

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 May 2021
Russian
Original: English

Объединенные силы Сахельской группы пяти**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2391 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря, в тесной координации с членами Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад) и Африканским союзом, представить доклад о деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти и о поддержке, оказываемой в этой связи Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Совет принял резолюцию [2531 \(2020\)](#), в которой он продлил мандат МИНУСМА и рекомендовал усилить поддержку Объединенных сил с ее стороны.

2. В настоящем докладе приводится обновленная информация о прогрессе, достигнутом в обеспечении функционирования Объединенных сил за период после представления доклада от 2 ноября 2020 года ([S/2020/1074](#)), включая оказание международной поддержки Объединенным силам и осуществление технического соглашения, подписанного между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и государствами — членами Сахельской группы пяти в феврале 2018 года. В докладе освещаются также проблемы, с которыми сталкиваются Объединенные силы, и представлена информация об осуществлении государствами — членами Сахельской группы пяти основных принципов соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Наконец, в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2531 \(2020\)](#), в доклад включена оценка хода осуществления пункта 13 резолюции [2391 \(2017\)](#), в том числе в отношении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и перспектив совершенствования деятельности исполнительного секретариата Сахельской группы пяти и Объединенных сил в плане повышения их автономности и создания собственной системы закупок.

3. Отчетный период был отмечен ухудшением ситуации в области безопасности в Сахеле, где продолжались комплексные террористические нападения на позиции национальных и региональных сил обороны и безопасности, особенно в районе Липтако-Гурма, на стыке границ Буркина-Фасо, Мали и Нигера. Этот район на стыке трех границ остается основной «горячей точкой», несмотря на давление, оказываемое благодаря проведению антитеррористических операций, и на вооруженные столкновения между двумя основными террористическими вооруженными группами — связанной с движением «Аль-Каида» организацией



«Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» и организацией «Исламское государство в Большой Сахаре». Отмечался рост числа случаев нападения на гражданских лиц, в том числе на представителей местных органов власти и религиозных деятелей. В западных районах Нигера в 2021 году увеличилось число погибших среди гражданского населения. В 2021 году в результате трех крупных нападений были убиты по меньшей мере 300 человек, включая по меньшей мере 137 человек, погибших в результате недавнего нападения, совершенного 21 марта в районе Тиллиа. В декабре 2020 года и январе 2021 года участились случаи применения самодельных взрывных устройств против гражданского населения и сотрудников сил обороны и безопасности, в частности в центральной части Мали и юго-западном районе Тиллабери в Нигере. В то же время продолжало расти число случаев финансового вымогательства среди населения, особенно в Мали и Нигере. Несмотря на активизацию военных действий в регионе, направленных на изменение баланса сил в районе Липтако-Гурма, угроза дальнейшей дестабилизации остается реальной, и нельзя игнорировать обострившиеся опасения по поводу распространения угрозы для безопасности на южные районы и западноафриканское побережье.

4. Межобщинные конфликты продолжали осложнять обстановку в плане безопасности, в которой действуют Объединенные силы. Динамика местных конфликтов, часто определяемая действиями местных вооруженных групп и террористических организаций, усугубляется быстро возрастающим давлением на ресурсы, вызванным изменением климата и ростом численности населения, которое не уменьшается несмотря на усилия в областях экономического развития и адаптации. Комплексные кризисы опустошают этот регион, подвергая опасности миллионы людей. По последним имеющимся данным, в 2021 году в странах — членах Сахельской группы пяти 6,8 миллиона человек испытывают нехватку продовольствия. В настоящее время угроза голода надвигается на Буркина-Фасо. Кроме того, за период с 2018 года в районе Липтако-Гурма число внутренне перемещенных лиц возросло в 20 раз. В государствах — членах Сахельской группы пяти внутренне перемещенными лицами являются около 2,2 миллиона человек, а беженцами — более 880 000 человек. Масштабное перемещение населения по-прежнему негативно сказывалось на положении дел с предоставлением государственных услуг и на доступе к имеющимся природным ресурсам, в результате чего еще больше возрастала напряженность и обострялись социальные конфликты.

II. Обеспечение функционирования Объединенных сил

5. По сообщению Объединенных сил, в Западном секторе между Мали и Мавританией сохраняется присутствие вооруженных террористических групп в окрестностях лесного массива Уагаду. Объединенные силы также сообщали о sporadических столкновениях между «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» и «Исламским государством в Большой Сахаре». Кроме того, в этом районе, согласно сообщениям, имели место смертоносные столкновения между традиционными охотниками и террористическими вооруженными группами.

6. Объединенные силы сообщали о деятельности вооруженных групп в южной части Восточного сектора между Нигером и Чадом. По сообщениям, в северной части Восточного сектора ситуация была более спокойной, чем в других районах действия Сил. Хотя два батальона Сил — в Мадаме (Нигер) и Вуре (Чад) — столкнулись с особыми проблемами, связанными с деятельностью торговцев людьми и участников вооруженных групп, базирующихся в Ливии, осуществлявшееся ими патрулирование привело к срыву незаконной торговли, в том числе благодаря значительному затруднению передвижений торговцев

людьми и других вооруженных бандитов. В Центральном секторе, расположенном между Буркина-Фасо, Мали и Нигером, Объединенные силы сообщали о некоторой передышке в результате скоординированных действий сил на местах, а именно Объединенных сил, национальных сил и сил операции «Бархан», к которым присоединилась Тактическая группа «Такуба». Объединенные силы сообщали о нарушении цепочек материально-технического снабжения вооруженных групп в дополнение к выбытию из них личного состава. Однако Центральный сектор все еще остается эпицентром деятельности вооруженных террористических групп в районах действия Объединенных сил. Масштабы присутствия вооруженных террористических групп быстро расширяются в районе действий площадью несколько тысяч квадратных километров. Центральный сектор стал ареной периодических столкновений между «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» и «Исламским государством в Большой Сахаре». «Исламское государство в Большой Сахаре», хотя и ослабевает и уже не в состоянии нападать на военные лагеря, как это было в 2019 году, еще не исчезло. «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» продолжает набирать силу, расширяя свое региональное влияние и укрепляя свои организационные основы. В настоящее время эта группировка оказывает дестабилизирующее воздействие на центральную часть Мали и ее северные пограничные районы, а также на пограничные районы Буркина-Фасо, и она представляет собой самую большую угрозу.

А. Военный компонент

7. В течение предыдущего и текущего отчетных периодов в Центральном секторе в координации с силами операции «Бархан» были проведены две крупные операции, направленные на улучшение ситуации в области безопасности. 31 января 2021 года завершилась операция «Сама-2», которая началась 1 августа 2020 года в целях усиления контроля над зоной, охранявшейся в рамках операции «Сама-1». Операция «Сама-2» была также направлена на укрепление доверия между Объединенными силами и гражданским населением, оказание содействия в постепенном возвращении на места национальных вооруженных сил и местных органов власти и создание возможностей для осуществления проектов с участием военных и гражданских структур. Однако в этот район вернулось незначительное число государственных представителей. В первую неделю ноября 2020 года началась наступательная фаза операции «Сама-2», которая продолжалась до начала января 2021 года, а в начале марта 2021 года была подкреплена за счет развертывания восьмого чадского батальона.

8. В период операции «Сама-2» имело место несколько нападений на город Буликесси (Мали), а 24 января 2021 года было совершено масштабное нападение, продемонстрировавшее, что террористические вооруженные группы, несмотря на то, что они зачастую дезорганизованы и ослаблены и теряют свои позиции, по-прежнему исполнены решимости продолжать борьбу. В ходе военной кампании Объединенные силы сообщали об интенсивной борьбе за власть между террористическими вооруженными группами, добивающимися влияния и контроля над территорией, и отмечали, что эта борьба, по всей вероятности, и далее будет столь же интенсивной. В марте 2021 года Силы приступили к осуществлению операции «Сама-3», направленной на закрепление и развитие результатов операции «Сама-1» и операции «Сама-2».

9. Несмотря на сложную обстановку в плане безопасности, по оценке командования Объединенных сил, операция «Сама-1» и операция «Сама-2» имели заметные позитивные последствия. Эти операции помогли сохранить давление на вооруженные и террористические группы и укрепить доверие между Силами и гражданским населением. Кроме того, по сообщениям Сил, активизировалось взаимодействие между их подразделениями и населением.

10. В начале марта 2021 года в районе на стыке трех границ был развернут восьмой чадский батальон Объединенных сил в составе 1200 военнослужащих. Этот батальон расквартировался в Тере, в 160 км к северо-западу от Ниамея, недалеко от границы с Буркина-Фасо. Кроме того, в будущем в Тере будет размещаться база материально-технического снабжения Объединенных сил, которая будет действовать в районе Липтако-Гурма. Таким образом, общая численность военнослужащих Объединенных сил достигла 5534 человека, 305 из которых обеспечивают охрану четырех командных пунктов с участием военнослужащих из нескольких стран. Однако следует внимательно отслеживать последствия изменяющейся ситуации в Чаде на участие этой страны в деятельности в Сахеле.

11. В отчетном периоде Объединенные силы и такие их партнеры, как операция «Бархан», Малийские силы обороны и безопасности и МИНУСМА, продолжали координировать свои усилия на основе проведения совместных совещаний и двустороннего обмена информацией. Кроме того, ежемесячно организуются совещания по вопросам оперативной координации для обмена оценочными данными между всеми силами, поддерживающими партнерские отношения.

В. Полицейский компонент

12. Приведение в действие полицейского компонента осуществляется медленно, особенно в том, что касается деятельности специальных следственных групп. Что касается подразделений военной полиции, то в каждом соответствующем подразделении было развернуто по 13 жандармов в дополнение к 11 жандармам во втором чадском батальоне, и они в основном функционируют. Что касается последнего из упомянутых батальонов, то специальное оборудование уже находится в процессе доставки и распределения на местах. В отчетном периоде Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) приняло участие в предшествующей развертыванию учебной подготовке, организованной для трех прибывающих подразделений военной полиции: с 25 по 29 января 2021 года проводилась подготовка на этапе перед развертыванием для подразделений, предназначенных для пополнения двух малийских батальонов в Гома-Куре, Мали; с 8 по 12 марта — для подразделений, предназначенных для развертывания в Буликесси; и с 29 марта по 2 апреля 2021 года — для подразделений, предназначенных для пополнения чадского батальона в Вуре.

13. В течение отчетного периода Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и УВКПЧ продолжали оказывать Объединенным силам помощь в укреплении их полицейского компонента на основе разработки специализированной учебной программы. Начиная с июля 2020 года Объединенные силы, УНП ООН, УВКПЧ, Международная организация уголовной полиции (Интерпол)/Африканская организация сотрудничества полицейских сил (Африпол), Европейский союз и МИНУСМА сообща разрабатывали специализированную учебную программу для полицейского компонента, которая в итоге была утверждена на семинаре, состоявшегося в Ниамее 16–19 ноября 2020 года, после чего 22–26 марта 2021 года в Нуакшоте на экспериментальной основе была реализована первая программа учебной подготовки.

С. Исполнительный секретариат Сахельской группы пяти

14. В целях укрепления координации деятельности Сахельской группы пяти каждое государство — член этой группы создало национальный координационный комитет в составе экспертов из секторов государственного управления, развития и безопасности. Национальные координационные комитеты действуют

под руководством исполнительного секретариата Сахельской группы пяти, и их главная задача заключается в координации усилий по реализации рамочных основ сотрудничества между государствами — членами Сахельской группы пяти и в осуществлении контроля за этими усилиями.

15. УНП ООН продолжало оказывать исполнительному секретариату Сахельской группы пяти содействие в его усилиях по обеспечению учета гендерной проблематики в секторе безопасности. 16–19 марта 2021 года в Нуакшоте состоялся совместно организованный УНП ООН и УВКПЧ семинар для руководителей и старших должностных лиц сил безопасности стран — членов Сахельской группы пяти по вопросам гендерного разнообразия как движущей силы перемен в соответствии с планом действий Сахельской группы пяти, направленным на увеличение числа женщин в составе сформированных подразделений в секторах обороны и безопасности данного региона. УВКПЧ и УНП ООН продолжают выступать за более широкое назначение женщин на высокие должности в армии и полиции, отмечая важное значение участия женщин для того, чтобы вооруженные силы могли эффективно выполнять свои мандаты, в частности за счет привнесения дополнительных идей в планирование операций и принятие ключевых решений, особенно в том, что касается решений, затрагивающих гражданское население, в частности женщин и девочек, а также решений, обеспечивающих более широкий доступ к общинам, с учетом того, что эти решения позволяют усилить защиту гражданского населения. В течение отчетного периода исполнительный секретариат, при поддержке со стороны УВКПЧ, продолжал прилагать усилия в целях разработки региональной стратегии защиты гражданского населения в странах — членах Сахельской группы пяти, в том числе на основе организации совместно с Объединенными силами специального семинара в Мали в период с 23 по 26 ноября 2020 года, с тем чтобы обеспечить информационную поддержку для разработки будущей региональной стратегии защиты гражданского населения и установить контакты с широким кругом заинтересованных сторон, включая национальные правозащитные учреждения, местные и традиционные органы власти и гражданское общество.

D. Проблемы и задачи

16. Объединенные силы продолжали сталкиваться с серьезными проблемами, связанными с их оперативным и материально-техническим потенциалом в плане обеспечения своих войск предметами снабжения, причем эта проблема усугублялась отсутствием надлежащих транспортных средств. В более общем плане нехватка технических средств оставалась повседневной проблемой, которая ограничивала эффективность операций войск, размещенных в гарнизонах, а также сказывалась на их моральном духе. Например, наряду с тем, что прибытие чадского батальона в составе 1200 военнослужащих является чрезвычайно позитивным событием, чадским солдатам, вместе с их снаряжением, пришлось проехать более 2000 км от Нгигми до Ниамея, и при этом они столкнулись с трудностями в материально-техническом снабжении, в частности в том, что касается проблем с поставками топлива и выхода из строя некоторой военной техники. Помимо этого, во всех секторах сохранялась проблема, связанная с обеспечением потенциала в области эвакуации больных и раненых.

17. Объединенные силы не располагают авиационным потенциалом, несмотря на то, что такой потенциал по-прежнему имеет крайне важное значение для эффективного осуществления антитеррористических усилий. Кроме того, Силы могли бы получить пользу от внедрения всеобъемлющей разведывательной системы. В этой связи в рамках финансирования со стороны Европейского союза предусмотрена закупка сенсоров и технических средств наблюдения, таких как наземные радары ближнего радиуса действия и беспилотные летательные аппараты. Для того чтобы Объединенные силы могли выполнять стоящие перед ними

задачи, крайне важно обеспечить эффективную координацию с различными силами на местах, а также укрепить диалог с местным населением и обмен разведывательной информацией. Контингенты в составе различных операций должны укреплять свое сотрудничество в области разведывательной деятельности для достижения общего понимания ситуации, особенно в тех случаях, когда они размещаются в одних и тех же помещениях, как, например, в Гао, Мали.

III. Осуществление рамочных основ Объединенных сил по обеспечению соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права и следование политике должной осмотрительности в вопросах прав человека

18. МИНУСМА и УВКПЧ продолжали отслеживать ситуацию с соблюдением прав человека в контексте контртеррористических операций, проводимых Объединенными силами. В отчетном периоде в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Чаде было документально зафиксировано несколько инцидентов, связанных с нарушением безопасности и представляющих собой серьезные нарушения прав человека. В отношении ряда инцидентов была установлена прямая ответственность Сил.

19. В феврале 2021 года чадский батальон Объединенных сил, базирующийся в Вуре, арестовал в ходе планового патрулирования 36 человек, в том числе 27 подозреваемых несовершеннолетних. 13 февраля Генеральный штаб вооруженных сил Чада передал этих несовершеннолетних в ведение Министерства по защите женщин и детей. Отделение УВКПЧ в Чаде внимательно отслеживает этот случай.

20. 4 марта УВКПЧ наблюдало за ходом судебных процессов над двумя бывшими военнослужащими Объединенных сил в Неме, Мавритания, которым были предъявлены обвинения, соответственно, в убийстве и изнасиловании. Предполагаемый исполнитель убийства был признан виновным в соответствии со статьей 271 Уголовного кодекса Мавритании и приговорен к смертной казни в соответствии со статьей 280 Уголовного кодекса. Этот приговор был заменен пожизненным заключением, поскольку начиная с 1987 года в Мавритании действует мораторий на применение смертной казни. Что касается дела об изнасиловании, то обвиняемый в этом преступлении был признан виновным в соответствии со статьей 309 Уголовного кодекса Мавритании и приговорен к четырем годам тюремного заключения.

21. 28 марта 2021 года УВКПЧ и Объединенные силы получили несколько сообщений о предполагаемых случаях сексуального насилия (включая три случая изнасилования, в том числе изнасилования несовершеннолетней девочки), имевших место в период с 15 по 27 марта, к которым предположительно были причастны военнослужащие восьмого чадского батальона Сил в Тере, Нигер. Силы незамедлительно приняли ряд мер в соответствии со своими процедурами проведения внутренних расследований, которые являются частью Рамочных основ обеспечения соблюдения требований. Эти меры включали, в частности, создание 30 марта внутренней комиссии по расследованию и направление 31 марта делегации во главе с Командующим Центральным сектором для дачи указаний войскам в Тере и проведения встреч с властями департаментов и общинными лидерами, с тем чтобы успокоить местное население. Комиссия по правам человека Нигера также начала расследование и 2 апреля опубликовала коммюнике, в котором было, в частности, подтверждено три случая изнасилования. 3 апреля Силы опубликовали коммюнике, в котором были подтверждены сообщения о случаях сексуального насилия и было объявлено о принятии ряда

мер, включая начало расследования по вопросу о причастности военнослужащих Сил и принятие последующих дисциплинарных и правовых мер в их отношении, по мере необходимости, в целях реагирования на эти сообщения. В тот же день аналогичное заявление было опубликовано властями Чада. В рамках непрерывного оказания поддержки Силам в осуществлении их Рамочных основ обеспечения соблюдения требований УВКПЧ продолжает оказывать Силам содействие в обеспечении постоянного контроля и принятии превентивных мер и мер по исправлению положения, а также оказание другой технической помощи Силам, по мере необходимости.

22. При поддержке УВКПЧ Объединенные силы продолжали добиваться прогресса в практическом использовании своей системы соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права, в том числе на основе разработки нескольких внутренних механизмов, способствующих повышению их способности соблюдать нормы международного права при проведении своих операций. Эти механизмы включали, в частности, Ячейку по отслеживанию и анализу несчастных случаев и инцидентов, которая официально начала действовать 27 января 2021 года в Бамако; регулярное обращение перед началом операций с радиосообщениями ко всем подразделениям оперативных сил с указанием их обязательств согласно международному гуманитарному праву и международному праву прав человека; и осуществление контроля за поимкой, содержанием под стражей и передачей задержанных.

23. В течение отчетного периода МИНУСМА провела 28 оценок риска с точки зрения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в связи с просьбами о предоставлении Объединенным силам оперативной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, и по результатам этих оценок было рекомендовано оказать поддержку. В рамках проведения этих оценок риска был определен ряд мер по смягчению последствий, включая внедрение системы контроля за соблюдением требований со стороны Сил в целях сокращения выявленных рисков и доведения информации о них до сведения Сил в интересах обеспечения полного соблюдения принципов, предусмотренных в политике должной осмотрительности в вопросах прав человека. Эти меры включали: а) обеспечение эффективного осуществления стандартных оперативных процедур для внутренних расследований, проводимых в отношении ряда нарушений прав человека, доведенных до сведения Сил (включая нарушения, информация о которых содержится в публичных докладах); б) завершение подготовки основных рамочных документов, в частности об использовании бригад в ходе совместных операций; в) обмен списками личного состава батальонов, действующих под командованием Сил, для целей проверки личных данных; и г) обмен информацией об инцидентах, затрагивающих гражданское население в ходе операций. Назначение Силами координатора и систематическое представление им требуемого вопросника до обращения с просьбами об оказании поддержки — все это позволило ускорить обработку просьб.

24. Сохраняется проблема двойного командования батальонами, прикомандированными к Объединенным силам. Трудности, связанные с проведением различия между операциями, осуществляемыми военнослужащими в их качестве национальных сотрудников, и операциями, осуществляемыми под командованием Сил, по-прежнему имеют негативные последствия для определения ответственности за инциденты, затрагивающие гражданское население, и другие случаи серьезных нарушений прав человека, особенно в ходе трансграничных операций. Для решения этой проблемы было решено создать механизм устранения конфликтов с участием Отдела МИНУСМА по правам человека и защите, проектной группы УВКПЧ по рамочным основам обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права, Объединенных сил и органов командования пяти стран, что позволит наладить обмен информацией и повысить ее доступность для понимания. Хотя большинство контингентов

проводят разъяснительные занятия перед развертыванием своих сил, было также сочтено необходимым расширить специализированную подготовку в целях наращивания потенциала и повышения осведомленности о нормах международного гуманитарного права и международных стандартах в области прав человека до и в ходе проведения совместных операций, в частности на основе подготовки инструкторов.

IV. Международная поддержка Объединенных сил

A. Поддержка со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

25. В рамках своего мандата МИНУСМА продолжала оказывать материально-техническую поддержку семи батальонам, действующим под командованием Объединенных сил. В период с 8 ноября 2020 года по 30 марта 2021 года были получены две просьбы, касающиеся предоставления горюче-смазочных материалов и эвакуации раненых, и в отношении них были впоследствии проведены требуемые оценки риска с точки зрения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Что касается среднего времени, затраченного на подготовку ответов на эти просьбы, то МИНУСМА смогла соблюсти срок в 14 дней, предусмотренный в техническом соглашении между Сахельской группой пяти, Организацией Объединенных Наций и Европейской комиссией, за исключением ответа на просьбу о предоставлении нефтепродуктов, поскольку для их закупки потребовалось больше времени в связи с тем, что они включены в стандартный контракт МИНУСМА на поставку топлива лишь в очень небольших количествах и были закуплены в объеме, недостаточном для удовлетворения потребностей Сил. На сегодняшний день все просьбы Сил выполнены.

Обновленная информация о заявках на поставку контингентам расходных материалов для жизнеобеспечения

26. 10 октября 2020 года МИНУСМА получила ежеквартальный план поддержки Объединенных сил на период с октября по декабрь 2020 года, в который была включена поставка 0,6 млн литров горюче-смазочных материалов на сумму 0,7 млн долл. США, и это соответствует показателю получения и потребления на уровне 100 процентов от величин, заложенных в ежеквартальный план поддержки. Миссия положительно отреагировала на этот план и на конкретные заявки, которые были рассмотрены с учетом рисков в области прав человека и требований к проявлению должной осмотрительности.

27. 6 января 2021 года Объединенные силы представили свой ежеквартальный план на период с января по март 2021 года. Сводная информация о количестве предметов поставки, указанных в плане, и местах их получения приведена в нижеприведенной таблице.

Информация о предметах поставки, запрошенных согласно ежеквартальному плану поддержки, и местах их получения (за период с января по март)

<i>Место</i>	<i>Сухие пайки (в штуках)</i>	<i>Топливо (в литрах)</i>	<i>Вода (в литрах)</i>	<i>Масло (в литрах)</i>	<i>Смазочные материалы (в кг)</i>	<i>Охлаждающая жидкость (в литрах)</i>
Бамако	—	474 300	—	7 000	720	720
Гао	—	60 000	—	1 000	120	120
Севаре	—	80 000	—	1 000	120	120
Всего	—	614 300	—	9 000	960	960

Обновленная информация о процессе подбора подрядчиков для закупки и поставки расходных материалов для обеспечения жизнедеятельности контингентов, действующих за пределами Мали

28. В соответствии с резолюцией [2531 \(2020\)](#) мандат Миссии по оказанию поддержки Объединенным силам был расширен и Миссии было разрешено заключать контракты с частными компаниями на поставку расходных материалов для обеспечения жизнедеятельности контингентов, действующих за пределами Мали в рамках операций Сил. В течение отчетного периода МИНУСМА провела серию консультаций с Силами и исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти. По итогам этих консультаций было определено стратегическое направление деятельности, в соответствии с которым эксперты МИНУСМА и Сил собирали и обрабатывали ключевую информацию для подготовки ведомостей о потребностях, в которых указывалась подробная информация об услугах, требуемых от потенциальных подрядчиков. Подрядчики должны были иметь возможность для доставки расходных материалов, предназначенных для обеспечения жизнедеятельности, как можно ближе к району действия контингентов Сил при избежании связанных с этим рисков в плане безопасности.

29. Была проведена значительная информационно-пропагандистская работа в целях содействия широкому распространению документа с просьбой о выражении заинтересованности в предоставлении необходимых услуг, в том числе по линии стран — членов Сахельской группы пяти. В настоящее время продолжается процесс закупки расходных материалов для жизнеобеспечения. Ожидается, что контракты будут присуждены к июню 2021 года и что оказание услуг начнется через некоторое время после этого, по оценкам, через один-три месяца. Вместе с тем, МИНУСМА продолжала оказывать поддержку Объединенным силам на основе существующей модели поддержки в ожидании внедрения новых процедур.

Обновленная информация об инженерно-технической поддержке и эвакуации раненых и больных

30. В течение рассматриваемого периода не предоставлялось инженерно-технической поддержки и не проводилось эвакуации или перевозки раненых, хотя соответствующие возможности были предоставлены с учетом запланированных Объединенными силами операций.

Обновленная информация об усилиях в целях мобилизации ресурсов

31. Европейский союз выделил в общей сложности 10 млн евро на оказание поддержки Объединенным силам по линии МИНУСМА. 29 декабря 2020 года Европейский союз выделил второй транш в размере 5 млн евро (6,1 млн долл. США). Таким образом, МИНУСМА получила в общей сложности 10 млн евро (что эквивалентно 12,3 млн долл. США).

32. Европейский союз обязался выделить еще 7 млн евро (8,5 млн долл. США) на покрытие расходов, связанных с оказанием расширенной поддержки Объединенным силам, на период до февраля 2022 года. С учетом того, что на момент подписания контракта предусмотренный срок его действия будет составлять один год, а также с учетом отсутствия каких-либо указаний на получение финансовой поддержки после февраля 2022 года важно будет обеспечить увязку финансирования с периодом действия контракта.

33. Оперативная и материально-техническая поддержка Объединенных сил со стороны Миссии до настоящего времени зависит от средств, предоставляемых Европейским союзом. Хотя поддержка со стороны Европейского союза в этом отношении заслуживает высокой оценки, такая зависимость от финансовых взносов на добровольной основе по-прежнему заставляет задумываться над вопросами предсказуемости ресурсного обеспечения и, соответственно, его устойчивости.

В. Многосторонняя поддержка

34. 15 и 16 февраля в Нджамене состоялся седьмой Саммит глав государств Сахельской группы пяти. Участники этого саммита, в котором впервые приняли участие и другие западноафриканские лидеры, такие как президент Ганы Нана Акуфо Аддо и президент Сенегала Маки Саль, приветствовали усилия региональных сил обороны и безопасности. Высоко оценив вклад сил операции «Бархан», участники Саммита призвали к расширению сотрудничества между Объединенными силами Сахельской группы пяти и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой Комиссии по бассейну озера Чад. Они также выступили с призывом предоставить Объединенным силам Сахельской группы пяти мандат на основании главы VII и создать специальное отделение Организации Объединенных Наций для оказания поддержки Объединенным силам. На Саммите также приветствовался взнос Сенегала в размере 1 млрд франков КФА (1,8 млн долл. США) на цели обеспечения функционирования Объединенных сил. 16 февраля на полях Саммита члены Коалиции для Сахеля назначили Джимета Адума из Чада Высоким представителем Коалиции.

35. 2 марта Сахельская коалиция провела совещание для рассмотрения коммюнике, принятого на Нджаменском саммите, и обсуждения дальнейших действий, в том числе в областях борьбы с терроризмом, укрепления потенциала национальных вооруженных сил и Объединенных сил, развертывания государственных служб и основных служб социального обеспечения и принятия мер в целях развития. 10 марта Коалиция провела совещание на уровне министров для оценки ситуации в Сахеле. За этим последовало второе совещание на уровне министров с участием министров иностранных дел, состоявшееся 19 марта 2021 года, в ходе которого Коалиция приняла «дорожную карту» с указанием четких ориентиров для достижения общих целей участников Коалиции в Сахеле, включая практическую реализацию усилий по «активизации гражданского участия и политической жизни» в соответствии с призывом, прозвучавшим на Нджаменском саммите. Члены Коалиции единодушно приветствовали эту «дорожную карту» как возможность реализовать на практике «активизацию гражданского участия и политической жизни».

36. 2 апреля министр вооруженных сил Франции и ее эстонский и чешский коллеги в ходе совместного визита в Мали подтвердили полную оперативную готовность Тактической группы «Такуба». Учрежденная 27 марта 2020 года по инициативе Франции, Тактическая группа «Такуба» является частью операции «Бархан», и она была развернута в рамках недавних крупных операций по линии операции «Бархан», а именно в рамках операции «Бурраск» и операции «Эклипс». В ее состав входят подразделения сил специального назначения из европейских государств-членов, сотрудники которых обучают, консультируют и

сопровожают малийские части в боях в районе Липтако-Гурма. В Гао и Менаке (Мали) чешские, шведские и эстонские войска участвовали в ежедневных операциях в поддержку малийских подразделений. Италия приступила к развертыванию своего контингента, и другие страны планируют присоединиться к Тактической группе «Такуба» в ближайшие месяцы.

С. Региональные и субрегиональные инициативы

37. После принятия Ассамблеей Африканского союза на ее тридцать третьей сессии в феврале 2020 года решения разработать в консультации с министерствами обороны стран — членов Сахельской группы пяти и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) рамочные основы для развертывания сил Африканского союза численностью 3000 военнослужащих в подкрепление Объединенных сил Сахельской группы пяти продолжаются усилия по завершению разработки концепции операций и развертыванию войск. Комиссия Африканского союза проводит консультации с ЭКОВАС и странами региона. Тем временем ЭКОВАС продолжает проводить обсуждения по вопросу о принятии национальных стратегий борьбы с насильственным экстремизмом.

38. 8 и 9 февраля Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю Мохамед ибн Чамбас провел под своим председательством совещание руководящего комитета комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в условиях продолжающейся пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), а также при наличии проблем в области безопасности, которые привели к задержкам в осуществлении программ, наряду с тем, что партнеры-исполнители были вынуждены сократить свое присутствие на местах. Это совещание дало возможность подвести итоги работы по ее различным основным направлениям, особо отметить достигнутый прогресс и поразмышлять о путях и средствах улучшения результатов на местах. Структуры Организации Объединенных Наций будут продолжать взаимодействовать с такими региональными структурами, как Сахельская группа пяти, Комиссия по бассейну озера Чад, Организация по развитию района Липтако-Гурма и другие, с тем чтобы привести комплексную стратегию в соответствие с их приоритетными задачами и планами. Эти различные элементы отражены в «дорожной карте» по осуществлению комплексной стратегии на 2021 и 2022 годы.

V. Оценка модели предоставления поддержки Объединенным силам со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

39. В своей резолюции [2531 \(2020\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря включить в свой доклад по Сахельской группе пяти, который должен быть представлен в апреле 2021 года, оценку осуществления пункта 13 резолюции [2391 \(2017\)](#), в том числе в части, касающейся политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и перспективы повышения автономности исполнительного секретариата и Объединенных сил и формирования ими собственной системы закупок. Эта оценка была проведена Секретариатом в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, и ее основные выводы кратко излагаются ниже.

А. Поддержка, предоставляемая Объединенным силам со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, и внедрение трехстороннего механизма

40. Хотя поддержка со стороны МИНУСМА имеет дополнительный характер по отношению к двусторонней поддержке и непосредственному участию государств — членов Сахельской группы пяти в формировании батальонов, она способствует успешному проведению операций Объединенных сил. Объединенные силы и партнеры рассматривают материально-техническую и оперативную поддержку со стороны МИНУСМА как имеющую крайне важное значение. В частности, поставка расходных материалов для жизнеобеспечения рассматривается как важнейший фактор, способствующий поддержанию и расширению деятельности Сил. Силы и партнеры также выразили свою признательность Миссии за медицинскую эвакуацию военнослужащих Сил на территории Мали. Силы настоятельно призвали МИНУСМА и других партнеров продолжать свои текущие усилия в целях координации и объединения потенциалов в областях логистики, оперативной деятельности и технической поддержки.

41. Как бы то ни было, предоставление материально-технической и оперативной поддержки со стороны МИНУСМА затруднено рядом проблем. МИНУСМА и партнеры сообщают, что в некоторых случаях Объединенные силы, как представляется, не располагают возможностью для получения доставляемых расходных материалов для жизнеобеспечения в предусмотренных для их получения пунктах на территории Мали. Кроме того, что касается Мавритании и Чада, то МИНУСМА получала сообщения о доставке и выдаче расходных материалов для жизнеобеспечения, но эти материалы не доходили до батальонов, что свидетельствует об отсутствии у Сил способности преодолевать большие расстояния для доставки предметов снабжения. Наряду с тем, что модель поддержки оказалась трудно реализуемой в плане обеспечения того, чтобы поставки в рамках поддержки доходили до батальонов, усовершенствованная модель поддержки могла бы способствовать преодолению этого недостатка, поскольку коммерческие подрядчики будут нести ответственность за доставку предметов снабжения непосредственно батальонам, базирующимся в согласованных местах, установленных Силами. Применение этого подхода поможет Командующему Силами обеспечивать, чтобы все батальоны, находящиеся под его командованием, получали поддержку, необходимую для проведения их операций. Например, Силы заключили контракт с компанией в Мали, которая отвечает за получение нефтепродуктов в Бамако и их отправку в определенные районы.

42. Согласно техническому соглашению, подписанному 23 февраля 2018 года Организацией Объединенных Наций, Европейской комиссией и Сахельской группой пяти, с поправками, внесенными в него 25 февраля 2020 года, требуется, чтобы Объединенные силы на ежеквартальной основе подавали заявки на поставку закупаемых МИНУСМА расходных материалов для жизнеобеспечения с указанием подробных прогнозов в отношении их количества, необходимого из расчета на трехмесячный период. Частые задержки с получением этой информации приводят к тому, что поставки расходных материалов для жизнеобеспечения со стороны МИНУСМА время от времени становятся проблематичными. Важно обеспечить, чтобы Силы предприняли необходимые шаги для совершенствования своих внутренних процедур планирования. Этот вопрос имеет крайне важное значение с учетом того, что более масштабная поддержка, которую должен оказывать коммерческий подрядчик в соответствии с усовершенствованной моделью поддержки, требует еще более тщательного планирования.

43. Наряду с тем, что в резолюции [2531 \(2020\)](#) поставки расходных материалов для жизнеобеспечения были распространены на контингенты, действующие за пределами Мали, Объединенные силы заявили о необходимости последующего

распространения оперативной поддержки, включая инженерно-техническую поддержку и эвакуацию раненых и больных, на контингенты, действующие в остальных четырех странах, особенно с учетом большого числа нападений в районе на стыке трех границ — между Буркина-Фасо, Мали и Нигером. Силы считают, что такое территориальное расширение основной поддержки со стороны Миссии может быть обеспечено только на основе создания специального отделения Организации Объединенных Наций по поддержке, не входящего в состав других органов и обеспечивающего предоставление Объединенным силам полноценной материально-технической и оперативной поддержки, включая транспортную поддержку, а также оказание им поддержки тактического и стратегического характера.

В. Осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

44. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека была признана в качестве одного из важных инструментов для достижения прогресса в обеспечении того, чтобы бенефициары поддержки со стороны Организации Объединенных Наций выполняли свои обязательства в соответствии с нормами международного права прав человека и гуманитарного права. Кроме того, эта политика играет важную роль в обеспечении того, чтобы права человека и защита гражданского населения находились в центре поддержки, оказываемой Объединенным силам, и чтобы сотрудники УВКПЧ во всех пяти странах адаптировали реализацию этой политики к конкретным условиям, в которых действуют Силы, с учетом обстановки повышенного риска.

45. Тем не менее сохраняется множество проблем. В общем и целом, МИНУСМА и партнеры также особо отмечают, что при проведении операций Объединенных сил государства — члены Сахельской группы пяти должны продолжать выполнять свои обязательства согласно нормам международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права с использованием более эффективного механизма для обеспечения большей транспарентности, дисциплины и подотчетности в целях борьбы с серьезными нарушениями прав человека. МИНУСМА и партнеры отметили отсутствие информации о проведении операций, которая должна поступать от Сил, включая информацию о возможных последствиях операций для гражданского населения, а также отсутствие информации о предстоящих расследованиях и о принятии соответствующих мер в связи с нарушениями прав человека, предположительно совершенными военнослужащими Сил. Дипломатические представители государств — членов Сахельской группы пяти и сотрудники Объединенных сил, с которыми проводились собеседования, отметили, что следует принимать во внимание оперативные ограничения, связанные главным образом с ограничениями в отношении применения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в ходе контртеррористических операций. Большинство собеседников подчеркнули, что эта политика вызывает к укреплению потенциала сил, находящихся под командованием Объединенных сил, и поэтому ее осуществление следует рассматривать как долгосрочное мероприятие.

46. Собеседники высказали ряд рекомендаций на будущее, в том числе в отношении согласования планов ротации контингентов Объединенных сил. Кроме того, в целях дальнейшего укрепления потенциала Сил странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, следует продолжать подготовку своих контингентов на национальном уровне, в том числе проводить надлежащую подготовку и проверку личного состава перед развертыванием. В этой связи подготовлен проект по внедрению рамочных основ обеспечения соблюдения требований, которым предусматривается поддержание взаимодействия с национальными органами власти стран — членов Сахельской группы пяти и

оказание им поддержки в согласовании их методов отбора и проверки персонала, в том числе на основе обмена информацией о доказавших свою эффективность передовых методах и стандартах, применяемых в регионе и во всем мире.

47. Для того чтобы МИНУСМА могла добиться дальнейшего прогресса в осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, будет необходимо обеспечить более тесную координацию между партнерами, наряду с дальнейшим осуществлением усилий по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области осуществления этой политики и рамочных основ обеспечения соблюдения требований и контроля за их осуществлением на местах.

С. Перспективы в плане повышения автономности исполнительного секретариата и Объединенных сил Сахельской группы пяти и создания для них собственной системы закупок

48. В своей резолюции [2531 \(2020\)](#) Совет Безопасности подчеркнул, что оперативная и материально-техническая поддержка со стороны МИНУСМА на условиях, оговоренных в резолюции [2391 \(2017\)](#), является временной мерой, которая может содействовать расширению возможностей Объединенных сил в части выполнения ими своего мандата. Кроме того, в стратегической концепции операций Сил от 8 марта 2017 года предусматривается, что страны — члены Сахельской группы пяти отвечают за поддержку своих сил с использованием своих национальных цепочек материально-технического снабжения. Эта поддержка включает административно-финансовое управление, информационно-коммуникационные системы, имущественное обеспечение, материально-техническое снабжение (водоснабжение и поставки топлива и боеприпасов), медицинское обслуживание, размещение персонала, поддержание инфраструктуры, проверку личного состава и учебную подготовку. Наряду с тем, что МИНУСМА и другие партнеры призваны сыграть определенную роль, главную ответственность за оказание поддержки по-прежнему несут страны — члены Сахельской группы пяти.

49. Исполнительному секретариату Сахельской группы пяти поручено осуществлять административно-финансовое управление Объединенными силами, включая покрытие расходов на персонал, исполнение бюджета и вложение средств. По итогам Конференции глав государств — членов Сахельской группы пяти, состоявшейся 6 февраля 2018 года, был создан целевой фонд. На сегодняшний день на счет этого фонда поступили взносы от Руанды (500 000 долл. США), Западноафриканского экономического и валютного союза (около 867 000 долл. США), Объединенных Арабских Эмиратов (10 млн евро) и Турции (5 млн долл. США). Руанда объявила о предоставлении второго транша на сумму 500 000 долл. США, а также был объявлен взнос со стороны Саудовской Аравии на сумму 100 млн долл. США и дополнительный взнос со стороны Объединенных Арабских Эмиратов на сумму 20 млн евро. Исполнительный секретариат продолжает добиваться предоставления остающихся невыплаченными взносов и объявления новых взносов.

50. Хотя целевой фонд находится в функциональном подчинении исполнительного секретариата, который играет роль уполномочивающего должностного лица на основе делегирования полномочий, он располагает собственным персоналом и действует в соответствии с конкретными внутренними руководящими указаниями, в которых определены правила руководства фондом в областях административно-финансового управления и бухгалтерского учета. Практической деятельностью целевого фонда руководят комитет по поддержке и контрольный комитет. Комитет по поддержке является многосторонним органом,

действующим в качестве связующего звена между Объединенными силами и исполнительным секретариатом. Контрольный комитет отвечает за утверждение финансовых процедур и представляет отчеты министру обороны государства, выполняющего функции Председателя Сахельской группы пяти на ротационной основе, который выступает в качестве должностного лица, отвечающего за бюджет, в то время как исполнительный секретарь выступает в качестве должностного лица, отвечающего за бюджет на основе делегированных полномочий.

51. Заинтересованные стороны и партнеры Сахельской группы пяти подтвердили, что комитет по поддержке одобрил закупку оборудования для Объединенных сил (84 автотранспортных средства на сумму 11 млн долл. США, включая 42 грузовика общего назначения и 42 автоцистерны для перевозки горюче-смазочных материалов) на основе проведения необходимых закупочных мероприятий, которые были оценены партнерами Сахельской группы пяти как транспарентные. Партнеры указали на это как на позитивное свидетельство того, что Сахельская группа пяти обрела автономию в плане решения административно-финансовых вопросов, связанных с использованием целевого фонда, в том числе благодаря возможности использования своей собственной системы закупок. Было подчеркнуто, что, хотя исполнительный секретариат Сахельской группы пяти, действующий при содействии комитета по поддержке, располагает юридическим и техническим потенциалом для закупки горюче-смазочных материалов, сухих пайков и снаряжения для Сил, он еще не располагает необходимым экспертным потенциалом в области инженерных работ и поэтому в настоящее время не осуществляет и не финансирует проекты, связанные с помещениями и инфраструктурой.

VI. Замечания

52. После Саммита в Пау, состоявшегося в январе 2020 года, численность Объединенных сил продолжает неуклонно расти. Меня обнадеживает развертывание в начале марта 2021 года восьмого батальона вооруженных сил Чада, благодаря которому, как ожидается, будут закреплены успехи, достигнутые Силами. Хотя Силы становятся все более оперативными, у них все еще не имеется необходимых финансовых и материально-технических средств для того, чтобы стать автономными. С учетом этого можно утверждать, что устойчивость Сил будет зависеть от предсказуемого выделения ресурсов в надлежащем объеме. Я вновь призываю к нахождению более всеобъемлющего решения, обеспечивающего предсказуемое финансирование операций Сил.

53. Я признаю важное значение операции «Бархан» в плане содействия ослаблению насильственных экстремистских групп и обеспечения возможностей для укрепления потенциала Объединенных сил и национальных армий. В этой связи я принимаю к сведению достижение полного оперативного потенциала Тактической группы «Такуба» по оказанию поддержки малийским вооруженным силам в ведении боевых действий. Я также отмечаю возрастающую приверженность международного сообщества и государств региона борьбе с терроризмом, продемонстрированную на Саммите глав государств — членов Сахельской группы пяти в Нджамене. Я присоединяюсь к мнению о том, что необходимо продолжать работу по укреплению Объединенных сил и предпринимать усилия по обеспечению стабилизации в Мали, осуществляя при этом координацию всех инициатив.

54. Я хотел бы также выразить глубокую признательность моему Специальному представителю по Мали Махамату Салеху Аннадифу, покидающему свой пост, и всем коллегам в МИНУСМА, которые продолжают предпринимать неустанные усилия к тому, чтобы Миссия неизменно оказывала поддержку Объединенным силам по их запросу. Тем не менее оперативная и материально-

техническая поддержка, оказываемая МИНУСМА Силам, в частности в рамках трехстороннего механизма, финансируемого Европейским союзом, по-прежнему чревата проблемами, препятствующими осуществлению мандата Миссии в этой области. Эти трудности свидетельствуют о наличии проблем, характерных для существующей модели поддержки. Поддержав призыв государств — членов Сахельской группы пяти, некоторые партнеры особо отметили, что сохраняющиеся проблемы, связанные с оказанием Силам материально-технической и оперативной поддержки, беспрецедентны по своему масштабу и характеру и в этой связи для их решения необходим новый подход, в полной мере подкрепляемый политической и финансовой приверженностью Совета Безопасности и региональных партнеров.

55. Я воздаю должное государствам — членам Сахельской группы пяти и всем партнерам за их неустанные усилия по решению проблем в области безопасности, стоящих перед Сахельским регионом. Однако меня особенно беспокоит продолжающееся ухудшение ситуации. Мы должны укрепить наши партнерские связи и удвоить свои усилия в поддержку народов и правительств государств — членов Сахельской группы пяти. Это также крайне важно для предотвращения возможного распространения кризиса, поскольку, согласно сообщениям, террористические группы стремятся расширить сферу своего влияния за пределы Сахеля. Организация Объединенных Наций готова и далее поддерживать усилия Сахельской группы пяти, в том числе путем оказания поддержки в наращивании потенциала в таких областях, как предотвращение насильственного экстремизма и радикализации, охрана границ, обеспечение кибербезопасности и защита уязвимых целей.

56. Я с признательностью отмечаю подтвержденную главами государств — членов Сахельской группы пяти и их партнерами на их Саммите в Нджамене принципиальную приверженность тому, что соблюдение принципов должной осмотрительности в вопросах прав человека остается одним из необходимых условий для борьбы с терроризмом и должно лежать в основе защиты гражданского населения. Вместе с тем серьезную озабоченность вызывают продолжающиеся нарушения прав человека, предположительно совершаемые силами безопасности в ходе борьбы с терроризмом. Что касается серьезных обвинений в сексуальном насилии, предположительно совершенном в конце марта военнослужащими восьмого чадского батальона Сил, дислоцированного в Нигере, то я приветствую оперативную реакцию Сил и властей Нигера и Чада и их приверженность расследованию этого инцидента и привлечению виновных к ответственности. Реакция на эти происшествия является очередным свидетельством прогресса, достигнутого Силами в осуществлении рамочных основ обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Крайне важно обеспечить, чтобы жертвы этих и любых других нарушений прав человека, совершенных силами безопасности, получили возможности для свершения правосудия, которых они заслуживают.

57. Я подчеркиваю необходимость укрепления доверия между гражданским населением и вооруженными силами и приветствую усилия МИНУСМА и УВКПЧ в целях пропаганды включения большего числа женщин в состав Сил. Участие военнослужащих-женщин способствует повышению эффективности стратегий по налаживанию взаимодействия с общинами и оказывает позитивное воздействие на защиту гражданских лиц, имеющую центральное значение для выполнения основной задачи. В этой связи необходимо укреплять координацию между гражданскими и военными органами правосудия в соответствии с нормами международного права.

58. В общем и целом, гуманитарная ситуация в Сахеле существенно ухудшается быстрыми темпами в связи с эскалацией конфликта, обострением проблемы, связанной с отсутствием продовольственной безопасности, и экономическими последствиями пандемии COVID-19, в результате чего гуманитарные

потребности достигли беспрецедентного уровня. Сахель входит в число регионов, наиболее подверженных стихийным бедствиям во всем мире, и он представляет собой один из очагов климатических изменений. Для Сахеля изменение климата является не проблемой будущего, а повседневной реальностью. Непредсказуемые погодные условия, засухи, наводнения и деградация земель — все это серьезно влияет на уязвимые источники средств к существованию для сельского населения и скотоводов, подпитывая межобщинное насилие и вынуждая людей покидать свои дома.

59. Наконец, я приветствую принятие повышенных обязательств в рамках Коалиции для Сахеля, целью которой является обеспечение согласованных действий на региональном уровне с участием всех субъектов, действующих в Сахеле для решения вопросов, связанных с безопасностью, политикой и развитием. Я вновь подчеркиваю важность обеспечения единого коллективного ответа на кризис в Сахеле. Я отмечаю растущее признание необходимости перехода от применения подхода, ориентированного на обеспечение безопасности, к применению подхода, включающего деятельность в целях развития наряду с осуществлением усилий по обеспечению безопасности. Необходимо, чтобы все заинтересованные участники увеличили объем финансирования и активизировали поддержку в целях устранения коренных причин конфликта в областях развития, предоставления услуг и государственного управления.
