

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 June 2021
Russian
Original: English

**Объединенное представительство Организации
Объединенных Наций в Гаити****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2547 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил до 15 октября 2021 года срок действия мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), определенного в резолюции [2476 \(2019\)](#) Совета, в которой он постановил учредить ОПООНГ и просил меня каждые 120 дней представлять доклады о ходе осуществления резолюции. В настоящем докладе освещаются важные события, произошедшие после издания моего предыдущего доклада ([S/2021/133](#)), и приводится обновленная информация о выполнении мандата ОПООНГ.

2. 22 мая правительство Гаити объявило восьмидневное чрезвычайное положение в области здравоохранения в связи с увеличением числа случаев заболевания коронавирусной инфекцией (COVID-19) и подтвержденным присутствием двух вариантов вируса, которые характеризуются повышенной скоростью распространения. 31 мая срок действия этой меры был продлен еще на 15 дней. Гаити имеет право на бесплатное получение вакцины через Механизм по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19, через который с середины марта было выделено количество доз вакцины, достаточное для вакцинации примерно трех процентов населения страны. По состоянию на середину мая правительство приняло первую партию этих доз вакцины и завершает подготовительные мероприятия по ее импорту.

3. ОПООНГ продолжало работать в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций над укреплением усилий по осуществлению в следующих приоритетных областях: сокращение масштабов насилия среди населения, правосудие, поддержка Гаитянской национальной полиции, права человека, выборы и сохранение мира. Кроме того, они продолжали скоординированную работу в рамках их комплексной стратегической рамочной программы, известной как план «Единая Организация Объединенных Наций», путем обеспечения оказания Организацией Объединенных Наций целенаправленной поддержки гаитянским учреждениям в решении задач, связанных с обеспечением мира, стабильности и устойчивого развития, и в продвижении вперед в выполнении обязательств, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.



II. Вопросы политики и благое управление (контрольный показатель 1)

4. В результате продления срока действия чрезвычайного положения в области здравоохранения Временный избирательный совет 7 июня отложил на неопределенный срок проведение конституционного референдума. В отсутствие значимого прорыва в продолжающихся усилиях по формированию минимального политического консенсуса сохраняются сложные условия для проведения конституционного референдума, а также законодательных, местных и президентских выборов на хорошем техническом уровне и инклюзивным образом. Хотя многие заинтересованные стороны подчеркивают необходимость заключения политического соглашения для проведения свободных, справедливых и транспарентных выборов в 2021 году, попытки посредничества, в том числе со стороны межрелигиозной платформы, пока не увенчались успехом. Еще одним признаком нестабильного характера текущей политической ситуации стала отставка 14 апреля премьер-министра Жозефа Жуте. Его на временной основе сменил министр иностранных дел Клод Жозеф, которому было поручено сформировать правительство в течение 30 дней. Затем 14 мая срок его полномочий был продлен на второй 30-дневный срок.

5. Между тем ситуация в области безопасности характеризовалась значительно возросшим показателем похищений людей: за первые четыре месяца 2021 года было зарегистрировано 171 похищение людей, что повлияло на все сферы жизни общества и вызвало всепроникающее чувство тревоги. Ограниченные результаты властей в борьбе с преступностью, включая неудачную полицейскую операцию, проведенную в марте в прибрежном трущобном квартале в столичном районе Порт-о-Пренса Вилляж-де-Дьё, нанесли еще один удар по вере народа в способность государства обеспечить общественную безопасность.

6. Призывы и демонстрации оппозиции, требовавшей, чтобы президент Жовенель Моиз покинул свой пост, достигли кульминации 7 февраля, когда оппозиция заявила об истечении срока его полномочий. Ранним утром полицейские арестовали и задержали группу из 20 предполагаемых «заговорщиков, планировавших совершить государственный переворот», включая судью Кассационного суда. Напряженность еще больше возросла на следующий день, когда другой судья Кассационного суда объявил о своем назначении «президентом на переходный период». Протесты продолжались в течение февраля, поскольку многочисленные оппозиционные группы и группы гражданского общества настойчиво требовали отставки президента.

7. В Гаити был объявлен трехдневный национальный траур в связи с убийством полицейских, попавших в засаду 12 марта в ходе неудачной полицейской операции в Вилляж-де-Дьё. Г-н Жуте, исполнявший в то время обязанности премьер-министра, объяснил трагический провал операции стратегическими ошибками в сборе разведывательных данных и запоздалым развертыванием тактического подкрепления.

8. В период с 28 по 30 марта прошли демонстрации, приуроченные к празднованию тридцать четвертой годовщины принятия Конституции 1987 года. Участники этих протестов, осудившие намерение правительства заменить Конституцию путем проведения референдума, продолжали требовать отставки президента и формирования переходного правительства для проведения реформ в области управления и экономических реформ и для организации выборов.

9. В этих условиях усилия политических партий, религиозных групп, организаций гражданского общества, диаспор и частного сектора по взаимодействию с ключевыми заинтересованными сторонами не привели к достижению столь необходимого политического консенсуса в отношении дальнейших действий. В конце марта межрелигиозная платформа «Религии за мир» предложила выступить посредником на переговорах и пригласила ОПООНГ принять участие в них в качестве одного из пяти международных наблюдателей. Хотя несколько представителей оппозиции и других субъектов выразили готовность к взаимодействию, другие фракции оппозиции открыто отвергли этот призыв, поставив под сомнение беспристрастность этой платформы и вновь заявив о необходимости формирования переходного правительства и отставки президента. 12 апреля с учетом явной нехватки поддержки платформа «Религии за мир» отозвала свою инициативу.

10. Вместе с тем несколько заинтересованных сторон, стремящихся к заключению политического соглашения, которое позволило бы продвинуться вперед в организации выборов, продолжали высказывать свои взгляды на ключевые элементы, которые могли бы быть включены в возможное соглашение. Эти предложения включают изменение состава Временного избирательного совета и Независимого консультативного комитета, отмену нескольких недавно изданных неоднозначных президентских указов, оценку процессов производства и выдачи удостоверений личности граждан под руководством Национального управления по идентификации и, наконец, формирование правительства национального единства.

11. В резолюции, принятой 17 марта, Постоянный совет Организации американских государств (ОАГ) заявил о своей готовности взять на себя оказание добрых услуг для содействия диалогу, который приведет к проведению свободных и справедливых выборов. Впоследствии в письме от 28 апреля на имя Генерального секретаря ОАГ временно исполняющий обязанности премьер-министра с удовлетворением отметил предложение об оказании поддержки в виде добрых услуг для содействия диалогу между национальными заинтересованными сторонами с целью заключения политического соглашения, которое позволит организовать конституционный референдум и национальные выборы в 2021 году. Миссия добрых услуг ОАГ была направлена 8 июня для содействия диалогу, ведущему к проведению свободных и справедливых выборов.

12. Инициатива по проведению конституционной реформы остается серьезной причиной разногласий среди гаитянских политиков и основным источником споров среди оппозиционных сил. После рассмотрения и анализа Конституции и проведения тематических консультаций с экспертами по соответствующим вопросам Независимый консультативный комитет 2 февраля представил проект текста новой конституции. Комитет отметил, что этот проект предусматривает более рациональный избирательный процесс, президентскую форму правления, предполагающую избрание президента и вице-президента всеобщим голосованием, однопалатный парламент и упрощенную структуру местных органов власти. Однако некоторые заинтересованные стороны из ключевых национальных секторов негативно отреагировали на этот проект, при этом некоторые из них выразили обеспокоенность по поводу значительно возросших полномочий, предоставленных президенту, и повышенного уровня неприкосновенности, который будет предоставлен президентам и членам кабинета министров по окончании срока их полномочий. Среди высказанных мнений было мнение о предполагаемой недостаточной легитимности этого проекта в отсутствие политического соглашения, а также опасения по поводу того, что Комитет зашел слишком далеко в попытке уменьшить власть парламента, которая, как в настоящее время

считают некоторые субъекты, чрезмерна и является источником нестабильности.

13. Процесс проведения последующих консультаций Комитета по проекту документа с ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе с участием женщин, молодежи, инвалидов, общественных и религиозных лидеров, частного сектора, членов диаспоры, профсоюзов, бывших президентов и бывших премьер-министров, сильно затянулся, в результате чего мероприятия были проведены только в трех из десяти регионов страны (департаменты Запад, Гранд-Анс и Центр). Вместе с тем Канцелярия Омбудсмана параллельно организовала межсекторальные консультации, охватив аудиторию в Порт-о-Пренсе (департамент Запад), Пор-де-Пе (департамент Северо-Запад), Фор-Либерте (департамент Северо-Восток) и Энше (департамент Центр). В то же время различные группы заинтересованных сторон осуществляли спорадические специальные инициативы по организации общественных и онлайн-мероприятий для обсуждения предлагаемой конституции. В ходе официальных консультаций гражданское общество и политические деятели все больше дистанцировались от этого процесса, указывая на отсутствие политического консенсуса и ставя под сомнение независимость и инклюзивность Комитета. Глава правящей «Гаитянской партии Тет Кале» призвал президента отказаться от этой инициативы, сославшись на политические неотложные задачи и технические трудности, связанные с выдачей национальных удостоверений личности.

14. Несмотря на это, 19 мая был опубликован второй проект предлагаемой конституции, при этом Комитет отметил, что в нем были учтены комментарии по первоначальному проекту, полученные напрямую от более чем 1550 человек в ходе консультаций, и другие комментарии, представленные более чем 150 организациями. Помимо этого, Комитет отметил внесенные изменения, в частности изменения, касающиеся состава предлагаемого конституционного суда, уменьшения степени неприкосновенности избираемых должностных лиц, которые теперь будут отвечать за свои действия перед высоким судом, и создания избирательного трибунала для рассмотрения дел, связанных с выборами.

15. Помимо проведения консультаций по проекту конституции были внесены изменения в график проведения выборов, который был опубликован Временным избирательным советом 7 января. Чтобы дать больше времени для регистрации избирателей, в конце февраля Совет продлил срок регистрации для участия в конституционном референдуме еще на два месяца до 26 апреля, а само голосование было в первый раз перенесено с 25 апреля на 27 июня. Напротив, президентские выборы и выборы в законодательные и местные органы власти были перенесены на одну неделю позже — на 26 сентября, при этом второй тур запланирован на 21 ноября в случае, если не будет принята новая конституция.

16. 26 апреля к моменту прекращения Советом включения граждан в список избирателей было зарегистрировано около 4,4 миллиона гаитян, достигших возраста, который дает право на участие в голосовании. Те из них, кто не сможет получить свои удостоверения личности, будут допущены к голосованию при наличии любого другого действительного официального удостоверения личности с фотографией. Хотя избиратели, проживающие в других странах, впервые смогли зарегистрироваться в консульствах, необходимые технические условия для регистрации были созданы только для представителей диаспоры в Доминиканской Республике и Соединенных Штатах Америки. В настоящее время разрабатываются четкие процедуры проведения голосования для зарегистрированных представителей диаспоры.

17. Несмотря на ограниченность финансирования, правительство активизировало проведение информационно-просветительской кампании на платформах средств массовой информации с целью мобилизации гаитян, включая диаспору, для участия в референдуме. Вместе с тем подготовка к выборам, включая формирование региональных и муниципальных избирательных комиссий и оценку избирательных участков, значительно затянулась из-за отставания в планировании и осуществлении и из-за несвоевременного выделения средств Временному избирательному совету. Помимо этого, последний фактор не позволил Совету своевременно провести необходимую работу по вводу в действие логистических центров, которые предназначались для хранения материалов для проведения выборов и места расположения которых были выбраны в столичном районе Порт-о-Пренс и других девяти регионах. Кроме того, в последние недели участились призывы выступить против проведения референдума. Особую обеспокоенность вызывают заявления некоторых видных деятелей, в которых они подстрекают людей к насилию.

18. По просьбе правительства Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) оказали ему техническую и оперативную поддержку путем закупки материалов для проведения выборов и проведения подготовки, касающейся материально-технического обеспечения. Для этой цели был создан фонд пакетного финансирования под управлением ПРООН, в который к настоящему моменту правительство внесло 33 млн долл. США. Ожидается, что эти средства покроют все расходы на проведение референдума и часть расходов на работу по подготовке к последующим выборам.

19. Несмотря на медленное начало своей работы, совместная группа по обеспечению безопасности в ходе выборов, деятельность которой координирует Гаитянская национальная полиция, взаимодействует с Временным избирательным советом, Организацией Объединенных Наций и другими национальными и международными партнерами. Группа проводила еженедельные совещания для разработки комплексных планов по обеспечению безопасности на 1559 избирательных участках. Эти планы предусматривают проведение совместной оценки рисков для избирательных участков и логистических центров, предназначенных для хранения материалов и активов для проведения выборов, в тесной координации с ЮНОПС. Кроме того, в рамках проекта Фонда миростроительства, на реализацию которого выделено 1,5 млн долл. США, через Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ПРООН предоставляется помощь в целях предотвращения насилия в отношении женщин в ходе выборов. Помимо этого, планы по обеспечению безопасности в ходе выборов содержат обращенный к национальной полиции призыв провести полную мобилизацию и быть готовой обеспечить безопасность в ходе избирательных процессов. Как и в предыдущие избирательные циклы, Совет наберет, экипирует и оплатит работу 7000 временных сотрудников по обеспечению безопасности в ходе выборов, которые также пройдут подготовку при содействии национальной полиции. Кроме того, в планах обеспечения безопасности предусматривается, что вооруженные силы Гаити будут дополнять усилия национальной полиции и обеспечивать безопасность по периметру небольшого числа логистических и операционных объектов.

III. Сокращение масштабов насилия среди населения (контрольный показатель 2)

20. Все острее ощущалось ухудшение ситуации в плане безопасности, поскольку меры, принимаемые государством для борьбы с преступностью и вооруженным бандитизмом, в основном по-прежнему не приносили результатов. О неспособности восстановить и поддерживать порядок во всем столичном регионе Порт-о-Пренса свидетельствовали несколько ключевых инцидентов, включая крупный побег из тюрьмы в Круа-де-Буке 25 февраля, неудачную полицейскую операцию в Вилляж-де-Дьё 12 марта и нападения банд в Бель-Эре 31 марта и 1 апреля.

21. Чувство незащищенности также усугублялось в связи с резким увеличением нескольких показателей, характеризующих ситуацию в плане безопасности. За первые четыре месяца 2021 года число похищений людей увеличилось на 36 процентов: было зафиксировано 171 похищение людей, в то время как за последние четыре месяца 2020 года было зафиксировано 110 похищений людей. Эта тревожная тенденция, включая совершенное 11 апреля похищение группы из примерно 10 человек, в том числе 7 гаитянских и французских священнослужителей, вызвала недовольство общественности и побудила католическую церковь, а также образовательный и частный секторы провести национальные забастовки в знак протеста. Число умышленных убийств увеличилось на 17 процентов: с января по апрель было зарегистрировано 525 таких случаев, в то время как за последние четыре месяца 2020 года было зарегистрировано 436 таких случаев. Следует отметить, что объектом мести со стороны банд все чаще становились полицейские, в результате чего 18 полицейских были убиты и 35 ранены. Гаитянская национальная полиция зарегистрировала рост числа вооруженных ограблений, совершаемых обычными преступниками на мотоциклах, а также вооруженными бандами, нападающими на клиентов банков и местных предпринимателей. Число случаев гражданских беспорядков увеличилось на 30 процентов по сравнению с предыдущими четырьмя месяцами: с января по апрель было зарегистрировано 486 инцидентов, из которых 410 инцидентов не носили мирного характера. Согласно данным национальной системы здравоохранения, число случаев гендерного насилия увеличилось на 19 процентов с января по апрель, в то время как полиция зарегистрировала 44-процентное снижение числа сообщений об изнасилованиях — с 56 до 39 случаев.

22. Высший совет национальной полиции с течением времени принял меры для решения обостряющихся проблем в области общественной безопасности. В их число вошли ужесточение контроля за банковскими операциями с целью замораживания финансовых активов преступных групп, активизация проведения совместных инспекций силами полиции и таможни в крупных морских портах и усиление надзора за частными охранными компаниями для пресечения незаконного оборота оружия. Для предотвращения похищений людей бывший премьер-министр г-н Жуте в качестве главы Высшего совета запретил использование тонированных стекол на всех автомобилях, не имеющих официальных или дипломатических номерных знаков, а временно исполняющий обязанности генерального директора национальной полиции создал целевую группу по борьбе с похищениями людей и «горячую линию» для приема сообщений об инцидентах. Эти меры подверглись широкой критике как разовые меры реагирования, а не часть комплексного плана по обеспечению общественной безопасности.

23. На этом фоне президент обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать дополнительную помощь для решения проблемы роста масштабов преступности и насилия, которая усугубляет тяжелую социально-

экономическую ситуацию. В ответ на это в мае в страну были направлены старшие советники Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности полиции для предоставления дополнительных экспертных знаний в целях укрепления потенциала полиции в области сбора разведывательных данных и проведения расследований в рамках стратегий борьбы с бандитизмом и сокращения масштабов насилия.

24. Премьер-министр, исполнявший эти обязанности в этот период времени, созвал в начале апреля первое заседание межведомственной целевой группы по проекту национальной стратегии сокращения масштабов насилия среди населения, поручив ей доработать эту стратегию и разработать немедленные и комплексные меры по борьбе с бандитизмом на основе национальных приоритетов и, при необходимости, пересмотреть существующие приоритеты, указанные в этом проекте. Целевая группа должна отчитаться о своей работе перед Канцелярией премьер-министра к концу июня. Тем временем с женскими общественными организациями в кварталах, затронутых деятельностью банд, были проведены консультации по проекту стратегии Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции для информационного обеспечения деятельности целевой группы и укрепления роли женщин в миростроительстве путем обеспечения учета интересов женщин в программах по сокращению масштабов насилия среди населения на раннем этапе работы, начиная с определения местных общественных деятелей, участников и бенефициаров программ.

25. Параллельно с этим целевая группа, работающая под руководством Министерства юстиции и общественной безопасности, завершила рассмотрение проекта закона об огнестрельном оружии и боеприпасах в рамках проекта Фонда миростроительства по управлению запасами оружия и боеприпасов, осуществляемого ПРООН при поддержке ОПООНГ и Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне. Помимо этого, правительство обратилось к Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения с просьбой провести базовую оценку управления запасами оружия и боеприпасов для информационного обеспечения подготовки национального плана действий в соответствии с «Дорожной картой» для принятия приоритетных мер по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в странах Карибского бассейна на устойчивой основе к 2030 году, разработанной Карибским сообществом.

26. Продолжалась подготовка к реализации проекта Фонда миростроительства по сокращению масштабов насилия среди населения, направленного на проведение обзора платформ, используемых для взаимодействия с местным населением, и повышение эффективности поддержки долгосрочных усилий по социально-экономическому развитию в районах, затронутых деятельностью банд. ЮНОПС, ПРООН, ОПООНГ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения провели координационные встречи с партнерами по осуществлению, представителями местного населения и государственных учреждений, чтобы сформулировать общую стратегическую концепцию проведения мероприятий в нестабильных районах Порт-о-Пренса Мартиссан и Ла-Салин.

27. Помимо этого, Фонд миростроительства одобрил новый проект по предотвращению насилия, урегулированию конфликтов, укреплению диалога и борьбе с гендерным насилием в 2021 году. Бюджет проекта составляет 1,5 млн долл. США, он будет осуществляться ПРООН и Структурой «ООН-женщины» в тесном партнерстве с ОПООНГ. Помимо этого, в соответствии с резолюцией [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности в рамках инициативы «Луч света» было налажено партнерство с Женским фондом мира и гуманитарной деятельности, чтобы

направить 1,2 млн долл. США, предназначенных для финансирования деятельности учреждений и реализации программ, организациям гражданского общества, работающим над предотвращением насилия в отношении женщин и девочек и реагированием на него.

IV. Безопасность и верховенство права (контрольный показатель 3)

28. Результаты по ключевым приоритетным направлениям деятельности в системе уголовного правосудия оставались ограниченными, так как работа по сокращению продолжительности длительного содержания под стражей до суда остановилась, когда ассоциации судей призвали к бессрочной забастовке после предполагаемой попытки государственного переворота, произошедшей 7 февраля. После ареста группы предполагаемых заговорщиков, планировавших совершить государственный переворот, включая судью Кассационного суда, 8 и 11 февраля президент издал указы, в первом из которых трое судей Кассационного суда были отправлены в отставку, а во втором из которых на их место назначены новые судьи, без соблюдения конституционных процедур, предусматривающих проведение заседания парламента. Помимо этого, 9 февраля был отправлен в отставку секретарь суда, участвовавший в слушании дела арестованных лиц. Эти меры, которые подверглись критике работников судебной системы, гражданского общества и некоторых международных партнеров как меры, подрывающие деятельность судебных органов, побудили четыре объединения судей объявить забастовку с 15 февраля в знак протеста против отсутствия независимости судебных органов с призывом об отмене этих указов и восстановлении в должности секретаря суда.

29. Благодаря посредническим усилиям Канцелярии Омбудсмана судебная и исполнительная ветви власти урегулировали некоторые разногласия, в результате чего 19 апреля забастовка была прекращена. Вместе с тем эта забастовка привела к увеличению нагрузки на испытывающую нехватку ресурсов и переполненную систему пенитенциарных учреждений, в которых по состоянию на 19 мая содержалось 11 594 заключенных, включая 460 женщин, 234 мальчика и 24 девочки, при этом показатель заполненности тюрем составил 339 процентов. Из этих заключенных 82 процента заключенных находились под стражей до суда, что на 2 процента больше, чем за предыдущий отчетный период. В отличие от роста числа заключенных число тюремных надзирателей сокращается. В настоящее время насчитывается 1166 сотрудников исправительных учреждений: на 10 заключенных приходится один тюремный надзиратель.

30. В результате побега из тюрьмы в Круа-де-Буке, совершенного 25 февраля, погибли директор тюрьмы и 29 заключенных, при этом сбежали более 400 заключенных, 68 из которых были позже пойманы. Национальные власти при содействии международных партнеров, включая Организацию Объединенных Наций и членов секторальной рабочей группы финансовых и технических партнеров по вопросам правосудия и верховенства права, занимающейся рассмотрением работы тюрем, разрабатывают стратегический план по мобилизации ресурсов для поддержки усилий по улучшению условий содержания в тюрьмах.

31. После проведения в январе национального семинара по вопросам досудебного содержания под стражей Министерство юстиции и общественной безопасности пересмотрело свою национальную стратегию и в апреле создало комитет по отслеживанию ситуации с переполненностью тюрем. Благодаря информационно-просветительской деятельности моего Специального представителя и главы ОПООНГ 5 мая была создана Коллегия Совета по правовой помощи в

соответствии с законом о правовой помощи 2018 года. Ее создание облегчит доступ наиболее уязвимых слоев населения к бесплатной правовой помощи, приведет к постепенному введению в действие децентрализованных центров юридической помощи на всей территории Гаити и будет служить делу оказания помощи заключенным при рассмотрении их дел в суде.

32. Другие усилия по реформированию сектора правосудия были частично приостановлены. Новые Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, принятые указом от 24 июня 2020 года, предусматривают альтернативы содержанию под стражей, что может помочь сократить показатель досудебного содержания под стражей и уменьшить переполненность тюрем. Однако спустя 10 месяцев Министерство юстиции и общественной безопасности до сих пор не создало национальный комитет по проведению реформы пенитенциарной системы. После создания комитету будет поручено распространить кодексы среди работников судебной системы и провести соответствующие институциональные и законодательные реформы. Между тем ни один из координационных форумов работников системы правосудия в Порт-о-Пренсе и Круа-де-Буке не смог провести встречи в течение отчетного периода из-за хронически небезопасной обстановки и забастовки судей.

33. Гаитянская национальная полиция стремилась обеспечить безопасность путем укрепления своего потенциала, улучшения поведения и дисциплины и смягчения напряженности в рядах полиции. Несмотря на сложную ситуацию в области безопасности, численность личного состава продолжает уменьшаться в связи с высоким показателем выбытия сотрудников из рядов полиции: показатель ежегодного выбытия составляет около 400 полицейских, выбывающих из рядов полиции в результате гибели, увольнения и ухода в отставку. Набор полицейских был приостановлен почти на два года из-за финансовых трудностей и пандемии. Недавно руководство полиции смогло возобновить набор, и 640 кандидатов, в том числе 133 женщины, 16 мая приступили к прохождению восьмимесячной программы базовой подготовки в качестве 31-го выпуска. Это поможет укрепить полицию, численность сотрудников которой в настоящее время составляет 14 958 человек, включая 1581 женщину (10,6 процента), что на 48 полицейских меньше, чем было указано в моем предыдущем докладе. Однако в рамках усилий по улучшению соотношения числа полицейских к числу жителей, которое меньше по сравнению с показателями стран с аналогичной численностью населения, будет необходимо активно проводить набор новых сотрудников в течение нескольких лет. Для дальнейшего укрепления потенциала полиция провела переподготовку 1341 действующего полицейского 26-го выпуска (в том числе 178 женщин), при этом 100 полицейских (в том числе 8 женщин) в мае были повышены в звании до инспектора полиции после прохождения шестимесячного курса обучения. В ближайшие месяцы полиция проведет аналогичную переподготовку для полицейских других выпусков.

34. Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции продолжала играть важную надзорную роль в укреплении подотчетности и транспарентности. В ходе планирования выборов ОПООНГ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ПРООН оказали поддержку полиции в проведении учебных занятий по правам человека, этике и правилам поведения для сотрудников подразделений по охране общественного порядка, которые в ежегодном докладе Инспекции были названы основными субъектами, совершающими неправомерные действия во время полицейских операций. На сегодняшний день в программе приняли участие 554 полицейских, в том числе 62 женщины. Помимо проведения инспекций и обучения Инспекция продолжает проведение нескольких расследований, которые она инициировала в связи с сообщениями о чрезмерном применении силы во время

протестов, в частности в отношении журналистов. Помимо этого, Инспекция расследует предполагаемые нарушения прав человека и злоупотребления в этой области, в частности со стороны сотрудников тюрем, в отношении женщин-заключенных в тюрьме в Жакмеле (департамент Юго-Восток) и во время побега из пенитенциарного учреждения в Круа-де-Буке.

35. Полиция продолжала сталкиваться с серьезными случаями недовольства в своих рядах, что угрожало институциональной сплоченности. Примером может служить группа «Фантом 509», состоящая из полицейских-перебежчиков и бывших полицейских, которые несколько раз выезжали на улицы на мотоциклах и вели стрельбу из огнестрельного оружия, что вызывало панику и хаос. После убийства полицейских, совершенного 12 марта, та же радикальная группировка воспользовалась растущим недовольством некоторых рядовых полицейских руководством полиции и спровоцировала новые случаи уличного насилия и вандализма. Во время этих беспорядков три полицейских участка в департаменте Запад были взяты штурмом с целью освобождения 12 задержанных полицейских; в ходе штурма были убиты двое полицейских. После этих инцидентов временно исполняющий обязанности Генерального директора Гаитянской национальной полиции произвел перестановки в высшем руководстве в попытке повысить эффективность своей группы руководителей и инициировал судебный процесс против соответствующей группировки, которая в настоящее время считается преступной организацией, при этом несколько десятков ее членов активно разыскиваются в связи с предполагаемым совершением преступлений.

V. Права человека (контрольный показатель 4)

36. Положение в области прав человека еще более ухудшилось из-за сохраняющейся неспособности властей защитить население от вооруженного бандитизма и сохраняющегося хронического отсутствия приверженности принятию эффективных мер в связи с основными и структурными нарушениями прав человека, в том числе в местах содержания под стражей. Со времени представления моего предыдущего доклада не было предпринято никаких эффективных действий для обеспечения ответственности виновных по растущему списку громких дел, в частности в отношении убийств в Гран-Равине (2017 год), Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 год) и убийства Монферье Дорваля в августе 2020 года.

37. ОПООНГ отметило рост числа нарушений прав человека, связанный в основном с волной похищений людей и увеличением числа нападений, совершаемых бандами. В ходе инцидентов, произошедших в марте, население Табарр-Исса, урбанизированного пункта размещения перемещенных лиц в столичном районе Порт-о-Пренса (департамент Запад), созданного после землетрясения 2010 года, стало жертвой неоднократных нападений банд и захватчиков земли, что привело к гибели по меньшей мере четырех жителей, разрушению или повреждению примерно 80 процентов домов в поселении и перемещению 2496 человек. Помимо этого, 31 марта и 1 апреля члены альянса банд «Группа девяти» совершили нападения на район Порт-о-Пренса Бель-Эр. Жители, которые были брошены на произвол судьбы, сообщили о явном отсутствии национальной полиции, что является повторяющейся тенденцией, наблюдавшейся по меньшей мере в ходе 20 рейдов банд в Бель-Эре в 2020 и 2021 годах, которые привели к перемещению членов по меньшей мере 407 домохозяйств. В целом в период с 1 февраля по 31 мая ОПООНГ было зарегистрировано 295 случаев предполагаемого нарушения прав человека бандами и неустановленными вооруженными лицами, в том числе 78 убийств (1 девочки, 5 женщин, 1 мальчика и 71 мужчины), 25 случаев нанесения телесных повреждений (2 девочкам, 4 женщинам,

2 мальчикам и 17 мужчинам), 3 случая изнасилования (2 девочек и 1 женщины) и 149 случаев похищения (7 девочек, 46 женщин, 8 мальчиков и 88 мужчин).

38. После побега из тюрьмы в Круа-де-Буке (департамент Запад), совершенного 25 февраля, на территории тюрьмы были обнаружены четверо погибших заключенных. Свидетельства очевидцев и сообщения, полученные после этого инцидента, указывают на то, что до 25 сбежавших заключенных были предположительно произвольно убиты сотрудниками правоохранительных органов, при этом многие из сбежавших заключенных получили огнестрельные ранения в спину. Помимо этого, ОПООНГ получила документальные подтверждения того, что в тюрьме в Жакмеле (департамент Юго-Восток) жестокому обращению подверглись до 25 женщин-заключенных.

39. В совместном публичном докладе, который будет опубликован в ближайшие недели, УВКПЧ и ОПООНГ описали условия содержания под стражей, характерные для всей пенитенциарной системы. В многочисленных тюрьмах и полицейских участках лишённые свободы лица содержатся в крайне переполненных камерах без туалета до 23 часов в сутки, имеют ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию или вовсе его не имеют и получают скудное питание. Например, в полицейском участке в Пти-Гоаве (департамент Запад) на 193 заключенных, большинство из которых на протяжении длительного времени содержатся под стражей в ожидании суда до пяти лет, приходится в среднем 0,28 кв. м на человека. ОПООНГ и УВКПЧ зафиксировали, что они содержатся в условиях, которые равнозначны пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения. Кроме того, они часто подвергаются телесным наказаниям. Аналогичные условия были зафиксированы в нескольких других местах заключения, которые посетили сотрудники ОПООНГ, в том числе в Ле-Ке (департамент Юг) и Кап-Аитьене (департамент Север), а также в Национальном пенитенциарном учреждении в Порт-о-Пренсе (департамент Запад), в котором содержится треть заключенных.

40. Хотя власти расследуют инциденты в тюрьмах в Круа-де-Буке и Жакмеле, сохраняется безнаказанность за нарушения прав человека, совершенные сотрудниками правоохранительных органов. Сотрудники полиции и исправительных учреждений были признаны ответственными за 238 предполагаемых нарушений прав человека, в результате которых 42 человека погибли (3 женщины и 39 мужчин) и 85 получили ранения (35 женщин, 2 мальчика и 48 мужчин) в период с 1 февраля по 31 мая; за этот период Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции завершила 36 расследований, по результатам которых было рекомендовано наложить 20 взысканий (16 случаев временного отстранения от должности, 1 увольнение и 3 официальных предупреждения). Кроме того, два дела были переданы в Прокуратуру для принятия дальнейших мер.

41. Системное отсутствие действий по привлечению виновных к ответственности также сохранялось в громких делах, касающихся Гран-Равина (2017 год), Ла-Салина (2018 год) и Бель-Эра (2019 год). Власти не продлили срок полномочий следственного судьи, ведущего дело, касающееся Ла-Салина, и не предприняли практически никаких действий для достижения прогресса по другим делам. Джимми Шеризье, также известный как «Барбекю», остается на свободе, в то время как расследование убийства Монферье Дорваля, совершенного в августе 2020 года, все еще затягивается. Помимо этого, с 1 февраля по 31 мая ОПООНГ зарегистрировало 12 случаев нападений, угроз и актов запугивания в отношении сотрудников Канцелярии Омбудсмана, местных правозащитников, адвокатов, судей и журналистов (2 — в отношении женщин, 8 — в отношении мужчин и 2 — в отношении имущества, принадлежащего Канцелярии).

42. Расследование, проведенное ОПООНГ в департаменте Гранд-Анс, показало, что только по 46 из 126 жалоб (36 процентов), поданных жертвами сексуального и гендерного насилия в 2020 году, было проведено судебное расследование и что ни одна из этих жалоб впоследствии не была передана в суд. Подобная динамика, скорее всего, наблюдается и в масштабах всей страны. Повсеместное отсутствие действий по привлечению к ответственности по таким делам привело к широко распространенному недоверию населения к судебной системе и правоохранительным органам. Чтобы помочь активизировать деятельность властей, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и его местные партнеры оказывали многосекторальную помощь, включая дородовой уход за беременными девушками и поддержку в уменьшении стигматизации. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций в рамках инициативы «Луч света» провела подготовку представителей восьми учреждений по защите прав женщин по вопросам использования инструментов оказания цифровых юридических услуг, чтобы они могли начать оказывать дистанционную юридическую поддержку жертвам сексуального и гендерного насилия. Кроме того, в рамках инициативы «Луч света» в сотрудничестве с гаитянской певицей Эмелин Мишель 8 марта был организован виртуальный концерт для пропаганды более полезных социальных норм. Этот концерт посмотрели более 100 000 человек в Гаити и за рубежом.

43. Продолжалась репатриация гаитянских мигрантов: с 1 февраля по 30 апреля вернулись 7870 человек (299 девочек, 304 мальчика, 1246 женщин и 6021 мужчина). В Международную организацию по миграции, которая предоставляла важную помощь и защиту мигрантам, репатрированным из Северной, Центральной и Южной Америки, поступили многочисленные сообщения о жестоком обращении и нарушениях прав человека, таких как жестокое обращение в местах содержания под стражей и незаконная конфискация имущества мигрантов, включая удостоверения личности.

44. Организации гражданского общества продолжали выступать за улучшение положения в области прав человека и представили три доклада для предстоящего обзора в отношении Гаити в Комитете по правам человека. Между тем национальный план действий в области прав человека на период 2019–2021 годов все еще не утвержден исполнительными органами власти, хотя он был одобрен Межведомственным комитетом по правам человека. В этом плане предусматривается ратификация Гаити Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

45. Правительство и УВКПЧ продолжают работу по созданию странового отделения для поддержки национальных усилий по решению застарелых проблем в области прав человека и расширения гражданского пространства

VI. Безработица, молодежь и уязвимые группы населения (контрольный показатель 5)

46. Связи между социально-политическими, управленческими и экономическими проблемами продолжала подпитывать нестабильность и тем самым подрывать макроэкономическую ситуацию и препятствовать развитию рынка труда, что серьезно ограничивало экономические перспективы молодежи и уязвимых групп населения. После того, как, согласно оценкам, в 2020 финансовом году объем национального валового внутреннего продукта сократился на 3,7 процента, правительство прогнозирует возвращение к росту в 2021 году в случае

заметного улучшения политической ситуации и ситуации в области безопасности. После периода стабильного укрепления национальной валюты в период с сентября по ноябрь 2020 года, ставшего результатом интервенций центрального банка на валютном рынке, курс гурда снова начал снижаться, упав с 65 гурдов за доллар США в начале декабря 2020 года до 88,8 гурда за доллар США в конце мая 2021 года. Уровень инфляции менялся в соответствии с этими тенденциями, снизившись с 27,8 процента в августе 2020 года до 17,2 процента в марте 2021 года, и затем, согласно последним данным, снова начал расти. В стремлении решить макроэкономические проблемы в начале 2020 года правительство провело переговоры с Международным валютным фондом о реализации программы, осуществляемой под контролем Фонда. Однако эта программа не была утверждена, поскольку первоначальные действия, связанные с управлением, не были выполнены. Хотя сотрудники Фонда продолжали работать с властями над повышением эффективности управления, связанного с закупками, и поощрением большей гибкости обменного курса, достигнутые результаты были недостаточными для возобновления переговоров.

47. В связи с ухудшением макроэкономической ситуации и ситуации в сфере безопасности ухудшаются условия для развития частного сектора, и прогнозируется новое сокращение штатов в этом секторе. Например, в 2020 году на многих текстильных фабричных комплексах были проведены временные увольнения, в том числе в промышленном парке «Караколь» (департамент Северо-Восток), где численность персонала, занятого на 36 фабриках, сократилась на 25–30 процентов и составила 52 291 человек. Недавно крупнейший работодатель этого промышленного парка объявил о закрытии одной фабрики, в результате чего без работы останутся еще 1400 работников, а другой работодатель планирует постепенно переносить свою деятельность в Доминиканскую Республику. В целом снижение объема прямых иностранных инвестиций в Гаити, который сократился со 105 млн долл. США в 2018 году до 75 млн долл. США в 2019 году, согласно прогнозам, продолжится, что обусловлено неизменно низкими позициями страны в международных индексах конкурентоспособности. Кроме того, жесткая глобальная и региональная конкуренция за привлечение все более ограниченного объема инвестиционных средств будет усиливаться, что отражено в прогнозе, содержащемся в *Докладе о мировых инвестициях за 2020 год*, об уменьшении объема прямых иностранных инвестиций в мире на 5–10 процентов в 2021 году. Несмотря на мрачные экономические реалии последних месяцев, потенциал в области диверсификации экономики в сельскохозяйственном, туристическом и производственном секторах остается значительным при условии, если политические условия и условия в плане безопасности позволят укрепить экономическую стабильность.

48. Эти неблагоприятные условия оказывают ощутимое негативное воздействие на домохозяйства. По оценкам Всемирного банка, в 2021 году почти 60 процентов населения страны будут жить на уровне или ниже черты бедности. Для принятия мер в связи с ухудшением социально-экономической ситуации и достижения своих стратегических целей страновая группа Организации Объединенных Наций под руководством заместителя моего Специального представителя, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам активизировала свои усилия по трем основным направлениям: создание рабочих мест для молодежи, женщин и других уязвимых групп населения, содействие диверсификации экономики и укрепление потенциала правительства в области разработки, внедрения и институционализации национальных рамочных стратегий по вопросам политики.

49. Что касается создания рабочих мест, то страновая группа провела обучение десятков представителей молодежи, находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении, что должно сыграть роль сдерживающего фактора, предотвращающего их вербовку в ряды вооруженных банд. К апрелю в результате реализации соответствующей инициативы в коммуне Сите-Солей (департамент Запад) две трети из 570 прошедших обучение представителей молодежи нашли работу. Что касается диверсификации экономики, то страновая группа и другие партнеры работают над инициативами по расширению и поддержке производственных возможностей. Партнерство между правительством, Межамериканским банком развития и страновой группой, направленное на развитие технологических инноваций в сельском хозяйстве и агролесоводстве, позволило укрепить потенциал около 800 домохозяйств и 22 фермерских организаций путем проведения обучения, предоставления более качественных технических ресурсов сельскохозяйственного производства и предоставления доступа к рынкам и электронной торговле. В департаменте Юг и департаменте Гранд-Анс более 2431 члена женских организаций получили поддержку в целях увеличения и диверсификации их доходов путем увеличения сельскохозяйственного производства и производительности, легкой обработки сельскохозяйственной продукции и внедрения передовых методов ведения сельского хозяйства с учетом климатических условий. В январе 2021 года в этих двух департаментах была начата реализация другой инициативы, направленной на оказание помощи 1000 мелким фермерам, чтобы помочь им получать больше какао-бобов и плодов хлебного дерева и повышать качество этой продукции. Все инициативы направлены на то, чтобы охватить не менее 40 процентов женщин.

50. После принятия национальной политики в области социальной защиты и поддержки в 2020 году продолжают усиливаться усилия по содействию ее реализации. В настоящее время завершается изучение вопроса о стоимости ее реализации, а во втором квартале 2021 года миссия экспертов из семи структур Организации Объединенных Наций займется разработкой совместной программы оказания поддержки. Однако для ее успешной реализации будет необходимо, чтобы правительство увеличило объем внутренних поступлений путем повышения собираемости налогов, сокращения налоговых льгот и пересмотра приоритетов, касающихся расходования средств. Например, ежегодные потери поступлений в связи с неполученными налогами или сборами, взимаемыми на границе, остаются значительными и, по разным оценкам, составляют от 184 млн долл. США до 440 млн долл. США. С учетом актуальности трансграничных вопросов, в том числе сбора поступлений, для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и с использованием существующего политического импульса для укрепления отношений между двумя странами страновые группы Организации Объединенных Наций в Гаити и Доминиканской Республике провели в марте совместную встречу. Они сотрудничают в рамках общей программы работы по поддержке двустороннего диалога и сотрудничества в координации с несколькими партнерами, включая Европейский Союз. Кроме того, недавно Фонд миростроительства утвердил новый проект, который направлен на укрепление возможностей для двустороннего диалога и развитие сотрудничества как на уровне взаимодействия населения, так и на институциональном уровне между странами.

VII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости (контрольный показатель б)

51. В контексте все более тяжелой социально-политической ситуации и ситуации в области безопасности гуманитарная ситуация в 2021 году продолжала ухудшаться. В настоящее время, по оценкам, 4,4 миллиона человек (40 процентов) нуждаются в гуманитарной помощи, что в основном является общим результатом антропогенных кризисов. С 2016 года этот показатель увеличился на 110 процентов. Гуманитарный кризис обострил проблему отсутствия продовольственной безопасности, а также негативно повлиял на развитие человеческого капитала из-за ограниченного доступа к образованию и медицинским услугам.

52. На реализацию плана гуманитарного реагирования на 2021–2022 годы, представленного в марте, необходимо 235,6 млн долл. США на 2021 год. Он направлен на удовлетворение потребностей 1,5 миллиона человек, в том числе 1,3 миллиона человек, испытывающих острую нехватку продовольствия. В число четырех стратегических целей этого плана входят удовлетворение основных потребностей, защита затронутых групп населения и обеспечение подотчетности перед ними, укрепление готовности к бедствиям и, что наиболее важно, оказание помощи в том, чтобы перейти от хронического гуманитарного кризиса к пути устойчивого развития и сосредоточиться на практической реализации взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миростроительством. С учетом того, что аналогичный план на 2020 год был профинансирован лишь на 33 процента и что на реализацию плана на 2021 год на сегодняшний день поступило менее 25 процентов необходимых средств, была активизирована соответствующая информационно-пропагандистская деятельность.

53. Для удовлетворения основных потребностей и смягчения последствий проблемы отсутствия продовольственной безопасности страновая группа Организации Объединенных Наций расширяет масштабы реагирования на чрезвычайные ситуации, чтобы в 2021 году оказать прямую продовольственную помощь 900 000 человек, что выше, чем в 2020 году, когда этот показатель составил 252 710 человек, и продолжает обеспечивать ежедневным горячим питанием 234 984 детей в 1323 школах. Кроме того, в рамках усилий по решению давней проблемы недоедания в период с января по март 8000 детей в возрасте от 6 до 59 месяцев получили дозу витамина А.

54. Помимо этого, страновая группа Организации Объединенных Наций работает с местными властями и гуманитарными партнерами над тем, чтобы принять меры в связи с перемещением тысяч людей, ставшим результатом инцидентов с применением насилия в Бель-Эре и Табарр-Исса (см. контрольный показатель 4). В число наиболее острых потребностей входят базовая гуманитарная помощь, защита и помощь по вопросам переселения. Помимо этого, высказывались опасения по поводу возможной стигматизации внутренне перемещенных лиц со стороны принимающих сообществ.

55. Страновая группа Организации Объединенных Наций оказывает поддержку в реализации недавно утвержденного национального плана действий в отношении рисков и бедствий. В департаментах Гранд-Анс, Северо-Запад, Юг и Артибонит разработаны или находятся на окончательной стадии разработки в совокупности 27 планов реагирования на чрезвычайные ситуации для общин, подверженных различным рискам, и завершается подготовка региональных карт с обозначением различных рисков, в том числе рисков, касающихся сейсмической активности, засухи, наводнений/циклонов, землетрясений и цунами. Что

касается предстоящего сезона ураганов, начало которого прогнозируется на июнь, то страновая группа оказывает поддержку в обеспечении готовности правительства посредством таких мероприятий, как проведение учебно-тренировочных мероприятий и предварительное размещение резервных запасов. С учетом возможных сценариев развития ситуации в 2021 году, в том числе в связи с сезоном ураганов, развитием социально-политической ситуации, рисками с точки зрения безопасности и пандемией, Организация Объединенных Наций также работает над планированием действий в чрезвычайных ситуациях для обеспечения гуманитарного доступа.

56. С учетом все более хронического характера гуманитарных потребностей страновая группа Организации Объединенных Наций и ее партнеры уделяют основное внимание применению решений в области устойчивого развития для снижения степени уязвимости и уменьшения числа рисков и укреплению устойчивости населения к потрясениям, что должно уменьшить масштабы гуманитарных потребностей. В частности, принятие в марте национальной политики по вопросам продовольственной безопасности, продовольственного суверенитета и питания закладывает основу для повышения устойчивости к потрясениям путем производства продовольствия и снижения потребности в продовольственной помощи. Эта политика, которая является результатом восьмилетней работы, проведенной при поддержке страновой группы, направлена на смену парадигмы путем устранения коренных причин упадка сельскохозяйственного сектора. В частности, ее реализация будет предусматривать применение инклюзивного подхода, в котором основной упор сделан на развитии семейных ферм и деятельности «мадан сара» — женщин-торговцев, считающихся основой национальной мелкой сельскохозяйственной торговли, в целях обеспечения устойчивых экономических преобразований. Такие виды деятельности основываются на совместном анализе рисков с учетом гендерных факторов и целенаправленном устранении структурных причин системной нестабильности. Они способствуют укреплению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром в целях повышения эффективности мероприятий, проводимых страновой группой.

57. Что касается ситуации в области здравоохранения, то, согласно официальным данным, по состоянию на 3 июня было зарегистрировано 15 058 подтвержденных случаев заболевания COVID-19, включая 321 смертельный случай. Со всем недавно произошел всплеск случаев заболевания, и 14 мая правительство объявило о присутствии двух вариантов коронавируса, которые характеризуются повышенной скоростью распространения. Организация Объединенных Наций и другие партнеры продолжают поддерживать усилия правительства, которые согласуются с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения по сдерживанию распространения COVID-19.

58. С тех пор, как в Гаити в начале февраля 2019 года был зафиксирован последний подтвержденный случай холеры, прошло более двух лет. В 2020 году Министерство здравоохранения и народонаселения зарегистрировало 83 случая подозрения на холеру, и ни в одном из них после взятия анализов диагноз не подтвердился. По состоянию на 8 апреля 2021 года Министерство сообщило об одном случае подозрения на холеру, в котором после взятия анализов диагноз не подтвердился.

VIII. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

59. Через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и двухлетнюю программу, финансируемую по линии целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, продолжается деятельность по удовлетворению потребностей детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ними персонала. Эти усилия позволят системе Организации Объединенных Наций в Гаити продолжать оказывать медицинскую и образовательную поддержку этим детям и обеспечивать средства к существованию для их матерей. Защитник прав потерпевших на местах продолжает сотрудничать с Канцелярией Омбудсмана, чтобы поощрять людей сообщать о случаях сексуальной эксплуатации или сексуального насилия в Гаити и направлять потерпевших в службы поддержки. Организация Объединенных Наций прилагает усилия для содействия отправлению правосудия по искам об установлении отцовства и выплате алиментов на детей, связанным с бывшим персоналом полевой миссии, предоставляя важную документацию и информацию матерям и соответствующим национальным органам Гаити.

VIII. Замечания

60. Организация Объединенных Наций продолжит следить за отложенным в настоящее время процессом проведения конституционной реформы и призывать национальные власти обеспечить, чтобы задержки с проведением этого процесса более не приводили к задержкам в проведении давно назревших местных и парламентских выборов, а также президентских выборов в 2021 году.

61. По-прежнему крайне важно, чтобы национальные власти и соответствующие заинтересованные стороны прилагали все усилия для достижения консенсуса, который будет способствовать проведению этих выборов, успешная организация которых имеет решающее значение для содействия долгожданному демократическому обновлению и является ключом к выводу Гаити на путь политической стабильности и созданию условий для экономического роста и устойчивого развития. В связи с этим я призываю национальные власти, политические партии и представителей гражданского общества проявить необходимую политическую волю и поставить будущее страны выше узких интересов. Любое насилие, подстрекательство к насилию и язык ненависти неприемлемы. Мой Специальный представитель по-прежнему готов в рамках своего мандата оказать помощь в создании условий для формирования такого консенсуса.

62. Трагическая операция в Вилляж-де-Дьё должна стать поворотным моментом в обеспечении безопасности. Я настоятельно призываю правительство закрепить прогресс, достигнутый двумя межведомственными целевыми группами по сокращению масштабов насилия среди населения, и использовать этот импульс путем предоставления ресурсов и обеспечения политической приверженности, необходимых для поддержки утверждения и реализации национальной стратегии по сокращению масштабов насилия среди населения в предусмотренные сроки. Кроме того, правительство должно приложить все усилия для своевременной разработки национального плана действий по управлению запасами оружия и боеприпасов. Помимо этого, крайне важно, чтобы правительство, в частности Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции, укрепляло свои отношения с населением и организациями гражданского общества, чтобы способствовать более широкому и эффективному

сотрудничеству между всеми соответствующими субъектами в целях восстановления районов, которые были затронуты деятельностью банд, и дать новую надежду их жителям.

63. Сохраняющаяся небезопасная обстановка свидетельствует об ограниченности подхода к пресечению деятельности банд, ориентированного на преимущественное использование правоохранительных органов. Кроме того, оно свидетельствует о необходимости более комплексного подхода к устранению коренных причин насилия. Я осуждаю преступное насилие, которое привело к перемещению почти 2500 человек в Табарр-Иссе, а также повторяющиеся нападения на население Бель-Эра. Я выражаю сожаление по поводу недавней волны похищений, которая усугубила общее чувство отсутствия безопасности. Сохраняющиеся серьезные масштабы бандитизма и похищения людей в сочетании с неэффективным реагированием властей, когда полиция несет основное бремя, касающееся трудной задачи обеспечения общественной безопасности, указывают на неудачи правительства в решении проблемы отсутствия безопасности. Я призываю власти удвоить их усилия и предпринять необходимые шаги для защиты населения от бандитизма, а также принять меры в связи со сложными социально-экономическими и политическими условиями, приводящими к деятельности банд. Помимо этого, я подтверждаю исключительную важность того, чтобы национальные власти обеспечили привлечение к ответственности виновных в контексте громких инцидентов в Лилавуа и Гран-Равине (2017 год), Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 и 2020 годы) и в контексте других серьезных преступлений.

64. Я глубоко обеспокоен сохраняющимися высокими и постоянно растущими показателями досудебного содержания под стражей и высокой переполненностью тюрем, что в значительной степени является результатом системных недостатков сектора правосудия. Хотя альтернативы содержанию под стражей, предусмотренные в новых Уголовном кодексе и Уголовно-процессуальном кодексе, могут помочь решить эти вопросы, для осуществления этих кодексов будут необходимы твердая политическая воля, достаточные ресурсы и тщательное планирование. В связи с тем что их вступление в силу в июне 2022 года стремительно приближается, я призываю Министерство юстиции и общественной безопасности незамедлительно создать комитет по осуществлению этих кодексов, разработанных в рамках реформы системы уголовного правосудия, с тем чтобы обеспечить их введение в действие.

65. Я призываю далее власти предпринять немедленные шаги по улучшению ужасающих условий содержания под стражей, характерных для почти всех учреждений пенитенциарной системы. Без подлинной политической воли, проявляющейся через функционирующие судебную и пенитенциарную системы, тюрьмы будут продолжать сталкиваться с хроническими проблемами переполненности и нехватки ресурсов, что в свою очередь негативно сказывается на условиях содержания под стражей и правах человека заключенных.

66. Такие меры должны быть дополнены новым подходом к борьбе с коррупцией и решению системных проблем. В этой связи недавнее формирование Коллегии Совета по правовой помощи представляет собой позитивное событие, которое проложит путь к улучшению ситуации с обеспечением равного доступа к правосудию при условии, что власти и субъекты судебной системы будут работать вместе, чтобы обеспечить скорейшее открытие 11 децентрализованных центров юридической помощи. Помимо этого, инициатива «Луч света» обладает потенциалом изменить сложившиеся представления в рамках деятельности, направленной на то, чтобы решить проблему насилия в отношении женщин и

девочек и покончить с вызывающей обеспокоенность безнаказанностью, которой, как представляется, пользуются лица, совершающие подобные действия.

67. Организация Объединенных Наций уделяет основное внимание устранению структурных и системных барьеров, которые мешают достижению значительного, осязаемого прогресса в решении основных политических проблем и проблем в области прав человека и развития, препятствующих достижению целей в области устойчивого развития. Помимо этого, я с удовлетворением отмечаю обсуждения между правительством, Организацией Объединенных Наций и партнерами по процессу развития подходов к повышению эффективности и результативности процесса развития и активизации существующих механизмов координации оказания помощи. В этой связи я надеюсь, что предстоящий диалог о действиях, представляющий собой проведение дискуссий с участием всех партнеров по процессу развития, включая частный сектор, членов гражданского общества и неправительственные организации, в целях устранения коренных причин незначительной отдачи от помощи в целях развития, поможет восстановить доверие между правительством, населением, участниками процесса развития и партнерами по процессу развития.

68. Гаити имеет множество сильных сторон, включая близость и доступ к основным рынкам, молодую рабочую силу, диаспору, готовую осуществлять перевод значительного объема денежных средств на родину, и уникальные исторические и культурные ценности. Таким образом, страна обладает реальным потенциалом для диверсификации экономики и создания большего числа рабочих мест, что приведет к подъему экономики в случае, если социально-политические условия и обстановка в плане безопасности улучшатся, а правительство возьмет на себя обязательство по проведению серьезных экономических реформ. Гаити следует стремиться сократить бюджетный дефицит и добиться соответствия критериям для возобновления переговоров с Международным валютным фондом. Ключевое значение для решения структурных проблем будет иметь постоянная поддержка международного сообщества, включая инвесторов.

69. В свете серьезной гуманитарной ситуации, возникшей в основном в результате антропогенных кризисов, я призываю власти выполнить свои обязанности по защите наиболее нуждающихся лиц и постоянно обеспечивать гуманитарный доступ. Я призываю также международное сообщество устранить дефицит средств для финансирования гуманитарной деятельности, чтобы можно было предоставить столь необходимую помощь 1,5 миллиона жителей, находящихся в наиболее уязвимом положении.

70. В заключение я хотел бы подтвердить приверженность Организации Объединенных Наций делу обеспечения стабилизации и процветания в Гаити путем применения комплексного подхода и хотел бы выразить глубокую признательность моему Специальному представителю по Гаити Хелен Мигер ла Лайм, заместителю моего Специального представителя, координатору по гуманитарным вопросам и координатору-резиденту Брюно Лемарки и всему персоналу Организации Объединенных Наций в этой стране за их глубокую приверженность своему делу и неустанную работу.