Организация Объединенных Наций S/2021/85

Совет Безопасности

Distr.: General
27 January 2021
Russian
Original: English

Письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 27 января 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира о деятельности Рабочей группы за период с 1 января по 31 декабря 2020 года (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Тарек **Ладеб**
Председатель
Рабочая группа полного состава по операциям
Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

21-01079 (R) 030221 030221

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение к письму Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 27 января 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности

Доклад о деятельности Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира за период с 1 января по 31 декабря 2020 года

I. Организационные вопросы

1. Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира была учреждена на основании заявления Председателя Совета Безопасности, принятого 31 января 2001 года (S/PRST/2001/3).

2. Председателем Рабочей группы на период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года был избран посол и Постоянный представитель Туниса при Организации Объединенных Наций Тарек Ладеб.

II. Введение

3. В настоящем докладе содержится краткое изложение заявлений и обращений, с которыми докладчики и представители государств-членов выступили в ходе заседаний Рабочей группы. При подготовке доклада не ставилась цель отразить консенсусную позицию Совета Безопасности по вопросам поддержания мира.

4. Осуществление программы работы Рабочей группы на рассматриваемый период было сорвано из-за вспышки пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), однако Рабочая группа провела одно заседание для обсуждения вопросов, относящихся к ее мандату.

5. Цель этого заседания заключалась в налаживании трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в интересах повышения координации усилий партнеров по миротворческой деятельности.

III. Краткая информация о деятельности Рабочей группы в 2020 году

6. 21 декабря 2020 года Рабочая группа провела видеоконференцию на тему «Мероприятия переходного периода и стратегии выхода в операциях по поддержанию мира: подведение итогов и дальнейшие шаги».

7. В число докладчиков входили начальник Службы по вопросам политики и передовому опыту Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций в пользу мира Рания Дагаш-Камара и заместитель Единого специального представителя по Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) Анита Кики Гбехо.

8. Открывая заседание, г-н Ладеб отметил, что с учетом временного характера операций по поддержанию мира переходный период является их неотъемлемой частью и, согласно общему определению, включает порядок действий на начальном этапе развертывания миссии, реконфигурацию, сокращение сил и

вывод миссий. Ни один переходный период не может быть успешным без стратегии ограничения последствий вывода миссии в целях сохранения достижений в области мира и стабильности и недопущения возобновления конфликта. Он напомнил о том, что Совет Безопасности обсуждал вопрос о том, как решать проблемы, связанные с переходным периодом, и что примеры передового опыта включают разработку контрольных показателей в координации с миссиями и всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Он добавил, что в этом контексте стратегии выхода должны быть адаптированы к ситуации на местах, предусматривать долгосрочные условия, необходимые для установления прочного мира и обеспечивать всеохватность за счет участия всех заинтересованных сторон, включая женщин и молодежь. По его мнению, стратегии выхода также должны быть надлежащим образом обеспечены необходимыми техническими ресурсами для укрепления национальных политических институтов, а также для наращивания потенциала в том, что касается благого управления, прав человека, выборов и борьбы с коррупцией. Кроме того, плавная передача обязанностей требует тесного сотрудничества со всеми учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программу развития Организации Объединенных Наций, а также Всемирным банком и различными двусторонними и многосторонними партнерами по гуманитарной деятельности и по процессу развития.

9. Г-жа Дагаш-Камара напомнила о том, что, как заявил Генеральный секретарь, переходные периоды в миссиях Организации Объединенных Наций являются одними из самых важных периодов, в течение которых вложения в миростроительство и сохранение мира могут быть либо сохранены, либо утеряны в течение нескольких месяцев. По мере завершения работы миссий Организации Объединенных Наций важные проблемы на пути к построению прочного мира зачастую остаются нерешенными. Вывод миссии может побудить стороны в бывшем конфликте к урегулированию старых разногласий силовыми методами. В таких условиях переходный период представляет собой этап повышенного риска для принимающей страны и международного сообщества. В прошлом внимание, уделяемое переходному периоду как со стороны международного сообщества, так и Организации Объединенных Наций, не было соразмерно этому риску. По мере завершения миротворческих миссий им уделялось все меньше внимания, а поддержка со стороны международного сообщества зачастую ослабевала. Тем не менее в рамках Организации Объединенных Наций эта проблема недостатка внимания была устранена, и вопросы переходного периода занимают видное место и регулярно фигурируют в повестке дня ее руководства.

10. Г-жа Дагаш-Камара добавила, что Генеральный секретарь отводит переходным процессам Организации Объединенных Наций важное место в своей повестке дня, в том числе посредством организации два раза в год заседаний своего Исполнительного комитета и Комитета заместителей, посвященных переходному периоду, и издания своей директивы 2019 года о планировании мероприятий переходного периода. Кроме того, в этой директиве он просил все крупные операции по поддержанию мира составить вместе со своими партнерами по страновой группе Организации Объединенных Наций комплексный график мероприятий переходного периода, который послужит «дорожной картой», в которой установлены основные сроки и этапы планирования мероприятий переходного периода. Помимо этого, Фонд миростроительства создал механизм финансирования мероприятий переходного периода, с тем чтобы предоставлять столь необходимые финансовые средства для активизации деятельности по

наращиванию потенциала в области миростроительства по мере сокращения сил или полного вывода миссий.

11. Г-жа Дагаш-Камара говорит, что приверженность Организации Объединенных Наций стратегическому и комплексному планированию мероприятий переходного периода и управлению ими лежит в основе реформ Генерального секретаря в области мира и безопасности и развития и была учтена в инициативе «Действия в поддержку миростроительства». В знак признания необходимости сделать переходный период менее ориентированным на Организацию Объединенных Наций началось осуществление инициативы по укреплению партнерских связей в рамках переходных процессов с ключевыми заинтересованными сторонами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, включая Европейский союз, Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

12. Что касается основных извлеченных уроков, то г-жа Дагаш-Камара отметила, что в большинстве постконфликтных ситуаций остаточные факторы риска и проблемы на пути к достижению прочного мира носят главным образом политический характер. После вывода миссии политическое влияние Организации Объединенных Наций неизбежно ослабевает, а ее способность к политическому анализу и конструктивному политическому взаимодействию снижалась. В этой связи она упомянула о необходимости разработки стратегий, которые могли бы объединить и привлечь к участию широкую группу заинтересованных сторон (Совет Безопасности, Комиссию по миростроительству, государства-члены, региональные организации, международные финансовые учреждения и организации гражданского общества) на основе общего видения ключевых приоритетов, этапов и желаемого конечного результата.

13. Г-жа Дагаш-Камара говорит, что мероприятия переходного периода Организации Объединенных Наций связаны не просто с выводом операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а скорее с процессом, ведущим к общей реконфигурации и стратегической переориентации присутствия Организации Объединенных Наций. Ключом к этому процессу стало упреждающее и по-настоящему комплексное планирование мероприятий переходного периода; регулярные, всесторонние и обстоятельные оценки; и постоянное взаимодействие и диалог между национальными властями, миссиями Организации Объединенных Наций, членами страновых групп, региональными организациями-партнерами, Советом Безопасности и предоставляющими контингенты государствами-членами.

14. Далее она заявила, что, хотя международное сообщество может оказывать существенно важную поддержку, только национальные заинтересованные стороны могут построить прочный мир. Это подразумевает уделение более пристального внимания подготовке национальных заинтересованных сторон и учреждений к успеху на этапе после завершения миссии. Планирование мероприятий переходного периода должно быть более тесно увязано с национальными планами и стратегиями развития. Кроме того, взаимодействие с национальными заинтересованными сторонами должно начинаться на более раннем этапе и не должно ограничиваться простыми консультациями, а должно быть сосредоточено на наращивании потенциала в областях, ответственность за которые будет передана после вывода миссии.

15. Г-жа Дагаш-Камара говорит, что Организация Объединенных Наций и международное сообщество сталкиваются в переходных период с условиями, в которых политическое урегулирование остается хрупким и сохраняется нестабильность. В такой ситуации, по ее мнению, могло бы помочь объединение усилий субъектов из всей системы Организации Объединенных Наций, государств

и организаций гражданского общества, а также международного сообщества. Она добавила, что скоординированная долгосрочная поддержка в таких областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, реформирование сектора безопасности, отправление правосудия переходного периода, а также проведение законодательной реформы и реформы сектора правосудия, где и как это предусмотрено мандатом, имеет ключевое значение для создания безопасных условий, необходимых для снижения угроз для защиты. Кроме того, крайне важно обеспечить, чтобы миссии в переходный период адаптировались к меняющимся условиям и возникающим потребностям, а также создать условия для постепенного наращивания потенциала государственных субъектов в плане защиты в сочетании с постоянным наблюдением и целенаправленным наставничеством со стороны миссий.

16. Г-жа Дагаш-Камара далее заявила, что женщины являются важнейшими заинтересованными сторонами на пути к построению прочного мира. Социальные гендерные нормы и распределение ролей являются ключевыми факторами, определяющими путь от конфликта к миру. По прошествии двадцати лет после принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности необходимо приложить больше усилий для того, чтобы в переходный период учитывались гендерные аспекты и чтобы успехи, достигнутые в период присутствия миротворцев, не были сведены на нет после их ухода. Она добавила, что важным шагом в этом направлении стало внедрение методологии анализа конфликтов с учетом гендерной проблематики.

17. Г-жа Дагаш-Камара отметила, что «фискальный обрыв» представляет собой серьезную опасность для принимающей страны на пути к устойчивому развитию. Вывод миссии часто совпадает с уменьшением объема и снижением предсказуемости потоков помощи, в частности предназначенной для деятельности в области миростроительства. В условиях дефицита ресурсов миссиям, страновым группам и национальным властям необходимо оказывать поддержку в разработке более долгосрочных финансовых стратегий, включая использование инновационных механизмов финансирования в переходный период, которые позволили бы этим субъектам эффективно осуществлять совместную деятельность и укреплять партнерские связи с международными финансовыми учреждениями и частным сектором.

18. Г-жа Дагаш-Камара особо отметила некоторые примеры передового опыта прошлых и текущих переходных процессов Организации Объединенных Наций. В Либерии Организация Объединенных Наций перешла к укрепленной канцелярии координатора-резидента, в которую входят аналитическая группа по вопросам политики, мира и развития, независимое отделение Управления Верховного комиссара по правам человека и присутствие за пределами Монровии. В Гаити планирование мероприятий переходного периода основывалось на новых рамочных соглашениях о сотрудничестве Организации Объединенных Наций, благодаря чему оно было в большей степени сосредоточено на корректировке и совершенствовании программ страновой группы в соответствии с национальными приоритетами и планами. В Судане в целях усиления интеграции Организации Объединенных Наций были созданы отделения по связям с государством. Оратор добавила, что сеть «Эффективность операций в пользу мира» назвала этот механизм одним из наиболее важных нововведений в области поддержания мира за последние 20 лет.

19. Далее г-жа Гбехо подробно остановилась на вопросе о ЮНАМИД, отметив, что переходный период будет сложным, поскольку он проходит без участия в мирных переговорах группировки «Освободительная армия Судана/Абдель Вахид», при этом около 1,8 миллиона внутренне перемещенных лиц все еще

находятся в лагерях, а в Дарфуре сохраняются очаги вооруженного конфликта и наблюдается всплеск межобщинного насилия. Оперативная обстановка в ЮНАМИД существенно изменилась с 2018 года, отчасти из-за последствий пандемии COVID-19. Последним изменением в этом контексте стало подписание мирного соглашения 3 октября 2020 года.

20. Г-жа Гбехо пояснила, что переходный процесс в ЮНАМИД имеет три основных компонента: политический (на основе Джубского соглашения о мире в Судане), связанный с безопасностью (обязанности по обеспечению физической защиты, взятые на себя правительством) и программный (на основе миростроительства). В 2018 году Совет Безопасности поручил Организации Объединенных Наций в Судане использовать уникальный программный переходный инструмент в районах Дарфура, в которых вооруженный конфликт прекратился и из которых физически выведена ЮНАМИД. Соответственно были созданы отделения по связям с государством, с тем чтобы сместить акцент в районах с относительно стабильной обстановкой с поддержания мира на миростроительство с общей целью содействовать предотвращению возобновления конфликта и устранения коренных причин конфликта в тех районах, где страновая группа и ЮНАМИД обладают сравнительным преимуществом, обусловленным совместной работой. Страновая группа и ЮНАМИД договорились о совместной работе по устранению потенциальных источников конфликта, а именно связанных с такими земельными ресурсами, как вода и скот, и по возвращению перемещенных лиц и беженцев. Эти программы были основаны на оценках, проведенных в консультации с правительством, и осуществлялись в четырех основных секторах: верховенство права, права человека, обеспечение средств к существованию и немедленное предоставление услуг. С тех пор как в 2019 году начали работать отделения по связям с государствами, из бюджета Организации Объединенных Наций, формируемого за счет начисленных взносов, под программным руководством 10 учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций было выделено средства на сумму примерно 45 млн долл. США.

21. Г-жа Гбехо говорит, что цель отделений по связям с государством заключается в укреплении связей с правительством и деятельности по передаче ответственности страновой группе, а теперь и Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). Они поддерживают национальную ответственность и координацию в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и демонстрируют адаптивное управление на практике. Только за первый год в Восточном Дарфуре увеличилось число программ миростроительства и расширилось присутствие страновой группы, и еще три учреждения открыли свои отделения в этом штате, а другие расширили свою деятельность; более 10 000 возвращающихся лиц получают поддержку в принимающих общинах; более 60 000 дарфурцев прошли подготовку по целому ряду вопросов, касающихся прав человека, верховенства права и предупреждения насилия; и 29 судов, 46 информационных и молодежных центров и 15 полицейских участков и пунктов охраны общественного порядка были построены или отремонтированы в районах потенциального конфликта в Дарфуре.

22. Г-жа Гбехо добавила, что ЮНАМИД разработала интерактивный инструмент планирования, отображающий деятельность, связанную с отделениями по связям с государством, и ее результаты. Гибкость этого инструмента позволила ЮНАМИД адаптироваться к изменяющимся оперативным условиям. Например, средства на сумму 1,9 млн долл. США были перераспределены от отделений по связям с государством для оказания помощи правительству в принятии мер в связи с пандемией COVID-19 в Дарфуре, а во время протестов 2018/19 года и после принятия законов о чрезвычайном положении ответственность за

оказание поддержки отделениям по связям с государством была передана от правительства принимающим общинам. Кроме того, с отделениями по связям с государством были тесно увязаны средства на сумму 23 млн долл. США, выделенные для Судана из Фонда миростроительства на первоначальном этапе.

23. Что касается проблем, то г-жа Гбехо пояснила, что у ЮНАМИД было недостаточно времени для планирования и практической реализации этой амбициозной программной концепции на переходный период совместно со страновой группой и правительством. Эта проблема усугубляется географическим разделением и различиями в приоритетах ЮНАМИД (в центре внимания — Дарфур) и страновой группы (в центре внимания — Судан). Дополнительные трудности возникли из-за того, что эта миссия не была интегрирована в страновую группу. Было подписано 10 меморандумов о взаимопонимании на различные финансовые годы и с различными системами отчетности. Кроме того, ЮНАМИД боролась с ошибочным представлением о том, что ее мероприятия переходного периода ограничиваются работой отделений по связям с государством и, следовательно, миростроительством без учета двух других основных направлений деятельности в переходный период: политический компонент и компонент, связанный с безопасностью. Это ошибочное представление было исправлено путем использования отделений по связям с государством для снижения конкретных рисков в области защиты, связанных с закрытием оставшихся опорных пунктов в районе массива Джебель-Марры и других «горячих точках», таких как Кальма в Южном Дарфуре.

24. Говоря о будущем, г-жа Гбехо заявила, что ЮНАМИД осуществляет переход в соответствии со сценарием, согласно которому деятельность будут прекращена 31 декабря 2020 года. В этом контексте усилия по миростроительству и поддержанию мира в Судане требуют постоянной поддержки, особенно в таких непредсказуемых условиях, как в Дарфуре, в котором сохраняются серьезные проблемы в области защиты. После вывода ЮНАМИД важное значение имеет поддержка правительства, особенно там, где сохраняются очаги конфликта, а также в лагерях с неспокойной обстановкой, в которых необходимо распространить государственную власть и укрепить доверие между населением и органами власти. Несмотря на эти трудности, недавно заключенное Джубское мирное соглашение дало возможность для установления прочного мира, в том числе в Дарфуре, а также для того, чтобы правительство и бывшие повстанческие движения определили приоритетные задачи совместно с Организацией Объединенных Наций. Семь из восьми протоколов Джубского мирного соглашения имеют непосредственное отношение к Дарфуру и включают в себя основные вопросы, представляющие интерес для Дарфура, а именно: безопасность, земельные вопросы и правосудие переходного периода. Правительство приняло национальный план защиты гражданского населения и назначило гражданских губернаторов в Дарфуре.

25. В заключение г-жа Гбехо подчеркнула, что сохранение мирного соглашения в силе не ограничивается только подписями. Потребуются усилия в области миростроительства, включая дивиденды мира, и дальнейшая работа по созданию более безопасных условий в наиболее нестабильных районах. С выводом ЮНАМИД перестанут поступать щедрые взносы для отделений по связям с государством, которые начали эту работу. Кроме того, страновая группа не получает достаточного финансирования, а развертывание ЮНИТАМС задерживается; Миссия не начала бы своей работы без столь необходимых программных ресурсов, как финансовых, так и кадровых. На этом критическом этапе поддержка со стороны международного сообщества должна использоваться для мобилизации ресурсов на политический компонент и компонент, касающийся миростроительства, переходного процесса в Судане.

26. Несколько членов Рабочей группы (Германия, Индонезия, Китай, Нигер, Соединенные Штаты Америки и Франция) подчеркнули важность национальной ответственности за переходный процесс. Представитель Франции заявил, что переходный процесс должен основываться на политических стратегиях, согласованных с принимающим государством, обеспечивать принятие комплексных решений с участием всех заинтересованных сторон в мирных процессах и наращивать потенциал национальных и региональных субъектов. Представитель Китая заявил, что переходный процесс должен поддерживать национальные политические процессы и иметь четкую направленность на развитие и что операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям нужно предоставлять мандат на содействие осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целях устранения коренных причин конфликтов. Представитель Нигера привел в качестве удачного примера национальной ответственности и успешной стратегии выхода сокращение сил Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и сотрудничество с властями Кот-д'Ивуара.

27. Некоторые члены Рабочей группы призвали заинтересованные стороны к активному сотрудничеству. Представитель Германии призвал применять к переходному процессу всеобъемлющий подход, предусматривающий проведение совместного анализа и планирования в рамках всех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций и совместно с заинтересованными сторонами за пределами Организации, такими как международные финансовые учреждения, организации гражданского общества, особенно женские группы, и местные организации, занимающиеся вопросами миростроительства. Напомнив, что Совет Безопасности в своей резолюции 2553 (2020) признал, что реформа сектора безопасности занимает важное место в успешном переходном процессе, представитель Соединенных Штатов призвал миссии и страновые группы уделять первоочередное внимание миростроительству и наращиванию потенциала национальных учреждений на основе проведения своевременных стратегических консультаций с принимающими странами. Представитель Индонезии высказал мнение о том, что мероприятия переходного периода носят не только технический или материально-технический характер, но и предусматривают меры по обеспечению того, чтобы прогресс и успехи, достигнутые в рамках деятельности по поддержанию мира, носили устойчивый характер. Поэтому после завершения операций по поддержанию мира необходимо создать благоприятные условия в плане безопасности и защиты гражданского населения.

28. Что касается бюджета операций по поддержанию мира, то представитель Доминиканской Республики поддержала мнение Генерального секретаря о том, что бюджеты следует адаптировать к миссиям, а не наоборот, и предупредила, что плохо организованный переходный процесс может привести к повторному возникновению конфликта или хронической нестабильности. Сокращение сил и свертывание операций по поддержанию мира должны определяться ситуацией на местах. Представитель Индонезии подчеркнул важность недопущения «фискального обрыва» после завершения операций по поддержанию мира, призвал к установлению партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями и заявил, что международная поддержка в переходный период должна оказываться в соответствии с национальными стратегиями миростроительства. Представитель Нигера заявил, что ресурсы, выделяемые на мероприятия переходного периода, должны быть соразмерны осуществляемой деятельности и проблемам на местах. Представитель Франции предостерег от политизации стратегий выхода и подчеркнул, что руководящие указания Совета Безопасности в отношении переходного периода никогда не должны полностью зависеть от бюджетных соображений или

согласия принимающей страны. Представитель Германии заявил, что в переходный период следует руководствоваться конечными результатами, а не сроками окончания.

29. Затрагивая вопрос об извлеченных уроках, представитель Соединенных Штатов призвал сформировать «культуру обучения» в отношении переходных процессов при участии широкого круга заинтересованных сторон, добавив, что планирование мероприятий переходного периода представляет собой непрерывный, совещательный, динамичный и совместный процесс. Соединенные Штаты считают, что уроки, извлеченные из переходного периода в ЮНАМИД, должны учитываться в будущих процессах планирования и разработки мандатов Совета Безопасности. Представитель Германии подчеркнул необходимость оказании дальнейшей поддержки ЮНИТАМС как миссии, которая придет на смену ЮНАМИД, и заявил, что только успешный переход на всей территории Судана приведет к успешному переходу в Дарфуре. Представитель Китая заявил, что ЮНИТАМС должна оказывать поддержку Судану в области устойчивого развития, миростроительства и поддержания мира. Представитель Южной Африки подчеркнул важную роль войск Африканского союза в миротворческой деятельности на всем континенте, а не только в Дарфуре и Судане, отметив при этом, что ЮНИТАМС играет решающую роль в поддержке экономических и политических преобразований в Судане.

30. Что касается участия женщин, то представитель Южной Африки подчеркнул важность учета гендерных аспектов в переходном процессе для сохранения достижений в осуществлении повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира за 2020 год предоставил важную основу для начала обсуждения всеохватных и основанных на широком участии подходов к переходу от поддержания мира к миростроительству. Представитель Южной Африки призвал далее Совет Безопасности и Комиссию по миростроительству активно взаимодействовать до продления мандатов. Представитель Нигера призвал к всестороннему привлечению женщин к разработке и осуществлению стратегий выхода.

31. Отвечая на вопрос о контрольных показателях, г-жа Дагаш-Камара отметила, что круг контрольных показателей, утвержденных Советом Безопасности, довольно широк, что полезно для определения общего направления операций по поддержанию мира. Однако сроки переходного процесса миссии должны зависеть от контекста, определяемого руководством на местах. График мероприятий переходного периода, составленный в соответствии с директивой Генерального секретаря, позволяет проводить оценку всех миссий, находящихся на переходном этапе, и определять, когда должны начаться переходные этапы. По тому же вопросу г-жа Гбехо заявила, что в контексте Судана или Дарфура политическая воля имеет решающее значение для достижения совместных контрольных показателей, которые будут лежать в основе переходного процесса.

32. Обращаясь к Комиссии по миростроительству, г-жа Дагаш-Камара рассказала о переходном периоде в Сьерра-Леоне, отметив, что Комиссия по миростроительству оказывала помощь в двух областях. Во-первых, ее участие на раннем этапе имело решающее значение для того, чтобы переговоры были сосредоточены на приоритетных задачах миростроительства по мере ослабления внимания международного сообщества к Сьерра-Леоне после завершения работы миссии. Во-вторых, эта страна привлекла значительное внимание международных партнеров, что в существенной степени способствовало мобилизации международной поддержки.

33. Что касается международных финансовых учреждений, то г-жа Дагаш-Камара информировала Рабочую группу о том, что один из сотрудников Департамента операций в пользу мира был направлен в Управление по поддержке миростроительства для работы исключительно над тем, каким образом можно было бы укрепить взаимодействие Организации Объединенных Наций с международными финансовыми учреждениями, в частности со Всемирным банком. Согласно своей новой стратегии по вопросам нестабильности, конфликтов и насилия, Всемирный банк заинтересован в более активном участии в деятельности в таких областях, как отправление правосудия и сектор безопасности, и разработал новый финансовый механизм для решения проблемы нестабильности. В Демократической Республике Конго было отмечено активное взаимодействие между Всемирным банком и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в целях повышения согласованности их соответствующего взаимодействия с правительством Демократической Республики Конго в поддержку стратегий миростроительства и предотвращения конфликта.

34. Г-жа Дагаш-Камара отметила далее, что в 2020 году Организация Объединенных Наций впервые выделила ресурсы для поддержки потенциала правительств в том, что касается планирования мероприятий переходного периода. Ранее Организация Объединенных Наций направляла специалистов по вопросам переходного периода или дополнительные ресурсы в свои собственные миссии, но в 2020 году она направила ресурсы для одновременного наращивания потенциала в тех случаях, когда правительства нуждались в поддержке в планировании мероприятий переходного периода и взаимодействии с Организацией Объединенных Наций.

35. Г-жа Гбехо выразила надежду на то, что Комиссия по миростроительству сможет сыграть определенную роль в устранении дефицита ресурсов после вывода ЮНАМИД 31 декабря. Ожидается, что с 1 января 2021 года страновая группа и ЮНИТАМС будут оказывать правительству поддержку в продвижении вперед, особенно в осуществлении национального плана по защите гражданского населения и в других областях.

36. Что касается национальной ответственности, то г-жа Гбехо подчеркнула ее важность и заявила, что благодаря отделениям по связям с государством ЮНАМИД создала форум, в рамках которого она может взаимодействовать с правительством, учитывать его приоритеты и вносить соответствующие коррективы. Например, в первые дни работы отделений по связям с государством ЮНАМИД уделяла пристальное внимание наращиванию потенциала, в то время как правительство весьма настойчиво выступало за создание инфраструктуры. После переговоров ЮНАМИД переориентировала свою программу в соответствии с приоритетами правительства, а именно на создание инфраструктуры для полиции и судов в сельских районах.

IV. Вывод

37. Председатель Рабочей группы выразил свою искреннюю признательность экспертам, Департаменту операций в пользу мира, Отделу по делам Совета Безопасности и всем соответствующим службам Организации Объединенных Наций за обеспечение успешного проведения совещания в 2020 году, несмотря на колоссальные проблемы, вызванные пандемией COVID-19. Председатель рекомендовал продолжать использовать возможности для проведения таких обменов мнениями в 2021 году.