

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 July 2021
Russian
Original: English

**Письмо Временного поверенного в делах Постоянного
представительства Российской Федерации при Организации
Объединенных Наций от 28 июля 2021 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить резюме Председателя по итогам открытого заседания Совета Безопасности по формуле Аррии, которое было посвящено теме «Обстоятельства событий на Майдане и их последствия на Донбассе» и проведено 2 июня 2020 года (см. приложение).

Буду признателен за Ваше любезное содействие в опубликовании настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Дмитрий Полянский
Временный поверенный в делах



Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 28 июля 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности

Резюме Председателя по итогам открытого заседания Совета Безопасности по формуле Аррии, которое было посвящено теме «Обстоятельства событий на Майдане и их последствия на Донбассе» и проведено 2 июня 2021 года

Введение

2 июня Российская Федерация организовала заседание по формуле Аррии, цель которого заключалась в том, чтобы предоставить членам Совета Безопасности и всем другим заинтересованным государствам — членам Организации Объединенных Наций возможность ознакомиться с информацией непосредственных участников и свидетелей (высокопоставленных политических деятелей и представителей СМИ) событий 2014 года на Украине, которые получили название «Майдан» и спровоцировали конфликт на Донбассе. Дискуссия способствовала более глубокому изучению и пониманию коренных причин кризиса на Украине и того, как эти события спровоцировали военные действия на востоке страны, которые в итоге привели к подписанию Комплекса мер по выполнению Минских соглашений, одобренного Советом Безопасности в его резолюции 2202 (2015).

Встреча проходила в формате виртуальной видеоконференции с веб-трансляцией в прямом эфире по Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций¹ и на канале «Ютуб»². Функции председателя на этой встрече, в которой приняли участие представители еще 28 делегаций, выполнял Постоянный представитель Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Василий Небензя. Несмотря на то, что принять участие и выступить с заявлением были приглашены представители всех государств — членов Организации Объединенных Наций, делегация Украины не проявила к участию в обсуждении никакого интереса. Некоторые члены Совета Безопасности, а именно Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Эстония, предпочли проигнорировать встречу по формуле Аррии под тем предлогом, что некоторые из докладчиков фигурируют в их односторонних «санкционных списках».

Среди приглашенных участников дискуссии были бывший премьер-министр Украины Николай Азаров; бывший депутат Верховной Рады (парламента) Украины Олег Царёв; бывший депутат парламента Украины Владимир Олейник; внештатный британский фоторепортер Дин О'Брайен; французская журналистка и режиссер Анн-Лор Боннель.

Перед обсуждением была выпущена концептуальная записка, содержащая необходимую справочную информацию. В ней содержалось напоминание о том, что начиная с конца 2013 года массовые протесты на Украине, называемые также «Майданом», подорвали внутривнутриполитическую стабильность Украины, спровоцировав смену режима, которая была инспирирована и широко поддержана западными лидерами. Последовало свержение законного правительства в Киеве, несмотря на подписание 21 февраля 2014 года президентом Украины

¹ URL: <https://media.un.org/en/asset/k1o/k1oiz1b78g>.

² Доступно на английском языке по ссылке URL: www.youtube.com/watch?v=oi2TcQMxTE&ab_channel=RussiaUN. Доступно на русском языке по ссылке URL: www.youtube.com/watch?v=Xs8BVD7DIHg&ab_channel=PressOfficeRussianMission.

В. Януковичем и тремя лидерами украинской оппозиции соглашения об урегулировании кризиса на Украине, которое было заключено при посредничестве и под гарантии министров иностранных дел Германии и Польши, а также главы департамента континентальной Европы Министерства иностранных дел Франции. Несмотря на эти международные гарантии, оппозиция нарушила соглашение на следующий день и силовым путем сменила власть на Украине. Для сторонников Майдана это событие стало «триумфом революции достоинства», в то время как для многих других людей, которые голосовали за Януковича, в том числе в восточных регионах страны, это было не что иное, как явный незаконный государственный переворот.

В концептуальной записке было особо отмечено, что, как бы ни характеризовались события 2014 года в Киеве, имеется как минимум два бесспорных факта: во-первых, Майдан спровоцировал полномасштабный конфликт в стране, вызвав глубокие противоречия между различными группами внутри украинского общества; во-вторых, насилие во время событий на Майдане, повлекшее гибель десятков людей, было преступным деянием, и виновных еще предстоит выявить и привлечь к ответственности.

Таким образом, Майдан является не только частью истории, но и краеугольным камнем всей ситуации, в которой сейчас находится Украина, что обусловливает важность правдивого изложения тех событий и недопущения их неверного толкования, поскольку они имеют прямое отношение к боевым действиям на востоке Украины и, соответственно, к резолюции Совета Безопасности [2202 \(2015\)](#), в которой Совет одобрил Комплекс мер по выполнению Минских соглашений.

Выступления участников дискуссии

Прежде чем предоставить слово докладчикам, г-н Небензя напомнил, что понимание коренных причин конфликтов является важнейшим условием их устойчивого урегулирования. Он заявил, что было бы неверно создавать путаницу относительно реального момента начала кризиса на Украине, который не мог начаться необъяснимо и неожиданно весной 2014 года, с событий на Донбассе или референдума в Крыму, как пытается утверждать Киев. Поэтому он предложил обратиться к событию, которое раскололо все украинское общество и разделило историю страны на период «до» и период «после», — перевороту на Майдане.

Г-н Азаров, являвшийся во время Майдана премьер-министром Украины, посетовал, что из-за государственного переворота его страна превратилась в «беднейшую страну Европы», где на улицах городов расплодились банды неонацистов, которые выступают с угрозами и убивают тех, кто не поддерживает их взглядов. Он отметил, что эти банды, подготавливавшиеся с 2000 года западными спецслужбами, впервые проявили себя в декабре 2004 года во время так называемой «оранжевой революции». Тогда они были успешно отражены украинскими силами безопасности. Десять лет спустя правительство знало, что банды готовят новую попытку свержения режима, но неверно оценило, когда она будет предпринята, — не дожидаясь выборов 2015 года, банды начали действовать в конце 2013 года, спровоцировав события на Майдане.

Сотрудники государственных служб, рассредоточенные в толпе Майдана, сообщали, что в посольстве США в Киеве существует специальный отдел, который направляет протесты в русло переворота. Используя методы, включавшие проведение акций провокационного характера, направленных на нагнетание напряженности, включая агрессивные действия против сотрудников

правоохранительных органов³, захват правительственных зданий, инсценированные похищения и избиения и т. д. В этих условиях государство было вынуждено встать на защиту конституционного порядка, но представители Запада начали оказывать давление на президента Януковича, побуждая его воздержаться от применения силы и пойти на переговоры с участниками протестов, что он и сделал. В частности, г-н Азаров вспомнил свой разговор с тогдашним помощником госсекретаря США Викторией Нуланд, которая открыто призвала его к проведению перестановок в правительстве, назвав конкретных лиц, которые должны были войти в его состав, в том числе Арсения Яценюка⁴.

21 февраля 2014 года президент Янукович подписал соглашение с лидерами майдановской оппозиции, гаранты которого выступили высокопоставленные дипломаты Германии, Польши и Франции. Тем не менее, по словам г-на Азарова, это не остановило провокацию с массовой снайперской стрельбой на Майдане, когда было убито более 100 человек⁵, в том числе около 30 сотрудников полиции. Позже было подтверждено, что приказ стрелять был отдан лидерами Майдана.

Г-н Азаров сравнил события на Майдане с беспорядками в январе 2021 года в Капитолии США, где правоохранительные органы без колебаний применили силу для разгона толпы, — «наш самый большой провал в том, что мы слушали Запад и реагировали в соответствии с законом, в то время как лидеры Майдана закон полностью игнорировали, ощущая поддержку западных держав, — американские и европейские политики открыто встречались с участниками протестов и агитировали за смену режима».

Говоря о военной операции на Донбассе, начатой новыми революционными властями, г-н Азаров отметил, что поначалу украинская армия отказывалась открывать огонь по мирным жителям, не поддерживающим Майдан. По этой причине временный президент Турчинов выпустил из тюрем закоренелых преступников с большим криминальным прошлым для формирования карательных батальонов. За семь лет конфликта украинская сторона совершила многочисленные злодеяния, включая ракетные удары по Луганску в июне 2014 года, смертоносные поджоги в Одессе в мае 2014 года, где сторонники Майдана убивали выживших на месте; разрушение линии электропередачи в Крым, когда в ноябре 2015 года полуостров с населением 2,5 миллиона человек был отключен от системы энергоснабжения; блокада подачи в Крым воды по искусственному каналу, экономическая и транспортная блокада Донбасса и Крыма и т. д. Ни одно из этих событий так и не было подвергнуто осуждению западными государствами.

Г-н Царев, бывший депутат парламента Украины, более подробно остановился на непосредственном американском участии в подготовке переворота. Он сумел получить информацию из первых рук, направив верных людей под видом сторонников украинской оппозиции на тренинги, организованные посольством США в стране. Г-н Царев особо выделил посла США на Украине Джеффри Пайатта, который лично курировал образовательный курс «TechCamp», организованный его дипломатической миссией. В рамках этого курса велось обучение украинцев, готовившихся к участию в будущих протестах, методам использования социальных сетей в целях мобилизации и подбадривания толпы на Майдане,

³ В течение событий на Майдане лечение в больницах прошли более 2000 сотрудников полиции.

⁴ После переворота г-н Яценюк в конечном счете стал премьер-министром.

⁵ Трагедия, известная как расстрел «небесной сотни».

а также для дискредитации государственных властей. Курс был основан на опыте антиправительственных движений в Египте, Тунисе и Ливии.

Г-н Царев пояснил, что протесты в Киеве требовали крупных финансовых вливаний, а скромных средств, собираемых сторонниками, было недостаточно для покрытия значительных расходов. Любопытный факт заключался в том, что во время Майдана Соединенные Штаты выпустили новые долларовые купюры, которые официально ни в один из украинских банков не поставлялись. Тем не менее эти купюры появились в украинской столице в большом количестве. Он увязал это со значительным увеличением веса дипломатической почты Соединенных Штатов, которая доставлялась в страну рейсами авиакомпании «Люфтганза».

Для организации Майдана необходимы были не только деньги, но и профессиональные революционеры и политтехнологи, которые также были завезены в страну. Среди них были серб Марко Ивкович (глава организации «Отпор», свергнувшей Слободана Милошевича) и Михаил Саакашвили (возглавлявший «революцию роз» в Грузии). По личной просьбе г-на Царева въезд на Украину был запрещен еще 36 гражданам Грузии, Германии и США.

Разъясняя методы, использовавшиеся лидерами Майдана, г-н Царев отметил, что «технология Джина Шарпа»⁶ не сработала, так как власть не применяла силу — число пострадавших полицейских было значительно больше числа пострадавших протестующих. Это заставило лидеров Майдана переключиться на неприкрытую, насильственную смену режима.

В январе 2014 года на Украину был доставлен Аудрюс Буткявичюс. Этот «эксперт по смене режима» был известен тем, что руководил группами снайперов, стрелявших по демонстрантам в Вильнюсе в 1991 году и в Кыргызстане в 2005 году, а также тем, что возглавлял частную военную компанию во время грузинской «революции роз». Первым местом, которое Буткявичюс посетил в Киеве до встречи с лидерами Майдана, стало посольство Соединенных Штатов. Кроме него, в украинскую столицу хлынули различные специалисты из Польши, Австралии и стран Балтии, которые обучали батальоны Майдана. Среди иностранцев были грузинские снайперы, о которых итальянские документалисты сняли фильм «Украина: скрытая правда (истина)»⁷ и которые участвовали в перестрелке, известной как убийство «небесной сотни», послужившее толчком к смене режима.

Чтобы «легализовать» результаты переворота, революционные власти организовали новые президентские выборы, для участия в которых г-н Царев зарегистрировался в качестве одного из кандидатов, представляющих интересы тех, кто не поддержал Майдан. Он рассказал о широкой кампании угроз и запугивания, которая была развернута против него сторонниками Майдана и неонацистскими группами и в результате которой он подвергся публичному избиению перед телекамерами 14 апреля 2014 года, когда наблюдатели Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) отказались явиться на место происшествия, чтобы предотвратить или хотя бы зафиксировать угрозы в адрес кандидата в президенты и нападение на него. Он сказал, что ему повезло и благодаря тому, что происходившее снималось на камеру, он выжил, в отличие от четырех его коллег — членов парламента, которые были убиты промайдановскими силами в первые месяцы после переворота. Тысячи других активистов,

⁶ Метод Джина Шарпа предполагает провоцирование правительства на применение силы против агрессивных действий толпы для мобилизации еще более масштабных протестов.

⁷ «Украина: скрытая правда (истина)», часть 1, URL: <https://youtu.be/wR1NFI6TBH0>; часть 2, URL: <https://youtu.be/V0rR2Fh1zWI>.

выступавших против Майдана, стали жертвами неонацистских «эскадронов смерти». Г-н Царев подчеркнул, что никто не был привлечен к ответственности за многочисленные убийства по всей Украине. Нет также разумного объяснения и тому, почему подозреваемые лица, арестованные по обвинению в убийстве украинского писателя Олеса Бузины, были освобождены из-под стражи в зале суда.

Еще один бывший депутат украинского парламента, г-н Олейник, юрист по профессии, затронул правовые аспекты государственного переворота. Он поименно назвал иностранных должностных лиц, которые появлялись на Майдане, поощряя протестующих к антиконституционным действиям, и представил перечень правительственных зданий, захваченных «мирными» промайдановскими активистами по всей стране. В него включены здания по меньшей мере 13 региональных администраций, Министерство сельского хозяйства, Министерство юстиции и ряд складов боеприпасов. Захваченное огнестрельное оружие тут же доставлялось на Майдан и распределялось среди протестующих.

Г-н Олейник заявил, что преступления, которые были совершены лидерами Майдана, очень хорошо задокументированы, ведь первым делом после захвата власти эти лидеры заставили депутатов принять закон об амнистии. С помощью угроз и запугивания они оказали давление на парламентариев, чтобы те приняли закон, снимающий всякую ответственность за некоторые преступления. Список таких преступлений включал 80 статей и говорит сам за себя: насильственное изменение конституционного строя или захват власти⁸, посягательства на территориальную целостность страны⁹, диверсия, захват заложников, кража, грабеж, разбой, бандитизм, содействие террористическим актам, вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, убийство сотрудников правоохранительных органов и т. д. Этот список не имел ничего общего с тем, что Запад называл «мирным протестом и революцией достоинства».

Вышеупомянутый закон об амнистии предписывал уничтожить все собранные доказательства в отношении перечисленных преступлений и запрещал собирать новые доказательства. Неудивительно, что сразу после принятия этого закона активист Майдана Иван Бубенчик заявил на камеру, что 20 февраля 2014 года стрелял в сотрудников полиции. Такое открытое признание в совершении преступления, неслыханное в цивилизованных государствах, стало возможным на Украине из-за безнаказанности, допускаемой законом.

Вслед за этим лидеры Майдана внесли 21 февраля 2014 года в парламенте изменения в Конституцию Украины. Постановление украинского парламента, которым были внесены изменения в третью часть основного закона страны, было принято за 8 минут. Очевидно, что надлежащая правовая процедура не была соблюдена, о чем свидетельствует то, что не было проведено никаких консультаций с конституционным судом. Это, по мнению г-на Олейника, делает существующую украинскую конституцию недействительной.

Он также поделился личной информацией о насилии в отношении своего сына, который был избит (и провел месяц в реанимации) промайдановскими националистами, пытавшимися заставить г-на Олейника изменить свою политическую позицию.

Г-н Олейник также заявил, что, используя свои права политического беженца и руководствуясь международной практикой, он обратился в российский суд с целью установления характера событий на Украине в 2014 году. Все

⁸ По сути, активисты Майдана признали, что совершили государственный переворот.

⁹ Лидеры Майдана призывали к созданию «Львовской Народной Республики» в случае, если их попытка захватить власть в Киеве провалится.

материалы, связанные с уголовным делом, включая показания бывшего президента Украины Януковича, бывшего премьер-министра Азарова и бывшего генерального прокурора Пшонки, были сведены воедино в книге, озаглавленной «Украина: государственный переворот»¹⁰. На ее публичной презентации г-н Олейник заявил, что переворот готовился западными державами с 1990 года.

Внештатный фоторепортер из Ковентри (Великобритания) г-н О'Брайен, который документировал ситуацию в Украине на протяжении более десяти лет, осветил изменения, которые произошли в стране с ростом ультраправых групп в 2012 году и после событий на Майдане. Он уточнил, что в начальный период его наблюдений русский язык был широко распространен в большинстве регионов Украины; однако националисты и неонацистские группы, а затем и власти в Киеве развернули кампанию целенаправленной травли русскоязычных общин и регионов страны.

Он продемонстрировал фотографии, на которых были изображены нацистские книги, открыто продававшиеся в книжных киосках в Киеве, а также националисты на Майдане в военном обмундировании, позирующие на фоне захваченных правительственных зданий. Заявив, что кризис на Украине начался с Майдана, а не с якобы «российского вмешательства», он пояснил, что незаконное свержение правительства в Киеве не получило признания в некоторых частях Украины. В ответ на это майдановской властью была начата военная операция на Донбассе, в результате которой погибло более 13 000 человек.

В другой серии его фотографий запечатлен разрушенный войной регион Донбасса: разрушенные дороги и здания, ежедневная гибель людей, ставшая реальностью для тех, кто нашел в себе мужество воспротивиться смене режима. Он опроверг пропагандистские заявления о якобы присутствии на Донбассе российских солдат, заявив, что, путешествуя по региону, ни разу не видел ни одного российского военнослужащего. Напротив, все, кто сражался против киевских сил, были жителями Донбасса, которые защищали свои ценности и свободы.

Он был огорчен тем, что западные СМИ не сообщали о простых жителях Донбасса, чьи действия украинских сил застигли дома и которым не оставалось ничего иного, кроме как защищать свои дома.

Французский режиссер и профессор журналистики в университете Сорбонна г-жа Боннель представила свой документальный фильм «Донбасс», который она снимала с ноября 2015 года и на протяжении всего 2016 года¹¹. Она отметила, что идея фильма была навеяна докладом, представленным 25 марта 2015 года в Комитете по вопросам обороны Национального собрания Франции, который пришел к выводу о том, что российских сил на Донбассе не было.

Она напомнила, что украинское правительство, свергнутое в феврале 2014 года, было демократическим и легитимным, о чем свидетельствует отчет ОБСЕ о предшествующих выборах, которые были названы «справедливыми и прозрачными». Г-жа Боннель подтвердила, что основной движущей силой Майдана являлись националисты и неонацистские группы, хорошо подготовленные и организованные, но представлявшие взгляды лишь небольшой части населения Украины. В частности, эти группы отказались признавать права тех, кто голосовал за президента Януковича.

Она выразила возмущение двойными стандартами западной политики, осуждающей якобы «российское участие» в кризисе на Украине, но в то же

¹⁰ Доступна на русском языке под оригинальным названием «Украина: государственный переворот» на сайте URL: <https://disk.yandex.ru/i/nCJeRuUAqv8Zcg>.

¹¹ URL: <https://vimeo.com/202792798>.

время закрывающей глаза на самый настоящий государственный переворот, произошедший в Киеве в феврале 2014 года; политикой признания законных интересов одной части населения Украины при отказе признавать права другой его части.

Говоря о своем документальном фильме, г-жа Боннель напомнила, что его съемки совпали по времени с подписанием Комплекса мер по выполнению Минских соглашений, одобренного Советом Безопасности в его резолюции [2202 \(2015\)](#), который должен был обеспечить прекращение огня и спокойствие на Донбассе. Тем не менее, ситуацию на местах лучше характеризует термин «гуманитарная катастрофа». Украинские силы намеренно бомбили убежища и больницы, а старики, женщины и дети вынуждены были прятаться в подвалах. При всем этом Киев назвал свое военное наступление «антитеррористической операцией». Она подчеркнула, что территория Донбасса относительно невелика, и, в отличие от украинских сил, населению в этом регионе некуда бежать или прятаться от артиллерийских ударов.

Подводя итоги, г-жа Боннель заявила, что, по сути, жители Донбасса подвергаются нападениям со стороны украинских сил за свои взгляды и убеждения, что неприемлемо в XXI веке.

Заявления делегаций при Организации Объединенных Наций

После докладчиков выступили представители восьми делегаций.

Западные члены Совета Безопасности не стали ссылаться на выступления докладчиков и выразили непоколебимую поддержку Киеву, обвинив Российскую Федерацию в «продвижении ложных представлений» об истории конфликта в Украине и злоупотреблении временем членов Совета Безопасности. Они подтвердили свою приверженность суверенитету и территориальной целостности Украины в пределах ее «международно признанных границ» и поддержали Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ на Украине, а также усилия в рамках Минской контактной группы.

Представитель Франции заявил о готовности своей страны продолжать сотрудничество с Германией в формате «нормандской четверки» с целью добиться полного выполнения Минских соглашений.

Представитель Индии поблагодарил участников брифинга за изложение своего видения ситуации на Украине и подтвердил, что его страна всегда выступала за дипломатические и политические решения, предполагающие уважение законных интересов всех стран региона.

Китайский делегат подчеркнул, что вопрос об Украине, который имеет очень сложную историческую подоплеку, не может быть решен силой, и поэтому единственное возможное всеобъемлющее решение может быть достигнуто путем диалога и переговоров.

Представитель Мексики и Постоянный представитель Нигера напомнили о важности выполнения резолюции [2202 \(2015\)](#) Совета Безопасности.

Постоянный представитель Беларуси подчеркнул, что понимание коренных причин конфликтов имеет важное значение для их разрешения, и указал, что фактор иностранного вмешательства в массовые протесты нередко упускается из виду или игнорируется теми, кто пытается провести анализ событий в различных странах.

Выводы

Несмотря на расхождения в мнениях, высказанных участниками встречи, участники вновь заявили об общей поддержке урегулирования в Донбассе в соответствии с положениями резолюции [2202 \(2015\)](#) Совета Безопасности и Комплекса мер по выполнению Минских соглашений. Этот основополагающий документ не имеет альтернатив и не должен неверно трактоваться, искажаться, подрываться или подменяться другими форматами. Для углубленного анализа соответствующих вопросов необходим прямой диалог с теми, у кого имеется непосредственный опыт рассмотрения событий, связанных с повесткой дня Совета Безопасности. Тот факт, что делегация Украины бойкотировала дискуссию, состоявшуюся на встрече по формуле Аррии, свидетельствует об отсутствии у Киева подлинной приверженности делу мира и его нежелании продвигать урегулирование на Донбассе на основе параметров, утвержденных Советом Безопасности.
