



Совет Безопасности

Distr.: General
16 July 2021
Russian
Original: English

Дети и вооруженный конфликт в Афганистане**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности, является пятым докладом Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане. В нем содержится информация о шести категориях серьезных нарушений в отношении детей и — в более широком плане — информация о положении детей, пострадавших от вооруженного конфликта в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

В докладе освещаются тенденции в отношении шести категорий серьезных нарушений, совершенных в отношении детей в Афганистане, и условия, в которых они происходили, с указанием, где это возможно, виновных сторон. Кроме того, в докладе освещается прогресс, достигнутый в деле прекращения и предотвращения этих нарушений, в том числе посредством осуществления плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, подписанного правительством страны в 2011 году, и «дорожной карты» по обеспечению соблюдения, разработанной в 2014 году.

Наконец, в докладе содержится ряд рекомендаций, направленных на активизацию деятельности по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом в Афганистане.



I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности, охватывает период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года и содержит информацию о тенденциях и закономерностях в области серьезных нарушений, совершенных в отношении детей сторонами конфликта в Афганистане, и о достигнутом прогрессе и трудностях в том, что касается диалога со сторонами, со времени представления предыдущего доклада ([S/2019/727](#)), а также выводы, принятые Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в июне 2020 года ([S/AC.51/2020/2](#)).

2. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности, сопредседателями которой являются Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), документально подтвердила и проверила информацию, содержащуюся в настоящем докладе. В тех случаях, когда это возможно, в докладе указываются стороны конфликта, ответственные за серьезные нарушения в отношении детей, и выделяются направления действий для укрепления защиты детей и предотвращения дальнейших нарушений, в том числе посредством вынесения рекомендаций соответствующим сторонам. Ввиду ограничений, связанных с наблюдением и проверкой, содержащаяся в настоящем докладе информация не отражает всего масштаба серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей в Афганистане.

II. События в сферах политики и безопасности

3. С момента окончания периода, охваченного в предыдущем докладе ([S/2019/727](#)), ситуация в плане безопасности по всей стране продолжала ухудшаться. Количество зарегистрированных Организацией Объединенных Наций инцидентов в области безопасности¹ продолжало расти и в период с 2019 года (22 832 инцидента) по 2020 год (25 179 инцидентов) увеличилось на 10 процентов, хотя ни правительство, ни движение «Талибан» не добились значительных успехов в расширении подконтрольной им территории, которые повлияли бы на динамику конфликта. Отчетный период был отмечен двумя крупными политическими событиями: президентскими выборами 28 сентября 2019 года и подписанием мирного соглашения в феврале 2020 года.

4. Президентские выборы, состоявшиеся в сентябре 2019 года, были омрачены отсутствием безопасности: Военная комиссия «Талибана» заявила о своем намерении совершить нападения на соответствующие «офисы и участки» (см. [A/74/582-S/2019/935](#), пункт 6). Департамент по вопросам охраны и безопасности в день выборов зарегистрировал 643 инцидента, включая 77 нападений на избирательные участки, 35 из которых находились на территории школ, что представляет собой самое значительное число инцидентов, зарегистрированных в день выборов, после 2004 года. В общей сложности в сентябре 2019 года было зарегистрировано 2780 инцидентов в области безопасности, что является самым высоким среднемесячным показателем в 2019 году. Отчасти из-за отсутствия безопасности явка избирателей была ниже, чем на предыдущих выборах; кроме того, имели место разногласия, касавшиеся фальсификации выборов и неопределенности в отношении мирного процесса. 18 февраля 2020 года были объявлены результаты выборов в пользу президента Мохамеда Ашрафа Гани, которые

¹ В число инцидентов в области безопасности входят, в частности, вооруженные столкновения, использование самодельных взрывных устройств и взрывы с участием террористов-смертников.

были оспорены тогдашним главой исполнительной власти Абдуллой Абдуллой. 17 мая 2020 года президент и доктор Абдулла заключили соглашение, позволившее выйти из трехмесячного политического тупика и подготовить почву для формирования правительства и структур для осуществления мирного процесса.

5. После почти двух лет прямых переговоров Соединенные Штаты Америки и движение «Талибан» 29 февраля 2020 года заключили соглашение, предусматривающее постепенное сокращение численности сил Соединенных Штатов с последующим постепенным выводом всех международных сил к 29 апреля 2021 года, при условии выполнения движением «Талибан» обязательств по борьбе с терроризмом и обещания вести переговоры с правительством Афганистана. Начало переговоров было отложено, но в итоге они начались 12 сентября 2020 года.

6. В 2020 году периодически наблюдалось снижение уровня насилия, однако после каждого снижения уровень насилия быстро возрастал вновь. Количество авиаударов в период с 2018 года (1663) по 2020 год (938) сократилось на 43 процента, однако число других категорий инцидентов в сфере безопасности не уменьшились. В октябре 2020 года, после начала мирных переговоров в Афганистане, было зафиксировано самое большое число вооруженных столкновений с тех пор, как Организация Объединенных Наций начала собирать соответствующие данные в 2007 году. Число убийств и случаев использования самодельных взрывных устройств также возросло на фоне растущей обеспокоенности по поводу целенаправленных убийств государственных чиновников, активистов гражданского общества, работников СМИ, сотрудников судебных органов и правозащитников, ответственность за которые зачастую не брала на себя ни одна сторона.

7. Хотя движение «Талибан» не объявляло о весеннем наступлении и воздерживалось от нападений на городские районы в течение большей части 2020 года, оно продолжало проводить операции против позиций правительственных войск и предпринимать наступления на столицы провинций Кандагар и Гильменд во второй половине года. Кроме того, его силы постепенно приближались к окрестностям столиц нескольких провинций. В 2020 году Кабул оставался уязвимым перед лицом громких терактов: было совершено 10 нападений с участием террористов-смертников и 185 взрывов самодельных взрывных устройств, ответственность за которые взяло на себя движение «Талибан».

8. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-ВХ) оставалась активной на протяжении всего отчетного периода и брала на себя ответственность за асимметричные и, как правило, резонансные нападения на гражданские и политически значимые цели. ИГИЛ-ВХ взяла на себя ответственность за нападения на маршрутные автобусы нескольких государственных учреждений и телевизионную станцию в августе 2019 года. В 2020 году эта организация взяла на себя ответственность за нападения террористов-смертников и комплексные нападения на образовательный центр, сикхский храм (март) и Кабульский университет (ноябрь), а также за несколько ракетных обстрелов Кабула, включая обстрел в день инаугурации президента.

III. Обновленная информация о сторонах в конфликте

A. Правительственные и проправительственные силы

Афганские национальные силы обороны и безопасности

9. Афганские национальные силы обороны и безопасности — это общий термин, охватывающий все правительственные силы безопасности, включая Афганскую национальную армию (и входящие в ее состав силы — Афганские военно-воздушные силы, Территориальные силы Афганской национальной армии, также называемые Афганской территориальной армией, Афганские пограничные силы и Афганские национальные силы по охране правопорядка), Афганские силы специального назначения, Национальное управление безопасности и Афганскую национальную полицию.

10. Находящаяся в ведении Министерства внутренних дел Афганская национальная полиция является главным правоохранительным органом, хотя она и принимает участие в боевых действиях. Афганская местная полиция, которая была создана в 2010 году в рамках усилий по борьбе с повстанцами в целях создания потенциала по поддержанию правопорядка на уровне общин и де-факто считалась частью вооруженных сил в силу ее боевых функций, в сентябре 2020 года прекратила получать международное финансирование, что привело к ее официальному упразднению в конце 2020 года. При ее расформировании две трети ее членов должны были перейти в Афганскую национальную армию, Территориальные силы или Афганскую национальную полицию, а остальные должны были уйти в отставку. На момент подготовки настоящего доклада Организации Объединенных Наций не удалось проверить, имели ли место эти переводы кадров.

11. Продолжали выполняться подписанный в 2011 году правительством Афганистана план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей национальными силами безопасности (а именно Афганской национальной полицией, включая Афганскую местную полицию), а также «дорожная карта» по обеспечению соблюдения, разработанная в 2014 году.

Международные силы

12. В рамках миссии «Решительная поддержка», осуществляемой под руководством Организации Североатлантического договора (НАТО), по-прежнему осуществлялась небоевая деятельность по обучению Афганских национальных сил обороны и безопасности, оказанию им помощи и консультированию. Помимо оказания содействия миссии «Решительная поддержка», Соединенные Штаты продолжали осуществлять операцию «Страж свободы», направленную на проведение контртеррористических операций. Командующий миссии «Решительная поддержка» выполняет также функции командующего силами Соединенных Штатов в Афганистане, хотя соответствующие структуры командования отделены друг от друга.

13. Соединенные Штаты и движение «Талибан» 29 февраля 2020 года подписали соглашение, которое включало планы вывода войск на определенных условиях в течение 14 месяцев и начала внутриафганских мирных переговоров. После начала мирных переговоров в Афганистане в сентябре 2020 года НАТО объявила, что скорректирует свое присутствие для поддержки мирного процесса, сохраняя при этом приверженность обучению и финансированию Афганских национальных сил обороны и безопасности. По состоянию на ноябрь 2020 года личный состав миссии «Решительная поддержка» состоял примерно из

10 500 военнослужащих из 36 стран — членов НАТО и стран-партнеров. По состоянию на ноябрь 2020 года около 4500 военнослужащих США оказывали поддержку миссии «Решительная поддержка» и операции «Страж свободы». 18 ноября 2020 года Соединенные Штаты объявили о дальнейшем сокращении присутствия своих войск в Афганистане до 2500 человек к середине января 2021 года.

Проправительственные ополченческие формирования

14. Проправительственные формирования, то есть организованные негосударственные формирования, отличные от правительственных сил, продолжали действовать против вооруженных групп. Их деятельность не имеет под собой правовой основы в законодательстве Афганистана, они действуют вне рамок регулярных структур военного командования и управления и не входят в официальный правительственный «ташкил»². В их число входят движение «Национальное восстание» — инициатива по вопросам обороны на уровне общин, реализуемая в афганских провинциях, и Хостские силы обороны, которые проводят специализированные операции на юго-востоке Афганистана по меньшей мере с 2007 года.

В. Вооруженные оппозиционные группы

15. Движение «Талибан» продолжало усиливать свой территориальный контроль и совершать широкомасштабные нападения, главным образом на позиции Афганских сил безопасности, основные транспортные пути и районные административные центры по всей стране. К концу 2020 года в Афганистане, по сообщениям, действовало от 55 000 до 85 000 боевиков движения «Талибан», хотя данные значительно варьируются. Де-факто административные структуры движения «Талибан» существуют во всех провинциях, при этом их функционирование зависит от степени их влияния в определенном районе.

16. Заметную роль в военных операциях движения «Талибан» продолжала играть «Сеть Хаккани». Хотя «Сеть Хаккани» является частью движения «Талибан», она сохраняет определенную степень независимости и, как считается, несет ответственность за несколько нападений на правительственные и международные объекты в густонаселенных районах Кабула. С 2017 года считается, что ответственность за нападения, предположительно совершенные «Сетью Хаккани», несет движение «Талибан», поскольку между ними более невозможно с достоверностью провести различие.

17. «Аль-Каида» продолжала активную деятельность и, как предполагается, сохраняет ограниченное присутствие в 12 провинциях, где у нее насчитывается, по оценкам, от 400 до 600 вооруженных боевиков.

18. Начиная с 2019 года ИГИЛ-ВХ продолжала действовать, но превратилась в городскую сеть, использующую преимущественно асимметричную тактику, в частности нападения террористов-смертников и комплексные нападения, самодельные взрывные устройства и ракеты, что приводит к жертвам среди

² Слово на языке дари, которое означает «структура» и используется для обозначения официального штатного расписания и распределения имущества, утвержденных правительством Афганистана для конкретного государственного органа, включая силы безопасности и гражданские органы государственной власти (United Nations Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA) and Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict — Annual Report 2020* (February 2021)).

гражданского населения. Количество членов этой организации, по оценкам, составляет 2500 человек.

19. В Афганистане продолжали действовать несколько других негосударственных вооруженных групп, включая ополченцев, связанных с политическими партиями и лидерами группировок бывших моджахедов; эти группы порой действуют против Афганских сил безопасности, а порой оказывают им поддержку.

IV. Серьезные нарушения в отношении детей

20. За отчетный период страновая целевая группа подтвердила 6473 случая грубых нарушений в отношении 6131 ребенка (4358 мальчиков, 1757 девочек и 16 детей, пол которых установлен не был) в возрасте от нескольких месяцев до 17 лет. Из них 3412 нарушения произошли в 2019 году и 3061 нарушение — в 2020 году. Самыми распространенными нарушениями оставались убийства и нанесения увечий: в общей сложности за отчетный период пострадало 5770 детей: 1635 детей было убито и 4135 детей покалечено. Страновая целевая группа с обеспокоенностью отметила, что число жертв среди детей в результате комплексных нападений и нападений террористов-смертников (586 детей) увеличилось на 22 процента по сравнению с предыдущими двумя годами. Несмотря на ограничения в плане наблюдения и проверки, связанные с деликатным характером таких случаев, было выявлено вызывающее обеспокоенность увеличение числа случаев вербовки и использования детей — до 260 человек, что, возможно, усугубилось из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Помимо этого, вызывает озабоченность тот факт, что страновая целевая группа подтвердила рост числа нападений на школы (132), больницы (165) и лиц, пользующихся защитой в связи со школами и/или больницами³, что в общей сложности составляет 297 нападений; эти нападения относятся к трем категориям серьезных нарушений, по которым отмечается наибольшее количество подтвержденных нарушений.

21. Основными виновниками грубых нарушений были вооруженные группы, преимущественно движение «Талибан» (2730 нарушений). Вызывает обеспокоенность число грубых нарушений, относимых на счет правительственных и проправительственных сил, в особенности сил Афганской национальной армии (1227 нарушений, число которых постоянно растет).

22. Вспышка пандемии COVID-19 во время отчетного периода усугубила уязвимость детей и еще более увеличила нагрузку на здравоохранение, одновременно содействуя росту нищеты, безработицы и отсутствия продовольственной безопасности — все это потенциальные факторы, способствующие росту числа случаев вербовки и использования детей, похищений и сексуального насилия в отношении детей.

23. Ввиду трудностей с наблюдением и проверкой данные, приведенные в настоящем докладе, как представляется, не отражают фактического числа серьезных нарушений.

³ Для целей настоящего доклада выражение «лица, пользующиеся защитой в связи со школами и/или больницами», используемое в резолюциях Совета Безопасности 1998 (2011), 2143 (2014) и 2427 (2018) и в заявлениях Председателя Совета Безопасности от 17 июня 2013 года (S/PRST/2013/8) и 31 октября 2017 года (S/PRST/2017/21), относится к учителям, врачам, другому персоналу учебных заведений, учащимся и пациентам.

А. Вербовка и использование детей

24. Страновая целевая группа подтвердила факт вербовки и использования 260 мальчиков, в основном в северном регионе (161), северо-восточном регионе (56) и регионе центрального высокогорья (13). Было отмечено резкое увеличение числа таких случаев в период с 2019 года (64 случая) по 2020 год (196 случаев).

25. Ответственность за вербовку и использование 230 детей (88 процентов от общего числа) несет движение «Талибан»; все эти дети использовались в боевых действиях, например для установки самодельных взрывных устройств, совершения нападений в качестве террористов-смертников и участия в боевых действиях против правительственных сил, в результате чего некоторые из этих детей были убиты или покалечены.

26. Афганские национальные силы обороны и безопасности несут ответственность за вербовку и использование 22 мальчиков, в том числе Афганской национальной полицией (8), Территориальными силами Афганской национальной армии (4), Афганской местной полицией (1), а также совместно Афганской местной полицией и проправительственными формированиями (9)⁴. Помимо этого, вербовку и использование восьми мальчиков относят на счет проправительственных формирований. Дети в возрасте от 13 до 17 лет использовались как в бою, так и на вспомогательных ролях, а также в целях сексуальной эксплуатации, таких как случаи «бача бази» — практики, в рамках которой мальчиков эксплуатируют богатые или влиятельные мужчины для развлечения, в частности для танцев и действий сексуального характера.

27. Страновая целевая группа зарегистрировала факты вербовки и использования 413 детей (412 мальчиков и 1 девочка), в основном вооруженными группами; на момент написания настоящего доклада она не смогла проверить указанные факты из-за их деликатного характера и опасений по поводу безопасности жертв, семей и информантов, а также из-за ограничений в плане доступа.

28. Мальчиков вербовали и использовали чаще, чем девочек, что отчасти объясняется культурными нормами и религиозными убеждениями. Нищета также была значительным стимулирующим и одновременно сдерживающим фактором, при том что мальчики чаще несут ответственность за удовлетворение экономических потребностей семьи. Девочек часто рано выдают замуж и привлекают к домашнему труду или другой работе и деятельности по дому. Эти тенденции усугубились в 2020 году из-за социально-экономических последствий мер реагирования на COVID-19, в том числе введения режима изоляции.

Помещение детей под стражу за предполагаемую связь с вооруженными группами и/или по обвинениям, связанным с национальной безопасностью

29. Министерство юстиции сообщило о том, что в центре реабилитации несовершеннолетних в Кабуле в течение срока от 6 месяцев до 3,5 лет содержалось под стражей 311 детей (310 мальчиков и 1 девочка) по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, в том числе за связь с вооруженными группами (в 2019 году — 146 мальчиков, в 2020 году — 164 мальчика и 1 девочка).

⁴ Страновая целевая группа относит вербовку и использование этих девяти мальчиков на счет проправительственных формирований совместно с Афганской местной полицией, поскольку группа не смогла собрать достаточную информацию для дезагрегирования этих случаев и разбивки по сторонам конфликта из-за деликатного характера этих случаев или опасений по поводу защиты жертв и свидетелей.

30. Среди этих детей были те, кто сдался в плен или был захвачен в бою и содержался под стражей за предполагаемую связь с вооруженными группами. Несмотря на то, что правительство Афганистана одобрило Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), детей продолжали задерживать за предполагаемую или фактическую связь с вооруженными группами. После ареста в провинциях их переводили в центр реабилитации несовершеннолетних в Кабуле или в учреждения, принадлежащие структурам национальной безопасности, где проводились затяжные процессы расследования, сбора доказательств и судебных разбирательств. В соответствии с планом действий и «дорожной картой» по обеспечению соблюдения, подписанной правительством страны, дети, арестованные за предполагаемую или фактическую связь с вооруженными группами и задержанные по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, должны рассматриваться в первую очередь как жертвы и пользоваться международными стандартами ювенальной юстиции в соответствии с принципом «наилучшего обеспечения интересов ребенка», закрепленным в Конвенции о правах ребенка.

31. Также вызывает беспокойство тот факт, что в тюрьмах и других местах заключения вместе со своими матерями, которые были задержаны за предполагаемую или фактическую связь с движением «Талибан» или ИГИЛ-ВХ, находились 318 детей, преимущественно не являющихся гражданами Афганистана.

32. В связи с пандемией COVID-19 в марте 2020 года был издан указ президента об освобождении некоторых заключенных, включая детей, в качестве меры по уменьшению загруженности учреждений и предотвращению распространения COVID-19. В общей сложности после принятия этого указа было освобождено 374 ребенка, однако этот указ не охватывал детей, арестованных за фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами или задержанных по обвинениям, связанным с национальной безопасностью. Страновая целевая группа продолжала вести работу с правительством с целью добиться того, чтобы дети во время содержания под стражей имели доступ к социальным, образовательным, профессиональным, психологическим и медицинским услугам, а также добиться создания механизмов перенаправления таких детей в другие структуры или протоколов их передачи, чтобы дать им возможность reintegrироваться в общество в соответствии с международными стандартами ювенальной юстиции.

В. Убийства и нанесение увечий

33. Страновая целевая группа подтвердила случаи убийства (1635) и нанесения увечий (4135), жертвами которых стали 5770 детей (4016 мальчиков, 1738 девочек и 16 детей, пол которых установлен не был) в возрасте от нескольких месяцев до 17 лет в 2019 году (3151) и 2020 году (2619). Жертвы среди детей составляли почти треть от общего числа всех жертв среди гражданского населения за отчетный период⁵. Несмотря на снижение числа жертв среди детей по сравнению с предыдущими двумя годами (6241), что отчасти стало результатом временного прекращения огня, заключения мирного соглашения между Соединенными Штатами и движением «Талибан», продолжения внутриафганских мирных переговоров и сокращения военных операций некоторыми сторонами, одна из тревожных тенденций заключалась в том, что число жертв среди детей

⁵ UNAMA and OHCHR, *Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict — Annual Report 2020*; and UNAMA and OHCHR, *Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict — 2019* (February 2020).

в результате комплексных нападений и действий террористов-смертников за отчетный период возросло.

34. Вооруженные группы были ответственны за 46 процентов от общего числа жертв среди детей, а именно за случаи убийства (602) и нанесения увечий (2031), жертвами которых стали 2633 ребенка (1946 мальчиков, 684 девочек и 3 ребенка, пол которых установлен не был), причем в подавляющем большинстве случаев ответственность возлагается на движение «Талибан» (2178), за которым следуют силы ИГИЛ-ВХ (285), неустановленные вооруженные группы (166) и совместно «Талибан» и ИГИЛ-ВХ (4).

35. Правительственные и проправительственные силы несут ответственность за 35 процентов от общего числа жертв среди детей, а именно за случаи убийства (745) и нанесения увечий (1250), жертвами которых стали 1995 детей (1191 мальчик, 791 девочка и 13 детей, пол которых установлен не был). Из них за 1352 жертвы среди детей ответственные Афганские национальные силы обороны и безопасности, в том числе: Афганская национальная армия (1200), Афганская национальная полиция (52), Национальное управление безопасности (52), Афганские пограничные силы (19), Афганская местная полиция (16) и Афганские национальные силы по охране правопорядка (13). Другие нарушения, жертвами которых стали дети, отнесены на счет международных сил (294) и проправительственных формирований (68), а также совместно вооруженных групп и правительственных и проправительственных сил (808), совместно правительственных и проправительственных сил (226) и трансграничных обстрелов с территории Пакистана (86). Установить, в результате действий какой именно стороны погибли или пострадали остальные 248 детей, не представлялось возможным.

36. Основной причиной жертв среди детей оставались наземные столкновения между правительственными и проправительственными силами и вооруженными группами: всего жертвами стали 2410 детей, которые погибли (575) и получили увечья (1835) (42 процента), далее следуют нападения вооруженных групп с применением самодельных взрывных устройств без участия смертников, из-за чего пострадало 1092 ребенка, которые погибли (297) и были покалечены (795) (19 процентов). Вызывает озабоченность тот факт, что страновая целевая группа подтвердила увеличение числа жертв среди детей (1092) в результате применения самодельных взрывных устройств без участия смертников⁶ по сравнению с предыдущими двумя годами (1062 ребенка).

37. Третьей основной причиной жертв среди детей были взрывоопасные пережитки войны: от них пострадало в общей сложности 717 детей — они погибли (197) и получили увечья (520) (12 процентов). Во многих случаях дети погибали или получали увечья из-за того, что они прикасались к найденным ими взрывоопасным пережиткам войны, играли с ними или даже приносили их домой. Например, 8 июля 2020 года в районе Кандаро, округ Дара-и-Печ, провинция Кунар, дети нашли взрывоопасный пережиток войны во время сбора дров в горах и отнесли его в свою деревню. Дети играли с этим устройством, в результате чего оно взорвалось, убив на месте одного мальчика и покалечив еще четверых.

38. Дети продолжали страдать от авиаударов; в общей сложности от них пострадало 640 детей: они погибли (357 детей) и получили увечья (283 ребенка); ответственность за это возлагается на Афганскую национальную армию (329), международные силы (279) и неустановленные проправительственные силы

⁶ Самодельные взрывные устройства, срабатывающие без участия смертников.

(32)⁷. Число детей, пострадавших в результате авиаударов, по сравнению с предыдущими двумя годами снизилось на 16 процентов (758) после заключения соглашения между Соединенными Штатами и движением «Талибан» от 29 февраля 2020 года, за которым последовало сокращение авиаударов международных сил, хотя число воздушных операций, проводимых Афганскими национальными силами обороны и безопасности, увеличилось⁸.

39. На долю нападений террористов-смертников и комплексных нападений вооруженных групп приходилось 10 процентов от общего числа жертв среди детей; в общей сложности пострадали 586 детей, погибших (79) и получивших увечья (507), что на 22 процента больше, чем в предыдущие два года (482). Например, 1 июля 2019 года боевики движения «Талибан» совершили комплексное нападение на логистический и инженерный центр Министерства обороны в районе Пули Махмуд Хан, провинция Кабул. Террористы-смертники привели в действие заложенное в автомобиль самодельное взрывное устройство возле заправочной станции, что позволило двум вооруженным нападавшим, одетым в форму Национального управления безопасности, войти на территорию комплекса и открыть огонь. В классах здания школы, в котором нападавшие также заняли огневые позиции во время этого нападения, находилось около 300 учащихся. Семь мирных жителей, включая одного мальчика, были убиты, 144 мирных жителя, включая 21 мальчика и 7 девочек, были покалечены, а шесть школ были повреждены. Ответственность за это нападение взяло на себя движение «Талибан».

40. На долю целенаправленных и преднамеренных убийств пришлось 4 процента от общего числа жертв среди детей: в общей сложности пострадало 209 детей, убитых (78) и получивших увечья (131), что на 5 процентов меньше, чем в предыдущие два года (220). Дети по-прежнему становились жертвами таких методов, применяемых сторонами конфликта. Остальные 2 процента жертв среди детей (116) были убиты или покалечены в результате других действий, включая поисковые операции, похищения, угрозы, запугивание и преследование, а также эскалацию силы или защиту сил.

С. Изнасилования и другие формы сексуального насилия

41. Страновая целевая группа подтвердила случаи сексуального насилия, от которого пострадал 31 ребенок (22 мальчика и 9 девочек) в 2019 году (17) и 2020 году (14), причем наибольшее число жертв приходилось на северо-восточный регион (17) и регион центрального высокогорья (7). Виновниками этих нарушений были члены движения «Талибан» (17), Афганская национальная полиция (9), Афганская местная полиция (1), Афганская национальная армия (1), Территориальные силы Афганской национальной армии (1), проправительственные формирования (1) и совместно Афганская местная полиция и

⁷ В течение отчетного периода авиаудары в Афганистане наносили только Афганская национальная армия (силами своих ВВС) и международные силы. Под жертвами авиаударов, приписываемых неустановленным проправительственным силам, имеются в виду пострадавшие в результате тех инцидентов, когда отнесение того или иного авиаудара к какой-либо из этих двух сторон было невозможно.

⁸ Командование военно-воздушных сил по вопросам обучения, консультирования и оказания помощи заявило, что Афганские военно-воздушные силы увеличили количество летных часов, в том числе по причине оперативной необходимости в связи с сокращением поддержки со стороны международных сил. Более подробная информация представлена в сорок девятом ежеквартальном отчете Специального генерального инспектора по восстановлению Афганистана, представленном Конгрессу США (30 октября 2020 года), URL: www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2020-10-30qr-section3-security.pdf.

проправительственные формирования (1). Эти инциденты включали изнасилования и практику «бача бази» (2).

42. Например, 15 марта 2019 года в северо-восточном регионе был арестован 13-летний мальчик, у которого при себе был пистолет. После ареста мальчика продержали одну ночь в изоляторе Афганской национальной полиции и допросили. Собранные полицией доказательства указывают на то, что мальчик был похищен Афганской местной полицией и командирами проправительственных формирований в 2015 году и с тех пор использовался для «бача бази». 6 июня 2019 года суд первой инстанции по делам несовершеннолетних оправдал мальчика, признав, что он был похищен, и направил его в реабилитационный центр для несовершеннолетних⁹. Суд выдал ордер на арест преступников, причастных к этому делу. Один из преступников был убит в результате нападения боевиков «Талибана», а местонахождение второго остается неизвестным.

43. Проблема сексуального насилия в отношении детей, совершаемого сторонами конфликта, по-прежнему недостаточно освещается и часто не решается, из-за чего трудно определить ее распространенность и весь спектр таких нарушений. Имеющаяся информация неуклонно свидетельствует о том, что, несмотря на введение уголовной ответственности за практику «бача бази» в пересмотренном Уголовном кодексе, который вступил в силу в феврале 2018 года, привлечение к ответственности за такие преступления по-прежнему сопряжено со значительными трудностями, механизмы реагирования для обеспечения поддержки и защиты пострадавших отсутствуют, и дети, ставшие жертвами, часто рассматриваются как правонарушители и помещаются в центры реабилитации несовершеннолетних.

D. Нападения на школы и больницы

44. Согласно подтвержденным данным, было совершено 297 нападений на школы и больницы, в том числе на находящихся под защитой лиц.

Нападения на школы и лиц, пользующихся защитой в связи с ними

45. Страновая целевая группа подтвердила 132 случая нападений на школы и работников образования, включая нападения на школы (29) и их повреждение (36), убийства, ранения и похищения работников образования (25), угрозы в адрес образовательных учреждений и персонала (14) и нападения, которые, вероятно, являлись неизбирательными или несоразмерными (28). Эти нападения произошли в 2019 году (70) и 2020 году (62) годах, причем большинство — в восточном (80), центральном (52) и северо-восточном (44) регионах страны. Отмечается сокращение числа нападений примерно на 50 процентов по сравнению с предыдущими двумя годами (265 нападений), поскольку в 2018 году произошло значительное увеличение числа нападений на школы, которые использовались в качестве центров регистрации избирателей и избирательных участков в ходе парламентских выборов.

46. За 93 нападения на школы и на работников образования (70 процентов) были ответственны вооруженные группы: движение «Талибан» (78), ИГИЛ-ВХ (8) и неустановленные вооруженные группы (7). За 26 нападений были ответственны Афганские национальные силы обороны и безопасности, в том числе Афганская национальная армия (17), Национальное управление безопасности

⁹ Из-за отсутствия во многих провинциях центров поддержки и защиты детей и нехватки ресурсов для обеспечения надлежащего реагирования дети, ставшие жертвами насилия, часто перенаправляются в центры реабилитации несовершеннолетних.

(3) и неустановленные подразделения Афганских национальных сил обороны и безопасности (6). Эти нападения включали нанесение ущерба учебным заведениям и имуществу, запугивание работников образования, набеги и разграбление учебных материалов. Остальные нападения отнесены на счет вооруженных групп и Афганской национальной армии (6), международных сил (4), неустановленных правительственных сил (1), трансграничных обстрелов с территории Пакистана (1) и неустановленных субъектов (1).

47. Несколько нападений были совершены в контексте насилия, связанного с выборами. Например, в результате нападений вооруженных групп, в первую очередь сил движения «Талибан», в день голосования на президентских выборах 28 сентября 2019 года был нанесен ущерб 21 школе, служившей в качестве избирательных участков. Во время этих инцидентов были убиты или покалечены 105 детей. Например, в этот день в провинции Кундуз силы движения «Талибан» выпустили шесть минометных снарядов в сторону избирательного участка, размещенного в средней школе для мальчиков Али-Абад.

48. Кроме того, члены движения «Талибан» продолжали угрожать школам для девочек, нападать на эти школы и запугивать их персонал. В ходе пяти нападений они установили самодельные взрывные устройства, в результате чего были повреждены помещения, сорваны занятия и затруднен доступ детей к образованию. Организация Объединенных Наций продолжала регистрировать преднамеренные нападения и угрозы в адрес школ для девочек¹⁰. Например, 4 февраля 2019 года в деревне Кин, район Шиб-Кох, провинция Фарах, члены движения «Талибан» вошли в сельскую начальную школу для девочек и подожгли два класса, палатку и оборудование, включая стулья и парты. В результате пожара были повреждены двери и окна. Из-за нанесенного ущерба и угрозы новых инцидентов эта школа, в которой учились почти 460 девочек с первого по девятый класс, была закрыта. Другой пример: 26 января 2020 года в районе Каргай провинции Лагман группа членов движения «Талибан» вошла в среднюю школу для девочек Машахил, заперла охранников в одном из помещений и подожгла классные комнаты. В результате пожара было повреждено здание, в котором учились более 700 девочек.

Использование школ в военных целях

49. Несмотря на подписание правительством в 2015 году Декларации о безопасности в школах, страновая целевая группа подтвердила факт использования в военных целях 17 школ в 2019 году (7) и 2020 году (10) подразделениями Афганских национальных сил обороны и безопасности (13), совместно Афганской национальной армией и международными силами (1), движением «Талибан» (1), проправительственными формированиями (1) и неустановленными вооруженными группами (1).

Другие вызывающие обеспокоенность проблемы, связанные с образованием

50. Страновая целевая группа подтвердила закрытие 722 школ в 2019 году и 258 школ в 2020 году из-за небезопасной обстановки в целом и проведения военных операций. Более половины этих случаев закрытия школ было отмечено в северо-восточном регионе (506), за которым следуют южный (155), западный (95), северный (84), центральный (80), восточный (31) и юго-восточный регионы (29). Закрытие школ стало результатом продолжающегося конфликта; больше всего пострадали провинции Тахар и Кундуз в северо-восточном регионе,

¹⁰ UNAMA and OHCHR, *Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict — 2019*.

Гильменд в южном регионе, Логар в центральном регионе и Бадгис в западном регионе — в основном из-за наступательных действий движения «Талибан».

51. В результате информационно-разъяснительной работы страновой целевой группы и поддержки со стороны старейшин общин и местных властей вновь открылись 1323 школы: 924 школы в 2019 году и 399 школ в 2020 году. Некоторые из вновь открывшихся школ были закрыты с 2010 года. По состоянию на 31 декабря 2020 года по всей стране оставались закрытыми 796 школ, что лишило 349 920 детей (245 169 мальчиков и 104 751 девочку) доступа к образованию в течение отчетного периода.

Нападения на больницы и лиц, пользующихся защитой в связи с ними

52. Страновая целевая группа подтвердила 165 случаев нападений на больницы и лиц, пользующихся защитой в связи с ними, в 2019 году (75) и 2020 году (90), что на 24 процента больше, чем в предыдущие два года (126). Нападения включали угрозы в адрес медицинского персонала и учреждений (54), нападения, которые, вероятно, были неизбирательными или несоразмерными и нанесли ущерб медицинским учреждениям, привели к закрытию больниц и причинению вреда персоналу (51), похищение медицинского персонала (24), разрушение медицинских учреждений (18) и нападения на медицинский персонал (18).

53. Вооруженные группы несут ответственность за 130 нападений (79 процентов), причем большинство из них отнесено на счет движения «Талибан» (124), ИГИЛ-ВХ (3) и неустановленных вооруженных групп (3). Ответственность за 21 нападение несли Афганские национальные силы обороны и безопасности: Афганская национальная армия (9), Национальное управление безопасности (5), совместные операции Афганских национальных сил обороны и безопасности (3), Афганская национальная полиция (1), Афганская местная полиция (1), Афганские пограничные силы (1) и неустановленные подразделения Афганских национальных сил обороны и безопасности (1). В ходе этих нападений проводились операции по обыску в медицинских учреждениях, которые привели к нанесению ущерба этим учреждениям или их закрытию или преследованию медицинских работников. Остальные нападения отнесены на счет международных сил (3), проправительственных формирований (2), вооруженных групп совместно с Афганскими национальными силами обороны и безопасности (8) и неустановленных групп (1). Большинство этих инцидентов произошло в восточном (46), центральном (25) и северном регионах (24). Например, 19 мая 2020 года в провинции Кундуз самолет Афганской национальной армии произвел бомбардировку клиники, в которой, предположительно, лечили раненых боевиков движения «Талибан», в результате чего клинике и машине скорой помощи был нанесен ущерб, а два медицинских работника получили легкие ранения.

54. Особенно вопиющими являются нападения на больницы и медицинский персонал на фоне хрупкого состояния системы здравоохранения страны и того бремени, которое она несет во время пандемии COVID-19¹¹. В этом контексте вооруженные группы, согласно сообщениям, продолжали целенаправленно нападать на медицинские учреждения и персонал. Например, 12 мая 2020 года в городе Кабул трое вооруженных автоматами АК-47 и ручными гранатами нападавших, переодетых в форму сотрудников Афганских пограничных сил и экипированных разгрузочными жилетами, ворвались в родильное отделение на 100 коек в больнице в Дашт-и-Барчи и переходили из палаты в палату, открывая

¹¹ См. UNAMA, “Special report: attacks on healthcare during the COVID-19 pandemic” (June 2020).

огонь по пациентам и медицинским работникам, включая рожениц и младенцев. В общей сложности 23 мирных жителя были убиты и 23 получили увечья, жертвами в том числе стали шесть детей, которые были убиты (3) и покалечены (3); кроме того, был убит один медицинский работник. По-прежнему неизвестно, к какой стороне принадлежали нападавшие. Угрозы в адрес медицинского персонала и учреждений здравоохранения со стороны вооруженных групп, в основном движения «Талибан», привели к закрытию около 239 медицинских учреждений в течение отчетного периода.

55. В день голосования во время президентских выборов три медицинских учреждения пострадали от насилия, связанного с выборами: был нанесен ущерб одной больнице и двум клиникам и было уничтожено медицинское оборудование, включая две машины скорой помощи, что повлияло на оказание услуг.

Использование больниц в военных целях

56. Страновая целевая группа подтвердила факт использования в военных целях четырех медицинских учреждений в 2019 году (2) и 2020 году (2), что было отнесено на счет Афганской национальной армии (2), совместно Афганской национальной армии и международных сил (1) и проправительственных формирований (1).

Е. Похищения

57. Страновая целевая группа подтвердила факт похищения 69 детей (60 мальчиков и 9 девочек) в возрасте от 1 года в 2019 году (14) и 2020 году (55), причем больше всего похищений было совершено в восточном (24) и северном (21) регионах.

58. Большинство похищений было совершено членами движения «Талибан» (66), за ними следуют проправительственные формирования (2) и Афганская национальная полиция (1). Например, в апреле 2020 года в провинции Балх группа талибов отправилась в район Калакан, где мирные жители рыли котлован для водохранилища на своих сельскохозяйственных угодьях, с намерением вымогать у них деньги под предлогом сбора *закята* и *ушра*. Талибы похитили членов общины, в том числе двух мальчиков 10 и 15 лет, отвезли их в деревню и в тот же день застрелили.

59. Семь детей были убиты во время похищений в 2019 году (1) и 2020 году (6). Кроме того, страновой целевой группе удалось подтвердить, что 12 похищенных детей были освобождены в 2019 году (1) и 2020 году (11).

Г. Отказ в гуманитарном доступе

60. Страновая целевая группа подтвердила 46 случаев отказа в гуманитарном доступе к детям в 2019 году (20) и 2020 году (26), относимых в основном на счет вооруженных групп (43) (93 процента), а именно: движения «Талибан» (37), ИГИЛ-ВХ (4) и неустановленных вооруженных групп (2). Остальные инциденты произошли по вине Афганской национальной полиции (1), международных сил (1) и совместно Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции (1).

61. В течение всего отчетного периода вооруженные группы продолжали похищать, убивать, увечить, запугивать сотрудников гуманитарных организаций и угрожать им. Страновая целевая группа подтвердила факт похищения

64 сотрудников гуманитарных организаций членами движения «Талибан», а также то, что стороны конфликта убили и нанесли ранения 24 гуманитарным сотрудникам.

62. Вооруженные группы были также виновны в несанкционированном проникновении на гуманитарные объекты и присвоении оборудования. Например, 4 мая 2020 года в районе Ширин-Тагаб провинции Фарьяб члены движения «Талибан» остановили пять грузовиков, которые перевозили примерно 25 тонн гуманитарной помощи, переданной в дар правительством Туркменистана через грузовой терминал Акина, и не позволили им добраться до города Меймене. Через три дня талибы разгрузили эти грузовики, распределили гуманитарную помощь между своими силами и отпустили водителей в город Меймене с пустыми грузовиками.

63. Вызывает озабоченность тот факт, что члены движения «Талибан» продолжают препятствовать проведению кампаний иммунизации против полиомиелита в районах, находящихся под их контролем. Всего было зарегистрировано 85 случаев заболевания полиомиелитом среди детей — в 2019 году (29) и 2020 году (56). Эти случаи заболевания были выявлены в пяти регионах, в том числе в южном (58), западном (12), юго-восточном (8), восточном (4) и северном (3) регионах. Распространение случаев полиомиелита в этих регионах можно объяснить многими факторами, включая наложенный движением «Талибан» запрет на проведение кампаний по вакцинации на дому в 2018 году, который продолжает действовать во многих районах, контролируемых талибами, и воздействие пандемии COVID-19, которое привело к отмене кампаний по вакцинации, запланированной на июль 2020 года. В результате этих запретов примерно 2,5 миллиона детей не были вакцинированы в Национальный день иммунизации в 2019 году; это число увеличилось до примерно 3,3 миллиона детей в 2020 году в затронутых регионах. Например, 20 января 2020 года в провинции Пактия был убит сотрудник неправительственной организации «Хевад», проводивший вакцинацию от полиомиелита, после того как талибы угрожали организации «Хевад», с тем чтобы она прекратила свою программу вакцинации от полиомиелита.

V. Успехи и трудности в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей

A. Правительство Афганистана

64. Страновая целевая группа и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжали взаимодействовать с афганскими властями, выступая за выполнение плана действий 2011 года и «дорожной карты» по обеспечению соблюдения 2014 года, а также дополнительных конкретных мер по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей.

65. Правительство и его силы безопасности в тесном сотрудничестве со страновой целевой группой приняли прогрессивные меры по выполнению своих обязательств в рамках плана действий и «дорожной карты» по обеспечению соблюдения в целях предотвращения вербовки и использования детей, в том числе путем разработки законов и стратегий для более эффективной защиты детей.

66. Законодательным указом № 362 президент страны 5 марта 2019 года ввел в действие Закон о защите прав ребенка, являющийся одним из приоритетов «дорожной карты» по обеспечению соблюдения. Страновая целевая группа оказала поддержку правительству в разработке проекта этого закона, обеспечив включение в него положений о вербовке и использовании детей и сексуальном насилии в отношении детей, в том числе о практике «бача бази», что также было отражено в пересмотренном Уголовном кодексе, который вступил в силу в 2018 году. В настоящее время этот закон находится на утверждении в парламенте, поскольку некоторые парламентарии не согласны с определением ребенка как лица, не достигшего 18-летнего возраста, хотя это определение включено в Кодекс ювенальной юстиции и пересмотренный Уголовный кодекс. После утверждения этого закона его осуществление должно привести к прекращению и долгосрочному предотвращению дальнейших случаев вербовки и использования детей, а также сексуального насилия в отношении детей со стороны Афганских национальных сил обороны и безопасности.

67. В соответствии с требованиями Закона о защите прав ребенка правительство 16 июня 2019 года учредило Национальную комиссию по защите прав ребенка под председательством второго вице-президента, которая уполномочена наблюдать за соблюдением прав детей и защищать эти права, контролировать и оценивать выполнение Закона и обеспечивать координацию между министерствами и соответствующими правительственными и неправительственными организациями. 22 октября 2019 года при Комиссии был создан Национальный технический комитет по защите прав ребенка под председательством министра труда и социального обеспечения. Комитету поручено разработать национальный план по осуществлению Закона и создать механизм мониторинга для надзора за его выполнением.

68. Правительство при поддержке страновой целевой группы разработало национальную политику защиты детей¹², которая согласуется с Законом о защите прав ребенка и применяется ко всем министерствам в качестве всеобъемлющей правовой основы для защиты всех детей в Афганистане как в контексте развития, так и в контексте гуманитарной деятельности.

69. 24 ноября 2020 года Министерство внутренних дел официально приступило к реализации внутренней политики по защите детей, применимую к сотрудникам Афганской национальной полиции, в рамках усилий по осуществлению «дорожной карты» по обеспечению соблюдения. Эта политика была разработана при поддержке страновой целевой группы. Она включает положения о защите детей от вербовки и использования, а также от сексуального насилия, включая практику «бача бази», и направлена, в частности, на увеличение числа сотрудников Афганской национальной полиции, специализирующихся на вопросах защиты детей.

70. Страновая целевая группа отметила дальнейший прогресс Министерства внутренних дел по предотвращению вербовки и использования детей, достигнутый посредством работы 34 подразделений по защите детей в центрах набора сотрудников Афганской национальной полиции по всей стране. В общей сложности с помощью этих подразделений по защите детей удалось предотвратить вербовку 626 несовершеннолетних кандидатов (все мальчики) в 2019 году (439) и 2020 году (187). Снижение этого показателя в 2020 году можно частично объяснить мерами по введению режима изоляции в связи с пандемией COVID-19, что повлияло на регулярность ротации персонала подразделений по защите детей. Страновая целевая группа в 2019 году завершила национальную оценку

¹² Эта политика была утверждена и внедрена в июне 2021 года.

мероприятий по предотвращению вербовки детей, оценив эффективность работы этих подразделений по защите детей и изучив их проблемы и достижения. Основные выводы включали в себя заключение о сохраняющейся необходимости обучения сотрудников полиции руководящим принципам оценки возраста, укрепления потенциала общин в области защиты детей и усиления мониторинга полицейских постов на уровне округов и в отдаленных районах. Обеспечение соответствующей финансовой поддержки и наличия специализированных обученных кадров остается сложной задачей.

71. Страновая целевая группа продолжала проводить разъяснительную работу и обучение для ключевых национальных заинтересованных сторон по вопросам защиты детей в вооруженных конфликтах, в том числе по предотвращению сексуального насилия, такого как практика «бача бази». В частности, в 2019 году было проведено одно учебное занятие для 30 учителей в провинции Логар, два учебных занятия для 83 судей, прокуроров и сотрудников Афганских национальных сил обороны и безопасности в провинции Кандагар, а в 2020 году — одно учебное занятие для 30 специалистов по правам человека Национального управления безопасности. Кроме того, в 2019 году страновая целевая группа оказала поддержку в обучении 2183 человек, включая сотрудников неправительственных организаций, по вопросам, касающимся методов мониторинга и отчетности и руководящих принципов оценки возраста. Страновая целевая группа охватила более 90 000 мужчин и женщин информационно-просветительскими программами по защите детей и информированию о рисках, в том числе с помощью публикаций, рекламных щитов и трансляции теле- и радиопередач в течение всего отчетного периода.

72. Страновая целевая группа продолжала выступать за внедрение законов и политики, способствующих привлечению к ответственности виновных в серьезных нарушениях в отношении детей. В результате правозащитной деятельности в связи с утверждениями о сексуальном насилии в отношении мальчиков в провинции Логар Генеральная прокуратура по просьбе президента создала специальный комитет для расследования действий, ареста и судебного преследования предполагаемых виновных в сексуальном насилии в отношении мальчиков, утверждения о котором впервые были опубликованы в СМИ в ноябре 2019 года. Страновая целевая группа оказала поддержку этому комитету, в том числе проинструктировав его членов на темы методов расследования с учетом интересов ребенка, применения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и принципа «не навреди». Комитет продолжал расследование в связи с вышеупомянутыми обвинениями, однако пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничения замедлили работу следственного комитета. 14 июля 2020 года Генеральная прокуратура сообщила страновой целевой группе, что она установила личность 21 подозреваемого и арестовала некоторых преступников, которые были приговорены к лишению свободы на срок от 5 до 22 лет¹³. Страновая целевая группа выступила за то, чтобы комитет обратился с просьбой расширить его мандат и сделать его постоянным органом для рассмотрения подобных дел в тех случаях, когда такие дела не могут быть надлежащим образом рассмотрены на провинциальном или местном уровнях.

73. В октябре 2020 года, после начала мирных переговоров в Афганистане, страновая целевая группа разработала документ по интеграции и приоритетному учету вопросов защиты детей в рамках мирного процесса в Афганистане на основе Практического руководства для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта, опубликованного Канцелярией Специального

¹³ На момент подготовки настоящего доклада страновая целевая группа еще не провела независимую проверку для подтверждения этих арестов.

представителя по вопросам детей и вооруженных конфликтов. Этот документ был распространен среди членов правительства и движения «Талибан» в целях продвижения вопросов защиты детей в качестве отправных точек и содействия принятию мер укрепления доверия в ходе мирных переговоров. Он также был направлен другим структурам, занимающимся вопросами защиты детей, с тем чтобы определить возможности для того, чтобы субъекты, работающие с одной или обеими сторонами, могли помочь гарантировать обсуждение этих вопросов на соответствующих этапах мирных переговоров.

74. Были документально подтверждены положительные изменения, осуществленные под руководством Совета национальной безопасности в отношении государственной системы регистрации достоверных сообщений о жертвах среди гражданского населения, включая детей, с целью согласования информации между различными подразделениями сил безопасности и другими субъектами, собирающими такие данные, а также для обобщения накопленного опыта. Была учреждена рабочая группа, которой было поручено создать новый механизм в рамках Афганских национальных сил обороны и безопасности, отвечающий за обмен информацией, согласование и реагирование на инциденты, связанные с жертвами среди гражданского населения. Эта рабочая группа, возглавляемая Советом национальной безопасности и включающая представителей сектора безопасности, Независимой афганской комиссии по правам человека, Международного комитета Красного Креста, Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта и МООНСА, провела свое первое заседание в декабре 2020 года.

75. Несмотря на эти события, в сфере защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, остаются пробелы. Постоянную озабоченность вызывало отсутствие эффективного механизма расследования и дисциплинарного воздействия на командиров и рекрутеров, признанных виновными в вербовке и использовании детей, а также в подделке национальных удостоверений личности («таз-кера»), которая может привести к манипуляциям с идентификационными данными несовершеннолетних новобранцев, несмотря на установление уголовной ответственности за эти деяния в пересмотренном Уголовном кодексе. По-прежнему широко распространена безнаказанность, которая в сочетании с отсутствием систематических каналов перенаправления детей в целях реинтеграции, а также протоколов передачи детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, детей, выявленных с помощью подразделений по защите детей, и детей, освобожденных из мест лишения свободы, способствует обострению уязвимости таких детей. В итоге они рискуют подвергнуться новым серьезным нарушениям, в частности вербовке и использованию. В отсутствие всеобъемлющей реинтеграционной структуры и протокола передачи выпуск детей на свободу и недостаточные программные меры правительства по реинтеграции этих детей создают значительные проблемы для их защиты и благополучия. Страновая целевая группа начала информационно-пропагандистскую работу с Министерством иностранных дел, призывая к разработке национального рамочного механизма реинтеграции и протокола передачи. Ответ Министерства был положительным; теперь требуется одобрение Высшей правительственной комиссии по правам ребенка в отношении утверждения протокола передачи.

76. Кроме того, страновая целевая группа начала обсуждать с правительством вопросы проведения оценки и оказания поддержки детям и женщинам, находящимся в центрах реабилитации несовершеннолетних и центре содержания под стражей для женщин в Кабуле, в качестве первого шага для оценки положения отдельных лиц и содействия возможной реинтеграции или репатриации иностранных граждан. Кроме того, дети, арестованные за предполагаемую или фактическую связь с вооруженными группами и задержанные по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, не пользуются защитой,

предусмотренной международными стандартами ювенальной юстиции и политическими обязательствами правительства, включая Парижские принципы. Необходимо разработать политику обращения с этими детьми в соответствии с международными стандартами ювенальной юстиции, как это предусмотрено в плане действий и «дорожной карте» по обеспечению соблюдения.

77. Кроме того, на детей, арестованных за предполагаемую или фактическую связь с вооруженными группами и содержащихся под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, не распространяются президентские помилования; в частности, на них не распространяется действие специального указа президента о помиловании, изданного в марте 2020 года и направленного на освобождение заключенных с целью разгрузки мест лишения свободы в условиях пандемии COVID-19.

В. Международные силы

78. Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах запланировала официальный визит в Афганистан в марте 2020 года, главным образом для взаимодействия с правительственными и международными силами по вопросам защиты детей в условиях вооруженных конфликтов, в том числе по вопросам мер, принятых этими субъектами для уменьшения потерь среди детей во время военных операций. В связи с событиями, имевшими место после выборов, и вспышкой пандемии COVID-19 эта поездка была отложена. В свете продолжающейся пандемии вместо личного визита Специальный представитель продолжила сотрудничество дистанционно и в мае 2020 года провела видеоконференцию с высокопоставленными представителями миссии НАТО «Решительная поддержка» и сил США в Афганистане на тему мер, принимаемых международными силами для уменьшения потерь среди детей во время военных операций. До этого, в декабре 2019 года в Вашингтоне, она встречалась также с соответствующими коллегами из властных структур США, чтобы, в частности, выступить за усиление защиты детей во время военных операций. Кроме того, она укрепила партнерство своей канцелярии с НАТО, в том числе путем тесного сотрудничества со старшим советником по вопросам детей и вооруженных конфликтов и откомандирования в штаб-квартиру НАТО технических специалистов для дальнейшего укрепления деятельности НАТО в том, что касается детей и вооруженных конфликтов, на глобальном уровне и в Афганистане.

79. Согласно информации, полученной Специальным представителем, международные силы продолжали осуществлять внутренние процессы по минимизации потерь среди гражданского населения во время своих операций, в частности путем рассмотрения всех сообщений о жертвах среди гражданского населения в течение 72 часов после их получения, и оценивать необходимость принятия чрезвычайных мер в целях неуклонного и более эффективного уменьшения ущерба.

С. Вооруженные группы

80. Вооруженные группы, главным образом движение «Талибан», по-прежнему вербуют и используют детей. Вопрос о прекращении вербовки и использования детей членами движения «Талибан» был одним из ключевых элементов продолжающегося диалога на тему прав человека между МООНСА и движением «Талибан», в ходе которого МООНСА обсудила проблему значительного количества завербованных детей, по-прежнему находящихся в рядах «Талибана», а также возможность адаптации и применения в их рядах правительственных

национальных руководящих принципов оценки возраста. Помимо этого, МООНСА поделилась с переговорной группой «Талибана» упомянутым выше документом о включении вопросов защиты детей в мирный процесс и будет продолжать обсуждать эту тему с движением «Талибан» на соответствующих этапах переговоров.

D. Другие информационно-пропагандистские инициативы

81. В октябре 2020 года Специальный представитель вместе с сопредседателями страновой целевой группы приняла участие в совместном виртуальном брифинге, собравшем членов Групп друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, базирующихся, соответственно, в Нью-Йорке и Кабуле, и членов Группы друзей Афганистана, базирующейся в Нью-Йорке.

VI. Замечания и рекомендации

82. Я глубоко потрясен продолжающимися обескураживающими по масштабам, тяжести и повторяемости серьезными нарушениями в Афганистане в отношении детей, которые по-прежнему сильнее всех страдают от вооруженного конфликта. Я осуждаю эти серьезные нарушения в отношении детей, совершенные всеми сторонами конфликта, и настоятельно призываю все стороны соблюдать свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека.

83. Я по-прежнему крайне обеспокоен сохраняющимся высоким уровнем жертв среди детей и настоятельно призываю все соответствующие стороны усилить меры и укрепить системы по уменьшению числа этих жертв, воздерживаться от использования систем ведения огня непрямой наводкой в районах проживания гражданского населения и прекратить применение оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Я далее настоятельно призываю все соответствующие стороны немедленно прекратить нападения на гражданских лиц, включая детей, и гражданские объекты, включая нападения и угрозы нападений на медицинские и образовательные учреждения и находящиеся под защитой лиц, а также принять необходимые меры для прекращения неизбирательных нападений на таких лиц и объекты и обеспечить, чтобы эти объекты не использовались в военных целях. Я призываю соответствующие стороны обеспечить, чтобы военные операции не создавали препятствий для доступа детей к здравоохранению и образованию.

84. Подавляющее большинство серьезных нарушений в отношении детей было совершено членами движения «Талибан». Я осуждаю действия этой вооруженной группы и призываю «Талибан» незамедлительно принять все меры для прекращения участвовавших случаев вербовки и использования детей, а также соблюдать национальные распоряжения, запрещающие вербовку и использование детей. Я призываю движение «Талибан» активно предотвращать жертвы среди детей, обеспечивать, чтобы его распоряжения и приказы соответствовали нормам международного гуманитарного права и международного права прав человека, и предпринимать шаги, необходимые для того, чтобы виновные в совершении серьезных нарушений в отношении детей привлекались к ответственности.

85. Я отмечаю и высоко оцениваю усилия правительства и его сил безопасности по укреплению защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, что демонстрирует приверженность этих структур соблюдению норм национального и международного права, а также прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. Вместе с тем я призываю правительство

активизировать усилия и выделить необходимые ресурсы, особенно для разработки и принятия плана действий по прекращению и предотвращению убийств детей и нанесения им увечий, а также предпринять дальнейшие шаги по реализации национальной политики, направленной на предотвращение и сокращение потерь среди гражданского населения; усилить меры по расследованию всех случаев причинения связанного с конфликтом вреда гражданскому населению, в том числе детям; обеспечить привлечение виновных к ответственности; и продолжать укреплять усилия Совета национальной безопасности и Афганских национальных сил обороны и безопасности, особенно Афганской национальной армии, по систематическому расследованию случаев причинения вреда гражданскому населению в ходе инцидентов, связанных с конфликтом.

86. Я настоятельно призываю международные силы в процессе их вывода продолжать тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения непрерывности и устойчивости мер в поддержку приверженности Афганских национальных сил обороны и безопасности, включая Афганскую национальную армию, осуществлению политики и мер по защите гражданского населения и минимизации ущерба, особенно в отношении детей, в том числе путем предоставления ресурсов и продолжения консультирования и обучения афганских сил.

87. Я приветствую неуклонное снижение числа детей, завербованных и используемых Афганской национальной полицией, и выражаю признательность правительству за достигнутый на сегодняшний день прогресс в этой связи. Я призываю правительство страны закрепить достигнутые успехи и устранить оставшиеся пробелы, а также внедрять и соблюдать директивы, запрещающие вербовку и использование детей, и обеспечить привлечение к ответственности командиров, которые похищают, вербуют, используют и сексуально эксплуатируют детей. Я призываю парламент утвердить Закон о защите прав ребенка, принятый в марте 2019 года, обеспечить его последовательное выполнение и создать эффективные механизмы расследования и дисциплинарного воздействия на лиц, признанных ответственными за вербовку и использование детей. Я призываю также правительство разработать оперативный план по реализации политики защиты детей, разработанной Министерством внутренних дел, в рамках которой особое внимание уделяется запрету на использование детей в полицейских участках, созданию следственного отдела для обеспечения привлечения к ответственности за предполагаемые злоупотребления в отношении детей, включая практику «бача бази», и созданию должностей социальных работников в полицейских подразделениях. Наконец, я призываю правительство принять стандартную систему направления на реинтеграцию детей, которые были выведены из состава сил сторон в конфликте, освобождены из-под стражи и/или чьи заявления были отклонены в вербовочных центрах, с помощью подразделений по защите детей в Афганской национальной полиции.

88. Я настоятельно призываю правительство освободить из-под стражи детей, задержанных за их предполагаемую связь с вооруженными группами, в соответствии с Парижскими принципами, которые оно одобрило. Кроме того, дети, содержащиеся под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, должны быть переведены в центры реабилитации для несовершеннолетних и должны получить доступ ко всем услугам в соответствии с международными стандартами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Я также призываю правительство охватить всех детей действием специальных указов президента об освобождении задержанных в условиях COVID-19.

89. Я настоятельно призываю стороны конфликта и все заинтересованные стороны обеспечить включение в мирные переговоры в Афганистане соответствующих положений, касающихся детей, и обеспечить выделение надлежащих ресурсов, а также призываю использовать Практическое руководство для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта.

90. Я призываю доноров продолжать оказывать помощь правительству в развитии прогресса, достигнутого в реализации плана действий и «дорожной карты» по обеспечению соблюдения в целях предотвращения вербовки и использования детей, а также в подготовке и реализации долгосрочной и всеобъемлющей стратегии реабилитации и реинтеграции, включая финансовую поддержку соответствующих программ.
