

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 July 2021
Russian
Original: English

Тринадцатый доклад Генерального секретаря об угрозе, которую ИГИЛ (ДАИШ) создает для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе**I. Введение**

1. Принимая свою резолюцию [2253 \(2015\)](#), Совет Безопасности выразил решимость заниматься угрозой, которую создают для международного мира и безопасности «Исламское государство Ирака и Леванта»¹ (ИГИЛ, в дальнейшем именуемое ДАИШ²) и связанные с ним лица и группы, и просил меня представить первоначальный доклад стратегического характера, посвященный этой угрозе, а затем каждые четыре месяца представлять обновленные доклады. В своей резолюции [2368 \(2017\)](#) Совет просил Генерального секретаря продолжать представлять каждые шесть месяцев доклады стратегического характера, отражающие остроту угрозы, которую ДАИШ создает для международного мира и безопасности, и масштабы усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе.
2. Настоящий доклад является тринадцатым докладом такого рода³. Он был подготовлен Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями⁴ и Исполнительным директором Контртеррористического комитета в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим управлением и другими структурами Организации Объединенных Наций и международными организациями.
3. В первой половине 2021 года угроза, которую ДАИШ создает для международного мира и безопасности, продолжала расти в русле тенденций, отмечавшихся в предыдущем докладе. Активность региональных филиалов ДАИШ привела к дополнительному расширению этой угрозы в Африке, тогда как ядро ДАИШ продолжало сосредоточенно перегруппировываться в Ираке и

¹ В санкционном перечне значится как ««Аль-Каида» в Ираке» (QDe.115).

² В соответствии с резолюцией [75/291](#) Генеральной Ассамблеи.

³ См. [S/2016/92](#), [S/2016/501](#), [S/2016/830](#), [S/2017/97](#), [S/2017/467](#), [S/2018/80](#), [S/2018/770](#), [S/2019/103](#), [S/2019/612](#), [S/2020/95](#), [S/2020/774](#) и [S/2021/98](#).

⁴ Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям. Приводимая здесь оценка угрозы базируется отчасти на двадцать восьмом докладе Группы ([S/2021/655](#)).



Сирийской Арабской Республике. В районах, подвергшихся локдаунам в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), особенно за пределами конфликтных зон, ДАИШ занималось инспирированием вылазок, совершение которых, видимо, откладывается или планируется на период, когда ограничения ослабнут. Учитывая эту ситуацию, во время второй Недели борьбы с терроризмом, которая проходила в июне в Организации Объединенных Наций, международное сообщество подтвердило решимость бороться с ДАИШ и вообще заниматься угрозой терроризма. Выводы седьмого обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (резолюция 75/291 Генеральной Ассамблеи), консенсусно утвержденные 30 июня и сформулированные с прицелом на будущее, свидетельствуют о приверженности государств-членов тому, чтобы и во время пандемии, и после нее комплексно и многосторонне реагировать на эволюционирующую террористическую угрозу, опираясь при этом на поддержку системы Организации Объединенных Наций.

II. Оценка угрозы

A. Общий обзор угрозы

4. В отчетный период угроза со стороны ДАИШ стабильно сохранялась, по-прежнему вызывая серьезную международную озабоченность. Группировка продолжала играть на последствиях пандемии COVID-19 для государств-членов, однако не предпринимала никаких явных шагов по превращению вируса в оружие. Пандемия продолжала сказываться на террористической активности в бесконфликтных зонах, где угроза по-прежнему притупляется ограничениями, сужающими способность боевиков перемещаться, встречаться, вести сбор средств и определять подходящие цели. Во многих местностях локдауны стали в начале 2021 года масштабнее, чем в 2020 году, и можно предположить, что на период, когда ограничения в этих местностях ослабнут, уже запланированы теракты. Между тем в конфликтных зонах, где связанные с пандемией ограничения действуют слабее, угроза уже возросла.

5. Лидер ДАИШ Амир Мухаммад Саид Абдель-Рахман аль-Мауля (QDi.426) по-прежнему уклоняется от прямого общения со сторонниками. Командование и контроль группировки над своими филиалами в разных районах мира ослабли, хотя она остается источником руководящей и некоторой финансовой поддержки. Дополнительно усилилась автономия ее региональных филиалов, особенно в Западной Африке и Сахеле, Восточной и Центральной Африке, Афганистане и Южной Азии. По мнению государств-членов, от успеха этой эволюции станет во многом зависеть степень будущего глобального влияния ДАИШ. Государства-члены также считают, что ДАИШ продолжит отдавать приоритет тому, чтобы перегруппироваться и возобновить попытки своего возвышения в Ираке и Сирийской Арабской Республике как основном районе своих операций.

6. Самым заметным событием рассматриваемого периода стало расширение ДАИШ в Африке, т. е. там, где группы, отнесенные Советом Безопасности к числу террористических, и без того собрали наибольший урожай человеческих жертв. Некоторые из наиболее действенных филиалов ДАИШ расширяют свое влияние и активность на континенте, и их не всегда останавливают национальные границы. Просачивание их операций в Мали на территорию Буркина-Фасо и Нигера, осуществление ими вторжений из Нигерии в Нигер, Чад и Камерун, а из Мозамбика в Объединенную Республику Танзания — всё это вызывает большую озабоченность. Одним из наиболее тревожных событий начала 2021 года стало ухудшение ситуации с безопасностью в мозамбикской провинции Кабу-Делгаду, где местный филиал ДАИШ штурмом взял стратегический порт,

расположенный неподалеку от танзанийской границы, некоторое время его удерживал, а затем ушел оттуда с трофеями.

1. Боевики ДАИШ и члены их семей в Ираке и Сирийской Арабской Республике

7. Глобальную картину и степень угрозы, создаваемой ДАИШ, будет и дальше усложнять человеческая трагедия, которая порождена курсом этой группировки на так называемый «халифат»: в Ираке и Сирийской Арабской Республике застреляли тысячи иностранных боевиков-террористов, других боевиков ДАИШ и их иждивенцев, включая десятки тысяч женщин и детей, у которых просматривается связь с терроризмом. Многие из этих людей продолжают находиться в лагерях для внутренне перемещенных лиц или местах содержания под стражей на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. Не умаляя необходимости срочно заниматься данной проблемой по гуманитарным и правозащитным соображениям, следует упомянуть и о том, что, если ситуация не найдет всеобъемлющего разрешения, это может повлиять на будущий ландшафт глобальной террористической угрозы как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

8. Риск вспышек COVID-19 на переполненных объектах пока не проявился настолько серьезно, насколько поначалу предполагалось, однако он вызывал беспорядки и попытки вырваться на свободу. Государства-члены ожидают, что к побегам с этих объектов добавятся более крупные, срежиссированные ДАИШ операции по вызволению большего числа удерживаемых там лиц и что некоторые из них вступят затем в союзные ДАИШ группировки в Идлибе или смогут перебраться в третьи страны. Судя по имеющимся сообщениям, ДАИШ поддерживает контакт с людьми, которые находятся в лагерях или тюрьмах, и активно ведет в Интернете сбор средств для них.

9. Несколько государств-членов с озабоченностью указывают на ситуацию с безопасностью в местах содержания под стражей на северо-востоке Сирийской Арабской Республики и в лагере «Эль-Хауль», расположенном в 13 километрах от иракской границы: там зримо присутствует ДАИШ и происходит идеологическая обработка удерживаемых лиц, в том числе детей. В лагере «Эль-Хауль» продолжает находиться крупный контингент перемещенных лиц (в основном детей), который постепенно сокращается, но остается на отметке в примерно 60 000 человек. В лагере обострилось насилие: с начала 2021 года зафиксировано более 60 убийств. Фактические носители местной власти, контролирующие лагерь, начали в марте крупную операцию по аресту действующих боевиков и сторонников ДАИШ. Они объявили, что в ходе этой операции было захвачено 70 членов ДАИШ. В апреле количество убийств упало, в мае — снова возросло, но при этом оно остается ниже отмечавшегося с января по март.

2. Финансы ДАИШ

10. Несколько государств-членов уточнили (в сторону понижения) свои расчеты финансовых резервов, имеющихся в распоряжении ДАИШ в Ираке и Сирийской Арабской Республике, и сейчас эти резервы оцениваются ими в диапазоне от 25 млн до 50 млн долл. США. По оценке одного государства-члена, большая часть этих средств находится в Ираке, из-за чего в вопросах финансовой поддержки сирийская сеть группировки частично зависит от своих контрагентов в Ираке. Считается, что в 2020 году боевики ДАИШ в Сирийской Арабской Республике получили от ДАИШ в Ираке несколько миллионов долларов США. В середине апреля 2021 года иракские официальные лица объявили об обнаружении в Мосуле закопанного тайника, где хранились американские

доллары и иракские динары в виде банкнот на сумму, эквивалентную 1,7 млн долл. США, а также золото и серебро. Золото предназначалось, по всей видимости, для изготовления валюты ДАИШ. Эта находка побуждает задуматься о том, сколько денежных резервов может оставаться у ДАИШ в тайниках.

11. Одним из самых крупных текущих расходов остается для ДАИШ выплата денежного довольствия боевикам и пособий семьям заключенных или погибших боевиков. Кроме того, ДАИШ использует свои резервы, чтобы вызволять своих боевиков и членов их семей из расположенных в регионе тюрем и лагерей для внутренне перемещенных лиц.

12. Группа по наблюдению ранее привлекала внимание к тому, как боевики ДАИШ и их семьи, находящиеся в местах содержания под стражей или лагерях для внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике, получают средства через финансовые учреждения, через пункты по оказанию денежных услуг и через курьеров, работающих с наличностью, в соседних государствах. Государства-члены квалифицируют эту практику как не перестающий действовать канал финансирования ДАИШ и его сторонников в конфликтной зоне. Одно государство-член сообщило о множественных случаях, когда из европейской страны через пункты по оказанию денежных услуг поступают средства для нелегального вызволения женщин и детей с объектов в северо-восточной части Сирийской Арабской Республики, где они удерживаются. По сведениям этого государства-члена, один человек помог женщинам, имеющим корни в Бельгии, Бразилии, Нидерландах, Российской Федерации, на Тринидаде и Тобаго, в Узбекистане, Финляндии и Швеции, перебраться из лагерей в северо-восточной части Сирийской Арабской Республики на северо-запад или в соседние страны, а в некоторых случаях — в страны их происхождения.

13. Государствами-членами озвучена также озабоченность по поводу учащающегося обращения террористов к криптовалютам и по поводу эволюции их тактических приемов, происходящей по мере того, как террористы выучиваются методам, повышающим тайну операций, и приобретают опыт их применения. Группа по наблюдению в своем докладе, вышедшем 3 февраля 2021 года (S/2021/68, п. 81), упомянула судебное дело, которое было возбуждено во Франции и стало одним из первых успешных примеров уголовного преследования за финансирование терроризма с использованием криптовалют. В свою очередь, одно из государств-членов упомянуло недавний эпизод, когда «Аль-Каида» назначила награду за убийство полицейских, обещав выплатить ее в биткойнах.

V. Региональные события

1. Африка

Западная Африка

14. В мае 2021 года во время нападения, совершенного организацией «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» (ЗАПИГ) (QDe.162), предположительно погиб лидер «Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад» («Боко харам») (QDe.138) Абубакар Мохаммед Шекау (QDi.322), что привело к значительному ослаблению «Боко харам». Хотя некоторые государства-члены считают вероятным, что Шекау удалось пережить это нападение и спастись, «Боко харам» остается под сильным нажимом. По оценкам, понесенные этой группировкой потери, вероятно, укрепят ЗАПИГ, которая насчитывает от 3000 до 5000 боевиков в бассейне озера Чад и стремится расширить зону своих операций в направлении Майдугури (Нигерия). Есть сведения о том, что перед нападением на базу Шекау лидером ЗАПИГ вновь стал Абу Мусаб аль-Барнауи

(в санкционном перечне не значится). С февраля по май 2021 года ЗАПИГ неоднократно атаковала города и военные лагеря, вступая в конфронтацию с «Боко харам» и бросая вызов нигерийским силам безопасности. В граничащем с Нигерией нигерском районе Диффа действует один из командиров ЗАПИГ Абба Гана (в санкционном перечне не значится), который прицельно посягает на иностранные интересы.

15. В ходе крупномасштабных нападений, совершенных в начале 2021 года в Мали, Буркина-Фасо и Нигере «Исламским государством в Большой Сахаре» (QDe.163), было убито несколько сотен мирных жителей. В мае ядро ДАИШ опубликовало пространные пропагандистские материалы о деятельности его филиала в Нигере, в которых эти убийства оправдывались тем, что погибшие были сторонниками местных властей. Группировка остается в состоянии войны с организацией «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин» (QDe.159), которая связана с «Аль-Каидой». Факт смерти заместителя ее командующего Саламы Мохамеда Фадила (он же Абдельхаким ас-Сахрауи; в санкционном перечне не значится) не подтвержден.

Восточная и Центральная Африка

16. ДАИШ сохраняет присутствие в Сомали, главным образом в Пунтленде и в меньшей степени в Могадишо. Наиболее ценная составляющая этого присутствия для ДАИШ — отделение «Аль-Каррар», которое контролирует и поддерживает деятельность его центральноафриканского «вилаята» в Мозамбике и Демократической Республике Конго.

17. Расположенная на севере Мозамбика провинция Кабу-Делгаду стала в марте 2021 года символом влияния ДАИШ в Африке: одному из филиалов группировки удалось ненадолго оккупировать Палму, неподалеку от которой реализуется крупный газовый проект, возглавляемый многонациональной компанией. Местные власти не смогли защитить этот город и обеспечить его безопасность, как это произошло и в случае с городом Мосимбоа-да-Прая (он расположен в Кабу-Делгаду южнее), который с августа 2020 года оккупируется филиалами ДАИШ. Эти события могут иметь далекоидущие последствия для мира и безопасности в регионе, и необходимо в приоритетном порядке выработать слаженный, региональный подход к ним.

18. ДАИШ в Центральной Африке вербует новобранцев, обещая им трудоустройство и ощущение сопричастности. В его руководство входят в основном танзанийские граждане, а также выходцы из Бурунди, Демократической Республики Конго и Кении⁵. Будучи пунктом назначения для экономических мигрантов, провинция Кабу-Делгаду легко становится транзитным плацдармом для боевиков ДАИШ. В этом регионе процветает разнообразная контрабандистская деятельность, и он является одним из пунктов, через который на континент попадают наркотики из Азии. Как и в Демократической Республике Конго, мозамбикское отделение ДАИШ получает доходы от неформальной экономики. Его члены находятся на подпольном положении и занимаются вымогательством у местного населения.

19. ДАИШ в Центральной Африке удалось захватить до 2 млн долл. США в местных банках, а также завладеть удостоверениями личности и смежными документами. Демонстрируя способность действовать на море, группировка проявляла активность в акватории мозамбикских островов Матемо, Вамизи и Макалоэ, где занималась набегами с целью похищения людей и вымогательства. Благодаря автономии, делегированной ядром ДАИШ, многочисленности

⁵ Информация, предоставленная государствами-членами.

небольших оперативных ячеек и отсутствию серьезных контртеррористических мер этот региональный филиал превратился на деле в крупную угрозу, которая способна расширяться и дальше, возможно в направлении соседних стран. Деятельность группировки продолжает сопровождаться целенаправленной пропагандистской кампанией, транслируемой ядром ДАИШ.

20. Что касается Демократической Республики Конго, то в начале 2021 года ДАИШ в Центральной Африке расширило зону своих операций за пределы Бени (провинция Северное Киву) и южной части провинции Итури. Группировка также появилась в провинциях Южное Киву и Танганьика, атакуя военные и гражданские объекты. Поступали сообщения об использовании женщин и детей в качестве живых щитов для предотвращения контратак. Муса Балуку (в санкционном перечне не значится), возглавляющий филиал ДАИШ в Демократической Республике Конго, использовал ресурсы группировки ради собственной выгоды, после чего убил сына своего главного противника, чтобы устранить внутреннюю конкуренцию.

21. Стремясь расширяться в Демократической Республике Конго, ДАИШ в Центральной Африке вынуждено считаться с тем, что в регионе действуют и другие вооруженные группы, играть (по возможности) на струнах межобщинной розни и привлекать новых иностранных боевиков-террористов. Кроме того, используемая этой организацией модель повстанчества будет требовать увеличения доходов и налаживания возможных связей с преступными группами, которые контролируют добывающую промышленность и нелегальную разработку полезных ископаемых в этой местности. Степень отношений между филиалами ДАИШ в Демократической Республике Конго и Мозамбике остается неясной.

Северная Африка

22. Судя по оценкам, ДАИШ в регионе Магриба имеет ограниченное присутствие. Сторонников группировки обычно убеждают, а не обязывают действовать от ее имени, хотя сохраняются примеры, когда местные акторы получают указания от ядра группировки. В апреле 2021 года власти Марокко рассеяли ячейку, прицельно действовавшую против марокканских войск на восточной границе страны. Безопасности Алжира угрожает нестабильность, наблюдаемая по ту сторону его границы с Мали и Нигером. В январе 2021 года к западу от Алжира были убиты Хасан Наамуди — лидер группировки «Джунд аль-халифа» в Алжире» (ДАХ-А) (QDe.151), являющейся филиалом ДАИШ,— и еще четыре человека.

23. В Ливии в результате контртеррористической операции на юге Триполи, скоординированной тогдашним правительством национального согласия, в начале марта 2021 года было арестовано шесть членов ДАИШ. Сообщается, что члены этой ячейки и другие элементы ДАИШ с юга Ливии бежали в различные прибрежные города, включая Триполи. «Исламское государство Ирака и Леванта — Ливия» (QDe.165) потеряло своих членов старшего звена, а его присутствие в стране сильно сократилось, хотя ДАИШ продолжало объявлять себя ответственным за теракты, в том числе совершенные в Сабхе 6 июня и вблизи Эль-Харудж-эль-Асвада (юго-восточнее Эль-Джуфры) 14 июня. Одно государство-член указало, что ядро ДАИШ снабжает ливийский филиал группировки финансовыми средствами, которые физически доставляются туда репатриантами. Одно государство-член сообщило, что в конце апреля 2021 года 200 боевиков ДАИШ отправились из Ливии в Сахельский регион. Упадок ДАИШ в Ливии контрастирует с прошлой ситуацией, когда страна была привлекательным местом для иностранных боевиков-террористов.

24. Действующая в Египте группировка «Ансар байт аль-макдис», которая в 2014 году присягнула на верность ДАИШ, насчитывает от 800 до 1200 боевиков и считается живучей, несмотря на военный нажим со стороны Египта. В марте 2021 года в ходе операции сил безопасности к югу от Рафаха был убит один из ее лидеров, Салим аль-Хамадин. Его относят к числу лиц, ответственных за нападение на мечеть Равда в ноябре 2017 года.

2. Ближний Восток

25. ДАИШ сохраняет активность на крупных частях сирийской территории, где эта группировка стремится восстановить свои боевые возможности, одновременно расширяя свою повстанческую деятельность. Выдвигаясь из потайных баз по обе стороны реки Евфрат в мухафазе Дайр-эз-Заур, ДАИШ совершает скоротечные удары по контрольно-пропускным пунктам. Группировка продолжает выбирать своей мишенью автоколонны и пешие и мобильные патрули, применяя против них самодельные придорожные взрывные устройства. Радиус ее операций против сирийских правительственных сил достигает мухафаз Хама и Хомс. К востоку от Евфрата и района «белой пустыни» эти операции достигают мухафаз Эр-Ракка и Эль-Хасака. ДАИШ сохраняет значительное присутствие в пустынной местности, которая охватывает юг мухафазы Алеппо и север мухафазы Хама, особенно между деревнями Ханасир и Атрия. По оценкам государств-членов, группировка намерена и способна поддерживать длительную повстанческую активность в Сирийской пустыне.

26. В Ираке ДАИШ сохраняет активность, хотя и подвергается постоянному контртеррористическому натиску. Руководство группировки обозначило весь Ирак как единый «вилайет», хотя в отдаленных районах страны сохраняются действующие ячейки ДАИШ. Они совершают скоротечные вылазки, стремясь расстроить критически значимые инфраструктурные проекты, разжечь междоусобные разногласия, обострить недовольство среди местного населения, а также добиться освещения их деяний в средствах массовой информации. На дорогах, соединяющих Киркук, Тикрит и Туз-Хурмату, а также на контрольно-пропускных пунктах вблизи этих городов неоднократно срабатывали придорожные взрывные устройства. Эти вылазки указывают на то, что некоторые боевики ДАИШ продолжают укрываться на горном хребте Хамрин и пользоваться брешами в системе безопасности в некоторых районах этих мухафаз.

27. После длительного перерыва в таких операциях ДАИШ совершило два нападения в Багдаде. 21 января от рук двух бомбистов-смертников погибло более 30 человек на людном рынке. 15 апреля ДАИШ подорвало начиненный взрывчаткой автомобиль в Мадинат-эс-Садре. Группировка, скорее всего, продолжит при каждой возможности атаковать гражданское население и другие слабозащищенные цели в столице, чтобы привлечь внимание средств массовой информации и навредить правительству Ирака.

28. В конце января правительство Ирака объявило об уничтожении Джабира Салмана Салеха аль-Исауи (он же Абу Ясир), заместителя лидера ДАИШ. В феврале был убит Джаббар Али Файяд (он же Абу Хасан аль-Гарибауи), лидер ДАИШ на юге Ирака,— вместе с Ганемом Саббахом, который обучал бомбистов-смертников, ответственных за январский теракт в Багдаде.

29. «Исламское государство Ирака и Леванта — Йемен» (QDe.166) понесло потери, борясь с соперничающими с ним группировками. Оно уже длительное время находится в упадке и, судя по оценкам, поглощено заботами о своей стабилизации и перегруппировании. По подсчетам одного государства-члена, боевая мощь этой организации составляет всего лишь несколько сотен человек. Будущие вылазки с ее стороны будут, вероятнее всего, происходить на юге Йемена

и направляться прежде всего против правительственных фигур, находящихся в Адене или перемещающихся туда.

3. Европа

30. В первой половине 2021 года было отмечено снижение степени угрозы в Европе: уменьшилось количество терактов. Однако государства-члены не ожидают продолжения этой тенденции, поскольку сохраняется угроза со стороны организованных лиц, планирующих комбинированные нападения. В феврале 2021 года в Дании и Германии было арестовано 14 человек за планирование терактов с применением взрывоопасных химикатов. Французские власти арестовали лиц иностранного происхождения, которые напоминали по своему криминологическому профилю тех, кто совершал или планировал нападения во Франции в 2020 году. Было установлено, что они не действовали по прямому приказу руководства ДАИШ или «Аль-Каиды», а были вдохновлены пропагандой и членами местного сообщества, проповедующими идеологию насилия. В 2021 году на востоке Франции было ликвидировано две ячейки (одна в апреле, вторая в мае), состоявшие из лиц чеченского происхождения.

31. Власти европейских стран указали на такую проблему, как особая восприимчивость подростков к онлайн-пропаганде. Имели место случаи, когда подростки в возрасте от 14 лет выражали готовность стать исполнителями или пособниками террористического нападения. Такая молодежь поддается подстрекательству к насилию под впечатлением от происходящего якобы богохульства. Кроме того, в Интернете курсируют ложные сообщения и обвинения, подвергающие прессингу людей или структуры, которые считаются врагами.

32. Серьезным вызовом остается террористическая радикализация в европейских тюрьмах. По практическим причинам осуществить изоляцию заключенных террористов зачастую не удастся, а ресурсы на надзор за ними после их освобождения являются ограниченными. В некоторых случаях заключенные называли приближающееся заточение испытанием, которое позволит им укрепиться в приверженности своим убеждениям. Есть сведения о том, что некоторые лица подбирают и вербуют легковнушаемых заключенных с приближающимся сроком выхода на свободу, перед которыми открывается больше возможностей для самостоятельного планирования и совершения нападений.

4. Азия

Центральная и Южная Азия

33. «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (QDe.161) расширило свое присутствие в нескольких провинциях Афганистана, несмотря на урон, который был в течение 2020 года нанесен его рядовому и руководящему составу и финансовым ресурсам. Группировка усилила свое присутствие в Кабуле и его окрестностях, где она совершает большинство своих вылазок, выбирая своей мишенью меньшинства, деятелей гражданского общества, государственных служащих и персонал Афганских национальных сил обороны и безопасности. Что касается самых последних событий, то ДАИШ объявило себя ответственным за совершенное 8 июня в провинции Баглан жестокое нападение, в результате которого погибло 10 и было ранено 16 гуманитарных саперов. Одна из главных опасностей, называвшихся государствами-членами, состоит в том, что действующие в Афганистане боевики из «Талибана» или других группировок могут вступить в филиал ДАИШ, если почувствуют, что развитие событий в рамках афганского мирного процесса их не устраивает или им угрожает.

34. Прилагая усилия по перегруппированию и восстановлению, ДАИШ в Афганистане уделяет приоритетное внимание вербовке и обучению новых сторонников. Его лидеры также рассчитывают привлечь непримиримых талибов и других воинственно настроенных лиц, которые отвергают соглашение между Соединенными Штатами и «Талибаном», и вербовать боевиков из Ирака, Сирийской Арабской Республики и других конфликтных зон. Оценки численного состава этого филиала ДАИШ сильно разнятся: одно государство-член насчитало от 500 до 1500 бойцов, тогда как другое указывает, что в среднесрочной перспективе их численность может вырасти до 10 000 человек. Одно государство-член сообщило, что ДАИШ в Афганистане действует в основном подпольно и скрытно.

35. 6 мая на Мальдивских Островах при подрыве самодельного взрывного устройства, установленного на мотоцикле, получили серьезные ранения спикер парламента и бывший президент. В результате взрыва также пострадали еще три человека. В 16-м выпуске англоязычного журнала ДАИШ «Саут аль-Хинд» («Голос Хинда») ⁶, датированном 16 мая 2021 года, появилась регулярная колонка «От братьев с Мальдив», где к сторонникам обращен настоятельный призыв вызволить заключенных из тюрем или помогать им иными способами.

Юго-Восточная Азия

36. Контртеррористическим операциям в Юго-Восточной Азии по-прежнему не удастся подавить тамошние филиалы ДАИШ, которые не сбавляют частоту своих вылазок. Свою роль как в планировании, так и в совершении террористических актов продолжают играть проживающие в регионе женщины. 28 марта 2021 года, в Вербное воскресенье, молодая пара (оба — сторонники группировки «Джамаа аншарут даула» (QDe.164)) совершила нападение на церковь в Макасаре (Индонезия), убив себя и ранив 20 человек. Эта вылазка стала очередным звеном в приписываемой филиалам ДАИШ в Юго-Восточной Азии серии нападений, прицельно направленных против церковных прихожан.

37. 20 марта 2021 года силам безопасности Филиппин удалось спасти группу заложников, которая на протяжении примерно года удерживалась Группой «Абу Сайяф» (ГАС) (QDe.001). В ходе операции был уничтожен ключевой руководитель и тактик этой организации, известный причастностью к похищению людей на море с целью получения выкупа. В апреле в столкновении с филиппинскими солдатами в Патикуле было уничтожено еще два члена ГАС. Однако, несмотря на потери в личном составе, ГАС сохраняет живучесть: имея всего лишь примерно 100 бойцов, она, по имеющимся сведениям, несет ответственность за 75 процентов террористических нападений в регионе. В феврале 2021 года филиппинские силы безопасности арестовали на острове Холо девять женщин, которые предположительно готовились к совершению смертных актов бомбового терроризма против военнослужащих. Три женщины из этой девятки оказались дочерьми покойного лидера ГАС Хатиба Хаджана Саваджаана, который спланировал нападение на собор в городе Холо в январе 2019 года.

⁶ См. S/2021/68, п. 69.

III. Обновленная информация о реагировании на эволюционирующую угрозу

A. Общий обзор

38. В период, истекший после предыдущего доклада, пандемия COVID-19 продолжала доминировать в геополитическом ландшафте и мешать усилиям, направленным на то, чтобы в полном соответствии с международным правом предотвращать и пресекать терроризм и подпитывающее его распространение насильственного экстремизма. Государства-члены и эксперты Организации Объединенных Наций продолжали выражать озабоченность по поводу того, что вызванные пандемией социальные ограничения, экономические сложности и политическая напряженность чреватые усугублением существующего недовольства, которым стараются воспользоваться террористические группировки, включая ДАИШ. Пандемия также усугубила непростую гуманитарную ситуацию, отмечаемую во многих частях мира.

39. Эволюция ДАИШ и его филиалов, включая их региональную экспансию в Западной, Восточной и Центральной Африке, продолжение их насильственных акций в Афганистане и расширение их присутствия в Интернете, подчеркивает стоящую перед государствами-членами необходимость внедрять всеобъемлющие и комплексные подходы к борьбе с терроризмом. Существенное значение имеет активизация национальных, региональных и международных контртеррористических усилий, тем более что у некоторых государств в этих регионах имеются сходные уязвимые стороны.

40. Чтобы преодолевать специфическое воздействие угроз, которые ДАИШ и его филиалы представляют для женщин и девочек, необходим гендерный взгляд на проблему. Выступая в партнерстве с Буркина-Фасо, Кенией, Комиссией Африканского союза, Экономическим сообществом западноафриканских государств и Западноафриканской сетью по миростроительству, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разработала инструментарий, который помогает генерировать дезагрегированные по половому признаку данные, лежащие в основу гендерно чуткого реагирования на угрозы, исходящие от ДАИШ и его филиалов.

41. 28–30 июня состоялась вторая Конференция высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, в которой приняло участие более 2000 человек, представлявших 147 государств-членов, 28 международных и региональных организаций, 88 организаций гражданского общества и частного сектора и 38 структур Организации Объединенных Наций. Еще примерно 10 000 человек участвовало в 36 мероприятиях, которые система Организацией Объединенных Наций в партнерстве с государствами-членами, региональными организациями и гражданским обществом устраивала «на полях» Конференции.

42. На названной Конференции обсуждалось воздействие продвинутых, трансформационных технологий на терроризм и борьбу с ним и приводились обнадеживающие примеры того, как развитие таких технологий помогает государствам-членам выявлять иностранных боевиков-террористов и других лиц, связанных с терроризмом. Вместе с тем остается еще много задач, включая обеспечение всеобъемлющих стратегий по регулированию пограничного режима, учитывающих права человека и гендерные аспекты, и ответственное использование новых технологий. Государствам-членам следует также совершенствовать свои усилия по выявлению иностранных боевиков-террористов среди женщин и лучше использовать информацию, собранную в конфликтных зонах и

доступную для сотрудников правоохранительных органов этих государств по каналам Международной организации уголовной полиции.

43. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета добился заметного прогресса в разработке новых аналитических инструментов, помогающих отслеживать выполнение государствами-членами соответствующих резолюций Совета Безопасности. 3 марта Контртеррористический комитет утвердил пересмотренную форму «Обзор оценки выполнения» и электронную форму «Подробное исследование осуществления», разработанные Исполнительным директоратом в соответствии с резолюцией 2395 (2017) для того, чтобы упорядочить проводимые Исполнительным директоратом оценки, повысить их полезность для продумывания технической помощи, а также облегчить составление анализов и отчетов в реальном времени.

В. Предполагаемые боевики ДАИШ и члены их семей в конфликтных зонах

1. Текущая ситуация

44. Мрачная ситуация, в которую попадают люди, предположительно связанные с группами, отнесенными Организацией Объединенных Наций к числу террористических, продолжает вызывать серьезную озабоченность. Тысячи таких людей, в основном женщины и дети, предположительно связанные семейными узами с иностранными боевиками-террористами, остаются заперты в переполненных лагерях в Ираке и Сирийской Арабской Республике, имея слабый доступ к базовым гуманитарным и насущно необходимым услугам, надлежащей правовой процедуре и справедливому судебному разбирательству и подвергаясь иным нарушениям их основных прав и свобод. Озабоченность их участью еще более усилилась из-за ограничений, введенных с целью не допустить распространения COVID-19. Лица, связанные с террористическими группами, подозреваются в ответственности за рост насилия в лагерях, включая насильственные исчезновения и другие ущемления прав человека.

45. Принуждение к возвращению, препятствование возвращению и дискриминационное обращение с семьями, предположительно связанными с ДАИШ, тоже вызывают значительную озабоченность и могут сказаться на усилиях по примирению и социальному сплочению и привести к повторному превращению людей в перемещенных лиц. Необходимы дальнейшие усилия по созданию условий, позволяющих не допускать насилия со стороны ДАИШ, ослаблять привлекательность этой группировки и обеспечивать уважение прав человека и верховенство закона.

46. Система Организации Объединенных Наций добилась прогресса в налаживании Глобальной рамочной программы, которая возглавляется Контртеррористическим управлением и Детским фондом Организации Объединенных Наций и направлена на то, чтобы оказывать запрашивающим государствам-членам скоординированную, «общеооновскую» поддержку в вопросах защиты, добровольной репатриации, уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, которые подозреваются в связях с группами, отнесенными Организацией Объединенных Наций к числу террористических, и возвращаются из Ирака и Сирийской Арабской Республики. Развертывание механизма поддержки началось в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане; проведены также зондажные мероприятия на предмет оказания поддержки Ираку.

2. Усилия по репатриации

47. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали взаимодействовать с государствами-членами, чтобы способствовать репатриации их граждан из Ирака и Сирийской Арабской Республики в условиях безопасности, добровольности и соблюдения прав человека. Если некоторые государства инициативно вернули сотни своих граждан (в основном женщин и детей) на родину, то темпы репатриации с северо-востока Сирийской Арабской Республики остаются медленными, а многие государства продолжают заниматься репатриацией не на комплексной основе, а на разовой и охватывать ею только осиротевших или несопровождаемых детей. Принципиальное значение при осуществлении каких-либо репатриационных усилий имеет согласие соответствующих правительств на любую деятельность, которая будет проводиться на контролируемых ими территориях.

3. Расследование и уголовное преследование

48. Серьезную озабоченность продолжают вызывать нарушения права на справедливое судебное разбирательство. Сюда относятся неэффективность юридического представительства, завышение значимости признательных показаний и сообщаемые факты того, что для расследования уголовных дел, возбужденных на основании антитеррористической правовой базы, и в том числе для получения показаний, применяются пытки. Сильную озабоченность вызывает также несоблюдение применимых норм международного права прав человека, допускающих применение смертной казни только за самые тяжкие преступления⁷.

49. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали работать с соответствующими заинтересованными сторонами над устранением пробелов в национальном законодательстве и над усилением ответных мер, принимаемых системой уголовной юстиции. В Субсахарской Африке Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжали содействовать эффективному сотрудничеству в проведении расследований и осуществлении уголовного преследования на национальном и местном уровнях в Нигерии и бассейне озера Чад. УНП ООН запустило новый проект, призванный помочь заинтересованным сторонам в Марокко соблюдать права человека при проведении расследований и обеспечивать соответствующие стандарты судопроизводства в отношении молодежи, женщин и членов семей, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, в том числе применительно к феномену иностранных боевиков-террористов. Кроме того, УНП ООН завершило региональный проект по усилению ответных мер, применяемых системой уголовной юстиции против иностранных боевиков-террористов на Ближнем Востоке, в Северной Африке и в Юго-Восточной Европе, и оказало содействие региональному правительству Курдистана в Ираке, подвергнув закон о борьбе с терроризмом экспертизе на соответствие международно-правовым стандартам и международному праву прав человека.

50. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), завершила оформление своих первоначальных досье, посвященных нападениям на езидскую общину в районе Синджара и массовым убийствам, совершенным в 2014 году в Тикритской военно-воздушной академии. Группа также активизировала изучение внутренней документации ДАИШ, извлеченной из цифровых

⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6, п. 2.

устройств, которые ранее использовались ДАИШ и были получены благодаря сотрудничеству с иракскими властями. ЮНИТАД достигла с Высшим судебным советом Ирака договоренности о том, что иракским следственным судьям будет оказываться поддержка в разработке досье для уголовного преследования членов ДАИШ за военные преступления, преступления против человечности и геноцид.

4. Реабилитация и реинтеграция

51. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали продвигать комплексные и индивидуализированные стратегии реабилитации и реинтеграции. В марте Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Контртеррористическое управление и УНП ООН провели в сотрудничестве с Комиссией по бассейну озера Чад региональный семинар по этой теме, на котором была подчеркнута важность гендерно выверенных подходов. Участники рекомендовали усиливать координацию между ведомствами уголовной юстиции и иными ведомствами, а также между национальными и местными властями.

52. В январе Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) опубликовала доклад «Право на образование в Ираке, часть вторая: препятствия к образованию для девочек после ИГИЛ», призванный помочь правительству Ирака и страновой группе Организации Объединенных Наций в их работе над усилением защиты детей. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Контртеррористическое управление (через свой Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций) приступили к начальной фазе проекта, посвященного вопросам обращения с заключенными из числа насильственных экстремистов в Ираке. В марте Институт провел в рамках проекта, посвященного вопросам перевоспитания и реинтеграции, тренинг в Мали по использованию инструментов, позволяющих оценивать риски, которые порождаются наличием таких заключенных.

53. Международная организация по миграции (МОМ) оказывала государствам-членам помощь в деле реинтеграции: в частности, она помогла правительству Ирака в разработке и осуществлении национальных планов действий и пилотного проекта, способствующего реинтеграции репатриантов. Действуя в партнерстве с Управлением по делам племен при правительстве Ирака, МОМ оказала заметную поддержку усилиям по информированию и регистрации семей, нуждающихся в племенном примирении. Кроме того, она помогала странам бассейна озера Чад разрабатывать и налаживать процессы перевоспитания, реабилитации и реинтеграции для мужчин и женщин, состоявших ранее в террористических группировках, проводя виртуальные или гибридные семинары и учебные занятия.

54. Сохраняется значительная потребность в том, чтобы реабилитация и реинтеграция сопровождалась оказанием психологической и психосоциальной помощи. Это позволило бы преодолевать, в частности, пробелы в национальном потенциале, нехватку комплексных стратегий, эффективного программного партнерства и доказательных методологий, а также сложности, возникающие при обеспечении соблюдения международного права и соответствия применимым международным стандартам.

С. Уголовная юстиция и международно-правовое сотрудничество

55. В период, истекший после предыдущего доклада, государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций продолжали демонстрировать прогресс и развивать передовые наработки в том, что касается международного и регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом. Отрадно, что в порядке судебного сотрудничества некоторые государства-члены продолжили обмениваться информацией, в том числе разъяснять свои внутренние законы и процедуры, регулирующие взаимную правовую помощь и выдачу по делам о терроризме.

56. По запросу Комиссии по бассейну озера Чад УНП ООН и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета провели серию семинаров для укрепления международного сотрудничества в проведении расследований. Поскольку сохраняется озабоченность по поводу смыкания терроризма с организованной преступностью, УНП ООН провело для работников уголовной юстиции с Ближнего Востока, из Восточной Африки и из Нигерии онлайн-тренинги по международно-правовой базе, призванной противодействовать такому смыканию, опираясь при этом на свою новую публикацию — «Борьба с терроризмом в контексте международного права». УНП ООН выпустило еще несколько материалов, включая публикацию «Иностранцы боевики-террористы: руководство для учебных заведений судебной системы (Ближний Восток и Северная Африка)» и исследование под названием «Повышение потенциала женщин-специалистов, работающих в контртеррористическом секторе в Ираке». Действуя совместно с Исполнительным директоратом, Контртеррористическим управлением и Комиссией по бассейну озера Чад, УНП ООН продолжало укреплять всесторонний учет гендерной проблематики и соблюдение прав женщин в борьбе с терроризмом. Выступая в партнерстве с Национальной ассоциацией женщин-судей Нигерии, УНП ООН провело для 51 члена этой организации тренинг, посвященный усилению ответственности за сексуальное и гендерно мотивированное насилие в контексте терроризма.

57. В феврале Контртеррористическое управление совместно с Суданом и Европейским союзом дало старт инициативе «Контртеррористическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в интересах Судана», цель которой — помочь суданским властям и гражданскому обществу развивать знания и потенциал для предотвращения терроризма и противодействия ему согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и сообразно с международным правом прав человека. Откликнувшись на просьбу суданских властей, Управление в консультации с координатором-резидентом направило в Хартум проектную команду, которая будет содействовать контактам с национальными заинтересованными сторонами и структурами Организации Объединенных Наций в стране.

58. В марте Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Контртеррористическое управление предоставили Мальдивским Островам техническую помощь в том, чтобы активнее использовать Интернет и социальные сети при проведении контртеррористических расследований. Исполнительный директорат и УНП ООН также продолжили адаптировать свой ресурс под названием «Южноазиатский региональный инструментарий для судей» к национальной специфике Мальдивских Островов и Пакистана.

59. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали активно распространять «Рекомендации по облегчению использования и обеспечению допустимости в качестве доказательств в национальных уголовных судах информации, которая была собрана, обработана, сохранена и предоставлена

военными, для уголовного преследования за совершение террористических преступлений». Приходится констатировать сохранение (особенно в Сахеле) значительных практических сложностей с расширением сотрудничества между военным ведомством, следственными органами и учреждениями уголовной юстиции, которое способно играть важную роль в привлечении террористов к ответственности.

D. Помощь жертвам ДАИШ

60. Существенным элементом защиты прав жертв терроризма в условиях конфликта остается обеспечение целостных подходов к правосудию переходного периода, в том числе предусматривающих активизацию межобщинных инициатив, особенно в районах со смешанным населением. По этой причине Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида и ЮНИТАД начали серию межрелигиозных диалогов, цель которой — предоставить иракским религиозным общинам форум для восстановления доверия и понимания и для решения проблем, с которыми сталкиваются жертвы терроризма.

61. В рамках своей работы над усилением психосоциальной поддержки, оказываемой свидетелям, ЮНИТАД сотрудничала с «Sesame Workshop» (источник психообразовательных ресурсов и терапевтических материалов), чтобы использовать навык рассказчика при общении с уязвимыми детьми. ЮНИТАД также помогла создать Департамент защиты свидетелей при правительстве Ирака, а в мае она презентовала «Полевое руководство по проведению расследований с учетом пережитого пострадавшими травматического опыта», в котором пропагандируется внимание к перенесенным людьми травмам.

62. Дети продолжают становиться мишенью действий ДАИШ в Ираке и Сирийской Арабской Республике и страдать от наземных мин, оставшихся в местностях, которые ранее оккупировались ДАИШ, и от последствий жестокостей, совершенных ДАИШ, включая похищение и сексуальное насилие. План действий, подписанный Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и фактическими носителями власти на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, способствовал диалогу по нескольким вопросам, включая улучшение доступа к детям в лагерях для перемещенных лиц. УНП ООН помогало властям Индонезии, Ирака и Нигерии предотвращать террористическое насилие в отношении детей и реагировать на такое насилие, а также запустило проекты, призванные расширить у иракских властей возможности для поддержки прав жертв терроризма во время уголовных разбирательств.

63. Иракские граждане, возвращающиеся с северо-востока Сирийской Арабской Республики, в том числе езиды, пережившие сексуальное насилие в условиях конфликта, оставляли там детей, рожденных в результате изнасилования боевиками ДАИШ, из-за стигматизации и из-за сложностей с получением документов, удостоверяющих личность. Эта проблема требует скоординированных и последовательных ответных действий, которые опираются на права человека и на высшие интересы ребенка и должны охватывать медицинскую помощь, психосоциальную поддержку, меры социально-экономической реинтеграции и юридическое содействие.

64. 1 марта федеральный парламент Ирака принял закон о пострадавших женщинах из числа езидов, чему предшествовали разъяснительная работа и поддержка со стороны МООНСИ, МОМ и Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида. Его появление является

крупным шагом в деле решения гендерно специфических проблем, испытываемых лицами, которым пришлось пережить сексуальное насилие в условиях конфликта. Теперь требуются дальнейшие усилия по обеспечению эффективного осуществления названного закона на недискриминационной основе и с упором на интересы потерпевших. В этих начинаниях Ираку была бы полезна поддержка со стороны международного сообщества.

65. Значительной проблемой остается разыскание пропавших без вести лиц, в том числе оказавшихся за границей. Отсутствие ответственности за насильственные исчезновения лиц, подозреваемых в принадлежности к ДАИШ, из проверочных центров, с контрольно-пропускных пунктов и из лагерей для перемещенных лиц подрывает усилия по защите людей и борьбе с терроризмом. МООНСИ плотно работала с механизмами договорных органов Организации Объединенных Наций (включая Комитет по насильственным исчезновениям и Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям) над тем, чтобы поддержать усилия правительства Ирака по выполнению своих международных правозащитных обязательств в этой области.

Е. Противодействие финансированию терроризма

66. Проведенный Исполнительным директором Контртеррористического комитета анализ показывает, что влияние мер, принимаемых против пандемии, на сети денежных переводов может подтолкнуть террористов и террористические группы, включая ДАИШ, к изучению альтернативных методов перемещения финансовых средств⁸. Сохраняется и такая проблема, как проведение в социальных сетях краудфандинговых кампаний на нужды боевиков ДАИШ или якобы на нужды их родственников в лагерях в Сирийской Арабской Республике (см. S/2021/68).

67. Учитывая опасения относительно того, что ужесточение мер по противодействию отмыванию денег и борьбе с финансированием терроризма, осуществленное некоторыми государствами-членами во время пандемии, может негативно сказаться на деятельности некоммерческих организаций и на оказании чрезвычайной гуманитарной помощи, структуры Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности продолжали сотрудничать в рамках их совместной инициативы, которая сообща возглавляется Контртеррористическим управлением и Глобальным контртеррористическим форумом и направлена на выявление и распространение передовых наработок, позволяющих бороться с финансированием терроризма, оберегая при этом гражданское пространство.

68. Кроме того, соответствующие структуры Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать в рамках Глобальной скоординированной программы по обнаружению финансирования терроризма, предотвращению такого финансирования и противодействию ему, которая была налажена Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций в порядке отклика на резолюцию 2462 (2019) Совета Безопасности. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и другие структуры Организации Объединенных Наций продолжают сотрудничать с Группой разработки финансовых мер (ФАТФ) и региональными органами по типу ФАТФ на следующих направлениях: выяснение глобальных и региональных тенденций в области борьбы с отмыванием денег/финансированием терроризма; расследование фактов

⁸ Counter-Terrorism Committee Executive Directorate, "The impact of the COVID-19 pandemic on terrorism, counter-terrorism and countering violent extremism" (June 2020, December 2021 (update) and June 2021 (update)).

финансирования терроризма и уголовное преследование за такое финансирование; цифровизация деятельности по борьбе с отмыванием денег/финансированием терроризма и забота о защищенности данных; связи между финансированием терроризма и незаконным оборотом оружия; смягчение непреднамеренных последствий внедрения стандартов ФАТФ.

69. Приоритетным вопросом остается противодействие тому, чтобы источником финансирования терроризма становилась незаконная торговля природными ресурсами в Африке. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета помогали Группе по борьбе с отмыванием денег в восточной и южной частях Африки осуществлять ее региональный оперативный план противодействия финансированию терроризма, проводя семинары и внося свой вклад в ее совещания. Заслуживает упоминания стартовавший у Группы проект, который посвящен типологии незаконных сделок с золотом, алмазами и рубинами и связанных с ними фактов отмывания денег/финансирования терроризма в подведомственном Группе регионе. Исполнительный директорат принял участие в совещании Технической комиссии/пленарном заседании Межправительственной группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке.

70. УНП ООН запустило новый проект, посвященный пресечению финансирования терроризма и введению целевых финансовых санкций против террористических структур в Мозамбике, и подготовило для Марокко пособие на тему того, как добиваться эффективности финансовых расследований по делам о финансировании терроризма. ЮНИТАД завершила оформление предварительного досье, где названы структуры, которые способствовали совершению преступлений, предоставляя финансовые услуги ДАИШ, и продолжает расследовать деятельность «казначейства» этой группировки, анализируя, как происходило формирование доходов ДАИШ на нелегальных рынках.

Е. Регулирование пограничного режима и правоохранительная деятельность

71. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать работу над усилением у государств-членов способности надежно регулировать пограничный режим. Действуя в партнерстве с соответствующими международными и региональными организациями и частным сектором, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета разработали совместную инициативу по обеспечению безопасности на море, в рамках которой будут исследоваться вызовы, порождаемые совершением преступлений на море, в том числе затрагивающие международное и трансграничное сотрудничество, национальную координацию, обмен информацией и выявление связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

72. Межучрежденческая программа Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, осуществляемая под руководством Контртеррористического управления, продолжала помогать государствам-членам в том, чтобы внедрять системы предварительной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров в соответствии с резолюциями [2178 \(2014\)](#), [2396 \(2017\)](#) и [2482 \(2019\)](#) Совета Безопасности, а также соблюдать применимые международные стандарты, права человека и гарантии конфиденциальности. В рамках Программы были проведены три комплексные виртуальные оценки (по Джибути, Монголии и Южной Африке) и интерактивные онлайн-тренинги (для Гамбии, Сьерра-Леоне и государств — членов Сообщества по вопросам развития

стран юга Африки (САДК)). С января к этой программе подключились Нигерия, Норвегия, Республика Молдова и Южная Африка, в результате чего число ее бенефициаров достигло 42. В это число входит Ирак, охваченный данной программой по итогам оценки, которую от имени Контртеррористического комитета провел в 2018 году его Исполнительный директорат. В свою очередь, МОМ помогла Ираку в его усилиях по модернизации пограничной инфраструктуры, снабдив его Системой анализа информации и данных о миграции, позволяющей проверять личность и собирать биометрические сведения.

73. Занимаясь разъяснительной работой и наращиванием потенциала, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и его партнеры продолжали помогать государствам-членам в недопущении приобретения террористами как обычных, так и нетрадиционных вооружений. Контртеррористический центр вместе с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, Управлением по вопросам разоружения и УНП ООН продолжал анализировать возможности центральноазиатских государств по предотвращению и пресечению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и их незаконных поставок террористам, а также проводил соответствующие специализированные семинары и тренинги.

74. Действуя в рамках Глобального договора по координации контртеррористической деятельности, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения продолжали разрабатывать для государств-членов технические руководства, облегчающие осуществление резолюции [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности, а также следование соответствующим международным стандартам и передовым наработкам по недопущению приобретения оружия террористами.

75. В январе Контртеррористическое управление в партнерстве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций запустило Глобальную программу по противодействию террористическим угрозам в отношении уязвимых объектов, в рамках которой будут разработаны руководящие материалы и будет обновлен «Сборник передового опыта по защите критически важных объектов инфраструктуры от террористических атак».

76. В рамках глобальной программы по механизмам межучрежденческой координации на национальном уровне (обычно эти механизмы именуют «информационно-аналитическими ячейками»), которая осуществляется Контртеррористическим управлением, была завершена серия виртуальных ознакомительных визитов, в ходе которых эксперты из контртеррористических центров Бельгии, Испании, Колумбии, Норвегии и Российской Федерации, а также из Агентства Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов и Норвежского центра по правам человека читали лекции бенефициарам программы. Кроме того, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета провел виртуальные миссии в Ботсвану, Гану, Уганду и САДК. В Нигерии УНП ООН и Исполнительный директорат обучили сотрудников правоохранительных органов тому, как применять передовой международный опыт в области сбора и анализа разведанных.

77. В Ираке Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций провел виртуальные кабинетные учения для иракских властей на случай биотеррористического инцидента и учебный семинар, сопровождавшийся

отработкой (в формате виртуальной реальности) противодействия тайным химическим и биологическим угрозам.

Г. Противодействие террористической пропаганде, а также вовлечение населения в предотвращение насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и противодействие ему

78. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать государствам-членам разнообразные услуги по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи в целях предотвращения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и противодействия ему. В июне ПРООН организовала виртуальную конференцию «Осло III» по предотвращению насильственного экстремизма, чтобы обобщить уроки для будущих исследований, стратегий и программ, а также разработать новые превентивные подходы. В Центральной Азии, Юго-Восточной Азии, Южной Азии, Ираке и Мозамбике УНП ООН реализовало ряд программ по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему, в том числе посвященных более полному учету гендерной проблематики и расширению прав и возможностей женщин при осуществлении усилий по предотвращению насильственного экстремизма, противодействию ему и борьбе с терроризмом. Работая над этими вопросами в Африке, УНП ООН выступало в партнерстве с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций и Исполнительным директором Контртеррористического комитета.

79. В рамках усилий, призванных повышать сопротивляемость к идеологическим и вербовочным прояскам ДАИШ, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций наладил профессиональное обучение молодежи в Эль-Фаллудже. В марте УНП ООН запустило проект технической помощи под названием «STRIVE Juvenile», посвященный тому, чтобы повышать у детей, семей, людских коллективов и гражданского общества сопротивляемость к насильственному экстремизму и попыткам вербовки террористов в Индонезии, Ираке и Нигерии. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продолжила реализацию своей инициативы «Возрождение духа Мосула», а также начала проект под названием «Гендерный подход к предотвращению насильственного экстремизма в Ираке с помощью образования».

80. В Африке ЮНЕСКО продолжала помогать Буркина-Фасо, Мали и Нигеру в предотвращении насильственного экстремизма путем повышения квалификации учителей и инициировала исследование по выявлению механизмов, которые наделяли бы молодых людей способностью выступать в окружающем их сообществе в качестве проводников мира. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали создала сети местных организаций гражданского общества, чтобы сильнее отстаивать принципы международного права прав человека и международного гуманитарного права посредством учебной подготовки и наращивания потенциала.

81. Стремясь преодолеть возросшие (особенно среди молодежи) риски влияния онлайн-контента, настраивающего на ненависть или насилие, ПРООН оказала поддержку в использовании технологий для выявления контента, составленного на языке ненависти, в Бангладеш, Грузии, на Мальдивских Островах, в Пакистане, Судане, Тунисе и Шри-Ланке, чтобы помочь властям принимать адресные и учитывающие права человека меры по устранению таких рисков.

82. В июне структуры Организации Объединенных Наций в партнерстве с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами устроили ряд мероприятий, которые были приурочены ко второй Неделе борьбы с терроризмом, проводившейся в Организации Объединенных Наций. На этих мероприятиях (их тематика: противодействие террористической пропаганде; предотвращение насильственного экстремизма и противодействие ему; новые технологии) разбирались такие вопросы, как транспарентность при модерировании контента, применение инструментов онлайн-нового и искусственного интеллекта для предотвращения насильственного экстремизма и противодействия ему, преодоление ненавистнической риторики и насильственного экстремизма и противодействие им с помощью образования в цифровом мире, а также недопущение злонамеренного использования новых коммуникационных платформ.

IV. Замечания

83. В трех докладах о создаваемой ДАИШ угрозе, которые вышли после вспышки COVID-19, в докладах Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, а также в аналитических материалах, составленных Исполнительным директором Контртеррористического комитета⁹, освещен вопрос о том, как ДАИШ и другие террористические группировки стали играть (как в онлайн, так и в офлайн) на невзгодах, недовольствах и регрессе в развитии, вызванных этим беспрецедентным глобальным кризисом. Вызывает тревогу происходящая с начала 2021 года дальнейшая экспансия ДАИШ во многих регионах Африки. Она высвечивает усилившееся взаимодействие между терроризмом, неустойчивостью и конфликтами и указывает на экстренную необходимость глобальных ответных мер в поддержку африканских стран и региональных организаций. Государства-члены уже предупредили, что ДАИШ может восстановить способность к режиссированию международных терактов, если достаточно усилится либо его ядро, либо один из его региональных филиалов. Этот сценарий стал лишь еще правдоподобнее.

84. У меня сохраняется глубокая озабоченность по поводу незавидной ситуации в лагерях и местах содержания под стражей на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, где находятся лица, которые подозреваются в связях с ДАИШ и другими группами, отнесенными Советом Безопасности к числу террористических. Приветствуя недавно предпринятые несколькими правительствами действия по репатриации некоторых пострадавших детей, я вновь обращаюсь к государствам-членам с призывом позаботиться о добровольной репатриации всех затрагиваемых лиц, и прежде всего женщин и детей. Принципиальными соображениями во всех таких начинаниях должны быть соответствие международному праву и согласие соответствующих правительств. Рост насилия в лагерях, сообщения о происходящей террористической радикализации и риск крупных срежиссированных побегов — это напоминание о том, что обеспечение прав человека, безопасности или привлечения к ответственности не допускают такого варианта, как бездействие.

85. По мере постепенного ослабления связанных с пандемией ограничений также возрастает угроза того, что уже в ближайшей перспективе за пределами конфликтных зон будут происходить инспирированные ДАИШ нападения, совершаемые одиночками или небольшими группами, радикализация и подстрекательство которых, а возможно, и руководство которыми осуществляются в удаленном режиме, по Интернету. Это указывает на более широкие и эволюционирующие риски, связанные с цифровизацией, которая ускорила во время

⁹ Ibid.

пандемии, и на возможность использования новых и формирующихся технологий в террористических целях. В сфере кибербезопасности требуется энергичная перезагрузка, которая позволила бы противостоять следующей волне терроризма, овладевшего «цифрой». Решающими факторами предотвращения терроризма и противодействия ему в цифровую эпоху будут международное сотрудничество, эффективное управление в соответствии с международным правом, а также инновационные партнерства с частным сектором и гражданским обществом. Способность принять этот вызов была в центре внимания второй Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов.

86. Меня воодушевляет консенсусное принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [75/291](#), завершившее собой седьмой обзор Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Я приветствую тот факт, что этот обзор носил всеобъемлющий характер, был нацелен на перспективу, осуществлялся с учетом предыдущих докладов¹⁰ и привел к обновлению Стратегии, приуроченному к ее пятнадцатой годовщине. Действуя через Глобальный договор по координации контртеррористической деятельности и руководствуясь обновленной Стратегией и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, система Организации Объединенных Наций продолжит поддерживать государства-члены в их усилиях по борьбе с воплощенным в ДАИШ злом.

¹⁰ [A/74/677](#), [A/75/729](#) и [A/75/729/Corr.1](#).