

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 May 2021
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 12 мая 2021 года на имя Генерального секретаря

Ирландия и Мексика в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов, посвященного ситуации в Мали (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джеральдин **Бирн Нейсон**
Постоянный представитель Ирландии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Хуан Рамон де ла **Фуэнте Рамирес**
Постоянный представитель Мексики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 12 мая 2021 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности

Резюме заседания по ситуации в Мали, состоявшегося 29 апреля 2021 года

29 апреля 2021 года Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности провела заседание по ситуации в Мали. Члены Совета заслушали брифинг заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам и исполняющей обязанности руководителя Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), которую сопровождали коллеги из МИНУСМА и страновой группы Организации Объединенных Наций. В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), и дополнительных замечаний, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Вопросы членов Совета

Члены Совета Безопасности задали вопросы о снижении представленности женщин на государственных должностях; сотрудничестве страновой группы с Африканским союзом в целях оказания поддержки женщинам — лидерам гражданского общества во время политического переходного периода; статусе женских наблюдательных органов; роли женщин в урегулировании межобщинных конфликтов; поддержке, оказываемой МИНУСМА в целях обеспечения участия женщин в предстоящих выборах; и участии женщин в процессах конституционной реформы и реформы избирательной системы, борьбе с изменением климата и достижении целей в области устойчивого развития. Другие вопросы касались уроков, извлеченных из выполнения предыдущего национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности; учета гендерных факторов в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции; расширения экономических прав и возможностей женщин; и причин нарастания масштабов сексуального насилия, связанного с конфликтом, а также рекомендаций по борьбе с безнаказанностью за преступления такого рода. Члены Совета задали также вопрос об Объединенных силах Сахельской группы пяти (ОССГП) и об использовании ими гендерного анализа в своей оперативной деятельности.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- С декабря 2016 года более 60 представительниц гражданского общества выступили с информационными сообщениями для Совета в ходе заседаний по конкретным странам, но только одна из этих женщин была малийкой.
- После военного переворота 18 августа 2020 года женщины играли ключевую роль в качестве посредников между сторонами. Для ознакомления с основными потребностями и пожеланиями женщин на переходный период была организована консультация высокого уровня с участием представителей Африканского союза и Африканской сети женщин-лидеров, заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций,

Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины» и представителей других структур Организации Объединенных Наций. В результате страновая группа в партнерстве с Африканским союзом разработала совместную программу поддержки женских организаций гражданского общества в период политического перехода, включающую мероприятия по наращиванию потенциала в конкретных областях, связанных с проведением реформ.

- В прошедшем году доля женщин в Комитете по осуществлению Соглашения выросла до 31 процента, что соответствует 30-процентной квоте представленности женщин, которая была рекомендована на состоявшемся в январе 2020 года семинаре высокого уровня по вопросам привлечения женщин к осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали. В настоящее время среди 29 членов Комитета насчитывается 9 женщин, а делегации правительства, коалиции вооруженных групп «Платформа» и коалиции «Координация движений Азавада» включают по 3 женщины каждая. На пятом заседании Комитета высокого уровня, состоявшемся 11 февраля 2021 года в Кидале, участники договорились увеличить число женщин в составе Комитета с 9 до 12 и включить еще 12 женщин в состав его четырех подкомитетов. Структура «ООН-женщины», МИНУСМА и Академия им. Фольке Бернадота совместно оказывают поддержку недавно назначенным женщинам, действуя в сотрудничестве с правительством Мали и при финансовой поддержке Норвегии.
- Комитет по стратегическому ориентированию, новый консультативный орган, созданный премьер-министром в апреле 2021 года для решения проблем недостаточного широкого участия и для объединения представителей гражданского общества, академических кругов, политических партий и других участников, насчитывает всего 10 женщин при общей численности членского состава в 50 человек.
- После назначения нового состава переходного правительства представленность женщин снизилась с 23 до 16 процентов, что не соответствует 30-процентной квоте, установленной Мали в Законе № 2015–052. Среди 20 губернаторов областей есть только одна женщина (5 процентов). По итогам последних назначений на должности во временных органах власти, прошедших в апреле 2021 года, в администрации области Менака насчитываются 43 женщины на 220 членов (19,5 процента), а в администрации области Таудени — 67 женщин на 236 членов (28,4 процента). Возросшая милитаризация политического пространства и хрупкость переходных процессов еще больше ограничивают участие женщин.
- По итогам выборов, состоявшихся в марте и апреле 2020 года, доля женщин в парламенте увеличилась до 27 процентов по сравнению с 8 процентами на предыдущих выборах в законодательные органы. Достижению этого положительного результата способствовала поддержка участия женщин в политических партиях со стороны международного сообщества. В ходе предстоящего избирательного процесса МИНУСМА в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций предоставит консультации по вопросам материально-технического обеспечения и логистическую поддержку.
- Под руководством Министерства по вопросам улучшения положения женщин, детей и семьи и при поддержке МИНУСМА, Структуры «ООН-женщины», других структур Организации Объединенных Наций и международного сообщества правительство Мали приняло третий национальный план действий по вопросам женщин и мира и безопасности, который

охватывает период с 2019 по 2023 год и который был подписан премьер-министром 12 ноября 2020 года.

- Организация Объединенных Наций сообщила об увеличении в 2020 году числа случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, что главным образом обусловлено снижением уровня безопасности и усилением присутствия террористических групп в центральном регионе страны. В 2020 году МИНУСМА зарегистрировала 29 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, от которых пострадали 21 женщина и 8 девочек, в том числе изнасилования, групповые изнасилования, принудительные браки и сексуальное рабство. Она также зарегистрировала 68 случаев зачатия детей в результате изнасилования. В первом квартале 2021 года МИНУСМА зарегистрировала два случая сексуального насилия в связи с конфликтом. Предполагается, что эти данные сильно занижены, так как многие жертвы не сообщают о насилии из-за небезопасной обстановки, страха мести, отсутствия механизмов защиты жертв и свидетелей, боязни стигматизации, отсутствия доступа к адекватным комплексным услугам для пострадавших и недоверия к судебной системе. Информация, полученная от поставщиков услуг, свидетельствует о гораздо большем числе дел: с 2012 года было зарегистрировано 27 000 случаев обращения за помощью в связи с пережитым сексуальным и гендерным насилием. Единые кризисные центры, которые были открыты в Мопти и других местах, предоставляют женщинам и девочкам возможность получить медицинскую помощь и психосоциальную поддержку, юридические консультации и последующую экономическую помощь.
- Прогресс в расследовании случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, и привлечении виновных к ответственности был крайне ограниченным из-за нехватки потенциала и отсутствия политической воли. Несмотря на согласованную информационно-пропагандистскую работу МИНУСМА и организаций гражданского общества, 115 дел о сексуальном насилии в связи с конфликтом, совершенном во время исламистской оккупации и восстания туарегов на севере страны, по-прежнему находятся на рассмотрении трибунала коммуны III в Бамако.
- В 2019 году МИНУСМА в сотрудничестве с Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта провела оценку судебного реагирования на случаи сексуального насилия, произошедшие в 2012 и 2013 годах в Тимбукту, Гао и Бамако. Ожидается, что в мае 2021 года малийские коллеги Миссии и Группы обсудят и утвердят рекомендации, вынесенные по итогам этой оценки.
- Предполагается, что в конце мая Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в сотрудничестве с Международным уголовным судом совершит виртуальный визит в Мали, в ходе которого основное внимание будет сосредоточено на позитивной взаимодополняемости и роли национальных судебных институтов. Последний раз Специальный представитель провела брифинг для Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [2374 \(2017\)](#) по Мали, в апреле 2019 года, при этом некоторые из предложений, вынесенных на этом заседании, в том числе предложение о включении сексуального насилия в основания для включения в перечень одного из судей шариатского суда, до сих пор остаются нереализованными.
- Более 50 процентов девочек выходят замуж до достижения 18-летнего возраста. В то время как минимальный возраст вступления в брак для мальчиков по закону составляет 18 лет, для девочек он составляет 16 лет и может

быть снижен до 15 лет по разрешению гражданского суда. Министерство по вопросам улучшения положения женщин, детей и семьи с 2017 года работает над законопроектом о гендерном насилии в сотрудничестве с другими правительственными ведомствами и гражданским обществом, однако процесс проведения консультаций был приостановлен из-за возражений Высшего исламского совета. Положительным моментом является то, что текущий проект уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за сексуальное насилие в связи с конфликтом.

- В декабре 2020 года женские правозащитные группы подали в Суд Экономического сообщества государств Западной Африки иск против правительства Мали за то, что оно не ввело уголовную ответственность за проведение калечащих операций на женских половых органах.
- Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) подвергла женщин и девочек повышенному риску сексуального и гендерного насилия и увеличила вероятность выдачи девочек замуж в детском возрасте, а также привела к ухудшению материального положения женщин и девочек в результате нестабильной занятости и ограниченного доступа к социальным услугам.
- МИНУСМА не анализировала операции Объединенных сил Сахельской группы пяти с гендерной точки зрения, однако заместитель Специального представителя выразила намерение активизировать работу в этом направлении.

Рекомендации

Структура «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов, заместитель Специального представителя и исполняющая обязанности руководителя МИНУСМА и Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта вынесли следующие рекомендации¹:

- a) в ходе предстоящих переговоров по мандату МИНУСМА Совету Безопасности следует сохранить все имеющиеся упоминания о женщинах и мире и безопасности, содержащиеся в преамбуле и в постановляющей части его резолюции 2531 (2020). В прошедшем году конкретность и неотложность призывов Совета, содержащихся в пункте 3 резолюции, стимулировали местных субъектов к достижению прогресса в обеспечении участия женщин;
- b) кроме того, Совету Безопасности следует рассмотреть возможность включения в новый мандат МИНУСМА следующих элементов:
 - i) подтвердить учитывающие гендерные аспекты контрольные показатели, включенные Генеральным секретарем в «дорожную карту» на переходный период, и рассмотреть возможность включения контрольного показателя, связанного с решением проблемы безнаказанности за сексуальное насилие;
 - ii) приветствовать увеличение доли женщин в Комитете по осуществлению Мирного соглашения и просить малийские стороны Соглашения в срочном порядке увеличить представленность женщин в его подкомитетах

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе заседания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, и не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членом Совета.

и в других механизмах реализации Соглашения, в том числе в качестве сопредседателей; поддержать создание и обеспечить работу женских наблюдательных органов; и расширить участие женщин во всех политических процессах переходного периода и в избирательных процессах как в качестве избирательниц, так и в качестве кандидаток;

iii) настоятельно призвать власти переходного периода обеспечить проведение политических и институциональных реформ, которые будут способствовать продвижению гендерного равенства, в консультации с женскими организациями гражданского общества, приветствовать усилия, направленные на пересмотр Конституции в преддверии референдума, назначенного на октябрь 2021 года, и призвать власти Мали усилить конституционную защиту прав женщин в рамках этого процесса и в его итоговом документе;

iv) призвать власти Мали принять законодательство о сексуальном и гендерном насилии, как того требуют международные и региональные конвенции, а также создать специализированные прокурорские и полицейские подразделения и подразделения жандармерии, занимающиеся вопросами сексуального и гендерного насилия;

v) призвать все стороны учитывать непропорционально сильное негативное воздействие пандемии COVID-19 на женщин во всех стратегиях и программах, в том числе в планах восстановления после пандемии;

c) сопредседателям и другим членам Совета следует осуществлять стратегическую политическую дипломатию на высоком уровне и вести информационно-пропагандистскую работу в поддержку представленности женщин в правительстве и во всех переходных институтах и их участия в подготовке к выборам, запланированным на 2022 год;

d) Совету Безопасности следует пригласить женщин — представительниц гражданского общества для выступления на предстоящих заседаниях по Мали;

e) при продлении мандата Группы экспертов по Мали в конце этого года Совету Безопасности следует призвать к включению в состав Группы надлежащих специалистов в гендерной области в соответствии с пунктом 6 резолюции 2242 (2015) и пунктом 11 резолюции 2467 (2019), а также настоятельно призвать Группу обеспечить сквозной учет гендерных факторов во всех ее расследованиях и докладах. Кроме того, Совету следует рассмотреть возможность приглашения Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта на заседание санкционного комитета для информирования его членов об итогах ее виртуального визита в Мали;

f) в контексте визита Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в Мали членам Совета Безопасности следует призвать малийские власти к обеспечению ответственности за сексуальное насилие, в частности привлечь их внимание к необходимости разработки стратегии судебного преследования, а также рассмотреть возможность оказания финансовой поддержки для создания служб помощи жертвам сексуального насилия, в том числе единых кризисных центров;

g) при обсуждении возможной резолюции о поддержке Объединенных сил Сахельской группы пяти Организацией Объединенных Наций Совету Безопасности следует подтвердить положения о женщинах и мире и безопасности, изложенные в резолюции 2391 (2017). В случае создания нового вспомогательного подразделения для Объединенных сил Совету следует потребовать, чтобы

данное подразделение учитывало гендерные факторы во всех мероприятиях, направленных на выполнение его мандата, и обеспечивало гендерную сбалансированность при найме персонала в соответствии с общесистемной стратегией по достижению гендерного паритета.

Сопредседатели поблагодарили заместителя Специального представителя и всех участников и обязались принимать последующие меры в связи с важными вопросами, поднятыми на заседании.
