

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 September 2021
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2546 (2020)**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 3 резолюции 2546 (2020) Совета Безопасности, в котором Совет вновь просил меня представить доклад об осуществлении резолюции 2240 (2015), в частности в отношении осуществления пунктов 7–10 указанной резолюции.
2. В докладе освещаются события, произошедшие за период со времени представления моего предыдущего доклада от 2 сентября 2020 года (S/2020/876) до 20 августа 2021 года. Приводимые в нем информация и замечания основаны на материалах, представленных государствами-членами, соответствующими международными и региональными органами и структурами системы Организации Объединенных Наций.

II. Незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми в Средиземном море у побережья Ливии**Обновленная информация о событиях на центрально-средиземноморском маршруте**

3. Средиземное море по-прежнему остается для беженцев и мигрантов, пытающихся добраться до европейских берегов, одним из смертельно опасных путей. По оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международной организации по миграции (МОМ), за отчетный период на центрально-средиземноморском маршруте погибли или пропали без вести более 1595 беженцев и мигрантов. Однако в это число не входят люди, которые умерли или пропали без вести после возвращения в Ливию, а также другие случаи смерти мигрантов на ливийской территории.
4. Это число значительно выше, чем в предыдущем отчетном году (1 августа 2019 года — 31 июля 2020 года), когда в Средиземном море погибли или пропали без вести по меньшей мере 919 человек.



5. По оценкам МОМ, на центрально-средиземноморском маршруте в результате так называемых «невидимых кораблекрушений», когда окончательное местонахождение судов с беженцами и мигрантами установить не удалось, возможно, погибли еще более 80 человек.

6. За отчетный период МОМ и УВКБ зарегистрировали по меньшей мере 417 случаев гибели или пропажи без вести беженцев и мигрантов в море на западном средиземноморском маршруте (против 431 случая в предыдущем отчетном году), и 45 таких случаев на восточном средиземноморском маршруте (против 90).

7. УВКБ и МОМ зарегистрировали более 74 000 человек (72 процента мужчин, 7 процентов женщин и 21 процент детей), прибывших в Европу по трем основным морским маршрутам через Средиземное море, что примерно на 21 процент меньше, чем в предыдущем отчетном году. На центральный средиземноморский маршрут приходилось около 50 300 беженцев и мигрантов, прибывших морским путем в Европу (около 49 600 в Италию и 690 на Мальту). Они отбыли в основном из Ливии, а также из Туниса, Алжира, Турции, Греции и Египта. Эти показатели представляют собой увеличение на 98 процентов по сравнению с предыдущим отчетным годом, когда было зарегистрировано около 25 400 прибытий по морю (более 21 600 в Италии и 3780 на Мальте).

8. Увеличение числа прибытий в Европу по центрально-средиземноморскому маршруту было обусловлено главным образом увеличением числа отбытий из Ливии и Туниса. Хотя количество людей, отправляющихся в Европу по центрально-средиземноморскому маршруту, можно оценить лишь приблизительно, данные из Италии и Мальты показывают, что более 20 700 человек (73 процента мужчин, 5 процентов женщин и 22 процента детей), включая более 4350 детей, отправившихся из Ливии, достигли Европы в период с августа 2020 года по июль 2021 года, по сравнению с более чем 12 530 человек (включая более 2730 детей) в предыдущем отчетном году.

9. По оценкам МОМ, большинство лиц, прибывших в Италию из Ливии за отчетный период, отбыли с побережья к западу от Триполи. Более 60 процентов отбыли из Зувары, 24 процента из Завии, 6 процентов из Абу-Каммаша, 3 процента из Сабраты, 2 процента из Триполи и остальные 3 процента — из других мест. МОМ отметила, что в июне 2021 года два малых судна отбыли из восточной Ливии (Бенгази и Тубрук). Кроме того, УВКБ сообщило, что более 1800 человек, отбывших из Ливии, высадились в Тунисе после того, как были спасены на море тунисскими властями.

10. По оценкам Европейского союза, примерно 17 380 человек были спасены или перехвачены в ходе 593 операций¹, проведенных различными судами в зоне действия военной операции его военно-морских сил в Средиземном море (ЕВНАВФОР МЕД «Ирини»). 208 из этих операций были проведены ливийской береговой охраной и ливийскими военно-морскими силами, и в результате их проведения были перехвачены и доставлены обратно в Ливию более 16 000 человек. Кроме того, Главное управление безопасности побережий этой страны участвовало в 15 операциях (в основном в территориальных водах Ливии), в ходе которых были перехвачены и доставлены обратно в Ливию более 1330 мигрантов.

11. По данным УВКБ, за период с 1 августа 2020 года по 31 июля 2021 года из числа тех, кто отбыл из Ливии и высадился обратно в ней, 97 процентов были спасены или перехвачены силами ливийской береговой охраны и Главного

¹ Операции, связанные с охраной человеческой жизни на море, в которых принимало участие то или иное морское подразделение (гражданское или военное).

управления безопасности побережий. Остальные спасательные операции проводились торговыми и рыболовецкими судами.

12. Из числа лиц, отбывших из Ливии и высадившихся в Европе, 61 процент был спасен итальянскими властями, 23 процента — неправительственными организациями, 10 процентов смогли добраться до Италии самостоятельно, 4 процента были спасены торговыми судами и 2 процента были спасены вооруженными силами Мальты. Неправительственные организации, занимающиеся поисково-спасательными работами, сообщили о нескольких случаях, когда некоторые субъекты задерживали предоставление поисково-спасательной помощи, что приводило к инцидентам с человеческими жертвами².

Возвращения в Ливию

13. По данным МОМ и УВКБ, за период с 1 августа 2020 года по 31 июля 2021 года в Ливию было возвращено не менее 24 670 мигрантов и беженцев (89 процентов мужчин, 6 процентов женщин, 4 процента детей и 1 процент неизвестной принадлежности). Это число на 120 процентов больше по сравнению с предыдущим отчетным годом, когда в Ливию было возвращено более 11 250 мигрантов.

14. Один из недавних случаев дает представление об опасности, с которой сталкиваются беженцы и мигранты, возвращаемые в Ливию. В июне 2021 года коммерческое судно, зарегистрированное в Гибралтаре, спасло 270 человек в международных водах и передало их ливийской береговой охране по ее просьбе³. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) позже подтвердили, что эти люди были доставлены в подчиненный Управлению по борьбе с незаконной миграцией центр содержания под стражей Гариан/Абу-Рашадах, который был уже переполнен. Несколько дней спустя несколько мигрантов, содержащихся в этом центре, были обстреляны охранниками и убиты или ранены, когда они пытались спастись от пожара.

15. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), за отчетный период увеличилась доля детей, перехваченных и возвращенных в Ливию. За период с 1 августа 2020 года по 31 июля 2021 года были перехвачены и возвращены в Ливию около 900 детей (около 650 мальчиков и 250 девочек)⁴. Для сравнения, за период с 1 августа 2019 года по 31 июля 2020 года в Ливию было возвращено по меньшей мере 430 детей (из общего числа около 8620 человек). Такие возвращения являются нарушением прав детей, поскольку они происходят в отсутствие независимой и беспристрастной процедуры определения наилучших интересов детей и осуществляются без централизованного участия сотрудников органов защиты детей.

16. В мае 2021 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразила обеспокоенность пренебрежением к участию отчаявшихся людей, которое может привести к их гибели и проявляется в действиях ряда стран по препятствованию работе занимающихся поисково-спасательными

² См. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “‘Lethal disregard’: search and rescue and the protection of migrants in the central Mediterranean sea”, May 2021.

³ См. International Organization for Migration (IOM) and Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “IOM and UNHCR condemn the return of migrants and refugees to Libya”, joint press release, 16 June 2021.

⁴ См. обновляемые морские бюллетени в издании IOM Libya, “Monthly update” (за август — декабрь 2020 года и июль 2021 года).

операциями гуманитарных организаций и криминализации или приостановлению их деятельности⁵. Она отметила, что такие действия имеют губительные последствия для мигрантов, пересекающих центральную часть Средиземного моря. В последние годы государства все чаще прибегают к административному регулированию или принятию законодательных актов в области общественного здравоохранения и других областях, имеющих отношение к чрезвычайным ситуациям, в результате чего затрудняются или задерживаются поисково-спасательные операции. Например, суда неправительственных организаций всегда подвергаются административным проверкам после высадки пассажиров и в отличие от других судов, эксплуатируемых подобным образом, часто подвергаются аресту на несколько недель или месяцев, прежде чем им разрешается снова выйти в море.

Способы незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми

17. Европейский союз сообщил, что в Ливии активизировалась деятельность лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов. Тактика, применяемая такими лицами, не изменилась по сравнению с предыдущими отчетными периодами. Лодки спускались на воду прямо с берега в попытке пересечь северную границу ливийского района поисково-спасательных операций. Перевозчики инструктировали людей в лодках подавать сигнал бедствия по спутниковому телефону после того, как они достигнут международных вод. Они проводили свои операции в одном и том же районе каждые 10–20 дней. УВКБ отмечало, что для перевозок по морю из Ливии они использовали различные типы судов. Многие продолжали использовать хлипкие надувные лодки, которые подвержены высокому риску опрокидывания или сдувания. Некоторые наблюдатели отметили, что уничтожение деревянных лодок правоохранительными и пограничными органами, возможно, привело к тому, что плавание стало более опасным и возрос процентный показатель смертельного исхода. Другие перевозчики использовали деревянные суда, которые, как представляется, могли удаляться на большее расстояние от ливийского побережья, обеспечивая тем самым более высокие шансы на спасение и высадку в Европе. Они также использовали большие лодки, позволяющие перевозить 200 и более человек: в мае 2021 года в Италию из Ливии прибыло одно судно, на борту которого находилось почти 400 человек. Во многих случаях перевозчики не обеспечивали мигрантов и беженцев продовольствием и водой в достаточном объеме и не раздавали им спасательные жилеты. Согласно сообщению Европейского союза, лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, используют социальные сети и цифровые приложения для рекламы и продажи «поездок» в Европу, а также для установления более удобной связи между ними и мигрантами. Они перенесли свою деятельность в Интернете на закрытые для публичного доступа платформы, с тем чтобы скрыть свою незаконную деятельность.

18. Торговцы людьми и лица, занимающиеся незаконным ввозом людей, продолжают удерживать мигрантов, просителей убежища и беженцев в неволе в условиях жестокого обращения. МООНП и УВКПЧ документально зарегистрировали серьезные нарушения прав человека, совершенные в отношении мигрантов и беженцев в Ливии в местах содержания под стражей, контролируемых преступными группировками. Торговцы людьми и перевозчики по всей Ливии удерживали сотни мигрантов и беженцев в лагерях в городах и на окраинах

⁵ См. OHCHR, “Lethal disregard”.

городов, находящихся под контролем вооруженных преступных группировок, возглавляемых ливийскими гражданами⁶.

19. МООНПЛ и УВКПЧ получили сообщения о том, что тела умерших мигрантов были брошены в пустыне и других безлюдных районах в окрестностях Абу-Иса, Хумса, Шувайрифа, Бани-Валида, Каср-аль-Карабулли, Сабхи, Тазирбу и Завии. Предполагается, что мигранты умерли в местах содержания под стражей, контролируемых торговцами людьми и контрабандистами, в результате пыток или болезней. В других случаях они были застрелены из мелкого стрелкового оружия.

20. В мае 2021 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) ввело в действие свой онлайн-Наблюдательный центр по проблеме незаконного ввоза мигрантов⁷. По данным этого центра, несколько преступных групп в Ливии специализируются на незаконной перевозке людей по морю из Ливии, ежемесячно осуществляя многочисленные операции с пересечением моря. В некоторых случаях из Ливии незаконно вывозят мигрантов, которые изначально прибыли в эту страну в поисках лучших экономических возможностей, но впоследствии решили мигрировать в Европу, с тем чтобы избавиться от эксплуатации и других форм жестокого обращения, а также бежать от обостряющегося конфликта в этой стране. Торговцы людьми и лица, занимающиеся незаконным ввозом людей, часто пользуются уязвимостью мигрантов и беженцев и пробелами в национальном законодательстве по вопросам нелегальной миграции, в котором не проводится четкого различия между мигрантами, беженцами, жертвами преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов с отягчающими обстоятельствами, и жертвами торговли людьми. Женщины и девочки подвергаются повышенному риску стать жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, а мужчины и мальчики — повышенному риску похищения, произвольного задержания и принудительного труда.

21. По данным Наблюдательного центра, в деятельности, связанной с незаконным ввозом мигрантов в Ливию из стран Западной Африки по суше, как правило, участвовали менее скоординированные сети по сравнению с незаконной морской перевозкой мигрантов по центрально-средиземноморскому маршруту. Морские перевозки в большинстве случаев оплачивались отдельно от остальных перевозок, и, как правило, вознаграждение выплачивалось разным субъектам. По данным Наблюдательного центра, хотя масштабы операций по незаконной перевозке мигрантов на центральном средиземноморском маршруте в целом были небольшими, ужесточение пограничного контроля и ухудшение ситуации в области безопасности в Ливии, вероятно, привело к вытеснению с местного «рынка» мелких организаторов операций в пользу более крупных и более организованных групп.

Положение мигрантов и беженцев в Ливии

22. В сентябре 2020 года УВКБ опубликовало документ с изложением своей позиции, в котором оно отметило, что Ливия не соответствует критериям, позволяющим считать ее безопасным местом для целей высадки людей после спасения на море⁸. Такая позиция объясняется нестабильной ситуацией в сфере безопасности в целом и наличием рисков в плане защиты иностранных граждан в

⁶ В частности, в Аль-Аджейлате, Куфре, Шувайрифе, Завии, Бани-Валиде, Каср-аль-Карабулли, Насаме, Сабхе и Тазирбу или вблизи них.

⁷ URL: www.unodc.org/res/som/index.html.

⁸ См. UNHCR, “UNHCR position on the designations of Libya as a safe third country and as a place of safety for the purpose of disembarkation following rescue at sea”, September 2020.

частности, включая произвольное и незаконное содержание под стражей в не отвечающих стандартам условиях в государственных центрах содержания под стражей и поступление сообщений о серьезных нарушениях и злоупотреблениях в отношении просителей убежища, беженцев и мигрантов со стороны, в частности, ополченцев, торговцев людьми и лиц, занимающихся незаконной перевозкой мигрантов. УВКПЧ также особо отметило, что Ливия не может считаться безопасным местом для возвращения или высадки мигрантов, спасенных на море, и что такое возвращение в Ливию может приводить к нарушению принципа невыдворения^{9,10}.

23. В июне 2021 года УВКБ и МОМ осудили возвращение в Ливию беженцев и мигрантов, спасенных торговым судном в Ливийском регионе поисково-спасательных операций, вновь заявив, что Ливия не является безопасным местом для высадки на берег людей, спасенных на море¹¹.

24. Мигранты и беженцы в Ливии по-прежнему подвергаются произвольным задержаниям. Их содержание под стражей часто бывало длительным, а иногда и бессрочным, без надлежащей судебной процедуры, процессуальных гарантий или учета индивидуальных потребностей в защите. Условия содержания под стражей продолжали оставаться ужасными и бесчеловечными: отсутствие пищи, воды, вентиляции и санитарии было обычным явлением. Следственные изоляторы были крайне переполнены, и их отличительной чертой было отсутствие женщин-охранников. Кроме того, отсутствовала надлежащая подготовка мужчин-охранников с учетом гендерной проблематики, что могло привести к возникновению дополнительного риска сексуального и гендерного насилия. МООНПЛ продолжала документировать ряд случаев сексуального насилия в отношении задержанных женщин и мужчин в местах содержания мигрантов. УВКБ и МОМ также сообщили, что мигранты и беженцы подвергаются изнасилованиям, сексуальному насилию и требованию сексуальных услуг в обмен на еду или доступ к основным услугам. Среди предполагаемых преступников были, в частности, охранники. МООНПЛ задокументировала серьезные нарушения прав человека, совершенные в отношении мигрантов и беженцев некоторыми государственными чиновниками, имеющими отношение к Управлению по борьбе с незаконной миграцией.

25. В течение отчетного периода значительное число мигрантов, высадившихся в Ливии, были переведены в центры содержания под стражей, находящиеся в ведении Управления. По состоянию на 31 июля 2021 года из почти 25 000 мигрантов, высадившихся в Ливии, более 22 220 были переведены в центры содержания под стражей (около 90 процентов от общего числа). Более 2130 человек были освобождены сразу после высадки, и более 320 удалось бежать.

26. По состоянию на середину июля, согласно оценкам, в Ливии под стражей находилось более 6450 мигрантов и беженцев. Из них 1068 человек относились к числу лиц, вызывающих обеспокоенность у УВКБ, причем большинство из них были спасены или перехвачены при попытке пересечь Средиземное море. Гуманитарным организациям, включая УВКБ и МОМ, по-прежнему сложно получить доступ в центры содержания под стражей из-за отсутствия ясности в отношении процедур облегченного доступа и частого отказа в доступе. Из-за ограничений на доступ в центры содержания под стражей также существенно

⁹ См. OHCHR, “‘Shocking’ cycle of violence for migrants departing Libya to seek safety in Europe”, 2 October 2020.

¹⁰ См. OHCHR, “Lethal disregard”.

¹¹ См. IOM and UNHCR, “IOM and UNHCR condemn the return of migrants and refugees to Libya”.

затруднилась работа наблюдателей за соблюдением прав человека, а также существенно сократились поставки основных предметов, гуманитарной помощи и жизненно важных услуг для задержанных мигрантов и беженцев со стороны Организации Объединенных Наций и других организаций.

27. По оценкам, 12 процентов из более чем 6450 задержанных мигрантов и беженцев приходилось на женщин и девочек, а одна четвертая часть из них была представлена детьми, которые в подавляющем большинстве относились к числу детей, не сопровождаемых взрослыми. Дети содержались в тех же камерах, и при этом не делалось различий между детьми и взрослыми при задержании или лечении. Несмотря на открытие в октябре 2020 года в Шара-Савии (Триполи) центра содержания под стражей, предназначенного специально для женщин и детей, бывшие заключенные сообщают о том, что они были жертвами или свидетелями нарушений прав человека, включая вымогательства, избиения, изнасилования и другие формы сексуального насилия. Мигранты и беженцы подвергались обстрелу при попытке к бегству из центра содержания под стражей, и в результате имелись раненые и убитые.

28. По словам бывших заключенных, жестокое обращение в центрах содержания под стражей включало избиения такими предметами, как водяные шланги, металлические прутья и приклады. Мигрантов и беженцев обжигали горячим металлом и расплавленным пластиком, заставляли сидеть в напряженных позах, например, связывали руки и ноги на несколько дней, и лишали еды и питьевой воды, несмотря на признаки истощения. По-прежнему документально регистрируются случаи сексуального насилия в отношении мужчин, женщин, мальчиков и девочек. Мигранты и беженцы рассказывают о том, как через их гениталии пропускали электрический ток. Некоторые другие подвергались сексуальному насилию в качестве средства вымогательства денег у их семей.

29. Мигранты и беженцы также подвергаются чрезмерному применению силы, что иногда приводит к их гибели. Мужчины и мальчики рассказывали сотрудникам МООНПЛ и УВКПЧ, что в них стреляли, когда звонили их семьям, чтобы оказать на них давление и заставить отправить выкуп по определенному адресу. По сообщениям, в мужчин и мальчиков также стреляли при попытке бегства, в результате чего некоторые были ранены или убиты. Мигранты и беженцы, получившие травмы в результате жестокого обращения в местах лишения свободы, часто не получали медицинской помощи, и некоторых оставляли умирать. По некоторым сообщениям, люди, которые, как представлялось, не имели шанса выжить после полученных травм, доставлялись в близлежащие больницы. В других случаях, как сообщается, трупы выбрасывались в неизвестных местах.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Ливии, МООНПЛ и УВКПЧ продолжают выступать за немедленное прекращение систематической практики массового, произвольного и бессрочного задержания мигрантов и беженцев, а также за постепенное закрытие всех центров содержания иммигрантов в стране. Подразделения системы Организации Объединенных Наций в Ливии предпринимают шаги для обеспечения полного соблюдения политики должной осмотрительности в области прав человека в отношении поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций силам безопасности, не относящимся к системе Организации Объединенных Наций, во всех случаях оказания поддержки ливийским центрам содержания мигрантов и беженцев и силам безопасности, не относящимся к системе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы не допустить предоставления Организацией Объединенных Наций поддержки субъектам, ответственным за нарушения норм международного права.

31. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) привела к дальнейшему сокращению жизненно важной помощи тем, кто оказался задержан ливийскими властями. Постоянно действующие ограничения на доступ гуманитарных организаций в центры содержания под стражей препятствуют оказанию помощи и повышают риск гибели людей.

32. По состоянию на июль 2021 года МООНПЛ и УВКПЧ было известно о 20 официальных центрах содержания под стражей для мигрантов и беженцев, действующих в стране под руководством либо Управления по борьбе с незаконной миграцией, либо Министерства внутренних дел¹². В некоторых случаях центры содержания под стражей были вновь открыты после их закрытия из-за нарушений прав человека в прошлом и злоупотреблений, совершенных в отношении мигрантов государственными служащими или другим персоналом¹³. Сотрудники Управления, подозреваемые в совершении нарушений и злоупотреблений в отношении задержанных мигрантов, были восстановлены в должности.

33. Несмотря на переполненность центров содержания под стражей, действующих под руководством Управления по борьбе с незаконной миграцией, они продолжают принимать новых задержанных, многие из которых были арестованы после их перехвата на море. Сотни мигрантов содержались под стражей в Департаменте уголовного розыска в Завии, к западу от Триполи, и в тюрьмах, находящихся в ведении судебной и военной полиции, в Триполи, Мисрате и восточной части Ливии.

34. Тысячи беженцев и мигрантов, высадившихся на побережье Ливии после перехвата на море, подверглись насильственному исчезновению или пропали без вести иным образом. Ливийская береговая охрана перевела этих лиц в места содержания под стражей, контролируемые вооруженными группами, связанными с Министерством внутренних дел. Сотни людей попали в неофициальный центр содержания под стражей в Триполи, открывшийся в январе 2021 года и известный как «табачная фабрика», и подверглись в нем насильственному исчезновению¹⁴.

35. Бывшие мигранты и просители убежища, подвергшиеся задержанию, сообщают о систематическом сексуальном насилии в отношении женщин, девочек, мужчин и мальчиков в некоторых центрах содержания под стражей, находящихся в ведении Управления по борьбе с незаконной миграцией. Выжившие сообщают о том, что сотрудники Управления выбирали для себя женщин, девочек, мальчиков и мужчин и предлагали им еду и непродовольственные товары или освобождение в обмен на сексуальные услуги.

36. Сообщалось, что в других местах содержания под стражей вооруженные люди и сотрудники Управления по борьбе с незаконной миграцией неоднократно применяли чрезмерную силу, например, после пресечения попыток побега. По словам пострадавших и государственных чиновников, в результате таких инцидентов несколько мигрантов были убиты или ранены, а другие пропали без вести. МООНПЛ постоянно получает от мигрантов, просителей убежища и государственных чиновников сведения о том, что в центрах содержания под

¹² Центры находились в Дирже, Тиджи, Сурмане, Зуваре, Сабрате, Триполи (центры содержания под стражей Мабани и Айн-Зара) и Куфре.

¹³ В частности, центр содержания под стражей Абу-Рашада в Гарьяне и центр содержания под стражей Шараа-аль-Завия в Триполи, который был переименован в центр для уязвимых групп населения.

¹⁴ Данный объект расположен в районе Гаут-аш-Шааль в Триполи, рядом с центром содержания под стражей Мабани.

стражей, находящихся в ведении Управления, хранятся боеприпасы и тяжелое вооружение.

37. За отчетный период ливийские власти сообщили о высылке около 1400 человек в Судан. Другие люди были высланы в Египет и Чад. Высланные лица не имели доступа к убежищу или индивидуальным процедурам и зачастую перевозились через пустыню небезопасным образом.

38. ЮНИСЕФ продолжал оказывать мигрантам и беженцам специализированные услуги в областях защиты детей, охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, а также услуги в сфере неформального образования по линии многопрофильных центров, расположенных в Триполи, Мисрате, Зуваре и Сабхе.

39. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) координировала меры реагирования, принимаемые по линии сектора здравоохранения в 12 действующих центрах содержания под стражей, и продолжала выступать за обеспечение доступа к диагностике, лечению и последующему уходу для мигрантов, беженцев и людей, находящихся в «официальных» центрах содержания под стражей, тюрьмах и местах содержания незаконных мигрантов. Кроме того, ВОЗ выступала против сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также за расширение доступа к услугам для жертв гендерного насилия, который остается весьма ограниченным.

40. ВОЗ также выступала за непрерывное предоставление основных услуг перемещенным лицам и мигрантам, включая психологическую и психосоциальную поддержку, а также лечение инфекционных заболеваний. ВОЗ призывала к осуществлению инициатив по борьбе с гендерным насилием во время пандемии, стремясь и остановить рост насилия, и обеспечить поддержку жертвам и пострадавшим. ВОЗ также выступала за создание системы медицинского обследования в местах высадки при обеспечении присутствия в них ливийских органов здравоохранения, действующих в сотрудничестве с гуманитарными организациями.

41. Всемирная продовольственная программа (ВПП) в партнерстве с МОМ и УВКБ оказала поддержку 3500 мигрантам, находящимся в уязвимом положении в городах, на основе распространения в местах их проживания готовых к употреблению продовольственных пайков, а также предоставила поддержку почти 1000 беженцам, освобожденным из центров содержания под стражей, и более 13 000 находящимся в уязвимом положении беженцам.

42. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) укреплял защищенность и устойчивость находящихся в уязвимом положении и подверженных риску мигрантов, беженцев и принимающих общин, поддерживая усилия по повышению эффективности управления миграцией. Эта работа поддерживалась Европейским союзом.

43. Организация Объединенных Наций поддерживала наращивание потенциала поставщиков муниципальных услуг в том, что касается предоставления услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и услуг, направленных на предотвращение и пресечение гендерного насилия; обеспечения успешной и взаимовыгодной интеграции мигрантов и беженцев; и оказания содействия в стабилизации положения в местных ливийских общинах на основе обучения медицинских работников, социальных работников и сотрудников медицинских учреждений. Кроме того, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций способствовали осуществлению учебных программ для сотрудников правоохранительных органов и поставщиков услуг по

вопросам оказания помощи мигрантам и беженцам в центрах содержания под стражей с учетом гендерных факторов и принципов.

44. В опубликованном в июле 2021 года исследовании, посвященном проблеме жестокого обращения и насилия в отношении незаконно ввезенных мигрантов и беженцев из Западной и Северной Африки, включая Ливию, УНП ООН отметило в качестве вывода, что, несмотря на неоднократные случаи, когда жизнь и безопасность незаконно ввезенных людей подвергались опасности или когда они подвергались бесчеловечному или унижающему достоинство обращению со стороны контрабандистов и других виновных лиц, включая государственных служащих, практически отсутствуют данные о принятии в судебном порядке ответных мер, призванных положить конец безнаказанности виновных и предоставить жертвам доступ к правосудию¹⁵.

III. Воздействие коронавирусного заболевания(COVID-19) на положение мигрантов и беженцев в Центральном Средиземноморье и в Ливии

45. Как об этом говорилось ранее, в апреле 2020 года Италия и Мальта объявили свои порты небезопасными для высадки в связи с пандемией COVID-19¹⁶. По состоянию на август 2021 года Италия продолжала использовать так называемые карантинные суда — паромы, арендованные государственными органами для помещения мигрантов и беженцев, спасенных на море, на 14-дневный карантин, прежде чем им будет разрешено высадиться на берег. Мальта прекратила их использование в сентябре 2020 года.

46. В октябре 2020 года по просьбе Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества Министерство внутренних дел Италии приняло решение о том, что несопровождаемые или разлученные дети не должны помещаться на карантинные суда, а должны высаживаться на берег и проходить карантин на суше.

47. Пандемия COVID-19 продолжала оказывать серьезное воздействие на жизнь беженцев и мигрантов в Ливии. По данным УВКПЧ, социально-экономические последствия COVID-19 привели к усилению социального неравенства и социальной изоляции, усугубив тем самым положение и без того уязвимых общин в Ливии. Пандемия усугубила многочисленные проблемы в области прав человека, с которыми и без того сталкивались беженцы и мигранты, поскольку она привела к ограничению их доступа к медицинскому обслуживанию и основным услугам, а также поставила их в ситуацию, когда они были вынуждены находиться в антисанитарных условиях с риском для здоровья в центрах содержания под стражей. По мнению УВКПЧ, на мигрантов и беженцев в Ливии необходимо срочно распространить меры гуманитарного реагирования и усилия по восстановлению, с тем чтобы обеспечить защиту прав человека для наиболее уязвимых слоев населения и избежать разжигания ксенофобии и стигматизации, способствуя тем самым сохранению социальной структуры страны в целом¹⁷. В центрах содержания под стражей сохранялись серьезные риски для здоровья из-за их переполненности и антисанитарных условий в них. УВКБ и его партнеры на регулярной основе распространяли наборы средств гигиены в нескольких

¹⁵ См. United Nations Office on Drugs and Crime, *Abused and Neglected: a Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling Offences and Response* (2021).

¹⁶ S/2020/876, пункт 20.

¹⁷ См. OHCHR, “COVID-19 and the human rights of migrants: guidance”, 7 April 2020. URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/OHCHRGuidance_COVID19_Migrants.pdf.

центрах содержания под стражей, с тем чтобы снизить риск заражения COVID-19.

48. Пандемия COVID-19 также продолжала влиять на усилия по эвакуации и расселению мигрантов и беженцев из Ливии: за отчетный период было эвакуировано чуть более 490 просителей убежища по сравнению с более чем 650 в предыдущем отчетном периоде. Подобно этому, было переселено более 350 беженцев по сравнению с более чем 740 в предыдущем отчетном периоде. Приостановка поездок беженцев на глобальном уровне из-за пандемии COVID-19, объявленная в марте 2020 года, имела существенные последствия для их выезда. Хотя эта приостановка была отменена в июне 2020 года, осуществление поездок замедлилось из-за ограничений на въезд или транзит, введенных принимающими странами. В соответствии с требованиями стран назначения в Ливии была внедрена диагностика выезжающих беженцев и мигрантов методом полимеразной цепной реакции. В 2021 году усилия по эвакуации и расселению беженцев были снова отложены на более поздний срок, поскольку правительство Ливии не давало разрешения на вылеты. Это привело к сокращению законных путей выезда из Ливии для наиболее нуждающихся, включая ранее задержанных беженцев и просителей убежища, а также жертв торговли людьми. УВКБ приветствовало взятое странами переселения обязательство предоставлять дополнительные возможности для людей в Ливии, а также сохранение чрезвычайных транзитных механизмов в Нигере и Руанде¹⁸ и гуманитарного коридора в Италию¹⁹, поскольку все это представляет собой жизненно важные законные средства для нахождения долгосрочных решений в интересах беженцев и просителей убежища в Ливии.

49. Пандемия COVID-19 также привела к усилению угроз для психического и психосоциального здоровья мигрантов, поскольку многие из них потеряли работу и не могли обеспечить себя и свои семьи в странах происхождения. ВОЗ отметила, что они часто подвергались дискриминации и стигматизации по этой причине.

50. В то время как большинство центров первичной медико-санитарной помощи и родильных домов в Ливии оставались закрытыми из-за пандемии, ЮНФПА продолжал развертывать мобильные бригады для оказания медицинских услуг. В рамках этих усилий ЮНФПА безвозмездно предоставлял средства индивидуальной защиты и информационные материалы по COVID-19 медицинским учреждениям, находящимся на переднем крае борьбы с пандемией, а также мигрантам, беженцам и внутренне перемещенным лицам.

IV. Меры по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми у побережья Ливии и связанные с этим усилия

51. Государства-члены продолжали свои усилия по предотвращению незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми у побережья Ливии и борьбе с такими ввозом и торговлей в соответствии с резолюциями 2240 (2015) и 2546 (2020)

¹⁸ См. UNHCR, “Life-saving evacuations from Libya to Rwanda resume after nearly a year”, briefing note, 20 November 2020.

¹⁹ См. Agenzia Nazionale Stampa Associata (ANSA), “Migrants: Italy to resume evacuations Libya, Grandi (UNHCR)”, 16 April 2021. URL: www.ansamed.info/ansamed/en/news/sections/politics/2021/04/16/migrants-italy-to-resume-evacuations-libya-grandi-unhcr_33310816-cf8f-4253-bd9f-5fefcd76fe92.html.

Совета Безопасности, в том числе путем сбора информации и оказания поддержки ливийским властям.

52. В марте 2021 года Европейский союз продлил мандат операции ЕВНАВФОР МЕД «Ирини» до 31 марта 2023 года. Полномасштабное функционирование сил в рамках операции «Ирини» было обеспечено 10 сентября 2020 года. В качестве второстепенных задач мандат этой операции включает содействие реализации мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций в целях разрушения коммерческой структуры сетей, занимающихся незаконным ввозом людей и торговлей людьми в районе Центрального Средиземноморья, а также наращивание потенциала и учебную подготовку ливийской службы береговой охраны и ливийского военно-морского флота.

53. Второстепенная задача по разрушению коммерческой структуры сетей, занимающихся незаконным ввозом людей и торговлей людьми в районе Центрального Средиземноморья, выполняется в рамках операции «Ирини» только с воздуха, как это требуется в соответствии с мандатом операции, и осуществляется в основном в западной части района действия²⁰. В этой связи за период с 1 августа 2020 года по 31 июля 2021 года в рамках операции был проведен в общей сложности 391 полет, 72 из которого (в объеме более 483 летных часов) были выполнены в поддержку осуществления этой второстепенной задачи.

54. Также в рамках операции были собраны, сохранены и переданы властям соответствующих государств-членов Европейского союза и компетентным органам и учреждениям Европейского союза, включая Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) и Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов Европейского союза (Фронтекс), данные о незаконном ввозе людей и торговле людьми у побережья Ливии. Обмен информацией о преступной деятельности в Центральном Средиземноморье продолжался по линии группы по информированию о преступной деятельности в штаб-квартире операции «Ирини».

55. За отчетный период в рамках операции «Ирини» было зарегистрировано 593 случая, связанного со спасением людей в районе ее действий, причем почти все они имели место в западной части этого района. 208 из этих случаев, в связи с которыми были перехвачены и доставлены обратно в Ливию более 16 040 мигрантов, приходится на долю ливийской береговой охраны и ливийских военно-морских сил. Кроме того, согласно данным этой операции, за период с 1 августа 2020 года по 31 июля 2021 года Главное управление безопасности побережий Ливии приняло меры реагирования в связи с 15 случаями спасения людей в территориальных водах Ливии, в результате чего более 1330 мигрантов были спасены и доставлены обратно в Ливию.

56. В ноябре 2020 года состоялась первая конференция операции «Ирини» по вопросам взаимного информирования и разрешения конфликтов в Средиземноморье, которая проходила полностью в онлайн-режиме из-за ограничений, связанных с COVID-19. Участники конференции проанализировали роль этой операции в сопоставлении с другими миссиями, операциями и инициативами гражданского общества с учетом нестабильности в Средиземноморском регионе и соседних районах. Среди участников были военнослужащие вооруженных сил и береговой охраны государств Средиземноморья, а также представители МООНПЛ, НАТО, Европейского союза, судоходных ассоциаций и

²⁰ По данным Европейского Союза, зона действия операции «Ирини» простирается на север до 37-й параллели северного полушария.

неправительственных организаций. Следующая конференция будет проведена в октябре 2021 года.

57. Европейский союз отметил, что запланированные к реализации совместно с Ливией мероприятия по наращиванию потенциала и осуществлению контроля в рамках операции «Ирини» еще не проводились, поскольку руководство этой операции и ливийские власти не достигли соответствующей договоренности.

58. В области борьбы с незаконным ввозом людей и торговлей людьми в Ливии все большее значение приобретают две структуры в сфере безопасности: Главное управление безопасности побережий и Департамент патрулирования пустыни Управления по борьбе с незаконной миграцией. Первая из этих структур действовала на море и на суше, задерживая мигрантов и беженцев, а вторая распространяла усилия Ливии по борьбе с незаконным ввозом людей на пустынные районы в южной и западной частях страны. Сообщалось, что ливийские силы безопасности активизировали военные действия, направленные против неофициальных мест содержания под стражей и убежищ, которыми распоряжаются торговцы людьми, в таких районах, как Бани-Валид (к юго-востоку от Триполи), Мизда и Шувайриф (оба к югу от Триполи). Эти действия привели к освобождению нескольких сотен человек, которые затем были переведены в официальные центры содержания под стражей. Также сообщалось, что ливийские силы безопасности арестовали нескольких предполагаемых торговцев людьми. Кроме того, в Куфре и Тазирбу на юго-востоке страны были проведены рейды, в результате которых из предполагаемых лагерей, используемых для торговли людьми, были освобождены беженцы и мигранты. В большинстве случаев мигранты и беженцы, содержащиеся в этих лагерях, в дальнейшем подверглись произвольному задержанию со стороны Управления по борьбе с незаконной миграцией и других органов власти или были депортированы. Местонахождение некоторых лиц, освобожденных в результате рейдов, неизвестно, и есть подозрения, что они снова попали в сети торговцев людьми.

59. Согласно сообщению МООНПЛ, в октябре 2020 года ливийские власти арестовали Абд ар-Рахмана Милада, известного под кличкой Биджа, который является предполагаемым одиозным торговцем людьми из района Завия. В апреле 2021 года он был освобожден, когда обвинения против него были сняты, предположительно, из-за отсутствия доказательств. В марте 2021 года ливийские власти объявили об аресте главного подозреваемого в убийстве мигрантов из Бангладеш, совершенного в Мизде в мае 2020 года.

60. В отношении шести физических лиц, включенных 7 июня 2018 года Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1970 (2011) по Ливии, в санкционный перечень за участие в незаконном ввозе мигрантов, продолжали действовать меры по замораживанию активов и запрет на поездки. В марте 2021 года Группа экспертов по Ливии, созданная в соответствии с резолюцией 1973 (2011) Совета Безопасности, сообщила Совету Безопасности, что она продолжила расследование в отношении центра содержания под стражей Наср в Завии и пришла к выводу, что его фактический руководитель совершил ряд нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека²¹.

²¹ См. S/2021/229. См. также документ S/2019/914, в котором Группа подчеркнула взаимосвязь между центром содержания под стражей Наср и нефтяным комплексом Завия, которые контролируются бригадой «Аль-Наср» под командованием Мохамеда аль-Амина аль-Араби Кашлафа (физическое лицо, включенное в санкционный перечень по Ливии под обозначением LYi.025).

61. В соответствии с резолюцией 2388 (2017) Совета Безопасности УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь соответствующим заинтересованным сторонам в принятии мер по борьбе с торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта, в частности, посредством проведения целевой специальной подготовки для правоохранительных органов и сотрудников по оказанию гуманитарной помощи.

62. УВКБ опубликовало доклад, в котором подробно описало услуги по защите, предоставляемые жертвам торговли людьми и другим уязвимым лицам, перемещающимся через Сахель, Восточную Африку и Африканский Рог в направлении Северной Африки, Европы и Персидского залива²².

63. В феврале 2021 года УВКБ и Смешанный миграционный центр совместно организовали семинар по проблемам защиты на центральном и западном средиземноморских маршрутах, в котором приняли участие подмандатные лица, исследователи и ученые, специалисты по вопросам защиты, представители директивных органов и журналисты. По итогам семинара была составлена дорожная карта, опубликованная в июне 2021 года, в которой содержатся рекомендации, касающиеся значительной роли местных органов власти, применения подходов на уровне общин и необходимости усиления внимания к детям и молодым людям, находящимся в процессе перемещения²³.

64. В сентябре 2020 года Европейская комиссия предложила свой Новый пакт о миграции и убежище в целях обеспечения комплексного подхода к решению вопросов миграции и убежища на уровне Европейского союза. В дополнение к комплексной процедуре пограничного контроля, позволяющей быстрее принимать решения о предоставлении убежища или возвращении, в Новом пакте будет провозглашена концепция гибкой солидарности, в соответствии с которой станет обязательным предоставление поддержки странам Европейского союза, испытывающим миграционное давление, но вместе с тем останется свобода выбора в отношении формы такой поддержки. Соглашение пока не достигнуто, в частности из-за опасений некоторых стран Европейского союза в отношении гибкой солидарности. Между тем, 29 июня Совет Европейского союза и Европейский парламент договорились о преобразовании Европейского бюро по оказанию поддержки просителям убежища в агентство, которое будет называться Агентство Европейского союза по вопросам убежища. Вновь созданное агентство призвано ускорить и унифицировать процедуры предоставления убежища в Европейском союзе.

65. Совет Европы, со своей стороны, по-прежнему обеспокоен незаконным ввозом мигрантов, особенно в связи с тем, что многие государства — члены Совета являются одновременно странами транзита и назначения на маршрутах из Ливии. В августе 2020 года действующий под руководством Совета Европейский комитет по проблемам преступности принял план действий по развитию международного сотрудничества и разработке стратегий расследования в целях борьбы с незаконным ввозом мигрантов. Цель этого плана действий заключается в том, чтобы содействовать преодолению проблем следственного, прокурорского и судебного характера в рамках дел, связанных с незаконным ввозом мигрантов, способствовать обмену знаниями и информацией между

²² См. UNHCR, “Mapping of protection services for victims of trafficking and other vulnerable people on the move in the Sahel and East Africa”, June 2021.

²³ См. UNHCR and Mixed Migration Centre, *A Roadmap for Advocacy, Policy Development, and Programming: Protection in Mixed Movements along the Central and Western Mediterranean Routes 2021*, См. также <https://mixedmigration.org/roadmap-protection-2021>.

соответствующими заинтересованными сторонами и активизировать сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения.

66. Совет Европы также сообщил, что он изучает способы устранения расхождений в определении и криминализации незаконного ввоза мигрантов в своих государствах-членах и за его пределами, а также способы решения проблемы, связанной с отсутствием последовательности в вопросах защиты незаконно ввезенных людей и соблюдения их прав человека. Совет также планирует развивать международное сотрудничество и более активно осуществлять стратегии расследования в целях борьбы с незаконным ввозом мигрантов в соответствии со своим новым планом действий по обеспечению защиты уязвимых лиц в контексте миграции и предоставления убежища в Европе на период 2021–2025 годов, принятым в мае 2021 года.

67. Египет сообщил, что он ужесточил меры по борьбе с незаконной миграцией через египетское побережье и продолжает усиливать контроль над своими морскими границами с Ливией. Египет принимал участие в мероприятиях в рамках регионального проекта, направленного на ликвидацию сетей, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в Северной Африке (в частности, в Египте, Ливии, Марокко и Тунисе), при сотрудничестве с УНП ООН.

68. Суверенный военный орден госпитальеров Святого Иоанна Иерусалимского Родосского и Мальтийского сообщил, что в сентябре 2020 года Великий канцлер Ордена подписал соглашение с министром транспорта Италии о возобновлении присутствия врачей Итальянского корпуса Ордена по оказанию помощи на судах береговой охраны страны в целях оказания первой помощи мигрантам и беженцам, спасенным на море. Орден также оказывал специализированную помощь на борту самолетов итальянской береговой охраны.

V. Оказание помощи Ливии и связанные с этим усилия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми

69. Несмотря на трудности с получением доступа в центры содержания под стражей, УВКБ и его партнеры, Международный комитет спасения и Ливийское агентство гуманитарной помощи за отчетный период провели 148 посещений центров содержания под стражей в целях обеспечения контроля за предоставлением защиты. УВКБ не имело доступа в недавно открытый центр содержания под стражей в Дарадже.

70. Отчасти из-за рисков, связанных с пандемией COVID-19, УВКБ выступило за освобождение всех беженцев и просителей убежища, о которых известно, что они находятся в заключении в Ливии. УВКБ также принимало конкретные меры вмешательства, с тем чтобы добиться освобождения особо уязвимых лиц, включая женщин и детей, которым грозит опасность стать жертвами торговли людьми, эксплуатации или насилия, а также лиц с серьезными заболеваниями. За отчетный период УВКБ добилось освобождения из-под стражи 299 беженцев и просителей убежища и предоставило освобожденным основные предметы первой необходимости, медицинскую помощь, издаваемые УВКБ удостоверения беженцев и просителей убежища, а также чрезвычайную продовольственную и денежную помощь. Просьбы об освобождении особо уязвимых лиц, часть из которых направлена на то, чтобы найти решения для их проблем за пределами Ливии, во многих случаях не были удовлетворены, и соответствующие лица оставались под стражей.

71. 14 июля целевая группа Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Европейского союза по Ливии опубликовала коммюнике, в котором подтвердила свою неизменную приверженность сотрудничеству с Ливией и поддержке общих усилий временного правительства национального единства по управлению миграцией. Она выразила обеспокоенность, в частности, по поводу наиболее уязвимых мигрантов и просителей убежища, которых ливийские власти в настоящее время произвольно удерживают в центрах содержания под стражей. В соответствии с выводами второй Берлинской конференции по Ливии, целевая группа настоятельно призвала ливийские власти положить конец существующей системе произвольных задержаний и призвала к немедленному освобождению женщин и детей, а также к существенному улучшению условий содержания в центрах. Она также призвала ливийские власти без промедления обеспечить полное возобновление гуманитарных эвакуаций и рейсов для добровольного возвращения беженцев и мигрантов из Ливии, а также предоставить гуманитарным организациям беспрепятственный доступ ко всем мигрантам и беженцам, независимо от их гражданства, во всех центрах содержания под стражей.

VI. Замечания

72. В отчаянной попытке добраться до безопасных берегов в Средиземном море снова погибло множество людей. Каждая потерянная жизнь — это трагедия. Я встревожен продолжающимися сообщениями о задержках в реагировании на сигналы бедствия и развертывании спасательных операций, о скоординированных оттеснениях со стороны различных субъектов в районе Центрального Средиземноморья, а также об использовании частных судов для возвращения беженцев и мигрантов в Ливию.

73. Незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми, подробно описанные в настоящем докладе, представляют собой грубые нарушения международного права прав человека.

74. Дети и женщины в уязвимых ситуациях особенно подвержены рискам на всех этапах их передвижения, включая спасательные операции, досмотр и захват судов, перевозку в безопасные места и высадку в них, а также на всем протяжении процесса определения их статуса. Имеются тревожные сообщения об опасных принуждающих маневрированиях, осуществляемых ливийской береговой охраной при перехвате судов, и я призываю Ливию соблюдать свои международные обязательства в отношении оперативного обеспечения поиска и спасения безопасным образом.

75. Я приветствую важные усилия, прилагаемые государствами-членами, гражданским обществом и частными структурами для проведения поисково-спасательных операций в Средиземном море, которые обеспечивают спасение жизней.

76. Постоянная поддержка, оказываемая международным сообществом ливийской береговой охране в проведении поисково-спасательных операций у берегов Ливии, приводит к сокращению числа жертв на море. Однако возвращение мигрантов и беженцев в Ливию и их передача в ведение Управления по борьбе с незаконной миграцией и в его центры содержания под стражей по-прежнему вызывают серьезную озабоченность. Только в 2021 году тысячи лиц, переведенных в места лишения свободы, остались неучтенными. В этой связи при предоставлении поддержки необходимо обеспечивать уважение прав человека. Их защита должна быть гарантирована.

77. Я вновь хотел бы подчеркнуть, что Ливия не считается безопасным портом высадки для беженцев и мигрантов. В настоящем отчете разъясняются причины этого. Третьи стороны не должны оказывать содействие в каком бы то ни было возвращении мигрантов и беженцев в Ливию из районов за пределами ее территориального моря. Всем спасенным мигрантам и беженцам должен быть назначен безопасный порт высадки в соответствии с нормами морского права, международного морского права, международного права в области прав человека и беженского права.

78. Я вновь призываю к заключению заслуживающего доверия и предсказуемого соглашения о высадке, охватывающего все государства — члены Европейского союза и основанного на принципах солидарности и разделения ответственности. Я надеюсь, что такая договоренность может быть достигнута в ходе продолжающихся обсуждений по вопросу о возможном пакте Европейского союза о миграции и убежище. Я вновь заявляю, что система Организации Объединенных Наций готова поддержать разработку регионального механизма высадки на берег и проявления солидарности, действующего на предсказуемой основе по обоим сторонам Средиземного моря²⁴.

79. Я хотел бы поблагодарить Европейский союз за его усилия в поддержку осуществления резолюции [2546 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в частности в рамках операции ЕВНАВФОР МЕД «Ирини». Я принимаю к сведению оценку Европейского союза, согласно которой улучшение перехвата мигрантов и беженцев на море ливийской береговой охраной и ливийскими военно-морскими силами показало, что проведенная подготовка была эффективной и что ливийская береговая охрана и ливийские военно-морские силы играют все более важную роль в разрушении коммерческой структуры сетей торговли людьми, действующих на центрально-средиземноморском маршруте.

80. В то же время я хотел бы присоединиться к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека в его настоятельном призыве к Европейскому союзу и его государствам-членам обеспечить, чтобы все соглашения и меры в области сотрудничества с Ливией по управлению миграцией соответствовали обязательствам согласно международному праву, включая международное право прав человека.

81. Центры содержания под стражей в Ливии должны быть закрыты в срочном порядке, а задержанные мигранты и беженцы должны быть освобождены. В ливийское законодательство необходимо внести изменения, с чтобы декриминализировать нелегальный въезд в страну, пребывание в ней и выезд из нее, обеспечив при этом, чтобы любые нарушения иммиграционного законодательства рассматривались как административные, а не уголовные правонарушения.

82. Продолжающееся произвольное содержание мигрантов в бесчеловечных условиях в центрах содержания под стражей и на неофициальных объектах, находящихся в ведении лиц, занимающихся незаконным ввозом, по-прежнему вызывает глубокую обеспокоенность и должно быть прекращено. Я ожидаю, что будут в оперативном порядке проводиться полноценные и транспарентные расследования случаев чрезмерного применения силы против мигрантов и беженцев, а также случаев пренебрежительного обращения, приведшего к смерти и увечьям. Необходимо удовлетворять основные потребности задержанных, включая предоставление питания и медицинской помощи, и задержанные не должны подвергаться насилию, в том числе сексуальному, и вымогательству.

²⁴ См. UNHCR, “Proposal for a regional cooperative arrangement ensuring predictable disembarkation and subsequent processing of persons rescued-at-sea”, 27 June 2018.

83. Я надеюсь, что мои постоянные призывы к свободному и неограниченному доступу гуманитарных организаций и наблюдателей за положением в области прав человека во все центры содержания под стражей будут услышаны и что ливийские власти будут оказывать административную поддержку в целях облегчения их работы.

84. Я еще раз подчеркиваю, что детей нельзя задерживать, особенно если они находятся без сопровождения взрослых или разлучены со своими родителями. Ливийским властям необходимо обеспечить, чтобы эти дети передавались на попечение соответствующим службам защиты и чтобы для них обеспечивался надлежащий уход до тех пор, пока не будут найдены долгосрочные решения. Их незамедлительный перевод из центров содержания под стражей в более безопасные места имеет решающее значение.

85. При осуществлении всех усилий по предотвращению и пресечению незаконного ввоза людей и торговли людьми важно принимать директивные меры и нормативные акты, обеспечивающие учет насущных потребностей и защиту прав человека всех лиц, подвергающихся опасности для физического и психического здоровья в процессе их перемещения, будь то по суше или по морю, независимо от их миграционного статуса. Особое внимание следует уделять положению женщин и детей. Для улучшения их положения необходимо также принимать во внимание такие жизненно важные соображения, как защита от выдворения и особые потребности лиц, ищущих убежище.

86. Я призываю государства-члены, особенно те из них, которые действуют в Средиземном море, ставить эти вызывающие беспокойство вопросы в центр своих оперативных мер реагирования во всех их аспектах, изучать свои существующие стратегии и включать эти соображения в свои усилия по укреплению потенциала в целях борьбы с незаконным ввозом людей и торговлей людьми на море.

87. Отмечая рейды, проведенные ливийскими властями в логовах торговцев людьми в 2021 году, я призываю возобновить усилия, направленные на то, чтобы положить конец безнаказанности, с которой лица, занимающиеся незаконным ввозом людей, и торговцы людьми действуют в Ливии. Я настоятельно призываю ливийские власти обеспечить надлежащее судебное преследование торговцев людьми, арестованных в ходе этих рейдов.

88. Необходимо расширять сотрудничество между государствами по обе стороны Средиземного моря в соответствии со стандартами международного права прав человека для обеспечения того, чтобы больше виновных выявлялось и привлекалось к ответственности.

89. В духе разделения ответственности с Ливией международное сообщество должно предоставлять больше возможностей для переселения и предусматривать дополнительные способы приема в третьи страны, предназначенные для наиболее уязвимых беженцев в Ливии.

90. Я призываю государства-члены, расположенные вдоль маршрутов незаконного ввоза мигрантов через территорию Ливии и из нее, активизировать свои усилия в целях обеспечения защиты жертв отягчающих форм незаконного ввоза людей и торговли людьми и ввести уголовную ответственность за незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми в соответствии с определениями, содержащимися в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Это будет способствовать сотрудничеству между соответствующими судебными и

правоохранительными органами на территории вдоль маршрутов незаконного ввоза мигрантов в расследовании преступлений и задержании преступников, а также устранению юрисдикционных лазеек.

91. Пандемия COVID-19 оказала негативное воздействие на беженцев и мигрантов. Я настоятельно призываю ливийские власти предоставлять беженцам и мигрантам добровольный доступ к тестированию и для тех, у кого выявлен положительный диагноз, обеспечивать изоляцию и лечение при полном уважении их достоинства, прав человека и основных свобод. Кроме того, в целях избежания дальнейшего распространения заболевания все мигранты, намеревающиеся вернуться в страны происхождения, должны проходить тестирование до своего отъезда, и в случае положительного результата им необходимо предоставлять лечение.

92. Я приветствую коммюнике, изданное целевой группой Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Европейского союза по Ливии, в котором она подтвердила свою неизменную приверженность сотрудничеству с Ливией и оказанию содействия временному правительству национального единства в его всеохватных усилиях по управлению миграцией.

93. Необходимость применения целостных подходов к устранению коренных причин бегства и миграции как никогда высока. В условиях глобальной взаимосвязанности вопросы мира, стабильности, прав человека и устойчивого развития занимают центральное место в превентивных стратегиях. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобальном договоре о беженцах подчеркивается необходимость устранения коренных причин возникновения ситуаций, связанных с беженцами и мигрантами, на основе укрепления сотрудничества и солидарности и высказываются важные рекомендации в этой связи. Для устранения коренных причин требуется принятие срочных мер, а также осуществление инвестиций со стороны государств в более эффективные системы предоставления убежища и правовые механизмы, предназначенные для находящихся в уязвимых ситуациях беженцев и мигрантов, которые включают воссоединение семей, предоставление образования и обеспечение трудовой мобильности.