

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 May 2021
Russian
Original: English

Положение в Судане и деятельность Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2524 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил учредить Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и просил Генерального секретаря каждые 90 дней представлять доклады об осуществлении мандата ЮНИТАМС. В докладе освещается положение в Судане, связанное с политическими событиями, событиями в сфере безопасности, гуманитарной и социально-экономической областях, в области защиты гражданского населения, в сфере прав человека, верховенства закона, а также климатической безопасности и сотрудничества в целях развития в период с 16 февраля 2021 года по 1 мая 2021 года. В нем приводится обновленная информация о создании Миссии и излагаются базовые показатели и соответствующие индикаторы, предназначенные для оценки прогресса в реализации девяти стратегических приоритетов, относящихся к четырем основным компонентам мандата ЮНИТАМС, изложенным в резолюции [2524 \(2020\)](#).

II. Важные события**A. Политическая ситуация**

2. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, переходное правительство Судана продолжало следовать по пути расширения демократического управления и наращивания миротворческих усилий. Вместе с тем в отчетный период был достигнут ограниченный прогресс в реализации ключевых элементов политического перехода, а создание Переходного законодательного совета до сих пор не завершено. Хотя премьер-министр объявил, что до 15 февраля будут назначены губернаторы штатов (вали), а затем, не позднее 25 февраля, будет сформирован Переходный законодательный совет, в намеченные сроки этого сделать не удалось. Единственным исключением стало сообщение о назначении указом от 29 апреля лидера группировки Освободительная армия Судана (ОАС/ММ)



Минни Миннави губернатором региона Дарфур. Это назначение было сделано в соответствии с положениями Джубского мирного соглашения, согласно которому полномочия на это назначение были предоставлены дарфурским вооруженным группам, участвовавшим в мирном процессе, а заместитель губернатора должен быть назначен переходным правительством.

3. 28 февраля расширенное переходное правительство (именуемое «правительством мира»), в состав которого вошли представители вооруженных групп, подписавших Джубское мирное соглашение, объявило о своей программе работы, составляющей основу его стратегической концепции. В частности, в этой программе были определены следующие пять приоритетных областей:

- a) социально-экономические вопросы, включая расширение прав и возможностей женщин и улучшение положения в области оказания базовых услуг;
- b) установление мира, включая осуществление Соглашения и завершение мирного процесса;
- c) вопросы безопасности, включая разработку стратегии национальной безопасности, обеспечение защиты гражданского населения, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, а также реформу органов безопасности;
- d) международные отношения, включая улучшение региональных и международных отношений;
- e) демократический переход, включая создание переходных органов и комиссий, правосудие переходного периода, борьбу с коррупцией, подготовку к выборам, проведение всеобщей переписи населения и разработку конституции.

4. 4 марта Председатель Суверенного совета генерал-лейтенант Абдель Фаттах аль-Бурхан издал конституционный указ, в котором изложил общие параметры федеральной системы правления в Судане. Это решение соответствует Конституционному документу, в котором содержится призыв к созданию федерального правительства в Судане, и положениям Джубского мирного соглашения. Вместе с тем согласно этому указу официальный переход на федеральную систему был отложен до созыва в установленном порядке конференции по системе правления. Министерство федерального правительства приступило к проведению технических мероприятий по подготовке конференции по системе правления, которые включают три этапа: технический практикум, после которого будут проведены консультации, а затем созвана сама общенациональная конференция. Технический практикум прошел 27–29 апреля. Ожидается, что на конференции по системе правления будет рассмотрен ряд ключевых вопросов, включая демаркацию границ и административное деление различных регионов, а также такие аспекты, касающиеся системы правления, как соответствующие структуры, полномочия и сферы компетенции различных регионов. В целях расширения всеохватности и повышения степени легитимности процесс предусматривает широкое участие общественности, в том числе путем создания конституционной комиссии с отделениями в регионах.

5. В течение рассматриваемого в докладе периода продолжались усилия по взаимодействию со сторонами, не подписавшими Джубское мирное соглашение. 28 марта генерал-лейтенант аль-Бурхан и командующий группировкой Народно-освободительного движения Судана (север) Абдель Азиз аль-Хилу (НОДС-С-аль-Хилу) подписали Декларацию принципов, подтверждающую приверженность сторон участию в переговорах в Джубе. Начало переговоров, которые пройдут под эгидой правительства Южного Судана, запланировано на конец мая. В Декларации, в частности, подтверждаются следующие положения: признание многообразия Судана; право на федеральную или децентрализованную

систему правления; планы создания гражданского, демократического, федеративного государства, гарантирующего свободу религии и убеждений; и задача обеспечения того, чтобы законы о личном статусе не противоречили основным правам. Кроме того, в ней содержится призыв к справедливому распределению ресурсов и богатств, ратификации региональных конвенций о правах человека, а также интеграции и объединению вооруженных сил. Вместе с тем в декларации признается, что окончательное прекращение огня последует только после согласования более широких мер обеспечения безопасности в рамках всеобъемлющего урегулирования.

6. Подписание этой декларации принципов приветствовали премьер-министр Абдалла Хамдук, партия «Аль-Умма», Партия «Суданский конгресс» и вооруженные группировки, подписавшие Джубское мирное соглашение, а именно ОАС/ММ, Движение за справедливость и равенство (ДСР) и группировка НОДС-С-Малик Агар. Вместе с тем религиозное движение «Ансар», тесно связанное с партией «Аль-Умма», подвергло критике приверженность партий отделению религии от государства и подчеркнуло, что такая концепция не может навязываться какой-либо одной партией и должна быть согласована на решениях конституционной конференции.

7. 18 марта в Джубе лидер группировки Освободительная армия Судана (ОАС/АВ) Абдель Вахид ан-Нур встретился с президентом Южного Судана Салва Кииром, чтобы обсудить их взгляды на установление всеобъемлющего мира в Судане. Абдель Вахид ан-Нур предложил поэтапную программу действий для судано-суданского диалога вне контекста Джубского мирного соглашения. 29 апреля ОАС/АВ опубликовала заявление, в котором указала, что она не взаимодействует с посреднической группой Южного Судана в рамках Соглашения.

8. Между тем, в реализации Джубского мирного соглашения удалось достичь лишь ограниченного прогресса. 11 марта Суверенный совет учредил во главе с заместителем председателя Суверенного совета генералом Мухаммедом Хамданом Дагалом, также известным как «Хемедти», Национальный высокий комитет по надзору за осуществлением Джубского мирного соглашения, четыре из пяти подкомитетов которого занимаются пятью направлениями, зафиксированными в Соглашении. Еще один комитет (по деятельности на восточном направлении) будет создан после решения оставшихся политических вопросов, включая вопросы, связанные с представительством и примирением. В этой связи продолжались консультации между переходными органами власти и соответствующими заинтересованными сторонами восточного сектора.

9. 25 марта группировка Освободительного движения Судана под руководством Мустафы Тамбура стала последней по времени стороной, подписавшей Джубское мирное соглашение. Тамбур подписал Джубское мирное соглашение в Джубе в присутствии генерала Мухаммеда Хамдана Дагала, члена Суверенного совета аль-Хади Идриса, министра молодежи и спорта Судана и посреднической группы Южного Судана.

10. Переходное правительство приступило к процессу определения районов сбора вооруженных групп, хотя механизмы контроля за прекращением огня в Дарфуре, предусмотренные Джубским мирным соглашением, пока не созданы. В начале апреля, после эскалации межплеменного насилия в Эль-Генейне, Западный Дарфур, Совет безопасности и обороны Судана объявил, что ускорит реализацию планов по формированию объединенных сил защиты Дарфура. Предполагается, что численность этих сил, которые будут иметь немалый полицейский компонент, будет увеличена с 12 000 до 20 000 человек.

11. В течение рассматриваемого периода посредническая группа Южного Судана посетила Хартум, чтобы обсудить с суданскими сторонами Джубского мирного соглашения и представителями Организации Объединенных Наций шаги, необходимые для ускорения выполнения джубских договоренностей. Обсуждались вопросы, касающиеся усилий по завершению формирования Переходного законодательного совета, а также вопросы, касающиеся правительственных структур, назначения вали, хода деятельности на восточном направлении и взаимодействия со сторонами, не подписавшими Соглашение. ЮНИТАМС извредила готовность поддержать предстоящие раунды переговоров путем предоставления добрых услуг, технической помощи и логистической поддержки. 13 апреля Южный Судан в качестве одного из гарантов Джубского мирного соглашения опубликовал письмо, в котором просил ЮНИТАМС, участвующие государства-члены и международные организации назначить своего представителя для работы в предусмотренном Соглашением Механизме контроля и оценки, который проведет свое первое заседание после Рамадана.

12. 30 марта технический комитет Совета безопасности и обороны Судана призвал оперативно приступить к реализации договоренностей по вопросам безопасности, предусмотренных Джубским мирным соглашением, и выводу вооруженных элементов из столицы и крупных городов, чтобы снизить вероятность вооруженного конфликта. Этот призыв был сформулирован в ответ на растущую обеспокоенность по поводу того, что многочисленные вооруженные группировки не желают покидать столицу, хотя они и подписали Соглашение. Возникло вполне обоснованное опасение по поводу того, что если не принять меры, то близость войск и сложившаяся напряженная обстановка могут вызвать ожесточенные столкновения и привести к дальнейшей милитаризации центра города. Более того, сохраняющееся присутствие этих группировок противоречило бы заявленным целям революции, в которых делался упор на важность укрепления гражданского правления. Это произошло после заявления генерал-лейтенанта аль-Бурхана от 15 марта, в котором он призвал силы ОАС/ММ освободить помещения Суданского олимпийского комитета, которые они, по сообщениям, заняли 8 марта.

13. 4 апреля ОАС/ММ опубликовало заявление, в котором подвергло критике отсутствие прогресса в реализации Джубского мирного соглашения по прошествии шести месяцев со дня его подписания, отметив задержки в завершении создания переходных структур управления и назначении вали, а также «застой» в реализации договоренностей по вопросам безопасности. В заявлении также сказано, что Декабрьская революция находится «на перепутье».

14. Женщины продолжали отстаивать свои права. 8 апреля женщины прошли маршем протеста к зданиям министерств юстиции и внутренних дел, а также Генеральной прокуратуры, чтобы вручить петицию с призывом гарантировать права женщин на всех уровнях власти и в законодательном порядке. Протестующие требовали принятия международных договоров и конвенций, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (Мапутский протокол), с целью прекращения дискриминации в отношении женщин, а также призвали предоставить им политические права, в том числе устранить препятствия на пути участия женщин в политической жизни, в частности в мирном процессе, и внести поправки в избирательное законодательство для облегчения участия женщин в качестве избирателей и кандидатов. Кроме того, они призвали положить конец гендерной дискриминации в сфере занятости и провести реформу системы уголовного правосудия, подчеркнув крайнюю необходимость отмены законов, ограничивающих права и свободы женщин, включая свободу передвижения, право на усыновление/удочерение,

обеспечить равноправие в вопросах наследования и отменить принудительные или ранние браки. Протестующие призвали также ввести уголовные наказания за бытовое насилие, обеспечить безопасность и защиту женщин и девочек в общественной и частной сферах, а также провести реформу правоохранительных и судебных органов, в частности создать специальные прокуратуры и суды по борьбе с гендерным насилием. Некоторые участницы демонстраций подали жалобы, указав, что во время протестов они подверглись нападениям. Следует отметить, что 27 апреля Совет министров утвердил Мапутский протокол, а также одобрил ратификацию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с оговорками к статьям 2, 16 и пункту 1 статьи 29. Женские группы активно критикуют эти оговорки, поскольку они касаются основных положений Конвенции, в частности положений, призванных ликвидировать дискриминацию и обеспечить женщинам доступ к правосудию.

Международные отношения

15. В течение всего рассматриваемого периода на восточной границе в районе Эль-Фашага между Суданом и Эфиопией отмечалась эскалация напряженности, что периодически приводило к столкновениям. 28 февраля Суданские вооруженные силы вступили в бой с эфиопскими вооруженными группами в районах Ибра и Тальди в Эль-Фашаге, штат Гедареф. 3 и 7 марта аналогичные столкновения произошли в районе Барахат в Эль-Фашаге, а 29 марта — неподалеку от границы между Гедарефом и Сеннаром.

16. 18 февраля Эфиопия выступила с критическим заявлением в адрес Судана. Через два дня Судан выступил с ответным заявлением, в котором осудил заявление Эфиопии и подтвердил свою позицию относительно демаркации и международного признания границы, указав, что Судан распространяет свой суверенитет на свою землю в соответствии с международными нормами. Эфиопия подтвердила свою готовность урегулировать этот пограничный спор с использованием существующих механизмов урегулирования конфликтов после восстановления статус-кво, предусмотренного обменом нотами 1972 года между обеими странами. Судан продолжал настаивать на том, что основой для дальнейших обсуждений является признание Эфиопией демаркированной границы и суверенитета Судана над этим районом.

17. Напряженность сохранялась и в отношении Плотины великого возрождения Эфиопии. Как сообщалось, 24 февраля министр ирригации и водных ресурсов Судана призвал вывести на международный уровень трехсторонние переговоры между Суданом, Эфиопией и Египтом по вопросу о плотине, в частности привлечь к ним посредников из Организации Объединенных Наций, Соединенных Штатов Америки, Европейского союза, а также Африканского союза. Трехсторонние переговоры прошли 4–6 апреля в Киншасе, однако соглашения достичь не удалось. 13 апреля премьер-министр Абдалла Хамдук предложил задействовать предусмотренный Декларацией принципов в отношении Плотины великого возрождения Эфиопии 2015 года механизм разрешения споров, который будет собираться на уровне глав государств и правительств. В ответ 21 апреля премьер-министр Эфиопии Абий Ахмед предложил продолжить переговоры под эгидой Африканского союза и просил провести заседание Бюро Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза.

18. Совет мира и безопасности Африканского союза провел трехдневную полевую миссию в Судане с 29 марта по 1 апреля для оценки событий в поддержку политического перехода. Мой Специальный представитель провел брифинг для участников миссии, после чего они обсудили вопрос о дальнейшем сотрудничестве между Африканским союзом и ЮНИТАМС.

В. Положение в области безопасности

19. Межплеменные столкновения продолжали оставаться основным источником проблем в области безопасности в Судане, особенно в регионе Дарфур, а от преступности страдали местное население и гуманитарные организации. За рассматриваемый период в регионе Дарфур не было зафиксировано ни одного вооруженного столкновения между группировкой ОАС/АВ и суданскими силами безопасности.

20. Межплеменные столкновения произошли в Западном, Южном и Северном Дарфуре, а также в Южном Кордофане. В Дарфуре в результате этих инцидентов погибли 170 человек и более 230 человек получили ранения. 3 марта в Дике, Южный Дарфур, произошло столкновение между племенами фаллата и масалит, в результате которого семь представителей племени масалит были убиты, а 35 представителей обоих племен получили ранения. Кроме того, был ранен один местный сотрудник международной неправительственной организации. 3 марта в Сараф-Омра, Северный Дарфур, в результате столкновений из-за прав собственности на землю между племенами тама и фур погибли 10 человек и 15 человек получили ранения. 21 марта в Сераф-Элдие, Южный Кордофан, произошли ожесточенные столкновения между племенами нуба и арабскими племенами баггара, когда группа баггара угоняла скот. Представители арабского племени вернулись с подкреплением, что вызвало интенсивную перестрелку, в результате которой несколько человек погибли.

21. Наиболее значительные межплеменные столкновения начались 3 апреля в Эль-Генейне, Западный Дарфур, когда неизвестные открыли огонь по группе представителей племени масалит, убив двоих человек и ранив одного. Этот инцидент повлек за собой мобилизацию вооруженных бойцов арабских племен масалит и ризейгат, в результате чего в течение четырех дней столкновения достигли своего апогея. В общей сложности 144 человека погибли и 232 человека получили ранения. Как сообщалось, в ходе столкновений применялись и тяжелые вооружения. В результате были разрушены или повреждены дома, частные владения и объекты гражданской инфраструктуры, в том числе здание больницы и комплекс Организации Объединенных Наций, в которые попала реактивная граната. Кроме того, был частично сожжен лагерь для внутренне перемещенных лиц «Абу-Зар» в центре Эль-Генейны. Была повреждена электростанция — единственный источник энергоснабжения в Эль-Генейне, что полностью парализовало работу большинства объектов связи города, а также систем энерго- и водоснабжения в некоторых районах.

22. На пресс-конференции 8 апреля вали Западного Дарфура Мухаммед ад-Дума заявил, что хорошо вооруженные боевики из соседних стран, якобы имеющие связи с бывшим режимом, поддерживали местных боевиков и занимались подстрекательством к боевым действиям, направленным на обострение нестабильности. Напряженность в отношениях между племенами в Западном Дарфуре вызвана спорами по поводу земельных и водных ресурсов и прав на пастбищные угодья, а также многолетними манипуляциями межплеменными отношениями со стороны бывшего режима. Сохранение проблемы перемещения представителей племени масалит и других внутренне перемещенных лиц свидетельствует о том, что основными факторами повторения циклов насилия в Дарфуре являются вседозволенность и укоренившаяся безнаказанность. Это было второе подобное столкновение между этими группами в Эль-Генейне в этом году и третье с января 2020 года.

23. Эти столкновения имели значительные последствия для присутствия Организации Объединенных Наций и гуманитарного сообщества в целом. В

результате этих столкновений 55 международных и национальных сотрудников Организации Объединенных Наций, а также 24 международных и национальных сотрудника шести международных неправительственных организаций и 13 иждивенцев национальных сотрудников Организации Объединенных Наций были переведены из Эль-Генейны в Залингей, Центральный Дарфур. Гуманитарные операции были приостановлены до 15 апреля, и гуманитарные авиаперевозки возобновились 21 апреля. По просьбе переходного правительства Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) вывезла 93 человека в Хартум для лечения.

24. За отчетный период было совершено несколько преступлений, направленных против Организации Объединенных Наций, включая грабежи, проникновение на объекты Организации Объединенных Наций, забрасывание камнями, мародерство и кражу имущества Организации Объединенных Наций. Несколько бывших опорных пунктов ЮНАМИД были разграблены или подверглись актам вандализма.

С. Социально-экономическое положение

25. Несмотря на сохраняющиеся экономические проблемы, отмеченные в предыдущих докладах, переходное правительство продолжает принимать амбициозные меры по реформированию экономики. Международное сообщество приветствовало обязательства и достижения правительства. Вместе с тем широкие слои населения по-прежнему испытывают экономические трудности, даже несмотря на постепенное принятие мер по смягчению социальных последствий.

26. 21 февраля переходное правительство унифицировало обменный курс, продемонстрировав свою твердую приверженность проведению реформ, согласованных в рамках программы, осуществляемой под контролем сотрудников Международного валютного фонда (МВФ). После унификации обменного курса валюта в основном оставалась стабильной, что стало одной из мер укрепления доверия в интересах инвесторов и международных партнеров. Еще одним важным шагом является рассмотрение Советом Центрального банка Судана Закона о Центральном банке перед его представлением Министерству юстиции.

27. 26 марта Всемирный банк объявил, что Судан погасил задолженность перед Международной ассоциацией развития в размере 1,15 млрд долл. США, получив для этой цели промежуточный кредит от Соединенных Штатов, который Всемирный банк полностью погасил в тот же день. Выплата задолженности позволила Судану полностью восстановить отношения с Группой Всемирного банка, что обеспечило ему доступ к субсидиям Международной ассоциации развития в размере 2 млрд долл. США в течение следующих двух лет, а также позволило незамедлительно получить 215 млн долл. США в виде столь необходимой бюджетной поддержки для облегчения бремени задолженности страны. 23 апреля Совет директоров Группы Африканского банка развития одобрил предложение о погашении задолженности Судана по кредитам в размере 413 млн долл. США. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии согласилось предоставить промежуточный кредит для погашения задолженности, а Швеция предоставила субсидию в размере 4,2 млн долл. США для покрытия доли Судана в обеспечении этой операции. Кроме того, переходное правительство приняло меры по подготовке к проведению 17 мая Парижской конференции инвесторов, которую организует президент Франции Эммануэль Макрон, в том числе провело работу с представителями деловых кругов, определило ключевые проекты в приоритетных секторах и наладило координацию с принимающей стороной.

28. 23 и 26 марта правления Всемирного банка и МВФ обсудили предварительный документ в рамках расширенной инициативы для бедных стран с высоким уровнем задолженности. Правления высоко оценили неизменную приверженность переходного правительства проведению экономических и институциональных реформ в сложных условиях. Они также договорились о том, что Судан может претендовать на помощь в рамках этой инициативы и будет иметь право на облегчение бремени задолженности при условии выполнения требований, установленных для ее участников. 17 февраля Судан возобновил процесс вступления во Всемирную торговую организацию, которая приветствовала этот шаг 17 марта, подтвердив свою полную поддержку программы реформ.

29. В рассматриваемый период Организация Объединенных Наций и ее партнеры выступили с несколькими инициативами в области развития. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию при поддержке Европейского союза предоставила информационное оборудование центрам профессиональной подготовки в штате Хартум; Всемирная продовольственная программа приступила к осуществлению программы школьного питания, намереваясь охватить ею всю страну и преследуя цель обеспечить стабильность в сфере образования; Всемирный банк утвердил дополнительные средства для Программы поддержки семьи в Судане на сумму в 420 млн долл. США в целях смягчения социальных последствий проводимых экономических реформ (210 млн долл. США в виде субсидий на погашение задолженности во избежание просрочки платежей и 210 млн долл. США из донорских средств), в результате чего общий объем финансирования программы достиг 820 млн долл. США. Кроме того, Соединенные Штаты предложили поставить до 2021 года 300 000 тонн пшеницы для решения проблемы дефицита.

30. В рассматриваемый период Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия выступили с заявлениями о намерениях инвестировать в Судан средства в размере 400 млн долл. США на цели осуществления сельскохозяйственных проектов. Обсуждались вопросы торгового и инвестиционного сотрудничества с Египтом, Японией, Саудовской Аравией, Южным Суданом и Соединенными Штатами (включая открытие экономики Судана для американских банков и создание Американо-суданской коммерческой палаты).

31. В то же время социально-экономическое положение продолжало ухудшаться. Сохранялся высокий уровень инфляции, которая затрагивала прежде всего беднейшие слои населения, а в марте годовая инфляция выросла до 341,8 процента по сравнению с 330,8 процента в феврале. Ассоциация суданских врачей особо отметила рост цен на импортные лекарства, который составил от 464 до 691 процента, что привело к образованию дефицита лекарств. Условия жизни оставались крайне тяжелыми, поскольку инфляция продолжала усугубляться нехваткой топлива и продовольствия. 23 марта Союз пекарей в штате Хартум сообщил, что, хотя Соединенные Штаты предоставили субсидию на муку, 40 процентов пекарен закрылись из-за нехватки субсидированной муки. 2 апреля переходное правительство, учитывая рост мировых цен и стремясь снизить инфляцию, повысило цены на бензин со 122 суданских фунтов за литр до 150 фунтов. Бедственное социально-экономическое положение неоднократно вызывало забастовки и акции протеста.

32. 17 марта в качестве шага на пути демилитаризации экономики «Дефенс индустриал системз» одна из крупнейших военных компаний согласилась на постепенную передачу своих гражданских операций Министерству финансов и экономического планирования, чтобы в конечном итоге преобразовать их в государственную акционерную компанию.

D. Положение в области защиты гражданского населения, прав человека и верховенства закона

33. После начала столкновений между арабскими племенами масалит и ризейгат в Эль-Генейне в первых числах апреля лидеры дарфурских вооруженных формирований, местные чиновники и представители сторон, подписавших Джубское мирное соглашение, выразили обеспокоенность по поводу бездействия переходного правительства, которое не приняло мер для восстановления порядка и немедленного развертывания сил по защите в Дарфуре, как это предусмотрено Национальным планом по защите гражданского населения. В течение первых двух дней столкновений правительственные силы не вмешивались, хотя на момент начала боевых действий они находились в Эль-Генейне.

34. Однако эта последняя по времени вспышка насилия заставила переходное правительство принять восемь важнейших мер по укреплению безопасности, некоторые из которых были приняты на основе Джубского мирного соглашения. В их число входят отдача распоряжений о создании и развертывании совместных сил безопасности; задействование переходных механизмов обеспечения безопасности и соответствующих комитетов по прекращению огня; предотвращение проявлений вооруженного присутствия в городах, в том числе посредством управления запасами оружия и боеприпасов; урегулирование неотложной гуманитарной ситуации в Западном Дарфуре. Переходное правительство и вооруженные формирования, подписавшие Соглашение, несут ответственность за выполнение этих мер.

35. Переходное правительство продолжало прилагать усилия по осуществлению институциональных и правовых реформ, хотя и умеренными темпами. 17 марта Судан стал 50-й страной, ратифицировавшей Протокол к Конвенции Международной организации труда о принудительном труде 1930 года (№ 29), а также Конвенцию о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87). Законы, обеспечивающие правовую основу для создания Комиссии по вопросам правосудия переходного периода, Комиссии по установлению мира и Комиссии по борьбе с коррупцией, были приняты 24 апреля, а закон о Комиссии по правам человека до сих пор не принят. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказали переходному правительству поддержку в проведении консультаций по законопроектам о создании Комиссии по правам человека и Комиссии по вопросам правосудия переходного периода. Консультации особенно важны, поскольку Переходный законодательный совет еще не сформирован. По-прежнему раздавались призывы привлечь виновных к ответственности за совершение серьезных преступлений, связанных с конфликтом, включая требования о передаче членов бывшего режима, включая бывшего президента, Международному уголовному суду за преступления, совершенные в Дарфуре.

36. 28 марта министр внутренних дел сменил директора полиции штата Хартума после критики со стороны общественности в связи с его предполагаемыми высказываниями о необходимости восстановить Закон об общественном порядке для борьбы с преступностью. Его комментарии были высказаны после жестокого убийства четырнадцатилетней девочки и сообщений о случаях, когда неизвестные избивали женщин плетью на улицах. В ноябре 2019 года переходное правительство отменило Закон об общественном порядке, от которого в непропорциональной степени страдали женщины. Государственный прокурор заявил, что примет меры против любого, кто попытается применить отмененный закон.

Е. Гуманитарная ситуация

37. В течение рассматриваемого периода гуманитарная обстановка по-прежнему определялась нестабильной экономической ситуацией, межплеменным конфликтом в Дарфуре и пребыванием беженцев из Эфиопии на востоке страны. По-прежнему создавала проблему пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), которая влияла на жизнь уязвимых суданцев и беженцев и их источники средств к существованию. На фоне роста инфляции сохранялись высокие цены на продовольствие, что обостряло проблему отсутствия продовольственной безопасности. В феврале, несмотря на хороший урожай, стоимость местной продовольственной корзины достигла 149 суданских фунтов, что на 21 процент выше, чем месяцем ранее, и на 206 процентов выше, чем в тот же период 2020 года. Недавнее снижение валютного курса, вероятно, повлечет за собой в ближайшей перспективе дальнейший рост цен на продовольствие.

38. По данным Международной организации по миграции, с начала 2021 года в результате межплеменного конфликта в Западном, Северном и Южном Дарфуре около 237 000 человек покинули свои дома. Это представляет собой значительное увеличение по сравнению с 2020 годом, когда в Дарфуре около 58 000 человек стали перемещенными лицами. В Западном Дарфуре гуманитарные организации оказывали помощь лицам, пострадавшим в результате возникшего в середине января конфликта между масалитами и арабскими племенами, в результате которого 109 000 человек в Эль-Генейне и его окрестностях были вынуждены покинуть свои дома.

39. По оценкам, в результате возобновления в начале апреля боев в Эль-Генейне еще около 65 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Некоторые гуманитарные партнеры временно приостановили работу из-за ситуации в области безопасности, но с 15 апреля возобновили ее. К 29 апреля около 104 000 человек получили чрезвычайную продовольственную помощь, около 65 000 человек получили доступ к услугам здравоохранения и 2000 человек получили непродовольственные товары в городе Эль-Генейна, а 9500 внутренне перемещенных лиц получили непродовольственные товары за пределами Эль-Генейны. Решение проблемы перенаселенности пунктов сбора внутренне перемещенных лиц, а также поиск решений для добровольного переселения или возвращения перемещенных лиц остаются задачами первостепенной важности, которые необходимо решить.

40. С начала года в Южном Дарфуре участились межплеменные конфликты. Последнее перемещение, вызванное конфликтом, произошло 30 марта, когда правительственная Комиссия по гуманитарной помощи сообщила, что около 2800 человек бежали из населенных пунктов Герейда, Восточный Джебель и Тулус. Это произошло после предыдущих перемещений, вызванных межплеменным конфликтом в Восточном Джебель-Марра в январе и феврале. Продовольствие было доставлено для 13 000 внутренне перемещенных лиц и 13 000 жителей, непродовольственные товары были распределены среди 1360 человек, а кроме того было налажено водоснабжение и услуги в области санитарии, гигиены и питания.

41. Приток беженцев из эфиопского региона Тыграй в восточный Судан продолжался, хотя и более медленными темпами. В период с февраля по март 2599 эфиопских беженцев бежали из Тыграя в Судан. С января в поселение Тунайдабх были переселены 20 609 эфиопских беженцев, после того как был полностью заселен лагерь Умм Ракуба, в котором в настоящее время проживает 20 573 человека. Кроме того, с 15 февраля из эфиопского региона Бенишангул-Гумуз в штат Голубой Нил прибыли 6699 человек, которые бежали от

межплеменного насилия и нашли убежище в шести населенных пунктах штата — Ябахер, Менза, Манчаленг, Дем Саад, Магано и Шамфоз, в результате чего общее число эфиопов, прибывших в штат Голубой Нил с ноября 2020 года, увеличилось до 7209 человек. С середины марта приток почти прекратился. Для почти 1000 человек были обеспечены продовольственная помощь, медицинское обслуживание и водоснабжение. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев представил межучрежденческий план реагирования на 2021 год с просьбой выделить 574 млн долл. США для оказания помощи более чем миллиону беженцев в Судане.

42. С начала марта отмечается рост числа случаев заболевания COVID-19. По состоянию на 1 мая было зафиксировано 33 648 подтвержденных случаев заболевания и 2365 случаев смерти. Всемирная организация здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций оказывают поддержку Министерству здравоохранения в разработке трехмесячного плана реагирования на пандемию. 3 марта по линии Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам Судан получил более 800 000 доз вакцины “AstraZeneca”. Неделю спустя, 10 марта, Министерство здравоохранения объявило о начале осуществления программы вакцинации COVID-19 с целью охватить 20 процентов населения страны к сентябрю 2021 года.

Е. Климатическая безопасность

43. Судан по-прежнему крайне уязвим к климатическому кризису и по многим глобальным показателям входит в число наиболее пострадавших стран. Согласно прогнозам, в ближайшие годы температура будет повышаться выше среднего глобального уровня, а наводнения и засухи участятся и станут более интенсивными. В 2020 году произошли самые сильные за последние три десятилетия наводнения, которые повредили или разрушили дома почти 830 000 человек и унесли жизни более 120 человек. Кроме того, экстремальные климатические явления могут оказать серьезное влияние на сельскохозяйственный сектор, что потенциально может пагубно отразиться на источниках средств к существованию и на продовольственной безопасности страны.

44. Кроме того, последствия климатического кризиса могут сказаться на положении в области мира и безопасности в Судане, поскольку нехватка воды и потеря средств к существованию могут привести к усилению конкуренции за доступ к природным ресурсам и вызвать увеличение числа перемещенных лиц и мигрантов, что, как известно, связано с небезопасной обстановкой в стране. ЮНИТАМС изучает пути анализа и устранения связанных с климатом рисков с точки зрения безопасности и повышения жизнестойкости, приспособляемости и восстанавливаемости суданских штатов и племен в условиях климатических стресс-факторов. Расширение прав и возможностей женщин и молодежи, в том числе в плане управления природными ресурсами и урегулирования местных конфликтов, может способствовать укреплению важнейших возможностей по преодолению последствий изменения моделей занятости в связи с изменением климата.

III. Обновленная информация о создании Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и о деятельности Миссии

45. ЮНИТАМС вышла на первоначальные показатели работы. Специальный представитель и руководители секций всех основных подразделений находятся на местах. Кроме того, в рассматриваемый период, в середине марта, приступила к выполнению своих обязанностей заместитель Специального представителя Хардиата Ло Н'Диайе, которая также выполняет функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. К работе приступили 11 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, а также два эксперта из постоянного полицейского компонента, прибывшие в составе первого эшелона Группы полицейских советников. Продолжался набор и оформление на работу ключевых национальных и международных сотрудников на 2021 год. По состоянию на 1 мая 12 национальных сотрудников и 62 международных сотрудника находились на местах или в пути в Судан. В первый год работы ЮНИТАМС продолжает прилагать все усилия для достижения как географического разнообразия, так и гендерного баланса.

46. ЮНИТАМС передаются полезные активы ЮНАМИД, такие как строительные материалы, аппаратура связи и транспортные средства. Штаб-квартира ЮНИТАМС в Хартуме полностью готова к работе и охватит бывшее отделение связи ЮНАМИД в Хартуме, что даст ей более широкие возможности в плане размещения растущего числа сотрудников. Завершилась подготовка к развертыванию сотрудников ЮНИТАМС в региональных и вспомогательных отделениях в Эль-Фашире, Кассале, Кадугли, Залингее и Ньяле. В настоящее время предпринимаются усилия по совместному размещению сотрудников ЮНИТАМС с сотрудниками страновой группы Организации Объединенных Наций в Кауде, Эд-Дамазине и Порт-Судане.

47. В ходе своей первой поездки за пределы Хартума 17–18 марта Специальный представитель посетил штаты Кассала и Красное море в восточном Судане. Там он встретился с губернаторами и другими представителями местных властей, вождями племен, университетскими сотрудниками, лидерами гражданского общества, молодыми предпринимателями, представителями женских групп и других заинтересованных сторон. Лица, с которыми он беседовал, выразили разочарование по поводу глубокой маргинализации восточной части страны, продолжающейся на протяжении десятилетий, и подчеркнули наличие серьезных гуманитарных потребностей и проблем в области развития. Они особо отметили также необходимость наращивания потенциала в сфере гражданской активности и усиления политических партий, а также важность обеспечения того, чтобы всеохватные мирные соглашения приносили ощутимую пользу. Кроме того, они отметили текущие усилия местных лидеров по поощрению диалога и примирения и предотвращению межплеменных конфликтов.

48. 28–30 марта Специальный представитель также побывал в Дарфуре во главе комплексной миссии, включающей представителей страновой группы Организации Объединенных Наций, с целью узнать о потребностях и проблемах, связанных с защитой гражданского населения, развертыванием правительственных сил по защите и осуществлением Национального плана по защите гражданского населения, а также обсудить вопрос о том, какую поддержку может оказать Организация Объединенных Наций. В четырех из пяти штатов Дарфура он встречался с представителями органов государственной власти, комитетов безопасности штатов, комитетов штатов по защите гражданского населения,

вождями племен, представителями женских групп, молодежи и организаций гражданского общества, а также внутренне перемещенными лицами. Они подчеркнули необходимость обеспечения безопасности, экономических возможностей, привлечения к ответственности и наказания за совершенные в прошлом злодеяния и обеспечения равноправия, а также особо отметили важность участия женщин в политической и экономической жизни.

49. 25 и 26 марта представители компонента ЮНИТАМС по разминированию совместно с представителями Суданского национального центра по разминированию посетили Уллу в штате Голубой Нил для оценки степени загрязнения территории взрывоопасными боеприпасами и создания совместной координационной структуры. Они встретились с представителями группировки НОДС-С-Малик Агар на местах и обсудили вопрос о том, каким образом ЮНИТАМС могла бы оказать поддержку в совместных усилиях по налаживанию координации и в продвижения инициатив по укреплению доверия. Кроме того, они определили срочные задачи по разминированию двух основных дорог, ведущих в Уллу, и оценили, какие материальные средства потребуются для подготовки к предстоящему разворачиванию групп по разминированию.

50. ЮНИТАМС продолжала разрабатывать свои планы по поддержке Суданских полицейских сил в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. 24 и 25 марта Группа полицейских советников Миссии провела семинар с представителями Сил, чтобы изучить вопрос о том, каким образом Группа могла бы оказать им поддержку в рамках своей концепции операций. В практикуме, который был посвящен изучению вопросов, касающихся обязанностей Сил в связи с осуществлением Национального плана по защите гражданского населения, приняли участие более 20 старших офицеров полиции. Министр внутренних дел просил направить дополнительных полицейских Организации Объединенных Наций, набранных на индивидуальной основе, для оказания помощи в наращивании потенциала по усилению защиты гражданского населения.

51. 5–23 апреля в соответствии с мандатом ЮНИТАМС по оказанию помощи в проведении выборов и во исполнение просьбы национальных властей об оказании поддержки в Судане находилась Миссия по оценке потребностей в связи с проведением выборов. В ее состав вошли представители Департамента Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства ПРООН. Были проведены встречи с широким кругом лиц, включая представителей национальных властей, политических партий, СМИ, гражданского общества, женских групп, сообщества доноров, а также различных учреждений Организации Объединенных Наций. Миссия по оценке потребностей стремилась изучить и обсудить общую избирательную обстановку в Судане, правовые основы и организационные структуры, которые могут регулировать избирательный процесс, а также различные потребности основных заинтересованных сторон. Миссия представит суданским партнерам рекомендации относительно параметров и условий, которые потребуются Организации Объединенных Наций для того, чтобы она могла оказать техническую поддержку в целях содействия процессу, осуществляемому под национальным руководством, а также наметит необходимые подготовительные шаги, чтобы подразделения Организации Объединенных Наций могли лучше подготовиться к оказанию технической поддержки в проведении выборов, если в этом возникнет необходимость.

IV. Сотрудничество в целях развития

52. Продолжалась важная работа по планированию дальнейших направлений устойчивого экономического развития Судана. В дополнение к плану работы переходного правительства Министерство финансов и экономического планирования разрабатывает трехлетнюю программу обеспечения стабильности и экономического развития при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций. В настоящее время переходное правительство завершает работу над документом о стратегии сокращения масштабов нищеты, которая была начата в 2017 году, но впоследствии застопорилась из-за политических событий в стране. Организация Объединенных Наций работает над согласованием своих программ с концепцией переходного правительства, изложенной в этих документах по планированию, а также над расширением своей деятельности по поддержке переходного периода.

53. С этой целью Миссия продолжала сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций в разработке программных рамок, которые обеспечат комплексный подход к работе Организации Объединенных Наций в поддержку мандата ЮНИТАМС. Рамочная программа призвана объединить существующие и будущие программы, чтобы обеспечить совместную разработку целевых мероприятий в масштабах Судана как на национальном, так и на субнациональном уровнях. Программа миротворчества, миростроительства и стабилизации в Судане построена на четырех стратегических направлениях деятельности, соответствующих мандату ЮНИТАМС: политический переход; осуществление мирных процессов; миростроительство, обеспечение верховенства закона и защиты гражданского населения; и координация помощи в целях развития. 12 апреля проект документа обсуждался с Национальным комитетом переходного правительства по координации деятельности с Организацией Объединенных Наций, в состав которого входят представители всех заинтересованных министерств. Более детальные обсуждения будут проводиться в рабочих группах. Кроме того, Организация Объединенных Наций проводит консультации по вопросам структуры управления механизма финансирования миростроительства и стабилизации Многостороннего целевого фонда для Судана, чтобы обеспечить общесистемную согласованность действий Миссии и ее интегрированных партнеров из страновой группы Организации Объединенных Наций, а также ввести дополнительные критерии подотчетности за результаты на самом высоком уровне руководства Миссии.

54. Помимо этого, в настоящее время в целях повышения согласованности в области планирования и оказания поддержки в сфере развития и миростроительства ведется работа по созданию Национального форума развития Судана, который будет представлять собой национальный механизм координации помощи в целях развития под руководством переходного правительства в соответствии с глобальными принципами эффективного сотрудничества в целях развития. Предусмотренный механизм будет состоять из трех уровней. На самом высоком уровне будет председательствовать премьер-министр вместе с партнерами из международного сообщества. Стратегический уровень, на котором заседания будут проходить под председательством министра финансов и экономического планирования, станет форумом для политического диалога по вопросам обеспечения эффективности сотрудничества в сфере развития в свете общей поддержки осуществления Национального плана развития. В соответствии с национальными приоритетами будет создан ряд тематических или отраслевых рабочих групп, которые станут форумом для обсуждения вопросов отраслевого и межотраслевого планирования и определения задач первостепенной важности в контексте стратегических планов и программ развития. Эти рабочие группы

будут отвечать также за поддержку разработки и реализации общепрофессиональных стратегий.

V. Контрольные показатели

55. В резолюции 2524 (2020) Совет Безопасности просил Генерального секретаря представлять доклад об осуществлении мандата ЮНИТАМС и выработать четкие и поддающиеся оценке контрольные показатели и индикаторы с тем, чтобы отслеживать прогресс ЮНИТАМС в достижении ее стратегических целей и, не в последнюю очередь, для того, чтобы обеспечить возможность заблаговременного планирования любой будущей реорганизации присутствия Организации Объединенных Наций в Судане в свете развития ситуации.

56. После консультаций с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций и переходного правительства были определены в общей сложности 20 контрольных показателей и 107 индикаторов (приложение 1) для оценки прогресса в реализации девяти стратегических приоритетов, соответствующих четырем основным положениям мандата ЮНИТАМС.

57. UNITAMS будет сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и переходным правительством в деле установления базовых и целевых контрольных показателей во втором квартале 2021 года, чтобы начать отслеживать прогресс. При этом по мере разработки Миссией и страновой группой в консультации с национальными партнерами полноценных комплексных стратегических рамок некоторые индикаторы могут быть скорректированы. ЮНИТАМС будет работать с партнерами над совместным сбором средств, планированием, распределением ресурсов и отслеживанием достижения этих контрольных показателей. Кроме того, в консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций и переходным правительством она будет стремиться создать надежный механизм мониторинга и сбора данных для отслеживания прогресса на базе контрольных показателей, опираясь на существующие механизмы сбора данных.

58. Эти контрольные показатели отражают первоначальную основу для определения общесистемных важнейших приоритетных задач, над решением которых присутствие Организации Объединенных Наций в Судане будет коллективно работать в течение переходного периода в соответствии с их мандатами и сферами компетенции. ЮНИТАМС будет стремиться уделять основное внимание своим политическим и консультативным функциям, опираясь при этом на обширный опыт более ориентированных на оперативную деятельность подразделений страновой группы Организации Объединенных Наций в их соответствующих областях. Такой комплексный выверенный подход, использующий сравнительные преимущества и сильные стороны учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, позволит повысить степень согласованности действий для достижения контрольных показателей в соответствии с приоритетами национальных партнеров.

VI. Замечания

59. В процессе перехода в Судане по-прежнему возникают серьезные проблемы, хотя переходное правительство пытается продолжать ключевые реформы. Создание оставшихся переходных институтов имеет критически важное значение для продвижения инклюзивного политического перехода и решения давно назревших проблем. Я настоятельно призываю переходные власти

ускорить формирование Переходного законодательного совета с 40-процентной представленностью женщин, а также соответствующих комитетов и комиссий, созданных на основе Конституционного документа и Джубского мирного соглашения.

60. Создание Национального высшего комитета и четырех из пяти подкомитетов по контролю за выполнением Джубского мирного соглашения является положительным шагом. Несмотря на эти усилия прогресс по-прежнему является слишком медленным. Срочно необходимо предпринять согласованные и скоординированные усилия по ускорению выполнения Соглашения переходным правительством и подписавшими его сторонами при поддержке международного сообщества и гарантов Соглашения. Переходному правительству настоятельно предлагается уделять первоочередное внимание реализации мер безопасности, предусмотренных Соглашением, включая введение в действие механизмов прекращения огня.

61. Возобновление насилия в Дарфуре и других местах вызывает глубокую озабоченность. Недавние события в Эль-Генейне являются трагическим напоминанием о том, какую цену приходится платить гражданскому населению за отсутствие мира и стабильности. Переходное правительство должно делать больше для обеспечения эффективной защиты гражданского населения, несмотря на огромные трудности, с которыми оно сталкивается в этот переходный период. При этом особого внимания требуют потребности и взгляды женщин и девочек, которые зачастую являются наиболее уязвимыми во время конфликта.

62. В этой связи необходимо ускорить реализацию Национального плана по защите гражданского населения с целью обеспечения учета гендерного фактора и безопасной среды в интересах всех суданцев. Переходные власти и стороны, подписавшие Джубское мирное соглашение, должны обеспечить незамедлительное развертывание совместных сил защиты. Позитивным шагом является недавнее заявление переходных властей о принятии восьми мер по усилению защиты гражданского населения. Своевременная реализация этих мер будет также иметь решающее значение.

63. Положительным моментом является подписание Декларация принципов председателем Суверенного совета генерал-лейтенантом Абделем Фаттахом аль-Бурханом и командующим группировкой НОДС-С Абдель Азизом аль-Хилой, а также принятое ими обязательство начать переговоры. Это важные шаги, которые могут способствовать построению всеобъемлющего и прочного мира в Судане. ЮНИТАМС готова поддержать все усилия в этом отношении.

64. Мир в Судане воцарится только после прекращения всех конфликтов. Для этого необходимо, чтобы вооруженные движения, которые не принимают участия в мирном процессе, продемонстрировали ответственный подход и присоединились к переговорам, которые приведут к построению подлинно всеобъемлющего и устойчивого мира в Судане. С учетом новых перспектив построения мира, открывшихся благодаря подписанию Джубского мирного соглашения, крайне важно устранить последствия этих конфликтов. Это включает поиск долговременных решений, которые позволят облегчить тяжелую участь более 2,5 миллиона внутренне перемещенных лиц при поддержке Организации Объединенных Наций и международного сообщества. В целях долгосрочного урегулирования конфликтов в Судане переходное правительство должно укрепить механизмы примирения и правосудия переходного периода.

65. В рамках продолжающихся усилий по укреплению мира в Судане необходимо уделять первостепенное внимание обеспечению значимого участия и вовлечения женщин. Важно, чтобы переходное правительство продолжало

прислушиваться к требованиям суданских женщин и выполняло свои обязательства по обеспечению их представленности в соответствии с Конституционным документом. Меня беспокоит также уровень насилия в отношении женщин в личной и общественной жизни. Этот факт служит напоминанием о том, что еще предстоит предпринять важные шаги для создания защитной среды, обеспечивающей полные и равные права женщин. Введение в действие рамок сотрудничества с Организацией Объединенных Наций для предотвращения и пресечения сексуального насилия, связанного с конфликтом, имеет решающее значение, равно как и создание Комиссии по положению женщин и вопросам гендерного равенства в рамках более широких усилий по проведению правовой реформы.

66. Списание задолженности страны перед Всемирным банком является важным событием на пути к получению столь необходимой финансовой поддержки и приближает Судан к моменту принятия решения по распространению на него Инициативы для бедных стран с высоким уровнем задолженности. В свете сложившейся очень сложной ситуации переходное правительство заслуживает высокой оценки за его последовательную приверженность проведению сложных экономических и институциональных реформ. Я приветствую поддержку, оказываемую Судану международным сообществом и международными финансовыми институтами, призванную дать ему возможность погасить задолженность и обеспечить социальную защиту. По-прежнему существенно важно, чтобы переходное правительство упорно придерживалось курса на проведение реформ, чтобы выйти на этап, когда можно будет принять решение о распространении на эту страну Инициативы для бедных стран с высоким уровнем задолженности, а также уделяло первостепенное внимание оказанию поддержки населению для удовлетворения его растущих социально-экономических потребностей и устранения коренных причин конфликта. В то же время международное сообщество должно продолжать оказывать Судану поддержку в этот критический переломный момент в истории этой страны.

67. Высокой оценки заслуживают меры, которые власти Судана при поддержке Организации Объединенных Наций продолжают принимать в ответ на пандемию COVID-19. Судану по-прежнему будет требоваться поддержка международного сообщества в деле предоставления населению жизненно необходимой помощи, в том числе в целях смягчения экономических последствий и устранения гуманитарных последствий. В связи с пандемией необходимо переключить внимание на страдания наиболее уязвимых слоев населения.

68. Глубокую обеспокоенность вызывают напряженные отношения между Суданом и Эфиопией в связи с районом Эль-Фашага. Я настоятельно призываю руководство обеих стран предпринять конкретные шаги для деэскалации ситуации и изыскать мирный путь решения этой проблемы в интересах обеих стран. Я буду и далее изучать возможности содействия мирному урегулированию в сотрудничестве с ключевыми партнерами, в том числе на региональном уровне.

69. Я благодарю также моего Специального представителя Фолькера Пертеса, временно исполняющего обязанности главы ЮНАМИД М'Байе Бабакар Сиссе и весь персонал Организации Объединенных Наций в Судане за их преданность делу и неустанный труд в сложных условиях по оказанию поддержки Судану и его народу.

Приложение I

Контрольные показатели и индикаторы

	Контрольные показатели	Индикаторы
Стратегический приоритет 1: поддержка политической стабильности	Обеспечение всеохватности переходных структур Судана и их участия в национальных усилиях по переходу к демократическому управлению, построению устойчивого мира и достижению целей политического перехода, изложенных в Конституционном документе, включая проведение конституционного процесса, переписи населения и выборов, а также осуществление Джубского мирного соглашения	• Число встреч, диалогов и сессий, проведенных с участием политических деятелей и представителей гражданского общества для поддержки конституционного процесса • Разработка Конституции в рамках всеохватного процесса • Согласование сроков проведения выборов • Проведение переписи населения в соответствии с международными стандартами передовой практики
	Обеспечение полноценного и конструктивного участия женщин в процессах принятия решений по достижению целей Конституционного документа	• Число женщин, представленных в ключевых директивных органах, переходных институтах и процессах
	Вовлечение национальных заинтересованных сторон, включая молодежь и гражданское общество, в деятельность по достижению целей Конституционного документа, что позволит обеспечить благое управление и создать эффективные переходные структуры	• Число встреч с участием молодежи • Число встреч с участием представителей гражданского общества
Стратегический приоритет 2: поддержка процессов разработки Конституции, проведения выборов и переписи населения	Разработка и принятие в результате всеохватного процесса, предусматривающего конструктивное участие женщин и соответствующего Конституционному документу и международным договорным обязательствам Судана в области прав человека, Конституции, отвечающей международно признанным стандартам, способствующей обеспечению благого управления, основных прав всех суданцев, гендерного равенства и верховенству закона	• Представительство (процентная доля) женщин в органе по разработке Конституции • Проведение встреч представителей органа по разработке Конституции с представителями всех регионов Судана • Перечисление в Конституции прав человека, включая права женщин • Включение в Конституцию четких положений о разделении властей, в том числе о независимости судебной власти в соответствии с международными стандартами
	Проведение переписи населения, охватывающей всех жителей страны, в том числе в районах пребывания вынужденных переселенцев, и обеспечивающей качественную информацию с разбивкой по полу и возрасту	• Число примеров передового международного опыта, внедренных в процессе планирования переписи • Число принятых законов для проведения переписи населения • Число проведенных кампаний по информированию населения о переписи

	<i>Контрольные показатели</i>	<i>Индикаторы</i>
Стратегический приоритет 3: поддержка институциональных реформ и поощрение и защита прав человека	Проведение свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов мирным путем по окончании переходного периода при значимом участии женщин в качестве кандидатов и избирателей	• Завершение переписи населения • Определение графика избирательного процесса • Создание избирательного органа в соответствии с международными стандартами передовой практики • Число проведенных кампаний по повышению степени осведомленности о выборах • Процентная доля женщин-кандидатов • Процентная доля зарегистрированных женщин-избирателей • Число избирательных участков для внутренне перемещенных лиц • Число принятых мер для организации голосования среди кочевых избирателей • Сбалансированность географического распределения избирательных участков • Количество проведенных учебных занятий и практикумов по вопросам оказания технической помощи • Число учебных занятий по вопросам наращивания потенциала/учебных занятий для полицейских сил Судана по вопросам обеспечения безопасности на выборах • Число положений о борьбе с гендерным насилием, включенных в рамочные документы для полицейских сил Судана по безопасности выборов
	Создание органов юстиции, власти и правозащитных структур на основе Конституционного документа и выполнение ими своих полномочий в соответствии с международными стандартами и нормами	• Число проведенных консультаций по вопросам реформ системы правосудия с участием представителей гражданского общества • Число созданных веб-сайтов по вопросам правоохранительных органов • Число опубликованных мотивированных решений о кадровых назначениях в правоохранительных органах • Число показательных дел о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в прошлом злоупотреблениях и коррупции, рассмотренных в соответствии с международными стандартами и нормами

	Контрольные показатели	Индикаторы
Стратегический приоритет 4: поддержка завершения всеохватного мирного процесса	Мирные переговоры и процессы с участием правительства Судана и сторон, не подписавших Соглашение, носят всеохватный характер и проводятся, при поддержке Организации Объединенных Наций по мере необходимости, для построения всеобъемлющего и устойчивого мира на всей территории Судана Достижение прогресса в отношениях между переходным правительством и остальными сторонами, не подписавшими мирные соглашения, чтобы приблизить их к заключению мирных соглашений	• Число стратегических/рамочных реформенных документов, разработанных и/или отредактированных в целях расширения прав и возможностей женщин • Процентная доля женщин, представленных в министерствах и учреждениях в соответствии с будущей конституцией • Число мероприятий по оценке потенциала, проведенных с участием представителей Национальной комиссии по правам человека • Число проведенных занятий по наращиванию технического потенциала • Число женских групп, с которыми проводились консультации в качестве сторон переговоров • Число организаций гражданского общества, участвующих в консультативном процессе • Число молодежных групп, участвующих в консультативном процессе • Число малых конференций, проведенных в двух районах и Дарфуре для подготовки и составления проекта конституции в рамках подготовки к Национальной конституционной конференции • Число вооруженных групп, с которыми подписано соглашение по итогам переговоров • Число встреч и консультаций с участием представителей переходного правительства и остальными сторонами, не подписавшими соглашение • Число представителей, не подписавших соглашение, которые соглашаются с рекомендациями, вынесенными по итогам консультаций • Разработка национальной стратегии принятия долгосрочных решений • Число сторон, соглашающихся на гарантии в ходе предварительных переговоров и обязующихся распространить такие соглашения на фактическое урегулирование

	<i>Контрольные показатели</i>	<i>Индикаторы</i>
Стратегический приоритет 5: поддержка осуществления мирного соглашения	Осуществление мирных соглашений в условиях неизменной приверженности сторон и различных заинтересованных сторон эффективному урегулированию имеющихся разногласий и с учетом их интересов при соответствующей поддержке со стороны Организации Объединенных Наций Создание и обеспечение функционирования всеобъемлющего и эффективного механизма мониторинга и оценки деятельности по выполнению Джубского мирного соглашения	• Создание и обеспечение функционирования Национальной комиссии по установлению мира • Создание и обеспечение функционирования Комиссии по гендерным вопросам • Создание и обеспечение функционирования Земельной комиссии • Обеспечение сбалансированной региональной представленности на Конференции по вопросам управления в целях определения круга полномочий и ответственности в рамках новой региональной системы и пересмотра административных границ регионов • Процентная доля сотрудников национальной гражданской службы и органов правосудия, являющихся выходцами из двух районов и Дарфура • Процентная доля ранее загрязненных взрывоопасными боеприпасами приоритетных областей, в которых обеспечена безопасность местного населения и сотрудников Организации Объединенных Наций • Сохранение приверженности сторон выполнению Джубского мирного соглашения и всех протоколов к нему • Создание и обеспечение функционирования механизма мониторинга и оценки Джубского мирного соглашения • Создание и обеспечение функционирования комплексной национальной стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая создание координационных механизмов • Нарастивание потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в национальных и региональных учреждениях • Число демобилизованных вооруженных групп • Создание и обеспечение функционирования национальной рамочной структуры и институционального механизма по управлению запасами оружия и боеприпасов в переходный период • Число созданных законных и легитимных механизмов обеспечения безопасности

	Контрольные показатели	Индикаторы
Стратегический приоритет 6: поддержка создания более безопасных условий, особенно в конфликтных/постконфликтных районах	Национальный потенциал, в частности потенциал полиции Судана, по предотвращению конфликтов и обеспечению физической защиты гражданского населения, включая перемещенное население, укрепляется благодаря поддержке со стороны Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) в деле осуществления Национального плана по защите гражданского населения	• Число женщин, представленных в механизмах обеспечения безопасности, в том числе на высших директивных уровнях • Число созданных и функционирующих механизмов прекращения огня, учитывающих гендерный фактор и интересы молодежи, для мониторинга и отчетности о нарушениях • Число инициатив гражданского общества по мониторингу выполнения мирного соглашения • Создана и функционирует Комиссия по делам беженцев и внутренне перемещенных лиц • Число лиц, вернувшихся под наблюдением Комиссии по делам беженцев и внутренне перемещенных лиц • Число реинтегрированных возвращенцев • Число учебных занятий по вопросам наращивания потенциала и учебных занятий по вопросам защиты гражданского населения, проведенных на основе положений внутреннего законодательства, международного права прав человека, беженского и уголовного права и Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны • Число участников, согласившихся с рекомендациями учебных занятий по вопросам наращивания потенциала и учебных занятий • Число созданных и функционирующих аналитических механизмов раннего предупреждения • Число предоставленных сообщений в целях раннего предупреждения • Число патрулей по защите гражданского населения (посредством своего присутствия и обеспечения наглядности своей деятельности) • Процентная доля женщин, участвующих в работе сил безопасности и общинных механизмов для защиты гражданского населения • Создание и введение в действие законодательной основы для предотвращения,

Контрольные показатели	Индикаторы
Наращивание и поддержка общинного потенциала по защите, включая представителей гражданского общества и местные сети по защите, для поощрения и защиты прав человека, особенно прав гражданских лиц, нуждающихся в защите, включая детей	пресечения и наказания преступлений сексуального насилия в связи с конфликтом • Процентная доля правозащитников, признающих прогресс, достигнутый властями в борьбе с насилием в связи с конфликтом • Число разработанных в регионах проектов по сокращению масштабов насилия среди населения в целях предотвращения вербовки, повышения жизнестойкости местного населения и расширения возможностей для адаптации бывших комбатантов • Число бывших комбатантов, прошедших адаптацию • Число сообщений о случаях серьезных нарушений и случаях сексуального и гендерного насилия, которые расследуются и рассматриваются в соответствии с принципами верховенства закона, увеличивается после проведения учебного курса по борьбе с таким насилием • Число женщин-следователей полиции, прошедших подготовку по расследованию случаев сексуального и гендерного насилия и жестокого обращения с детьми • Число созданных механизмов раннего оповещения и сетей защиты гражданского населения в Дарфуре и двух районах • Число возглавляемых женщинами инициатив (усиление и расширение) по обеспечению защиты и раннему оповещению, таких как женские сети по защите • Внедрение для целей поддержки раннего оповещения всеохватной и гендерно-чувствительной политики и протокола по профилактике преступности на местном уровне • Число стандартизированных инструментов, разработанных для документирования случаев задействования системы раннего оповещения о нападениях на гражданских лиц и гражданские объекты и нарушений/злоупотреблений в области прав человека в Дарфуре и двух районах

	Контрольные показатели	Индикаторы
Стратегический приоритет 7: поддержка обеспечения мирного сосуществования и примирения между общинами	Создание и эффективное поощрение в соответствии с Конституционным документом и Джубским мирным соглашением комплексных мер по обеспечению привлечения к ответственности, процессов и механизмов правосудия переходного периода, отвечающих интересам пострадавших, учитывающих гендерный фактор и способствующих устранению коренных причин нестабильности и отсутствия безопасности	• Введение в действие ключевых комиссий и структур, предусмотренных Конституционным документом • Число специальных механизмов привлечения к ответственности за совершенные в Дарфуре преступления, созданных и функционирующих в соответствии с Конституционным документом и международными нормами и стандартами • Создание и обеспечение функционирования Комиссии по установлению истины и примирению • Число созданных и поддерживаемых групп для жертв • Число созданных механизмов защиты свидетелей
	Джубское мирное соглашение осуществляется на уровне общин скоординированным и всеохватным образом Механизмы мониторинга, предотвращения, урегулирования и разрешения межплеменных конфликтов, в том числе связанных с землей и доступом к ресурсам, а также механизмы предотвращения уничтожения посевов, созданные на основе выработки и усиления существующих местных инициатив под руководством женщин	• Число разработанных национальных и местных политических курсов, стратегий и планов в области миростроительства и принятия долгосрочных решений • Число инициатив по сокращению масштабов насилия среди населения, разработанных с особым упором на борьбу с межплеменным насилием • Число женщин, участвующих в разработке и осуществлении инициатив по миростроительству • Число конфликтов, урегулированных посредством принятия мер по примирению (символические акты, судебные акты, нормативные заявления, заявления о стратегической политике), реализованных на национальном и местном уровнях • Число созданных механизмов мониторинга, предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов (например, комитеты штатов по разрешению конфликтов) • Число межплеменных или земельных споров, урегулированных при посредничестве судов, сельских судов и комитетов штатов по разрешению конфликтов • Число инициатив, возглавляемых женщинами • Число инициатив, возглавляемых молодежью

	Контрольные показатели	Индикаторы
Стратегический приоритет 8: поддержка мобилизации ресурсов на международном уровне и проведения национальных реформ в социально-экономической области	Сохранение международного политического консенсуса и участия, включая достаточную мобилизацию экономических и финансовых ресурсов, в поддержку политического перехода и экономических реформ и восстановления Судана Судан демонстрирует постоянную приверженность созданию функциональной и стабильной национальной экономической системы посредством сотрудничества с государствами-донорами, международными финансовыми учреждениями и при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций	• Число инициатив по деэскалации насилия и укреплению доверия • Число организаций гражданского общества, участвующих в представлении отчетов • Сумма в суданских фунтах и долларах США, выделенная международными финансовыми учреждениями для поддержки Судана на период 2021–2024 годов • Увеличение в период 2021–2024 годов числа партнеров, оказывающих постоянную многолетнюю финансовую поддержку в целях экономического восстановления и устойчивого развития Судана • Техническая поддержка, предоставленная Судану для завершения работы по подготовке документа о стратегии сокращения масштабов нищеты в качестве предварительного условия для принятия решения о подключении к Инициативе в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью • Число консультаций для информирования о завершении разработки стратегии сокращения масштабов нищеты • Увеличение объема отчислений из национального бюджета на нужды здравоохранения и образования в период 2021–2024 годов • Внедрение механизма составления бюджета с учетом гендерного фактора в переходном правительстве Судана • В рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития принята национальная система индикаторов достижения целей в области устойчивого развития • Процентная доля финансовых средств, направленная через механизм финансирования миростроительства и стабилизации Многостороннего целевого фонда в поддержку разработки программ по мандату ЮНИТАМС
Стратегический приоритет 9: оказание поддержки в создании национальной архитектуры планирования развития и повышения эффективности помощи	Создание под руководством переходного правительства Судана усовершенствованной архитектуры координации и повышения эффективности помощи	

<i>Контрольные показатели</i>	<i>Индикаторы</i>
Принятие международными и национальными заинтересованными сторонами основанного на фактах подхода к потребностям развития и миростроительства.	• Дальнейшее оказание поддержки по линии группы «друзей Судана» и координационных механизмов, базирующихся в Хартуме, в деле мобилизации ресурсов на период 2021–2024 годов • Создание и обеспечение функционирования механизмов привлечения к ответственности лиц, виновных перед пострадавшим населением, в том числе в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств • Процентная доля инициатив по работе с затронутыми группами населения при планировании развития • Число случаев задействования механизма раннего оповещения, установленного как по линии Системы оповещения о рисках возникновения кризиса, так и по линии Совета по управлению общей информацией • Число консультаций с участием лидеров и экспертов по правам женщин по вопросам макроэкономической политики • Число принятых стратегий в области макроэкономической политики с учетом гендерного фактора

Приложение II

Доклад о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, представляемый во исполнение резолюции 2559 (2020) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящее приложение представляется во исполнение резолюции 2559 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет просил, чтобы Генеральный секретарь регулярно информировал его о событиях, связанных со свертыванием и выводом Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), в качестве приложения к регулярной отчетности по Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). В настоящем приложении приводится обновленная информация о ситуации и прогрессе, достигнутом в сокращении сил за период с 1 февраля по 6 мая 2021 года.

II. Обновленная информация о свертывании Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

A. Закрытие опорных пунктов и объектов

2. ЮНАМИД по-прежнему придерживается графика закрытия 14 опорных пунктов, предусматривающего пять этапов, и ускорила этот процесс на случай возникновения непредвиденных обстоятельств. Этап I (Сараф-Умра и Кутум) и этап II (Хор-Абече, Менаваши, Ньяла II и Калме) были завершены в соответствии с графиком, с небольшой корректировкой по пункту в Кальме, который был передан на неделю позже первоначально запланированного срока. Этап III был также завершен после передачи пунктов в Сортони (8 апреля), Голо (11 апреля) и Нертити (22 апреля). После этого последует этап IV, предусматривающий закрытие пунктов в Тавиле (4 мая), Касе (5 мая) и Залингее (6 мая). На этапе V будут закрыты опорные пункты в Кабкабии (20 мая) и Шангил-Тобайе (25 мая), в результате чего останется логистический центр в Эль-Фашире, который будет использоваться для проведения ликвидационных мероприятий.

3. Передача опорного пункта в Калме была перенесена с 11 на 18 марта 2021 года, а в Сортони — с 28 марта на 8 апреля 2021 года по просьбе переходного правительства, которому нужно было время, чтобы создать более благоприятные условия для передачи, в том числе наладить взаимодействие с местным населением. Представителям Операции сообщили, что объект в Калме, созданный для защиты внутренне перемещенных лиц в лагере Калма, сейчас используется внутренне перемещенными лицами в качестве медицинского центра, а опорный пункт в Нертити будет переоборудован для использования в качестве колледжа сельского и лесного хозяйства Залингейского университета. Что касается бывшего оперативного штаба ЮНАМИД в Залингее, то в настоящее время уже началась его передача Залингейскому университету, который является одним из ключевых бенефициаров, и Университет уже частично занял это здание. Сроки передачи некоторых опорных пунктов были перенесены на более позднее время, чтобы учесть возможные задержки в связи с сезоном дождей и другие непредвиденные обстоятельства. В соответствии с этим пункт в Тавила будет

передан 4 мая, а не 11 мая, как планировалось ранее, пункт в Залингейе — 6 мая, а не 27 мая. Передача пункта в Кабкабии теперь запланирована на 20 мая вместо 16 июня, а пункта в Шангил-Тобайе — на 25 мая вместо 5 июня.

4. После сообщений о разграблении бывшего объекта группы ЮНАМИД в Сараф-Умре 17 февраля 2021 года, были отмечены более мелкие хищения в Кутуме и Менаваши, где своевременные действия государственных органов позволили ограничить ущерб и восстановить безопасность. В этой связи можно отметить инцидент 12 марта 2021 года, когда около 200 местных жителей ворвались на территорию бывшего командного пункта в Менаваши, а объединенные правительственные силы открыли огонь, чтобы предотвратить дальнейшее мародерство, в результате чего 2 гражданских лица погибли и еще 17 человек получили ранения. ЮНАМИД следит за непроверенными сообщениями об аналогичных грабежах в Сортони, которые, насколько ей известно, расследуются властями.

Увольнение персонала

5. Операция осуществляет увольнения персонала и репатриацию контингентов и принадлежащего контингентам имущества в соответствии с планом и графиком сокращения численности персонала. К концу апреля большинство оставшихся сотрудников будут заниматься обеспечением технической и логистической поддержки сокращения, а к началу мая, как ожидается, репатриация негражданского персонала ускорится по мере закрытия опорных пунктов. На 21 апреля 2021 года были выведены из состава контингентов 688 военнослужащих (18 процентов от численности личного состава) и 66 военнослужащих, набранных на индивидуальной основе (55 процентов от общего числа). Что касается сокращения численности полицейского персонала, то к 3 мая 2021 года было репатрировано 962 сотрудника сформированных полицейских подразделений (59 процентов от числа развернутых на 1 января 2021 года), а также 590 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе (95 процентов от числа развернутых на 1 января 2021 года). В общей сложности 477 сотрудников (181 международный сотрудник и 296 национальных сотрудников) были уволены к 30 апреля 2021 года, а 654 сотрудника (176 международных сотрудников и 478 национальных сотрудников) будут уволены в мае — июне 2021 года, в результате чего на этапе ликвидации останется 299 сотрудников (129 международных сотрудников, 155 национальных сотрудников и 15 добровольцев Организации Объединенных Наций).

Координация с правительством и местным населением

6. Улучшились взаимодействие и координация с правительством на федеральном уровне и на уровне штата Дарфура, как того требует резолюция [2559 \(2020\)](#) Совета Безопасности. Операция отмечает повышение готовности федеральных властей действовать от ее имени, при чем все большую роль играет правительственная Объединенная оперативная группа по сокращению численности. 4 марта 2021 года между переходным правительством и Секретариатом было подписано рамочное соглашение о передаче опорных пунктов и имущества исключительно для гражданского использования.

7. Операция столкнулась с трудностями, вызванными некоторым недопониманием среди местного населения и должностных лиц штатов в вопросах передачи имущества ЮНАМИД, включая принадлежащее контингентам и Организации Объединенных Наций оборудование, и ожиданий относительно того, что после вывода ЮНАМИД это имущество будет передано штатам и местным общинам. Это вызвало несколько попыток предотвратить перемещение имущества

из командных пунктов. Были и крайние случаи, когда создавались препятствия, в результате которых возникали задержки в перемещении снаряжения ЮНАМИД на несколько дней, что часто порождало значительные затраты. Активное взаимодействие ЮНАМИД с федеральными властями и властями штатов, а также с заинтересованными общинами позволило урегулировать эти ситуации.

Конечное использование объектов в гражданских целях

8. Заключение Рамочного соглашения о конечном использовании опорных пунктов и имущества в гражданских целях является важным шагом в реализации намерения, сформулированного Советом Безопасности в резолюциях [2525 \(2020\)](#) и [2559 \(2020\)](#). В большинстве случаев правительство обязалось обеспечить использование объектов и имущества для оказания социальных и общественных услуг, в том числе в сферах здравоохранения и образования. Решения об их использовании принимались после консультаций между федеральным правительством и правительством штата, а также после проведения разъяснительной работы с местным населением.

В. Деятельность после сокращения: ликвидация

9. 1 июля 2021 года Операция вступит в стадию ликвидации, которую планируется завершить в течение 12 месяцев. Деятельность по ликвидации будет осуществляться на базе логистического центра в Эль-Фашире, однако Операция сохранит присутствие в Хартуме в комплексе ЮНИТАМС для поддержания связи с правительственными должностными лицами по оперативным вопросам, а также в Порт-Судане для осуществления вывозных логистических операций. Ликвидационные мероприятия будут включать передачу лагеря в Эль-Фашир утвержденным гражданским конечным пользователям, ликвидацию имущества с остаточной стоимостью около 116 млн долл. США, завершение работ по очистке и восстановлению окружающей среды, утилизацию опасных материалов (включая боеприпасы с истекшим сроком годности), передачу архивов и уничтожение бумажных архивных документов, а также завершение административной деятельности, включая закрытие претензий, контрактов, финансовых документов, юридических и административных дел.

10. При условии утверждения бюджета в состав ликвидационной группы войдут 215 гражданских оперативных сотрудников (111 международных сотрудников, 89 гражданских сотрудников и 15 добровольцев Организации Объединенных Наций), подразделение охраны Организации Объединенных Наций, состоящее из двух сформированных полицейских подразделений общей численностью 363 негражданских сотрудника и 84 гражданских сотрудников службы безопасности (18 международных сотрудников и 66 национальных сотрудников). Ожидается, что охранные подразделения будут усилены 50 полицейскими и 206 военнослужащими, предоставленными правительством Судана.

С. Положение в области безопасности

Текущие события

11. С 31 марта 2021 года в Эль-Серейфе, Северный Дарфур, начались столкновения среди местного населения, в результате чего 10 человек погибли и 20 получили ранения. В этот район были направлены правительственные силы безопасности, а ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций приостановили передвижение в этом районе до полной нормализации ситуации.

12. Как сообщалось в упомянутом выше докладе ЮНИТАМС, многие важнейшие мероприятия Организации Объединенных Наций пострадали в результате возобновления межплеменного насилия, начавшегося 3 апреля 2021 года в Эль-Генейне, Западный Дарфур. 7 апреля 2021 года ЮНАМИД, которая сохраняет общее руководство деятельностью по обеспечению безопасности персонала Организации Объединенных Наций в Дарфуре в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, задействовала свою группу кризисного регулирования. Операция оказала поддержку в деле временного перемещения неосновного персонала страновой группы Организации Объединенных Наций и персонала международных неправительственных организаций из Эль-Генейны на объект в Залиннее, а также организовала в период с 9 по 12 апреля 2021 года авиарейсы для медицинской эвакуации 93 раненых из Эль-Генейны в Хартум по просьбе ЮНИТАМС и суданских властей. Эти мероприятия не вызвали особых проблем для деятельности по сокращению численности, однако боестолкновения заставили ЮНАМИД пересмотреть планы репатриации личного состава одного контингента, который теперь будет переброшен по воздуху из Эль-Фашира вместо ранее запланированной репатриации из Эль-Генейны.

13. 29 марта 2021 года около 50 студентов Эль-Фаширского университета устроили мирное шествие к логистическому центру ЮНАМИД в Эль-Фашире, требуя передать этот объект университету. 6 апреля 2021 года около 1000 студентов Эль-Фаширского университета и внутренне перемещенных лиц из соседних лагерей вновь провели демонстрацию перед логистическим центром в Эль-Фашире с теми же требованиями.

Инциденты, связанные с персоналом и объектами Организации Объединенных Наций

14. 2 марта 2021 года суданские военнослужащие обстреляли местный автомобиль, который не остановился на контрольно-пропускном пункте в Табите, Северный Дарфур. В результате этого в автобус ЮНАМИД, перевозивший персонал сформированного полицейского подразделения, попала пуля, и один из служащих подразделения получил незначительные ранения осколками стекла.

15. Преступность продолжала создавать проблемы для персонала и имущества Организации Объединенных Наций, поскольку имели место случаи вооруженных грабежей, проникновения на объекты, забрасывания камнями и хищений. 24 февраля 2021 года в результате взлома двух морских контейнеров в «суперлагере» в Залиннее было похищено оборудование, принадлежащее Организации Объединенных Наций. 22 марта из логистического центра в Эль-Фашире были похищены запасные части для автомобилей. 27 марта было ограблено жилье национального сотрудника ЮНАМИД в Залиннее. 29 марта неизвестный угрожал национальному сотруднику ЮНАМИД в связи с предполагаемым участием в межплеменном конфликте в Эль-Генейне.

Группа охраны Организации Объединенных Наций

16. В соответствии с резолюцией [2559 \(2020\)](#) Совета Безопасности Миссия в координации с Секретариатом завершает процесс создания подразделения охраны в составе 363 служащих сформированных полицейских подразделений (360 сотрудников подразделения охраны и 3 офицера штаба). В задачи этого охранного подразделения будет входить охрана персонала, объектов и имущества ЮНАМИД в основном внутри периметра логистического центра в Эль-Фашире и обеспечение ограниченного сопровождения. Суданские силы безопасности будут охранять внешний периметр в соответствии со своей главной

обязанностью по защите персонала, помещений и имущества ЮНАМИД. Два сформированных полицейских подразделения из числа имеющихся в распоряжении Миссии были сохранены в качестве охранного подразделения и уже перебазировались в Эль-Фашир после передачи их соответствующих опорных пунктов. Они приступили к охране базы материально-технического снабжения в Эль-Фашире совместно с военными и группой Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности гражданского населения. Они будут нести полную ответственность за обеспечение безопасности внутри периметра базы материально-технического снабжения, поскольку все остальные военнослужащие и полицейские будут выведены к 30 июня 2021 года. Миссия и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций разработали заявление о требованиях к подразделениям применительно к этому охранному подразделению на основе меморандумов о взаимопонимании, которые будут подписаны с соответствующими странами, предоставляющими контингенты.

D. Передача функций Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

17. В течение отчетного периода ЮНАМИД завершила осуществление или передала другим партнерам ответственность за осуществление остаточных мероприятий, которые она начала в 2020 году, но не смогла завершить до окончания срока действия ее мандата. Эти остаточные мероприятия включают основные программные мероприятия в области обеспечения верховенства закона, охраны общественного порядка, борьбы с гендерным насилием и стабилизации общин, а также деятельность отделения по связям с государством, которое было создано совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день завершены 7 из 28 основных программных остаточных мероприятий, а остальные 21 мероприятие планируется завершить к 31 мая 2021 года. Из первоначальных 103 остаточных мероприятий по линии отделения по связям с государством подразделения страновой группы Организации Объединенных Наций завершили 81, а остальные 22 должны быть завершены к 31 мая 2021 года. Кроме того, ЮНАМИД передала Программе развития Организации Объединенных Наций ответственность за некоторые незавершенные мероприятия, которые она предпринимала в 2020 году в партнерстве с Программой и Всемирной организацией здравоохранения в поддержку усилий переходного правительства по борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19). Комплексная группа в составе представителей ЮНАМИД, ЮНИТАМС и страновой группы Организации Объединенных Наций осуществляет контроль за завершением к 31 мая 2021 года крупного проекта, осуществляемого Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций для предотвращения и смягчения повторяющихся конфликтов между фермерами и пастухами.

18. ЮНАМИД продолжает координировать передачу знаний ЮНИТАМС и страновой группе Организации Объединенных Наций, особенно в связи с общими стратегическими целями и приоритетами в Дарфуре. В партнерстве с ЮНИТАМС Операция организовала 13 неформальных онлайн-семинаров, в ходе которых изучались передовой опыт, извлеченные уроки и потенциальные проблемы. Кроме того, ЮНАМИД способствовала обеспечению прямого доступа сотрудников ЮНИТАМС к существующим базам данных Объединенной аналитической группы ЮНАМИД.

III. Финансовые аспекты

19. Генеральная Ассамблея в своих резолюции 74/261 С от 30 июня 2020 года и решении 74/571 от 3 сентября 2020 года, а также в своей резолюции 75/251 от 31 декабря 2020 года уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в отношении финансирования Операции на сумму, не превышающую 240,2 млн долл. США на период с 1 июля по 31 декабря 2020 года и 198,8 млн долл. США на период с 1 января по 30 июня 2021 года.

20. По состоянию на 20 апреля 2021 года сумма невыплаченных начисленных взносов на Специальный счет для ЮНАМИД составила 175,5 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира составила на ту же дату около 2668,1 млн долл. США.

21. В соответствии с графиком ежеквартальных выплат возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения было произведено за период по 30 сентября 2020 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество — за период по 31 марта 2020 года.

IV. Замечания

22. Несмотря на некоторые проблемы, сокращение численности ЮНАМИД идет полным ходом, причем закрытие опорных пунктов даже ускоряется, чтобы учесть непредвиденные обстоятельства и обеспечить соблюдение сроков завершения процесса сокращения. Я отдаю должное нашим партнерам в переходном правительстве и столицах штатов Дарфура за ту роль, которую они играют.

23. Я приветствую подписание переходным правительством и Секретариатом рамочного соглашения о передаче опорных пунктов и имущества исключительно для гражданского использования. Помимо прочих мер это поможет обеспечить сохранение положительного наследия ЮНАМИД, которая приносит прямую пользу гражданскому населению в Дарфуре. Я призываю суданские власти сохранять бдительность, чтобы свести к минимуму угрозу мародерства на бывших опорных пунктах ЮНАМИД.

24. Тем не менее нас ждут значительные трудности, как в деле завершения процесса сокращения, так и на этапе ликвидации, который продолжится после 30 июня. В этом отношении решающее значение будет иметь постоянная поддержка со стороны властей Судана и партнерство с ними. В частности, я надеюсь на оперативное сотрудничество со стороны переходного правительства для обеспечения полного и эффективного развертывания подразделения охраны логистического центра в Эль-Фашире и отмечаю необходимость принятия соответствующих мер по мере того, как последние негражданские подразделения будут покидать Дарфур.

25. Произошедшая в апреле вспышка межплеменного насилия в Западном Дарфуре вызывает серьезную озабоченность, однако ЮНАМИД смогла оказать поддержку, в том числе содействовать временному перемещению персонала страновой группы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, а также обеспечить медицинскую эвакуацию раненых гражданских лиц. Вместе с тем очевидно, что в связи с репатриацией негражданского персонала и закрытием опорных пунктов, запланированными на ближайшее время, Операция очень скоро будет не в состоянии оказывать такую поддержку.

26. Я хочу выразить искреннюю признательность М'Байе Бабакару Сиссе, который временно исполнял обязанности руководителя Операции, за его умелое руководство. Я выражаю искреннюю признательность также всему гражданскому и негражданскому персоналу ЮНАМИД, который уже выведен и который до сих пор находится в Дарфуре, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, страновой группе Организации Объединенных Наций и гуманитарному сообществу, а также ЮНИТАМС за их неоценимый вклад в дело обеспечения мира в Дарфуре.
