



安全理事会

Distr.: General
2 July 2021
Chinese
Original: French

2021年7月1日法国常驻联合国代表给秘书长的信

法国将在2021年7月担任安全理事会轮值主席期间，于7月16日星期五举行关于保护人道主义空间的公开通报会。

随函附上概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

尼古拉·德里维埃(签名)



2021 年 7 月 1 日法国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：英文]

2021 年 7 月 16 日安全理事会关于保护人道主义空间的通报会的概念说明

人道主义空间目前正受到前所未有的压缩，为此，法国将就保护人道主义空间问题举行安全理事会部长级通报会。

背景

针对人道主义工作者的暴力行为以及对其活动的阻碍日益危及人道主义空间。

人道主义工作者在开展活动时面临普遍且与日俱增的暴力行为，这些行为不仅造成人道主义工作者伤亡，还阻碍了他们履行使命的能力，剥夺了最脆弱者获得必不可少的援助和保护的机会。在人道主义需求创下历史新高之际，这一趋势尤为令人担忧。

下列数据所反映的问题不言自明：2020 年，19 个受冲突影响的国家记录了至少 169 起针对人道主义工作者的安全事件，这些事件共导致 99 名人道主义工作者死亡(S/2021/423，第 43 段)。

除了不安全问题外，官僚和行政障碍、各国入境限制和国家境内的行动限制以及冲突各方的蓄意干预都阻碍了人道主义援助准入。在一些国家，人道主义行动期间开展的交易和活动仍然被禁止并定罪。

严重侵权行为对人道主义工作者和资产造成了负面影响或阻碍，但此类行为不被追究的情况却十分普遍。国家和非国家行为体犯下的严重违反国际人道法的行为大多未受惩罚。

我们肩负着集体责任以及法律和道德义务，必须携手应对这些令人震惊的趋势。

法国和德国为此于 2019 年 9 月发起了一项行动呼吁，号召各方加强遵守国际人道法并促进开展有原则的人道主义行动，目前已有 48 个会员国和欧洲联盟对此表示赞同。这项行动呼吁指明了会员国可以作出哪些具体承诺，以期更好地保护人道主义空间。

目标

本次通报会为会员国提供了下列机遇：

- 交流关于保护人道主义空间的最佳做法，特别是关于保护人道主义工作者、便利人道主义援助准入以及对严重违反国际人道法行为追究责任的最好做法。
- 就更好地保护人道主义空间提出具体建议。

指导性问题

- 会员国在国家(法律)和国际(外交)两级采取了哪些行动来更好地保护人道主义空间？

- 会员国在采取措施保护人道主义工作者和便利人道主义援助准入时遇到过哪些挑战和机遇？哪些经验教训可资未来借鉴？
- 如何才能更有效地传播及整合关于国际人道法的信息、知识和良好做法，从而更好地保护人道主义空间？如何从国际人道法培训领域以及旨在促进遵守国际人道法的其他努力中借鉴最佳做法，包括让非国家武装团体参与，并推动开展此类工作的各国互相协调，包括为此向武装部队提供国际人道法培训？
- 如何促进人道主义行为体与武装冲突各方之间进行对话，以便开展有原则的人道主义活动？在提供有原则的人道主义援助时面临行政障碍，如何鼓励消除这些障碍？如何防止有原则的人道主义行动被“定罪”？
- 可以采取哪些切实措施，加强对严重违反国际人道法行为的追责力度？如何才能更好地利用联合国制裁制度，制裁那些袭击人道主义工作者或阻碍人道主义活动的个人或实体？是否有办法深化各国之间的司法合作，确保启动调查并酌情启动诉讼程序？当对人道主义工作者的袭击可构成战争罪或危害人类罪时，可否更好地利用国际刑事司法途径，作为对国家法院的补充？
- 如何才能尽可能减少制裁可能对有原则的人道主义活动意外造成的潜在负面影响？
- 联合国秘书处可否探索进一步保护人道主义空间的方法？

形式和通报人

本次安全理事会部长级通报会将于东部标准时间7月16日上午10时以到场方式举行。

法国外交部长让-伊夫·勒德里昂将主持会议。

已邀请下列发言人向安理会通报情况：

- 秘书长
- 红十字国际委员会总干事罗伯特·马尔迪尼
- 消除饥饿行动宣传事务代表主任露西尔·格罗让