

**Совет Безопасности**

Distr.: General
6 October 2021
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности
в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали
от 5 октября 2021 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали имею честь настоящим препроводить представляемый во исполнение пункта 36 резолюции 2551 (2020) Совета Безопасности доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

Буду признательна за доведение настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Джеральдин **Бирн Нейсон**
Председатель
Комитет Совета Безопасности в соответствии
с резолюцией 751 (1992) по Сомали

* Переиздано по техническим причинам 14 октября 2021 года.



**Письмо заместителя Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной
помощи от 15 сентября 2021 года на имя Председателя
Комитета Совета Безопасности в соответствии
с резолюцией 751 (1992) по Сомали**

В соответствии с пунктом 36 резолюции 2551 (2020) Совета Безопасности имею честь препроводить доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, хотели бы сообщить, что, как и в предыдущих 15 докладах, они придерживаются следующего определения упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация (НПО) или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой НПО и которая по запросу представляет Координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам для Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют одну или две из следующих характеристик:

- а) организация участвует в процессе реализации Плана гуманитарного реагирования для Сомали (или в Гуманитарном фонде для Сомали);
- б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (кто исполнитель, что он делает и где).

Я неизменно готов ответить на любые вопросы касательно содержания доклада либо дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

(Подпись) Мартин Гриффитс
Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам
и Координатор чрезвычайной помощи

Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2551 (2020) Совета Безопасности, которая была принята в развитие резолюций 1916 (2010), 1972 (2011), 2060 (2012), 2111 (2013), 2182 (2014), 2244 (2015), 2317 (2016), 2385 (2017), 2444 (2018) и 2498 (2019) и в которой Совет установил требования в отношении отчетности. Это шестнадцатый доклад, представляемый во исполнение вышеупомянутых резолюций. В пункте 36 своей резолюции 2551 (2020) Совет просил Координатора чрезвычайной помощи представить Совету к 15 октября 2021 года доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2020 года по 31 августа 2021 года. Основное внимание в нем уделяется доставке гуманитарной помощи пострадавшему населению районов, находящихся под контролем или под влиянием движения «Аш-Шабааб», которое в соответствии с пунктом 8 резолюции 1844 (2008) Совета Безопасности было включено 12 апреля 2010 года в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее. Как и в предыдущих 15 докладах (S/2010/372, S/2010/580, S/2011/125, S/2011/694, S/2012/546, S/2012/856, S/2013/415, S/2014/177, S/2014/655, S/2015/731, S/2016/827, S/2017/860, S/2018/896, S/2019/799 и S/2020/1004), в настоящем докладе сообщается о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и о соответствующих последствиях этого для оперативной деятельности. Кроме того, в нем приводится краткая информация о мерах по смягчению последствий, которые были приняты во избежание опасности политизации, ненадлежащего использования и незаконного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, которая была обобщена в ходе консультаций с соответствующими гуманитарными организациями, работающими в Сомали, а также информации, полученной от Группы по управлению рисками Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций по Сомали.

Гуманитарная ситуация

3. Кризис в Сомали по-прежнему является одним из самых сложных, острых и затяжных кризисов в мире. За отчетный период гуманитарная ситуация в стране ухудшилась из-за климатических потрясений, затяжного конфликта, воздействия болезней (в первую очередь пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)) и самого крупного за последние десятилетия нашествия пустынной саранчи. Почти половина населения (5,9 миллиона человек) нуждается в жизненно важных услугах по оказанию гуманитарной помощи или услугах по защите, что на 6 процентов больше по сравнению с 2020 годом и на 14 процентов больше по сравнению с 2019 годом. При этом из них 3,1 миллиона человек остро нуждаются в гуманитарной помощи, что почти на 30 процентов больше, чем в 2020 году.

4. Двойное климатическое бедствие в апреле и мае 2021 года усугубило гуманитарный кризис в Сомали. На более чем 80 процентах территории страны наблюдалась умеренная или сильная засуха, а в конце апреля начался сезон дождей «гу». Дожди мало способствовали облегчению положения; напротив, они вызвали новую волну сильных наводнений, от которых пострадали 400 000 человек в 14 областях, из которых более 100 000 были вынуждены покинуть свои дома. Совокупное воздействие засухи и наводнений, вероятно, усугубит и без того критическое положение с продовольствием в Сомали.

5. COVID-19 по-прежнему представляет угрозу для Сомали. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), примерно 20 процентов населения страны (3,5 миллиона человек) пострадает от прямых и косвенных последствий пандемии COVID-19. В период с 16 марта 2020 года, когда был подтвержден первый случай заболевания COVID-19, по 31 августа 2021 года в стране было зарегистрировано 14 156 случаев заболевания и 872 случая смерти. В Сомали имеется крайне ограниченное число пунктов тестирования, а там, где тестирование в принципе доступно, люди зачастую не могут получить к нему доступ из-за стигматизации. Более того, сомалийцы, не имеющие надлежащего социального обеспечения, особенно внутренне перемещенные лица и городская беднота, в большей степени подвержены заражению инфекцией COVID-19 и страдают от ее наихудших последствий. Количество имеющихся вакцин против COVID-19 ограничено, а показатель охвата вакцинацией в Сомали на конец отчетного периода составлял менее 2 процентов.

6. Помимо COVID-19, в Сомали произошло несколько вспышек других заболеваний. В стране широко распространена холера, вспышки которой наблюдаются в сезон дождей вдоль берегов рек и в местах с большим количеством внутренне перемещенных лиц и ограниченным доступом к чистой воде и средствам санитарии. В период с 1 сентября 2020 года по 30 августа 2021 года было зарегистрировано в общей сложности 4756 случаев острой водянистой диареи и холеры, включая 57 смертей. Доступ к медицинским услугам для многих сомалийцев ограничен: 21 процент населения не имеет доступа к ближайшему функционирующему медицинскому учреждению. Вспышки кори во многих частях страны объясняются недостаточной эффективностью услуг по плановой иммунизации. Дети, проживающие в труднодоступных районах, не проходят необходимую вакцинацию.

7. Крупное нашествие пустынной саранчи, начавшееся в конце 2019 года, продолжалось и в 2021 году. Однако более сухие, чем обычно условия в первом квартале 2021 года в сочетании с согласованными действиями по контролю со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в Сомали и правительства способствовали снижению ее численности. В общей сложности 332 860 гектар земли были обработаны с использованием наземных и воздушных средств. К августу 2021 года в отдельных районах Пунтленда и «Сомалиленда» сохранялись остаточные стаи пустынной саранчи. Операции по борьбе с вредителями были направлены на стаи молодых особей саранчи еще в местах их размножения, что предотвращало их миграцию на посевы. Хотя уничтожения посевов и пастбищ удалось в значительной степени предотвратить благодаря эффективности операций по борьбе с вредителями, пустынная саранча по-прежнему представляет угрозу продовольственной безопасности в Сомали, поскольку ее размножение продолжается в соседних странах — Джибути и Эфиопии.

8. Хотя нынешние масштабы распространения пустынной саранчи в Сомали поддаются контролю, необходимо постоянно проявлять бдительность. В частности, вызывают беспокойство предстоящие сезонные дожди в октябре 2021 года и недоступность регионов Эфиопии, где в настоящее время размножаются стаи саранчи, которые впоследствии могут вернуться.

9. За отчетный период производство зерновых культур в сезон дождей «дер» в 2020 году и сезон дождей «гу» в 2021 году сократилось на 20–60 процентов по сравнению со средними показателями за продолжительный период времени. Это связано главным образом с совокупным воздействием недостаточного количества осадков в агропастбищных районах, наводнений в речных районах, нашествия пустынной саранчи и отсутствия безопасности. Во многих районах отмечается отсутствие продовольственной безопасности в кризисных масштабах (стадия 3 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности), которое, как ожидается, сохранится до конца 2021 года.

10. Согласно выводам Группы по анализу вопросов продовольственной безопасности и питания ФАО, ожидается, что в июне и июле 2021 года около 3,5 миллиона человек в Сомали столкнутся с дефицитом продовольствия или истощением средств к существованию, а это значит, что в отсутствие гуманитарной помощи до конца 2021 года в стране будут наблюдаться последствия кризисных масштабов (стадия 3 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности) или худшие последствия. Примерно 1,2 миллиона детей в возрасте до пяти лет, вероятно, будут страдать от острого недоедания, включая почти 213 400 детей, которые до конца 2021 года, скорее всего, будут страдать от тяжелой формы недоедания.

11. В отчетный период гуманитарная помощь в области продовольственной безопасности и питания и государственная поддержка оказывались в среднем более чем 1,3 миллиона человек в месяц, что, вероятно, позволило предотвратить ухудшение ситуации в области продовольственной безопасности и питания во многих районах Сомали.

12. Исследования положения в области питания, проведенные Группой анализа продовольственной безопасности и питания и партнерами в ноябре и декабре 2020 года, показали, что общий среднемировой уровень острого недоедания в Сомали остается серьезным, о чем свидетельствуют z-значения массы тела к росту (от 10 процентов до 14,9 процента) или процентиль окружности средней и верхней части плеча (ниже 125 мм от 5 процентов до 9,9 процента). К факторам острого недоедания относятся высокие показатели заболеваемости, низкие показатели вакцинации и недостаточное содержание в продуктах питания витамина А, ограниченный доступ к молоку и отсутствие продовольственной безопасности. Срочное лечение и поддержка в области питания необходимы примерно 1,2 миллиона детей в возрасте до пяти лет (общее бремя острого недоедания), которые до декабря 2021 года, вероятно, будут сталкиваться с острым недоеданием, включая 213 400 детей, которые, скорее всего, будут страдать от недоедания в тяжелой форме.

13. Два и девять десятых миллиона внутренне перемещенных лиц в Сомали сталкиваются с серьезными рисками в плане обеспечения защиты, связанными с циклическим перемещением населения из-за конфликтов и стихийных бедствий, а также с постоянными нарушениями прав человека. В период с сентября 2020 года по август 2021 года почти 975 000 человек были перемещены, причем основной причиной перемещения стал конфликт. После перемещения семьи

лишаются своей социально-экономической безопасности и способности справляться с постоянными потрясениями. Перемещенные женщины, дети, лица с инвалидностью, пожилые люди и представители клановых меньшинств, сталкиваются с наиболее серьезными проблемами в области защиты и поэтому считаются самыми уязвимыми членами общества.

14. К перемещению населения приводит также политическая нестабильность. В апреле в результате вооруженных столкновений между правительственными и оппозиционными силами в Могадишо после задержки национальных выборов 63 мирных жителя были убиты и 207 000 человек были перемещены.

15. В апреле в результате вооруженного противостояния между «Аш-Шабааб» и силами Сомалийской национальной армии в Бакадуэйнэ района Хобио, область Мудуг, были перемещены более 1100 семей. Имеются сообщения о пятнадцати жертвах среди гражданского населения. В том же месяце в результате вооруженного конфликта в округе Бардале области Бей, Юго-Западный штат, были перемещены еще 8303 семьи. В ходе этого перемещения было зарегистрировано 95 жертв. Основными движущими факторами этого перемещения стали принудительное налогообложение, вербовка детей, похищение людей и уничтожение имущества. В период с июня по август более 42 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в областях Галгадуд и Мудуг штата Галмудуг в результате боевых действий между «Аш-Шабаабом» и силами Галмудуга, поддерживаемыми национальной армией. Наступательные действия против «Аш-Шабааба» продолжаются и могут привести к дальнейшему перемещению населения.

16. Сохраняющаяся тенденция к принудительным выселениям, подпитываемая ростом плотности населения и повышением цен на недвижимость, а также отсутствием гарантий землевладения, приводит к тому, что даже в тех местах, где доступ к услугам уже имеется, он зачастую является неустойчивым и ненадежным. Помимо лишения внутренне перемещенных лиц доступа к основным услугам, принудительное выселение из созданных поселений означает потерю значительного объема средств, вложенных партнерами по гуманитарной деятельности, включая создание пунктов водоснабжения и других объектов в области водоснабжения, санитарии и гигиены, центров охраны здоровья матери и ребенка и учебных заведений. Выселения зачастую осуществляются без предварительного уведомления или почти без него, а иногда при участии вооруженных сотрудников служб безопасности, привлекаемых для этого собственниками земли.

17. По оценкам, в отчетный период насильственному выселению подверглись 133 300 внутренне перемещенных лиц. Это меньше, чем 196 000 человек, которые, по сообщениям, были выселены в предыдущий отчетный период. Успешная разъяснительная работа тематической группы по вопросам защиты в Сомали с местными властями в Байдабо привела к введению моратория на выселение в период пандемии COVID-19, который был продлен до ноября 2021 года. Местные администрации других городов, включая Босасо, Гароуэ, Галькайо, Дусама-реб и Кададо, также согласились на введение моратория на выселение, но официальных письменных распоряжений при этом не издавали. По данным Норвежского совета по делам беженцев, более 100 000 выселенных лиц приходилось на область Банадир, в которой находится Могадишо. В отчетный период было предотвращено более 64 000 выселений. Однако меры по предотвращению принудительных выселений и снижению их риска остаются в значительной мере недостаточными по сравнению с потребностями.

18. Семьи и внутренне перемещенные лица наиболее уязвимы для несчастных случаев, связанных со взрывоопасными пережитками войны, поскольку они часто пересекают обширные участки земли в поисках пастбищ или подходящих поселений. За прошедшие 12 месяцев произошло в общей сложности семь связанных с взрывоопасными боеприпасами несчастных случаев, в результате которых пострадали 50 человек. Дети составляют более 70 процентов жертв. Что касается самодельных взрывных устройств, то наибольшее число жертв приходится на гражданское население, которое часто оказывается более уязвимым к последствиям крупных взрывов, направленных, скорее, на силы безопасности или системы безопасности.

19. Женщины и девочки в Сомали сталкиваются с проблемами из-за неравенства и социальных норм, которые лишают их возможностей, в том числе возможности участия в принятии решений. Показатели материнской и младенческой смертности являются одними из самых высоких в мире, и распространены детские браки. Сексуальное и гендерное насилие усугубляется перенаселенностью и отсутствием личного пространства. Во временных многосемейных приютах и многоквартирных домах отсутствие дверей и перегородок для сна и переодевания может увеличить риск сексуальных домогательств и надругательств. Напряженность, связанная с перенаселенностью, часто приводит к эскалации конфликтов из-за ресурсов, насилию со стороны интимных партнеров и другим формам домашнего насилия. За отчетный период целевая группа по системе наблюдения за обеспечением защиты в Сомали выявила 6148 случаев сексуального и гендерного насилия, из которых 4190 случаев были связаны с домашним насилием, причем в большинстве случаев основным субъектом преступления был один из членов семьи. За этим следуют 1395 случаев изнасилования девочек и женщин и 1364 случая попыток изнасилования.

20. Сомали входит в число стран, в которых зафиксировано наибольшее количество серьезных нарушений в отношении детей, включая вербовку и использование детей. Многие стороны конфликта в Сомали, включая федеральное правительство и штаты-члены, вербуют и используют детей, однако наибольшее число случаев нарушений по-прежнему приписывается группировке «Аш-Шабааб». За первые восемь месяцев 2021 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 1797 случаев серьезных нарушений, которые затронули 1392 детей (1062 мальчиков и 330 девочек) и большинство из которых были отнесены на счет группировки «Аш-Шабааб», за которой следуют региональные силы национальной армии и клановые ополчения. В период с января по июнь 2021 года сторонами конфликта был завербован и использовался 631 ребенок, что на 15 процентов больше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Наблюдается рост случаев вербовки и использования детей — в среднем на 105 случаев в месяц в 2021 году по сравнению с 89 случаями в 2020 году. Дети использовались для выполнения вспомогательных функций (255 детей) и в бою (165 детей)¹.

21. Вербовка и использование детей также связаны с продолжающимися военными наступательными действиями и операциями в стране. Из Нижней Джуббы продолжают поступать сообщения о большом количестве случаев вербовки в связи с продолжающимися наступательными операциями: негосударственные субъекты вербуют детей, в том числе насильно, для противодействия государственным субъектам. Осуществляется ряд инициатив, включая планы действий

¹ См. [A/75/873-S/2021/437](#), п. 136.

по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, их убийства и нанесения им увечий и «дорожную карту» на 2019 год, в том числе на уровне штатов — членов федерации. В период с 1 сентября 2020 года по 31 июля 2021 года, по данным страновой целевой группы по наблюдению и отчетности, вооруженные группы использовали или завербовали 1431 ребенка, в том числе 37 девочек, причем на долю «Аш-Шабааб» приходилось 1180 случаев (82 процента), а остальное их число приходилось на клановые ополчения и силы безопасности. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают оказывать поддержку детям, которые были подвергнуты принудительной вербовке вооруженными группами. В отчетный период Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеры оказали поддержку в реинтеграции 671 ребенку (592 мальчикам и 79 девочкам), ранее связанному с вооруженными силами и группами, включая 141 ребенка из группы риска (124 мальчика и 17 девочек).

Гуманитарное реагирование

22. В отчетный период партнеры по гуманитарной деятельности продолжали оказывать жизненно важную гуманитарную поддержку уязвимым группам населения по всей стране. Благодаря принятию неослабных мер гуманитарного реагирования удалось предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации и добиться ощутимого прогресса. В июле 2021 года партнеры в рамках тематического блока по продовольственной безопасности оказали помощь почти 2,4 миллиона человек (85 процентам) при целевом показателе в 2,8 миллиона человек. При этом люди, получившие помощь в виде безусловных денежных выплат, в основном находятся на третьей или худшей стадии кризиса по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности и сталкиваются с проблемой значительного дефицита продовольствия.

23. Начиная с февраля 2021 года, более 1 миллиона человек получили помощь в приобретении сельскохозяйственных ресурсов, пополнении поголовья животных, подготовке местных ветеринарных работников и обучении надлежащей сельскохозяйственной практике и лечению и вакцинации скота, то есть 81 процент от сезонного целевого показателя, составляющего более 1,2 миллиона человек.

24. С сентября 2020 года по июль 2021 года тематическая группа по вопросам питания оказала помощь с лечебным питанием 858 673 лицам (из них 228 372 ребенка с тяжелой формой острого недоедания), 475 772 детям с умеренной формой острого недоедания и 154 529 беременным и кормящим женщинам. Кроме того, 288 926 детей в возрасте 6–59 месяцев и 79 146 беременных и кормящих женщин были охвачены услугами по профилактике недоедания. С января по июль 2021 года тематическая группа охватила услугами по лечебному питанию и профилактике недоедания 288 521 мальчика и 339 937 девочек в возрасте 6–59 месяцев и 150 173 беременных и кормящих женщины, то есть 56 процентов от целевых показателей, указанных в Плане гуманитарного реагирования для Сомали на 2021 год.

25. В связи с пандемией COVID-19 с марта 2020 года в Сомали (в Могадишо, Гароуэ, Босасо, Харгейсе, Бурьо и Бербере) были созданы шесть лабораторий тестирования с использованием методики полимеразной цепной реакции, три из которых (в Могадишо, Гароуэ и Харгейсе) полностью поддерживаются ВОЗ. Однако в свете ограниченных возможностей для тестирования с использованием методики полимеразной цепной реакции ожидается, что внедрение

диагностического экспресс-анализа на антитела позволит тестировать больше людей в труднодоступных районах и повысит показатели выявления случаев заболевания.

26. Указанный прогресс был достигнут, несмотря на значительную нехватку финансовых средств. По состоянию на 31 августа, в рамках Плана гуманитарного реагирования для Сомали на 2021 год было получено только 446 млн долл. США из требуемых 1,09 млрд долл. США (41 процент). Более того, финансовые средства распределяются по тематическим блокам неравномерно, причем некоторые из них, включая блоки «Водоснабжение, санитария и гигиена», «Образование», «Координация работы лагерей и управление ими», «Обеспечение защиты и жилья/непродовольственных товаров», получили менее 15 процентов от объема необходимых средств.

27. Последствия недостаточного финансирования для мер реагирования и результатов гуманитарной деятельности весьма ощутимы. С января объем продовольственной помощи сократился на 25 процентов, что объясняется в основном нехваткой финансовых средств. При целевом показателе более 2,1 миллиона человек в месяц фактический объем помощи сократился с 2,05 миллиона человек в январе до 1,52 миллиона человек в среднем за месяц в период с марта по май. Без дополнительной поддержки миллионы сомалийцев столкнутся с прекращением оказания медицинских услуг, сокращением продовольственных пайков, острой нехваткой воды, ослаблением механизмов защиты от гендерного насилия, ухудшением условий в местах размещения внутренне перемещенных лиц и ограничением доступа к образованию.

28. Чтобы смягчить последствия ограниченного финансирования, в июле гуманитарные субъекты в Сомали согласовали систему приоритетов. Они также договорились подготовить трехмесячный план осуществления, сосредоточенный на жизненно важных/первичных мерах реагирования, с четким указанием того, что можно и что нельзя делать. План по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации охватывает период с мая по декабрь 2021 года и сосредоточен на четырех проблемах: конфликт, засуха, наводнение и нашествие саранчи.

29. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают оказывать поддержку в неотложном предоставлении помощи людям, которые были перемещены или иным образом пострадали от засухи и наводнений. В феврале Гуманитарный фонд для Сомали выделил первое стандартное ассигнование на 2021 год в размере 13 млн долл. США для решения проблемы нехватки воды в районах, находящихся в состоянии, предшествующем засухе. 31 августа Фонд выделил еще 26 млн долл. США для увеличения объема жизненно необходимой помощи, предназначенной для примерно 1,2 миллиона человек в областях Банадир, Бей, Галгадуд, Гедо, Хиран, Нижняя Джубба, Средняя Шабелле и Мудуг. В 2021 году Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 27 млн долл. США на борьбу с засухой, в том числе 20 млн долл. США на программу упреждающих действий.

Факторы, препятствующие гуманитарному доступу, и их последствия для оперативной деятельности

30. Сомали продолжает сталкиваться со множеством проблем, связанных с доставкой гуманитарной помощи. К ним относятся отсутствие безопасности, бюрократические и административные ограничения и экологические проблемы,

которые приводят к ограничениям на передвижение, нарушению импортных и внутренних цепочек поставок и недоступности базовых товаров.

31. Отсутствие безопасности по-прежнему приводит к ограничению возможностей гуманитарных организаций в плане доступа к нуждающемуся населению и продолжения операций по оказанию столь необходимой гуманитарной помощи и предоставлению услуг по защите, а также к ограничению возможностей нуждающегося населения в плане доступа к основным услугам и помощи. За пределами крупных городских центров доступ к некоторым округам, в частности в южных и центральных областях страны, остается ограниченным, главным образом из-за отсутствия безопасности на основных маршрутах снабжения. Присутствие негосударственных вооруженных групп в некоторых частях Джубаленда, Юго-Западного штата, Хиршабелле, Галмудуга и Пунтленда ограничивает возможности гуманитарных партнеров по оценке потребностей и оказанию помощи в сельских районах и ограничивает возможности гражданского населения в плане безопасного изыскания помощи. В ноябре 2020 года обострился межклановый конфликт в Галмудуге и Хиршабелле, который продолжался и во второй половине отчетного периода, препятствуя передвижению гуманитарных грузов и осуществлению гуманитарных операций, равно как и продолжались вооруженные столкновения между местными ополченцами в спорных районах Сола и Санага.

32. Большое число местных вооруженных групп, имеющих различные структуры командования и места дислокации, быстрая эволюция национальных и региональных сил и присутствие различных двусторонних миссий по оказанию поддержки и войск Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) наряду с региональными силами — все это приводит к возникновению оперативной обстановки, при которой контроль над территорией периодически меняется и устанавливается в результате взаимодействия между группами, находящимися в непрочных союзных отношениях и имеющими не всегда ясные структуры командования и управления. Установление и поддержание отношений с теми, кто оказывает влияние на гуманитарный доступ к нуждающимся, является одновременно сложной и недостаточно ясной задачей. Согласно оценкам, около полу-миллиона человек живут на территории, контролируемой движением «Аш-Шабааб», и эти люди в основном остаются вне досягаемости. Наиболее уязвимые группы населения в наименьшей мере способны добраться до находящихся в относительной безопасности соседних округов или областей, в которых гуманитарные организации оказывают помощь. Отмечаются серьезные проблемы и трудности, с которыми сталкивалось пострадавшее население, нуждающееся в безопасном, своевременном и беспрепятственном доступе к защите и помощи, включая насилие в целях возмездия, сообщения о домогательствах и вымогательствах на контрольно-пропускных пунктах, ограничения на перевозку товаров и передвижение людей, принудительное налогообложение и вербовку детей.

33. Получение доступа к районам, находящимся под контролем федерального правительства Сомали и действующих на его стороне негосударственных вооруженных групп, в основном остается возможным, хотя бюрократические и административные проблемы сохраняются. Доступ в районы, отвоеванные правительством и его союзниками, затруднен в связи с неизменным отсутствием безопасности, включая угрозу применения самодельных взрывных устройств на основных маршрутах снабжения. Вымогательство и другие нарушения являются обычным делом на многочисленных незаконных контрольно-пропускных пунктах, находящихся под контролем вооруженных группировок, связанных как с

государственными, так и с негосударственными структурами. Контрольно-пропускные пункты, на многих из которых взимается плата за проезд, препятствуют безопасному, своевременному и беспрепятственному доступу. По-прежнему поступают сообщения об инцидентах на санкционированных контрольно-пропускных пунктах на протяжении всех основных подъездных дорог в южной и центральной частях Сомали, причем больше всего нарушениями затронуты следующие подъездные дороги: Могадишо — Афгойе — Байдабо, Могадишо — Балкад — Джоухар и Беледуэйн — Галькайо. Операции по устранению несанкционированных контрольно-пропускных пунктов на других основных подъездных путях продолжаются, однако вооруженные стороны корректируют свои действия, создавая нестационарные контрольно-пропускные пункты. Отсутствие государственной власти за пределами крупных населенных пунктов и наличие бюрократических препон, включая вмешательство властей в определение бенефициаров помощи и ее распределение, а также временное приостановление программ, препятствуют гуманитарной деятельности. Поэтому, несмотря на крайне важные обязательства, взятые федеральным правительством Сомали и властями некоторых штатов — членов федерации, включая Галмудуг, Хиршабелле, Пунтленд и Юго-Западный штат, гражданское население в целом и гуманитарные организации продолжают сталкиваться с серьезными проблемами, связанными с материально-техническим обеспечением. Организации, занимающиеся оказанием помощи, продолжают настоятельно призывать власти действовать в развитие взятых в 2017 году важнейших обязательств и предпринятых тогда же усилий и заняться в первую очередь обеспечением безопасности основных путей поставки.

34. Действующие в указанных районах гуманитарные работники также сталкиваются с рисками, связанными с неразорвавшимися боеприпасами и взрывоопасными пережитками войны. Перемещенные лица, возвращающиеся в районы, отвоеванные у «Аш-Шабааб», сталкиваются с нехваткой базовой инфраструктуры и основных услуг и в результате этого попадают в еще более уязвимое положение. Во многих районах сохраняются серьезные проблемы в области защиты, включая наличие неразорвавшихся боеприпасов, непрерывные и возобновленные боевые действия и акты возмездия со стороны вооруженных групп, а также вмешательство в деятельность неправительственных организаций на местах и принудительную вербовку взрослых и детей. В некоторых областях, в частности в Средней Шабелле, Галмудуге и частях Кисмайю, помощь, в том числе представителям маргинализированных групп населения, по-прежнему предоставляется в ограниченном объеме в связи с отсутствием безопасности даже в тех местах, где доступ к ней возможен.

35. Доступ к населению, находящемуся на территориях под контролем группировки «Аш-Шабааб», по-прежнему крайне ограничен из-за опасений относительно безопасности гуманитарных работников, оппозиции со стороны других сторон в конфликте и, как сообщается, нежелания «Аш-Шабааб» согласиться на проведение имеющих принципиальное значение гуманитарных операций в районах, находящихся под их контролем. «Аш-Шабааб» вводит жесткие ограничения и принимает карательные меры в отношении тех, кто отказывается выполнять требования о незаконном налогообложении, включая принудительную вербовку детей. Те, кто пытался покинуть контролируемые «Аш-Шабаабом» территории, и те, кто бежал в районы, контролируемые правительством, зачастую подвергались нападению в целях возмездия. Однако в отчетный период наблюдалось проявление большей гибкости со стороны «Аш-Шабааб», позволявшей людям временно покидать контролируемые «Аш-Шабаабом» районы для

получения доступа к услугам. Информация о гуманитарной ситуации в этих районах, а также в районах, контролируемых ДАИШ, с трудом поддается проверке. ДАИШ в Сомали присутствует в горных районах Галгало в Пунтленде, но на ее способности осуществлять свою деятельность негативно отразились операции Сил безопасности Пунтленда и непрекращающийся конфликт с «Аш-Шабаабом».

36. К районам, контролируемым «Аш-Шабаабом», относятся и спорные районы, в которых перемещение гражданских лиц почти невозможно по причине регулярных активных боевых действий и военных операций. Часто в этих районах, несмотря на активные боевые действия или повышенную опасность, сельское и гражданское население еще остается из-за отсутствия ресурсов и транспорта для бегства и страха подвергнуться дискриминации или даже преследованию за попытку добраться до более безопасных районов на основании клановой или другой предполагаемой принадлежности. Подвергаясь насилию и находясь в нестабильной с точки зрения безопасности ситуации, такие группы населения зачастую оказываются в более уязвимом положении и еще больше нуждаются в помощи. Однако наблюдалось проявление большей гибкости в отношении предоставления людям возможности обращаться за помощью в районы, находящиеся под контролем правительства, до возвращения в районы, находящиеся под контролем «Аш-Шабааба». Не менее важно и то, что клановая конкуренция за контроль над ресурсами, связанными с гуманитарной деятельностью, препятствует осуществлению имеющей принципиальное значение гуманитарной деятельности, иногда приводя к насилию и приостановке программ. Гуманитарный доступ в таких районах затрудняется также непрерывными боевыми действиями, ограничениями на передвижение, запретами из соображений безопасности и отсутствием надлежащей инфраструктуры. Такие меры, как определение безопасных путей доступа и получение гарантий доступа, по-прежнему имеют важное значение для смягчения рисков возникновения серьезных препятствий для гуманитарного доступа, включая введение ограничений на передвижение, отказ в доступе и препятствование доставке помощи. Хотя местные партнеры добились больших успехов в обеспечении доступа в районы, затронутые конфликтом, благодаря тому, что риски в плане безопасности для них не столь высоки, многое еще предстоит сделать для обеспечения безопасного, своевременного, беспрепятственного и предсказуемого провоза грузов гуманитарной помощи, товаров и персонала в затронутые конфликтом районы.

37. Насилие в отношении гуманитарных работников, включая похищения и аресты, преследования, насильственный захват активов и ограничения на передвижение по дорогам, введенные конфликтующими сторонами, — все это по-прежнему ограничивает возможности гуманитарных организаций в плане доступа к нуждающемуся населению. Одним из факторов, ограничивающих доступ бенефициаров к услугам, особенно маргинализированных сообществ, меньшинств, женщин и детей, по-прежнему является сильное влияние контролирующего доступ охранников, которые выполняют неофициальную роль управляющих в поселениях и выступают в качестве посредников между внутренне перемещенными лицами, местными властями и партнерами по гуманитарной деятельности. На осуществлении программ в районах, затронутых конфликтом, по-прежнему сказываются направленные против конкретных групп ограничения на передвижение национального персонала, установленные на основе предполагаемой принадлежности к клану или иной принадлежности, включая запугивание и преследование. Необходимо рассмотреть проблемы, связанные с переключением рисков на национальный персонал, а также национальные

неправительственные организации и представителей гражданского общества, которые чаще всего выступают в качестве непосредственных исполнителей. Все заинтересованные стороны должны вновь обратить внимание на вопросы охраны и безопасности национальных и местных субъектов путем принятия специальных мер по снижению рисков, координации и обмена информацией с гуманитарным сообществом для повышения осведомленности о ситуации и применения общих подходов, а также соответствующей подготовки.

38. Обеспечение безопасности гуманитарных операций остается одной из ключевых задач. За отчетный период было задокументировано 250 инцидентов в сфере безопасности с гуманитарными последствиями, большинство из которых произошли в южной и центральной частях Сомали. В результате этих инцидентов пять гуманитарных работников были убиты, семь получили ранения, двое были похищены и шесть задержаны. Гуманитарное сообщество продолжает призывать все стороны разрешать гуманитарную деятельность и содействовать ее осуществлению, в том числе на основе обеспечения безопасности персонала, поставок и объектов.

39. За отчетный период значительно сократилось число похищений гуманитарных работников: два гуманитарных работника были похищены и оба были освобождены в течение 24 часов. Сокращение числа похищений может указывать на изменение тактики, поскольку ранее похищения служили источником дохода за счет выплаты выкупа. Однако угроза похищения людей по-прежнему вызывает обеспокоенность, и похищения сказываются не только на затрагиваемых организациях, но и на людях, которые нуждаются в помощи и защите и зачастую остаются без всякой помощи, когда пострадавшие организации принимают решение сократить масштабы своей деятельности или приостановить ее. В настоящее время в плену группировки «Аш-Шабааб» находится один гуманитарный работник — международный сотрудник одной из гуманитарных организаций, похищенный в Могадишо в 2018 году.

40. Осада ряда находящихся под контролем правительства населенных пунктов в штатах Хиршабелле, Юго-Западный штат и Джубаленд со стороны «Аш-Шабааб» продолжает препятствовать транспортировке гуманитарных и коммерческих грузов. Гуманитарные организации ограничиваются использованием воздушного транспорта для получения доступа в города, что значительно увеличивает стоимость гуманитарной деятельности. К областям, наиболее пострадавшим от этой динамики, относятся, в частности, Булобарде в области Хиран, штат Хир-Шабелле; Динсор и Кансаксир в области Бей; Уаджид и Худур в области Баколь, Юго-Западный штат; и Эль-Уак и Гарбахарей в области Гедо, штат Джубаланд. Местные торговцы часто прибегают к использованию ослиных повозок для контрабанды коммерческих товаров в города, подвергая при этом свою жизнь и имущество большому риску.

41. В феврале 2021 года, когда объем поставок стал критически низким, автоколонну из 21 коммерческого автомобиля из Байдабо в Худур сопровождали военнослужащие Эфиопских национальных сил обороны. Автоколонне потребовалось 10 дней, чтобы преодолеть 110 км, и на протяжении всего маршрута она подвергалась нападением с применением самодельных взрывных устройств; по сообщениям, погибли 15 солдат Эфиопских национальных сил обороны. Что касается других городов, то коммерческие автомобили имеют к ним доступ, однако легко распознаваемые гуманитарные грузы не пропускаются. В феврале 2021 года доступ к Бардале и Кансаксире был восстановлен; с мая 2020 года воздушные операции были приостановлены в связи с тем, что в Бардале был

сбит летательный аппарат с грузами гуманитарной помощи. По-прежнему вызывают обеспокоенность зависимость от воздушных судов и авиационных маршрутов и их уязвимость.

42. «Аш-Шабааб» также не ослабляет давления на дорогах Джоухар-Могадишо и Могадишо-Афгойе-Марка, устраивая на них нападения с применением самодельных взрывных устройств и принуждая водителей транспортных средств платить «налоги». Грузовики, пользующиеся основными маршрутами поставок в области Хиран, по-прежнему подвергаются нападениям со стороны «Аш-Шабааб», причем такая ситуация сохраняется уже давно и объясняется экономической блокадой контролируемых правительством городов со стороны этой группировки. Доступ к дорогам по маршруту Могадишо — Афгойе — Байдабо по-прежнему серьезно ограничен из-за все новых требований и вымогательств со стороны «вооруженных групп, связанных с государственными структурами» (т. е. групп, связанных с национальным правительством), клановых ополчений, преступных групп и «Аш-Шабааб». Согласно информации, поступающей от местных общин, боевики «Аш-Шабааба» продолжают увеличивать поборы на некоторых участках дорог Могадишо — Байдабо и Могадишо — Джоухар. Из-за напряженности между кланами вдоль дороги Беледуэйн — Дусамареб — Галькайо ополченцы, связанные с кланами, установили дополнительные контрольно-пропускные пункты для получения доходов, что привело к новым столкновениям и отсутствию безопасности и затруднило любое передвижение по дороге.

43. По всей территории южной и центральной частей Сомали «Аш-Шабааб» продолжает применять более жесткое налогообложение по отношению к гражданским лицам, что вынуждает многих из них перемещаться, а также приводит к потере производственных активов и к тому, что эти гражданские лица становятся более уязвимыми. Согласно сообщениям, в области Гедо «Аш-Шабааб» создала два параллельных рынка скота в деревнях Эль-Каде и Мудале, попросив торговцев и пастухов не использовать Бардере и Эль-Уаке, что повлияло на цены на скот и источники дохода. Во многих районах торговцы теперь вынуждены платить двойные налоги — как «Аш-Шабаабу», так и правительству, — что делает малый бизнес невыгодным и приводит к росту цен для потребителей. Согласно сообщениям, «Аш-Шабааб» по-прежнему вынуждает фермерские общины платить «налоги», чтобы иметь возможность после обильных дождей ухаживать за своими полями, причем выплаты как деньгами, так и скотом считаются одной из форм «закята», или «добровольного пожертвования на джихад». Следует отметить, что некоторые внутренне перемещенные лица были вынуждены отказаться от сельскохозяйственной деятельности из-за введенных «Аш-Шабаабом» «налогов», а тех, кто не в состоянии платить поборы, принуждают к этому или заставляют отдавать своих детей в ряды боевиков.

44. Группа экспертов по Сомали в письме от 28 сентября 2020 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали отметила, что источники доходов «Аш-Шабааба» диверсифицированы в рамках системы «налогообложения», которая варьируется по степени сложности — от базового контроля на контрольно-пропускных пунктах до финансовой оценки предприятий вследствие получения группировкой доступа к таким источникам информации, как реестры предприятий, имущественные активы и грузовые манифесты. Движение получало свои внутренние доходы из ряда источников, включая «налогообложение» на контрольно-пропускных пунктах по всей стране, вымогательство у предпринимателей,

«налогообложение» импорта в крупных морских портах и принудительный сбор «закята». По оценкам Группы, «Аш-Шабааб» сохраняет прочное финансовое положение и генерирует значительный профицит бюджета, часть средств которого вкладывается в приобретение недвижимости и ведение бизнеса в Могадишо. Несмотря на введенное «Аш-Шабаабом» налогообложение, Группа не нашла доказательств тому, что группировка направляет значительные средства на удовлетворение потребностей бедных и уязвимых сообществ, и подчеркнула важность международной поддержки не только для проведения военных операций, но и для повышения устойчивости сообществ и создания местного потенциала для защиты гражданского населения.

45. «Аш-Шабааб» продолжает контролировать ключевые районы и брать под свой контроль населенные пункты после вывода из них национальной армии, АМИСОМ и других связанных с правительством сил, что приводит к срыву гуманитарных операций, а в некоторых случаях — к полному прекращению осуществления программ. В отчетный период сообщалось об установлении контроля «Аш-Шабааба», иногда временного, над городами и деревнями в некоторых районах штата Галмудуг и Юго-Западного штата. В некоторых районах боевики «Аш-Шабааб» из мести нападают на гражданских лиц, которые, по их мнению, поддерживали правительство или сотрудничали с ним; в других городах боевики лишь беседуют с местным населением или обращаются к нему с проповедями, не применяя при этом насилия. «Аш-Шабааб» продолжает совершать нападения на некоторые из недавно освобожденных районов в попытке восстановить контроль над ними. В некоторых случаях гражданские лица сообщают об ущемлениях и нарушениях прав человека в недавно освобожденных районах, совершаемых военнослужащими национальных вооруженных сил и АМИСОМ.

46. Продолжается конфликт между «Сомалилендом» и Пунтлендом, оспаривающими контроль над частями областей Сол и Санаг, причем обе стороны сохраняют войска, развернутые друг против друга вдоль линии фронта. С учетом возросшей напряженности и повышения уровня готовности войск можно сказать, что обе стороны идут по пути повышения риска полномасштабной эскалации вооруженных действий и продолжают ограничивать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ в этот район.

47. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают конфликты между кланами, особенно в областях Хиран, Галмудуг, Нижняя Шабелле, Средняя Шабелле и Сол; межклановые конфликты приводят к гибели людей, потере средств к существованию и вынужденному перемещению семей. Гуманитарные программы в таких местах зачастую приостанавливаются до урегулирования конфликта. Иногда жертвами или участниками конфликтов оказываются местные гуманитарные работники, относящиеся к противоборствующим кланам. Межклановые конфликты отмечаются главным образом в тех районах, где проживают скотоводческие общины, и происходят вследствие борьбы за скудные ресурсы, такие как вода и пастбища, или же в тех районах, где фермеры вступают в столкновения с кочевниками в результате споров за сельскохозяйственные угодья. Областями, в наибольшей степени затронутыми этой проблемой, остаются Галгудуд и Хиран, где межклановые конфликты носят затяжной характер, и при этом область Галгудуд особенно выделяется межклановыми столкновениями, которые объясняются суровыми климатическими условиями и конкурентной борьбой за ресурсы. Хотя старейшины кланов и власти продолжают уделять первостепенное внимание переговорам в целях урегулирования продолжающихся

конфликтов, определяющим фактором в их урегулировании остается выплата компенсации за пролитую кровь. Даже в случае успешного исхода усилий по примирению конфликты могут вскоре возобновляться из-за мелких или воображаемых провокаций. Поэтому, чтобы не пасть жертвой порочного круга мщения, гуманитарные организации, действующие в этих районах, должны делать все возможное, чтобы быть в курсе всех инцидентов, которые могут стать причиной межклановых конфликтов, включая инциденты, имевшие место несколько месяцев или лет тому назад.

48. Стороны в конфликте продолжали наносить авиаудары в некоторых районах штатов Джубаленд, Галмудуг и Пунтленд. Целями этих авиаударов были главным образом объекты и силы «Аш-Шабааб» и ДАИШ за пределами жилых районов или в изолированных районах, находящихся под их контролем. Хотя по состоянию на сегодняшний день эти авиаудары не повлекли за собой непосредственных последствий для гуманитарных операций, опасность для операций, проводимых в затронутых областях, в частности для автотранспортных средств, перевозящих предметы снабжения и персонал, в случае ошибки при наведении на цель сохраняется. Косвенным следствием авиаударов является то, что группировка «Аш-Шабааб», как сообщается, стала более подозрительно относиться к гуманитарным организациям на том основании, что они могут заниматься сбором информации, которая используется для последующего нанесения авиаударов.

49. В связи с постановлением федерального правительства Сомали от сентября 2018 года, в котором от неправительственных организаций, действующих в Сомали, требуется поддерживать присутствие в стране, и последующим переводом многих международных сотрудников из Кении в Сомали международные неправительственные организации продолжали многократно обращаться к федеральному правительству Сомали и властям штатов — членов федерации с просьбой об ускоренном создании благоприятной для них централизованной структуры в рамках инициативы, которая осуществляется в течение последних пяти лет. Законопроект о неправительственных организациях, направленный на регулирование их деятельности, их регистрацию и надзор за ними по линии Генерального регистратора и органов регистрации, все еще находится на стадии разработки. В отсутствие централизованного механизма нормативного регулирования организации по оказанию помощи по-прежнему сталкиваются с требованиями, такими как произвольное или двойное налогообложение, а также с вмешательством властей в заключение контрактов с поставщиками товаров и услуг и в процесс набора персонала, включая тестирование, проведение собеседований, отбор и проверку кандидатов, а также налогообложение на заработную плату. Такие требования по-прежнему приводят к сбоям, задержкам, вмешательству в работу гуманитарных структур, арестам и депортации, задержанию и высылке гуманитарных работников, а также — в отдельных случаях — к приостановке гуманитарных программ.

50. Приток в Сомали переведенных туда международных сотрудников неправительственных организаций создал дополнительные проблемы из-за отсутствия четких законов о регистрации и подоходном налогообложении, которые были бы согласованы на национальном и субнациональном уровнях. Несмотря на то, что рассмотрение соответствующего законопроекта продвинулось до уровня парламента, международное сообщество обеспокоено тем, что это произошло без надлежащих консультаций с сообществом неправительственных организаций, и такой порядок действий может подорвать способность

неправительственных организаций осуществлять свою деятельность после окончательного принятия закона.

51. В «Сомалиленде» Министерство планирования и национального развития внедрило директиву, обнародованную 1 сентября 2020 года, чтобы облегчить общее понимание законов и нормативных актов «Сомалиленда». Согласно директиве, национальным неправительственным организациям из области не разрешается работать в Сомали и наоборот. Впоследствии сотрудникам национальных неправительственных организаций из Гароуэ и Могадишо, направлявшимся в Харгейсу, было отказано в визах, что привело к их депортации.

52. Поскольку ограничения, связанные с COVID-19, не позволяют гуманитарным работникам, находящимся в стране, в частности в Могадишо, напрямую взаимодействовать с партнерами, властями и бенефициарами, гуманитарная страновая группа договорилась об использовании самолета «Сесна караван» Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций для улучшения доступа на места и проведения совместных миссий по оценке и мониторингу ситуации. Самолет сыграл важную роль в содействии проведению операций. Осуществление миссий позволило впервые за несколько месяцев наладить прямое взаимодействие между учреждениями, международными неправительственными организациями, бенефициарами и государственными служащими, а также позволило международным сотрудникам Организации Объединенных Наций и сотрудникам международных неправительственных организаций впервые за последние 18 месяцев добраться до ряда труднодоступных населенных пунктов. Возможность лично пообщаться с партнерами, местными властями и бенефициарами и лучше понять потребности, проблемы и возможности позволила выявить и/или решить проблемы, а также скорректировать приоритеты и доставить помощь, что, в свою очередь, позволило обеспечить прямое и оперативное реагирование. Подключение средств массовой информации предоставило возможности для проведения информационно-разъяснительной работы.

Меры по снижению риска

53. Управление рисками в Сомали остается сложной задачей. В отчетный период проблемы, с которыми сталкиваются учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и их партнеры, продолжали развиваться. Управление рисками стало еще более важным и трудным в период пандемии COVID-19, когда для большинства программ и мероприятий необходимо обеспечивать удаленное управление при ограниченных возможностях мониторинга.

54. В отчетный период отмечались дальнейшая интеграция и планирование со стороны заинтересованных сторон, участвующих в поддержке федерального правительства Сомали в отношении множества программ и проектов по всей стране. В основном это стало результатом внедрения новых протоколов, созданных в предыдущий отчетный период для управления деятельностью на более высоких уровнях в дистанционном режиме и при ограниченных возможностях мониторинга. Для преодоления ограничений и трудностей, с которыми сталкиваются все организации системы Организации Объединенных Наций, участвующие в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и миростроительства в Сомали, были расширены партнерские отношения и сотрудничество с внешними партнерами.

55. Поддержка и консультации, предоставляемые Группой по управлению рисками, а также разработанные инструменты, такие как Система управления информацией о подрядчиках и Инструмент отчетности в отношении вложения ресурсов, сыграли важнейшую роль в содействии обмену информацией и принятию решений с учетом рисков в рамках Организации Объединенных Наций. Регулярные обсуждения на форумах, проводимые при содействии Группы, предполагали более активное и широкое участие заинтересованных сторон. Обсуждения включали обмен связанной с рисками информацией о подрядчиках, отчеты об оценке потенциала и рисков, отчеты о результатах работы и конкретные обсуждения таких связанных с рисками вопросов, как мошенничество при закупках по контрактам, незаконное присвоение активов и другие схемы мошенничества, а также доклады по итогам аудиторских проверок и расследований.

56. Расширение обмена информацией привело к повышению доступности информации о рисках и соответствующему росту постоянного и активного взаимодействия между Группой по управлению рисками и Рабочей группой Организации Объединенных Наций по управлению рисками, подотчетности и обеспечению качества.

57. В отчетный период в Организации Объединенных Наций и сообществе неправительственных организаций был введен в действие пятилетний план реализации стратегии совместного управления рисками. Его практическое внедрение обеспечило повышение осведомленности об управлении рисками и расширение сотрудничества, а также укрепление систем управления рисками среди партнеров.

Последствия принятия пунктов 22 и 36 резолюции 2551 (2020)

58. В пункте 22 резолюции 2551 (2020) Совет Безопасности постановил, что меры, предусмотренные для государств-членов в пункте 3 резолюции 1844 (2008), не будут применяться в отношении выплаты финансовых средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для своевременной доставки срочно требующейся гуманитарной помощи в Сомали Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями или программами, гуманитарными организациями, имеющими статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее и занимающимися оказанием гуманитарной помощи, и их партнерами-исполнителями, в том числе неправительственными организациями, финансируемыми на двусторонней или многосторонней основе и участвующими в осуществлении Плана гуманитарного реагирования для Сомали. Хотя организации, участвовавшие в обследовании, которое было проведено для целей настоящего доклада, не высказали конкретных замечаний относительно последствий принятия пунктов 22 и 36 резолюции 2551 (2020) для их способности осуществлять программы, изъятие по гуманитарным соображениям оказывает существенное влияние на способность партнеров предоставлять жизненно важную помощь и обеспечивать защиту.

59. Невозобновление действия изъятия по гуманитарным соображениям привело бы к нежеланию доноров финансировать гуманитарные операции, а также к увеличению бюрократических и административных трудностей в работе партнеров по гуманитарной деятельности. Даже небольшие изменения в порядке устранения финансовых рисков для доноров оказали бы существенное негативное воздействие на возможности в плане доставки помощи. В свою очередь, невозможность доставки помощи привела бы к лишению гражданского населения основных предметов, необходимых для выживания, и к усилению риска

ухудшения гуманитарной ситуации. Приостановка помощи привела бы к повышению вероятности дополнительного вынужденного перемещения, включая вероятность возникновения потоков беженцев в соседние страны, а также потоков внутренне перемещенных лиц в контролируемые правительством городские районы, в которых и без того отмечается нехватка ресурсов и отсутствие надлежащих основных услуг. Кроме того, в том случае, если движение «Аш-Шабааб» помешало бы гражданским лицам покинуть районы, находящиеся под его контролем, их потребности остались бы неудовлетворенными, и люди, добивающиеся получения помощи, такие как старейшины и лидеры общин, могли бы оказаться подверженными нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права, таким как внесудебные казни или вербовка детей.

60. Что особо важно, изъятие по гуманитарным соображениям предоставляет донорам, подрядчикам и финансовым и банковским системам основополагающую возможность финансировать предоставление гуманитарной помощи в тех районах, где действует «Аш-Шабааб». Предоставление изъятия по гуманитарным соображениям и принятие соответствующих национальных мер по практическому осуществлению способствуют финансированию гуманитарных программ в Сомали.

Выводы

61. Сомали по-прежнему переживает переломный момент. Гуманитарные потребности возросли, а объем финансовых средств сократился и обострились проблемы с доступом. Последствия изменения климата, пандемии COVID-19, затяжных конфликтов и нашествия пустынной саранчи, наряду с глобальным экономическим спадом, могут привести к обращению вспять прогресса, с большим трудом достигнутого за последнее десятилетие за счет существенных людских усилий и финансовых затрат.

62. Работающие в Сомали гуманитарные организации продолжают действовать с учетом необходимости поддержания надлежащего баланса между соображениями собственной безопасности и обеспечением эффективной доставки помощи в соответствии с установленными принципами. Несмотря на проблемы в области безопасности, гуманитарные работники будут продолжать работать над сохранением и расширением доступа к тем, кто больше всего в этом нуждается. Вместе с тем соблюдение международного гуманитарного права имеет первостепенное значение, и стороны конфликта должны разрешать и облегчать доступ к нуждающимся. Помимо расширения доступа к бенефициарам, гуманитарные усилия требуют гибкого и своевременного финансирования для оказания эффективной помощи миллионам сомалийцев и обеспечения того, чтобы связанные с обеспечением безопасности потребности национальных и местных партнеров-исполнителей должным образом учитывались в предложениях и бюджетах.

63. По состоянию на 31 августа 2021 года в Сомали действуют в общей сложности 285 партнеров по гуманитарной деятельности, включая 154 национальные неправительственные организации, 119 международных неправительственных организаций, 9 партнеров Организации Объединенных Наций и 4 правительственных партнеров. Эти учреждения готовы наращивать масштабы своих операций с учетом накопленного опыта для обеспечения того, чтобы усилия по оказанию помощи способствовали предотвращению крупной гуманитарной катастрофы, которая может поставить под угрозу успехи, достигнутые за последние годы. Созданы механизмы для оперативного расширения масштабов деятельности и принятия последовательных мер реагирования. Такие механизмы

предусматривают, в частности, осуществление программ денежной помощи в значительных объемах, расширение партнерских связей с уже проверенными местными партнерами-исполнителями и улучшение взаимодействия с властями и затронутым населением.

64. По прогнозам Группы по анализу вопросов продовольственной безопасности и питания ФАО, в период с октября по декабрь 2021 года ожидается дальнейшее ухудшение ситуации в области продовольственной безопасности среди бедного сельского, городского и перемещенного населения из-за воздействия ожидаемых осадков ниже среднего уровня в сезон дождей «дер» 2021 года (с октября по декабрь), продолжающегося отсутствия безопасности и других факторов риска, связанных с продовольственной безопасностью, включая рост цен на продукты питания и повышение стоимости жизни, снижение доступности молока как для потребления, так и для продажи, а также вероятное сокращение возможностей занятости в сельском хозяйстве в предстоящий сезон дождей «дер». Ожидается, что до конца 2021 года почти 3,5 миллиона человек на всей территории Сомали столкнутся с высоким уровнем острого отсутствия продовольственной безопасности и с последствиями кризисных масштабов (стадия 3 по Комплексной классификации фаз продовольственной безопасности) или хуже. Гуманитарная помощь по-прежнему будет иметь решающее значение для миллионов людей в Сомали.

65. В условиях и без того высоких и растущих потребностей невозобновление действия изъятия по гуманитарным соображениям приведет к сбоям, перебоям и/или приостановке в оказании жизненно важных гуманитарных услуг на всей территории Сомали. С учетом вышеизложенного заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи предлагает Совету Безопасности продлить действие содержащегося в пункте 22 его резолюции [2551 \(2020\)](#) положения об изъятии по гуманитарным соображениям.
