

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
27 July 2021  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Индии при Организации  
Объединенных Наций от 26 июля 2021 года на имя  
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в понедельник, 9 августа 2021 года, в 8 ч 00 мин (по летнему североамериканскому восточному времени) Совет Безопасности под председательством Индии проведет в рамках пункта «Поддержание международного мира и безопасности» открытые прения по теме «Повышение безопасности на море: доводы в пользу международного сотрудничества»; прения пройдут в режиме видеоконференции.

В качестве ориентира для обсуждений по этой теме Индия подготовила концептуальную записку (см. приложение).

Государствам-членам и наблюдателям, желающим принять участие в этом мероприятии, предлагается направить письменное заявление объемом около 500 слов с помощью модуля eSpeakers на портале e-deleGATE+ (см. добавление).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Т. С. Тирумурти



**Приложение к письму Постоянного представителя Индии  
при Организации Объединенных Наций от 26 июля 2021 года  
на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для открытых прений высокого  
уровня Совета Безопасности по теме «Повышение  
безопасности на море: доводы в пользу международного  
сотрудничества»**

Для защиты общего процветания и интересов безопасности крайне важно придерживаться комплексного подхода к обеспечению безопасности на море, в рамках которого происходит эффективная защита и осуществляется поддержка законных видов деятельности и одновременно ведется борьба с угрозой, которую собой представляют существующие и возникающие враждебные, незаконные или опасные действия на морских пространствах.

Хотя общепринятых определений терминов «преступность на море» или «безопасность на море» не существует, бывший Генеральный секретарь Пан Ги Мун в своем докладе 2008 года под названием «Мировой океан и морское право» признает, что террористические акты, затрагивающие судоходство и морские установки, пиратство и вооруженный разбой на море, незаконная торговля наркотиками, вооружениями и людьми, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел и причинение умышленного и незаконного ущерба морской среде представляют собой угрозу жизни и безопасности людей как на море, так и на суше, а также социально-экономической структуре как прибрежных государств, так и государств, не имеющих выхода к морю.

Совет Безопасности принял несколько резолюций по различным аспектам безопасности на море и соответствующим преступлениям. Речь идет о резолюциях [1772 \(2007\)](#) и [1816 \(2008\)](#) и о заявлении Председателя Совета Безопасности от 25 апреля 2016 года ([S/PRST/2016/4](#)), касающихся пиратства у берегов соответственно Сомали и Гвинейского залива, о резолюциях [1526 \(2004\)](#) и [1735 \(2006\)](#) о борьбе с терроризмом и о резолюциях [1540 \(2004\)](#) и [1718 \(2006\)](#), касающихся нераспространения. Кроме того, 5 февраля 2019 года Совет организовал первые в своей истории открытые прения на тему «Транснациональная организованная преступность на море как угроза международному миру и безопасности». Как подчеркивалось в ходе этих открытых прений, а также в рамках предыдущих обсуждений, несмотря на значительные усилия Совета по решению этих вопросов, есть ряд областей, которые заслуживают его еще более пристального внимания.

**Транснациональный характер преступности на море и угроз безопасности на море.** Открытое море по определению является транснациональной средой, где государство является лишь одним из многих других субъектов. В этом контексте преступности на море и угрозам безопасности и стабильности неизбежно должны противостоять различные субъекты, преследующие самые разнообразные цели, включая заинтересованные прибрежные государства, государства флага, местные и рыбацкие общины, многонациональные судоходные и рыболовные компании, предприятия по добыче ресурсов, туристические компании, а иногда и частные охранные компании. Следовательно, транснациональный и мобильный характер преступлений, совершаемых на море, требует от международного сообщества согласованных действий по их пресечению. С этой целью международное сообщество принимает различные конвенции и документы. Однако, поскольку действия государств, предпринимаемые в

соответствии с этими документами, зависят от выполнения государствами предписанных мер, достичь такой цели нелегко.

**Осведомленность о ситуации на море.** Одним из ключевых аспектов комплексного подхода к обеспечению безопасности на море является осведомленность о ситуации на море. Такой осведомленности способствуют сбор, анализ и распространение информации и разведывательных данных среди лиц, принимающих решения, и применение функциональных и оперативных знаний в контексте известных и потенциальных угроз. Одним из важнейших способов повысить уровень осведомленности о ситуации на море является укрепление сотрудничества и взаимодействия между правительством и частным сектором.

**Международно-правовая база для обеспечения безопасности на море.** Заинтересованные стороны, имеющие отношение к деятельности на море, признают, что большое значение для обеспечения эффективной безопасности на море является морское право. До сих пор перед государствами стоит сложная задача устранения конфликтов и пробелов, существующих между различными уровнями и видами права. В 2004 году Международная морская организация приняла Международный кодекс по охране судов и портовых средств, обеспечивающий стандартную последовательную основу для оценки рисков, которая позволяет правительствам анализировать изменения в степени угрозы и изменения в степени уязвимости судов и портовых средств и предлагает им план действий по решению проблемы загрязнения моря пластмассовым мусором с судов.

Заинтересованные стороны, имеющие отношение к деятельности на море, в целом согласны с тем, что надлежащую основу для решения возникающих проблем в сфере безопасности на море обеспечивает Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, регулирующая все международные морские вопросы. Для эффективного осуществления Конвенции требуется, чтобы правила и стандарты, установленные в существующих соглашениях, применялись на практике на национальном уровне.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) также активно поддерживает государства-члены в эффективном осуществлении соответствующих международных документов по борьбе с преступностью на море, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней и Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также глобальных документов по борьбе с терроризмом. УНП ООН занимается наращиванием потенциала судебных и правоохранительных органов, содействуя его укреплению на национальном и региональном уровнях и расширению международного сотрудничества.

Однако никто не может противостоять организованной преступности на море в одиночку. Поэтому государства-члены должны усилить координацию и сотрудничество и, следовательно, всеобщие меры реагирования на преступность на море, принимаемые на региональном и международном уровнях.

**Разработка механизмов противодействия угрозам безопасности на море.** Для решения общих проблем, связанных с обеспечением безопасности на море, появляются новые организационные механизмы и инициативы, направленные на координацию действий в этой сфере. Эти механизмы позволяют преодолеть традиционные различия между гражданскими/военными и государственными/частными интересами, охватывая различные субъекты — от военно-морских сил до судоходных компаний и частных военных и охранных компаний.

Среди механизмов, созданных в целях решения различных проблем в сфере безопасности на море, следует отметить, в частности, Контактную группу по борьбе с пиратством у берегов Сомали, Региональное соглашение о сотрудничестве в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии, Военно-морской симпозиум Индийского океана, Региональную программу по обеспечению безопасного мореплавания, Военно-морской симпозиум западной части Тихого океана, Джибутийский кодекс поведения, Яундский кодекс поведения, Ассоциацию стран Индоокеанского кольца и Индоокеанскую комиссию.

Все больше государств соглашаются с тем, что доступ к открытому морю как части общего достояния человечества должен быть свободным, открытым и инклюзивным. Эта концепция зиждется на идее о миропорядке, основанном на правилах, которые должны одинаково применяться ко всем странам, независимо от их размера и мощи, в условиях должного уважения суверенитета и территориальной целостности, проведения совместных консультаций и соблюдения принципов надлежащего управления, обеспечения транспарентности, финансовой жизнеспособности и экологической устойчивости. И поскольку такой международный порядок гарантирует всем странам в качестве права, согласно нормам международного права, равный доступ к использованию общего достояния человечества, морские пути становятся путями к взаимному процветанию и коридорами мира. Он способствует свободе судоходства и пролета над открытым морем, беспрепятственной законной торговле и мирному урегулированию морских споров в соответствии с нормами международного права.

#### **Доводы в пользу международного сотрудничества**

- Ни одно государство не в состоянии контролировать активы, ресурсы или места, откуда исходят транснациональные угрозы глобальной безопасности, в одиночку.
- Одного военного потенциала недостаточно для того, чтобы решить проблемы в сфере безопасности на море. Необходимым условием для координации и сотрудничества между различными организациями, обеспечивающими безопасность на море, и участниками деятельности на море является комплексное понимание потенциальной взаимосвязи между усилиями по борьбе с морской преступностью, развитию «голубой» экономики и охране морской среды.
- Мощным фактором, способствующим решению проблем в сфере безопасности на море, является повышение уровня осведомленности о ситуации на море, что, в свою очередь, становится возможным благодаря обмену информацией. Повышению безопасности на море способствовали бы усиление взаимосвязи между существующими системами наблюдения за морским пространством и обеспечение их более широкой функциональной совместимости, а также усилия, направленные на более четкое определение объема информации, подлежащей обмену в рамках открытой архитектуры.

- Пожалуй, наиболее эффективную основу для долгосрочных, устойчивых решений обеспечат региональное сотрудничество и наращивание потенциала. Международное морское сообщество должно сосредоточить усилия на ключевых регионах, в которых безопасность на море обеспечивается неэффективно или же совсем отсутствует, и работать в тесном партнерстве с региональными организациями с целью помочь создать местный потенциал для обеспечения безопасности на море.

**Цель заседания.** На заседании государствам — членам Совета Безопасности будет предоставлена возможность обсудить меры, которые Организации Объединенных Наций и государствам-членам следует принять в целях создания платформы, которая позволит повысить координацию их деятельности по реагированию на нетрадиционные угрозы безопасности на море и на беспрецедентные ситуации на море, и в целях изыскания методов более эффективного соблюдения своих гуманитарных обязательств в отношении трудностей на море индивидуальными и совместными усилиями.

### **Ориентировочные вопросы для государств-членов**

1. Что можно сделать для более эффективного устранения факторов, способствующих преступности и отсутствию безопасности на море? Какие шаги необходимо предпринять для усиления скоординированных мер реагирования на преступность на море?
2. Как государствам-членам расширить свои возможности по оценке угроз, связанных с безопасностью на море, и новых форм преступности и повысить эффективность сбора данных, исследований и анализа, с тем чтобы лучше обосновывать соответствующую политику в области предупреждения преступности и анализа конфликтов?
3. Каким образом государства-члены могли бы более эффективно решить вопрос о расширении сотрудничества в судебной сфере, а также о более эффективном проведении совместных операций и совещаний по вопросам оперативной координации в целях предупреждения и расследования преступлений, совершаемых на море, и судебного преследования за них?
4. Какую роль мог бы сыграть частный сектор в борьбе с преступностью на море и другими угрозами безопасности на море?
5. Как государствам-членам обеспечить соблюдение норм международного права, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, в отношении мирного урегулирования морских споров?

**Формат.** Открытые прения высокого уровня под председательством премьер-министра Индии Нарендры Моди состоятся 9 августа 2021 года в 8 ч 00 мин (по летнему североамериканскому восточному времени). Члены Совета Безопасности примут участие в заседании в режиме видеоконференции, а государства, не являющиеся членами Совета, смогут представить письменные заявления, которые будут собраны воедино в виде официального документа.

### **Докладчики**

- Руководитель аппарата Генерального секретаря, представляющий Генерального секретаря
- Исполнительный директор Управления по наркотикам и преступности

## Добавление

### Указания по представлению письменных заявлений

#### **Открытые прения Совета Безопасности по теме «Повышение безопасности на море: доводы в пользу международного сотрудничества»**

В связи с открытыми прениями Совета Безопасности по теме «Повышение безопасности на море: доводы в пользу международного сотрудничества», которые будут проведены в формате видеоконференции 9 августа 2021 года, делегации могут представить письменные заявления с помощью модуля eSpeakers.

Желающим это сделать государствам-членам следует направить свои заявления в формате Microsoft Word с сопроводительным письмом, надлежащим образом подписанным Постоянным представителем или Временным поверенным в делах, на имя Председателя Совета Безопасности не позднее даты проведения заседания, т.е. 9 августа 2021 года. Заявления будут опубликованы как часть официального сводного документа, содержащего тексты выступлений, представленные в связи с открытыми прениями.

- Для получения доступа к модулю eSpeakers на платформе e-deleGATE+ делегатам предлагается связаться со своими координаторами по вопросам доступа.
- Делегаты могут представить письменные заявления, нажав на подпункт eSpeakers в пункте меню, посвященном Совету Безопасности.

За технической поддержкой в связи с регистрационными именами и паролями пользователей просьба обращаться в службу поддержки Управления информационно-коммуникационных технологий по телефону 212-963-3333 или по адресу электронной почты [missions-support@un.int](mailto:missions-support@un.int).

По прочим вопросам, касающимся открытых прений, просьба обращаться в Отдел по делам Совета Безопасности по адресу [dppa-scsb3@un.org](mailto:dppa-scsb3@un.org).