

**Совет Безопасности**

Distr.: General
9 September 2021
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Ирландии при
Организации Объединенных Наций от 9 сентября 2021 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что Ирландия в качестве Председателя Совета Безопасности в сентябре 2021 года проведет в связи с пунктом, озаглавленным «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», открытые прения на уровне министров по теме «Переходные процессы Организации Объединенных Наций». Открытые прения состоятся в четверг, 23 сентября 2021 года, в 08 ч 00 мин (по летнему североамериканскому восточному времени).

В целях содействия обсуждениям по этой теме Ирландия подготовила концептуальную записку. Она содержится в приложении к настоящему письму.

Буду признательна за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джеральдин **Бирн Нейсон**
Постоянный представитель Ирландии при
Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Постоянного представителя Ирландии
при Организации Объединенных Наций от 9 сентября
2021 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка к открытым прениям в Совете
Безопасности по теме «Поддержание международного мира
и безопасности: климат и безопасность», которые состоятся
в четверг, 23 сентября 2021 года**

I. Цель сессии

1. Открытые прения на высоком уровне позволят углубить предметное понимание того, как риски климатической безопасности непосредственно связаны с работой Совета Безопасности, и изучить, какие реальные действия могут быть предприняты. На этой сессии будет представлена картина того, как изменение климата влияет на мир и безопасность, и обсуждены практические действия, которые Совет Безопасности может предпринять для устранения связанных с изменением климата рисков для безопасности.

II. Справочная информация

Влияние изменения климата на мир и безопасность

2. Изменение климата — не единственная и даже не главная движущая сила конфликта. Тем не менее, появляется все больше доказательств того, что изменение климата является вектором, повышающим риск насильственных конфликтов во многих контекстах. И все это происходит на фоне общественных проблем, возникающих в результате климатических явлений и изменений, прежде всего в условиях нестабильных ситуаций, когда правительствам не хватает ресурсов, чтобы справиться с накладывающимися друг на друга кризисами и одновременно помочь населению адаптироваться к изменению климата.

3. Проблематика изменения климата должна стать неотъемлемой частью нашей работы по миростроительству, иначе мы рискуем подорвать наши усилия по укреплению безопасности на местах, национальной и, в конечном итоге, международной безопасности. Все больше становится свидетельств того, что интеграция климатических действий в наши усилия по защите мира может иметь положительный эффект. Комиссия по миростроительству продемонстрировала, что решение экологических и климатических проблем в конкретных странах или региональных контекстах, таких как бассейн озера Чад, район Сахеля и тихоокеанские островные государства, может способствовать деятельности по миростроительству и поддержанию мира.

4. В знак признания климатически обусловленных рисков для безопасности растет многосторонняя поддержка усилий по поиску решения проблемы изменения климата в рамках мероприятий по укреплению мира и стабильности. Региональные организации, включая Африканский союз, Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский союз и Форум тихоокеанских островов, признали последствия связанных с изменением климата рисков для безопасности.

5. В Декларации Боэ, принятой на Форуме тихоокеанских островов в 2018 году, проблема изменения климата однозначно определяется как «самая серьезная угроза для жизни, безопасности и благосостояния народов Тихоокеанского региона». Содержащийся в ней призыв к более глубокому пониманию

рисков для безопасности перекликается с недавним обсуждением в Совете Безопасности вопросов безопасности на море.

6. В 2019 году во всем мире из-за опасных погодных явлений на положении перемещенных лиц оказались почти 24,9 миллиона человек в 140 странах мира. Изменение климата становится все более мощной и разрушительной силой, поэтому мы должны решить проблему его воздействия на международный мир и безопасность.

Совет Безопасности рассматривает связанные с изменением климата риски для безопасности

7. Совет Безопасности является органом Организации Объединенных Наций, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. И речь здесь идет не только об урегулировании конфликта и преодолении его последствий; в мандате Устава Организации Объединенных Наций четко указана задача по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

8. В этом контексте в документе [S/PRST/2011/15](#) Совет Безопасности отметил, что:

«при рассмотрении им вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности, большое значение для него имеют анализ конфликта и контекстуальная информация, в частности о возможных последствиях изменения климата для безопасности, в случаях, когда такие факторы способствуют развитию конфликта, затрудняют выполнение мандатов Совета или ставят под угрозу процесс укрепления мира. В этой связи Совет просит Генерального секретаря обеспечить включение в представляемые Совету доклады такой контекстуальной информации».

9. Совет Безопасности неоднократно подчеркивал важность учета климатических и экологических изменений, среди прочих факторов, в оценках рисков и стратегиях управления рисками Организации Объединенных Наций и принимающих правительств, в том числе в своих резолюциях по бассейну озера Чад, Сомали, Мали, Судану, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ираку и Кипру. С тем чтобы поддержать работу Совета в этом направлении, с 2020 года создается неофициальная группа экспертов в составе членов Совета Безопасности, а система Организации Объединенных Наций в целом может опираться на результаты работы межучрежденческого механизма климатической безопасности, в том числе Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности, объединяющей 59 членов из различных стран мира.

10. Изменение климата не влияет на всех одинаково. Обусловленные изменением климата риски для безопасности имеют дифференцированные и гендерные последствия, которые сказываются на устойчивости к потрясениям и повышают уязвимость к воздействиям, связанным с изменением климата и конфликтами. Поэтому Совет Безопасности уже признавал важность осуществления повестки дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности в качестве сквозной приоритетной задачи.

11. В последние четыре года Совет Безопасности стал более активно и последовательно заниматься рисками для безопасности, связанными с изменением климата, при этом в распоряжении Совета есть возможности и инструменты для более эффективного и систематического устранения этих рисков. С этой целью Совет может попытаться интегрировать связанные с изменением климата риски для безопасности в следующие области деятельности:

а) миротворчество, включая расширение практики систематически поручать операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира проводить оценку связанных с изменением климата рисков для безопасности и потенциальных мер реагирования на них; наращивание потенциала Организации Объединенных Наций в плане анализа и обобщения как рисков, так и возможностей принятия мер реагирования на них; и учебная подготовка персонала Организации Объединенных Наций и представителей государств-членов по вопросам оценки рисков для климатической безопасности и управления ими;

б) посредничество в конфликтах, включая обеспечение учета проблематики изменения климата в деятельности специальных политических миссий, посреднических усилиях и процессе мирных переговоров в целях достижения климатоустойчивости политических решений об урегулировании. Это особенно актуально, когда речь идет не только о распределении природных ресурсов между конфликтующими сторонами, но и об альтернативных источниках средств к существованию и доступе к государственным услугам, особенно для уязвимых групп населения и тех, кто в непропорционально большей степени пострадал от изменения климата. Посредничеству в конфликтах можно было бы оказать дополнительную поддержку, обратившись к Генеральному секретарю с просьбой повысить уровень соответствующих знаний и потенциал Группы по посредничеству Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства;

в) предотвращение конфликтов, включая обращение к Генеральному секретарю с просьбой систематически учитывать связанные с изменением климата риски и возможности в процессах раннего предупреждения, оценки и планирования Организации Объединенных Наций, а также в инструментах предотвращения конфликтов, планах стабилизации и региональных стратегиях и действиях; и совершенствование институционального потенциала системы Организации Объединенных Наций в плане оценки и устранения связанных с изменением климата рисков для безопасности, в частности, путем проведения обзора и обобщения имеющихся инструментов и подходов с точки зрения устранения рисков климатической неустойчивости и распространения передового опыта.

III. Основные вопросы

12. С учетом целей прений государствам-членам предлагается при подготовке своих выступлений руководствоваться следующими вопросами:

- Как участники деятельности по поддержанию мира и миростроительству могут наилучшим образом подготовиться к рискам для безопасности, связанным с изменением климата, и принятию мер реагирования на них?
- Как тема изменения климата и безопасности может быть связана с усилиями по установлению мира и посредничеству?
- Как можно учесть соображения, касающиеся изменения климата и безопасности, в стратегиях предотвращения конфликтов?
- Какие конкретные действия может предпринять Совет Безопасности по этому вопросу?

IV. Формат

13. Заседание будет проходить в формате открытых прений на уровне глав государств и правительств.

14. Обязанности Председателя на заседании будет выполнять премьер-министр Ирландии Михол Мартин.

Докладчики

- Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
- Докладчик от гражданского общества

15. В связи с открытыми прениями в Совете Безопасности по теме «Поддержание международного мира и безопасности: климат и безопасность», которые состоятся 23 сентября 2021 года, делегации могут представить письменные заявления с помощью модуля eSpeakers на портале e-deleGATE.

16. Желающим это сделать государствам-членам следует направить свои заявления в формате Microsoft Word с сопроводительным письмом на имя Председателя Совета Безопасности, подписанным Постоянным представителем или Временным поверенным в делах, не позднее даты проведения заседания, т.е. 23 сентября 2021 года. Заявления будут опубликованы как часть официального сводного документа, содержащего выступления, представленные в связи с открытыми прениями.

17. Для получения доступа к модулю eSpeakers на платформе e-deleGATE делегатам предлагается связаться со своими координаторами по вопросам доступа. Делегаты могут представить письменные заявления, нажав на подпункт eSpeakers в пункте меню, посвященном Совету Безопасности.

18. За технической поддержкой в связи с регистрационными именами и паролями пользователей просьба обращаться в службу поддержки Управления информационно-коммуникационных технологий по телефону 212-963-3333 или по адресу электронной почты missions-support@un.int. По прочим вопросам, касающимся открытых прений, просьба обращаться в Отдел по делам Совета Безопасности по адресу dppa-scsb3@un.org.