



安全理事会

Distr. General
7 May 2021
Chinese
Original: English

2021年5月6日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年5月4日星期二举行的关于“波斯尼亚和黑塞哥维那局势”的视频会议上波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生阁下所作通报的副本, 以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚代表以及欧洲联盟驻联合国代表团团长也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、鉴于冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序, 这项通报和这些发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
张军(签名)



附件一

波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科的通报

再次在这个杰出的机构发言,我真心感到荣幸。考虑到这很可能是我最后一次以高级代表的身份在安全理事会发言,我为无法举行实体会议感到遗憾,因为2019冠状病毒病(COVID-19)的大流行继续在世界许多地方造成浩劫。一如既往,我希望你们所有人以及你们各自的国家和民众平安。

我为印度目前面临的局势向印度代表致以诚挚的慰问。随着疫苗慢慢变得更加广泛可得,我希望你们和我们所有人看到隧道尽头的曙光。我高兴地告知你们,今天,就在几个小时前,欧洲联盟委员会扩大事务专员奥利维尔·瓦尔赫利和奥地利外交部长亚历山大·沙伦贝格来到萨拉热窝,给该国送去疫苗。奥地利协助进行物流运输,促成了今天的交付。

当2009年我抵达波斯尼亚和黑塞哥维那时,国际社会的介入正进入一个新阶段,在那个阶段,国际社会强调的是地方自主权而不是国际干预。地方自主权是一个伟大的理想,但伴随自主权而来的是责任,而今天波斯尼亚和黑塞哥维那境内的言论,客气地说的不负责任的,直白地说是鲁莽和危险的。

去年,即2020年,对于波斯尼亚和黑塞哥维那来说是希望和反思的一年,它标志着1995年11月19日在俄亥俄的代顿草签并于1995年12月14日在巴黎签署的《和平总框架协定》使该国得享25年的和平。2020年是反思《协定》签订后25年来的成就和缺点、同时也展望未来的时候。

这反映在波斯尼亚和黑塞哥维那主席团在《协定》草签二十五周年之际发表的联合声明中,该声明部分内容如下:

“今天是一个独特的机会,藉此发出一个信息,恰当地强调加强波斯尼亚和黑塞哥维那、其所有部分、实体、波斯尼亚和黑塞哥维那布尔奇科区、各州、城市和市镇的各族人民和公民之间的信任、和平和相互尊重的重要性。”

当时,美国前总统克林顿、奥地利总统、斯洛文尼亚总统、秘书长、西班牙首相、德国外交部长、法国外交部长以及许多政要也向波斯尼亚和黑塞哥维那致以最美好的祝愿。

如我的报告(见S/2021/409)所述,塞族共和国当局长期奉行的政策是挑战《和平总框架协定》的根本要素,包括波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整,也挑战高级代表的决定和权威,目的是开改革的倒车,从国家手中夺回权力,在这方面,由米洛拉德·多迪克领导的塞族共和国当局于3月份通过了一套具体结论。正如我所报告的那样,这些结论设想国内政治行为体就波斯尼亚和黑塞哥维那的未来进行讨论,从而使所谓的“和平解散”国家变成可能的选择。

其实无需说明塞族共和国现任当局的破坏性长期政策,因为多迪克先生已经在去年11月举行的阿里亚办法会议上向本机构说明了这一政策。我相信大家

当时都很清楚我们正在应对的是什么样的非理性、破坏性的政策和心态。你们会记得，他当时称我为“魔鬼”，称已故的阿什当勋爵为“罪犯”。

就在昨天，多迪克先生再次现身媒体，声称他最近告诉一名外国外交官，和平解散是唯一选择，无论如何都注定会发生，而这名外交官“对此无可反驳”。如果你们或我或任何其他人站起来说我们想分裂我们的国家，我们就会被称为叛徒、分离主义者或煽动叛乱者，并且可能会被逮捕。直白地说：在我们各国，总统想要摧毁他担任总统的国家，那是不可思议的。

此外，多迪克先生领导的政党，即独立社会民主人士联盟，最近发布了多个视频，作为宣扬“和平解散”的在线运动的一部分。这些视频还将作为广告向波斯尼亚和黑塞哥维那的YouTube观众播放。

4月份，塞族共和国执政联盟各政党领导人在巴尼亚卢卡附近的一个山区度假胜地开会，多迪克先生在会上宣布，塞族共和国将组建小组，与联邦就波斯尼亚和黑塞哥维那的未来进行谈判，塞族共和国国民议会将通过一份纲要，作为这方面谈判的基础。该纲要草案明确指出，如果塞族共和国当局不喜欢这种讨论的方向和结果，塞族共和国“保留最终决定其未来地位的权利”。

不出所料，这些事态发展惊动了联邦一级的各政党，特别是波斯尼亚族各政党，其中多数政党驳回了波斯尼亚和黑塞哥维那“和平解散”的可能性，而且有些政党预言，如果塞族共和国企图从波斯尼亚和黑塞哥维那分离出去，那就兵戎相见。

作为高级代表，我要把话说清楚：代顿协定没有给予实体分离的权利。因此，政治气氛再次被毒化，推进改革也被搁置一边。极为不幸的是，塞族共和国当局选择在这个时候生事，因为此时整个国家仍然受到COVID-19疫情的困扰。

也是在这个时候，塞族共和国当局不得不通过在伦敦证券交易所出售债券借入3亿欧元来弥补其预算赤字，因为他们不愿接受国际货币基金组织提议的宽松货币和改革。

在我担任高级代表期间，我们看到，目标有所移动——国际社会愿意接受的红线发生了位移。我们看到，挑战国家权力、机构和决定已从言论转到了行动。我们现在还看到，挑战国家主权和领土完整，进而挑战波斯尼亚和黑塞哥维那和平进程的执行，也从言论转到了行动。

011C说得明确一点，塞族方面目前正在做出协调一致的努力，使塞族共和国国民议会通过的结论正式化，并将其付诸落实。最好的情况是，这是为了逆转过去25年的许多改革成就，会危及国家、其权限、机构及其作出和执行决定的能力。这将影响正在进行的改革，包括欧洲联盟（欧盟）14个优先事项所涉及的改革，其中不少以高级代表的干预所促成的改革为基础。最坏的情况是，这是一个骗局，塞族共和国政治领导人知道无法满足其中的最后通牒。然后，塞族共和国

领导层将利用这一点，声称塞族共和国被迫单方面决定其未来地位，这将意味着分离。

我们还应明确一点。即使这是最好的情况，其目标也是使波斯尼亚和黑塞哥维那长期运转失常，我们已经看到其最高机构几近瘫痪，包括主席团、部长会议和议会，更不用说联邦了，独立社会民主人士联盟的伙伴波斯尼亚和黑塞哥维那克族民主联盟（波斯尼亚和黑塞哥维那克族民盟）已成功地使联邦陷入停顿。这将对西巴尔干地区和欧洲其他地区产生不利影响，因为波斯尼亚和黑塞哥维那被削弱后，无法有效应对有组织犯罪、腐败、移民、气候变化等挑战。

如果这种消极趋势继续下去，国际社会将很快面临这样一个问题：即还能在多长时间内容忍这种破坏性行为，并将多迪克先生及其在塞族共和国和其他地方的盟友视为伙伴。

另一方面，我们看到选举改革进程取得了进展，该进程多年来一直陷于停滞。这可能是一个机会，可以着手进行一系列基于权利的长期重要改革，包括消除欧洲人权法院裁决中认定的歧视，同时提高选举进程的透明度。

不幸的是，公民和民间社会心存担忧和不信任，认为在波斯尼亚和黑塞哥维那的国际社会会寻求对波斯尼亚和黑塞哥维那克族民盟的如下要求作出让步：即根据族裔-地区界线或选民的族裔申报情况，重新划定联邦各选区，使选举制度进一步族裔化。这一族裔-民主构想无疑不仅与塞迪奇和芬齐组案的执行相冲突，而且与《和平总框架协议》的具体目标——包括《协定》重建战前存在的多族裔社会的总体目标——相冲突。

我必须重申，我们决不能允许这一进程加剧族裔或领土分裂。我完全相信，波斯尼亚和黑塞哥维那克族民盟认为，可能设立的第三个选举单位，无论是真实的还是虚拟的，临时的还是永久的，都只是朝着建立第三个实体迈出的又一步。在最好的情况下，第三个选举单位将固化联邦的政治形势，使波斯尼亚和黑塞哥维那克族民盟领导人完全感觉不到与波斯尼亚人合作的动力。为了便于理解，我将与塞族共和国进行比较，后者也是一个选举单位。我们看到，随着时间的推移，在缺乏与其他族群接触的动力的情况下，它的立场变得激进。

除了执行塞迪奇和芬齐案的裁决及相关裁决外，优先事项应是执行民主制和人权办公室和反腐败国家集团的建议，这不仅将消除歧视，而且还将提高透明度和防止选举欺诈。

我上次于11月在安全理事会发言时(S/2020/1103, 附件一)，再次呼吁塞族共和国当局从帕莱的学生宿舍移除纪念已定罪战犯拉多万·卡拉季奇的牌匾。我高兴地报告，该牌匾已于去年12月正式取下。1月27日，我致函塞族共和国国民议会议长，要求议会在三个月内撤销2016年授予三名已定罪战犯的勋章，其中包括拉多万·卡拉季奇。到4月份，也就是三个月后，我没有收到任何正式答复，勋章也没有撤销。塞族共和国国民议会原定4月28日讨论这个问题，但推迟了这一计划。我们将看看会发生什么，但现在我要通知安理会，这一情况尚未得到纠正。

最不幸的是，政治领导人的行为鼓励了公众的类似行为。除了我的报告中提到的一些例子之外，就在过去几周里，塞族共和国富查镇出现了一幅巨大的已定罪战犯拉特科·姆拉迪奇的壁画。众所周知，该镇是一些难以名状的战争罪行发生地。

这再次表明，在负责任行为——首先是政治领导人的负责任行为——未见增多的情况下，有必要将美化战犯以及否认灭绝种族事件的行为定为犯罪。我必须指出，我对这方面的一些此类努力折戟波斯尼亚和黑塞哥维那议会感到失望。因此，各种公民团体日益呼吁我强制实行这一立法。不管怎样，我都要在此再次忆述欧洲联盟委员会就波斯尼亚和黑塞哥维那申请加入欧盟所发表的意见，其中明确指出，“篡改事实，否认灭绝种族事件，有悖最基本的欧洲价值观”。

有些地区我仍然抱有希望，比如莫斯塔尔。相隔12年后，莫斯塔尔市终于举行了地方选举，最终选出了新市长Mario Kordić先生。我见过他，他的精力和热情给我留下了深刻印象。迄今为止，新的莫斯塔尔市议会看起来有着很多的良好意愿，我相信它将真诚地努力解决多年来在没有市议会的情况下积累的许多问题。但是，把莫斯塔尔作为一个成功的例子来谈论，同时也表明我们对成功是多么渴望。实际上，莫斯塔尔是一项仍在进行中的工作。

我还要指出，萨拉热窝市议会最近也选举了新市长。她叫Benjamina Karić，是一位年轻、热情的女性，来自一个多文化家庭。我最近见过她。巴尼亚卢卡的公民直接选举了新市长。他是塞族共和国反对派成员Draško Stanivuković，年仅27岁，迄今采取了透明的工作方式。

2020年12月7日是人们所说的“华沙之跪”50周年。在第二次世界大战中，成千上万的华沙犹太人在德国的压迫下丧生。敬献花圈后，勃兰特总理在纪念碑前下跪。这是一个历史性的、令人吃惊的赎罪之举。

这就是领袖风范，也是波斯尼亚和黑塞哥维那今天所急需的。有鉴于此，我谨呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那主席团将其在《和平总框架协定》签署25周年时发表的声明化为行动，在2021年组织并参加一次共同纪念波斯尼亚和黑塞哥维那战争所有受害者的活动。我认为，这样一个行动将抚平波斯尼亚和黑塞哥维那所有公民、甚至主席团成员本身的创伤。

我上次在去年11月发言时，敦促波斯尼亚和黑塞哥维那当局执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的第三个国家行动计划，该计划将持续到2022年。我谨特别强调妇女在建立信任和政治领导方面的重要作用。已经取得了一些进展，比如波斯尼亚和黑塞哥维那国防部正在努力加强妇女在维和特派团中的作用。然而，尽管妇女处于COVID-19疫情应对措施的前线，但她们不成比例地遭受了随之而来的经济危机的后果。妇女往往是首先被解雇的，当局削减了紧急预算中的社会保护事务。在疫情期间，我们还看到遭受暴力之后寻求帮助的妇女人数增加了30%。

我要指出,许多波斯尼亚妇女难民在国外已经担任重要政治职位,譬如,奥地利司法部长阿尔玛·扎迪奇出生于图兹拉;大不列颠及北爱尔兰联合王国上议院议员Arminka Helić女爵阁下出生于格拉查尼察;挪威首相内阁成员Hannah Sumeja Atić出生于布戈译诺;瑞典前高等和中等教育部长Aida Hadzialic出生于富查;瑞典Kalmar市市长Dzenita Abaza也出生在富查。

这证明波斯尼亚和黑塞哥维那最大的资产是人力潜力,但由于局势不稳定,这一资产正在日益外流。我提到的那些妇女在战争时期逃离了这个国家。目前,受过教育的年轻人正在离开这个国家到其他地方寻找机会,不是因为经济因素,而是因为医疗保健部门存在裙带关系和腐败现象,普遍缺乏法治,以及政治日趋不稳定。

我们国际社会必须努力帮助波斯尼亚和黑塞哥维那保护其最大的资产和资源。实现这一目标的唯一途径是让它继续成为一个稳定、和平和繁荣的国家,发挥作用并满足全体人民的需求和最佳利益,并与欧洲联盟和其他欧洲-大西洋结构充分融合。波斯尼亚和黑塞哥维那的政治领导人必须最终学会真正发挥领导作用,否则就该让位。

最后,这可能是我作为高级代表在安全理事会的最后一次发言。因此,我想借此机会回顾一下过去12年来的一些体会。

在波斯尼亚和黑塞哥维那生活和工作是我生活中最大的乐趣之一。总的来说,当地民众是我见过最善良、最有爱心的人。邻居相互照顾。人们不可能生活在一起的说法完全不符合事实,但政客们花费太多时间强调人们分裂的原因,而闭口不谈他们互相团结的因素。经过多年不受控制的分裂言论之后,我们需要见到真正能够促进团结并发挥领导作用的政治家。

今天,我希望能宣布这项工作已经完成。令我非常遗憾的是,今天波斯尼亚和黑塞哥维那的治理结构基本上毫无成效,国家陷入持续的政治僵局,腐败盛行,法治薄弱。要求国家解体的呼声破坏了政治局势的稳定,波斯尼亚和黑塞哥维那距离持久的政治稳定还有很长的路要走,国际社会的参与仍然至关重要。

波斯尼亚和黑塞哥维那事实上依然是一场冻结的冲突,政治领导人继续追求战时目标,并且制造分裂言论和民族主义政治议程。冲突前存在的多民族和多样化社会几乎荡然无存,而捍卫多民族空间和抵制建立单一民族空间已经变得日益困难。尽管国际司法机构做出了判决,仇恨言论、美化战争罪犯和修正主义或者公然否认种族灭绝在政治话语中仍然司空见惯。

拒绝接受国家权力和遵守法治,藐视或无视波斯尼亚和黑塞哥维那的法律和宪法框架,不与国家一级的司法和执法机构合作或竭力加以破坏,以及无视高级代表的权威和决定,都是当今最紧迫挑战的一些例子。我在提交安理会的前几份报告中,一直提醒国际社会注意对这种做法听之任之而不予制止的危险性。

正如我一开始所说的那样,我在2009年作为高级代表抵达波斯尼亚和黑塞哥维那时,当时流行的口号是“地方自主权”。很早以前,除了极少数例外,我们

已经作过尝试,但完全行不通。十几年后,有人却谈论和平解体。波斯尼亚和黑塞哥维那应该坚定地走在融入欧盟的道路上,但今天该国一位政治领导人公开主张分裂国家,而且在这个过程中蔑视和嘲笑欧盟。

我们经历了一段强烈的干预主义时期——这种做法受到了一些批评,但坦率地说,它有助于推动波斯尼亚和黑塞哥维那走上漫长的道路——以及一段更长的地方自主时期,在此期间,向前迈出一步之后往往会后退两步。也许是考虑一种不同做法的时候了,应考虑某种折中的做法。无论如何,国际社会需要采取果断立场,制止这种离心倾向,这种倾向正在使该国进一步陷入恶性循环。这不仅会对该国产生政治和安全影响,也会对该地区和欧洲其他地区产生影响。

在对和平与稳定作出真正和明确的承诺以及确保波斯尼亚和黑塞哥维那的持久稳定和不可侵犯性之前,国际社会必须保留其掌握的所有工具来应对任何潜在的威胁,包括高级代表的行政权力、维持波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院中的国际法官、布尔奇科特区的国际机制以及波斯尼亚和黑塞哥维那的国际军事存在。

就我个人而言,我的印象是,我们距离允许在波斯尼亚和黑塞哥维那改变代顿后安排的局面非常遥远。我们不应该急于作出决定,而应该接受和平稳定需要时日这一事实。这也是2009年欧盟轮值主席国捷克共和国外交部长卡雷尔·施瓦岑贝格的观点,当时他支持我成为高级代表候选人,并对我说:“我们必须对波斯尼亚和黑塞哥维那采取长期办法。”我们还应该承认,进展的速度已经放缓,因为我们决定改变对波斯尼亚和黑塞哥维那强有力的做法时过于仓促。

令人遗憾的是,我们必须坦率地承认,国际社会的分歧日益扩大,无助于改善波斯尼亚和黑塞哥维那以及该区域的局势。因此,我再次呼吁国际社会保持团结并果断行事,共同努力提供解决方案并解决问题。波斯尼亚和黑塞哥维那是一个独特的国家,需要一种独特的方法。

我越来越倾向于认为,目前的战后政治精英大多脱离现实,他们既没有准备好也无力应对当今挑战以及满足波斯尼亚和黑塞哥维那公民的真正需求。我倾向于认为他们并非我们推动该国前进的真正伙伴。因此,我们需要寻求办法,以更坚定的态度与他们打交道,同时也寻找新的伙伴来摆脱这些人。

好消息是,波斯尼亚和黑塞哥维那有进步力量,我们可以与之合作,他们希望自己的国家实现正常化。历史表明,我们可以取得难以置信的成功。我们不要忘记,在2005年,波斯尼亚和黑塞哥维那是冲突后解决办法的典范,这曾经是一个正在进行结构改革和走向宪法改革的国家。我们既然能够从十年前相互作战的三支军队中打造出一支单一的军队,我们当然也能够完成剩下的工作。

但我必须直言。如果国际社会及波斯尼亚和黑塞哥维那的进步行为体认为,因为我们占了先机,事情就会以某种方式解决,那它们就在犯一个根本性的错误。只要分裂的力量比重新融合的力量更强大,这就是一个根本性的错误。为了争取时间优势,我们必须恢复改革和重新融合的动力。

我谨感谢你们这么多年来合作和关注。

附件二

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

中方感谢因兹科高级代表所作通报,我愿谈三点看法:

第一,中方欢迎波黑局势继续总体保持稳定。波黑主席团在《代顿和平协议》25周年之际重申对协议的承诺,波黑地方选举工作如期平稳举行,布尔奇科特区改革稳步推进,这些都是值得肯定的积极进展。同时,波黑国家建设依然面临不少挑战。我们鼓励波黑各方以国家和人民利益为重,加强对话协商,增进彼此互信,促进民族和睦,消除争端分歧,推动解决国家建设中面临的突出问题。

第二,中方希望波黑各族携手应对新冠肺炎疫情。目前,新冠肺炎疫情仍未在波黑得到有效控制,我们鼓励各方团结协作,共同努力保护波黑各族人民的安全健康,并以此为契机增进互信和解、实现和睦相处。国际社会应该加大对波黑抗疫的支持。中方向波黑捐赠了防护用品、检测试剂,多次组织医疗专家同波黑分享经验做法,并于近期提供了中国制造的新冠疫苗。

第三,中方呼吁国际社会在波黑问题上坚持公正平衡立场。我们鼓励高级代表同波黑各方都保持建设性对话与合作。高级代表的任命应根据《代顿和平协议》和以往惯例处理。《代顿和平协议》签署25年来,波黑局势发生很大变化。国际社会要根据形势发展审视支持波黑落实《代顿和平协议》的具体方式,使之更加契合波黑人民的需要。

中方一贯尊重波黑的主权、独立、国家统一和领土完整,相信波黑人民有能力、有智慧解决自身问题。中方将继续同各国一道,支持波黑民族和解进程,维护波黑及西巴尔干地区的和平稳定。

附件三

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

瓦伦丁·因兹科高级代表, 我谨感谢你今天所作的全面通报。我们真心赞扬你的工作, 特别是因为, 尽管这些年来你的团队规模和预算大幅减少, 你们却处理了近100%的任务。我们全力支持强有力和有效的高级代表办公室, 这是履行其法定职责、减轻波斯尼亚和黑塞哥维那稳定风险所必需的。因兹科先生, 你在给秘书长的最新定期报告(见S/2021/409)中对该国局势的分析很出色, 我们鼓励你在今后的报告中也纳入执行妇女与和平与安全议程的内容。

爱沙尼亚坚决支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整, 并确信, 波斯尼亚和黑塞哥维那的未来与欧洲-大西洋道路相连, 并符合其公民的合理愿望。我们欢迎莫斯塔市于去年12月20日举行2008年以来的首次地方选举, 并通过经修订的《国家战争罪处理战略》, 这两项都是该国在欧洲联盟(欧盟)一体化道路上采取的重要前进步骤。

我们呼吁主席团领导人抓住2021年这个非选举年的机会, 在落实欧洲联盟委员会意见的其余关键优先事项方面取得具体进展, 特别是开展选举和宪法改革, 以确保公民平等和不受歧视并推进法治。我们也鼓励他们促进青年就业和教育以及性别平等, 并以包容性的方式执行妇女与和平与安全议程。

我们重申, 我们全力支持欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队“木槿花”行动)及其任务, 因为该特派团对该国维持环境安全和保障的努力做出了强有力的贡献, 这在该国当前复杂的政治气候下尤为重要。

波斯尼亚和黑塞哥维那民族主义和分裂言论的抬头令人深感关切。散布挑衅言论、否认战争罪、美化被定罪的战犯以及以任何方式淡化斯雷布雷尼察种族灭绝都是不可接受的。

我们敦促该国各政党为了公民的利益开展对话并营造有利于团结、共识和建设性参与的环境。塞族共和国应停止鼓吹分裂, 避免采取任何可能破坏国家稳定的行动或政策。现在是搁置分歧, 专注于缓解政治紧张局势和促进和解以及集中精力组建联邦政府的时候了。

波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的正常运作对该国具有至关重要的战略意义, 我们全力支持其国际法官。该国所有政党都必须执行宪法法院和欧洲人权法院作出的重要司法裁决。

正如我们从高级代表的最新报告中了解到的那样, 2019冠状病毒病疫情严重扰乱了波斯尼亚和黑塞哥维那的经济。爱沙尼亚坚决支持欧盟与西巴尔干保持团结, 满足眼前的卫生需求并解决疫情造成的长期社会经济影响。我们赞扬在疫情期间向波斯尼亚和黑塞哥维那提供援助的所有其他方, 如联合国驻地协调员和联合国开发计划署(开发署)的工作和支持。

我们也赞扬儿基会、开发署和教科文组织实施“未来对话”项目, 该项目旨在加强地方对话平台, 汇聚地方领导人以及民间社会、青年、宗教领袖和妇女组织。

为了向前迈进, 该国所有政治领导人都应该拿出具体成果, 实施根本性改革。我们呼吁领导人团结一致地开展工作。

附件四

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件:法文]

我也祝中国在5月份担任安全理事会主席期间一切顺利,并祝贺越南上个月成功担任了主席。

我感谢高级代表瓦伦丁·因兹科先生所作的通报,并赞扬他过去12年来对波斯尼亚和黑塞哥维那的不懈承诺。我也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚和欧洲联盟的代表今天与会。

在波斯尼亚和黑塞哥维那的一些人选择打分裂牌、加剧紧张局势的时候,法国作为《代顿协定》的签署国,强烈重申对波斯尼亚和黑塞哥维那主权和领土完整的坚定支持,并呼吁这些协定的所有签署国继续维护协定。分裂、民族主义和分裂主义言论或加大战争可能性的言论是不可接受的。

法国呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人聚焦该国面临的真正挑战。目前有许多挑战:在欧洲联盟支持下抗击2019冠状病毒病(COVID-19)大流行,为本国发展通过和实施必要改革,以及与欧洲的和睦相处。

我们欢迎近期的一些成就,例如2020年举行地方选举,尤其是之前几次提到的自2008年以来莫斯塔尔的首次地方选举,我们也呼吁新当选的市政当局为了全体公民的利益,采取具体、包容各方的地方行动。然而,要落实欧洲联盟委员会意见中的14个关键优先事项,还需要开展更多工作。未到选举期限的2021年是这些改革实施工作取得进展的机会。我们呼吁在民主机构的有效运作——即中央政府的运作——以及在加强法治方面取得进展,特别是在司法独立和打击腐败问题上。选举改革必须根据欧洲人权法院的裁决以及欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室和威尼斯委员会的建议实施。

妇女充分有效地参与政治生活也必须成为优先事项。我们还继续呼吁在波斯尼亚和黑塞哥维那联邦以及尚未设立政府的所有州组建政府,呼吁该国各机构正常运作。

在我们于2020年7月11日纪念斯雷布雷尼察灭绝种族惨案25周年之际,法国再次最强烈地谴责美化法院定罪的战犯和否认灭绝种族的行为,这不符合欧洲联盟的价值观。国家和国际司法系统在对1990年代冲突期间犯下暴行者的起诉和定罪方面开展了出色工作,它们的裁决必须受到尊重。必须承认性暴力受害者。法国重申司法、赔偿和保证不再发生这些罪行的重要性。过渡期正义与和解进程仍是该国未来的唯一坚实基础。

鉴于紧张的政治局势,尤其是挑战波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个国家存在的言论死灰复燃,我们重申,我们坚信必须维持高级代表办事处和欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团“木槿花行动”,法国也再次致力于这项工

作。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那当局克服分歧,再次加倍努力实施欧洲联盟建议的改革以及5+2议程,这是关闭高级代表办事处的条件之一。

最后,我要重申,法国完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那以及广大西巴尔干国家融入欧洲的前景。为了实现这个目标,加大改革努力和坚决反对分裂言论比以往任何时候都更加必要。

附件五

印度常驻联合国副代表拉古塔哈里·拉文达拉的发言

首先,我要对中国代表团担任安理会本月主席致以最美好的祝愿,祝它一切顺利。我要感谢高级代表瓦伦丁·因兹科的有益通报和这份全面而详细的报告(见S/2021/409)。

《代顿和平协定》仍然是在波斯尼亚和黑塞哥维那建设持久和平与稳定的基石。到目前为止,《代顿协定》仍然定义了这个问题的框架:通过各方在平等和相互尊重、妥协和协商一致的基础上开展对话,找到解决族裔间冲突的办法。

波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表办事处作为一个特设国际机构机制,一直在监督该协定民事方面的执行情况。为此,我们也认可过去25年取得的进展,以及欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动、欧盟部队“木槿花行动”和国际社所作贡献的重要作用。这些努力带来了和平,使复杂的政治治理架构得以维持。然而,最近出现了一些明显的摩擦,包括本可避免的言论和行动,这阻碍了协定的执行进展。

我们认为,高级代表办事处有责任继续客观地与各方合作,建立信任,克服障碍。高级代表办事处是一个特设机制,迅速执行5+2议程应该继续是其重中之重。我们认为,高级代表办事处的问题需要通过协商一致来解决。

尽管2019冠状病毒病大流行造成了负面影响,但在本报告所述期间还是出现了一些积极事态发展。三方主席团发表了纪念二十五周年的联合声明,表示承诺遵守协定和宪法规定。布尔奇科特区的议会选举以及联邦和塞族共和国城市和市镇的地方议会选举已经举行。这是可喜的趋势,反映了人们对民主的信念。高级代表提到,部长会议定期举行会议,主席团也在其职权范围内作出决定。与此同时,如高级代表办事处的报告所述,一些领域仍然进展甚微或不尽人意,包括在制止族裔歧视和改善国家与实体机构间协调方面。

越来越多非法移民过境波斯尼亚和黑塞哥维那令人严重关切,因为这影响到国内安全,并可能造成激进化。印度已准备好在能力建设方面提供支持,以应对这一挑战。

我们向那些在1990年代失去生命的人表示缅怀。50年前,我们目睹了本社区的灭绝种族行为,因此深信,为那些惨遭屠杀或失踪的人寻求正义的努力必须继续积极开展下去。在这方面,我们欢迎通过《经修订的国家战争罪处理战略》。

虽然在执行5+2议程方面进展不大,但我们不应忽视积极的事态发展,例如布尔奇科特区的议会选举。波斯尼亚和黑塞哥维那在建设一个多族裔、多语言、多文化和多宗教国家方面取得了长足进展。该国面临的问题是典型的,是国家建设的必经之路,特别是在国家有各种不同信仰、族裔和语言的人居住时。我们希望波斯尼亚各方将继续本着妥协精神,成熟地参与解决所有待决问题。

附件六

爱尔兰常驻联合国代表杰拉拉丁·伯恩·内森的发言

主席先生,在你开始担任主席之际,我同其他人一样,谨祝愿你一切顺利,并再次感谢我们的越南同事出色地完成过去一个月的工作。

作为新成员,这是爱尔兰第一次有机会在讨论中涉及波斯尼亚和黑塞哥维那问题。因此,我首先要强调指出,我们坚定支持一个单一主权、统一和多民族的波斯尼亚和黑塞哥维那。我还要表示,我们支持高级代表办事处和欧洲联盟领导的“木槿花”行动,爱尔兰自豪地参与其中。

我要感谢高级代表因兹科先生刚才对波斯尼亚和黑塞哥维那目前局势所作的明确和详细的评估。我也要欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚的代表出席我们的会议。

虽然我们面前的报告(见S/2021/409)提出一些令人关切的严重问题,但我首先要欢迎最近几个月的一些积极事态发展。我指的是去年12月在莫斯塔尔举行的地方选举,这是12年来的第一次,特别值得欢迎。修订后的战争罪对策的通过也是如此。爱尔兰也非常欢迎在增强战时性暴力幸存者的权利方面取得进展。与冲突有关的性暴力仍然是当今全球冲突中的一个祸害。看到终于采取步骤,为遭受这种滔天罪行的波斯尼亚和黑塞哥维那妇女提供早应得到的补偿,确实鼓舞人心。

爱尔兰完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲联盟(欧盟)的前景。我们鼓励该国充分利用今年的时间,在这方面果断向前迈进。选举框架改革必须取得具体进展,我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那寻求宏伟目标。此类改革应包括宪法改革和选举改革,以期达到欧洲标准,并保证所有公民都能行使其政治权利。我们知道,实现这些急需的改革将需要各方展现领导力,并以真诚和建设性的方式参与。

此外,在欧盟委员会意见中所提出的14个关键改革优先事项上,特别是在法治方面,必须取得进展。这是重建公民对司法系统的信任所必需的。波斯尼亚和黑塞哥维那只有完成改革的关键部分,才能在加入欧盟的道路上迈进。在这方面,爱尔兰赞扬欧盟特别代表扎特勒及其团队的工作。

同我们所有人一样,波斯尼亚和黑塞哥维那因冠状病毒病(COVID-19)疫情而面临严重问题。我要表达爱尔兰对生命损失的同情。我们也欢迎欧盟支付8000万欧元的一揽子援助计划,帮助波斯尼亚和黑塞哥维那解决疫情的直接后果。我们感到高兴的是,通过COVID-19疫苗全球获取机制提供的首批疫苗现已开始发送——我想是今天开始。欧盟2020年西巴尔干经济和投资计划将解决该国面临的长期战略挑战。

爱尔兰仍然非常关切分裂性的负面言论,特别是美化战犯的言论,这只会加深现有的分裂,削弱和解的前景。我们呼吁各方摒弃此类言论,转而努力实

现共同目标, 应对COVID-19带来的挑战, 并加快实施加入欧盟所需的改革措施。

这意味着满足所有公民的需求。我们呼吁各方坚持和尊重关键的平等与包容原则, 这必将成为波斯尼亚和黑塞哥维那稳定、繁荣未来的基础。走上这条道路, 也将使妇女能够在充分、平等和切实的基础上参与所有层面的决策。我们希望高级代表办事处的报告能够更加注重两性平等问题。

最后, 很明显, 波斯尼亚和黑塞哥维那现在必须采取决定性步骤, 克服过去遗留下来的令人沮丧的问题。今后还有许多具有挑战性的工作, 我们真诚希望看到朝着这个方向采取决定性的步骤, 并在今年取得成果。

附件七

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

主席先生,我祝愿你担任本月份安全理事会主席期间取得成功,并祝贺越南在4月份的成功领导。

我感谢高级代表瓦伦丁·因兹科的通报。

肯尼亚赞扬高级代表办事处努力寻求在五个目标和两个条件上取得进展,这些目标和条件仍然是实现波斯尼亚和黑塞哥维那长期稳定的基础。我们呼吁有关当局共同努力,在这五个目标和两个条件上取得进展,并确保充分遵守《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》。

肯尼亚注意到三方主席团成员为纪念《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》草签二十五周年而发表的联合声明。我们敦促它们采取切实行动,履行承诺,致力于尊重《协定》和《宪法》的规定,并创建一个包容所有民族和公民的社会。

肯尼亚认为,这些是波斯尼亚和黑塞哥维那规划其通往稳定与可行民主制度的道路的最起码要求,而目标一致,特别是领导层的目标一致,对于为成功治理奠定坚实基础是至关重要的。

我们强烈敦促波斯尼亚和黑塞哥维那当局避免任何可能使人民因种族或宗教而分裂的行动。任何这样做的企图都会危及波斯尼亚和黑塞哥维那人民应享有的和平。肯尼亚坚持认为,领导人中间对包容和尊重多样性的任何抵制都会危及和平,在一个冲突后的多民族国家更是如此。

波斯尼亚和黑塞哥维那一直在遭受暴力冲突,已达到需要国际社会和安全理事会干预的程度,对该国而言,必须密切关注领导人拥护分离和民族主义的任何言论或政策,并作出有力回应,以防止冲突再起。

如同世界上许多国家,波斯尼亚和黑塞哥维那正在努力应对冠状病毒病疫情的持续负面影响。这场疫情是一个共同的挑战,需要共同努力来予以控制。然而,令人遗憾的是,政治分歧阻碍针对疫情采取统一与协调的对策。肯尼亚敦促波斯尼亚和黑塞哥维那所有领导人搁置分歧,共同努力。

最后,肯尼亚敦促有关当局加强其反恐战略。这些战略应包括:作出更多努力,培养法律能力和脱离接触能力,以便处理被遣返和返回的战斗人员,他们曾前往国外为伊拉克和沙姆伊斯兰国作战。还应当实施一项强有力的防止恐怖主义战略,以《联合国全球反恐战略》和秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》为指导。

肯尼亚也鼓励各方合作,创造一种有利于难民和流离失所者返回家园和原籍地的环境,包括通过制止分裂言论和停止美化战犯来这样做。

附件八

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

主席先生, 我祝你本月一切顺利, 并再次向越南表示祝贺。

我感谢因兹科高级代表的报告(见S/2021/419), 并借此机会表示我国对他的办事处工作的支持。我还承认波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚和欧洲联盟的代表出席了会议。

公民对其民选领导人和组建政府的授权必须是优先事项。联邦政府的组建不能受制于政治考量, 不能成为报复手段。距离上次大选已过去两年多, 正式组建政府已刻不容缓。为此, 所有政治派别都必须尊重和保护体制架构。这是稳定和民族团结的保证和保障。因此, 我们呼吁迅速处理悬而未决的任命。

我们承认中央选举委员会发挥的重要作用, 在冠状病毒病大流行的背景下, 尽管该机构不断受到攻击, 但它仍在联邦和塞族共和国组织了2020年地方选举, 并在布尔奇科特区组织了议会选举。同样, 我们感到高兴的是, 莫斯塔尔市民参加了该市自2008年以来的首次选举。

然而, 我们感到遗憾的是, 在执行安全理事会授权的五项目标和两项条件的“5加2”议程方面缺乏进展, 而执行该议程是关闭高级代表办事处的一项要求。我们呼吁各方在这方面向前迈进, 这也是它们走上欧洲一体化之路的重要组成部分。

法治是体制稳定的基石。寻求将外籍法官驱逐出宪法法院的言论破坏了法治。因此, 我们重申在任何时候都必须尊重司法机构具有约束力的裁决和《宪法》的规定。联邦宪法法院剩余四名法官的任命出现拖延, 直接影响到该司法机构的重要工作, 这就是为什么我们敦促尽快完成这一进程。

我们还关切地关注对宪法法院的攻击、《波斯尼亚和黑塞哥维那和平框架协定》的不稳定以及塞族共和国提出的进行“和平解散”的要求。《代顿协定》的指导原则之一是, 签署方不得采取任何违背波斯尼亚和黑塞哥维那领土完整或独立的行动, 而波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和独立不能也不应谈判。这是国际法的一项原则, 也载入了《联合国宪章》。必须保护和维持政治平衡, 确保尊重国家的法律框架, 从而确保尊重所有相关群体的权利和平等。

和解、凝聚和包容必须是指导原则。不能容忍仇恨言论、美化战犯、分裂言论或历史修正主义。我们呼吁各政治派别的领导人集中精力, 努力寻求共同点和使之凝聚在一起的因素, 摒弃助长族裔紧张和利用虚假信息的言论, 同时始终牢记其公民的福祉。

最后, 我国代表团向高级代表办事处提出一项具体要求, 请分享有关该国妇女政治代表性的信息, 特别是在去年11月选举的背景下。

附件九

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件：法文]

我感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生所作的内容翔实的通报。

我国代表团欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那举行地方选举，特别是在莫斯塔尔市举行选举，那里自2008年以来从未举行过选举。

然而，这一积极势头不应掩盖体制失灵状况，而这种状况除其他外与2018年联邦选举结果未得到落实导致联邦政府缺失有关。因此，至关重要的是必须进行关键改革，特别是建立透明和包容各方的选举制度并努力加强法治。

此外，我们敦促当局就应对冠状病毒病的统一、协调办法达成一致，以减轻其对人口的负面社会经济影响。

在执行五项目标和两项条件的“5加2”议程方面缺乏重大进展，这是一项需要适当应对的重大关切。在这方面，我们敦促各方严格遵守《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》，遵守安全理事会有关决议，特别是关于高级代表办事处未来的决议。

我们继续高度重视难民和境内流离失所者回返。因此，我们呼吁各级利益攸关方努力营造有利于自愿回返和回返者重新融入社区的社会政治气氛。

最后，我国代表团鼓励各方表现出建设性政治承诺，利用最近地方选举后的积极势头，促进对话，避免任何可能危及和平与稳定的言论或行动。

附件十

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我们完全支持高级代表办事处正在开展的落实五项目标和两项条件的“5加2”议程的工作。我感谢高级代表因兹科今天所作的通报。我们也赞赏他关于当前局势的报告,概述了波斯尼亚和黑塞哥维那继续面临的挑战(见S/2021/409)。这表明,在我们能够看到《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》充分执行之前,还有大量工作要做。

挪威还欢迎欧洲联盟领导的“木槿花”行动继续开展。它对维护波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定以及安全和有保障的环境作出了重要贡献。我确认,我们完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个由两个实体组成的单一主权国家的主权、领土完整和基本结构。

波斯尼亚和黑塞哥维那受到冠状病毒病危机的严重影响,经历了重大的负面社会经济和政治影响。失业增加、失去收入、卫生和教育部门内部受挫以及家庭暴力增加,这些趋势令人担忧。在这个极为艰难的特殊时期,我们对波斯尼亚和黑塞哥维那人民表示支持和同情。

然而,令人悲哀的现实是,无论是波斯尼亚和黑塞哥维那政府还是其他各级政府都未能充分应对危机,未能减轻民众目前面临的挑战。

尽管如此,我们仍要赞扬去年举行的地方选举。2021年目前是改革的机会之窗,因为这是没有计划进行选举的一年。我们敦促各政治行为体利用这一势头进行对话,真正致力于民主原则,达成共同议程。

任命波斯尼亚和黑塞哥维那联邦新一届政府应该是一个高度优先事项,因为自最近一次大选以来,两年半已经过去了。为确保人民的稳定和福祉,有必要继续进行改革。改革也是欧洲进一步合作和一体化的先决条件。各方必须以惠及所有公民的方式优先实施全面改革。这将需要政治意愿和强有力的领导。

我们还鼓励政府进一步努力加强法治。坚持司法公正和廉正以及警察独立和问责的标准,对于确保波斯尼亚和黑塞哥维那发展成为一个基于法治的国家至关重要。除其它外,这意味着波斯尼亚和黑塞哥维那必须遵守其国际人权承诺,并执行欧洲人权法院的所有相关判决。

我们也欢迎部长理事会决定设立与北约合作委员会。通过批准2021年与北约的新改革方案,波斯尼亚和黑塞哥维那将在其武装部队内部实行必要改革方面取得进展,并确保加强与北约的互操作性。

妇女是和平的关键。因此,我们继续呼吁各方确保妇女充分、平等和有意义地参与建设和平的所有方面,并鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那充分执行其关于妇女与和平与安全的国家行动计划。我们将欢迎在下一份报告中提供关于这一问题的最新情况。

最后,请允许我重申,挪威将继续是支持改革和促进欧洲与波斯尼亚和黑塞哥维那合作和一体化的积极伙伴。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件:俄文]

让我祝贺你开始担任5月份安全理事会主席,并祝你在担任主席期间一切顺利。让我也感谢越南代表团在4月份干练地担任安理会主席。

我要对为本次会议选择的形式表示遗憾。我们认为,鉴于健康安全环境正在改善并且在纽约接种疫苗的人数越来越多,安全理事会的视频会议似乎有点没有必要。我们认为,安全理事会需要有勇气,在保持社交距离,并提出其它相关建议的情况下重返总部。安理会会议厅装备齐全,以确保遵守必要的安全措施。几乎每天在大会堂召开的面对面会议表明,我们的提议是非常现实的。我们呼吁主席国中国发挥带头作用,推动安理会恢复常规工作方式。

我们遗憾地指出,高级代表因兹科的报告(见S/2021/409)再次严重失衡,并且没有反映波斯尼亚和黑塞哥维那的真实情况。因兹科先生断章取义地提供有偏见的、精心挑选的信息,并任意解释这些数据,以使其符合他对事件的描述。

该报告还暗示,波斯尼亚塞族人和克族人应为民族和解的每一个障碍负责,唯一的前进道路是通过减少各民族和实体的宪法权利来加强中央当局。蓄意危言耸听只能制造一种假象,即高级代表办事处是迅速有效解决所有问题所需的魔杖。利己的结论是,所有积极变化应归功于因兹科,而波斯尼亚和黑塞哥维那的主体民族却是这一进程的可悲绊脚石。

该报告反映了高级代表办事处更直接干涉地方事务的趋势,以及对历史事件的曲解,这非常令人担忧。这种行动加剧了紧张局势,无助于族裔间对话。从办事处向波斯尼亚当局发出的指示和最后通牒,以及从关于塞族人对武装冲突期间发生的悲惨事件负有集体责任的暗示中,可以清楚地看到这一点。

我们强烈建议高级代表不要过于宽泛地诠释其任务,特别是有关欧洲-大西洋议程的任务。高级代表办事处的任务不是处理波斯尼亚和黑塞哥维那与北约和欧洲联盟的合作。根据宪法条例,这些问题是波斯尼亚和黑塞哥维那当局的特权。

我们建议,因兹科先生应停止自封为总督,把自己凌驾于法律和一个维护法治的国家的民主机构之上。这是完全不可接受的,因为高级代表不拥有任何为此目的的特殊工具。我们建议,我们的同事们应将塞族共和国政府的报告视为替代高级代表办事处报告的一份好报告。

波斯尼亚和黑塞哥维那局势相当稳定,没有对国际和平与安全构成威胁。我们不愿意屈服于高级代表围绕波斯尼亚和黑塞哥维那一些人对其国家未来的考虑而故意制造的恐慌。我们不认为《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》(也称为《代顿协定》)岌岌可危。令人关切的是,某些波斯尼亚政治势力正在努力重塑代顿架构,以使其更加统一。包括高级代表在内的外部力量推动这种做法。

我们深信,合法当局应在其各自权力和职责范围内对国家的发展和未来承担全部责任。在波斯尼亚和黑塞哥维那,除了进行内部、相互尊重的对话外别无选择,妥协和共识是解决该国未决挑战的唯一途径。如果要修改《代顿协定》,这种改变必须来自该国三个主体民族和两个实体之间自由达成的协议。对该国主权事务的外来干涉和对波斯尼亚和黑塞哥维那合法代表的单方面制裁是不可接受的。

为清晰明了起见,让我强调,波斯尼亚和黑塞哥维那各民族是该国主权的拥有者。必须确定该国未来及其发展道路的是他们,而不是高级代表或任何外部行为体。

因此,我们认为让高级代表办事处参与波斯尼亚和黑塞哥维那的国内进程没有任何附加值。事实上,该办事处的活动违背了法治民主国家的原则,并且该办事处不对任何国家或国际法院负责。此外,三个主体民族中有两个对高级代表的活动持批评态度。3月10日,塞族共和国议会通过了一项决议,要求关闭高级代表办事处,并将其权力下放给波斯尼亚和黑塞哥维那理事机构,由此可见一斑。这一立场不容忽视。

我们重申我们关于尽快关闭高级代表办事处的立场,因为该办事处形同一个主权欧洲国家的保护国,与时代不符。关闭的条件和标准应该反映实地现实。

我们愿向安理会保证,俄罗斯完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那主权和领土完整、三个主体民族平等以及两个拥有广泛权力的实体的基本原则。1995年和平协议今天仍然完全适用。该协议设想的利益平衡仍然完全有效,而且更为重要的是别无选择。摧毁这样一个体系的欲望可能会不仅给巴尔干,而且给整个欧洲带来危险后果。

我要对波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表的发言作出回应,由于我们经常与因兹科先生进行讨论,包括在安全理事会进行讨论,我的发言会很简短。

我只想谈谈他在发言中就波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲-大西洋的前景提出的一点。正如你正确指出的那样,这不是你任务的一部分。此外,你提到了波斯尼亚和黑塞哥维那对这一前景的一些共识,我认为这歪曲了事实。恐怕波斯尼亚和黑塞哥维那人民支持加入北约的说法并不完全正确。

附件十二

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国副代表哈利玛·德松的发言

圣文森特和格林纳丁斯感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生的通报,并感谢他的团队对波斯尼亚和黑塞哥维那人民的承诺。

首先,我们对冠状病毒疫情对波斯尼亚和黑塞哥维那经济以及人民造成的影响深表关切。我们呼吁国际社会以任何可能的方式给予支持,我们强调必须优先考虑波斯尼亚和黑塞哥维那公民的健康和安全。至关重要的是,有关当局应搁置政治分歧,以极大的紧迫感建立一个协调的框架和统一的对策,以遏制疫情的蔓延,减轻对民众的影响。

法治仍然是任何决心确保稳定、和平和善政的社会的关键特征。重要的是,必须打击分裂言论和政策以及腐败现象,并制止任何不利于波斯尼亚和黑塞哥维那及更广泛区域总体和平与稳定的行为。为此,圣文森特和格林纳丁斯敦促所有相关当局和领导人加强法治。

此外,我们肯定《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的重要性,因为其中还涉及创建一个有利于难民自愿返回和重新融入社区的环境。令人关切的是,关于《和平协定》执行情况的最新报告(见S/2021/409)列述了继续美化战犯、分裂言论和针袭击宗教财产的等行为,所有这一切都导致难民难以有尊严地回返。

这证明必须加强执行《总框架协定》的努力,以可持续的方式推动该国向前迈进。我们呼吁所有各方遵守《协定》规定的义务,并认真履行根据国际法向波黑人民作出的承诺。肆意无视法治和国际承诺只会破坏进展,使波斯尼亚和黑塞哥维那进一步远离和解和持久和平。

圣文森特和格林纳丁斯申明,我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定、政治独立和领土完整以及高级代表办事处的作用。所有相关行为体和利益攸关方都必须真诚地努力执行《和平协定》,并就执行工作的不足之处进行公开对话。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先,我再次祝贺越南成功担任4月份安全理事会主席,并衷心祝愿中国在担任本月主席期间一切顺利。

我感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生关于《和平协定》执行情况的重要通报和报告,我欢迎欧洲联盟、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚的代表根据议事规则第37条参加会议。

我国代表团欢迎举行2020年地方和市政选举,其中包括2008年以来莫斯塔尔市举行的首次选举。我们赞扬波斯尼亚和黑塞哥维那中央选举委员会在存在技术困难的情况下,特别是面对冠状病毒病(COVID-19)疫情造成的困难,成功地组织了选举。鉴于报告中列述了选举期间出现的许多问题,我国代表团呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那当局推进选举制度改革,并执行民主制度和人权办公室在2018年选举后提出的技术建议,以及反腐败国家集团和欧洲委员会威尼斯委员会先前提出的建议。

我国代表团仍然感到关切的是,负面的族裔言论持续存在,这种言论可能加深现有的分歧,从而阻碍波斯尼亚和黑塞哥维那实现和解。

在这方面,我重申,突尼斯全力支持一个繁荣、稳定与和平的波斯尼亚和黑塞哥维那。必须维护波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整,必须避免任何破坏改革和威胁波斯尼亚和黑塞哥维那统一与稳定的行动。

我们还敦促所有各方不要发出分裂性的呼吁,以免加深民族分裂,危及稳定和整个建设和平进程,破坏波斯尼亚和黑塞哥维那人民渴望的改善和进步。

我国代表团继续支持负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表办事处根据《代顿和平协定》、安全理事会有关决议以及欧洲联盟所领导在波斯尼亚和黑塞哥维那开展的“木槿花行动”的任务作出努力,加强波斯尼亚和黑塞哥维那维持安全环境的努力。我们呼吁所有各方携手执行《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》。

关于关闭波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表办事处的五个目标和两个条件的议程,我们鼓励各方履行承诺,促进该国实现完全自治。

尽管《代顿和平协定》是在25年前缔结的,但这些定期报告显然着重指出了持续存在的僵局。我们谨提醒所有政治领导人避免相互冲突的目标和利益,这些是产生危机和紧张局势的持续根源,应该将波斯尼亚和黑塞哥维那所有公民的国家利益作为优先事项,并为年轻一代建设一个更美好的未来、一个植根于族裔和文化团结的未来铺平道路。

此外, 鉴于最近病毒感染案例不断增加和难以获得疫苗接种, 我们声援波斯尼亚和黑塞哥维那当局和人民抗击疫情的斗争。我们再次呼吁各方团结一致, 齐心协力抗击疫情, 减轻疫情对人民和经济的影响。

最后, 突尼斯重申, 我们完全支持稳定波斯尼亚和黑塞哥维那局势以及实现其各族裔和解的所有努力。突尼斯随时准备与各合作伙伴协作, 支持实现持久和平与安全, 实现可持续发展, 并实现波斯尼亚和黑塞哥维那人民对更美好未来的愿望。

附件十四

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表艾丽斯·雅各布斯的发言

我也要祝贺中国担任本月安全理事会轮值主席,并祝它一切顺利。我还要感谢并祝贺越南4月份对安理会的出色领导。我也感谢因兹科高级代表的通报及其最近的全面报告(见S/2021/409)。

我们听到,同其他许多国家一样,波斯尼亚和黑塞哥维那受到2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的困扰。现在比以往任何时候都更需要全国各地的政治领导人团结起来抗击这一大流行病,领导国家复原,并采取必要的集体步骤,确保创建造福于所有公民的未来。

我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那各方采取更有力的行动,商定并实行必要的选举改革和有限的宪法改革。各方都必须拿出真正的政治意愿并做出妥协,以便找到持久的解决办法。我们敦促当局与欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室以及威尼斯委员会密切合作。当局应加倍努力,处理欧洲人权法院的未决判决,尤其是对塞迪奇-芬奇系列案件的裁决。

我们能够取得成功。我们欢迎举行地方选举,特别是莫斯塔尔的选举,那里的上次选举是在2008年举行的。我们祝贺波斯尼亚和黑塞哥维那中央选举委员会在富有挑战性的形势下成功地组织举行两次连选活动。我们还祝贺高级代表办事处在布尔奇科区就善治、基础设施开发以及私营部门的发展开展的工作。

目前围绕波斯尼亚和黑塞哥维那“和平解体”发表的政治言论无所助益,实际上对和平与稳定构成切实威胁。这对和平与稳定构成严重威胁,因而破坏了和平协议,即《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》。相反,波斯尼亚和黑塞哥维那人民需要其政治领导人和代表集中努力,紧急抗击COVID-19大流行,加强法治,实行经济和其他改革,从而推动该国走上融入欧洲的道路。

我们重申,我们明确无误地维护波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个由两个实体组成的单一主权国家的领土完整,所有三个组成民族以及其他民族享有同等权利。

联合国继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那以及更广泛的西巴尔干地区的和解努力,包括通过我们的项目规划以及我们在柏林进程及和平执行委员会中的作用这样做。

我们谨再次缅怀成千上万的受害者,并确认巴尔干冲突各方遭受的苦难。我们只有通过族群间有意义的和解,才能完全克服往昔造成的惨痛后果。我们再次呼吁停止美化被定罪的战犯和否认斯雷布雷尼察灭绝种族的大屠杀。这一定义已得到两个国际法庭和国内司法机构的正式确认,矢口抵赖只会加深有可能阻碍波斯尼亚和黑塞哥维那进步的深刻社会分歧。

最后, 高级代表的报告(见S/2021/409)显然表明, 国际社会的作用依然至关重要。特别是, 高级代表办事处继续在维护《和平总框架协议》的民事方面发挥重要作用, 其工作对于支持波斯尼亚和黑塞哥维那当局的行动至关重要, 包括执行“5+2”标准, 目的是创造该种前景。联合王国继续全力支持高级代表办事处及其在情势需要时动用行政权力。

附件十五

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

我谨祝贺中国担任本月安全理事会轮值主席，并祝它一切顺利。我谨再次感谢我们的越南同事4月份开展的不寻常工作。此外，我还要感谢因兹科高级代表在上次向安全理事会通报情况（见S/2020/1103）以来的几个月及其任职期间所做的不懈工作。

美国对《代顿和平协定》以及波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个注定要加入欧洲-大西洋共同体的单一国家的前途所持的立场保持不变。我们致力于维护代顿原则——即波斯尼亚和黑塞哥维那是一个民主、多族裔、主权和独立的国家，其领土完整不容置疑。波斯尼亚和黑塞哥维那以外的任何一个实体都没有前途。

美国支持高级代表在监测和支持执行《代顿和平协定》的民事方面发挥不可或缺的作用。若要不再接受国际监督，波斯尼亚和黑塞哥维那必须达到和平执行委员会确定的具体标准——“5+2”议程。现在是重新调整重点并采取行动完成这一议程的时候。这首先意味着消除危及斯尼亚和黑塞哥维那法治的猖獗腐败。

现在，腐化的政客、受政治影响的司法机构、促进个人或党派利益的公职机构以及更加看重裙带关系的国有企业都使腐败得以猖獗。结果是，正如我们今天上午从高级代表那里听到的那样，该国正在失去富有才华的年轻人。他们正在移民到机会更多的国家，在那里，他们的辛勤工作将得到回报，并且能够指望所在国政府保护自身的权利，满足他们的需求。

唯一的解决办法是，波斯尼亚和黑塞哥维那的政治家加强其打击犯罪以及保障人权和基本自由的机构和法律。波斯尼亚和黑塞哥维那必须愿意采用国际立法标准，以确保各机构拥有充足的资金和自主权。具体而言，我们同高级代表一样认为，《布尔奇科区防止利益冲突法》获得通过可以作为一个典范。

除了腐败，取得进步的第二个主要障碍是狭隘地专注于民族主义目标的政治家。波斯尼亚和黑塞哥维那人民理应质疑，为什么主要政党领导人将更多的精力投入口舌之争，而不是消除腐败和歧视或者改善经济和选举进程等可以实现的改革。2021年，波斯尼亚和黑塞哥维那没有计划举行的选举。正如布林肯国务卿在给波斯尼亚和黑塞哥维那主席团的信中指出的那样，这为进行必要的选举和宪政改革提供了机遇。

现在是时候让波斯尼亚和黑塞哥维那更接近于欧洲联盟的标准，同时也处理欧洲人权法院的裁决。美国将与国际社会其他成员一道，竭尽全力促进波斯尼亚和黑塞哥维那各方就一揽子协议达成妥协。

最后，为筹备2022年的选举，我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那官员落实欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室以及反腐败国家集团的选举廉正建议。

各位都应该懂得, 他们的选票举足轻重。这包括波斯尼亚和黑塞哥维那人民。因此, 我们同高级代表一样认为, 应该从速组建联邦政府, 并期待完全满足先前为关闭高级代表办事处确定的目标和条件。

最后, 我要再次感谢因兹科先生为波斯尼亚和黑塞哥维那人民所做的非凡努力和奉献。

附件十六

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先,我要对中国担任5月份安全理事会主席表示祝贺和最美好的祝愿。我们还感谢和赞赏安理会所有成员在我们于4月担任主席期间给予的大力支持和密切合作。

我感谢瓦伦丁·因兹科高级代表的通报,并欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚代表以及欧洲联盟代表团团长出席今天的会议。

我们注意到高级代表报告中强调的波斯尼亚和黑塞哥维那最近的事态发展。虽然过去六个月来取得了积极进展,包括2020年11月和12月举行了地方选举,但我们仍然对该国政治不稳定、分裂言论以及各实体和族群之间缺乏亟需的合作感到关切。

我们还担心,最近达到创纪录水平的2019冠状病毒病大流行进一步加剧了现有紧张局势。这种状况继续破坏《代顿和平协定》的充分执行。同样令人遗憾的是,5+2议程在报告所述期间进展甚微,甚至倒退。

我们坚信,人民的利益和福祉必须是所有努力的中心内容。在这方面,我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那各方共同合作,克服分歧,加强努力,持续参与建设性对话和建立信任措施。民族和解将成为长期稳定和可持续发展的驱动力,为全体人民建设一个统一、和平的国家。尤其应重点关注社会经济发展、加强法治和公共行政改革。

在这整个过程中,国家自主权至关重要。波斯尼亚和黑塞哥维那、其各族群和人民在这方面承担着首要责任。与此同时,国际社会(包括相关国家)的支持同样重要。我们呼吁根据国际法和波斯尼亚和黑塞哥维那及其人民的愿望,向该国提供切实的国际支持。调解与和解努力应聚焦于弥合各方的分歧,使他们团结努力建设和平与发展的未来。

在结束发言之前,我们谨重申在执行有关条约和安全理事会决议时,应尊重波斯尼亚和黑塞哥维那独立、主权和领土完整。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那各方找到一种以人为本的持久和平解决办法。

附件十七

波斯尼亚和黑塞哥维那常驻联合国代表斯文·阿尔卡拉伊的发言

首先,我谨祝贺主席担任5月份安全理事会主席,并祝愿他和他的代表团一切顺利。我们也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生,并注意到他关于2020年10月16日至2021年4月15日期间我国形势的报告。

我首先要谈谈与2019冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的最紧迫问题。当局一直在采取一切必要措施,以获得足量疫苗,为我国人民实现免疫接种。有必要强调,我国当局对COVID-19疫苗全球获取机制系统预付费疫苗慢到不合理的交付速度感到不满。在这方面,必须强调世界卫生组织(世卫组织)在确保公平获得与COVID-19有关的保健产品和疫苗方面的关键作用。我们想借此机会感谢国际伙伴中国、土耳其、塞尔维亚和斯洛文尼亚慷慨捐赠COVID-19疫苗。

与此同时,我们的医生、护士、应急人员和许多其他人员作出了不可或缺的努力,冒着生命危险抗击这种凶险的高度传染性疾病。我们的医院、医疗机构和其他相关机构为打击这个无形的敌人开展了大量工作。在COVID-19疫情期间,我们向波斯尼亚和黑塞哥维那所有人提供了保健服务,包括面向移民和寻求庇护者,无论其公民身份或健康保险状况如何。

这场疫情除了影响卫生保健系统,还对我们的经济产生了巨大影响。根据最近的数字,波斯尼亚和黑塞哥维那2020年的国内生产总值下降了4.6%。波斯尼亚和黑塞哥维那当局采取了一些重要措施来减轻疫情的负面影响。已经制定了紧急财政一揽子计划来帮助那些受害最深的人。为此,我们欢迎国际金融机构尤其是国际货币基金组织和世界银行的援助,以克服COVID-19大流行的负面经济和社会影响。在这方面,联合国通过联合国国家工作队——当然还有联合国开发计划署、世卫组织和儿基会等机构——发挥的作用将是不可或缺的。

现在我要谈谈与波斯尼亚和黑塞哥维那局势其他方面有关的几点。我国的安全局势继续保持和平与安宁,这经常反映在欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的报告中。我国当局全力承诺克服挑战和实施全面融入欧洲联盟(欧盟)所需的改革。当局将致力于实施改革,争取今年满足欧盟的候选资格要求。根据执行欧洲联盟委员会意见所载建议的计划,波斯尼亚和黑塞哥维那议会通过了波斯尼亚和黑塞哥维那与欧洲联盟稳定与结盟问题议会委员会的议事规则,这是融入欧洲的重要一步。

波斯尼亚和黑塞哥维那继续通过东南欧合作进程、西巴尔干基金和中欧倡议等积极参与区域合作,并与本区域各国保持睦邻关系。促进本区域各国在共同关心的问题上开展友好和建设性合作仍是我国外交政策的最高优先事项。西巴尔干国家在柏林进程框架内的合作仍是它们融入欧洲联盟和促进区域稳定的关键推动力。

在本报告所述期间,波斯尼亚和黑塞哥维那继续履行打击恐怖主义和暴力极端主义的国际义务。我们要强调,波斯尼亚和黑塞哥维那安全部正在与我国其他机构合作,敲定一项经修订的新版预防和打击恐怖主义战略。欧盟专家一直在与波斯尼亚和黑塞哥维那当局合作,执行2018-2022年防止波斯尼亚和黑塞哥维那境内洗钱和资助恐怖活动的行动计划。

法治是波斯尼亚和黑塞哥维那改革议程的最高优先事项之一。在这方面,有必要根据波斯尼亚和黑塞哥维那高级司法和检察委员会的裁决对现行法律进行相应修订。波斯尼亚和黑塞哥维那司法机构继续处理那些为恐怖组织打仗的个人以及为招募恐怖主义作战人员提供便利的个人。关于在国内法院处理战争罪的问题,我们谨重申,打击有罪不罚现象对波斯尼亚和黑塞哥维那这个复杂的多族裔国家至关重要。

我国还继续在社会经济发展领域开展非常重要的规划、监测和评估进程,该进程与《2030年可持续发展议程》完全一致。在这方面,我要向联合国波斯尼亚和黑塞哥维那国家工作队表示感谢,它为协助我国各机构落实发展议程做出了杰出贡献和不懈努力。2021年5月20日,波斯尼亚和黑塞哥维那与联合国将签署一项新的五年期协议,期限为2021年至2025年。

国际移民危机继续对区域各国及其经济构成重大挑战。一段时间以来,波斯尼亚和黑塞哥维那境内的难民和移民人数大幅增加,其中大多数系非法入境。考虑到我们国家缺乏能力以及波斯尼亚和黑塞哥维那并非大多数移民最终目的地这一事实,我国当局需要更有力的国际支持。在这方面,我国的机构需要欧盟以及联合国相关机构给予更多支持,以便采取全面的对策。

在这一艰难时刻,波斯尼亚和黑塞哥维那继续向联合国维和特派团派遣军事和警察人员,为国际和平与安全做出积极贡献。目前,我们约有45人在世界各地的联合国维和特派团中提供服务。

我要重申,波斯尼亚和黑塞哥维那完全支持联合国在冲突局势中维护和平与安全的努力,并赞同安东尼奥·古特雷斯秘书长呼吁全球停火,以便平息枪炮声,停止暴力,为和平发声。当前,最重要的莫过于在全球各地立即停火,以便加强外交行动,帮助为运送救生援助创造条件,并给最容易受到2019冠状病毒病大流行影响的地方带去希望。波斯尼亚和黑塞哥维那随时准备与联合国会员国和联合国大家庭合作,应对这一重要问题。这是当今世界面临的极为紧迫的问题之一。

最后,我们谨表示,波斯尼亚和黑塞哥维那当局准备继续努力,以确保本国公民享有更美好、更繁荣的未来;我们感谢国际伙伴支持波斯尼亚和黑塞哥维那沿着这条道路前进。

附件十八

克罗地亚常驻联合国代表伊万·西蒙诺维奇的发言

克罗地亚赞同以欧洲联盟（欧盟）及其成员国的名义所作的发言（附件二十）。我谨代表本国作一些补充。

我感谢因兹科高级代表今天的通报，感谢他最近提交全面的报告。克罗地亚继续致力于同高级代表办事处密切合作。

六个月前，我们纪念了《代顿-巴黎和平协议》签署25周年。其主要成就是结束战争，实现持久和平，使波斯尼亚和黑塞哥维那保持领土完整。

在《代顿协议》签署25年后的今天，我们认为，该国终于翻开了新的一页，定下了更加远大的和平时期目标，并更加坚定地进行其欧洲-大西洋一体化之路所需的改革。我们认为，这一进程对于该国的长期稳定、安全、繁荣和民主转型至关重要。这是一个充满挑战的进程，但它会带来诸多裨益。

克罗地亚始终是波斯尼亚和黑塞哥维那的坚定支持者和代言人。几个星期前，克罗地亚外交和欧洲事务部长戈尔丹·格列里奇-拉德曼先生访问了波斯尼亚和黑塞哥维那，以显示克罗地亚对波斯尼亚和黑塞哥维那的帮助和支持，这不仅体现于同政治和宗教领袖的会晤中，也体现在公开的露面中。他还宣布，克罗地亚将向波斯尼亚和黑塞哥维那捐赠冠状病毒疫苗。

该国的稳定和运转也在很大程度上取决于其所有公民和三个组成民族——波斯尼亚族、塞尔维亚族和克罗地亚族——是否平等。如果平等得不到充分尊重，就有可能成为紧张局势、运转瘫痪和政治危机的根源。

通过对该国选举法进行急需的改革，可以确保所有公民和组成民族的平等。有必要在2022年大选之前通过改革后的选举法，以确保所有公民和组成民族之间的平等，消除选举过程中一切形式的歧视。因此，显然需要抓住2021年带来的巨大机会。

鉴于这一进程具有时效性，必须迅速成立一个机构间工作组，以解决修改选举法、执行波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院裁决的问题，并处理欧洲人权法院的裁决。此外，可信、公正的选举管理机构对于举行自由、公正的选举至关重要。显然有必要恢复公民对选举的信心，这也将对选举结果的合法性起到积极的促进作用。此外，必须确保今后依照欧洲标准并根据欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室和威尼斯委员会的有关建议进行选举。

目前，有人企图转移人们对急需的全面改革的注意力，导致波斯尼亚和黑塞哥维那面临的挑战加剧。这个国家今天需要的是加强合作，减少分裂。不幸的是，最近几周，我们看到，有人企图破坏该国本已脆弱的政治局势的稳定，这是危险的，也是不可接受的。关于变更边界的谣传导致人们再次担心会发生动荡、族裔分裂，甚至可能发生战争，这种传言应受到一致的强烈谴责。

建设波斯尼亚和黑塞哥维那未来的责任主要在于其各民族、政治领导人和机构。我们应该鼓励他们达成妥协, 建立一个更加稳定、正常运作的国家。现在是该国自主进行关键改革并表明它有能力成功地调整自己命运的时候了。开历史倒车, 保持不尽人意的现状, 正促使成千上万的青年移民。选举改革的成功完成和政治紧张局势的缓和可以为该国将注意力转向建立坚实的政治、经济和人口前景奠定良好基础。

最后, 克罗地亚坚定支持波斯尼亚和黑塞哥维那完成欧洲联盟委员会确定的14个优先事项, 从而获得欧盟成员候选国地位。我们还欢迎最近成立了与北约合作委员会。我们认为, 这证明, 可以找到解决办法, 就该国采取重要步骤。作为欧盟和北约的成员, 克罗地亚将继续大力支持波斯尼亚和黑塞哥维那融入的雄心壮志。在此过程中, 我们将向该国提供充分的政治支持以及技术专长和援助。

波斯尼亚和黑塞哥维那的繁荣未来必须建立在其多民族社会中的民主和平等、法治和善治、以及对所有人享有人权和自由的强有力保障之上。在波斯尼亚和黑塞哥维那推进这一崇高事业的过程中, 邻国克罗地亚将始终是它的朋友和伙伴。

附件十九

塞尔维亚常驻联合国代表Nemanja Stevanovii的发言

又一次关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的安全理事会会议在冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下召开,这令人遗憾。

现在,全世界、包括西巴尔干与这个看不见的敌人作斗争已有一年多。在此全球困难的时候,塞尔维亚和波斯尼亚和黑塞哥维那及两国人民表现出深厚的友谊与团结。我们两国在抗击大流行病及其灾难性后果方面开展了密切合作。除其它外,我们确保在中欧自由贸易协定区内建立了一个有效运作的“绿色走廊”,以便利货物、特别是人道主义性质的产品的流动,并且采取措施,使民众自由通行,而不必进行PCR检测。

我自豪并高兴地指出,我们在进行本国疫苗接种时,毫不犹豫地决心帮助包括波斯尼亚和黑塞哥维那在内的邻国,为它们提供大批疫苗。3月2日,武契奇总统飞往萨拉热窝,亲自送去1万剂疫苗。那次他会晤了该国主席团的所有三名成员,此后,塞尔维亚政府于4月8日又提供2万剂疫苗,为波斯尼亚和黑塞哥维那联邦萨拉热窝州的民众进行接种。3月份的最后一周,我们为邻国的民众提供机会,在贝尔格莱德、诺维萨德和Niš免费接种疫苗,而无需事先注册。波斯尼亚和黑塞哥维那的民众对这种选择表现出浓厚的兴趣。塞尔维亚捐赠波斯尼亚和黑塞哥维那的疫苗是我国迄今捐赠其它国家的疫苗数量中最多的,这些捐赠仍在继续而没有减少,表明我国准备通过积极参与,为该国抗击COVID-19疫情提供支持并做出贡献。我们两国的合作在当前的艰难时期不仅缓解了问题和严重挑战,而且将有助于加强和增进我们未来的睦邻合作。

正如我们一再表明的那样,波斯尼亚和黑塞哥维那是我国非常重要的伙伴。我们继续支持旨在加强我们双边关系与睦邻合作的进程,就像我们与地区其它国家所做的那样。我们致力于开展政治对话,建立信任与团结。高级别对话已变得更加密集,塞尔维亚和波斯尼亚和黑塞哥维那的高层官员最近还进行了多次访问。我们两国的合作在经济领域取得的成果最为丰硕。这尤其表现在投资领域。塞尔维亚是波斯尼亚和黑塞哥维那的第三大投资方。我们真心赞赏在基础设施项目方面取得的进展,欣见在这方面启动的工作在大流行病疫情期间没有停止,其中的一个项目就是修建贝尔格莱德和萨拉热窝之间的高速公路。

我们相信并且认为,区域合作不仅是必要的,而且也是可以实现的,只要我们都表现出愿意为实现战略愿景而共同努力,这个愿景就是:本着睦邻关系的精神,为所有人建设一个更加美好的区域。塞尔维亚正在尽一切努力,通过在本地区建设性的积极参与,为谋求共同利益发挥积极影响,并且在此过程中证明,秉持共同价值观将帮助我们实现共同的目标,即:让我们离加入欧洲联盟更近。我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那的欧洲一体化进程,欢迎它朝着这个方向采取的每一个步骤。

塞尔维亚的优先事项是维护和平与稳定,在这方面,我谨重申,作为《代顿和平协定》的担保方,我国尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整,尊重

该国的三个主体民族和两个实体即波斯尼亚和黑塞哥维那联邦和塞族共和国,根据《代顿协定》,塞尔维亚与这两个实体有着特殊关系。我国将继续与波斯尼亚和黑塞哥维那的中央当局和实体当局开展良好和积极的合作。塞尔维亚在与所有国家的关系中坚持国家主权平等、尊重主权和领土完整、和平解决争端以及尊重差异的原则。为此,我国支持两个实体之间和三个主体民族之间可能达成的任何协议。在这方面,我们欢迎2020年11月15日举行地方选举和2020年12月20日在莫斯塔尔举行选举。

《代顿协定》是通过妥协达成的,它在波斯尼亚和黑塞哥维那宪法多种对立的概念中达成微妙而艰难的平衡。因此,每一次试图对25年多前盛行的模式厚此薄彼,都不利于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的充分与持久稳定。至关重要的是,我们要确保该地区的和平与繁荣。我们反对任何背离《代顿协定》原则的行为。因此,我们回顾,对该协定进行更改的机制众所周知,它需要两个实体和三个主体民族的相关协议。塞尔维亚共和国不能接受波斯尼亚和黑塞哥维那境内的任何人进行干涉或者强加解决方案。

塞尔维亚充分尊重各国独立执行本国外交政策的权利,包括加入军事政治联盟的权利。但是,我国同样尊重各国开展无论是否可能导致加入这些联盟的个体活动的权利。作为《代顿协定》的担保方,塞尔维亚将支持波斯尼亚和黑塞哥维那的两个实体和三个主体民族以合法方式达成的任何协议或者安排。

塞尔维亚呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那政治进程中的各种国内行为体和国际社会的代表表现出更高的责任感。在这方面,塞尔维亚认为,波斯尼亚和黑塞哥维那机构内部的对话是增进信任、通过妥协解决关系到该国未来发展、进而也关系到整个地区稳定的各种问题的唯一方式。需要做的是继续对话、睦邻关系以及合作的政策,除此之外,别无选择。与过去所做的一样,我国将继续为这些努力做出最大限度的建设性贡献。

附件二十

欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格以观察员身份提交的发言

(原件: 英文和法文)

我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其27个成员国发言。

候选国土耳其、北马其顿共和国、黑山以及阿尔巴尼亚均赞同本发言。

首先,我谨同其他人一道感谢瓦伦丁·因兹科高级代表,并重申欧盟继续支持他的使命。

2019年12月,欧洲联盟理事会敦促波斯尼亚和黑塞哥维那各级政府行政和立法机构从全体民众的利益出发,开始处理欧洲联盟委员会关于波斯尼亚和黑塞哥维那申请加入欧洲联盟问题的《意见》中确定的14个关键优先事项,以便朝着加入欧洲联盟方向前进。

去年,波斯尼亚和黑塞哥维那当局为处理《意见》中确定的关键优先事项采取了一些步骤,包括自2008年以来首次在莫斯塔尔举行地方选举,通过经修订的《国家战争罪处理战略》和各级政府公共行政改革战略框架,以及筹备召集稳定与结盟议会委员会。

我们呼吁该国当局在这一势头基础上再接再厉,抓住2021年这个非选举年的机会继续进行改革,从而提供切实证据证明波斯尼亚和黑塞哥维那愿意作出必要的努力,以成为欧盟成员。波斯尼亚和黑塞哥维那只有落实改革,才会朝着加入欧盟方向前进。

特别是今年,我们期待波斯尼亚和黑塞哥维那确保按照欧洲标准举行未来的选举,落实欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室和通过法律实现民主欧洲委员会的相关建议,并确保政党筹资的透明度。考虑到《代顿和平协定》确立的体制机制,波斯尼亚和黑塞哥维那需要进行进一步的宪法和选举改革,确保公民平等和不受歧视,特别是顾及欧洲人权法院塞迪奇-芬奇一案的判例法。

欧盟感到遗憾的是,根据对塞迪奇和芬奇诉波斯尼亚和黑塞哥维那一案及相关案件的裁决,波斯尼亚和黑塞哥维那的《宪法》仍不符合《欧洲人权公约》。欧盟强调,宪法法院的多项裁决尚未得到充分执行。欧盟呼吁通过真正对话,并按照欧洲标准,开展包容性选举改革进程,这将消除选举进程中一切形式的不平等和歧视。在这方面,我们强调,不应采取任何立法或政治步骤,使执行欧洲人权法院对塞迪奇-芬奇一案及相关案件的裁决变得更具挑战性。

我们还期待波斯尼亚和黑塞哥维那坚定致力于落实其他14个关键优先事项,特别是加强法治,确保司法部门独立和廉正,打击腐败和有组织犯罪,反击激进化,保障媒体独立和记者安全,促进青年就业、教育和性别平等,继续努力进行社会经济改革。

我们感到遗憾的是, 2020年是斯雷布雷尼察灭绝种族事件二十五周年和代顿/巴黎和平协定二十五周年, 却有人、包括公共当局和政治人物继续发表民族主义言论, 旨在制造分裂气氛。

今年, 2021年, 我们期待政治领导人采取强有力和具体的行动, 来表明他们坚定致力于促进国内和解。修正主义, 特别是对斯雷布雷尼察灭绝种族事件轻描淡写或予以否认, 以及美化战犯等行为, 有违欧洲联盟的价值观, 也不符合加入欧洲联盟的前景。

尽管我们一再呼吁建立有效的移民和庇护管理系统, 但当局仍未能防止或迅速应对去年12月的一场严重的人道主义危机, 当时有数百名移民和难民在隆冬季节没有像样的住所安身。此后, 当局采取了切实措施来满足最紧迫的人道主义需求。这些努力必须继续下去, 同时要考虑到各实体和各州必须在收容能力方面公平分担责任, 并且分担加强边境管理能力的工作。

波斯尼亚和黑塞哥维那像欧洲其它地方一样, 继续受到2019全球冠状病毒病(COVID-19)疫情的严重影响。在这困难时期, 欧盟继续坚定地介入, 协助波斯尼亚和黑塞哥维那应对这场疫情造成的眼前的健康需求和长期社会经济影响。欧盟委员会的《2020年经济和投资计划》和疫苗运送以及欧洲团队向COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制提供的重要支持, 这些都再次显示了欧盟对波斯尼亚和黑塞哥维那以及所有西巴尔干伙伴的坚定承诺。疫苗运送是在最近签署《加入前文书》获得赠款的基础上启动的, 以支付欧盟成员国向西巴尔干转售疫苗的费用。

最后, 关于实地政治和安全局势以及维护安全环境的重要性, 欧洲联盟重申坚定支持欧盟主导的波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团, 即欧盟部队“木槿花行动”, 以及安全理事会赋予该特派团的任务授权。欧盟敦促波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治行为体放弃根植于过去的分裂和分离主义言论。我们还要重申欧盟对波斯尼亚和黑塞哥维那主权、统一、领土完整和多族裔性的明确承诺。这是我们坚定不移的立场。欧盟及其成员国全力坚定支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为单一、统一和主权国家加入欧盟的前景。