

**Совет Безопасности**

Distr.: General
9 August 2021
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 6 августа 2021 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на резолюцию [2542 \(2020\)](#) Совета Безопасности от 15 сентября 2020 года, в которой Совет просил меня провести независимый стратегический обзор Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и представить его итоги. В своей резолюции [2570 \(2021\)](#) от 16 апреля 2021 года Совет также обратил внимание на проведение независимого стратегического обзора и просил, чтобы в обзоре также учитывался компонент Миссии, которому поручено наблюдение за прекращением огня.

В связи с этим я назначил своего бывшего Специального представителя по Центральной Африке Абдулайе Батили (Сенегал) Независимым экспертом и руководителем группы для проведения независимого стратегического обзора. Настоящим письмом я препровождаю Совету Безопасности доклад о независимом стратегическом обзоре МООНПЛ (см. приложение) с моими замечаниями.

Основные выводы и рекомендации независимого стратегического обзора

В докладе о независимом стратегическом обзоре отмечается, что МООНПЛ при поддержке международного сообщества добилась заметного прогресса в вопросах оказания содействия ливийским субъектам в возобновлении политического процесса, включая диалог по критическим вопросам безопасности и экономического развития. Независимый эксперт на основе консультаций с ливийскими субъектами и соответствующими государствами-членами отмечает, что Организация Объединенных Наций признается беспристрастным и заслуживающим доверия субъектом. С учетом серьезных проблем, с которыми сталкиваются при проведении по различным направлениям внутриливийского диалога, а также сохраняющегося раскола в стране, Независимый эксперт обращает внимание на то, что ситуация в политической и экономической сфере и в области безопасности зашла еще дальше в тупик. Он настоятельно призывает Миссию активизировать оказание добрых услуг и осуществление посреднических усилий, чтобы придать новый импульс различным процессам диалога и обеспечить поддержку Ливии в проведении заслуживающих доверия, своевременных и мирных выборов.

Помимо этого, обзор включал оценку функционирования МООНПЛ после изменения структуры Миссии и перевода Канцелярии главы Миссии в Женеву. В этой связи Независимый эксперт отмечает, что новая структура неожиданно ослабила потенциал Миссии в области добрых услуг, посредничества и координации. Он также отмечает, что с момента принятия решения о реструктуризации Миссии обстоятельства изменились.



Независимый эксперт рекомендует перевести главу Миссии в Триполи, а также подчеркивает постоянную необходимость сотрудничества с соответствующими государствами-членами и дальнейшего укрепления взаимодействия с соседними странами. Он также рекомендует вернуться к прежней конфигурации Миссии, при которой Специальному представителю оказывали помощь два заместителя Специального представителя (один по политическим вопросам, а другой в качестве Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам).

Оценивая текущие возможности и потребности Миссии в преддверии национальных выборов 24 декабря 2021 года, Независимый эксперт отмечает существенные кадровые и бюджетные ограничения и проблемы, связанные с размещением персонала. В частности, он подчеркивает, что мораторий на набор персонала серьезно сказался на способности Миссии укомплектовать ее кадрами, необходимыми для выполнения возложенного на нее мандата. Независимый эксперт рекомендует, чтобы Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства выступил в роли координатора в усилиях по скорейшему созданию резервного потенциала для укрепления кадрового состава Миссии, направления специалистов по конкретным вопросам и расширения возможностей координации ее деятельности. Он также призывает к быстрому направлению в Миссию консультантов по вопросам защиты женщин и детей.

Что касается присутствия Миссии в стране, то Независимый эксперт приветствует возвращение МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций в Ливию, которое началось в январе 2021 года. Из-за военных действий большинство сотрудников Миссии и страновой группы были временно переведены в Тунис в 2019 году. В этой связи Независимый эксперт согласен с намерением Организации Объединенных Наций постепенно расширять свое присутствие в восточных и южных регионах страны.

Учитывая ограниченность площади помещений в комплексе МООНПЛ в Триполи, обусловленную необходимостью размещения страновой группы Организации Объединенных Наций, поскольку ее прежние помещения не позволяли обеспечить требуемый уровень безопасности, Независимый эксперт рекомендует временно перевести персонал в Тунис (как персонал МООНПЛ, так и персонал страновой группы Организации Объединенных Наций), который в ограниченной степени взаимодействует с ливийскими субъектами. Это также позволило бы быстро разместить наблюдателей за прекращением огня.

Что касается интеграции, то Независимый эксперт подчеркивает, что координация и взаимосвязь между работой МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций улучшились. Он рекомендует приложить дополнительные усилия, чтобы обеспечить взаимодополняемость между различными направлениями их работы.

Оценивая перспективу, Независимый эксперт отмечает, что после избрания новых ливийских властей необходимо будет пересмотреть приоритеты и вытекающие отсюда возможности Миссии. Поэтому он рекомендует провести стратегический обзор и переоценку кадровых потребностей после выборов с учетом новых национальных приоритетов.

Замечания

Изучив доклад, я поддерживаю рекомендации независимого стратегического обзора МООНПЛ.

Учитывая, что Ливия находится на критическом этапе, эти рекомендации дают возможность переломить ход событий и оживить политический процесс и взаимосвязанные с ним диалоги по вопросам безопасности и экономического развития в Ливии.

Кроме того, результаты обзора подтверждают критическую роль Организации Объединенных Наций в содействии урегулированию конфликтов через посредничество. МООНПЛ будет и далее активизировать свои усилия в поддержку посредничества между ливийскими субъектами, продолжая взаимодействовать, в частности, с соседними странами, а также с членами Совета Безопасности, соответствующими государствами-членами и региональными организациями. В этой связи роль международного сообщества в создании благоприятных условий — в том числе путем обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия — имеет принципиально важное значение.

Для того чтобы МООНПЛ могла выполнять свой мандат и продолжать играть важную роль в содействии всеохватному политическому процессу и диалогу по вопросам безопасности и экономического развития, способствовать выполнению соглашения о прекращении огня и оказывать поддержку ключевым ливийским институтам, среди прочих предусмотренных мандатом задач, крайне важно, чтобы она была обеспечена необходимыми ресурсами, потенциалом и поддержкой.

С учетом развития ситуации на местах я отмечаю, что сроки возвращения к прежней конфигурации должны быть тщательно проанализированы.

Хочу воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить г-на Батили за проделанную им важную работу и за представленные им в этой связи замечания и рекомендации. Я также хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить МООНПЛ и все структуры системы Организации Объединенных Наций в Ливии за их постоянные усилия по оказанию помощи ливийскому народу в его стремлении к единству, миру, стабильности и процветанию.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему среди членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш

Приложение

Доклад о независимом стратегическом обзоре Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

I. Справочная информация и цели

1. Совет Безопасности в своей резолюции [2542 \(2020\)](#) от 15 сентября 2020 года просил Генерального секретаря провести и представить Совету Безопасности не позднее 31 июля 2021 года независимый стратегический обзор Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ). В связи с этим я назначил своего бывшего Специального представителя по Центральной Африке Абдулайе Батили (Сенегал) Независимым экспертом и руководителем группы для проведения независимого стратегического обзора МООНПЛ.
2. Цель независимого стратегического обзора заключалась в том, чтобы дать оценку и представить рекомендации в отношении повышения результативности деятельности МООНПЛ с точки зрения ее общей структуры, приоритетности ее задач, а также кадрового потенциала и эффективности укомплектования штатов, в том числе в области посредничества и управления мирным процессом. В ходе обзора был также рассмотрен компонент Миссии по наблюдению за прекращением огня, как того требовал Совет Безопасности в своей резолюции [2570 \(2021\)](#) от 16 апреля 2021 года.
3. Следует напомнить, что в соответствии с резолюцией [2542 \(2020\)](#) Совет Безопасности изменил структуру Миссии, назначив Специального посланника Генерального секретаря, который осуществляет общее руководство МООНПЛ с особым акцентом на оказание добрых услуг и посредничество во взаимодействии с ливийскими и международными субъектами, помощника Генерального секретаря и Координатора Миссии, подотчетного Специальному посланнику и отвечающего за повседневную деятельность Миссии и управление ею, а также помощника Генерального секретаря, выполняющего функции Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам.
4. Независимому эксперту и руководителю группы по проведению независимого стратегического обзора оказывали поддержку старшие представители следующих структур Организации Объединенных Наций: Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства; Департамента оперативной поддержки; Департамента операций в пользу мира; Департамента по вопросам охраны и безопасности; Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Программы развития Организации Объединенных Наций и Управления по координации развития, представляющие систему развития; Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, представляющего гуманитарную систему; и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

II. Сфера охвата независимого стратегического обзора Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

5. В независимый стратегический обзор были включены следующие элементы: а) ситуация в стране с акцентом на основные препятствия, мешающие урегулированию конфликта в Ливии, а также национальную, региональную и международную политическую, экономическую и гуманитарную динамику и динамику в области безопасности; б) прогресс по направлениям, включающим политику, безопасность, экономику и права человека и международное гуманитарное право, а также вызовы в каждой из этих областей; в) состояние механизма наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев и компонента Миссии по наблюдению за прекращением огня; и d) эффективность и действенность общей структуры, кадрового обеспечения и потенциала Миссии.

6. Выводы и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, были сделаны на основе:

а) концептуального документа, подготовленного МООНПЛ, в котором изложены ее основные приоритеты и задачи;

б) анализа документации соответствующих структур Организации Объединенных Наций;

в) мозгового штурма с участием внешних экспертов при содействии Форума по предотвращению конфликтов и миру;

г) консультаций с соответствующими государствами-членами, включая членов Совета Безопасности и соседние страны, а также с участниками Берлинского процесса, региональными организациями, соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и представителями гражданского общества;

д) анонимного опроса, проведенного среди сотрудников Организации Объединенных Наций (включая МООНПЛ, страновую группу Организации Объединенных Наций и сотрудников Центральных учреждений) и внешних заинтересованных сторон по ключевым приоритетам и проблемам Миссии;

е) результатов работы миссии по стратегической оценке в Тунисе и Ливии с 27 июня по 8 июля 2021 года, направленной для проведения консультаций с ливийскими властями, политическими партиями, организациями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами, а также с руководством и сотрудниками МООНПЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций.

7. Участвующие структуры Организации Объединенных Наций представили свои мнения и экспертные рекомендации Независимому эксперту и руководителю группы для проведения независимого стратегического обзора. Кроме того, г-н Батили получил письменные материалы от соответствующих организаций, принявших участие в обзоре. Хотя в проведении обзора принимали участие различные заинтересованные стороны, выводы и рекомендации, представленные в настоящем докладе, отражают собственную оценку руководителя группы и его рекомендации относительно дальнейших действий.

III. Ситуация в Ливии

8. С момента мобилизации усилий международного сообщества в рамках Берлинской конференции по Ливии 19 января 2020 года был достигнут заметный прогресс в деле возобновления всеохватного политического процесса, направленного на восстановление мира и безопасности в Ливии. По итогам Конференции было достигнуто соглашение о создании Международного комитета по наблюдению за ситуацией в Ливии и оперативного плана МООНПЛ. 12 февраля 2020 года Совет Безопасности в резолюции [2510 \(2020\)](#) одобрил выводы Берлинской конференции по Ливии.

9. В январе 2020 года МООНПЛ начала процесс внутриливийского диалога с акцентом на политическое и экономическое измерение и ситуацию в области безопасности. Определение трех направлений — и общего направления по правам человека и международному гуманитарному праву — было обусловлено признанием того, что различные аспекты конфликта в Ливии взаимно усиливают друг друга и поэтому должны рассматриваться параллельно.

10. 23 октября 2020 года после проведения при содействии МООНПЛ диалога, направленного на обеспечение стабильности, безопасности и национального единства ливийских сторон, между соответствующими делегациями Объединенной военной комиссии «5+5» в Женеве было подписано соглашение о постоянном прекращении огня по всей стране. Это соглашение включает призыв об отводе всех воинских подразделений и вооруженных групп с линии фронта и выводе всех наемников и иностранных боевиков со всей ливийской территории в течение 90 дней. В нем также содержится призыв о создании механизма наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев.

11. С этой целью Совет Безопасности в своей резолюции [2570 \(2021\)](#) единогласно одобрил предложение Генерального секретаря о создании компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня (см. [S/2021/281](#) и [S/2021/353](#)). Работая в тесной координации с Объединенной военной комиссией «5+5», компонент МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня будет, в частности, оказывать поддержку ливийским сторонам и осуществлять беспристрастный контроль за выполнением конкретных положений соглашения о прекращении огня.

12. Ожидается, что на начальном этапе Организация Объединенных Наций развернет первую группу из 10 наблюдателей, которые будут работать вместе с западными и восточными коллегами из Объединенной военной комиссии «5+5», обеспечивая контроль за выполнением сторонами конкретных положений соглашения о прекращении огня. Это присутствие в передовом эшелоне будет базироваться в Триполи до завершения необходимых мероприятий по обеспечению безопасности, материально-технической и другой поддержки миссии в Сирте, после чего в Сирте будет развернуто до 60 наблюдателей.

13. На политическом фронте Форум ливийского политического диалога, действующий при содействии МООНПЛ, в ноябре 2020 года согласовал «дорожную карту» под названием «Подготовительный этап к всеобъемлющему урегулированию». «Дорожная карта», получившая широкое одобрение, создает условия для проведения президентских и парламентских выборов 24 декабря 2021 года как средства подтверждения демократической легитимности ливийских институтов и завершения переходного периода. «Дорожная карта» дополняет Ливийское политическое соглашение и определяет общие принципы и задачи, которыми воссозданным и объединенным органам необходимо будет руководствоваться в течение переходного периода, а также основные сроки утверждения Палатой представителей нового исполнительного органа власти.

14. Следует отметить, что из 75 участников Форума ливийского политического диалога 17 человек, или 20 процентов, составляют женщины. Хотя этого все еще недостаточно, участие 17 женщин значительно превысило число женщин, участвовавших в предыдущих процессах политического диалога в Ливии. Аналогичный инклюзивный подход необходим также в военной сфере и в сфере безопасности.

15. В марте 2021 года, впервые с 2014 года, было создано единое правительство, Правительство национального единства, после того как Палата представителей утвердила его на заседании, проведенном в Сирте, на котором присутствовало более двух третей от общего числа членов. Международно признанное Правительство национального согласия и правительство на востоке признали легитимность Правительства национального единства и мирно передали власть. Это стало важной вехой на пути к объединению ливийских институтов.

16. Хотя создание единого временного Правительства национального единства является обнадеживающим событием, политическое сотрудничество между институтами по-прежнему отсутствует. Власть премьер-министра в некоторых частях страны, в том числе на востоке, остается непрочной. Между тем в основе конфликта в Ливии по-прежнему лежат взаимоисключающие концепции будущего развития страны.

17. Что касается экономического направления, то в начале 2020 года МООНПЛ инициировала внутрививийский экономический диалог. Результатом диалога стала унификация обменного курса, возобновление работы Совета директоров Центрального банка Ливии и завершение при содействии МООНПЛ международного аудита двух отделений Центрального банка с целью их последующего объединения.

18. В последние месяцы прогресс на политическом фронте, в сфере безопасности и экономики заметно затормозился. В политическом плане члены Форума ливийского политического диалога не смогли достичь консенсуса по конституционной и правовой основе, которая позволила бы своевременно провести выборы 24 декабря 2021 года. Со своей стороны, Палата представителей, орган, уполномоченный разъяснить конституционную основу для проведения выборов в консультации с Высшим государственным советом, также не выполнила свои обязательства. Как следствие, Высшая национальная избирательная комиссия перенесла срок уточнения правовой базы для проведения выборов с 1 июля на 1 августа. Тем не менее, несмотря на трудности в достижении соглашения по конституционной и правовой основе для проведения выборов, ливийцы активно выступают за их проведение. Со своей стороны, Совет Безопасности и соответствующие государства-члены едины во мнении, что выборы должны быть проведены 24 декабря 2021 года, как это было подтверждено на Берлинской конференции 23 июня 2021 года и на заседании на уровне министров Совета Безопасности по Ливии 15 июля 2021 года.

19. В то же время по всей стране растет политическая поляризация. Отчасти это связано с крайней радикализацией средств массовой информации — особенно социальных сетей — со стороны как внутренних, так и внешних субъектов. Важно отметить, что ставки на предстоящих в декабре выборах выше, чем в 2014 году, поскольку эти выборы могут изменить нынешний хрупкий баланс сил как на местах среди ливийских заинтересованных сторон, так и среди внешних сил. В конечном счете в политической динамике страны доминирующим фактором по-прежнему остается борьба за власть и ресурсы.

20. Между тем ситуация в сфере безопасности по всей стране по-прежнему характеризуется присутствием сетей ополченских формирований, использующих свой потенциал насилия для занятия высоких позиций в социально-политической иерархии. Продолжаются нарушения эмбарго на поставки оружия, а также вооруженная мобилизация — тенденции, которые, вероятно, сохранятся, учитывая растущую напряженность вокруг выборов.

21. Чтобы возродить импульс, созданный Берлинской конференцией в 2020 году, 23 июня 2021 года была проведена последующая Берлинская конференция (см. [S/2021/595](#)). Под сопредседательством министра иностранных дел Германии и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства участники Конференции выступили единым фронтом в поддержку проведения выборов 24 декабря 2021 года. Однако им не удалось достичь прогресса в разработке оперативного плана по выводу иностранных боевиков и иностранных сил из страны.

22. Действительно, региональные последствия продолжающегося присутствия иностранных боевиков в Ливии вызывают серьезную обеспокоенность соседних стран и Сахельского региона в целом. Судя по результатам консультаций с соседними странами и Африканским союзом, становится очевидным, что во избежание дальнейшей дестабилизации в регионе необходимо найти тщательно контролируемый и последовательный подход к выводу всех иностранных боевиков и наемников. В этом отношении Организация Объединенных Наций может сыграть жизненно важную роль в обеспечении разработки регионального подхода, учитывающая необходимость широкого процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции боевиков в соответствующих странах, а также последовательного подхода к реформированию сектора безопасности. Кроме того, вывод иностранных боевиков может потребовать индивидуального подхода к каждому иностранному вооруженному формированию. Например, уход суданских и чадских комбатантов может в меньшей степени зависеть от событий в Ливии и в большей степени от внутренней динамики развития ситуации в Судане и Чаде.

23. На экономическом фронте работа экономической рабочей группы, похоже, зашла в тупик. Завершение аудита Центрального банка Ливии, проводившегося при содействии МООНПЛ, дает возможность продвинуть объединение Центрального банка, что является важным шагом на пути к объединению основных ливийских институтов. В более широком смысле признается, что вопросы, связанные с распределением материального богатства страны, являются центральными для урегулирования конфликта в Ливии и должны решаться параллельно с динамикой в сфере политики и безопасности. В этой связи МООНПЛ призвана сыграть принципиально важную роль в содействии продвижению решений экономических проблем, стоящих перед Ливией, в том числе путем оказания технической поддержки Центральному банку и другим финансовым учреждениям.

24. Между тем продолжающиеся задержки в Палате представителей с утверждением предлагаемого бюджета Правительства национального единства привели к дальнейшему ухудшению качества государственных услуг и уровня жизни населения. На сегодняшний день Палата представителей приняла только первую главу бюджета, касающуюся заработной платы государственных служащих. Профильные министерства и муниципалитеты до сих пор не получили свой операционный бюджет, что затрудняет их способность выполнять свои обязательства.

25. Это происходит в период, когда инфраструктура страны и способность правительства предоставлять основные услуги значительно ухудшились после многолетнего конфликта. Вызывает озабоченность рост гуманитарных потребностей по всей Ливии: около 1,3 миллиона человек нуждаются в той или иной

форме гуманитарной помощи в 2021 году по сравнению с 900 000 человек в 2020 году. Проблемы в экономике, а также нехватка топлива и частые перебои с электро- и водоснабжением довели многих людей до предела, подтолкнув их к многотысячным уличным протестам против ухудшения условий жизни.

26. Кроме того, близка к краху система здравоохранения Ливии: более половины медицинских учреждений, функционировавших в 2019 году, закрылись, особенно в сельской местности. Это вызвано угрозами безопасности, а также недостаточным государственным финансированием. Те учреждения, которые остаются открытыми, сталкиваются с острой нехваткой персонала, медикаментов и расходных материалов.

27. Из-за ухудшения состояния системы здравоохранения способность ливийских властей эффективно бороться с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) была сильно ограничена. Хотя потенциал в области тестирования населения медленно укрепляется, возможности органов здравоохранения обеспечивать надлежащую диагностику, отслеживание инфекций и лечение по-прежнему малы. Кроме того, этот потенциал в основном сосредоточен в Триполи и Бенгази, а не во внутренних обширных географических районах.

28. В результате возрастают ожидания и давление на гуманитарные агентства и агентства развития страновой группы Организации Объединенных Наций, которые должны восполнить этот пробел. Для этого потребуются дополнительные ресурсы и финансирование, а также меры безопасности, позволяющие обеспечить более широкую мобилизацию и присутствие в различных частях страны, особенно на юге, где потребности в гуманитарной помощи и развитии особенно высоки.

29. Кризис в Ливии также имеет существенное измерение в отношении защиты, связанное с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, включая сексуальное насилие в условиях конфликта и серьезные нарушения прав детей, а также нападения на гражданскую инфраструктуру. Основными виновниками сексуального насилия в условиях конфликта, являются транснациональные контрабандисты, торговцы людьми, работники исправительных учреждений, военнослужащие и вооруженные группы, которые пользуются существующим вакуумом в области безопасности и ограниченной дееспособностью институтов обеспечения законности и правопорядка. В этих условиях мигранты и лица, ищущие убежища, особенно уязвимы и подвержены риску сексуального насилия в связи с конфликтом в центрах содержания под стражей. При этом сотрудники правозащитных организаций ограничены в возможности свободно перемещаться по стране и получать доступ к местам лишения свободы, что ограничивает их возможности адекватного мониторинга нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

30. Между тем политически активные женщины, включая правозащитников, активистов, выборных должностных лиц и миротворцев, продолжают подвергаться насилию, начиная от травли в Интернете и кампаний по дискредитации и заканчивая физическими нападениями, сексуальным насилием, похищениями и убийствами с целью запугать, заставить замолчать, дискредитировать и опорочить их работу.

31. В то же время социальная ткань Ливии чревата расколом после нескольких раундов конфликта. Усилия по национальному примирению потребуют укрепления институтов законности и правопорядка для выполнения ими работы по защите и создания механизмов правосудия на переходный период для привлечения к ответственности лиц, совершивших серьезные преступления.

Национальное примирение также должно позволить внутренне перемещенным ливийцам вернуться домой.

32. Между тем тысячи ливийцев остаются на положении внутренне перемещенных лиц и не могут вернуться домой из-за угрозы, исходящей от необезвреженных взрывоопасных предметов. Загрязненные боеприпасами взрывного действия районы, такие как южные кварталы Триполи, а также взрывоопасные предметы, оставшиеся после многолетних боевых действий в таких местах, как Бенгази и Сирт, создают серьезную угрозу для безопасности возвращающихся и остающихся жителей, приводящую к жертвам среди гражданского населения. Беспорядочные обстрелы из тяжелого оружия повлекли за собой масштабные разрушения жилья и гражданской инфраструктуры по всей стране. Помимо угрозы, исходящей от взрывоопасных предметов, некоторые внутренне перемещенные лица по-прежнему не могут вернуться домой из страха возмездия в связи с широко распространенным чувством незащищенности.

33. На этом фоне, опираясь на импульс, полученный в результате внутриливийского диалога, проведенного при содействии МООНПЛ в 2020 году, системе Организации Объединенных Наций в Ливии необходимо повысить координацию и согласованность действий. Укрепление интеграции для содействия процессу преобразований на принципах инклюзивной политической трансформации, справедливого развития и распределения ресурсов, уважения прав человека и верховенства закона, а также процессу национального примирения, гарантирующему уважение прав человека, будет иметь жизненно важное значение. Это будет способствовать созданию суверенных, представительных, гибких и демократичных институтов с государственной монополией на законное и правомерное применение силы и с обеспечением справедливого использования и распределения экономических ресурсов.

34. Кроме того, с учетом серьезных препятствий и вызовов, стоящих перед Ливией, крайне важно обеспечить эффективность управления в предстоящий период, чтобы быстро найти выход из ситуации, которая все глубже заходит в тупик, и развить импульс, возникший после создания единого временного правительства в марте 2021 года и восстановления относительной безопасности в стране. Определение роли МООНПЛ, а значит и ее конфигурации и структуры потребует высокой степени гибкости с учетом изменчивой и постоянно меняющейся ситуации. Очевидно, что предвыборный и поствыборный периоды потребуют разного набора ресурсов и инструментов. Тем не менее роль добрых услуг МООНПЛ — а также ее поддержка в области безопасности, прав человека, национального примирения и экономики — будет по-прежнему востребована, хотя и в различной степени, в зависимости от ситуации в стране и потребностей новых ливийских властей.

IV. Приоритеты Организации Объединенных Наций в Ливии

35. МООНПЛ в соответствии с предоставленным Советом Безопасности мандатом является комплексной специальной политической миссией, действующей в целях осуществления посредничества и содействия с помощью своих добрых услуг: а) продолжению всеохватного политического процесса и диалога по вопросам безопасности и экономическим вопросам; б) дальнейшему осуществлению Ливийского политического соглашения; в) усилению мер Правительства национального согласия в сферах, управления, безопасности и экономики, включая содействие экономической реформе в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями; г) достижению режима прекращения огня

и — по его согласованию ливийскими сторонами — надлежащему обеспечению его осуществления; е) поддержке последующих этапов переходного процесса в Ливии, включая конституционный процесс и организацию выборов; f) тесной координации и взаимодействию с международными субъектами, включая соседние страны и региональные организации; g) оказанию поддержки основным ливийским институтам; h) оказанию, по соответствующему запросу, поддержки в предоставлении основных услуг и доставке гуманитарной помощи, в том числе в порядке реагирования на пандемию COVID-19, в соответствии с гуманитарными принципами; i) мониторингу и представлению отчетности в отношении ущемлений и нарушений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, в частности путем направления и организации эффективной работы советников по вопросам защиты женщин и детей; j) установлению контроля над неучтенными вооружениями и связанными с ними материальными средствами и борьбе с их распространением; и k) координации международной помощи и предоставлению рекомендаций и помощи Правительству национального согласия в прилагаемых при его ведущей роли усилиях по стабилизации обстановки в постконфликтных районах, в том числе в районах, освобожденных от ДАИШ.

36. МООНПЛ определила следующие основные приоритеты на период, предшествующий президентским и парламентским выборам 24 декабря 2021 года: а) оказание поддержки осуществляемому при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев процессу содействия проведению парламентских и президентских выборов 24 декабря 2021 года, в том числе в части достижения соглашения о конституционной и законодательной основе выборов, одобренной Палатой представителей; b) оказание технической поддержки Высшей национальной избирательной комиссии для обеспечения оперативной готовности и планирования действий на случай чрезвычайных ситуаций; c) оказание помощи в формировании мирного и общедоступного демократического пространства, уделяя особое внимание женщинам, молодежи и группам меньшинств; d) выявление фактов разжигания ненависти и подстрекательства и борьба с ними, особенно в отношении женщин; e) оказание поддержки в реализации соглашения о прекращении огня, в том числе путем содействия в разработке плана последовательного и постепенного вывода иностранных боевиков и создания компонента Организации Объединенных Наций по наблюдению за прекращением огня с возможностями его расширения; f) оказание поддержки ливийским властям и институтам в разработке и реализации единого плана разоружения, демобилизации и реинтеграции наряду с первоначальными шагами по объединению военных и силовых структур и реформированию сектора безопасности; g) оказание в сотрудничестве с Африканским союзом поддержки ливийским властям в разработке и осуществлении процесса национального примирения на принципах учета интересов всего общества и уважения прав человека; h) обеспечение взаимодействия с экономическими и финансовыми институтами, чтобы помочь улучшить предоставление основных услуг, распоряжаться ресурсами справедливым и прозрачным образом и заложить основы для эффективного государственного управления и для долгосрочных инициатив в области развития после переходного периода.

37. Цель стратегических рамок Организации Объединенных Наций, которыми руководствуется в своей работе страновая группа Организации Объединенных Наций, — устранить коренные причины и факторы возникновения нынешнего кризиса в Ливии. Стратегические рамки тесно связаны с целью 16 в области устойчивого развития и сфокусированы на трех приоритетных областях: а) государственное управление; b) экономическое восстановление; и c) предоставление основных услуг. Кроме того, стратегические рамки направлены на

решение проблем, возникающих в контексте взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и миростроительства.

38. В гуманитарной сфере План гуманитарного реагирования для Ливии направлен на охват примерно 451 000 человек, или 36 процентов от 1,3 миллиона человек, признанных нуждающимися в гуманитарной помощи. Принимаемые меры будут ориентированы на оказание помощи пяти группам, которые определены как особо уязвимые: внутренне перемещенные лица, неперемещенные ливийцы, вернувшиеся домой лица, мигранты и беженцы. В основе Плана гуманитарного реагирования лежит принцип защиты, который будет учитываться во всех мероприятиях.

V. Основные выводы и замечания

A. Роль Организации Объединенных Наций в Ливии

39. Ливийцы и международное сообщество в значительной степени признают и высоко оценивают роль Организации Объединенных Наций в Ливии. В целом Организация Объединенных Наций воспринимается большинством заинтересованных сторон как авторитетный и беспристрастный субъект, чья руководящая роль должна сохраняться и в дальнейшем. Было отмечено, что сохранение сильной роли Организации Объединенных Наций в Ливии имеет критическое значение для того, чтобы избежать возврата к ситуации 2016–2018 годов, когда конкурирующие и параллельные инициативы, предпринятые различными государствами-членами, в конечном итоге подорвали усилия Организации Объединенных Наций.

40. МООНПЛ сыграла ключевую роль в обеспечении значительного прогресса за последние полтора года. В частности, прогресс, достигнутый в рамках Берлинского процесса, который позволил заручиться поддержкой международного сообщества по трем ключевым направлениям, прекращение огня, достигнутое 23 октября 2020 года, соглашение по «дорожной карте», открывающее путь к национальным выборам 24 декабря 2021 года, и утверждение единого временного исполнительного органа власти Палатой представителей отмечались многими собеседниками как очевидные успехи в посреднических усилиях Организации Объединенных Наций.

41. В то же время растет обеспокоенность по поводу тупиковой ситуации на политическом и экономическом фронтах и в сфере безопасности, которая может свести на нет уже достигнутый прогресс. С учетом серьезных вызовов, стоящих перед Ливией, несколько собеседников отметили, что для Организации Объединенных Наций крайне важно продолжать играть центральную и активную роль в содействии урегулированию конфликта в стране. В этой связи они подчеркивали, что Специальный посланник должен обеспечить непрерывное и активное посредничество, особенно с учетом все более настойчивых усилий некоторых ливийских и иностранных субъектов затормозить прогресс. Более того, собеседники отмечали, что Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с соответствующими государствами-членами и региональными организациями обязана обеспечить надлежащее выполнение обязательств, принятых на Берлинской конференции, которые были одобрены Советом Безопасности.

42. В частности, собеседники настоятельно призывали МООНПЛ сохранить и развивать существующую динамику и поддерживать ливийцев в достижении консенсуса по последующим шагам, в том числе в отношении реализации «дорожной карты» Форума ливийского политического диалога и проведения заслуживающих доверия выборов, результаты которых будут признаны всеми

сторонами, а также оперативного развертывания наблюдателей за прекращением огня. Несколько собеседников подчеркивали необходимость укрепления посреднических усилий МООНПЛ, напомнив, что МООНПЛ специально уполномочена предпринимать усилия в области посредничества в полном соответствии с принципами национальной ответственности.

В. Структура Миссии

43. Многие собеседники подчеркивали, что условия, послужившие причиной изменения структуры Миссии в сентябре 2020 года, претерпели изменения. Хотя взаимодействие с международным сообществом оставалось крайне важным — особенно в том, что касается вывода иностранных боевиков, — достижение консенсуса по выборам, поддержка проведения заслуживающих доверия и мирных выборов и помощь ливийцам в выполнении соглашения о прекращении огня, а также создание основы для национального примирения, реформы сектора безопасности и процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, среди прочих приоритетов требовали от Специального посланника более активного взаимодействия с ливийскими субъектами.

44. Соответственно, тот факт, что Канцелярия Специального посланника в настоящее время базируется в Женеве, многими собеседниками был воспринят как препятствие для способности Посланника конструктивно и регулярно взаимодействовать с ливийскими субъектами. Поскольку акцент в деятельности Миссии вновь сместился в сторону ливийских субъектов, возникла острая необходимость в соответствующей перестройке структуры Миссии. Это неоднократно подтверждалось государствами-членами в ходе консультаций и опроса, проведенного в рамках обзора.

45. Кроме того, ливийские собеседники, а также члены международного сообщества сообщали о чувстве замешательства в связи с новой структурой МООНПЛ, причем многие отмечали, что произошло размывание ролей и обязанностей трех старших руководителей (Специального посланника; помощника Генерального секретаря и Координатора Миссии; и помощника Генерального секретаря, выполняющего функции Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам), что повлияло на способность Миссии выполнять свои функции оказания добрых услуг и обеспечивать необходимую координацию в рамках Миссии по всем направлениям (профильному, управленческому и оперативному).

С. Приоритеты и потенциал Организации Объединенных Наций в Ливии

46. На основе консультаций с ливийскими властями Независимый эксперт отметил несоответствие между ожиданиями ливийских партнеров, связанными с МООНПЛ и Организацией Объединенных Наций в целом, и реальными возможностями Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций обеспечивать выполнение поставленных задач.

47. Учитывая взаимосвязь четырех направлений деятельности, Независимый эксперт отметил, что МООНПЛ не располагает необходимым кадровым и аналитическим потенциалом для полноценной работы по политическому и экономическому направлению, по вопросам безопасности, а также по вопросам прав человека и международного гуманитарного права. В частности, потенциал Миссии в области политического анализа и поддержки текущих посреднических усилий, а также политического и экономического анализа, особенно в

отношении финансовых сетей, поддерживающих ополченцев, и безопасности энергетического сектора, в настоящее время ограничен и нуждается в укреплении. Кроме того, необходимо, среди прочего, укрепить потенциал Миссии в вопросах правосудия переходного периода и примирения, учета регионального измерения конфликта в Ливии и его влияния на соседние страны, а также управления запасами оружия и боеприпасов.

48. Кроме того, национальные партнеры подчеркивали острую необходимость во внешних технических знаниях и опыте для оказания помощи ливийцам. Отсутствие национальных планов и стратегий реформ многие называли препятствием для создания необходимых структур поддержки, а несколько партнеров подчеркнули, что МООНПЛ следует усилить свое участие на оперативном уровне, чтобы заполнить пробел между стратегическим диалогом и техническими встречами, проходящими, например, по проблематике безопасности в контексте Берлинского процесса.

49. Независимый эксперт также отметил острую необходимость в том, чтобы МООНПЛ взяла на себя ведущую роль в содействии более широкому оперативному планированию с участием национальных заинтересованных сторон, с одной стороны, и в координации передачи технического опыта, организации обучения и поставок оборудования, которые готовы обеспечить многие внешние партнеры, включая Европейский союз. МООНПЛ необходимо будет действовать в большей степени на перспективу при координации деятельности сектора безопасности в соответствии с ожиданиями ливийских и международных заинтересованных сторон. Отсутствие сильного руководства со стороны МООНПЛ в этой области может привести к применению разноплановых подходов, которые могут оказать негативное влияние на усилия по объединению институтов и подорвать последовательный политический диалог по вопросам безопасности.

50. Хотя ливийские собеседники возлагали большие надежды на МООНПЛ, она сталкивается со значительными ограничениями, связанными с ресурсами (людскими и финансовыми), технической поддержкой и экспертными знаниями. Важно отметить, что мораторий на набор персонала, введенный в связи с финансовым положением Организации Объединенных Наций, негативно сказался на работе Миссии. Доля вакансий в некоторых важнейших секциях, включая, например, секцию по правам человека и верховенству закона, составляет 40 процентов. Согласно результатам опроса, проведенного в рамках обзора, около 90 процентов внутренних респондентов высказали мнение, что МООНПЛ не в состоянии полностью выполнить все поставленные перед ней задачи с имеющимися у нее кадровыми и финансовыми ресурсами.

51. Вызывает беспокойство тот факт, что несколько ключевых основных и вспомогательных секций МООНПЛ недоукомплектованы персоналом и/или не обеспечены ресурсами, что сказывается на способности Миссии работать и выполнять предусмотренные ее мандатом приоритетные задачи. Это послужило причиной заметного выгорания и низкого морального состояния сотрудников Миссии. Это происходит в критический момент, когда МООНПЛ и система Организации Объединенных Наций в Ливии должны активизировать свои усилия в области посредничества, оказать поддержку на политическом, экономическом и электоральном направлениях и в сфере безопасности, создать механизм наблюдения за прекращением огня, а также помочь заложить основу для среднесрочных и долгосрочных процессов, включая национальное примирение и реформу сектора безопасности. Кроме того, МООНПЛ поручено выявлять нарушения прав человека и международного гуманитарного права и информировать о таких фактах, в том числе путем направления советников по вопросам защиты женщин и детей, что пока не делается из-за бюджетных ограничений.

52. Кроме того, в ряде секций МООНПЛ не хватает сотрудников, обладающих необходимым опытом и/или знанием языков, необходимых для выполнения поставленных перед Миссией задач, в том числе связанных с посредничеством, национальным примирением и экономической политикой. В частности, в срочном укреплении нуждаются Секция по политическим вопросам, включая Отдел экономической политики, Секция по правам человека и верховенству закона, Секция по делам органов безопасности, Секция общественной информации и коммуникаций и Консультативная группа по гендерным вопросам. Укрепление функций безопасности и поддержки должно сопровождать любое укрепление профильных секций.

53. Необходимость реинтеграции вооруженных групп в общество и достижения прогресса в объединении армии неоднократно подчеркивалась как ключевой приоритет и обязательное условие для поддержания мира в Ливии. Все заинтересованные стороны выразили доверие Объединенной военной комиссии «5+5» и отметили отсутствие министра обороны как ключевое препятствие для продвижения важных институциональных реформ, согласованных в «дорожной карте» Форума ливийского политического диалога.

54. МООНПЛ призвана сыграть критическую роль и использовать свои функции добрых услуг, чтобы подготовить почву для будущего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи МООНПЛ играет важную роль в посреднических усилиях, оказании содействия и укреплении доверия, и ей необходим потенциал для предоставления целевых технических консультаций соответствующим заинтересованным сторонам по вопросам организации процесса, институционального устройства и экономических аспектов разоружения, демобилизации и реинтеграции. МООНПЛ должна играть ведущую роль в координации поддержки и создании партнерств, необходимых для успешного разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе путем более тесной интеграции с экономическим и политическим компонентом и работой Миссии в области верховенства права. В свою очередь, потенциал Миссии в этой области также нуждается в укреплении, в том числе путем обеспечения присутствия в Бенгази сотрудников, занимающихся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции.

55. В более широком смысле Канцелярия руководителя аппарата — важнейшего подразделения, которое обычно обеспечивает эффективное руководство и комплексное управление деятельностью Миссии, — также недоукомплектована и нуждается в усилении. При наличии надлежащих ресурсов и полномочий Канцелярия руководителя аппарата может обеспечить в рамках всей Миссии слаженность и согласованность действий по выполнению поставленных задач, в том числе в отношении учета гендерной проблематики. Укрепление Канцелярии руководителя аппарата особенно важно в момент, когда сложность мандата МООНПЛ — с созданием компонента наблюдения за прекращением огня и расширением ее присутствия — возрастает.

56. Что касается оперативной деятельности, то Независимый эксперт отметил, что в деревне Оза — комплексе МООНПЛ в Триполи — имеется ограниченное количество жилых помещений. Отчасти это объясняется тем, что МООНПЛ пошла навстречу страновой группе Организации Объединенных Наций. С одной стороны, это отрадное событие, свидетельствующее о возвращении большинства сотрудников в Ливию, несмотря на сохраняющиеся ограничения, связанные с пандемией COVID-19. Однако отсутствие жилья мешает МООНПЛ и страновой группе Организации Объединенных Наций расширить масштабы своей деятельности в Ливии. Хотя страновая группа Организации Объединенных Наций

работает над тем, чтобы получить новый объект для размещения жилых и служебных помещений, вряд ли он появится в ближайшее время.

D. Дополнительные проблемы

57. Помимо кадровых, бюджетных и жилищных ограничений, концепция Миссии в отношении дальнейших действий в Ливии еще не оптимизирована по всем направлениям ее работы и различным мероприятиям. Таким образом, отсутствует общее понимание цели, которое служило бы ориентиром для работы Миссии в период, когда согласованность между различными направлениями деятельности имеет критическое значение. В ходе опроса, проведенного в рамках обзора, «ясность целей Миссии» и «потенциал в области планирования» были выделены в качестве двух ключевых областей в большинстве подразделений Миссии, которые крайне нуждаются в укреплении для повышения эффективности работы Миссии.

58. Кроме того, Независимый эксперт отметил недостаточное внимание к обеспечению условий, необходимых для проведения заслуживающих доверия и мирных выборов. Достижение соглашения о конституционной и законодательной базе для проведения выборов стало бы важным шагом в этом направлении. Однако необходимо приложить дополнительные усилия для создания благоприятной и безопасной среды для проведения заслуживающих доверия выборов для того, чтобы их результаты были признаны всеми ключевыми участниками и чтобы женщины, в частности, чувствовали, что они могут, не опасаясь за свою безопасность, участвовать в выборах в качестве кандидатов и избирателей. Задача состоит не только в том, чтобы обеспечить доверие к выборам и их прозрачность, но и в том, чтобы снизить ставки в случае поражения, в том числе, например, путем создания форума для рассмотрения жалоб после выборов.

59. В дальнейшем необходимо тщательно рассмотреть вопрос о механизме наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев, роль которого может со временем измениться, что скажется на компоненте наблюдения за прекращением огня МООНПЛ. Учитывая критическую роль, которую на сегодняшний день играет Секция по делам органов безопасности МООНПЛ в отношении соглашения о прекращении огня и поддержки Объединенной военной комиссии «5+5», Независимый эксперт также пришел к выводу о необходимости обеспечения тесной координации между функциями МООНПЛ по реформированию сектора безопасности и поддержке выполнения соглашения о прекращении огня.

E. Интеграция деятельности Организацией Объединенных Наций

60. Независимый эксперт отметил, что интеграция деятельности МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций в последние месяцы улучшилась. Предпринимаются заметные усилия для того, чтобы прогресс на политическом и экономическом направлениях, а также в области безопасности превратился в ощутимые дивиденды мира для ливийского народа. Несколько членов страновой группы Организации Объединенных Наций подчеркивали стратегическую ценность отчетности страновой группы Организации Объединенных Наций по четырем направлениям, определенным в рамках Берлинского процесса, с целью обеспечения взаимодополняемости и единого информационного сопровождения.

61. Параллельно страновая группа Организации Объединенных Наций реализует стратегические рамки на 2019–2022 годы. Это включает в себя практическую реализацию реформы системы развития Организации Объединенных Наций путем пересмотра механизмов внутренней координации страновых групп Организации Объединенных Наций для повышения эффективности совместных и скоординированных действий учреждений Организацией Объединенных Наций. Кроме того, предпринимаются усилия по улучшению координации между гуманитарными компонентами, компонентами развития и миростроительства системы Организации Объединенных Наций в Ливии.

62. Тем не менее Независимый эксперт отметил необходимость дальнейшей интеграции и координации деятельности МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций. В частности, МООНПЛ могла бы играть более заметную роль в продвижении и защите прав человека, а также в привлечении внимания к гуманитарной ситуации в стране в период, когда по меньшей мере 1,3 миллиона человек в Ливии нуждаются в гуманитарной помощи.

63. Что касается расширения присутствия Организации Объединенных Наций в различных регионах страны, то Независимый эксперт отметил растущую потребность страновой группы Организации Объединенных Наций в том, чтобы МООНПЛ срочно создала или расширила центры Организации Объединенных Наций, особенно в Бенгази и Сабхе в дополнение к Сирту. С учетом серьезных проблемах в области безопасности, с которыми сталкивается Миссия, Независимый эксперт отметил необходимость пересмотра подхода МООНПЛ к обеспечению безопасности.

64. В перспективе продолжающаяся интеграция деятельности МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций даст возможность постепенно подготовить почву для возможной передачи полномочий в ближайшие три–пять лет с учетом приоритетов вновь избранных властей и улучшения политической ситуации и ситуации в области безопасности.

Г. Национальная ответственность

65. Хотя независимый стратегический обзор был направлен на оценку потенциала, эффективности и роли МООНПЛ в Ливии, важно отметить, что без эффективной национальной ответственности ливийских субъектов невозможно добиться реального прогресса на политическом и экономическом фронтах и в области безопасности, гуманитарной деятельности и прав человека. Завершение переходного периода, в том числе путем проведения национальных выборов 24 декабря 2021 года, создание основы для национального примирения и окончательного вывода всех иностранных сил из страны, а также улучшение условий жизни ливийцев в конечном счете зависит от готовности ливийских заинтересованных сторон идти на компромисс и участвовать в подлинном диалоге.

66. Более того, коллективная и последовательная поддержка международным сообществом этих усилий имеет решающее значение. В частности, принципиально важно, чтобы соседние страны — включая соседние страны к югу от Сахары, которые не являются частью переговоров по Ливии, — были приглашены к участию в обсуждениях и принятии решений, затрагивающих Сахельский регион.

VI. Рекомендации

A. Роль миссии в предстоящий период

67. МООНПЛ как комплексная специальная политическая миссия должна усилить и активизировать свои добрые услуги и посреднические усилия, обеспечив, чтобы Специальный посланник выступал посредником между ливийскими сторонами и лично участвовал во внутриливийских рабочих группах. Роль Специального посланника крайне важна для закрепления и развития достигнутого на сегодняшний день прогресса путем тесного сотрудничества с ливийскими заинтересованными сторонами и соответствующими государствами-членами.

68. Что касается регионального фронта, то Независимый эксперт рекомендует МООНПЛ активно взаимодействовать с соседними странами, включая страны, расположенные к югу от Сахары, чтобы обеспечить учет их мнений и волнующих их проблем и сделать их предметом соответствующих дискуссий о выводе иностранных сил, влияние которых на регион трудно переоценить.

B. Структура МООНПЛ

69. Независимый эксперт рекомендует в приоритетном порядке перевести главу Миссии в Триполи. Физическое присутствие главы Миссии в Триполи позволит ей или ему эффективно взаимодействовать с ливийскими субъектами и одновременно обеспечивать общее стратегическое руководство подразделениями МООНПЛ.

70. Что касается структуры МООНПЛ, то Независимый эксперт рекомендует изменить конфигурацию Миссии и привести ее в соответствие с ее прежней моделью: Специальный представитель Генерального секретаря, базирующийся в Триполи и выполняющий функции главы Миссии при поддержке двух заместителей Специального представителя Генерального секретаря — заместителя Специального представителя по политическим вопросам и заместителя Специального представителя с тремя полномочиями, который также выполняет функции Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам. Это позволило бы вновь сосредоточить внимание на политической динамике различных аспектов конфликта в Ливии, обеспечив при этом взаимодополняемость и взаимодействие между МООНПЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций.

C. Приоритеты и потенциал Организации Объединенных Наций в Ливии

71. Что касается профильных подразделений, то Независимый эксперт подчеркивает необходимость обеспечения гармонизации между четырьмя направлениями деятельности. Принципиально важно укрепить подход и структурные механизмы МООНПЛ, чтобы учитывать не только политический процесс, но и приоритеты в области экономики, безопасности, гуманитарной деятельности и прав человека ввиду взаимосвязи между ними.

72. Кроме того, Независимый эксперт рекомендует МООНПЛ усовершенствовать свою коммуникационную стратегию, обеспечив, чтобы она четко и убедительно формулировала ее стратегию и видение перспектив. Помимо

этого, в предвыборный период потребуется усилить коммуникационное обеспечение. В обоих случаях Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент глобальных коммуникаций должны предоставить необходимые ресурсы и техническую поддержку.

73. В этих целях Независимый эксперт рекомендует Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства в координации с МООНПЛ и соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций возглавить и координировать работу по созданию резервного потенциала, который дополнит возможности Миссии в критический период с августа по декабрь.

74. В частности, в срочном укреплении нуждаются Секция по политическим вопросам, включая Отдел экономической политики, Секция по правам человека и верховенству закона, Секция по делам органов безопасности, Секция общественной информации и коммуникаций и Консультативная группа по гендерным вопросам. Укрепление функций безопасности и поддержки должно сопровождать любое укрепление профильных секций.

75. В этом контексте Независимый эксперт также рекомендует срочно направить советников по вопросам защиты женщин и детей в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2542 \(2000\)](#).

76. Параллельно с укреплением потенциала Независимый эксперт рекомендует МООНПЛ оперативно и стратегически заполнить вакантные должности в секциях, которые испытывают острую нехватку кадров и которые имеют решающее значение для выполнения МООНПЛ возложенных на нее задач. В обоих случаях в процессе найма необходимо тщательно учитывать профильные и технические знания, а также языковые навыки.

77. Для обеспечения общей слаженности действий Миссии и надлежащей координации Независимый эксперт рекомендует срочно укрепить и усилить Канцелярию руководителя аппарата с учетом возросшей сложности функций Миссии.

D. Интеграция деятельности Организацией Объединенных Наций

78. МООНПЛ призвана более активно действовать по гуманитарным вопросам и вопросам прав человека. Хотя МООНПЛ и соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международная организация по миграции и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев) разработали общие тезисы для обеспечения согласованной и всесторонней пропагандистской деятельности в поддержку Организации Объединенных Наций в отношении мигрантов и беженцев и жертв торговли людьми, а также незаконной переправки людей через границы, общий и скоординированный подход в рамках всей Организации Объединенных Наций позволил бы укрепить принцип «Единой Организации Объединенных Наций».

79. Независимый эксперт рекомендует МООНПЛ и другим учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций продолжать укреплять свои усилия по координации для обеспечения взаимодополняемости их соответствующих направлений работы. Несмотря на значительные усилия по усилению интеграции и стратегической координации, необходимы дальнейшие шаги по повышению уровня взаимодействия.

Например, было бы важно интегрировать вклад гуманитарных агентств по защите и гуманитарным вопросам в политическую работу МООНПЛ. В этой связи создание горизонтальных координационных механизмов для обеспечения взаимосвязей имеет решающее значение для повышения уровня координации и выявления и использования возможностей взаимодействия в общих тематических областях.

Е. Масштабы присутствия Организации Объединенных Наций в Ливии

80. Отмечая, что в период повышенного спроса на жилье со стороны МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций комплекс МООНПЛ в Триполи работает на пределе возможностей, Независимый эксперт рекомендует Миссии в приоритетном порядке обеспечить размещение основного персонала и дальнейшее присутствие компонента наблюдения за прекращением огня в комплексе в Оза. До расширения жилых помещений Организации Объединенных Наций в Триполи сотрудники МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций, которые не взаимодействуют с ливийскими субъектами или присутствие которых в Триполи не является критическим, должны быть временно переведены в Тунис. Параллельно с этим важно, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций ускорила свои усилия по обеспечению новых жилых помещений.

81. Что касается общего присутствия Организации Объединенных Наций в Ливии, то крайне важно увеличить присутствие Организации Объединенных Наций на востоке и юге страны, чтобы обеспечить сбалансированный подход, который позволяет уделять приоритетное внимание всем регионам страны. Независимый эксперт рекомендует Департаменту по вопросам охраны и безопасности в координации с МООНПЛ начать работу по созданию и обеспечению безопасности и/или расширению региональных центров в Бенгази и Сабхе.

82. В среднесрочной перспективе и после национальных выборов 24 декабря 2021 года Независимый эксперт рекомендует провести стратегический обзор и переоценку потребностей в кадрах и потенциале для обеспечения соответствия новым национальным приоритетам поствыборного периода, в том числе с учетом включения в состав Миссии компонента наблюдения за прекращением огня. Он также рекомендует приложить дополнительные усилия для найма национальных сотрудников, чьи языковые навыки и понимание условий в стране имеют принципиальное значение для работы Миссии.