

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 May 2021
Russian
Original: English

**Миссия Организации Объединенных Наций
по поддержке в Ливии****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение резолюций Совета Безопасности [2510 \(2020\)](#) и [2542 \(2020\)](#), освещаются события в политической и экономической областях и обстановка в плане безопасности в Ливии, дается обзор положения дел в области прав человека и гуманитарной ситуации, а также приводится информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) за период, прошедший после опубликования моего предыдущего доклада о МООНПЛ ([S/2021/62](#)) 19 января 2021 года и моего очередного доклада о предлагаемом порядке наблюдения за прекращением огня в Ливии ([S/2021/281](#)) 22 марта 2021 года.

**II. События в политической и экономической областях
и обстановка в плане безопасности**

2. В период, прошедший после опубликования моего предыдущего доклада о МООНПЛ ([S/2021/62](#)) и моего очередного доклада ([S/2021/281](#)), МООНПЛ продолжала созывать Форум ливийского политического диалога для осуществления принятой в ноябре 2020 года в Тунисе «дорожной карты» под названием «Подготовительный этап всеобъемлющего урегулирования». 5 февраля 2021 года участники Форума избрали новый временный орган исполнительной власти, который приведет страну к намеченным на 24 декабря 2021 года общенациональным выборам. Назначенным председателем Президентского совета был избран Мухаммед Юнес аль-Менфи, а назначенными членами Совета — Муса аль-Куни и Абдалла Хусейн аль-Ляфи. На должность нового премьер-министра участники Форума избрали Абделя Хамида Мухаммеда Дбейбу.

3. 8 февраля к исполнению своих обязанностей приступил мой новый Специальный посланник по Ливии и глава МООНПЛ Ян Кубиш. 15–20 февраля он встречался с ливийскими сторонами в Триполи и Бенгази, после чего провел виртуальные и очные консультации с национальными, региональными и международными сторонами. В ходе этих контактов Специальный посланник указывал на важность продвижения вперед в реализации соглашения о прекращении огня, подписанного 23 октября 2020 года в Отделении Организации Объединенных



Наций в Женеве. Он подчеркнул необходимость оказания поддержки новому временному единому органу исполнительной власти в его миссии по объединению Ливии и ее институтов и особо отметил важность подготовки к проведению национальных выборов 24 декабря, как это предусмотрено в «дорожной карте» Форума ливийского политического диалога.

4. После обсуждения повестки дня и места проведения следующего заседания Палаты представителей иностранные боевики и наемники были выведены из Сурта и его окрестностей с целью возобновить работу аэропорта Гардабия, чтобы члены Палаты представителей могли принять участие в заседании в Сурте 8–10 марта. Однако впоследствии большинство иностранных боевиков и наемников вернулись на свои исходные позиции.

5. На заседании 10 марта, на котором присутствовало более двух третей от общего числа членов Палаты представителей, новое Правительство национального единства в составе, предложенном назначенным премьер-министром, получило вотум доверия: 132 голоса «за» при 2 воздержавшихся и 36 отсутствовавших. В заявлении, опубликованном 10 марта, я с удовлетворением отметил решение Палаты представителей утвердить состав Правительства. В заявлении Председателя Совета ([S/PRST/2021/6](#)), опубликованном 12 марта, Совет Безопасности с удовлетворением отметил вотум доверия. Несколько государств-членов и партнеры по ливийской «четверке», а именно Африканский союз, Европейский союз, Лига арабских государств и Организация Объединенных Наций, также с удовлетворением отметили это решение.

6. 15 марта в Тобруке прошла церемония приведения к присяге Правительства национального единства Палатой представителей. На этой церемонии присутствовали Председатель Палаты представителей Акила Салех Гвайдер, Председатель Высшего государственного совета Халед аль-Мишри и несколько международных наблюдателей, включая помощника Генерального секретаря и координатора Миссии Райседона Зененгу. В состав нового правительства входят 35 министров, 5 из которых — женщины, а пост министра обороны в настоящее время занимает г-н Дбейба. Также 15 марта на отдельной церемонии, прошедшей в Верховном суде в Триполи, конституционную присягу принесли новоназначенные члены Президентского совета: Председатель и два его заместителя. 17 марта Палата представителей объявила, что Правительство национального единства представило ей на рассмотрение проект предлагаемого бюджета в размере 96 млрд ливийских динаров (около 21 млрд долл. США).

7. После приведения к присяге Правительства национального единства состоялась передача полномочий от уходящего Президентского совета правительству национального согласия новому Президентскому совету и Правительству национального единства на церемонии передачи власти, прошедшей 16 марта в здании правительства в Триполи. 23 марта заместитель премьер-министра Хусейн аль-Гатрани возглавил визит на уровне министров в Бенгази по случаю передачи полномочий от параллельного «временного правительства» на востоке страны Правительству национального единства.

8. В период с 23 по 30 марта мой Специальный посланник посетил Ливию для содействия осуществлению «дорожной карты» Форума ливийского политического диалога, в частности для мобилизации поддержки и ресурсов, необходимых для проведения национальных выборов 24 декабря. Специальный посланник встретился с членами Президентского совета, премьер-министром и членами Правительства национального единства. Он также встретился с председателем Высокой национальной избирательной комиссии, чтобы проследить за технической подготовкой к выборам и оказанием необходимой

международной поддержки, а также с представителями организаций гражданского общества и женских групп в Триполи и Мисрате.

9. Тем временем в ответ на просьбу, содержащуюся в письме Председателя Совета Безопасности от 4 февраля 2021 года на имя Генерального секретаря (S/2021/110), группа планирования по Ливии в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций создала многопрофильную, межучрежденческую передовую группу. В период с 3 по 28 марта передовая группа провела консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая Объединенную военную комиссию «5+5», в Бенгази, Мисрате, Сурте и Триполи. Кроме того, передовая группа совершила поездки на места для оценки основных оперативных, административных, материально-технических и медицинских потребностей и потребностей в области безопасности, связанных с компонентом наблюдения за прекращением огня, который будет создан в рамках МООНПЛ в поддержку механизма наблюдения за прекращением огня, функционирующего при ведущей роли и ответственности самих ливийцев.

10. 22 марта я представил Совету Безопасности очередной доклад о предлагаемом порядке наблюдения за прекращением огня в Ливии (S/2021/281). 7 апреля в письме на имя Председателя Совета (S/2021/353) я представил дополнительную информацию о составе и оперативных аспектах предлагаемого компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня. Совет одобрил мои предложения в своей резолюции 2570 (2021), принятой 16 апреля.

11. В то время как режим прекращения огня продолжает действовать, МООНПЛ получила сообщения об укреплении позиций сторон и создании оборонительных рубежей на линии Сурт — Джуфра в центральной части Ливии, а также о сохраняющемся присутствии иностранных сил и средств. Несмотря на принятые сторонами обязательства, грузовые авиаперевозки, по сообщениям, продолжались, и рейсы осуществлялись на различные военные авиабазы на западе и востоке страны. По сообщениям, в центральной части Ливии не наблюдается сокращения числа иностранных боевиков или масштабов их деятельности.

Ведение внутрививийского диалога при содействии Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

12. Предпринимались последовательные усилия для продвижения вперед проводимого при содействии МООНПЛ внутрививийского диалога по направлению политики, безопасности и экономики, осуществляемого в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам Берлинской конференции по Ливии. В результате произошла мирная передача власти от Правительства национального согласия и параллельных органов власти на востоке страны Правительству национального единства. Кроме того, был достигнут дальнейший прогресс в деле всестороннего выполнения соглашения о прекращении огня.

13. 19 января участники Форума ливийского политического диалога проголосовали за утверждение предложенного механизма отбора кандидатов в новый временный орган исполнительной власти для управления Ливией в преддверии национальных выборов: «за» было подано 73 процента голосов. К концу недельного периода выдвижения кандидатов было представлено 24 кандидатуры на должности трех членов Президентского совета и 21 кандидатура на пост премьер-министра. Утвержденный Форумом процесс отбора был основан на предложении, принятом на основе консенсуса Консультативным комитетом Форума в составе 18 членов, созданным 4 января.

14. В период с 1 по 5 февраля МООНПЛ при поддержке правительства Швейцарии созвала Форум ливийского политического диалога в Женеве. 2 февраля ни один из кандидатов в члены Президентского совета не достиг необходимого проходного барьера в 70 процентов в избирательных коллегиях, после чего в качестве следующего шага были сформированы списки, состоящие из кандидатов в члены Совета и кандидата на должность премьер-министра. 5 февраля Форум провел два тура голосования для выбора одного из четырех альтернативных списков. За победивший список было подано 39 из 73 голосов, а второе место занял список, который получил 34 голоса и в который вошли г-н Гвайдер в качестве кандидата на должность председателя Совета, Усама Джувайли и Абдул Маджид Сеиф ан-Наср — на должности членов Совета и Фатхи Башага — на должность премьер-министра. Кандидаты, занявшие второе место, незамедлительно признали итоги голосования. Покидающий свой пост председатель Совета Фаиз Сарадж поздравил кандидатов из победившего списка и выразил признательность участникам Форума за достижение согласия в отношении нового временного органа исполнительной власти. Процесс голосования транслировался в прямом эфире в интересах всех ливийцев и международного сообщества.

15. В период с 8 по 12 февраля в Хургаде, Египет, прошло заседание Конституционного комитета, который был создан Палатой представителей и Высшим государственным советом для определения конституционной основы для проведения национальных выборов. Комитет сформулировал предложение, согласно которому референдум по проекту конституции 2017 года будет проведен до президентских и парламентских выборов. Это предложение включает возможную поправку к Конституционной декларации, которая позволит провести выборы, если Высокая национальная избирательная комиссия, Палата представителей и Высший государственный совет решат, что проведение референдума до выборов не представляется возможным. Предложение предусматривает избрание главы государства и членов Палаты представителей на основе всеобщего и прямого голосования в соответствии с избирательными законами, которые будут приняты Палатой представителей по согласованию с Высшим государственным советом. Предложение Комитета было принято Высшим государственным советом 16 февраля, но еще не рассмотрено Палатой представителей.

16. 11 февраля МООНПЛ созвала пленарное заседание ливийского экономического диалога, чтобы узнать мнение экономических экспертов о последних экономических реформах и получить рекомендации относительно дальнейших действий. Участники заседания подчеркнули необходимость реформы субсидирования и повышения уровня транспарентности в связи с предстоящим формированием нового правительства.

17. 26 марта МООНПЛ созвала виртуальное заседание Форума ливийского политического диалога, первое после формирования Правительства национального единства 5 февраля. Мой Специальный посланник особо отметил сохраняющуюся актуальность Форума как механизма обеспечения дальнейшей реализации «дорожной карты» Форума.

18. В период с 7 по 9 апреля МООНПЛ созвала в Тунисе заседание правового комитета Форума ливийского политического диалога. Комитет достиг прогресса в доработке проекта конституционной основы, предусматривающей конституционные механизмы для осуществления законодательной и исполнительной власти после выборов, а также процедуры рассмотрения проекта конституции 2017 года до вынесения его на референдум после выборов. 4 мая мой Специальный посланник передал предложение комитета Форуму и намерен созвать Форум на пленарное заседание во второй половине мая для обсуждения этого предложения.

19. В рамках процесса национального примирения Правительство национального единства, действуя в координации с командованием Ливийской национальной армии и командирами вооруженных групп из западного района страны, способствовало освобождению комбатантов и политических заключенных 31 марта. В этот день 107 комбатантов из западного района, задержанных Управлением безопасности Эз-Завии, были освобождены муниципалитетом Эз-Завии. На следующий день командование Ливийской национальной армии одобрило освобождение 8 женщин из тюрьмы «Гренада» на востоке страны, а также еще 27 заключенных, также из восточных районов страны. Затем командование Ливийской национальной армии в несколько этапов освободило в общей сложности более 200 задержанных, в основном из восточного города Дерна. Кроме того, 7 мая десятки задержанных были освобождены командованием Ливийской национальной армии, которое подтвердило свою готовность освободить еще больше задержанных, и, как ожидается, еще больше задержанных будет освобождено после Ид аль-Фитра.

20. Объединенная военная комиссия «5+5» продолжала обеспечивать руководство и укреплять доверие между сторонами, в том числе предоставляя гарантии безопасности для проведения заседания Палаты представителей в Сурте с 8 по 10 марта. За отчетный период Комиссия провела шесть заседаний, в том числе три заседания с участием рабочей группы Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии, занимающейся вопросами безопасности. Она также продолжала принимать меры для возобновления эксплуатации прибрежной дороги, соединяющей Мисрату с восточной частью Ливии, готовиться к наблюдению за прекращением огня и развертыванию совместных сил безопасности, а также выступать за вывод из страны иностранных боевиков и наемников. Комиссия встретила с передовой группой, развернутой Секретариатом, чтобы информировать участников обсуждения о компоненте МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня. Она также встретила с моим Специальным посланником 27 апреля в Сурте, чтобы обсудить прогресс в осуществлении режима прекращения огня и оставшиеся шаги, необходимые для возобновления эксплуатации прибрежной дороги.

Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии

21. Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии дважды за отчетный период провел виртуальные заседания на уровне старших должностных лиц. 25 февраля участники заседания подтвердили всецелую поддержку МООНПЛ и ее нового руководства в деле содействия международным усилиям по продвижению решения конфликта под руководством Ливии. 21 апреля министр иностранных дел Германии Хайко Маас выступил со вступительным словом, а г-н Дбейба представил обновленную информацию о событиях, произошедших после приведения к присяге Правительства национального единства 10 марта. В совместном заявлении сопредседатели Комитета, а именно мой Специальный посланник и Германия, отметили, что проведение выборов является главной задачей временного органа исполнительной власти и других соответствующих институтов, и призвали Палату представителей уточнить и ввести в действие не позднее 1 июля конституционную основу и нормативно-правовую базу для проведения выборов. Они подчеркнули, что всестороннее выполнение соглашения о прекращении огня по-прежнему имеет крайне важное значение, и призвали все стороны ускорить незамедлительный вывод всех иностранных сил и наемников из Ливии, а также полностью соблюдать введенное Организацией Объединенных Наций оружейное эмбарго. Четыре рабочие группы, занимающиеся вопросами безопасности, политики, экономики и

международного гуманитарного права и прав человека, продолжали проводить заседания в поддержку трех направлений внутриливийского диалога.

22. За отчетный период рабочая группа по вопросам безопасности, сопредседателями которой являются Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Франция и Африканский союз, провела семь заседаний, в том числе одно с участием представителей Объединенной военной комиссии «5+5». Рабочая группа сыграла важную роль в поддержании международного консенсуса в отношении соглашения о прекращении огня, подписанного 23 октября, и способствовала усилиям Комиссии, направленным на реализацию положений соглашения о прекращении огня, включая возобновление эксплуатации прибрежной дороги, вывод иностранных боевиков и наемников и введение в действие Ливийского механизма наблюдения за прекращением огня.

23. 21 января рабочая группа по экономическим вопросам, сопредседателями которой являются Египет, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз, провела пленарное заседание с участием управляющего Центральным банком Ливии и двух министров финансов, чтобы достичь согласия в отношении единого бюджета при содействии МООНПЛ. На неделе, последовавшей за этим заседанием, МООНПЛ провела встречи с министрами финансов и представителями Центрального банка Ливии; в результате было достигнуто согласие в отношении консолидированного двухмесячного временного бюджета на январь и февраль. Однако после формирования Правительства национального единства рассмотрение временного бюджета было отложено до обнародования новой административной системы единого национального бюджета. Рабочая группа по экономическим вопросам созвала 22 марта второе пленарное заседание с участием нового министра финансов и экономики. Предполагалось, что в ходе этого заседания основное внимание будет уделяться необходимости выделения чрезвычайных средств для стабилизации электросети, которая находится под угрозой краха. Однако это заседание было отложено по просьбе премьер-министра, чтобы провести обзор сотрудничества правительства с рабочей группой по экономическим вопросам.

24. Рабочая группа по политическим вопросам, сопредседателями которой являются Алжир, Германия и Лига арабских государств, провела три пленарных заседания для рассмотрения прогресса, достигнутого Форумом ливийского политического диалога, и усилий единого временного органа исполнительной власти. На заседании 25 февраля тогдашний назначенный председатель Президентского совета и тогдашний назначенный премьер-министр заявили о своем твердом намерении сформировать инклюзивное Правительство национального единства и обозначили свои приоритеты. 18 марта председатель Высокой национальной избирательной комиссии информировал рабочую группу о ходе подготовки к национальным выборам. Он подчеркнул, что, хотя Комиссия готова начать подготовку к выборам, отсутствие конституционной основы и нормативно-правовой базы для проведения выборов не позволяет ей предпринять конкретные шаги в этом направлении. Он отметил, что конституционная основа и нормативно-правовая база должны быть готовы не позднее начала июля, чтобы Комиссия могла подготовиться к выборам, запланированным на 24 декабря 2021 года.

25. Рабочая группа по международному гуманитарному праву и правам человека, сопредседателями которой являются Нидерланды и Швейцария, провела три пленарных заседания. Первое пленарное заседание было посвящено произвольным задержаниям и их воздействию, в том числе на политический процесс и деятельность по примирению на местном и национальном уровне. На втором пленарном заседании, проведенном в сотрудничестве с Ливийской комиссией по

делам гражданского общества, рабочая группа обсудила настоятельную необходимость сохранения и расширения гуманитарного пространства и обеспечения получения гражданским населением мирных дивидендов в результате прекращения огня, включая свободу передвижения и доступ к базовым услугам и основным рынкам.

Взаимодействие на международном и региональном уровнях

26. Региональные и международные заинтересованные стороны продолжали оказывать поддержку ливийским сторонам и взаимодействовать с ними в целях содействия достижению прогресса по направлениям внутриливийского диалога. В период с 8 по 12 февраля в Хургаде было проведено заседание Конституционного комитета Палаты представителей и Высшего государственного совета для разработки предложений по конституционной основе проведения выборов. 17 марта президент Туниса Каис Саид стал первым главой иностранного государства, посетившим Триполи после формирования нового Правительства национального единства. Впоследствии Триполи посетили министры иностранных дел Франции, Германии и Италии, премьер-министры Египта, Греции, Италии и Мальты, а также Председатель Европейского совета. Несколько посольств переехали или находятся в процессе переезда в Триполи.

27. В марте г-н Менфи посетил Египет, Турцию и Францию, а в начале апреля г-н Дбейба посетил Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Российскую Федерацию и Турцию. 13 апреля г-н Дбейба и большая делегация министров Правительства национального единства посетили Анкару с двухдневным визитом.

28. Мой Специальный посланник провел виртуальные и очные консультации со старшими представителями государств-членов, участвующих в Берлинском процессе, и другими заинтересованными сторонами. Он также посетил Германию, Египет, Италию, Объединенные Арабские Эмираты, Российскую Федерацию, Тунис, Турцию и Францию. В ходе своих встреч Специальный посланник подчеркнул важность продвижения вперед внутриливийского диалога по трем направлениям, включая полную реализацию «дорожной карты» Форума ливийского политического диалога, и исключительную важность проведения национальных парламентских и президентских выборов 24 декабря, а также оказания поддержки новому временному органу исполнительной власти в его усилиях по объединению Ливии и ее институтов. Кроме того, Специальный посланник подчеркнул необходимость всестороннего выполнения соглашения о прекращении огня, включая вывод наемников и иностранных сил.

29. 26 марта Европейский Союз продлил мандат своей военной операции в Средиземноморье на два года, до 31 марта 2023 года.

30. Мой Специальный посланник и МООНПЛ поддерживали регулярные контакты с другими членами ливийской «четверки» (а именно Африканским союзом, Европейским союзом и Лигой арабских государств). В период с 11 по 13 апреля в Аддис-Абебе он провел консультации со старшими должностными лицами Африканского союза. 15 апреля в Каире он встретился с Генеральным секретарем Лиги арабских государств.

31. 20 апреля Генеральный секретарь Лиги арабских государств Ахмед Абуль Гейт председательствовал на шестом заседании ливийской «четверки». На заседании присутствовали Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, заместитель председателя Комиссии Африканского союза Моник Нсанзабаганва от имени председателя Комиссии и Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и заместитель

председателя Европейской комиссии Жозеп Боррель. По итогам заседания было опубликовано совместное коммюнике.

Положение в западном районе

32. Скрытое соперничество и возобновление конкуренции между вооруженными группами вновь проявились в Триполи и на западе страны в преддверии и после выборов нового исполнительного органа власти Форумом ливийского политического диалога. До заседания Форума в Женеве с 1 по 5 февраля некоторые базирующиеся в Триполи вооруженные группы и вооруженные группы из западных районов Ливии опубликовали 31 января заявление, в котором призвали тогдашнего председателя Президентского совета воссоединить Совет и сформировать Правительство национального единства до проведения выборов 24 декабря.

33. 21 февраля в округе Джанзур в Триполи произошел инцидент в области безопасности с участием сотрудников охраны тогдашнего министра внутренних дел г-на Башаги и сотрудников Управления по поддержанию стабильности, в результате чего один человек погиб и еще один получил ранения. Прокуратура распорядилась арестовать одного из сотрудников аппарата министра и двух сотрудников Управления по поддержанию стабильности, которые были задержаны Агентством сдерживающего противодействия организованной преступности и терроризму, ранее известным как Специальные силы сдерживания.

34. 23 января семьи жертв нарушений прав человека провели в Тархуне демонстрации, сопровождавшиеся актами вандализма и поджогом пяти незаселенных домов, принадлежащих двум семьям, поддерживающим Ливийскую национальную армию, и сторонникам девятой бригады. За отчетный период в Тархуне были обнаружены новые массовые захоронения, в результате чего общее число обнаруженных захоронений достигло 101. Несмотря на трудности, связанные с дефицитом ресурсов, национальные власти используют вторичные процедуры идентификации для опознания тел. В общей сложности 44 тела, включая тела 3 женщин и 3 детей, были опознаны и переданы их семьям.

Положение в восточном районе

35. На востоке Ливии продолжали поступать сообщения о преступной деятельности, включая убийства, похищения людей с целью получения выкупа, угон автомобилей и вымогательство. В феврале раненые ветераны Ливийской национальной армии провели несколько демонстраций, требуя оплаты медицинских услуг. 28 февраля Ливийская национальная армия направила значительные военные силы из состава 166-го пехотного батальона в Дерну, к востоку от Бенгази, по сообщениям, для установления правопорядка и борьбы с боевиками организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), все еще действующими в этом районе. 2 марта протестующие ворвались в отделение Центрального банка Ливии в Бенгази. Впоследствии это отделение приостановило свою деятельность, требуя надлежащей защиты.

36. 24 марта в Бенгази был застрелен командир связанной с Ливийской национальной армией бригады «Ас-Сайка» Махмуд аль-Верфали, которому Международный уголовный суд предъявил обвинения в военных преступлениях.

Положение в южном районе

37. По сообщениям, в южном районе страны активизировалась преступная деятельность и ожесточилась сопровождающаяся насилием конфронтация между вооруженными группами. 16 февраля МООНПЛ осудила предположительно целенаправленный минометный обстрел в городе Сабха во время празднования

десятилетней годовщины Февральской революции. В результате нападения был убит 10-летний ребенок, а еще 29 человек, включая 2 детей, получили ранения.

38. Ливийская национальная армия активизировала свою деятельность и мобилизовала силы на авиабазах в этом районе, в том числе из-за недавних событий в Чаде. В течение последних нескольких месяцев Ливийская национальная армия продолжала действовать в основном в районах вокруг нефтяного месторождения Эш-Шарара, Аубари и контрольно-пропускных пунктов на дорожной развязке Шати, сохраняя контроль над основными пунктами доступа в южный район.

39. В этом районе также значительно увеличилось количество случаев заболевания коронавирусной инфекцией (COVID-19), в результате чего на несколько недель был введен режим изоляции.

Организация «Исламское государство Ирака и Леванта» в Ливии и организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба

40. Хотя за последние несколько месяцев им не приписывали никаких операций, ИГИЛ и сеть поддержки организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба по-прежнему представляют угрозу в Ливии. Их присутствие и деятельность в Ливии представляют прямую угрозу для гражданских объектов, государственных учреждений и Организации Объединенных Наций.

41. В начале марта совместная группа Правительства национального согласия по вопросам безопасности координировала проведение контртеррористической операции в южном Триполи, в результате которой были арестованы боевики, предположительно связанные с ИГИЛ. 14 марта Ливийская национальная армия объявила, что ее силы провели операцию на юге Ливии, в результате которой был арестован видный лидер ИГИЛ Мухаммад Милуд Мухаммад. Кроме того, член организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, участвовавший в нападении на авиабазу Бирак-аш-Шати 18 мая 2017 года, Омар Абдин аль-Махмуди был застрелен в ходе семейной ссоры.

Экономическая ситуация

42. 16 марта канцелярия премьер-министра обратилась к Национальной нефтяной корпорации с просьбой разморозить доходы от продажи нефти, хранящиеся на ее счетах с сентября 2020 года, когда завершилась приостановка добычи нефти, длившаяся восемь месяцев. Национальная нефтяная корпорация, доход которой за это время составил более 8 млрд долл. США, незамедлительно выполнила эту просьбу. Размораживание активов стало результатом многочисленных реформ, проводимых ливийскими властями, включая возобновление работы Совета директоров Центрального банка Ливии 17 декабря 2020 года, унификацию валютных курсов путем девальвации ливийского динара 3 января 2021 года, попытку преодолеть банковский кризис за счет предоставления коммерческим банкам кредита в размере 5 млрд ливийских динаров (около 1,1 млрд долл. США) 1 февраля, начало всеобъемлющего аудита Ливийского инвестиционного управления 12 января, а также прогресс в проведении международной финансовой проверки двух отделений Центрального банка Ливии.

43. 17 марта канцелярия премьер-министра представила проект единого бюджета на рассмотрение Палате представителей и Высшему государственному совету. 19 и 20 апреля состоялось заседание Палаты представителей, на котором было принято решение вернуть бюджет на рассмотрение Высшему государственному совету, заявив, что расходы не должны превышать 78 млрд ливийских динаров (около 17,4 млрд долл. США). Необходимо в срочном порядке

утвердить бюджет для решения неотложных задач, стоящих перед страной, включая усиливающийся кризис в области электроснабжения и пандемию COVID-19.

III. Прочая деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

A. Поддержка в проведении выборов

44. Возглавляемая МООНПЛ объединенная группа по оказанию помощи в проведении выборов, в состав которой входит Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), продолжала оказывать техническую помощь Высокой национальной избирательной комиссии и Центральному комитету по проведению выборов в муниципальные советы, в том числе поддержку в координации международной помощи в проведении выборов. Кроме того, МООНПЛ в сотрудничестве с Комиссией содействовала планированию и разработке процесса подготовки карточек избирателя, которые Комиссия намерена ввести перед предстоящими национальными выборами. В рамках проекта ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов, озаглавленного «Содействие проведению выборов во благо народа Ливии», началась закупка 12 000 урн для голосования, которые будут использоваться на выборах.

45. 9 февраля председатель Высокой национальной избирательной комиссии информировал Конституционный комитет Палаты представителей и Высший государственный совет о технических аспектах проведения конституционного референдума до национальных выборов. Председатель подтвердил свою позицию в отношении того, что проведение референдума до президентских и парламентских выборов поставит под угрозу запланированное проведение выборов 24 декабря. 23 марта г-н Дбейба посетил штаб-квартиру Комиссии в Триполи, где он сообщил председателю о готовности Правительства национального единства оказывать Комиссии поддержку в выполнении ее мандата в соответствии с избирательным законодательством после его принятия.

46. В январе и феврале завершились выборы мэров в восьми вновь избранных муниципальных советах Руджбана, Завии Вест, Карабули, Каср Хияра, Злитена, Сабраты и Савани Бен Адама, а также в центре Триполи. 3 апреля состоялись муниципальные выборы в муниципалитете Большого Триполи Сук-ад-Джумаа. С 2019 года выборы прошли в 40 муниципальных советах, а до конца 2021 года предстоит провести выборы еще в 74 советах.

B. Права человека, правосудие переходного периода и верховенство права

47. Прекращение огня привело к резкому сокращению числа жертв среди гражданского населения, однако нарушения прав человека продолжались. МООНПЛ задокументировала убийства, насильственные исчезновения, сексуальное насилие в связи с конфликтом (включая изнасилования), произвольные аресты и задержания, нападения на активистов и правозащитников и преступления на почве ненависти. В отчетный период МООНПЛ задокументировала по меньшей мере 31 случай, когда жертвами стали гражданские лица, в том числе 3 случая гибели и 28 случаев ранения людей.

Незаконное лишение свободы, содержание под стражей и применение пыток

48. 2 февраля МООНПЛ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провели совместную миссию в центре содержания под стражей «Джудайда» в Триполи для оценки положения женщин и детей, задержанных за предполагаемую связь с ИГИЛ. На момент посещения в центре содержались 39 женщин и 59 детей из Алжира, Египта, Ирака, Нигерии, Сирийской Арабской Республики, Туниса, Чада и Эфиопии, переведенных из Мисраты в сентябре 2020 года. Многие из них подвергаются произвольному заключению более пяти лет, причем некоторые дети родились в заключении. 11 февраля МООНПЛ в сотрудничестве с посольством Туниса в Ливии провела миссию для оценки потребностей женщин и детей, находящихся в центре содержания под стражей «Митига» в Триполи. В общей сложности 14 женщин и 22 ребенка содержатся там более пяти лет за предполагаемую связь с ИГИЛ. Некоторые из детей провели большую часть своей жизни в заключении, а некоторые дети родились в этом учреждении. По рассказам, большинство женщин были захвачены неизвестными вооруженными группами из Сабраты и подверглись пыткам и сексуальному насилию, включая изнасилование. Благодаря информационно-разъяснительной деятельности МООНПЛ и сотрудничеству ливийских и тунисских властей в период с 12 по 17 марта все тунисские женщины и дети были репатрированы в Тунис.

49. 17 марта новый министр юстиции объявил о создании комитета в составе 15 членов для решения проблемы произвольного задержания, особенно тысяч лиц, содержащихся под стражей до суда.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

50. МООНПЛ продолжала документировать многочисленные сообщения о сексуальном насилии в связи с конфликтом, в том числе в местах официального содержания под стражей. Женщины-мигранты и беженки по-прежнему подвергались повышенной опасности изнасилования, сексуальных домогательств и торговли людьми со стороны транснациональных контрабандистов, торговцев людьми и вооруженных групп, а в некоторых случаях — со стороны должностных лиц Управления по борьбе с незаконной миграцией. 25 февраля в соответствии с резолюцией [1960 \(2010\)](#) Совета Безопасности были созданы техническая рабочая группа и секретариат механизмов мониторинга, анализа и информирования для Ливии в целях усиления защиты жертв изнасилований и других форм сексуального насилия в связи с конфликтом. В своем последнем ежегодном докладе о сексуальном насилии в связи с конфликтом ([S/2021/312](#)) Генеральный секретарь вновь подтвердил рекомендации о том, что ливийским властям следует принять законодательство по борьбе с торговлей людьми в целях усиления защиты женщин и детей из числа мигрантов и беженцев от сексуального насилия, а также укреплять правоохранительные органы для содействия привлечению к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием, в соответствии с резолюцией [2242 \(2015\)](#).

Мигранты и беженцы

51. Согласно последним данным Системы статистического учета перемещенных лиц Международной организации по миграции, в Ливии находится более 571 000 мигрантов, большинство из которых прибывают из соседних стран, включая Египет, Нигер, Судан и Чад.

52. 23 и 26 февраля охранники центра содержания под стражей «Абу-Салим», находящегося в ведении Управления по борьбе с незаконной миграцией, открыли беспорядочную стрельбу, убив по меньшей мере пять мигрантов и ранив

многих других. Аналогичный инцидент произошел 8 апреля в центре содержания под стражей «Аль-Мабани», в результате которого охранники застрелили одного мигранта и ранили еще нескольких. 2 марта Министерство внутренних дел объявило о поимке главного подозреваемого в убийстве 27 мигрантов и беженцев из Бангладеш и 4 мигрантов и беженцев из стран Африки к югу от Сахары в Мезде на юге Ливии.

53. В период с 5 по 13 марта 444-й батальон, действующий в рамках Агентства сдерживающего противодействия организованной преступности и терроризму, провел несколько рейдов против торговцев людьми в Бени-Валиде и произвел несколько арестов. Мигранты и беженцы, захваченные в ходе этой операции, были впоследствии задержаны.

54. В начале 2021 года увеличилось число мигрантов и беженцев, пытающихся пересечь Средиземное море. К концу апреля Ливийская береговая охрана перехватила и вернула в Ливию 6800 мигрантов и беженцев при попытке пересечь Средиземное море, что на 115 процентов больше по сравнению с показателем за аналогичный период 2020 года. Кроме того, более 500 мигрантов и беженцев погибли на Центральном Средиземноморском маршруте.

55. Все больше мигрантов и беженцев по-прежнему подвергалось произвольному задержанию в официальных центрах содержания под стражей Управления по борьбе с незаконной миграцией без соблюдения надлежащей правовой процедуры и в крайне плохих условиях, и поступали сообщения о гибели и травмах людей. По состоянию на 2 мая более 4300 мигрантов и беженцев находились в центрах содержания под стражей по всей стране, и значительно обострились гуманитарные проблемы и проблемы в области защиты, включая введение Управлением по борьбе с незаконной миграцией новых ограничений в отношении гуманитарного доступа и наблюдения со стороны гуманитарных агентств.

Правозащитники и представители гражданского общества

56. Правозащитники и представители гражданского общества по-прежнему подвергались произвольным задержаниям, жестокому обращению и пыткам со стороны различных вооруженных групп. Продолжались нарушения свободы выражения мнений, а активисты и защитники становились жертвами преступлений на почве ненависти. Правозащитники, которые сообщали о проблемах, продолжали становиться мишенью и подвергаться насилию, оскорблениям, очернению в социальных сетях и угрозам.

Коррупция

57. 9 марта Бюро аудиторской проверки Ливии опубликовало свой ежегодный отчет за 2019 год, в котором содержались обвинения в коррупции и серьезных финансовых преступлениях в отношении ряда национальных учреждений, включая бывший Президентский совет и бывшие министерства внутренних дел, обороны, здравоохранения, иностранных дел и местного самоуправления. Бывший министр внутренних дел отверг эти обвинения как ложные и политически мотивированные. Генеральная прокуратура объявила, что начнет расследование обвинений, предъявленных в докладе.

58. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Египетская антикоррупционная академия организовали в марте четырехдневный учебный практикум для 19 представителей ливийских правоохранительных органов, прокуратуры, судебной системы и подразделения финансовой информации с целью повысить эффективность мер по борьбе с коррупцией, принимаемых системой уголовного правосудия Ливии. Практикум был

проведен в рамках проекта Управления, осуществляемого совместно с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в целях предупреждения коррупции и отмывания денег в Ливии и борьбы с ними.

Верховенство права

59. 28 февраля Высший судебный институт объявил о возобновлении своей обычной образовательной программы после четырехлетнего перерыва. В сотрудничестве с ПРООН, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) МООНПЛ координирует начало второго этапа обучения шести судей двух недавно созданных судов по делам о насилии в отношении женщин и детей. Кроме того, МООНПЛ оказывала техническую помощь Адвокатской палате Ливии в разработке ее первого кодекса этики.

Правосудие переходного периода и примирение на основе правозащитного подхода

60. Во время выступления в Тобруке 12 февраля г-н Менфи назвал национальное примирение одной из своих приоритетных задач, наряду с объединением вооруженных сил и обеспечением оказания услуг едиными институтами. Эти задачи соответствуют обязательствам, изложенным в «дорожной карте» Форума ливийского политического диалога. Кроме того, 5 апреля г-н Менфи объявил о создании Высшей комиссии по национальному примирению для рассмотрения прошлых нарушений прав человека и содействия национальному примирению на основе справедливости и верховенства права.

61. МООНПЛ начала консультации с Африканским союзом для обсуждения возможных направлений оказания поддержки ливийским властям в деле содействия примирению на основе правозащитного подхода. С 5 по 6 апреля МООНПЛ и ПРООН, действуя в координации с Африканским союзом, оказали помощь канцелярии премьер-министра в организации практикума для обсуждения вопроса о создании комиссии по национальному примирению. Кроме того, во время своей поездки в Африканский союз 11 и 12 апреля мой Специальный посланник обсудил сотрудничество с Африканским союзом в деле содействия усилиям Ливии по национальному примирению.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

62. Организации системы Организации Объединенных Наций в Ливии продолжали осуществлять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (см. [A/67/775-S/2013/110](#), приложение), в целях предупреждения и уменьшения установленных рисков грубых нарушений международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права силами безопасности Ливии, получающими поддержку Организации Объединенных Наций.

C. Сектор безопасности

Соблюдение режима прекращения огня

63. Значительный прогресс был достигнут в очистке прибрежной дороги от взрывоопасных пережитков войны военными инженерами из западных и восточных районов страны. При технической консультативной и координационной поддержке МООНПЛ и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и, несмотря на серьезный дефицит людских и материальных ресурсов, в ходе операций группы расчистили 120 километров дороги и изъяли 7,5 тонны взрывоопасных предметов. Операции по разминированию были завершены 21 марта, причем разминирование последних 10 километров проходило совместно и в координации с Ливийским центром по деятельности, связанной с разминированием. Однако, как сообщается, дорога до сих пор не открыта из-за политических препятствий и напряженности между вооруженными группами в западных районах страны и наемниками, поддерживающими Ливийскую национальную армию, в окрестностях Карьят-Абу-Курайна.

64. Объединенная военная комиссия «5+5» продолжила подготовку к созданию Совместных ливийских сил безопасности (полиции) и Совместных ливийских военных сил, включая разработку подробных требований к возможной международной помощи. После заседания в Сурте 29 апреля Комиссия опубликовала заявление, в котором с удовлетворением отметила принятие резолюции [2571 \(2021\)](#) Совета Безопасности, а также участие председателя Президентского совета и Специального посланника в этом заседании. В заявлении также отмечается, что Комиссия назначила командующего Объединенных ливийских военных сил.

65. 29 апреля Совет Безопасности провел неформальный интерактивный диалог по вопросу об иностранных боевиках. В ходе своего брифинга мой Специальный посланник и помощник Генерального секретаря и координатор Миссии подчеркнули важность соблюдения соглашения о прекращении огня, вывода иностранных боевиков и наемников, а также реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реабилитации.

Управление запасами оружия и боеприпасов

66. Недавно завершенная минная разведка в южном Триполи предоставила доказательства последствий применения взрывчатых веществ в населенных пунктах во время конфликта 2019–2020 годов. По результатам разведки было выявлено 750 участков, которые, как достоверно известно или предполагается, загрязнены. Большинство участков загрязнены взрывоопасными пережитками войны, а на некоторых участках предположительно имеются наземные мины. На сегодняшний день группы разведки обозначили участки площадью более 3,8 миллиона квадратных метров как подтвержденные или предположительно опасные зоны, требующие проведения мероприятий по разминированию. Продолжающиеся операции по разминированию в Бенгази, Мисрате, Сабхе и Сурте дали положительные результаты. Необходимо мобилизовать дополнительные ресурсы и наладить новые партнерские связи для своевременной очистки этих районов, чтобы способствовать безопасному возвращению, обеспечению средств к существованию и примирению.

D. Расширение прав и возможностей женщин

67. МООНПЛ способствовала вовлечению женщин из всех слоев ливийского общества во внутрививийский диалог и их участию в нем. В общей сложности

женщины составляли 23 процента участников заседания Форума ливийского политического диалога в Женеве. МООНПЛ и Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии подчеркнули важность выполнения обещания, данного всеми кандидатами на пост премьер-министра, обеспечить более широкое участие женщин в делах государства. 26 февраля г-н Дбейба подчеркнул свое твердое намерение назначить не менее 30 процентов женщин на руководящие должности во время встречи с женской фракцией Форума.

68. В ответ на обеспокоенность, выраженную женскими группами по поводу ограниченного участия женщин в диалоге по экономическим вопросам, еще три женщины присоединились к диалогу по экономическим вопросам, благодаря чему число женщин среди 34 участников диалога по этому направлению увеличилось до 7.

69. Начиная с 8 марта Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с МООНПЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций и при поддержке партнеров, включая Канаду и Европейский союз, провела пятидневную виртуальную конференцию. В конференции приняли участие 60 ливийских женщин из самых разных слоев ливийского общества, включая представителей Форума ливийского политического диалога, научно-образовательных кругов и гражданского общества и правозащитников. Участники конференции обсудили положение ливийских женщин, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией. Они особо отметили ряд проблем в таких областях, как безопасность, права человека, расширение экономических прав и возможностей, средства массовой информации, расширение прав и возможностей молодежи и гуманитарное реагирование. Они подтвердили свое твердое намерение обеспечить учет мнений женщин и девочек при разработке и реализации стратегий и программ во всех сферах и на всех этапах борьбы с пандемией и восстановления.

70. 1 апреля мой Специальный посланник провел брифинг для неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросам женщин и мира и безопасности. Он представил обновленную информацию об усилиях Организации Объединенных Наций по поддержке участия женщин в выборах как в качестве кандидатов, так и в качестве избирателей. Он подчеркнул, что поддержка Организации Объединенных Наций в деле наблюдения за прекращением огня должна охватывать женщин и молодежь, и что женщины должны быть включены в подкомитеты Объединенной военной комиссии «5+5».

Е. Молодежь и мир и безопасность

71. ЮНФПА продолжал сотрудничать с Ливийским сообществом Красного Полумесяца, Структурой «ООН-Женщины» и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в целях расширения прав и возможностей молодых людей, находящихся на переднем крае борьбы с гуманитарным кризисом в Ливии, выделив 14 микрогрантов на реализацию молодежных инициатив и программ наставничества. ЮНФПА организовал регулярные ежемесячные заседания молодежной рабочей группы, ответственной за разработку плана действий по взаимодействию Организации Объединенных Наций и молодежи в Ливии в соответствии с резолюцией [2250 \(2015\)](#) о молодежи и мире и безопасности и Стратегическими рамками Организации Объединенных Наций для Ливии на 2019–2020 годы, и выполнял на них функции председателя.

Е. Координация международной помощи

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций начала подготовку к проведению общей страновой оценки и разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

Г. Гуманитарная помощь и помощь в области стабилизации и развития

73. Небезопасная обстановка, отсутствие базовых услуг, экономический и управленческий кризисы и пандемия COVID-19 способствовали увеличению гуманитарных потребностей на территории всей Ливии. По итогам обзора гуманитарных потребностей на 2021 год в 2021 году в гуманитарной помощи нуждаются 1,3 миллиона человек, включая 173 000 внутренне перемещенных лиц, 228 000 возвращающихся лиц, 304 000 мигрантов, 44 000 беженцев и 502 000 членов принимающих сообществ, находящихся в уязвимом положении, по сравнению с 900 000 человек, которые нуждались в гуманитарной помощи в 2020 году. Ситуация усугубилась ростом цен на продовольствие, которые по-прежнему на 20 процентов выше цен до начала COVID-19. Более того, в плане действий по оказанию гуманитарной помощи Ливии 153 000 человек были выделены как подверженные риску гендерного насилия и нуждающиеся в специализированных программах по предотвращению и реагированию.

74. С момента своего создания Стабилизационный фонд ПРООН для Ливии, главная задача которого заключается в восстановлении доверия населения к национальным и местным органам власти, которое позволит получить дивиденды мира и укрепить национальное единство, оказал поддержку 24 муниципалитетам и завершил реализацию 298 проектов, одобренных местными сообществами по итогам всесторонних консультаций. В 2020 году Фонд завершил реализацию 114 проектов, направленных на содействие восстановлению образовательных, медицинских и общественных объектов и улучшению услуг здравоохранения и санитарии во благо более 2,5 миллиона человек.

75. С июля 2020 года число внутренне перемещенных лиц сократилось с примерно 429 000 до 278 000 человек. Все больше внутренне перемещенных лиц возвращаются в свои дома, однако их возвращению по-прежнему препятствуют отсутствие базовых услуг и наличие взрывоопасных пережитков войны и наземных мин в районах возвращения, особенно в южных районах Триполи. За отчетный период в Триполи и Сурте из-за загрязнения взрывоопасными предметами 15 человек погибли и 5 получили ранения. Продолжались работы по обнаружению взрывоопасных предметов и очистке от них.

76. Пандемия COVID-19 продолжала перегружать систему здравоохранения в Ливии. По состоянию на 29 апреля было зарегистрировано около 177 000 подтвержденных случаев заболевания COVID-19, включая 3023 случая смерти, а фактическое число случаев заболевания, вероятно, намного выше. Возможности тестирования, включая людские ресурсы и средства, оставались весьма ограниченными. Несколько медицинских учреждений все еще закрыты из-за нехватки кислородных баллонов и отсутствия достаточного количества медицинских работников для ухода за растущим числом больных. Во многих муниципалитетах по всей стране из-за растущего числа случаев заболевания COVID-19 продолжал действовать режим изоляции.

77. В марте Правительство национального единства утвердило национальный план по осуществлению вакцинации против COVID-19 в Ливии, разработанный

при поддержке ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения. Согласно этому плану, усилия по вакцинации будут поддерживать 426 медицинских учреждений или пунктов вакцинации в 102 муниципалитетах. Механизм COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам обеспечил Ливии 2,8 миллиона доз вакцин против COVID-19. В апреле Ливия получила более 258 000 доз вакцины против COVID-19, из которых 57 600 были доставлены через Механизм COVAX. Национальная кампания по вакцинации против COVID-19 началась 17 апреля в Триполи, затем в западных, восточных и южных районах. По состоянию на 29 апреля в 430 пунктах по всей стране было доступно в общей сложности 63 152 дозы вакцин (88 процентов в западном районе и 11 процентов в восточном районе). На первом этапе этой кампании приоритет отдавался медицинскому персоналу и пожилым людям, страдающим хроническими заболеваниями. 29 апреля Национальный центр по контролю за заболеваниями и ЮНИСЕФ начали кампанию по повышению доверия людей к вакцине.

78. Гуманитарные партнеры продолжали сталкиваться с ограничениями доступа из-за бюрократических препятствий и небезопасной обстановки. В феврале было зарегистрировано около 283 случаев ограничения доступа, что является самым низким показателем за последние несколько месяцев. Тем не менее продолжались задержки с выдачей виз работникам гуманитарных организаций и с таможенным оформлением важнейших предметов помощи, особенно медицинских товаров, что сказалось на оказании помощи пострадавшему населению.

79. По состоянию на 27 апреля гуманитарные партнеры оказали помощь почти 203 000 человек, что составляет около 45 процентов от целевой группы нуждающихся лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении. Еще 63 000 нуждающихся получили помощь в рамках гуманитарной деятельности, не предусмотренной в плане гуманитарного реагирования. Как подробно указано в плане на 2021 год, для удовлетворения гуманитарных потребностей 451 000 человек из наиболее уязвимых групп населения в Ливии в 2021 году требуется 189 млн долл. США, из которых на сегодняшний день обеспечено только 36,1 млн долл. США, или 19 процентов.

IV. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и меры безопасности

80. МООНПЛ расширила присутствие своего международного персонала до 120 человек на основе ротации с учетом улучшения ситуации в плане безопасности в районе Триполи и потребностей в персонале для взаимодействия с ливийскими партнерами с целью продолжить текущую работу по политическим вопросам, вопросам безопасности, экономики и международного права прав человека и гуманитарного права, а также потребности в предоставлении гуманитарной помощи. Весь международный персонал в Триполи по-прежнему размещался в комплексе «Эа», защиту которого обеспечивала группа охраны Организации Объединенных Наций. Национальный персонал продолжал прибывать на работу в комплекс на основе ротации, когда требовалось его присутствие. В качестве альтернативы они работали удаленно.

81. Продолжали приниматься комплексные защитные и превентивные меры по защите персонала и партнеров от заражения или потенциального распространения COVID-19, и их соблюдение тщательно контролировалось. Эти меры регулярно пересматривались и корректировались в соответствии с дорабатываемыми рекомендациями Всемирной организации здравоохранения и медицинского персонала МООНПЛ, а также мерами, которые принимались властями Ливии и Туниса. На всех рейсах продолжали применяться строгие меры

профилактики COVID-19. Передвижение по дорогам Триполи осуществлялось в соответствии с мерами по управлению рисками в области безопасности.

V. Замечания и рекомендации

82. Плавная передача власти новому Президентскому совету, новому премьер-министру и новому Правительству национального единства возрождает надежду на воссоединение страны и ее институтов, а также на установление прочного мира. Теперь перед Президентским советом и премьер-министром стоит важная задача — вести Ливию к президентским и парламентским выборам 24 декабря. Я выражаю признательность участникам Форума ливийского политического диалога за ту главную роль, которую они сыграли в достижении этого результата. Необходимо сохранить этот импульс и достичь дальнейшего прогресса на политическом и экономическом направлениях, а также в области безопасности, чтобы обеспечить проведение национальных выборов в указанную дату в соответствии с «дорожной картой» Форума ливийского политического диалога и согласно резолюции 2570 (2021) Совета Безопасности. Кроме того, международное сообщество должно выступать единым фронтом в деле оказания поддержки Ливии и Правительству национального единства.

83. Важной политической вехой стало получение Правительством национального единства вотума доверия от Палаты представителей при высокой явке. Палата представителей должна продолжать выполнять свои обязанности и завершить следующие необходимые шаги, чтобы политический процесс мог двигаться вперед. Эти шаги включают утверждение бюджета, а также принятие конституционной основы и нормативно-правовой базы для проведения национальных выборов, включая принятие законов о выборах и другого необходимого законодательства.

84. Для проведения национальных выборов 24 декабря также необходимо, чтобы Правительство национального единства оказывало своевременную поддержку Высшей национальной избирательной комиссии, в том числе через соответствующие отраслевые министерства и государственные учреждения. Эта поддержка включает предоставление достаточных средств, обеспечение благоприятных условий в плане безопасности и содействие принятию мер по охране здоровья и безопасности в условиях пандемии COVID-19 в ходе этого процесса. Поддержку правительства будет дополнять международная помощь в проведении выборов, оказываемая Комиссии под руководством МООНПЛ.

85. Проведение муниципальных выборов, несмотря на политические проблемы, проблемы в области безопасности и проблемы, вызванные пандемией, является важным достижением и признаком того, что многие ливийцы стремятся участвовать в демократических процессах. Двум комитетам, руководящим муниципальными выборами на западе и востоке, пора объединиться и завершить безопасное проведение выборов в оставшихся муниципалитетах, приняв меры по обеспечению надлежащего уровня охраны здоровья и безопасности в условиях пандемии COVID-19.

86. Крайне важное значение имеет всестороннее участие женщин и молодежи в ливийском политическом процессе и работе государственных институтов. Женская фракция Форума ливийского политического диалога сыграла важную роль в том, чтобы добиться от нового временного органа исполнительной власти обещания назначить женщин по меньшей мере на 30 процентов руководящих должностей. Я настоятельно призываю Правительство национального единства сдерживать это важное обещание.

87. Недавние позитивные события в политическом процессе были бы невозможны без неизменной приверженности ливийских сторон соблюдению соглашения о прекращении огня, подписанного 23 октября. Я призываю Правительство национального единства и все ливийские стороны продолжать поддерживать Объединенную военную комиссию «5+5» и ее усилия по всестороннему осуществлению соглашения о прекращении огня. Возобновление эксплуатации прибрежной дороги и прогресс в решении приоритетных задач, определенных Комиссией, принесет дивиденды политическому процессу. Для содействия его осуществлению и в соответствии с резолюцией 2570 (2021) Совета Безопасности в Ливии будет развернут масштабный компонент МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня, если Генеральная Ассамблея утвердит дополнительные ресурсы, покрывающие потребности, связанные с обеспечением безопасности, материально-техническим обеспечением, медицинским обслуживанием и оперативной деятельностью; соответствующее предложение будет представлено Ассамблее в ближайшем будущем.

88. Кроме того, для закрепления и развития политических достижений и достижений в области безопасности Правительство национального единства должно уделять первоочередное внимание реформированию сектора безопасности. Важными шагами в этом направлении, среди прочего, являются заполнение руководящих гражданских и военных должностей, разработка «дорожной карты» для объединения ливийских вооруженных сил и решение проблемы распространения негосударственных и квазигосударственных вооруженных групп. Приведение под государственный контроль одного из крупнейших в мире неконтролируемых запасов оружия и боеприпасов имеет жизненно важное значение. Я вновь призываю государства-члены и ливийские национальные субъекты положить конец нарушениям оружейного эмбарго и способствовать выводу иностранных боевиков и наемников из страны. Эти шаги имеют существенно важное значение для построения прочного мира и достижения стабильности в Ливии и регионе.

89. Одним из важных событий является создание Высшей комиссии по национальному примирению, призванной заложить основу для процесса национального примирения в целях содействия единству и социальной сплоченности. Организация Объединенных Наций готова работать в тесном сотрудничестве с Африканским союзом для поддержки инклюзивного процесса, основанного на принципах справедливости и прав человека. Этот процесс имеет существенно важное значение для обеспечения долгосрочного мира и стабильности.

90. Я серьезно обеспокоен продолжающимся произвольным задержанием мигрантов и беженцев в официальных центрах содержания под стражей и в неофициальных местах скопления контрабандистов, а также плохими условиями их содержания и плохим обращением с ними. Существует явная и срочная необходимость принятия мер для защиты задержанных от сексуального насилия, предоставления помощи жертвам и обеспечения эффективного расследования сообщений о сексуальном насилии и судебного преследования за такие нарушения. Ливийские власти также должны в срочном порядке добиться освобождения беженцев и мигрантов из центров содержания под стражей, предоставить им безопасное убежище и гуманные условия жизни, а также обеспечить учет их интересов в процессах планирования и реагирования на пандемию COVID-19 в стране. Кроме того, государства-члены должны пересмотреть политику, направленную на поддержку перехвата на море и возвращение беженцев и мигрантов в Ливию, которая не считается безопасным портом высадки. Я призываю международных партнеров продолжать оказывать поддержку и вносить щедрые взносы на реализацию плана гуманитарного реагирования на 2021 год.

91. Я благодарю моего Специального посланника, руководство Миссии, персонал МООНПЛ и страновую группу Организации Объединенных Наций за их преданность делу и усилия в поддержку Ливии и ее народа на пути к миру и стабильности в Ливии.
