Организация Объединенных Наций S/2021/839

Совет Безопасности

Distr.: General
30 September 2021
Russian
Original: English

Стрелковое оружие и легкие вооружения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2220 (2015) Совета Безопасности и в ответ на обращенную к Генеральному секретарю просьбу продолжать представлять доклады по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях на двухгодичной основе.

Со времени представления предыдущего доклада (S/2019/1011) стрелковое оружие и легкие вооружения продолжали играть главную роль в развязывании вооруженных конфликтов, широком распространении насилия и совершении преступлений и актов терроризма, а также усугублять и подпитывать эти явления.

Остаются совершенно очевидными гуманитарное воздействие незаконных потоков стрелкового оружия и легких вооружений, а также их негативные последствия для устойчивого развития и поддержания мира.

В соответствии со сложившейся практикой с целью поддержать государства-члены в их усилиях по эффективному противодействию угрозам, возникающим в результате неправомерного применения, незаконной передачи и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений, предлагаются заключительные замечания и рекомендации. В тематических разделах также выносятся различные рекомендации.

21-12603 (R) 011021 011021

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2220 (2015) и в ответ на обращенную к Генеральному секретарю просьбу продолжать представлять доклады по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях на двухгодичной основе.

2. Со времени представления предыдущего доклада (S/2019/1011) угрозы, связанные с неправомерным применением, незаконной передачей и дестабилизирующим накоплением стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов к ним, остаются одним из определяющих факторов, подрывающих мир и безопасность на национальном, региональном и глобальном уровнях. От Центральноафриканской Республики до Йемена, Ливии, Судана и Южного Судана распространение и незаконный оборот этого оружия серьезно усугубили положение уязвимых групп населения, уже страдающих от конфликтов.

3. В период с 2015 по 2020 годы в ходе 12 самых смертоносных вооруженных конфликтов мира погибло не менее 176 095 гражданских лиц. В 2020 году в ходе вооруженных конфликтов было убито пять гражданских лиц на 100 000 человек, при этом каждый седьмой из них — женщина или ребенок. Большинство гражданских лиц погибли в результате применения стрелкового оружия и легких вооружений (27 процент) или тяжелого оружия и боеприпасов взрывного действия (24 процента)[1]. Число погибших в результате вооруженного насилия вне конфликтов еще выше. Более половины всех жертв убийств во всем мире погибают в результате применения огнестрельного оружия[2].

4. Дальнейший рост глобальных военных расходов подпитывает циклы недоверия и ухудшения ситуации в плане безопасности. В 2020 году, несмотря на распространение пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), общие глобальные военные расходы выросли почти до 2 трл долл. США.

5. В свете срочной необходимости сдерживания конфликтов перед лицом пандемии COVID-19 в марте 2020 года Генеральный секретарь призвал к немедленному глобальному прекращению огня. Хотя несколько региональных организаций, 200 групп гражданского общества и более десятка негосударственных вооруженных групп, включая несколько сторон в текущих вооруженных конфликтах, публично поддержали этот призыв, это озвученное обязательство не принесло достаточных ощутимых результатов.

6. В то время как в условиях пандемии конфликты не утихали, некоторые субъекты также воспользовались сменой приоритетов по всему миру для того, чтобы активизировать тайные, нерегулярные или бесконтрольные поставки оружия и боеприпасов в районах конфликтов, что приводит к массовому увеличению новых поставок, которые подвержены риску перенаправления в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Нелегальные рынки, включая рынок незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, продолжали функционировать и адаптироваться к обстоятельствам.

7. Сквозное воздействие неправомерного применения, незаконной передачи и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений на аспекты, связанные с безопасностью, и гуманитарные и социально-экономические аспекты продолжало давать о себе знать на национальном, региональном и

[1] См. https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/goal-16/.

[2] United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Global Study on Homicide: Executive Summary* (Vienna, 2019).

глобальном уровнях и сказываться в непропорционально большей степени на уязвимых группах населения, включая детей.

8. Крайне важное значение по-прежнему имели региональные усилия. Государства продолжали признавать особый региональный аспект проблемы стрелкового оружия, в том числе путем разработки и усовершенствования региональных «дорожных карт» по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в странах Карибского бассейна, Западных Балкан и Западной Африки.

II. Тенденции и события

9. В ситуациях, в которых санкционированы операции Организации Объединенных Наций в пользу мира, бедствия, связанные с незаконными потоками оружия, еще больше усиливают страдания людей и препятствуют усилиям по установлению мира. По мере того, как международное сообщество активизирует действия по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году, существенно важное значение имеют целенаправленные усилия по поиску устойчивых решений для борьбы с незаконными потоками оружия.

10. В рамках обсуждений защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте необходимо учитывать роль стрелкового оружия и легких вооружений. На встрече экспертов, проведенной правительством Швейцарии в ноябре 2020 года и посвященной международному гуманитарному праву и практике осуществления медицинской деятельности в условиях вооруженного конфликта, обсуждались такие темы, как управление оружием в медицинских транспортных средствах и учреждениях (S/2021/423, пункт 68).

11. Совет Безопасности продолжает активно заниматься вопросом об угрозах, порождаемых незаконными потоками стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, в частности в условиях вооруженного конфликта. В Южном Судане бесперебойные поставки оружия и боеприпасов усугубили характер и масштабы межобщинного насилия и напрямую повлияли на безопасность персонала Организации Объединенных Наций.

12. Кроме того, продолжали прилагаться усилия по предотвращению приобретения оружия террористами, включая разработку Организацией Объединенных Наций руководства по осуществлению резолюции 2370 (2017). Это руководство направлено на выявление проблем и возможностей для укрепления превентивных мер и сотрудничества, также с учетом новейших технологий, для содействия осуществлению резолюции 2370 (2017), соответствующих последующих резолюций, передовой практики и соответствующих международных стандартов.

13. В марте 2020 года Совет Безопасности в рамках рассмотрения пункта «Мир и безопасность в Африке» опубликовал заявление Председателя, в котором он признал влияние незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями в Африке и создаваемые такой торговлей проблемы, то есть ситуацию, которая позволяет террористическим группам существенно увеличивать свои арсеналы оружия (S/PRST/2020/5).

14. По-прежнему вызывает обеспокоенность воздействие незаконных потоков оружия в Сахеле и некоторых частях Центральноафриканского субрегиона. Доступность стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним в этом субрегионе обостряет местные разногласия и позволяет воинствующим экстремистам, террористам и организованным преступным и вооруженным группировкам контролировать значительные территории.

15. Положения, связанные с оружием, включая положения, касающиеся стрелкового оружия и легких вооружений, продолжали выполняться в контексте миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Абьее, Гаити, Демократической Республике Конго, Ливии, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Растущее число положений свидетельствует о той роли, которую поддержка Организации Объединенных Наций в отношении контроля над обычными вооружениями играет в контексте построения и поддержания мира, в том числе посредством обеспечения управления запасами оружия и боеприпасов и принятия мер по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями.

16. Совет Безопасности включил в резолюции по конкретным странам касающиеся оружия формулировки, подчеркивающие негативное воздействие незаконных потоков оружия и боеприпасов на мир, безопасность и стабильность в затронутых государствах. В подтверждение резолюции 2117 (2013) Совет выразил обеспокоенность по поводу угрозы миру и безопасности, возникающей в результате незаконной передачи, накопления и неправомерного применения стрелкового оружия и легких вооружений в Мали, Сомали, Южном Судане и Йемене[3].

17. Мандаты недавно учрежденных операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, включая Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити и Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС)[4], предусматривают, что комплексное управление запасами оружия и боеприпасов является ключевым компонентом для поддержания мирных процессов, благого управления, сокращения масштабов насилия и разоружения, демобилизации и реинтеграции. В отношении учрежденных миссий, таких как Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Совет Безопасности расширил соответствующие формулировки, касающиеся управления запасами оружия и боеприпасов.

18. **Государствам рекомендуется рассмотреть актуальность динамики вооружений в ходе тематических дискуссий, в том числе по вопросам детей и вооруженных конфликтов, поддержания мира, деятельности, связанной с разминированием, разоружения, демобилизации и реинтеграции и женщин и мира и безопасности**[5]**.** Следует с удовлетворением отметить тот факт, что Совет Безопасности, приняв резолюцию 2553 (2020), признал взаимосвязь между реформой сектора безопасности и другими важными факторами стабилизации и восстановления, включая национальное управление стрелковым оружием и легкими вооружениями.

[3] См. резолюции 2584 (2021), 2520 (2020), 2514 (2020) и 2511 (2020) соответственно.
[4] См. резолюции 2476 (2019) и 2524 (2020) соответственно.
[5] См. S/2019/1011.

A. Последствия незаконной передачи, дестабилизирующего накопления и неправомерного применения стрелкового оружия и легких вооружений в области развития, гуманитарной сфере и в плане безопасности

1. Устойчивое развитие и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

19. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно цель 16, касающаяся мира, справедливости и сильных институтов, демонстрирует тесную связь между миром и развитием.

20. Сбор стрелкового оружия и легких вооружений, используемых в контексте вооруженных конфликтов, насильственных преступлений и незаконного оборота наркотиков, и установление их незаконного происхождения являются важными шагами на пути к построению миролюбивого и открытого общества в соответствии с целью 16.

21. На основе данных, полученных от государств в рамках двухгодичных докладов о выполнении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, в период с 2016 по 2019 годы национальные власти собрали 758 000 единиц незаконного стрелкового оружия и легких вооружений. Согласно результатам Глобального исследования по вопросу о незаконном обороте огнестрельного оружия, опубликованном в рамках Инициативы Организации Объединенных Наций по отслеживанию потоков незаконного оружия в 2020 году, в 2016 и 2017 годах было изъято в общей сложности 550 000 единиц огнестрельного оружия. Данные показывают, что страна-производитель и страна, в которой происходят перенаправление и изъятие, часто не совпадают. Поэтому ответственность стран-производителей за предотвращение перенаправления огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему требует тщательной оценки рисков в сочетании с принятием эффективных мер в период после поставки. Однако считается, что реальное глобальное количество изъятого и собранного стрелкового оружия и легких вооружений гораздо выше в силу представления неполных данных, в том числе из-за отсутствия возможностей для представления отчетности. **Наращивание потенциала государств-членов в плане представления данных о количестве изъятых и собранных единиц стрелкового оружия и легких вооружений будет иметь решающее значение для отслеживания прогресса в достижении показателя 16.4.2 целей в области устойчивого развития. Государствам-членам рекомендуется повышать взаимодополняемость их различных обязательств по представлению докладов.**

22. Очевидно, что необходимо обеспечить национальную ответственность в качестве руководящего принципа по всем вопросам, связанным со стрелковым оружием и легкими вооружениями. В связи с этим началось проведение обзора Программы координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию, которая поддерживает комплексные действия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам в обеспечении контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями. Уделение повышенного внимания национальной ответственности поможет выявить конкретные потребности и пробелы на национальном уровне, поддержать разработку страновых программ и последующую реализацию комплексных и многопрофильных программ по стрелковому оружию, а также способствовать активному взаимодействию страновых групп Организация Объединенных Наций с национальными властями.

23. Для оказания эффективной, действенной и согласованной помощи со стороны Организации Объединенных Наций были предложены две конкретные инициативы. Во-первых, партнеры Программы координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию разрабатывают общесистемное руководство по страновым подходам к включению контроля над стрелковым оружием в общий страновой анализ и рамочные программы устойчивого развития в соответствии с руководящим принципом национальной ответственности. Кроме того, фонд «Структура по спасению жизней» — субфонд Фонда миростроительства, созданный в рамках совместного партнерства между Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и Программой развития Организации Объединенных Наций, приступил к распределению грантов для стимулирования разработки более комплексных подходов к сокращению оборота стрелкового оружия и масштабов вооруженного насилия в странах, которым уделяется приоритетное внимание.

2. Серьезные последствия для детей

24. В 2020 году отмечалось устойчиво высокое число серьезных нарушений, совершенных в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов (см. A/75/873-S/2021/437). В этой связи серьезное влияние на защиту детей оказывали эскалация конфликта и рост числа вооруженных столкновений, часто подпитываемые доступностью стрелкового оружия и легких вооружений, а также пренебрежение нормами международного гуманитарного права и международными нормами в области прав человека. Смягчение воздействия обычных вооружений, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, имеет центральное значение для обеспечения того, чтобы дети не страдали больше всех от вооруженных конфликтов, как это происходит в настоящее время. С учетом того, что более 8400 детей были убиты или покалечены, как было подтверждено Организацией Объединенных Наций в 21 ситуации, включенной в повестку дня «Дети и вооруженные конфликты», и в бассейне озера Чад, стрелковое оружие и легкие вооружения могут играть значительную роль в совершении серьезных нарушений в отношении детей и в ущемлении их прав. Хотя число нападений на больницы уменьшилось, а на школы увеличилось, причем зачастую они совершались с применением стрелкового оружия и легких вооружений, и в том, и в другом случае дети продолжали подвергаться опасности, что является особенно вопиющим в условиях пандемии COVID-19.

25. Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах является основным форумом для вынесения конкретных рекомендаций в отношении действий всего международного сообщества и конкретных государств, затронутых конфликтом. Хотя выводы Рабочей группы в отношении именно стрелкового оружия и легких вооружений еще не были опубликованы, Совет уделяет повышенное внимание этому виду оружия, из-за которого гибнут и получают увечья дети (см. A/73/907-S/2019/509).

26. **При осуществлении любых инициатив по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями должное внимание следует уделять их потенциальному воздействию на детей. Такие инициативы должны быть связаны с другими программами, касающимися детей, подростков и молодежи, такими как обеспечение доступа к правосудию для детей; инициативы по обеспечению занятости среди подростков и молодежи; вывод детей из состава вооруженных групп и вооруженных сил и их реинтеграция, а также разоружение, демобилизация и реинтеграция, ориентированные на детей; и защита детей на уровне общин.**

3. Гендерные аспекты, включая вопрос о женщинах и мире и безопасности

27. Хотя доступность стрелкового оружия и легких вооружений в вооруженных конфликтах и постконфликтных и неконфликтных ситуациях затрагивает как женщин, так и мужчин, все больше исследований свидетельствует о значительной связи между гендерными аспектами и стрелковым оружием.

28. Хотя от огнестрельного оружия погибает гораздо больше мужчин, чем женщин, мужчины составляют подавляющее большинство владельцев стрелкового оружия и доминируют в профессиях с легким доступом к этому оружию и связанных с оружием видах деятельности, таких как охота и спортивная стрельба. Обладание стрелковым оружием, его применение и неправомерное использование тесно связаны с определенными приписываемыми мужчинам ролями, практикой и ожиданиями, которые иногда поощряют агрессивное поведение. Таким образом, легкая доступность стрелкового оружия играет особенно заметную роль в сохранении социальных норм, поддерживающих мужское доминирование, а также выступает в качестве фактора, способствующего насилию в отношении женщин и девочек.

29. Несмотря на то, что женщины составляют лишь небольшую долю жертв убийств в целом, они в непропорционально большей степени страдают от насилия с применением огнестрельного оружия[6]. Женщины подвергаются особому риску в контексте бытового насилия и насилия со стороны своих интимных партнеров, а также в странах, где оружие легко доступно. В конфликтных и постконфликтных ситуациях распространение стрелкового оружия и легких вооружений, наряду с угрозой насилия, может использоваться для принуждения женщин к незаконной деятельности и вступлению в брак, их изнасилования и обращения в рабство и принуждения их к участию в торговле людьми. Наличие стрелкового оружия усугубляет психологическое насилие, подрывая чувство безопасности у нуждающийся в помощи женщин, как в общественных местах, так и дома. В результате в условиях общей небезопасной обстановки стрелковое оружие и легкие вооружения представляют серьезную угрозу для женщин и девочек, поскольку ограничивают их свободу действий и перемещения в обществе в целом, не позволяют им полноценно участвовать в общественной жизни, препятствуют расширению их экономических прав и возможностей и сказываются на их участии в политической жизни.

30. Усилия по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями совпадают с целями повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности по всем четырем взаимосвязанным компонентам, а именно: участие, предотвращение, защита и помощь и восстановление. Четкое представление о потоках оружия и понимание связанных с ними проблем, а также гендерных аспектов воздействия стрелкового оружия и легких вооружений должны лежать в основе разработки надлежащих мер реагирования в контексте проблематики женщин и мира и безопасности, в том числе на этапе миростроительства. **Совету Безопасности было бы полезно рекомендовать государствам упорядочить свои усилия в области контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями с усилиями, связанными с вопросом о женщинах и мире и безопасности и вопросом сексуального насилия в условиях конфликта, в частности обеспечить частый обмен информацией между национальными координаторами**

[6] UNODC, Global Study on Homicide, Understanding homicide: typologies, demographic factors, mechanisms and contributors (Vienna, 2019).

и упорядочить национальные планы действий в рамках соответствующих портфелей[7].

31. В своих резолюциях 2122 (2013) и 2242 (2015) Совет Безопасности прямо упоминает полное и эффективное участие женщин в принятии решений по контролю над вооружениями и разоружению на всех уровнях и во всех аспектах урегулирования конфликтов и миростроительства. С учетом недопредставленности женщин в области контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями следует и далее поощрять их вовлечение [8].

32. В последнем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312) была отмечена та роль, которую играет распространение и незаконный оборот стрелкового оружия в содействии насилию в отношении гражданского населения, включая изнасилования, и была подчеркнута связь между сексуальным насилием в условиях конфликта и перенаправлением стрелкового оружия. **Необходимо принимать в соответствии с Договором о торговле оружием и другими международными документами меры в связи с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия, которые приводят к активизации совершения актов сексуального насилия в условиях конфликта и постконфликтный период и усугублению этой проблемы.**

33. В своем докладе о влиянии поставок оружия на права человека, опубликованном в июне 2020 года (A/HRC/44/29) Верховный комиссар по правам человека отметила, что владение оружием и его применение тесно связаны с конкретными проявлениями мужественности, власти и контроля, что способствует дальнейшей гендерной дискриминации в отношении женщин и девочек, а также она подчеркнула, что существенно важное значение имеет устранение гендерных коренных причин насилия. **Совету Безопасности рекомендуется рассмотреть содержащиеся в этом докладе рекомендации, включая призыв содействовать участию женщин во всех процессах и форумах по контролю над вооружениями и разоружению**.

34. Разработке эффективных инициатив, учитывающих гендерные аспекты, часто препятствует отсутствие данных о стрелковом оружии, дезагрегированных по гендерному признаку и возрасту, и почти отсутствуют данные, которые помогли бы дифференцировать воздействие законного и незаконного стрелкового оружия и легких вооружений по полу и возрасту. **Особенно актуально было бы содействие Совета Безопасности сбору любых данных о стрелковом оружии и легких вооружениях, дезагрегированных по полу и возрасту, а затем по признаку их происхождения — законное или незаконное — в тех случаях, когда он включает мандаты, связанные с контролем над стрелковым оружием и легкими вооружениями, в свои решения. Государствам-членам рекомендуется также оказывать поддержку организациям гражданского общества, особенно женским организациям, посредством обеспечения устойчивого финансирования для осуществления деятельности по сбору данных.**

35. Гендерные соображения продолжали учитываться в ходе обсуждений, проводившихся в контексте Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций

[7] Henry Myrttinen, Connecting the Dots: Arms Control, Disarmament and the Women, Peace and Security Agenda (Geneva, UNIDIR, 2020).

[8] Hana Salama and Emma Bjertén-Günther, Women Managing Weapons: Perspectives for Increasing Women's Meaningful Participation in Weapons and Ammunition Management (Geneva, United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR), 2021).

против транснациональной организованной преступности (Протокол об огнестрельном оружии). На состоявшейся в октябре 2020 года десятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности участники Конференции по-прежнему были обеспокоены негативным влиянием незаконного оборота огнестрельного оружия на жизнь женщин, мужчин, девочек и мальчиков и признали, что предупреждение и искоренение незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и противодействие ему имеют решающее значение для борьбы с гендерным насилием. Участники Конференции призвали государства-участники всесторонне учитывать гендерные и возрастные аспекты в стратегиях и программах, касающихся огнестрельного оружия, а также предложили государствам-участникам продолжить сбор дезагрегированных по полу и возрасту данных о незаконном обороте огнестрельного оружия.

36. В рамках Программы действий по стрелковому оружию государства с 2016 года добились значительного прогресса в гендерном аспекте и обещали углубить понимание гендерных последствий незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями; обеспечивать конструктивное участие и представленность женщин в процессах разработки политики, планирования и осуществления, связанных с реализацией Программы действий; собирать дезагрегированные данные; и серьезно рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств для стратегий и программ, в которых учитываются различные последствия применения незаконных стрелкового оружия и легких вооружений для женщин, мужчин, девочек и мальчиков. В итоговый документ седьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, прошедшего в июле 2021 года, учитывающий значительный прогресс, который был достигнут в 2016 и 2018 годах, были включены очень конкретные формулировки относительно весьма определенной гендерной специфики применительно к стрелковому оружию и легким вооружениям, а также призыв обеспечить равное, всестороннее и эффективное участие женщин во всех процессах, связанных с Программой действий (A/CONF.192/BMS/2021/1, приложение).

4. Взаимосвязь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью

37. В своих резолюциях 1373 (2001), 2370 (2017), 2462 (2019) и 2482 (2019) Совет Безопасности неизменно подчеркивал необходимость решения проблемы незаконного оборота и поставок стрелкового оружия и легких вооружений террористам и признавал, что террористические организации способны извлекать выгоду из транснациональной организованной преступности, включая незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений, как источника финансирования.

38. Согласно последним исследованиям Международного центра по борьбе с терроризмом, за последнее десятилетие террористы использовали стрелковое оружие и легкие вооружения для совершения 85 148 террористических актов[9]. В то же время стрелковое оружие и легкие вооружения могут служить прибыльным и надежным предметом торговли или инструментом, позволяющим террористическим организациям содействовать деятельности по торговле людьми, осуществляемой другими, например путем установления контроля за

[9] Reinier Bergema, Tanya Mehra & Méryl Demuynck, *The Use of Small Arms and Light Weapons by Terrorist Organisations as a Source of Finance*, ICCT Report, September 2020.

маршрутами торговли с применением силы и обеспечения защиты от краж и вооруженных ограблений. Во многих случаях существующие маршруты незаконной торговли значительно пересекаются с территорией, контролируемой террористами.

39. Помимо оружия, незаконно переправляемого через границы, в том числе иностранными боевиками, террористические организации также полагаются на законные коммерческие цепи поставок для приобретения вооружений, боеприпасов и необходимых составных частей и компонентов, в том числе для самодельных взрывных устройств. **Государствам рекомендуется активизировать свои усилия по обнаружению и изъятию составных частей и компонентов оружия и боеприпасов, в том числе при их пересылке службами быстрой доставки, в поддержку борьбы с различными видами незаконного производства, включая переделку и кустарное производство.**

40. Террористы и транснациональные преступные группы по-прежнему используют в своих целях отсутствие благого управления и верховенства права, пористость границ, высокий уровень коррупции, слабые демократические институты и неэффективные системы уголовного правосудия и извлекают выгоду из этих проблем. Терроризм и транснациональная организованная преступность могут подпитывать друг друга, а стрелковое оружие и легкие вооружения могут служить благоприятным фактором для обоих явлений. **Государствам и Организации Объединенных Наций следует рассматривать взаимосвязь между терроризмом, оружием и преступностью как взаимосвязанную и многогранную угрозу безопасности, требующую принятия взаимодополняющих подходов и ответных мер.**

41. Меры по борьбе с финансированием терроризма играют крайне важную роль в предотвращении смыкания терроризма с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и противодействия такому смыканию. В этой связи Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег опубликовала в марте 2021 года доклад под названием «Риски финансирования терроризма, связанные с незаконным оборотом оружия», в котором определен ряд мер, которые могли бы предпринять государства-члены для выявления таких связей, включая проведение превентивных расследований финансирования терроризма для отслеживания финансовых потоков между незаконными торговцами оружием и террористами, а также наращивания потенциала финансовой разведки для выявления связей с терроризмом.

42. Пограничный контроль играет крайне важную роль в борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в контексте усилий по борьбе с терроризмом. **Для эффективного выявления и предотвращения трансграничного перемещения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений государствам следует разрабатывать и осуществлять комплексные стратегии обеспечения безопасности границ и управления ими, которые эффективно задействуют все соответствующие национальные ведомства.**

43. Недавно в ходе седьмого обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея признала важность предотвращения, пресечения и искоренения незаконного использования террористами стрелкового оружия и легких вооружений и решительно осудила непрекращающиеся поставки оружия террористам и его передачу между ними. Ассамблея призвала все государства-члены изыскать пути активизации и ускорения обмена соответствующей информацией с целью повысить степень координации на всех уровнях и признать незаконное производство, владение,

накопление запасов и торговлю стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним уголовными преступлениями.

44. В Центральной Азии Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Контртеррористическим центром, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и Управлением по вопросам разоружения продолжала наращивать потенциал национальных властей в целях предотвращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и его незаконной поставки террористам и борьбы с этими явлениями и оказывала поддержку государствам региона в осуществлении резолюции 2370 (2017) и Мадридских руководящих принципов. Этот межведомственный проект может быть адаптирован для других регионов.

B. Управление запасами оружия и боеприпасов

45. Запасы, хранящиеся ненадлежащим образом, представляют собой серьезную гуманитарную опасность, сказываются на мире и безопасности и тем самым могут поставить под угрозу реализацию Повестки дня на период до 2030 года.

46. Организация Объединенных Наций продолжала расширять поддержку, оказываемую ею национальным властям в области управления запасами оружия и боеприпасов, в том числе в рамках своих миротворческих операций. В рамках Повестки дня в области разоружения и инициативы «Действия в поддержку миротворчества» Генеральный секретарь обещал, что Организация Объединенных Наций будет содействовать более эффективному управлению запасами оружия и боеприпасов в операциях в пользу мира, в том числе в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции или в увязке с ними.

47. Конкретная практическая поддержка в уничтожении материальных средств и управлении запасами оказывалась в самых разных условиях. В 2019 году Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, расширила свою поддержку в оценке, восстановлении и строительстве 242 складов оружия и 97 складов боеприпасов. В Центральноафриканской Республике проводилась подготовка для сил национальной обороны и внутренней безопасности и оказывалась помощь этим силам, а также осуществлялась деятельность по восстановлению и организации складских помещений. Оказывалась техническая консультационная помощь Национальной комиссии по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями и профилактике вооруженного насилия и национальным силам обороны и безопасности Демократической Республики Конго. В Ливии, где стрелковое оружие и легкие вооружения широко распространены, предпринимались усилия для информирования о рисках. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также оказывала поддержку Временным силам Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абье в выполнении их мандата по сохранению района, «свободного от оружия», путем уничтожения оружия и боеприпасов, конфискованных этой миссией, и наращивания технического потенциала и создания физической инфраструктуры для безопасного хранения оружия и боеприпасов (резолюция 2575 (2021)).

48. Комплексные процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции все чаще проходят в условиях, характеризующихся наличием хорошо оснащенных вооруженных групп и большого количества незаконного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. В ответ на эти риски были разработаны инновационные инструменты, дополняющие традиционные процессы разоружения,

демобилизации и реинтеграции, включая программы по сокращению масштабов насилия среди населения и управлению запасами оружия и боеприпасов в переходный период. В рамках программы по сокращению масштабов насилия среди населения в Центральноафриканской Республике с 12 августа 2021 года было собрано 63 единицы боевого оружия, 1393 единицы самодельного оружия, 143 единицы боеприпасов и 20 единиц неразорвавшихся боеприпасов. В связи с ростом масштабов насилия среди населения в центральной части Мали необходимо активизировать и повысить координацию действий по уменьшению доступа к оружию и боеприпасам среди населения, в частности в районе на стыке границ трех государств — Буркина Фасо, Мали и Нигера.

49. Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять совместную инициативу по эффективному управлению запасами оружия и боеприпасов в меняющемся контексте деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции, призванную обеспечить экспертные ресурсы и руководящие указания[10] в разработке и осуществлении специализированных мероприятий по управлению запасами оружия и боеприпасов в рамках комплексных процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции. С 2019 года проводится соответствующий специальный учебный курс. В 2019 году был создан постоянный механизм оказания технической помощи для оказания поддержки в соответствии с руководящими указаниями и экспертными ресурсами, разработанными в рамках указанной инициативы. Через этот механизм Организация Объединенных Наций, например, продолжала оказывать национальным властям Гаити содействие в создании всеобъемлющей системы контроля над вооружениями. Этот механизм также помог провести исследование динамики управлении запасами оружия и боеприпасов в Судане в поддержку развертывания ЮНИТАМС в 2020 году.

50. В июле 2021 года Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения издал публикацию *A Reference Methodology for National Weapons and Ammunition Management Baseline Assessments* («Справочное методическое пособие для проведения базовых оценок по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов на национальном уровне»)[11]. Эта методология использовалась для разработки и проведения в сотрудничестве с партнерами национальных базовых оценок в 10 государствах (в 2015–2020 годах) в целях оказания помощи в оценке их соответствующих учреждений, политики и оперативных возможностей в этой области. Установление таких базовых показателей позволяет измерить прогресс с течением времени, а также последствия совершенствования национальной практики. Национальные базовые оценки связаны с соответствующими резолюциями Совета Безопасности и проводятся в ответ на них и с учетом их положений.

51. **Совету Безопасности рекомендуется содействовать последовательному и систематическому включению вопросов управления запасами оружия и боеприпасов в работу Организации Объединенных Наций в области обеспечения мира и безопасности, в том числе при разработке мандатов операций в пользу мира. Совету Безопасности также рекомендуется включать на более систематической основе ссылки на соответствующие нормативные основы и руководства, такие как Международное техническое руководство по боеприпасам и Модульный комплект по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием, в применимые резолюции Совета в соответствии с передовым опытом, отмеченным в памятной записке “Options for**

[10] *Effective Weapons and Ammunition Management in a Changing Disarmament, Demobilization and Reintegration Context*, 2nd ed. (United Nations publication, 2021).

[11] Hardy Giezendanner and Himayu Shiotani, *Reference Methodology for National Weapons and Ammunition Management Baseline Assessments* (Geneva, UNIDIR, 2021).

Reflecting Weapons and Ammunition Management in decisions of the Security Council" («Варианты отражения вопросов управления запасами вооружений и боеприпасов в решениях Совета Безопасности»). Второе издание этой публикации, цель которой заключается в оказании помощи, в частности, тем государствам-членам, представители которых входят в состав Совета, в обеспечении точного и всеобъемлющего отражения современной практики, касающейся управления запасами вооружений и боеприпасов, в соответствующих проектах решений Совета, было опубликовано в 2020 году[12].

C. Оружейные эмбарго, включая оценку контрольных показателей

52. По-прежнему вызывают беспокойство незаконные поставки стрелкового оружия и легких вооружений в нарушение оружейного эмбарго. Государства, через порты, аэропорты или территориальные воды которых оружие отправляется для поставок в страны, в отношении которых действует эмбарго, должны удвоить свои усилия по обеспечению соблюдения этих эмбарго, принимая превентивные меры и меры в области уголовного правосудия, предусмотренные соответствующими международными документами.

53. В последние годы Совет Безопасности все чаще использует частичную отмену оружейных эмбарго в качестве одного из способов оказания помощи государствам, в отношении которых действует эмбарго, в деле укрепления национальных служб безопасности. Одновременно с этим в рамках частичной отмены оружейного эмбарго все чаще вводятся обязательства и меры, связанные с управлением запасами оружия и боеприпасов, для устранения потенциальных рисков перенаправления оружия этими службами безопасности и борьбы с незаконным распространением оружия и его неправомерным применением[13].

54. Следует отметить дальнейшее включение Советом Безопасности вопросов управления запасами оружия и боеприпасов в оценки прогресса в достижении контрольных показателей в отношении оружейных эмбарго. Тем не менее необходимо постоянно повышать эффективность осуществления и обеспечения соблюдения оружейных эмбарго и стандартов и руководящих принципов управления запасами оружия и боеприпасов на национальном и региональном уровнях.

55. Совет Безопасности все чаще призывает государства расследовать деятельность транснациональных преступных сетей и вооруженных групп, занимающихся незаконным оборотом оружия, и бороться с ней в контексте нарушения оружейных эмбарго (например, резолюция 2488 (2019)). Ограничения, связанные с COVID-19, усугубили трудности, с которыми сталкиваются группы экспертов по санкциям при проведении инспекций на местах в отношении оружия, изъятого в связи с оружейными эмбарго, введенным Советом. **В связи с этим Совету Безопасности рекомендуется продолжать запрашивать у государств-членов доклады о шагах, предпринятых ими для осуществления соответствующих мер, включая оружейные эмбарго, а также сотрудничать и обмениваться информацией с группами экспертов.**

56. В своей резолюции 2562 (2021) Совет Безопасности просил Генерального секретаря провести обзор положения в Дарфуре, включая меры по борьбе с распространением оружия, и представить рекомендации относительно ключевых

[12] *Aide-Mémoire: Options for Reflecting Weapons and Ammunition Management in Decisions of the Security Council*, 2nd ed. (United Nations publication, 2020).

[13] См. UNIDIR, *Applying Conventional Arms Control in the Context of United Nations Arms Embargoes* (2018).

контрольных показателей, которые могли бы служить ориентиром для Совета в деле обзора мер в отношении Дарфура. В своей оценке, представленной в соответствии с указанной резолюцией (S/2021/696), он рекомендовал четыре ключевых контрольных показателя, включая завершение разоружения, демобилизации и реинтеграции, чтобы поддержать прогресс в создании переходных механизмов безопасности в Дарфуре. Он также рекомендовал пересмотреть и обновить программу по сбору оружия в качестве дополнения к реализации Национального плана действий Судана по защите гражданского населения.

57. Совет Безопасности постепенно корректировал меры по осуществлению оружейного эмбарго в Центральноафриканской Республике и просил Генерального секретаря провести оценку и три раза представить обновленную информацию о прогрессе, достигнутом правительством в отношении ключевых контрольных показателей, установленных им в отношении мер по осуществлению оружейного эмбарго, в том числе управления запасами оружия и боеприпасов[14]. В своей оценке, представленной во исполнение резолюции 2488 (2019), Генеральный секретарь отметил, что правительство при поддержке своих международных партнеров продолжало добиваться определенного прогресса в достижении контрольных показателей по осуществлению оружейного эмбарго и что решение Совета о корректировке оружейного эмбарго, введенного в отношении правительства, послужило стимулом для национальных властей. Он также отметил, что необходимо уделять пристальное внимание обеспечению того, чтобы продолжающее действовать в полном объеме оружейное эмбарго в отношении вооруженных групп приносило необходимые и желаемые результаты в плане укрепления безопасности и улучшения политической ситуации в стране (см. S/2019/1008). В своей оценке, представленной во исполнение резолюции 2507 (2020), Генеральный секретарь отметил, что правительство по-прежнему твердо намерено достичь контрольных показателей в целях дальнейшего ослабления или отмены мер по осуществлению оружейного эмбарго. Он также отметил, что Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, и его Группа экспертов могут оказать правительству этой страны и государствам региона поддержку в принятии необходимых мер против торговцев оружием (см. S/2020/622). В своей оценке, представленной во исполнение резолюции 2536 (2020), Генеральный секретарь отметил, что для достижения дальнейшего прогресса в обеспечении функционирования эффективной системы управления запасами оружия и боеприпасов необходимо сотрудничество правительства Центральноафриканской Республики с МИНУСКА, в том числе через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и международными партнерами (см. S/2021/573).

58. Генеральный секретарь представил Совету Безопасности два доклада, касающихся мер по осуществлению оружейного эмбарго в Южном Судане. В своей оценке, представленной во исполнение резолюции 2521 (2020), он представил три варианта разработки контрольных показателей для оценки таких мер с учетом прогресса, достигнутого в осуществлении Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (см. S/2020/1067). В ответ на просьбу членов Совета разработать конкретные контрольные показатели он рекомендовал три контрольных показателя, включая прогресс в области разоружения, демобилизации и реформирования сектора безопасности (см. S/2021/321)[15]. Совет принял к сведению рекомендации, приняв резолюцию 2577 (2021), в которой изложены основные контрольные показатели, которые необходимо учитывать при проведении обзора мер по осуществлению оружейного эмбарго в Южном Судане. Один из контрольных показателей — достижение

[14] См. резолюции 2488 (2019), 2507 (2020) и 2536 (2020).

[15] См. S/2020/1277.

силами обороны и безопасности Южного Судана прогресса в деле надлежащего управления своими существующими запасами оружия и боеприпасов, в том числе посредством оформления необходимых документов по планированию, установления соответствующих протоколов и организации обучения по вопросам учета, хранения и распределения оружия и боеприпасов и управления их запасами.

D. Последние новшества, связанные с изготовлением, конструкцией и технологией производства стрелкового оружия и легких вооружений

59. Постоянную обеспокоенность вызывает влияние новых и новейших технологий на незаконный оборот и производство стрелкового оружия, легких вооружений, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

60. Государства продолжают выражать обеспокоенность по поводу незаконного восстановления деактивированного стрелкового оружия, включая огнестрельное оружие. В Модульном комплекте по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием отмечается, что деактивация предусматривает необратимое изменение всех важнейших компонентов стрелкового оружия таким образом, чтобы оружие стало непригодным для использования[16]. Общие принципы деактивации установлены в статье 9 Протокола об огнестрельном оружии.

61. Внедрение новых материальных технологий в контексте изготовления и конструкции стрелкового оружия и легких вооружений привело к возникновению проблем в области безопасности. В частности, вызывает озабоченность использование полимерных пластмасс при производстве оружия, поскольку маркировку, нанесенную на такой материал, легче удалить или изменить по сравнению с более традиционными материалами, например сталью. Внедрение модульных технологий, когда оружие состоит из нескольких компонентов, конфигурация которых может быть изменена, также создает проблемы для обеспечения нанесения индивидуальной маркировки на основной или конструкционный компонент оружия.

62. Все большую обеспокоенность вызывает покупка оружия в Интернете, включая даркнет, поскольку доступность в Интернете может снизить психологические барьеры и порог сдерживания при приобретении. Продажа оружия в Интернете привела к значительному росту использования почтовых и курьерских служб для перевозки этих предметов, благодаря относительно высокой степени анонимности, что затрудняет уголовное расследование случаев незаконной передачи.

63. В Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.234/L.6, резолюция 1), государства обязались совершенствовать механизмы и стратегии пограничного контроля для предупреждения и пресечения незаконного оборота и перенаправления огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая онлайновую торговлю, и незаконного использования деактивированного огнестрельного оружия, а также развивать

[16] См. *Modular Small-arms-control Implementation Compendium: Glossary of Terms, Definitions and Abbreviations*, version 1.5 (United Nations publication, 2018).

сотрудничество для борьбы с угрозами, связанными с техническими достижениями и изменением методов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и для противодействия таким угрозам.

64. В рамках обсуждений проблемы транснациональной организованной преступности основное внимание также по-прежнему уделялось воздействию последних технологических достижений, связанных с огнестрельным оружием. По итогам Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности государствам — участникам Протокола об огнестрельном оружии было предложено активизировать и согласовывать свои меры реагирования на развитие технологии модульного оружия и изготовление огнестрельного оружия посредством трехмерной печати, переделку огнестрельного оружия, незаконный оборот через почтовые службы и использование даркнета и криптовалют (CTOC/COP/2020/10, резолюция 10/2, пункт 14). На седьмом заседании Рабочей группы по огнестрельному оружию государства признали угрозу, которую представляет изготовление огнестрельного оружия посредством трехмерной печати, восстановление деактивированного огнестрельного оружия и незаконная торговля огнестрельным оружием через Интернет[17].

65. В ходе обсуждений в рамках Программы действий по стрелковому оружию и легким вооружениям и дополняющего ее Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, эти темы рассматривались с точки зрения влияния новых технологий на маркировку, ведение учета и отслеживание. На седьмом созываемом раз в два года совещании государств государства высказали различные точки зрения относительно того, как следует заниматься этим вопросом в будущем. Тем не менее они договорились обмениваться мнениями о последних новшествах, связанных с изготовлением, конструкцией и технологией производства стрелкового оружия и легких вооружений, в частности об оружии, изготовленном из полимеров, и оружии модульной конструкции, и путях дальнейшего рассмотрения соответствующих вопросов. Они также согласились рассмотреть на восьмом созываемом раз в два года совещании предложение о создании государств технической группы экспертов открытого состава, которая могла бы предложить последующие практические шаги. Кроме того, они обратились к Секретариату с просьбой подготовить документ об успешной практике маркировки оружия модульной конструкции и оружия, изготовленного из полимеров, с учетом мнений всех государств-членов и роли производителей[18].

E. Риски с точки зрения безопасности, связанные с климатом, и роль стрелкового оружия и легких вооружений

66. Риски с точки зрения безопасности, связанные с климатом, обсуждаются уже более десяти лет, в том числе под эгидой Совета Безопасности. По мере того, как последствия изменения климата становятся все более очевидными, растет политическая воля к снижению рисков с точки зрения безопасности и все большее число государств выступают за конкретные, более последовательные действия по устранению потенциального воздействия изменения климата на мир и безопасность.

[17] См. CTOC/COP/WG.6/2020/2 и CTOC/COP/WG.6/2020/4.
[18] A/CONF.192/BMS/2021/1, пункты 92 и 94.

67. Изменение климата, зачастую тесно взаимосвязанное с другими тенденциями, может являться одним из факторов, повышающих риск, и иметь нарастающие последствия, которые могут усилить напряженность и обострить конфликты, и без того усугубляемые наличием стрелкового оружия, и, в свою очередь, повысить спрос на оружие. Появляется все больше исследований о связи между последствиями изменения климата и деятельностью организованных преступных и вооруженных групп, которая может иметь последствия для применения стрелкового оружия и легких вооружений.

68. В странах Западной и Восточной Африки, включая Мали, Нигерию, Сомали, Уганду и Южный Судан, все более широкая доступность оружия является одним из факторов, способствующих недавней эскалации непримиримых разногласий между фермерами и скотоводами, вызванных сокращением водных ресурсов и плодородных земель. Трансграничные связи между сообществами скотоводов, например в районе на стыке границ трех государств — Кении, Уганды и Южного Судана, способствуют трансграничной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями, приобретаемыми с целью защиты источников средств к существованию. Эти местные споры из-за ресурсов все чаще связаны с динамикой национальных и региональных конфликтов, повышают масштабы насилия среди населения и втягивают в конфликт вооруженные группы. Изменение климата может обострить споры, связанные с природными ресурсами, усилить недовольство местного населения, уничтожить законные источники средств к существованию и тем самым предоставить вооруженным группам возможности для активизации вербовки и мобилизации поддержки. В северных и центральных районах Мали, например, вооруженные группы использовали в своих интересах такие проблемы, как права на землю, и воспользовались ограниченным присутствием государства, выступая посредниками в спорах из-за ресурсов, оказывая поддержку фермерам и пастухам и устанавливая правила миграции скота.

69. **Поскольку обычное оружие остается основной причиной смерти в вооруженных конфликтах, имеются основания для изучения того, как изменение климата влияет на применение обычного оружия и как наличие и применение обычного оружия влияет на риски с точки зрения безопасности, связанные с климатом. Государствам, организациям гражданского общества и соответствующим экспертным организациям рекомендуется рассмотреть эту взаимосвязь более подробно.**

III. Глобальные, региональные и субрегиональные усилия по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений

A. Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

70. На седьмом созываемым раз в два года совещании государства рассмотрели основные проблемы и возможности, связанные с всесторонним и эффективным осуществлением этих документов на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях предотвращения и пресечения незаконного перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям. Они также обсудили еще два субстантивных вопроса: вопрос о новшествах, связанных с технологией производства, изготовлением и конструкцией оружия, и вопрос о международном

сотрудничестве и помощи, включая предложения по учреждению в будущем программы учебных стипендий и по установлению национальных и региональных целей для повышения уровня измеримости в том, что касается осуществления Программы действий по стрелковому оружию и Международного документа по отслеживанию. Седьмое созываемое раз в два года совещание завершилось единогласным принятием субстантивного итогового документа.

B. Договор о торговле оружием

71. Государства — участники Договора о торговле оружием продолжали решать проблему перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений в рамках текущей работы по повышению транспарентности международной торговли обычными вооружениями и ответственности за нее.

72. Согласно Договору, государства-участники должны создать национальную систему контроля для осуществления положений Договора. В соответствии со статьей 11 Договора, государства, вовлеченные в передачу обычных вооружений, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, должны принимать меры для предотвращения их перенаправления посредством своих национальных систем контроля путем оценки риска перенаправления экспорта и рассмотрения возможности принятия мер по снижению такого риска.

73. Осуществляемой в рамках Договора работой по вопросу о перенаправлении руководит рабочая подгруппа по статье 11, созданная в рамках Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора. В 2020 году на шестой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием был учрежден Форум по обмену информацией о случаях перенаправления — орган sui generis для неофициального добровольного обмена между государствами-участниками информацией о конкретных случаях выявленного или предполагаемого перенаправления и для обмена конкретной оперативной информацией, связанной с перенаправлением. Кроме того, в 2021 году Постоянный представитель Сьерра-Леоне при Отделении Организации Объединенных наций в Женеве, который выполнял функции председателя на седьмой Конференции государств-участников, в качестве основного тематического направления работы выбрал укрепление усилий по искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и обеспечению эффективного управления запасами вооружений.

C. Протокол об огнестрельном оружии

74. В декабре 2020 года начался первый этап работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Механизм обзора хода осуществления представляет собой равноуровневый обзор, который будет поддерживать государства — участники Конвенции и протоколов к ней в эффективном осуществлении этих документов, а также помогать государствам-участникам выявлять и обосновывать конкретные потребности в технической помощи и содействовать международному сотрудничеству. Этот диалог экспертов и его результаты могут помочь Совету Безопасности в выявлении, освещении и рассмотрении нормативных проблем и передовой практики, в том числе в ходе конфликтов и по их завершении, а также дополнить существующие обязательства по представлению докладов о стрелковом оружии, в частности обязательства, вытекающие из Программы действий по стрелковому оружию, при этом поддерживая усилия по согласованию законодательства в разных регионах.

D. «Заставим пушки замолчать»

75. Организация Объединенных Наций продолжает наращивать оперативную и проектную поддержку, оказываемую ею Африканскому союзу в рамках его инициативы «Заставим пушки замолчать». В соответствии с решением Комиссии Африканского союза о продлении на 10 лет (2021–2030 годы) срока реализации Генерального плана Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать Организация Объединенных Наций продолжит поддерживать усилия, направленные на избавление континента от конфликтов в ближайшие годы.

76. Управление по вопросам разоружения совместно с Комиссией Африканского союза и Региональным центром по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах оказывало практическую поддержку в проведении в семи странах в 2020 году в сентябре месяца амнистии в Африке. Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Центральноафриканская Республика и Эфиопия проводили широкомасштабную информационно-разъяснительную работу о негативных последствиях незаконного владения стрелковым оружием и наращивали потенциал национальных правоохранительных органов в плане работы полиции с населением и обеспечения физической безопасности и управления запасами. В 2020 году было собрано, сохранено и уничтожено надежным образом до 3090 единиц стрелкового оружия.

77. Оперативная деятельность, осуществляемая при поддержке Организации Объединенных Наций, и стратегические консультации по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, сокращения масштабов насилия среди населения и управления запасами оружия и боеприпасов проводились в трех миротворческих миссиях в Африке, а именно в Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике, в трех специальных политических миссиях, а именно в Ливии, Сомали и Судане, а также для Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер. В целях содействия реализации инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать» оказывалась соответствующая техническая помощь по управлению запасами оружия и боеприпасов в шести африканских странах и регионах, где нет миссий, а именно в Буркина-Фасо, Камеруне, Мозамбике, Республике Конго, Эфиопии и районе бассейна озера Чад.

E. Региональные «дорожные карты» по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями

78. Власти стран региона Западных Балкан продолжали выполнять обязательства, вытекающие из «дорожной карты» для надежного решения проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к нему и их неправомерного применения и незаконного оборота. Текущая работа, проводимая при поддержке Информационного центра Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и международными партнерами, включала обзор соответствующей правовой базы; разработку научно обоснованных стратегий, всесторонне учитывающих гендерную проблематику; улучшение понимания потребностей пограничных полицейских служб всех стран региона в предотвращении незаконного оборота огнестрельного оружия и борьбе с ним; и повышение эффективности расследований преступлений, связанных с огнестрельным оружием, с помощью уполномоченных координаторов по огнестрельному оружию. Был отмечен явный прогресс,

включая повышение безопасности складов оружия и боеприпасов, улучшение ситуации с маркировкой и отслеживанием, а также укрепление оперативного сотрудничества между правоохранительными органами и структурами уголовного правосудия.

79. Следуя этому положительному примеру и делая упор на конкретные цели и сроки, 16 государств Карибского бассейна разработали и приняли в 2020 году Поэтапную программу первоочередных и последовательных действий Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Карибском бассейне на период до 2030 года. Эта программа основывается на стремлении стран Карибского бассейна бороться с незаконным оборотом огнестрельного оружия, повышать жизнестойкость и содействовать реализации Повестки дня на период до 2030 года. Она объединяет четыре цели: укрепление нормативно-правовой базы; уменьшение незаконных потоков оружия в регионе и за его пределами; наращивание потенциала правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, незаконным владением ими и их неправомерным применением; и систематическое снижение риска перенаправления огнестрельного оружия и боеприпасов из запасов.

80. В сентябре 2019 года в Ниамее прошел технический обзор Конвенции Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах, в ходе которого государства-члены договорились о цели реализации региональной «дорожной карты» и институциональных основ, которые будут направлять осуществление Конвенции ЭКОВАС в течение нескольких следующих лет. На ежегодном совещании национальных уполномоченных по контролю за стрелковым оружием ЭКОВАС, прошедшем в ноябре 2019 года в Монровии, государства-члены рекомендовали ЭКОВАС определить оптимальные варианты для осуществления «дорожной карты» и создания соответствующей институциональной структуры. В ответ на это в мае и июне 2020 года ЭКОВАС проанализировало национальные и региональные приоритеты, а также провело консультации с западноафриканскими экспертами по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями. В ходе ежегодного совещания национальных уполномоченных, состоявшегося 25 и 26 ноября 2020 года в Котону, Бенин, ЭКОВАС в сотрудничестве с Боннским международным центром по проблемам конверсии, представили содержание пятилетнего плана действий по реализации Конвенции ЭКОВАС (2021–2025 годы). На этом совещании все 15 государств-членов приняли план действий. В настоящее время ЭКОВАС и ряд заинтересованных сторон и партнеров разрабатывают соответствующую институциональную структуру и механизм финансирования для реализации Конвенции.

IV. Заключительные замечания и рекомендации

81. Совет Безопасности по-прежнему вплотную занимается непростым вопросом, касающимся незаконной передачи, чрезмерного накопления и неправомерного применения стрелкового оружия и легких вооружений, учитывая тесную взаимосвязь между динамикой вооружений и международным миром и безопасностью. **Генеральный секретарь продолжает выступать за всесторонний учет соображений, касающихся оружия и боеприпасов, в работе Совета Безопасности, в том числе в его страновых и тематических обсуждениях.**

82. Повестка дня на период до 2030 года представляет собой важный шаг вперед на пути к тому, чтобы четко сформулировать, как контроль над

вооружениями и мир и безопасность способствуют развитию. Помимо решения проблемы незаконных потоков оружия, по-прежнему существует огромный потенциал для увязки реализации задач в области разоружения со многими другими целями в области устойчивого развития на оперативном уровне, с тем чтобы международное сообщество вновь обратило первоочередное внимание на давнюю взаимосвязь между разоружением и развитием.

83. Операции Организации Объединенных Наций в пользу мира по-прежнему сталкиваются с различными угрозами и рисками, прямо или косвенно связанными с незаконным распространением и оборотом и неправомерным применением оружия и боеприпасов негосударственными вооруженными группами, преступниками, террористами и другими злоумышленниками. Систематическая обработка оружия и боеприпасов, изъятых у таких субъектов и из незаконного оборота, в сотрудничестве с принимающим государством и компетентными национальными органами имеет решающее значение для выявления и устранения связанных с оружием рисков, слабых мест и угроз, включая те, которые затрагивают другие предусмотренные мандатом цели операции Организации Объединенных Наций в пользу мира.

84. **В тех случаях, когда миссии поручено оказывать поддержку принимающему государству и компетентным национальным органам в обработке изъятого оружия и боеприпасов, изъятых из незаконного оборота, Совету Безопасности рекомендуется рассмотреть вопрос о создании или назначении специального компонента, подразделения или группы в составе миссии. Совет мог бы прямо поручить операциям в пользу мира в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций отслеживать изъятое, обнаруженное и сданное стрелковое оружие и легкие вооружения, включая боеприпасы к ним, в соответствии с международными документами и стандартами. Такие усилия должны быть скоординированы и увязаны с существующими глобальными мероприятиями по сбору данных для отслеживания хода выполнения задачи 4, поставленной в рамках цели 16 в области устойчивого развития.**

85. **Аналогичным образом, благодаря своему уникальному положению, позволяющему отслеживать потоки незаконного оружия и боеприпасов в районах своей деятельности, операции Организации Объединенных Наций в пользу мира будут и впредь оказывать более широкую поддержку в сборе, централизации и анализе данных об изъятых, обнаруженных и сданных стрелковом оружии и легких вооружениях, включая боеприпасы к ним, на систематической основе.** Это не только поможет собирать данные о прогрессе в выполнении задачи 4, поставленной в рамках цели 16 устойчивого развития, но и может дать важную информацию об источниках и цепях поставок, которыми пользуются вооруженные субъекты, а также внести важный вклад в отслеживание соблюдения оружейных эмбарго.

86. В 2021 году отмечается 20-я годовщина принятия Программы действий по стрелковому оружию и Протокола об огнестрельном оружии. Эти документы появились на свет благодаря твердой уверенности в том, что незаконное распространение стрелкового оружия и легких вооружений можно преодолеть с помощью надлежащей и согласованной национальной правовой базы и активного международного сотрудничества. Они стали важной вехой в создании основанной на правилах международной структуры контроля над стрелковым оружием. **Генеральный секретарь будет и впредь выступать за обеспечение всеобщего присоединения к соответствующим юридически обязывающим документам, в частности Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и Договору о торговле оружием, и за осуществление**

таких имеющих обязательную политическую силу документов, как Программа действий по стрелковому оружию и Международный документ по отслеживанию.