



安全理事会

Distr.: General
14 May 2021
Chinese
Original: English

2021年5月12日爱尔兰、墨西哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席国爱尔兰和墨西哥与联合王国密切合作，谨分享非正式专家组关于马里局势的会议摘要(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

爱尔兰常驻联合国代表

杰拉尔德·伯恩·内森(签名)

墨西哥常驻联合国代表

胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯(签名)

联合王国常驻联合国代表

吴百纳(签名)



2021 年 5 月 12 日爱尔兰、墨西哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组

2021 年 4 月 29 日关于马里局势的会议摘要

2021 年 4 月 29 日，安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组召开了一次关于马里局势的会议。负责政治事务秘书长副特别代表兼马里稳定团代理团长在联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)和联合国国家工作队同事的陪同下向专家组成员通报了情况。会议最后，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)概述了主要建议，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室提出了补充意见。

安全理事会成员提出的问题

安全理事会成员提出以下问题：妇女担任公职人数减少问题；国家工作队为在政治过渡期间支持妇女民间社会领导人与非洲联盟开展的合作；妇女观察站的情况；妇女在解决族群间冲突中的作用；马里稳定团为妇女参加即将举行的选举提供的支持以及妇女参与宪法改革和选举改革、气候行动和可持续发展目标落实情况。其他问题则侧重于上一个妇女与和平与安全问题国家行动计划的经验教训；将性别平等视角纳入解除武装、复员和重返社会进程；增强妇女经济权能；与冲突有关的性暴力增加的原因以及如何消除这些侵犯行为不受惩罚现象的建议。安理会成员还询问了萨赫勒五国集团联合部队及其行动中采用性别平等分析的情况。

会上提出的要点

- 自 2016 年 12 月以来，已有 60 多名来自民间社会的女性代表在安理会国别会议上通报情况，但其中只有一人来自马里。
- 在 2020 年 8 月 18 日军事政变后，妇女在政党之间的调解中发挥了关键作用。与非洲联盟和非洲妇女领袖网络、联合国常务副秘书长、妇女署执行主任和联合国其他实体的代表组织了一次高级别协商会议，听取妇女在过渡期间的优先事项。此后，国家工作队与非洲联盟合作制定了一项在政治过渡期间支持妇女民间社会组织的联合方案，包括开展关于具体改革问题的能力建设活动。
- 过去一年，协议监测委员会女性成员占比增至 31%，达到了 2020 年 1 月妇女参与执行《马里和平与和解协议》问题高级别研讨会建议的 30% 的女性代表配额。委员会 29 名成员中现在有 9 名妇女，政府代表团、纲领会武装团体联盟代表团和阿扎瓦德运动协调会代表团各有 3 名妇女。2021 年 2 月 11 日在基达尔举行的委员会第五届高级别会议上，与会者同意将妇女人数从 9 人增至 12 人，并在其四个小组委员会中再增加 12 名妇女。妇女署、马里稳定团和福尔克·贝纳多特学院目前与马里政府合作并在挪威的财政支持下，共同向新任命的女性成员提供支持。

- 战略指导委员会是总理于 2021 年 4 月发起的新咨询机构，旨在消除人们对包容性的担忧，并召集民间社会、学术界成员、政党和其他行为体议事，委员会 50 名成员中只有 10 名妇女。
- 任命新过渡政府后，女性参与率从 23%降至 16%，未能达到马里第 2015-052 号法案所规定的 30%的配额。20 名大区区长中只有 1 名妇女(5%)。在 2021 年 4 月最近一次任命临时当局后，梅纳卡大区 220 名成员中有 43 名妇女(19.5%)，陶代尼大区 236 名成员中有 67 名妇女(28.4%)。由于政治空间日益军事化以及过渡进程的脆弱性，妇女的参与往往受到更多限制。
- 在 2020 年 3 月和 4 月举行的选举中，议会中的女性代表率增至 27%，而她们在在此前的议会选举中仅占 8%。国际社会对对妇女加入政治党派的支持促成了这一积极结果。马里稳定团将与联合国开发计划署合作，在即将到来的选举进程中提供后勤咨询和支持。
- 在妇女、儿童和家庭促进部的领导下，并在马里稳定团、妇女署、联合国其他实体和国际社会的支持下，马里政府通过了该国第三个妇女与和平与安全问题国家行动计划(涵盖 2019 年至 2023 年)，并于 2020 年 11 月 12 日获总理签署。
- 联合国报告称，2020 年与冲突有关的性暴力事件有所增加，主要原因是中部地区不安全局势加剧以及恐怖主义组织增加。2020 年马里稳定团记录了 29 起与冲突有关的性暴力案件(涉及 21 名妇女和 8 名女童，包括强奸、轮奸、强迫婚姻和性奴役)。稳定团还记录了 68 起儿童因强奸而怀孕的案件。2021 年第一季度，马里稳定团记录了 2 起与冲突有关的性暴力案件。由于普遍的不安全局势、害怕报复心理、受害者和证人得不到保护、耻辱感、没有为幸存者提供充足全面服务以及对司法系统的不信任，报案数目被认为严重偏低。来自服务供应方的信息显示案件量要高得多：自 2012 年以来记录了 27 000 起性暴力和性别暴力案件。莫普提和其他地点的一站式服务中心发挥了作用，为妇女和女童提供医疗和心理社会支持、法律咨询和后续经济支持。
- 由于能力制约且缺乏政治意愿，针对与冲突有关的性暴力案件的调查和起诉工作进展甚微。尽管马里稳定团协同民间社会组织发出呼吁，但巴马科第三区法庭仍未开始审理伊斯兰武装分子占领期间以及北部图阿雷格人叛乱期间实施的 115 起与冲突有关的性暴力案件。
- 2019 年，马里稳定团与法治与冲突中性暴力问题专家组合作，对 2012 年和 2013 年在通布图、加奥和巴马科发生的性暴力事件的司法对策进行了评估。预计马里对等机构将于 2021 年 5 月讨论并核可评估提出的建议。
- 冲突中性暴力问题特别代表预计将于 5 月底与国际刑事法院合作对马里进行虚拟访问，重点讨论积极互补政策和国家司法机构的作用。特别

代表上一次向安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议所设委员会通报情况是在 2019 年 4 月。在那次会议上提出的一些建议，包括在伊斯兰教法法院法官的清单中列入性暴力问题，仍未得到执行。

- 超过 50% 的女童未满 18 岁就已结婚。虽然男性最低法定结婚年龄为 18 岁，但女性最低法定结婚年龄却是 16 岁，甚至如果获得民事法院授权还可降至 15 岁。自 2017 年以来，妇女、儿童和家庭促进部与其他政府部门和民间社会合作，一直在起草一项关于性别暴力的法律草案，但在遭到伊斯兰高等理事会的反对后，协商进程被暂停。从积极的方面说，目前的刑法草案涵盖了与冲突有关的性暴力。
- 2020 年 12 月，妇女权利组织在西非国家经济共同体法院起诉马里政府未能将切割女性生殖器定为刑事犯罪。
- 因为 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，妇女和女童更容易遭遇性暴力和性别暴力以及童婚，也更容易因就业不稳定和获得社会服务的机会有限而蒙受经济损失。
- 马里稳定团尚未对萨赫勒五国集团联合部队的行动进行性别分析，但副特别代表表示打算在这方面进一步开展工作。

建议

作为非正式专家组秘书处的妇女署、副特别代表兼马里稳定团代理团长或冲突中性暴力问题特别代表办公室提出以下建议。¹

(a) 在即将就马里稳定团任务规定进行的谈判中，安全理事会应保留其第 2531(2020)号决议序言部分和执行部分中所有提及妇女与和平与安全的内容。去年，安理会在该决议第 3 段中发出了清晰明确的迫切呼吁帮助实地行为体在妇女参与方面取得进展；

(b) 此外，安全理事会应考虑在马里稳定团的新的授权任务中列入以下内容：

(一) 重申秘书长在过渡路线图中提出的促进性别平等的基准，并考虑纳入一个与处理性暴力有罪不罚问题有关的基准；

(二) 欢迎协议监测委员会成员中的妇女人数增加，并要求《和平协议》马里各方作为当务之急增加其小组委员会和协议其他执行机制成员中的妇女人数，包括为此任命妇女担任共同主席；支持启动由妇女领导的观察站；加强妇女作为选民和候选人参与过渡期间和整个选举进程的所有政治进程；

(三) 敦促过渡当局确保与妇女民间社会组织协商，开展推动性别平等的政治和体制改革，欢迎作出努力，在 2021 年 10 月全民投票前对宪法进行审查，并敦促马里当局在这过程中和成果文件中加强宪法对妇女权利的保护；

¹ 这些建议是联合国与会者在本次会议上或非正式专家组秘书处在会前编写的背景说明中提出的建议，而不是整个非正式专家组或安理会成员的建议。

(四) 鼓励马里当局按照各国际和区域公约通过关于性暴力和性别暴力的立法，并设立专门处理性暴力和性别暴力的检察官以及警察和宪兵分队；

(五) 鼓励各方在所有战略和方案包括 COVID-19 疫后恢复计划)中消除 COVID-19 大流行给妇女带来的尤为严重的负面影响；

(c) 共同主席和安理会其他成员应开展战略性高级别政治外交和宣传，以支持妇女参与政府及所有过渡机构和定于 2022 年举行的选举筹备工作；

(d) 安全理事会应邀请民间社会的妇女在即将举行的马里问题会议上通报情况；

(e) 在今年晚些时候延长马里问题专家小组的任务期限时，安全理事会应根据第 2242(2015)号决议第 6 段和第 2467(2019)号决议第 11 段，要求纳入必要的性别平等专门知识，并敦促专家小组将性别平等作为一个贯穿各领域的问题纳入其调查和报告工作。安理会还应考虑邀请冲突中性暴力问题特别代表参加制裁委员会会议，介绍她对马里进行的虚拟访问；

(f) 在冲突中性暴力问题特别代表访问马里之际，安全理事会成员应倡导马里当局追究性暴力责任，包括要制定起诉战略，并考虑为性暴力幸存者设立支助服务机构包括一站式服务中心提供财政支持；

(g) 在就可能通过一项关于联合国向萨赫勒五国集团联合部队提供支持的决议进行谈判时，安全理事会应重申第 2391(2017)号决议中关于妇女与和平与安全的规定。若要为联合部队设立一个新的支助办公室，安理会应要求新办公室遵循全系统性别均等战略，将性别平等视角纳入其任务的整个执行过程，并确保其人员配置实现性别平衡。

共同主席感谢副特别代表和所有与会者，并承诺对会上提出的重要问题采取后续行动。