



2021年7月2日爱尔兰、墨西哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻  
联合国代表给秘书长的信

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席爱尔兰和墨西哥  
与联合王国密切合作, 谨分享非正式专家组关于黎巴嫩局势的会议摘要(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

爱尔兰常驻联合国代表

杰拉尔丁·伯恩·内森(签名)

墨西哥常驻联合国代表

胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯(签名)

联合王国常驻联合国代表

吴百纳(签名)



## 2021年7月2日爱尔兰、墨西哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组

#### 2021年5月25日关于黎巴嫩局势的会议摘要

2021年5月25日，安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组召开了一次关于黎巴嫩局势的会议。成员们听取了黎巴嫩问题副特别协调员兼驻地和人道主义协调员纳贾特·罗奇迪和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)特派团副团长杰克·克里斯托菲德斯所作的情况介绍，联合国国家工作队的同事也陪同参加了会议。会议最后概述了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)提出的主要建议。

#### 安全理事会成员提出的问题

安全理事会成员询问如何支持妇女参与即将举行的选举，如何利用妇女与和平与安全议程树立对政治对话的信心，并询问联合国在向难民妇女和女童提供援助以及支持妇女保健、教育、经济赋权和发展方面所做的工作。其他问题集中在延长联黎部队任务期限时关于妇女与和平与安全的措辞建议、为鼓励部队派遣国增加联黎部队中妇女人员比例而采取的激励措施以及为保护妇女免受性剥削和性虐待而采取的措施。

#### 会上提出的要点

- 自2016年12月安全理事会开始邀请民间社会的妇女在国别会议上介绍情况以来，从未有黎巴嫩妇女获邀参加此类会议。
- 黎巴嫩妇女在2019年抗议活动中发挥了突出的领导作用，并积极投身于当前所有促成和平的倡议。女政治家、女前线响应人员和女和平建设者正在搭建对话平台，努力使紧张局势去政治化并缓和局势，还呼吁和解与改革，包括制定统一的人身法，用以取代包含歧视性条款的宗教人身法。
- 黎巴嫩的教派体系以一套复杂的人身法为基础，这套人身法使公民受其教派领袖和教派结构的约束，助长了性别不平等，造成负面社会规范及性别成见长期存在。这套人身法导致妇女的公民身份不平等，削弱了她们的社会和经济权利，包括在婚姻、离婚、继承和监护权方面的权利。
- 黎巴嫩妇女在政治舞台、安全部队、商业部门、媒体和学术界为自己开辟了重要的空间。尽管如此，黎巴嫩仍是妇女参与正式政治的比例最低的国家之一。妇女仅占议会议员总数的4.6%，在所有安全机构人员中所占比例不到5%。在黎巴嫩，从来没有妇女获邀参与正式的政治对话进程。
- 一个代表黎巴嫩所有政党和新兴政治团体与运动的妇女团体每月举行会议，以期打破该国目前的政治僵局。这些会议提供了论坛，让与会妇女得以就一

系列问题交换意见并建立共识，有助于提升这些妇女在各自政党中的形象。目前会议双轨并行，一条轨道的会议包括议会中的政党代表，另一条轨道的会议则包括新兴政党的代表。

- 2018 年举行的最近一轮议会选举中，女性候选人在赢得席位方面遭遇了种种挑战，涉及融资、媒体对她们的描述以及政治上暴力侵害妇女等方面。联合国正在监测仇恨言论，并与政党和媒体合作宣传女性候选人。关于妇女与和平与安全的国家行动计划规定了与选举有关的具体措施，包括规定在全国和地方选举中妇女占 30% 的配额。黎巴嫩国际支助组在精简信息传递方面发挥了重要作用，这些信息内容涉及包括选举在内的关切问题以及组建政府、结束有罪不罚现象和调查贝鲁特港口爆炸事件。
- 2019 年 9 月，黎巴嫩在包括妇女署在内的联合国机构支持下，通过了首个关于妇女与和平与安全的国家行动计划。联黎部队是起草该计划的指导委员会成员，行动计划除其他外阐明了采取何种行动增加妇女参与安全和国防等部门的各级决策工作，还致力于加强妇女在预防冲突、打击暴力极端主义和促进社会凝聚力方面的参与力度。联黎部队为负责执行该计划的黎巴嫩全国妇女委员会提供支持。行动计划促成取得了切实成果，例如：黎巴嫩武装部队的军校女士官生人数大幅增加(几乎占已招收的 2020 级士官生人数的一半)；内阁决定成立全国失踪和被迫失踪人员委员会，从而响应了自 1990 年以来妇女权利运动的其中一项关键诉求。
- 来自国家机构和民间社会组织的数据显示，黎巴嫩的多层面危机导致全国各地的性别暴力事件大幅增加，特别是在叙利亚难民和移民工人当中。
- 大约 20%、在一些地区甚至有 26% 的难民家庭是女户主家庭，此类家庭的社会经济状况非常糟糕。由于男子被遣送回阿拉伯叙利亚共和国，家人留在当地，因此这一比例有所上升。只有 18% 的难民妇女拥有合法身份。没有合法身份是获得服务的一大障碍，难以接种疫苗或得到保护免受暴力侵害。COVID-19 大流行给难民妇女带来了额外负担，她们不得不在难民营里照顾子女接受远程教育。在黎巴嫩的叙利亚难民人口中，童婚现象正在增加，14 至 19 岁的叙利亚难民女童中有四分之一已婚。黎巴嫩国籍法中的歧视性条款规定，与叙利亚男子或其他外国人结婚的黎巴嫩妇女生下的子女不得授予黎巴嫩国籍。
- 根据世界经济论坛的数据，黎巴嫩在总共 156 个国家中排名 132，是世界上整体性别差距最大的国家之一，也是妇女参与劳动力市场比率最低的国家之一。在当前危机发生之前，只有不到三分之一的妇女参与了劳动力市场，而据妇女署估计，在过去的一年中，又有 14% 至 19% 的妇女退出了劳动力队伍。
- 联黎部队军警人员中只有 7% 是妇女，而文职人员中有 31% 是妇女。为增加在联黎部队服务的妇女人数，联黎部队正在努力改善女军官的住宿和设施。在与地方和国家层面对话者举行会议时，联黎部队确保其派出的代表团性别

均衡，以此鼓励对应方努力达到同等代表性。联黎部队有若干个速效项目以妇女为受益人，如建立一所市政托儿所和提供妇女生计培训。在联黎部队总部和特派团各区成立了性别平等工作队。此外，一名性别平等问题高级协调人负责将性别平等视角纳入维和人员在各区的日常工作，联黎部队的每个营和每个单位都有一名性别平等问题协调人。

## 建议

妇女署作为非正式专家组秘书处提出了以下建议：<sup>1</sup>

(a) 在即将举行的关于联黎部队任务的协商中，安全理事会应保留第2539(2020)号决议序言段落和执行段落中所有提及妇女与和平与安全的现有内容，包括要求联黎部队继续支持执行关于妇女与和平与安全的行动计划。此外，安理会可以考虑增加以下内容：

- (一) 请联黎部队在其所有工作领域支持和接触各种不同的妇女民间社会组织以及由妇女领导的组织和社区团体，并与之开展协商；
- (二) 请联黎部队为黎巴嫩的安全和军事机构提供支持，增加这些机构中的妇女人数，包括担任决策性职位的妇女；

(b) 在任何其他即将通过的关于黎巴嫩的决议或主席声明中，以及在安理会的审议和磋商中，安理会还可以考虑鼓励黎巴嫩当局废除歧视妇女的立法，通过统一的人身法，加强妇女作为选民和候选人参与2022年议会和市政选举并参与所有预防冲突工作，并敦促联合国在这些事项上支持黎巴嫩政府。

此外，非正式专家组共同主席和安理会其他成员应当：

- (a) 邀请民间社会的妇女在即将举行的关于黎巴嫩的会议上作情况介绍；
- (b) 支持黎巴嫩政府加强妇女对和平、安全和政治进程的参与力度，包括2022年议会选举和市政选举，并以妇女在抗议活动和地方一级调解中所发挥的作用为基础，倡导妇女参与预防和解决冲突、调解和社会融合；
- (c) 支持妇女与和平与安全国家行动计划的实施和资源配置，特别注重其与建设和平以及与和解有关的支柱；
- (d) 在COVID-19大流行、金融和经济危机持续的大背景下，倡导性别包容的复苏工作，包括为妇女民间社会组织提供可持续资金；
- (e) 为预防和应对性别暴力的体制框架和能力提供支持，包括采取措施终结童婚，倡导保护妇女和女童权利的保护性政策，加强对妇女人权维护者和和平建设者的保护。

<sup>1</sup> 这些建议是联合国与会者在本次会议上或非正式专家组秘书处在会前编写的背景说明中提出的建议，而不是整个非正式专家组或安理会成员的建议。

(f) 倡导黎巴嫩政府取消对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留并批准该公约的《任择议定书》。

共同主席感谢黎巴嫩问题副特别协调员、联黎部队特派团副团长和所有与会者，并承诺对会上提出的重要问题采取后续行动。

---