

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 November 2021
Russian
Original: English

Объединенные силы Сахельской группы пяти**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2391 \(2017\)](#) Совета Безопасности от 8 декабря 2017 года, в которой Совет просил Генерального секретаря в тесной координации с членами Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад) и Африканским союзом представить доклад о деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти и о поддержке, оказываемой в этой связи Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). 29 июня 2021 года Совет принял резолюцию [2584 \(2021\)](#), которой продлил мандат, в том числе в отношении усиления поддержки, которую МИНУСМА оказывает Объединенным силам в соответствии с резолюцией [2531 \(2020\)](#).

2. В своем письме в адрес Совета Безопасности от 4 октября ([S/2021/850](#)) в дополнение к выводам и рекомендациям по итогам оценки международной поддержки, оказываемой Объединенным силам, Генеральный секретарь представил всеобъемлющую обновленную информацию о а) прогрессе, достигнутом в деле приведения Объединенных сил в оперативную готовность; б) международной поддержке, оказываемой Объединенным силам, и возможных мерах повышения ее эффективности; в) осуществлении технического соглашения, подписанного 23 февраля 2018 года между странами Сахельской группы пяти, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, в том числе путем предоставления подробной информации о расширении поддержки, оказываемой МИНУСМА Объединенным силам; г) проблемах, с которыми сталкиваются Объединенные силы, и возможных мерах для дальнейшего рассмотрения; и е) внедрении государствами — членами Сахельской группы пяти рамочных основ по обеспечению соблюдения Объединенными силами прав человека и норм международного гуманитарного права и следовании политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, а также о способах ослабления любого негативного воздействия военных операций Объединенных сил на гражданское население, в том числе на женщин и детей. Соответственно, в настоящем докладе представлены краткие сведения о наиболее значимых событиях, произошедших за время с 4 октября.



II. Прогресс в деле приведения Объединенных сил и Исполнительного секретариата Сахельской группы пяти в оперативную готовность

3. Всеобъемлющая обновленная информация о приведении Объединенных сил и их полицейского компонента в оперативную готовность, а также об усилиях по наращиванию потенциала и расширению прерогатив Исполнительного секретариата Сахельской группы пяти была представлена в письме Генерального секретаря (S/2021/850) от 4 октября. Серьезную проблему для сил безопасности, входящих в состав Объединенных сил, по-прежнему представляют собой ожидаемое возвращение иностранных боевиков и потенциальный приток стрелкового оружия из Ливии. Пока еще слишком рано судить о том, как реконфигурация международных сил на севере Мали и в треугольнике Липтако-Гурма, где сходятся границы трех стран — Буркина-Фасо, Мали и Нигера, — повлияет на любое решение об изменении масштабов присутствия Объединенных сил в этом районе.

4. В период с 21 по 26 октября Объединенные силы провели в ответ на нападение на полицейский пост в Петиль-Коле в Буркина-Фасо специальную операцию «Орлиные когти», ведущую роль в которой сыграл личный состав нигерийского и буркинийского батальонов.

5. Согласно плану работы Объединенных сил на 2022/23 год, который должен быть официально утвержден 18 ноября на следующем заседании Комитета по обороне и безопасности Сахельской группы пяти, Объединенные силы планируют проводить в Центральном секторе по две крупные операции в год, наряду с другими специальными операциями, а также по одной крупной операции в Восточном и Западном секторах.

III. Международная поддержка, оказываемая Объединенным силам Сахельской группы пяти, и возможные меры повышения ее эффективности

A. Международная поддержка

6. Всеобъемлющая обновленная информация о международной поддержке, оказываемой Объединенным силам Сахельской группы пяти, была представлена в письме Генерального секретаря от 4 октября (S/2021/850). В настоящее время наиболее последовательная и систематическая, хотя и ограниченная по масштабам, прямая оперативная поддержка оказывается со стороны МИНУСМА в соответствии с резолюцией 2391 (2017) Совета Безопасности и пунктом 13 ее постановляющей части, а также в соответствии с резолюциями 2359 (2017), 2480 (2019), 2531 (2020) и 2584 (2021). Обзор поддержки, оказываемой Миссией, представлен в пунктах 4–10 настоящего доклада. Несколько государств-членов оказывают государствам — членам Сахельской группы пяти поддержку на двусторонней основе, в то время как другие тестируют гибридную модель помощи, сочетающую двустороннюю поддержку с координирующей ролью на уровне региональных организаций. Самым важным финансовым донором остается Европейский союз.

В. Реализация технического соглашения, подписанного между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и государствами Сахельской группы пяти в феврале 2018 года

Расходуемые материалы для жизнеобеспечения

7. Во исполнение резолюции 2531 (2020) Совета Безопасности МИНУСМА продолжает выполнять свой мандат по расширенной поддержке, предусматривающий обеспечение всех контингентов Сахельской группы пяти расходуемыми материалами для жизнеобеспечения. За период с февраля 2018 года Миссия поставила Объединенным силам 4,4 млн литров горюче-смазочных материалов и 67 000 пайков в полном соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

8. Началось перемещение грузов в контексте доставки топлива и пайков в рамках модели расширенной поддержки: ожидается, что во все восемь батальонов или ближайшие пункты к 10 ноября 2021 года будут доставлены 716 000 литров нефтепродуктов и 64 000 индивидуальных пайков.

Инженерное обеспечение

9. МООНСМА продолжает проведение ремонтно-эксплуатационных работ во временном штабе Объединенных сил в Бамако и недавно построила три дополнительных санитарно-технических объекта, запрошенных Командующим Силами.

Эвакуация пострадавших и транспорт

10. В октябре 2021 года МИНУСМА доставила для подразделений Объединенных сил 2 тонны продовольствия и провела одну эвакуацию пострадавших из Буликесси в Севаре (Мали).

Проблемы и задачи

11. Хотя Сахельская группа пяти обязалась освободить от налогов все предметы снабжения, поставляемые подрядчиками в батальоны, действующие под командованием Объединенных сил, в рамках новой модели расширенной поддержки, на сегодняшний день уведомления об освобождении от налогов разослали только два из пяти государств-членов, а одно сообщило МИНУСМА, что необходимые документы подписаны и вскоре должны быть представлены.

12. Батальонам еще только предстоит увеличить емкость своих складских помещений, чтобы обеспечить возможность для приема ожидаемых объемов нефтепродуктов и пайков. Это вызвало задержки в доставке расходуемых предметов снабжения подрядчиками, которые уже пожаловались МИНУСМА на то, что в отдельных портах взимается плата за простой в ожидании разрешения на доставку товаров.

13. МИНУСМА привлекла Объединенные силы к решению вышеупомянутых проблем. Временные решения могли бы включать доставку материалов в пункты разгрузки вблизи мест дислокации батальонов, где имеются достаточные складские мощности, или дальнейшее использование варианта сегментированной доставки.

IV. Проблемы, с которыми сталкиваются Объединенные силы Сахельской группы пяти, и возможные меры для дальнейшего рассмотрения

14. Исчерпывающая информация о проблемах, с которыми сталкиваются Объединенные силы, была представлена в письме Генерального секретаря от 4 октября (S/2021/850).

V. Внедрение Сахельской группой пяти рамочных основ Объединенных сил по обеспечению соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права и следование политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций

15. МИНУСМА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжали отслеживать ситуацию с правами человека в связи с операциями и другими мероприятиями, проводимыми подразделениями Объединенных сил. В этом контексте МИНУСМА и УВКПЧ расследовали и документировали заявления о серьезных нарушениях прав человека, выявили достижение определенного прогресса в деле защиты гражданского населения и провели несколько мероприятий по линии технического сотрудничества. МИНУСМА и УВКПЧ также продолжали взаимодействовать с руководством Объединенных сил и Сахельской группы пяти в интересах обеспечения того, чтобы военнослужащих, действующих под национальным командованием или под командованием Объединенных сил, соответственно, можно было легко отличить друг от друга.

16. УВКПЧ получило многочисленные сообщения о прогрессе, достигнутом Объединенными силами в деле защиты гражданского населения от вооруженных групп, особенно в треугольнике на стыке границ трех стран, что говорит о значительном улучшении ситуации по сравнению с предыдущим периодом. Например, после нападения 12 мая 2021 года неизвестных лиц на деревню Фантио (департамент Тера, регион Тиллабери, Нигер), в результате которого 3000 человек были вынуждены покинуть свои деревни, искать убежища в Тера, Объединенные силы в целях обеспечения безопасности Фантио и ее окрестностей развернули там свои контингенты. Это развертывание способствовало возвращению внутренне перемещенных лиц. С тех пор в целях защиты гражданского населения Объединенные силы поддерживают регулярное присутствие и патрулирование в этом районе. Другой пример: 13 и 14 июня Объединенные силы задержали одного из членов группы вооруженных лиц, занимавшихся угоню скота в населенном пункте Долбель, Нигер, и передали его судебным властям.

17. Кроме того, УВКПЧ поддержало включение соответствующих международных стандартов в различные инструменты и инициативы Объединенных сил. Управление оказало поддержку в разработке Устава Региональной полицейской академии и Внутреннего регламента Сахельского колледжа сил безопасности, которые были рассмотрены и приняты на одиннадцатой очередной сессии Комитета по обороне и безопасности Сахельской группы пяти, проходившей в Бамако с 24 по 27 мая. Аналогичным образом, с 17 по 19 августа в Бамако оно

поддержало процесс пересмотра Директивы о полицейском компоненте путем разработки соответствующих инструментов в области прав человека и международного гуманитарного права. Вслед за этим процессом пересмотра 20–29 сентября было проведено рабочее совещание, посвященное анализу порядка функционирования, процедур, механизмов и принципов деятельности полицейского компонента, включая вопросы передачи дел и процессуального производства по каждому делу согласно судебным процедурам каждого государства — члена Сахельской группы пяти.

18. Кроме того, УВКПЧ оказывает техническую помощь Исполнительному секретариату Сахельской группы пяти в текущей разработке региональной стратегии по защите гражданского населения в отчетный период.

19. В области наращивания потенциала УВКПЧ внесло вклад в предшествовавшую развёртыванию подготовку подразделений военной полиции Объединенных сил в Мали, Нигере и Чаде в период с 31 мая по 9 сентября. Эта работа была проделана в дополнение к проведению информационно-разъяснительных занятий по вопросам международных норм прав человека, гуманитарного и беженского права для новых членов командного пункта Объединенных сил в Мавритании в сентябре, в преддверии смены его членского состава в октябре. Эти занятия также включали модули по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, которые проводились при содействии МИНУСМА. Кроме того, УВКПЧ организовало 29 и 30 июня в Бамако для руководства Объединенных сил рабочее совещание высокого уровня по использованию правозащитного подхода в деле предотвращения насильственного экстремизма и усиления соблюдения применимых международных стандартов при планировании и проведении контртеррористических или военных операций, а также способствовало проведению информационно-просветительских занятий по системе соблюдения этих стандартов для членов секторального командного пункта Объединенных сил в Чаде и Нигере в период с июня по сентябрь.

20. С учетом необходимости постоянно повышать эффективность соблюдения Сахельской группой пяти соответствующих требований УВКПЧ организовало 18 октября в Бамако рабочее совещание по подведению итогов проделанной работы, в ходе которого восемь выбывающих членов командного пункта Объединенных сил проанализировали степень выполнения установленных требований и вынесли 15 рекомендаций, которые будут рассмотрены на предмет принятия дальнейших мер сообразно обстоятельствам и по мере необходимости.

21. МИНУСМА и УВКПЧ продолжали усилия по более активному внедрению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в рамках оказания МИНУСМА поддержки Объединенным силам в соответствии с техническим соглашением между Сахельской группой пяти, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, согласно резолюциям [2391 \(2017\)](#), [2531 \(2020\)](#) и [2584 \(2021\)](#), в том числе посредством оказания поддержки Сахельской группе пяти. За отчетный период МИНУСМА провела 18 оценок факторов риска при проведении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в связи с обращениями Объединенных сил к Организации Объединенных Наций с просьбами об оказании поддержки. Впоследствии были определены 13 мер по смягчению выявленных рисков и повышению уровня соблюдения прав человека и подотчетности Объединенных сил. Эти меры включали предоставление Объединенными силами обновленной информации о ходе внутренних расследований и судебных разбирательств в связи с грубыми нарушениями прав человека по конкретным делам, разработку стандартной оперативной процедуры в отношении потерь во время операций, принятие руководства для военнослужащих по нормам надлежащего поведения, своевременный обмен информацией о

крупных операциях, а также меры, принятые в соответствии со стандартной оперативной процедурой задержания, содержания под стражей и передачи задержанных лиц.

VI. Замечания

22. Объединенные силы Сахельской группы пяти — это важнейшая инициатива, которая по-прежнему имеет решающее значение для решения многогранных проблем, стоящих перед Сахелем. В условиях, когда ситуация в плане безопасности в регионе продолжает ухудшаться, а асимметричная угроза разрастается, наш долг и коллективная ответственность заключаются в том, чтобы поощрять, поддерживать и расширять возможности местных и региональных инициатив на устойчивой и эффективной основе.

23. Я по-прежнему убежден в том, что создание в рамках Организации Объединенных Наций специального отделения по поддержке Сахельской группы пяти, финансируемого за счет начисленных взносов, является наиболее эффективным вариантом для обеспечения устойчивой и предсказуемой поддержки Объединенных сил. В то же время при разработке моделей поддержки первоочередное внимание следует уделять поощрению региональной ответственности и укреплению способности Объединенных сил выйти на уровень самодостаточности. Обеспечение полной самостоятельности Сахельской группы пяти и наделение ее необходимым потенциалом для поддержки ее разнообразных структур, включая Объединенные силы, должно служить нашей общей целью, на это должны быть нацелены и принимаемые нами решения. Я хотел бы повторить свой призыв к созданию специального политического форума, который поможет проложить путь к расширению сотрудничества и диалога между ключевыми заинтересованными сторонами с целью повышения самостоятельности и ответственности Сахельской группы пяти, обеспечения общего понимания наиболее сложных предстоящих задачи достижения согласия относительно путей их решения, а также определения последующих шагов государств — членов Сахельской группы пяти по обеспечению дальнейшего функционирования Совместных сил и повышению их оперативной эффективности с опорой на поддержку международных партнеров.

24. Независимо от выбранного формата поддержки решающее значение для обеспечения долговременной стабильности в Сахельском регионе по-прежнему имеет устранение недостатков в вопросах управления. Одних лишь военных и ориентированных на обеспечение безопасности решений будет недостаточно. Я воодушевлен усилиями контингентов Объединенных сил по налаживанию взаимодействия с местным населением в районе их операций. Необходимо решить сохраняющиеся проблемы, связанные с разграничением операций, проводимых в национальном качестве, и операций, проводимых под командованием Объединенных сил, и я призываю государства — члены Сахельской группы пяти принять соответствующие меры. Аналогичным образом, крайне важно, чтобы Объединенные силы продолжали наращивать свои усилия по предотвращению и смягчению последствий нарушений прав человека и защите гражданского населения. Я призываю государства — члены Сахельской группы пяти активизировать усилия по поощрению широкого участия, развитию человеческого потенциала, повышению устойчивости к потрясениям и обеспечению благого управления, а также отстаивать права человека. Международное сообщество должно решительно и с использованием всех доступных ресурсов поддержать эти усилия. Организация Объединенных Наций по-прежнему глубоко привержена сотрудничеству с Африканским союзом и его субрегиональными партнерами в интересах поддержки усилий по совершенствованию управления в регионе.