

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 November 2021
Russian
Original: English

**Идентичные письма Постоянного представителя Израиля
при Организации Объединенных Наций от 1 ноября 2021 года
на имя Генерального секретаря и Председателя Совета
Безопасности**

Хотел бы обратить внимание Совета Безопасности на тот факт, что 22 октября в соответствии с израильским Законом о борьбе с терроризмом 2016 года Израиль включил в список террористических организаций шесть палестинских учреждений, являющихся неотъемлемой частью и подразделениями Народного фронта освобождения Палестины (НФОП), который признан террористической организацией в Израиле, Соединенных Штатах, Европейском союзе, Австралии, Канаде и Японии.

НФОП, организация террористов-убийц, с самого момента своего создания несет ответственность за бесчисленные теракты против израильтян и граждан других государств. Будучи пионером вооруженных захватов самолетов в 1960-х и 1970-х годах, она несет ответственность за совершавшиеся на протяжении многих лет террористические акты, которые унесли жизни многих людей, либо связана с совершением таких актов. Среди таких актов взрывы, устраиваемые террористами-смертниками, захват заложников, убийства, например расправа в 2011 году над членами семьи Фогель, спавшими у себя в доме (включая троих детей в возрасте 11 лет, 4 лет и 3 месяцев); нападение на верующих в иерусалимской синагоге в 2014 году, в результате которого 5 человек, включая троих граждан Соединенных Штатов, были убиты и 12 человек получили ранения; недавнее убийство в 2019 году 17-летней Риной Шнерб; и неизбирательные ракетные обстрелы с территории Газы гражданского населения, в том числе в ходе недавнего витка насилия в Газе в мае 2021 года. Многие другие запланированные НФОП теракты привели бы к убийству или ранениям ни в чем не повинных гражданских лиц, если бы не были предотвращены израильскими службами безопасности. НФОП последовательно выступает против любого мира или примирения с Израилем и против подписанных соглашений между Израилем и Организацией освобождения Палестины. Вместо этого он активно выступает за продолжение «вооруженной борьбы» и стремится к созданию палестинского государства взамен Государства Израиль.

Детальное расследование, проведенное израильскими властями, позволило получить обширную информацию о том, как НФОП осуществлял сбор средств с помощью сети учреждений, действующих под видом правозащитных организаций, в том числе с помощью шести внесенных в список организаций: Союза комитетов сельскохозяйственных рабочих, организации «Аддамир», Центра



«Бисан», организации «Аль-Хак», палестинского отделения Международного движения в защиту детей и Союза комитетов палестинских женщин.

Внесение этих структур в упомянутый список является результатом надежного и тщательного расследования, проведенного соответствующими органами в соответствии с израильским Законом о борьбе с терроризмом 2016 года. Это решение основано на убедительных, обширных и подробных доказательствах, которые были досконально изучены и одобрены высокопоставленными правительственными чиновниками и старшими советниками по правовым вопросам. В соответствии с Законом это решение подлежит обжалованию и может быть пересмотрено комитетом, возглавляемым судьей Верховного или окружного суда в отставке, а также подвергнуто судебному пересмотру в Высшем суде справедливости Израиля.

НФОП располагает организационным и военным аппаратом, включая сеть якобы гражданских учреждений, к которым относятся шесть вышеупомянутых учреждений. Целью этой сети является сбор, получение и переправка пожертвований из-за рубежа для финансирования деятельности НФОП на всех уровнях, включая террористические акты. Для того чтобы успешно справиться с этой задачей, эта сеть учреждений НФОП действовала под видом учреждений для оказания гуманитарной помощи и осуществления правозащитной деятельности, получая средства, исчисляемые в отдельных случаях миллионами евро, главным образом от правительств государств — членов Организации Объединенных Наций.

Эти учреждения служили для НФОП источником финансовых средств и были глубоко вовлечены в отмывание денег и финансирование терроризма. Все они занимались подделкой документов и мошеннической деятельностью, сознательно переводя средства, выделенные их иностранными донорами на поддержку палестинского гражданского общества, организации террористов-убийц.

Кроме того, НФОП использовал свой полный контроль над этими учреждениями для дальнейшего укрепления своих позиций среди палестинского населения и расширения своих возможностей по осуществлению террористических актов путем вербовки новых агентов, обеспечения принятия бенефициарами и получателями их услуг определенных обязательств, а также распространения пропаганды НФОП. На многих своих мероприятиях эти учреждения использовали флаги, лозунги и знаки НФОП, тем самым публично признавая тот факт, что они являются частью платформ деятельности НФОП и поддерживают эту террористическую организацию.

Более того, эти учреждения принимали на работу известных боевиков НФОП, иногда даже открыто заявлявших о том, что они являются таковыми, позволяя им получать регулярную зарплату и предоставляя им возможность использовать свои помещения в качестве убежища, где НФОП мог осуществлять свою деятельность. Некоторые из этих боевиков, работавшие в этих учреждениях на руководящих должностях, сами принимали активное участие в планировании и осуществлении терактов против израильских граждан.

Использование организаций гражданского общества террористическими группами не является чем-то необычным. Группа разработки финансовых мер — межправительственный орган, устанавливающий международные стандарты (рекомендации Группы разработки финансовых мер) для предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма и борьбы с этими явлениями, приняла конкретные рекомендации для решения этой проблемы. Рекомендация 8 устанавливает требования в отношении некоммерческих организаций

(НКО) с целью обеспечения того, чтобы некоммерческие организации не использовались террористическими организациями: а) под видом легитимных организаций; б) для использования легитимных организаций в качестве канала для финансирования терроризма, в том числе в целях уклонения от мер по замораживанию активов; или с) как средство сокрытия или маскировки тайного перенаправления средств, предназначенных для законных целей, для использования в террористических целях. Эта рекомендация также отражена в резолюции [2462 \(2019\)](#) Совета Безопасности.

В пояснительной записке к рекомендации 8 говорится, что «террористами и террористическими организациями сектор НКО используется в целях получения и перемещения средств, материально-технического обеспечения, вербовки террористов или иной поддержки террористических организаций и операций. Кроме того, в некоторых случаях террористы создают фиктивные благотворительные организации или занимаются мошенническим сбором средств для этих целей. Это злоупотребление не только облегчает террористическую деятельность, но и подрывает доверие доноров и ставит под угрозу саму цельность НКО. Поэтому защита сектора НКО от злоупотреблений в целях финансирования терроризма является важным компонентом глобальной борьбы против терроризма и необходимым шагом для сохранения цельности НКО и сообщества доноров». Далее в пояснительной записке говорится: «Страны должны определять и принимать эффективные и соразмерные меры в отношении НКО, которые либо используются террористами или террористическими организациями, либо сознательно оказывают им поддержку, с учетом специфики каждого отдельного случая. Страны должны стремиться предотвращать финансирование терроризма и иные формы поддержки террористов и в надлежащих случаях привлекать виновных к ответственности. В том случае, если НКО подозревается или явно причастно к финансированию терроризма или к другим формам поддержки террористической деятельности, главным приоритетом стран должно быть расследование и пресечение такого финансирования или поддержки терроризма»¹.

Международное требование о криминализации и судебном преследовании финансирования терроризма также подчеркивается в резолюции [2462 \(2019\)](#) Совета Безопасности, где говорится следующее: «все государства ... должны обеспечивать, чтобы в их отечественных законодательных и подзаконных актах была в достаточной степени предусмотрена серьезная уголовная ответственность, позволяющая осуществлять судебное преследование и назначать наказание, надлежаще отражающее серьезность содеянного, за умышленное предоставление или сбор — прямо или косвенно — средств, финансовых активов или экономических ресурсов либо финансовых или иных соответствующих услуг с намерением, чтобы такие средства использовались (или при осознании того, что они будут использованы) в интересах террористических организаций».

Злоупотребление в террористических целях гражданским обществом и гуманитарной деятельностью со стороны этих внесенных в список организаций ставит под угрозу работу палестинских организаций гражданского общества, которые действительно занимаются продвижением гражданских проектов и гуманитарной помощи. Внося эти учреждения в список террористических организаций, Израиль гарантирует, что пожертвования, направляемые на гуманитарные и гражданские цели палестинской стороне, действительно соответствуют заявленной цели.

¹ См. Группа разработки финансовых мер (2012–2021 годы), *Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения* (ФАТФ, Париж, Франция), www.fatf-gafi.org/recommendations.html.

Проще говоря, «правозащитные неправительственные организации», которые собирают, отмывают и направляют средства террористическим организациям и которые нанимают, поддерживают и прикрывают террористов, сами, по сути, являются террористическими организациями, злоупотребляющими своим самопровозглашенным названием и подрывающими подлинные организации гражданского общества.

Обязательство Израиля по борьбе с терроризмом в соответствии с международными конвенциями, участником которых он является, действует наряду с его обязательствами по соблюдению прав человека и других принятых стандартов, применимых в этой области, как это предусмотрено международным правом. Поэтому, хотя Израиль придает большое значение работе палестинских организаций гражданского общества, он не может допустить финансирования терроризма под видом гуманитарной и гражданской помощи. Этими недавними решениями по внесению организаций в список Израиль не стремится ограничить свободу выражения мнений или какую-либо гуманитарную деятельность. Израиль предпринимает действия против террора и каналов его финансирования, чтобы защитить своих граждан и общество, что он и обязан делать.

Израиль ожидает, что международное сообщество осудит это опасное злоупотребление организациями гражданского общества, и призывает все государства — члены Организации Объединенных Наций, действуя в соответствии с их обязательствами по предотвращению терроризма, отмывания денег и финансирования терроризма, немедленно прекратить любые дальнейшие переводы средств и любую другую поддержку этим обозначенным организациям.

Наконец, хотел бы также выразить серьезную озабоченность в связи с общественной кампанией, проводимой Палестинской администрацией в последние несколько дней в поддержку этих шести обозначенных организаций. Усилия, затрачиваемые Палестинской администрацией на поддержку этих учреждений, было бы лучше направить на работу от имени палестинского населения и международного сообщества доноров по обеспечению того, чтобы эти средства инвестировались должным образом, а не попадали в руки террористов.

Буду признателен за распространение настоящего письма в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Гилад Эрдан
Посол Израиля в Соединенных Штатах
и при Организации Объединенных Наций