

**Совет Безопасности**

Distr.: General
19 October 2021
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Кении при Организации
Объединенных Наций от 18 октября 2021 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить вам, что в четверг, 28 октября 2021 года, Совет Безопасности под председательством Кении проведет виртуальные прения высокого уровня по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и Африканским союзом на тему «Возобновление солидарности в целях эффективного обеспечения мира и безопасности в условиях меняющейся обстановки в зонах конфликта».

Чтобы задать направленность обсуждению этой темы, Кения подготовила для членов, желающих принять участие в данном заседании, концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Мартин **Кимани**
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Кении
при Организации Объединенных Наций от 18 октября
2021 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для виртуальных прений высокого
уровня Совета Безопасности по вопросу о сотрудничестве
между Организацией Объединенных Наций, региональными
и субрегиональными организациями и Африканским союзом
на тему «Возобновление солидарности в целях эффективного
обеспечения мира и безопасности в условиях меняющейся
обстановки в зонах конфликта», которые состоятся 28 октября
2021 года**

Задача

1. Многосторонняя система, ядром которой является Организация Объединенных Наций, а также ее региональные партнеры по смыслу Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, такие как Африканский союз, добились успеха в сдерживании войн между государствами. Вместе с тем, как указал Генеральный секретарь в своем докладе «Наша общая повестка дня», с 2010 года наблюдается стремительный рост числа негосударственных конфликтов. Основная часть вызывающих беспокойство вопросов, стоящих на повестке дня Совета Безопасности, касается ситуаций конфликта в Африке. При сохранении нынешних тенденций такое положение вещей, скорее всего, в обозримом будущем не изменится.
2. Природа конфликтов меняется, в связи с чем сами конфликты становятся более затяжными, многие государства — более хрупкими, а обеспечение мира и безопасности — более затруднительным. Из-за экономических последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) были обращены вспять годы развития и резко сократились бюджетные средства государств, а уменьшение числа рабочих мест окажет еще большее давление на выполнение общественного договора. Последствия изменения климата в различных африканских регионах, таких как Сахель, вызвали миграционные процессы, которые привели к усилению конфликтов за ресурсы и ограничению способности государств осуществлять эффективный контроль над своей территорией. Во многих регионах континента возросло количество отделений организаций «Аль-Каида» и ДАИШ, увязывающих глобальный терроризм с политикой на местах и представляющих собой экзистенциальную угрозу для преемственности государства.
3. Пока Организация Объединенных Наций, Африканский союз и субрегиональные организации, а также их государства-члены не возобновят свою приверженность активному и безотлагательному применению на практике существующих механизмов и выполнению соглашений, конфликты будут только множиться, а их последствия будут отрицательно сказываться на всем мировом сообществе. Возобновление этой приверженности должно начинаться с формирования коллективного понимания изменяющегося характера связанных с конфликтами трудностей на континенте. Такое понимание должно повлечь за собой повышенный интерес к недостаточно используемым сильным и слабым сторонам существующих рамочных стратегий, подходов, структур и миссий.

4. После громкого призыва, с которым Генеральный секретарь выступил в «Нашей общей повестке дня», безотлагательно признать, что человечество находится на переломном этапе, настал подходящий момент для подведения итогов.

5. Прения высокого уровня позволят Совету Безопасности с выгодой использовать итоги рассмотрения вопроса о нынешнем положении дел с сотрудничеством между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями в обеспечении мира и безопасности, в том числе в свете выхода последнего на данный момент доклада Генерального секретаря о партнерском взаимодействии между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (S/2021/763). В ходе дискуссии участники смогут:

- a) представить свой анализ современных тенденций и динамики конфликтов в Африке и во всем мире;
- b) обратить внимание на потенциальные сильные стороны существующих механизмов мира и безопасности, которые могут дать ощутимый эффект, если будет подтверждена приверженность их применению на практике;
- c) по-новому оценить нормативные, политические и оперативные аспекты принципа «африканским проблемам — африканские решения» и то, как их можно усилить и использовать для обеспечения мира и безопасности;
- d) оценить, каким образом можно более выгодно использовать международные, региональные и национальные меры реагирования на пандемию COVID-19, а также уроки, извлеченные из экономических кризисов, чрезвычайных климатических ситуаций и гуманитарных кризисов, для поддержки мира и безопасности;
- e) выявить инновационные пути укрепления партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями.

Справочная информация

6. Поддержание международного мира и безопасности — это коллективная ответственность. Эффективность и долговечность решений проблем поддержания международного мира и безопасности зависят от степени прочности партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями, а также отдельными государствами-членами и их совместной ответственности.

7. Как предусмотрено в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций о региональных соглашениях, одним из практических и прагматичных подходов к устранению традиционных и современных угроз, обладающим большим потенциалом для достижения стабильного прогресса, является установление сотрудничества и конструктивное распределение обязательств по несению ответственности между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями.

8. В XXI веке, благодаря укреплению архитектуры мира и безопасности Африканского союза, региональных экономических сообществ и региональных механизмов, африканские институты взяли на себя повышенную ответственность за реагирование на угрозы для международного мира и безопасности, преодоление сопутствующих трудностей и их последствий для социально-экономического развития.

9. Главной опорой архитектуры мира и безопасности является Совет мира и безопасности Африканского союза, который при выполнении своего мандата получает поддержку от Комиссии Африканского союза, Коллегии мудрецов, Континентальной системы раннего предупреждения, Африканских резервных сил и Фонда мира.

10. Одним из важнейших компонентов архитектуры мира и безопасности являются взаимоотношения между Африканским союзом, который несет главную ответственность за обеспечение мира, безопасности и стабильности в Африке, и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов.

11. Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом может помочь в решении сложных и многогранных проблем мира и безопасности на континенте. Обе организации работают в tandem, повышая эффективность своего партнерства и сотрудничества по вопросам мира и безопасности. Это сотрудничество строится на положениях, изложенных в заявлении Председателя Совета Безопасности от 28 марта 2007 года ([S/PRST/2007/7](#)), резолюции [1809 \(2008\)](#), резолюции [2033 \(2012\)](#), Совместном рамочном документе Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности от 2017 года, а также на принятом в январе 2018 года Совместном рамочном документе Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

12. В соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года ([S/PRST/2014/27](#)) Генеральный секретарь представляет ежегодный доклад, содержащий обновленную информацию об осуществлении Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, текущем состоянии партнерских отношений и усилиях по их укреплению.

13. Вместе с тем, несмотря на выдающееся сотрудничество между этими двумя организациями, в области мира и безопасности в Африке наблюдаются тенденции, которые требуют укрепления сотрудничества и взаимодействия.

14. Во-первых, если в некоторых конфликтных и постконфликтных ситуациях наблюдается устойчивый прогресс, то в других его не отмечается, что требует принятия новых инновационных и совместных мер реагирования.

15. Во-вторых, сохраняется несоответствие между существующими международными подходами к управлению конфликтными ситуациями и разрешению конфликтов, с одной стороны, и реальностью конфликтов, с которыми сталкивается континент, с другой.

16. В-третьих, в Африке продолжают возникать многогранные угрозы, включая терроризм, насильственный экстремизм, пиратство, транснациональную организованную преступность и торговлю людьми, негативные последствия изменения климата и совсем недавно — глобальные пандемии или эпидемии в области здравоохранения, такие как вспышки вируса COVID-19 и Эбола.

17. Кроме того, некоторые конфликты и кризисные ситуации на континенте усугубляются из-за растущей геополитической напряженности и других глобальных тенденций в области политики, безопасности и экономики. Африканские страны также сталкиваются с целым рядом внерегиональных игроков и интересов, которые все больше превращают континент в театр конкурирующих

внешних интересов, что чревато непреднамеренными негативными последствиями для регионального мира и безопасности.

18. С учетом этих тенденций на своей четырнадцатой внеочередной сессии Ассамблеи Африканский союз принял решение продлить на 10 лет (2021–2030 годы) период действия Генерального плана Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать. Что еще более важно, эти тенденции свидетельствуют о том, что у Организации Объединенных Наций, Африканского союза и региональных экономических сообществ/региональных механизмов появляется больше возможностей для принятия дальнейших обязательств и наращивания совместных усилий в ответ на возникающие и эволюционирующие угрозы миру и безопасности.

19. Совету Безопасности следует и абсолютно необходимо представлять коллективную волю государств — членов Организации Объединенных Наций. Помимо всего прочего, прогресса можно достичь путем создания системных и предсказуемых партнерских отношений, обеспечивающих согласованность, гибкость и устойчивость, чтобы усилить взаимодействие таких партнеров с учетом их различных мандатов, ресурсов и интересов.

Ориентировочные вопросы

20. Направить ход дискуссии помогут следующие вопросы:

а) какие изменения происходят в политическом и конфликтном ландшафте, которые создают новые или дополнительные проблемы для существующих национальных, региональных и международных механизмов?

б) как лучше согласовать меры реагирования на такие кризисы, как пандемия COVID-19, чрезвычайные погодные ситуации, экономические и гуманитарные кризисы, с задачами обеспечения мира и безопасности?

с) какие сильные стороны Организации Объединенных Наций, Африканского союза и субрегиональных организаций можно использовать более эффективно?

д) какие из точек зрения африканских стран на конфликты должны лучше учитываться Советом Безопасности?

е) какие инновации можно внедрить для обеспечения более эффективного сотрудничества?

ф) каким образом Организация Объединенных Наций и другие международные партнеры могут лучше поддерживать функционирование региональных экономических сообществ/региональных механизмов Африканского союза в Африке?

Формат

21. Мероприятие будет представлять собой прения на высоком уровне — на уровне глав государств и правительств — и пройдет под председательством президента Кении Ухуру Кениаты.

22. Прения будут проведены в формате видеоконференции в четверг, 28 октября 2021 года, в 8 ч 00 мин (по летнему североамериканскому восточному времени).