



安全理事会

Distr.: General
4 May 2021
Chinese
Original: English

第 2522(2020)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2522(2020)号决议提交, 该决议请秘书长每三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍与伊拉克有关的重要事态发展, 并介绍自我 2021 年 2 月 8 日提交上一次报告(S/2021/120)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长 2021 年 2 月 16 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 伊拉克政府继续筹备定于 2021 年 10 月 10 日举行的立法选举。3 月 18 日, 国民议会通过了 2005 年第 30 号联邦最高法院法第一修正法。在 3 月份的立法会议上, 国民议会就意在加强宪法原则合规情况的新的和扩大的联邦最高法院法的若干内容进行了辩论和投票。然而, 议会没有就伊斯兰法理学专家在法院的作用等问题达成共识。但它通过了第一修正法, 使联邦最高法院能够确定法官的组成, 这是核证选举结果的必要条件。法官年龄上限目前定为 72 岁, 按照这项增订需要甄选新法院法官。3 月 29 日, 负责甄选工作的法官宣布新的联邦最高法院法官遴选工作已经完成, 被提名的候选人名单已呈递巴尔哈姆·萨利赫总统批准。4 月 10 日, 萨利赫总统颁布总统令, 任命了联邦最高法院院长和法官。修正法要求各地区和“伊拉克人民各组成部分”均在联邦最高法院中得到代表。到目前为止, 少数族裔成员和妇女尚未得到代表。3 月 31 日, 国民议会又投票决定, 国民议会将于 10 月 7 日, 即在 10 月 10 日排定选举之前宣布解散。

3. 3 月 2 日, 部长会议总秘书处设立了一个高级委员会负责促进和监测妇女参选, 并提出采取哪些措施预防和处理暴力侵害妇女候选人的行为。委员会成员将



由内政部、独立高级选举委员会、其他政府机构、专业机构、学术界和联合国性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的代表组成。

4. 各政党与联邦政府和库尔德斯坦地区政府进行了冗长谈判,随后国民议会于3月31日在立法会议上批准了2021年《联邦预算法》,329名议员中的215人出席了会议。2021年预算核定批款129万亿伊拉克第纳尔(约合890亿美元),按油价为每桶45美元计算,赤字估计为28.7万亿伊拉克第纳尔(约合197.9亿美元)。预算法第11条获得通过,其中规定了伊拉克库尔德斯坦地区所占份额,设定该地区的份额为12.67%。根据第11条,伊拉克库尔德斯坦地区将以每月递增方式取得这一份额,除其他外,条件是每天向伊拉克国家石油销售公司交付250 000桶石油或等值货币。3月31日,穆斯塔法·卡迪米总理和萨利赫总统通过各自的社交媒体账户,对2021年预算被核准表示欢迎。

5. 2月15日,政府宣布准备实施关于经济和金融改革问题的白皮书。计划中的改革包括建立政府监督监测机制,以确保改革进程取得实效,以及在政府机构之间开展协调。为实现这一目标,部长会议于2月10日决定成立一个高级改革委员会,由总理担任主席,负责监督改革方案。在2月15日的声明中,伊拉克政府还注意到伊拉克经济联络小组在改革进程中提供了协助,体现了国际社会对改革的支持。3月2日,伊拉克政府与联络小组伙伴举行了主管级会议,审查改革进展情况,着手规划和协调对这一进程的国际支持,并为2021年春末举行联络小组高级别会议进行筹备。

6. 政府还继续开展反腐败工作。电子政务委员会于2月22日举行会议,评估当前电子服务在实现政府行政现代化和协助反腐败工作方面取得进展情况。总理在主持会议时强调所有国家部门和机构电子政务程序自动化的重要性。他还向与会者简要介绍了边境口岸管理局实施的电子机制,表示这些机制有助于减少走私和腐败,最大限度地增加了政府收入,并保护了地方生产者和消费者的权利。

7. 政府还采取措施应对冠状病毒病(COVID-19)病例增多的情况。2月13日发布的公共卫生指令规定,2月18日至3月8日再次实施周末全面宵禁和其余工作日部分宵禁。其他措施包括关闭公共设施,以及除卫生部工作人员外,其他部门的公务员上班时间减半。宵禁令后来被延长至3月22日。斋月期间,伊拉克当局延长了周日至周四的部分宵禁,以及周五和周六的全面宵禁。3月9日,总统批准了旨在加速疫苗采购的《提供和使用冠状病毒病大流行疫苗法》。同日,内阁发言人宣布,伊拉克接收2 000万剂不同疫苗的手续已经完成,鼓励伊拉克人上网登记接种疫苗。3月25日,336 000剂COVID-19疫苗通过COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制方案交付伊拉克。伊拉克还收到COVAX伙伴捐赠的疫苗。

8. 3月1日,国民议会通过了《雅兹迪女性幸存者法》。这项立法是伊拉克政府首次在法律上承认伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对基督徒、沙巴克人、土库曼人和雅兹迪人犯下灭绝种族和反人类罪。该法律规定对幸存者进行援助和赔偿,并排除未来对所列罪行实施者的特赦。这项法律使伊拉克成为阿拉伯世界首批承认冲突中性暴力妇女幸存者的国家之一。三名总统委员会成员和伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇尔万·巴尔扎尼对该法律的通过表示欢迎。萨利赫总统称

赞这是“曾遭受伊黎伊斯兰国最令人发指的侵害和灭绝种族罪受害者……的胜利”。总理表示该法律是“伸张正义的一步，反映了平等和公民价值观”。他承诺伊拉克政府将“尽一切努力执行这项法律，保障所有幸存者的体面生活，释放剩余囚犯，恢复解放区的生活，并使境内流离失所者能够重返家园”。

9. 2月22日至27日，济加尔省的纳西里耶发生示威活动，抗议者要求省长纳齐姆·瓦埃利辞职。抗议者和安全部队之间发生了冲突。2月26日，瓦埃利省长辞职，根据总理的命令，暂时由国家安全局局长阿卜杜勒·加尼·阿萨迪接替。2月27日，总理宣布了该省采取进一步措施，包括成立省重建事务咨询委员会，并成立一个委员会负责调查最近发生的暴力事件。抗议者随后宣布暂停示威活动，以便政府有时间落实他们的要求。3月9日部长会议开会期间，总理表示在查明暴力肇事者方面取得进展，并宣布部长们可每周前往纳西里耶监督省内相关部门的工作。4月6日部长会议开会期间，总理正式任命艾哈迈德·哈法吉博士为济加尔省长。

10. 3月5日至8日，教皇方济各对伊拉克进行了历史性访问，致力于促进宗教间对话与和平共处。在访问期间，他会见了政府官员、宗教领袖和各信仰伊拉克人。3月6日，他在纳杰夫会见了大阿亚图拉阿里·西斯塔尼。两位宗教领袖讨论了全球和地区冲突，以及宗教和宗教机构在遏制压迫、贫困、宗教和意识形态迫害以及在遏制压制基本自由行为方面的作用。为了纪念这一时刻，总理宣布今后将3月6日定为“全国宽容和共存日”。

11. 教皇方济各还访问了包括古城乌尔在内的宗教和象征性场所。乌尔被认为是基督教、伊斯兰教和犹太教传统中先知亚伯拉罕的出生地，教皇方济各在那里主持了与基督徒、穆斯林、萨比恩人、雅兹迪人和其他伊拉克宗教团体和少数派的跨宗教仪式。在摩苏尔，他在被伊黎伊斯兰国摧毁的教堂废墟前祈祷。他还前往埃尔比勒，在那里受到伊拉克库尔德斯坦地区官员的接待，并举行了露天弥撒。

12. 在教皇访问之后，总理于3月8日向全国发表讲话，呼吁进行包容各方的全国对话，以恢复伊拉克的团结。他强调，提前选举、安全和主权以及巴格达和埃尔比勒之间的关系是要通过这次对话解决的关键问题。第二天在部长会议例会上，总理强调政府准备开始与“政治力量、社会和民间团体活动人士、抗议者和反对政府者”就伊拉克的未来展开对话。

13. 辛贾尔协议仍在执行中。联邦政府和库尔德斯坦地区政府的代表继续就协议的安全条款进行接触，并成立了一个联合委员会负责确定当地警察队伍的潜在招募人员。然而，协议中全部撤出所有武装分子并由伊拉克联邦部队和地方警察替换等条款尚未完全落实。此外，行政规定和重建规定的进展也十分有限。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

14. 在国民议会3月31日核准2021年联邦预算之前，库尔德斯坦地区政府代表团在副总理库巴德·塔拉巴尼的率领下，于2月1日至3日、2月14日和15日、3月15日至21日和3月27日访问了巴格达，试图解决巴格达和埃尔比勒在

《预算法》资源和收入分享问题上的分歧。库尔德斯坦地区政府代表团在巴格达会见了总统萨利赫、议长穆罕默德·哈布希和其他官员。

15. 伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇尔万·巴尔扎尼在 3 月 31 日的一份声明中称,《预算法》的通过是一个“积极的开端,为解决巴格达和埃尔比勒之间的分歧铺平了道路”。他还强调指出执行协议和改善双方协调的重要性,彰显卡迪米总理在立法投票前为缓解政治紧张局势所做的努力,并向库尔德斯坦地区政府谈判团队表示感谢。

16. 总理 3 月 8 日呼吁进行包容各方的全国对话,包括就巴格达与埃尔比勒之间的关系进行对话,库尔德斯坦地区政府作出了积极响应。库尔德斯坦地区政府总统和总理发表声明表示支持,分别呼吁进行对话以“彻底解决”悬而未决的问题,以及“解决所有问题和冲突”。

C. 安全局势

17. 伊黎伊斯兰国继续发动袭击,主要是在安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省发动袭击。伊拉克安全部队就此继续开展反恐行动。

18. 2 月 15 日,火箭弹落在埃尔比勒国际机场附近,那里是国际打击伊黎伊斯兰国联盟部队共同驻扎的地方。联盟发言人随后报告称发射了 14 枚火箭弹,有 3 枚火箭弹击中基地,造成一名平民承包商死亡。据报道,另有 8 名承包商和 1 名美利坚合众国军人受伤。一个自称“血旅卫士”的组织声称对此次袭击负责。

19. 2 月 16 日,总理与伊拉克库尔德斯坦地区当局成立了一个联合调查委员会,负责查明埃尔比勒袭击事件的肇事者。总统、议长以及伊拉克库尔德斯坦地区总统和总理对这一事件予以谴责,称其为“恐怖袭击”。3 月 3 日,伊拉克库尔德斯坦地区安全当局宣布逮捕了一名犯罪嫌疑人,并表示还有其他嫌疑人在逃。这次袭击受到国际社会的广泛谴责。

20. 2 月 20 日,火箭弹击中了巴格达北部巴拉德空军基地。2 月 22 日,总理府安全事务媒体小组报告说,两枚火箭弹落在巴格达前国际区内,没有人员伤亡。2 月 17 日至 3 月 21 日,据报在安巴尔、巴比勒、巴格达、巴士拉、济加尔、穆萨纳、卡迪西亚和萨拉赫丁等省发生了 30 多起简易爆炸装置袭击,袭击目标是承包用于为国际打击伊黎伊斯兰国联盟运送补给的卡车。3 月 15 日,安全事务媒体小组报告说,两枚火箭弹落在巴拉德空军基地外,对附近房屋造成损害。

21. 3 月 3 日,美国国防部发表声明,报告称有人向阿萨德空军基地发射了大约 10 枚导弹,一名美国承包商“在躲避袭击时突发心脏病……去世”。该基地位于安巴尔省西部,驻扎着国际打击伊黎伊斯兰国联盟的部队。联盟发言人在同一天指出,伊拉克安全部队正在调查这起事件。没有人声称对此负责。

22. 3 月 3 日,总理主持了国家安全委员会的一次会议,他在会上表示,这次袭击是“由与伊拉克没有真正联系的团体”实施的,“没有理由以军事基地为目标”。他命令安全部队“对这些团体采取果断行动”。总理还提到正在与美国进行的战略对话,以及由此将驻伊拉克的部队削减 60%。他指出,“伊拉克务必从区域和

国际冲突中脱身”，并呼吁“所有政治力量采取公开明确的立场，支持政府在这方面所采取的方针，保护人民和国家”。

23. 土耳其国防部报告称，针对库尔德斯坦工人党在伊拉克北部的目标所开展的行动仍在继续。10月10日，土耳其国防部发布声明，表示在代胡克省加拉山区开展了“爪鹰2号”行动。国防部表示，此次行动符合土耳其“根据国际法享有的自卫权”。土耳其国防部长胡鲁西·阿卡尔在2月11日的讲话中强调尊重“伊拉克领土完整和政治统一”。2月14日，阿卡尔先生宣布该行动结束。2月16日，他通知土耳其大国民议会，土耳其武装部队发现了被库尔德斯坦工人党拘留的12名土耳其公民和1名伊拉克国民的遗体，据库尔德工人党被俘成员所称，他们都是被库尔德斯坦工人党杀害的。库尔德斯坦工人党在2月14日发表的一份声明中否认对这一事件负责。

D. 区域和国际事态发展

24. 安全和经济合作是伊拉克政府开展区域和国际接触的重点。2月16日，总理在2月17和18日举行北大西洋公约组织(北约)国防部长会议之前，与北约秘书长延·斯托尔滕贝格进行了交谈。根据总理府的声明，他们重点讨论了北约“支持伊拉克安全和军事机构”的问题。在部长级会议后的新闻发布会上，斯托尔滕贝格先生宣布，应伊拉克政府的要求，各国国防部长同意扩大北约伊拉克训练团，以“支持伊拉克军队打击恐怖主义，确保伊黎伊斯兰国不会卷土重来”。他表示这可能包括“逐步”扩大北约伊拉克特派团，“从500人增加到4000人左右”，并将培训活动扩大到“更多的伊拉克安全机构和巴格达以外地区”。2月19日，国家安全顾问卡西姆·阿拉吉在一份声明中作出回应，证实北约是在征得伊拉克政府批准后进驻伊拉克的，其作用是咨询和培训，而不是战斗。2月26日，政府代表和北约伊拉克特派团指挥官参加了一次研讨会，之后发布了一份北约新闻声明，指出该特派团的目标是2021年期间在现有兵力基础上增加“数百名支助人员和顾问”。

25. 2月23日，美国总统约瑟夫·拜登与卡德希米总理通话。根据白宫的一份新闻声明，拜登总统肯定了“美国对伊拉克主权和独立的支持”，并与总理讨论了最近针对伊拉克和国际联盟人员的火箭弹袭击事件。根据这份声明，两位领导人同意有必要“追究此类(……)袭击负责者的责任”。

26. 4月7日启动了伊拉克与美国的虚拟战略对话。同日，美国和伊拉克政府发表联合声明，指出“讨论涵盖安全和反恐、经济和能源以及环境、政治问题和文化关系”。在声明中，美国“重申尊重伊拉克的主权、领土完整以及伊拉克立法和行政当局的有关决定”。双方还重申“彼此强有力的经济伙伴关系”、“进一步合作抗御COVID-19疫情”以及“共同矢志应对气候紧急情况”。伊拉克还欢迎美国政府通过为联伊援助团提供资金支持议会选举。在安全问题上，两国重申，“美国军队是应伊拉克政府的邀请进驻伊拉克，支持伊拉克安全部队……打击伊黎伊斯兰国的”，美国和国际打击伊黎伊斯兰国联盟部队的任务已改变，现在着重执行“训练和咨询任务，因而可将所有剩余部队调离伊拉克，调离的时间安排将在即

将举行的技术谈判中确定。”伊拉克政府再次承诺保护国际打击伊黎伊斯兰国联盟的人员、车队和外交设施。

27. 2月24日，总理接待了由公共工程和住房大臣叶海亚·穆萨·基斯比率领的约旦代表团。双方强调在政治、经济和安全问题上扩大双边关系的共同愿望，总理还强调在这些问题上与埃及、伊拉克和约旦开展三方合作的重要性。

28. 3月6日，总理与伊朗伊斯兰共和国总统哈桑·鲁哈尼通了电话。总理府表示，双方讨论了双边关系和地区安全，一致认为在应对挑战时区域行体要保持冷静。伊朗总统同日发表声明指出，双方都强调发展“经济合作和政治关系”的重要性。

29. 卡迪米总理对海湾国家进行了正式访问，以进一步深化伊拉克与阿拉伯邻国的双边关系，包括加强经济合作。3月31日，他率领部长级代表团访问利雅得，除其他外，会晤了穆罕默德·本·萨勒曼王储，讨论如何加强双边合作。根据联合声明，双方缔结了五项协定，涵盖经济和文化各领域，包括建立伊拉克-沙特投资基金，由两国私营部门参与，注资大约30亿美元，用以促进对伊拉克的投资。双方进一步强调愿在沙特-伊拉克协调委员会框架内加强能源领域合作，落实联合行动计划。在访问之前，总理于3月25日与萨勒曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特国王举行了虚拟会晤。他们在一份联合声明中赞扬双边关系并强调沙特-伊拉克协调委员会的重要性。

30. 4月4日，总理对阿布扎比进行正式访问，会见了阿拉伯联合酋长国副总统兼总理谢赫穆罕默德·本·拉希德·阿勒马克图姆，以及阿拉伯联合酋长国阿布扎比王储兼武装部队副总司令谢赫穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳哈扬。根据联合声明，双方同意成立伊拉克-阿联酋商务委员会。阿拉伯联合酋长国还宣布向伊拉克投资30亿美元，“以加强经济和投资关系，促进经济增长，支持伊拉克人民”。外交部长也开始对邻国进行正式访问。2月22日，他在沙特阿拉伯会见了沙特外交大臣费萨尔·本·法尔汗·阿勒沙特亲王。两人回顾了区域安全动态，并讨论了双边关系、如何启动现有谅解备忘录以及如何协助沙特-伊拉克协调委员会开展工作。2月27日，外交部长还访问了伊朗伊斯兰共和国，分别会见了外交部长贾瓦德·扎里夫和最高国家安全委员会秘书阿里·沙姆哈尼。根据伊拉克外交部2月27日发布的声明，双方就双边问题进行了深入交谈。根据该声明，在这两次会议上，伊拉克外长感谢伊朗外交部表明立场，谴责最近波及伊拉克多地的袭击事件”。

31. 3月3日，国防部长接待了北约伊拉克特派团的一个代表团，包括其培训和妇女与和平与安全顾问。在会晤期间，国防部长承诺更好地安排妇女担任更高级别职务。讨论还涉及部长级女性工作人员培训方案和第二个落实安全理事会第1325(2000)号决议国家计划。

32. 3月13日，土耳其总统伊拉克水问题特使韦伊塞尔·埃罗格卢在首届巴格达国际水会议开幕式上发表视频讲话，指出土耳其议会最近批准了一项关于双边水合作的谅解备忘录(2014年12月签署)。伊拉克水资源部长表示，伊拉克欢迎

该备忘录获得批准，欢迎在这一领域开展合作。土耳其驻伊拉克大使告诉媒体，该备忘录很快就会生效。

33. 3月24日，卡塔尔国副首相兼外交大臣穆罕默德·本·阿卜杜勒拉赫曼·阿勒萨尼访问巴格达，分别会见了伊拉克总统、总理和外交部长。讨论的重点是如何加强双边合作，包括启动伊拉克和卡塔尔联合委员会。同日，谢赫阿勒萨尼访问了埃尔比勒，分别会见了伊拉克库尔德斯坦地区总统和库尔德斯坦民主党领袖马苏德·巴尔扎尼，讨论了如何加强卡塔尔与伊拉克库尔德斯坦地区的关系，以及计划在埃尔比勒开设卡塔尔领事馆事宜。

34. 3月31日，美国批准对伊拉克的能源豁免续延120天，允许伊拉克继续从伊朗伊斯兰共和国进口电力和天然气，这对满足伊拉克的能源需求至关重要。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

35. 特别代表继续与三名总统委员会成员、政党领导人、议员、独立高级选举委员会以及宗教和社区领袖定期接触，尤其侧重于选举筹备工作。她强调指出，必须为从速和有效开展技术筹备工作创造有利环境。她还重申，需要在不受威胁恐吓的自由安全环境中举行选举。

36. 特别代表密切关注伊拉克南部的示威活动和相关暴力事件，对无辜生命的丧失表示痛惜。她告诫说，持续的有罪不罚现象加剧了公众的愤怒情绪，并鼓励政府以透明方式采取必要措施，确保追究侵害行为的责任。

37. 特别代表继续与伊拉克政府接触并支持政府反腐败的各项努力。她承认这些努力的重要意义和相关挑战，但着重指出，必须严格遵守刑事诉讼程序，将正当程序、公平和透明度作为正义与民主制度的基本要求。

38. 特别代表在访问埃尔比勒期间，会见了伊拉克库尔德斯坦地区总统和总理，除其他外，讨论了该地区的政治局势以及联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的未决问题，特别是预算谈判问题。她还敦促伊拉克库尔德斯坦地区所有相关当局确保保护表达自由等基本权利和法治。

39. 在国际妇女节当天，伊拉克女议员核心小组在国民议会举办了由议长主持的纪念活动，特别代表出席了活动。她在活动中发表广播讲话强调，“强大的妇女造就强大的社会”，加强政治参与包括参与选举能够增强妇女权能，使她们充分发挥潜力，带领社区走向和平与繁荣。

40. 2021年3月7日，负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表英吉比约格·索尔荣·吉斯拉多蒂尔正式就职，3月15日，她代表联伊援助团参加国际妇女节在线活动，该活动借鉴了2020年开展的关于伊拉克妇女从政需求与挑战研究的成果和建议。副特别代表强调，下一次选举为促进妇女参与公共生活提供了重要机遇。她还重点指出妇女候选人面临的挑战，并指出联伊援助团为促进性别平等的选举进程提供支持。

41. 3 月 17 日，负责政治事务和选举援助副特别代表会见了独立高级选举委员会专员委员会主席。她还在加强对委员会选举技术援助的框架内继续与国际社会互动协作。

B. 选举援助

42. 联伊援助团继续向独立高级选举委员会提供咨询、技术支持和援助，协助委员会筹备定于 2021 年 10 月 10 日提前举行的国民议会选举。25 名联合国国际选举顾问已经抵达伊拉克，而国家选举干事的征聘工作正在按计划进行。这些选举顾问为巴格达的选举委员会同行提供技术支持。选举小组也已部署到联伊援助团的所有区域中心(巴士拉、埃尔比勒、基尔库克和摩苏尔)，并已开始访问各省选举办公室，以评估选举就绪情况。

43. 联伊援助团支持独立高级选举委员会审查选举条例和程序，包括选举投诉和上诉的处理与裁定以及候选人提名和登记。2 月 21 日，联伊援助团与委员会分享了一份咨询文件，其中载有关于处理选举相关投诉和上诉的建议。联伊援助团继续支持委员会确定历来发生选举相关投诉最多的省份，以便预测和积极主动地处理选举过程中可能出现的潜在案件。根据联伊援助团提供的技术咨询意见，委员会于 2 月 24 日采纳了在境内流离失所者目前所在地对他们进行生物识别登记的建议，还采纳了将候选人登记费从 200 万伊拉克第纳尔减至 100 万伊拉克第纳尔的建议。此外，委员会还于 2 月 25 日决定将候选人和政治联盟的登记截止日期进一步延长，分别延至 4 月 17 日和 5 月 1 日。

44. 选民登记更新期限延长至 3 月 31 日。截至 3 月 24 日，独立高级选举委员会的生物识别登记覆盖率已达 63%，在总共 25 139 375 名选民中，收集了 15 729 394 名选民的生物识别数据。共分发 13 425 781 张选民卡。COVID-19 限制措施继续对委员会的选民登记活动和选民卡的发放产生影响。选民登记率较低仍然是一个令人关切的问题。联伊援助团继续支持委员会改进公共外联，加强与媒体和国家领导人的接触，以提高对选举的总体认识和兴趣。联伊援助团继续支持委员会更新选民登记数据库，并根据选举法制定适当程序，确保包括境内流离失所者在内的所有符合条件的伊拉克人都能投票。

45. 2 月 17 日，独立高级选举委员会组织了一次与各政党代表的会议，向他们介绍联盟、政党和候选人登记机制的最新情况。联伊援助团还支持努力加强委员会与各政党、学术界、媒体和民间社会组织之间的互动，以便在选举期间与选举利益攸关方加强接触，促进妇女参与，推动实施打击仇恨言论的各项举措。

46. 联伊援助团继续向独立高级选举委员会提供咨询，内容涵盖结果管理系统(包括结果的传送和交流)、信息技术系统的审计以及实行从投票站一级开始分散发布结果的可行性。联伊援助团鼓励在委员会内部进一步讨论选举进程各阶段采取的减轻 COVID-19 影响的各项措施，支持委员会与国家当局互动协作，以便向投票站工作人员提供 COVID-19 保护物品，确保投票设施清洁卫生。

C. 人权及法治动态和活动

47. 联伊援助团继续记录对表达自由权、和平集会权、保护记者以及缺乏公平审判保障的关切。根据联伊援助团核实的信息，2月22日至27日，安全部队在纳西里耶对抗议者使用实弹，造成6名男性抗议者死亡，其中包括1名16岁男童，另有130多名男性受伤。总理为此成立了一个调查委员会，据报逮捕了9名警察和1名高级指挥官。另据联伊援助团核实的信息，3月2日和3日，17名示威者和5名安全部队成员在卡迪西亚省迪瓦尼耶的冲突中受伤。

48. 活动人士、反政府抗议者和公开批评不受国家控制的武装团体的人继续受到暴力侵害、恐吓和骚扰。要求对2019年10月示威活动相关的侵权行为和针对活动人士、记者和抗议者的暴力行为追究刑事责任的呼声日益高涨，在这种情况下，2月13日，巴士拉省安全部队逮捕了4名被控在该省实施多起定点杀人者。目前还没有正式确认他们是否隶属任何政党或武装团体。

49. 在伊拉克库尔德斯坦地区，埃尔比勒法院经过两天的审判，于2月15日和16日判定3名记者和2名活动人士犯有威胁国家安全罪，并判处每人6年监禁。审判引起了对程序性保障的严重关切，特别是对适足时间和便利准备辩护权利保障的关切。2月16日，埃尔比勒上诉法院对一名批评这些定罪和判刑的记者发出逮捕令。2月17日，大约100名记者、活动人士和公众在苏莱曼尼亚法院前举行和平集会。他们对判决表示抗议，表示审判不公平，并要求释放被判有罪的人。3月4日，一家电视频道播放了一段视频，显示5名被告公开承认犯下被判定的罪行，这显然是为了影响上诉庭审。

50. 3月3日，监狱当局在纳西里耶中央监狱处决了3名成年男性囚犯。他们被判犯有与恐怖主义有关的罪行，之后被判处死刑。自2021年初以来，联伊援助团记录了至少12起处决事件。

51. 随着伊拉克境内报告的COVID-19感染病例增多和政府宣布新的预防措施，联伊援助团继续开展社交媒体宣传活动，说明COVID-19对人权的影响，并传达卫生当局的指示，以加强对遏制疫情传播措施的遵守。

52. 3月2日，联伊援助团推出了题为“打破沉默”的短片，这项宣传举措旨在鼓励在伊拉克将家庭暴力定为刑事犯罪的努力，正式确立对幸存者的有效支持系统，并对施害者在家中所犯罪行追究责任。这部影片是在与伊拉克高级人权委员会联合举办的虚拟活动中放映的，有32人出席，其中包括政府高级代表、议员和民间社会组织成员。

53. 为纪念消除种族歧视国际日和2021年“青年站起来反对种族主义”的主题，联伊援助团和伊拉克高级人权委员会于3月21日共同主持了一次虚拟会议，来自伊拉克各地50名青年活动人士参加了会议。会上放映了联伊援助团制作的四部短片，为有关伊拉克青年反歧视举措的讨论提供了框架。2月10日，联伊援助团主持了伊拉克少数群体权利工作组虚拟会议。

54. 持续的不安全状况继续对平民产生影响。在 1 月 1 日至 3 月 31 日期间，联伊援助团记录了 66 起人体携带简易爆炸装置和路边简易爆炸装置、间接瞄准射击(火箭弹和迫击炮)、小武器射击、战争遗留爆炸物和未爆弹药事件，这些事件造成至少 247 名平民伤亡(78 人死亡，包括 12 名儿童和 3 名妇女，169 人受伤，包括 15 名儿童和 20 名妇女)。伊黎伊斯兰国共造成 147 名平民伤亡(52 人死亡，95 人受伤)；不受国家控制的身份不明武装团体共造成 91 名平民伤亡(25 人死亡，66 人受伤)。伊黎伊斯兰国声称发动的袭击包括 1 月 21 日在巴格达塔亚兰广场集市发生的双重自杀式炸弹袭击，导致至少 31 名平民死亡，110 人受伤(均为男性)，以及 3 月 12 日在萨拉赫丁省提克里特区一个大家庭的 8 名成员遇害事件。土耳其部队对库尔德斯坦工人党驻地继续采取行动。

D. 人道主义援助、稳定和发展

55. 2020 年期间，伊拉克人道主义界向 140 万人提供了某种形式的人道主义援助，占 2020 年伊拉克人道主义应急计划援助目标人数(180 万人)的 81%。2021 年伊拉克人道主义应急计划将寻求 6.07 亿美元资金，以满足营地内和营地外地点 150 万境内流离失所者以及极度脆弱回返者的需求。2021 年 3 月初，国际移民组织(移民组织)流离失所跟踪信息总库记录显示，伊拉克仍有 120 万流离失所者；自 2014 年第一波流离失所浪潮以来，已有 490 万人返回家园。

56. 伊拉克政府暂停了自 2020 年 10 月起境内流离失所者营地的关闭状态。2020 年 10 月至 2021 年 3 月，伊拉克联邦境内离开营地前往非营地环境的住户数量累计为 9 443 户(46 940 人)。伊拉克库尔德斯坦地区目前仍有 25 个营地开放，其他省份仍有 4 个营地开放。

57. 3 月 16 日，部长会议批准了政府的流离失所者回返和重建国家计划。该计划由联合国持久解决方案工作队、移民和流离失所部以及规划部联合制定。通过人道主义、稳定和发展机构之间的协作，目前正在 7 个目标地区试行地区协调机制。这个多部门办法是按地点而不是按特定群组或部门的目标提供援助。

58. 联合国在伊拉克继续向营地内外境内流离失所者提供必要的人道主义援助，包括精神卫生服务和心理社会支助服务。移民组织跟踪了境内流离失所者的二次流离情况，同时通过提供基础设施、开展宣传活动和提供紧急现金援助等办法为他们提供支持。

59. 世界粮食计划署(粮食署)继续向伊拉克营地和伊拉克库尔德斯坦地区 195 287 名境内流离失所者和 71 582 名叙利亚难民提供援助。对已经回返、重新安置或二次流离流离的境内流离失所者开展的初步快速评估显示，41%的营地外家庭的粮食消费状况很差，处于边缘状态，而离开营地的家庭中有 33%的家庭处于粮食不安全状态，48%的家庭容易出现粮食不安全状况。

60. 为促进流离失所者返回原籍，联合国开发计划署(开发署)稳定供资机制继续在安巴尔、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁实施基础设施恢复和生计项目。开发署通过支持社区对话和实施可持续重返社会行动计划，继续开展社区准备和重返社会工作，协助境内流离失所者回返，其中包括 2 000 多个被视为与伊黎伊

斯兰国有关联的家庭。联合国人类住区规划署(人居署)修复了在与伊黎伊斯兰国冲突中受损的房屋,在代胡克、埃尔比勒、摩苏尔、辛贾尔和苏梅尔完成了 473 所房屋的修复工作。在辛贾尔,人居署向雅兹迪回返者发放了居住证,使雅兹迪人能够首次正式主张和登记土地权利。

61. 联合国人口基金(人口基金)向伊拉克 183 469 名妇女和女童提供应对性别暴力的服务,并继续支持 70 个妇女安全空间、14 个流动小组和 5 个妇女庇护所。

62. 为应对 COVID-19 大流行病,开发署在 10 个省完成了 11 个保健设施的修复工作,为 220 个隔离室创造了空间,其他省份另外 4 个保健设施的工程正在进行中。为了加强城市环境卫生,人居署为安巴尔省的 218 所房屋和代胡克省的 315 所房屋接通了水。自 2 月 15 日以来,移民组织已向安巴尔、基尔库克和萨拉赫丁省共计 2 764 户家庭发放了 COVID-19 预防工具包。

63. 世界卫生组织(世卫组织)继续与卫生部合作,确保将 COVID-19 风险缓解措施落实到位。世卫组织和联合国儿童基金会(儿基会)将与卫生部协作,助力从速推出伊拉克政府自行筹资的 COVAX 疫苗方案。

64. 联合国项目事务署(项目署)继续运营伊拉克新闻中心,该中心代表人道主义国家工作队向受益者提供重要信息,帮助满足基本需求。在本报告所述期间,该中心收到 11 000 个电话(82%的来电者为男性,18%为女性,50%以上来电者年龄在 26 岁至 35 岁之间)。大多数人都是求助保护(53%),主要是对登记和居留延期、重新安置和现金援助感到关切的难民。其他关切包括财务不安全(31%)、粮食不安全(9%)和 COVID-19(7.7%)。

65. 为满足在伊拉克为青年创造就业机会的迫切需要,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)完成了为埃尔比勒已修复的 10 所学校分发学校家具和用品(包括 COVID-19 风险缓解物品)的工作。教科文组织还为教育部提供支持,为从巴士拉、卡迪西亚和济加尔省选出的 34 名教师开展了远程学习和电子学习教学法的培训员在线互动培训。他们将在各自省份培训大约 4 000 名教师。此外,教科文组织为教育部电视频道制作了 284 节涵盖所有年级和科目的课程,向尼尼微省 150 名青年和巴士拉省 50 名青年提供建筑方面的职业技术教育与培训课程,支持 1 298 名学生注册补习班,为 80 名学生提供交通支持,为 8 437 名学生提供心理社会支持,并对 471 名学生进行个案管理。人口基金与规划部、青年和体育部合作,在伊拉克进行了一次青少年和青年定性调查,调查结果为制定《2030 年国家青年愿景》提供了参考。国际劳工组织(劳工组织)通过其“启动和改进商业”方案,定向为青年和妇女企业家提供援助和培训课程。

66. 移民组织继续通过其企业发展基金支持私营部门,作为帮助伊拉克政府促进私营部门就业的一项努力,截至 3 月 7 日,该基金已经为 753 家中小型企业提供了支助,创造了约 4 097 个新就业机会。劳工组织最近在公共工程中引入了就业密集型投资方案,以支持立即创造就业机会,同时投资于基础设施的恢复。该方案帮助从基于现金的紧急活动转向更富成效和更可持续地创造就业。

67. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)启动了一个项目,使巴士拉、济加尔和迈桑省的贫困小农和无地农村家庭能够提高农业生产力,改善生计,同时保持或改善自然资源(土地和水)和生物多样性。该项目面向青年、妇女和女户主家庭。此外,粮农组织还支持政府扭转土地退化进程,恢复了至少 6 000 公顷的退化农田和 4 000 公顷的湿地,估计有 2 500 名小户农民(50%为妇女)直接受益。

68. 为提高地方警务效力,开发署在其安全部门方案下,为总共 40 名警察开设了专门的虚拟课程。此外,内政部和开发署还面向伊拉克警察推出了电子学习平台,以方便警察使用和注册,这是内政部第一个此类平台。

69. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)在 2 月和 3 月为伊拉克的一批恐怖主义受害者举办了一系列心理康复培训课程和讲习班。培训介绍了为受害者提供支持的最佳做法,加强了直接接触恐怖主义受害者的刑事司法和执法官员的能力。毒品和犯罪问题办公室还为巴格达和安巴尔省官员举办了关于检查航运集装箱和打击腐败的培训课程。

70. 地雷行动司在安巴尔省和尼尼微省各地区清理了超过 110 000 平方米的土地,这些土地在伊黎伊斯兰国占领期间被简易爆炸装置污染。地雷行动司向 1 377 名个人(包括 1 051 名儿童)提供了爆炸物风险教育。此外,内政部的 35 名警察(10 名女警)接受了爆炸物危险应急响应人员培训。

71. 反恐怖主义办公室根据其阻止恐怖分子旅行方案,于 3 月 4 日与伊拉克政府举行初步协调会议,以确定国家需求和优先事项,支持该国根据联合国安全理事会第 2178(2014)、2396(2017)和 2482(2019)号决议,在运用乘客数据预防、侦查、调查和起诉恐怖主义犯罪和其他严重罪行方面做好准备和提高能力。作为加强防范和应对化学、生物、放射和核恐怖主义项目的一部分,反恐办于 4 月 5 日至 8 日开展了“执法部门遏制疫情”的虚拟培训,重点关注生物恐怖主义威胁和执法部门在应对相关突发公共卫生事件中的作用。

72. 教科文组织的“重振摩苏尔精神”倡议是一个重建历史地标项目。教皇方济各访问了该项目三个遗址之一的塔赫拉教堂,使这项倡议成为人们关注的焦点。

四. 安全和行动问题

A. 安保安排的最新情况

73. 安全和安保部在伊拉克监测全国各地的事态发展,实施风险管理措施,使联合国能够开展行动。该部继续定期发布安全咨询和警报,包括与 COVID-19 有关的广播,让联合国人员随时了解已采取的预防措施。

74. 安全和安保部在全国平均每天支持 26 项实地任务,评估的风险水平从中度到高度不等。该部继续与东道国政府保持密切协调和接触,确保信息流动通畅,为联合国行动提供必要的安全支持,特别是支持各项行动在仍受 COVID-19 封锁措施影响地区获得通行和准入授权。

B. 联伊援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

75. 联伊援助团已经可以在严格遵守健康和安規程的情况下恢复巴格达联合国综合大院的建筑和翻修项目。这包括将于 2021 年 5 月 1 日完成的办公室开发和安全强化工作。

76. 联伊援助团继续为促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)提供后勤和行政支助, 帮助其完成任务。

五. 意见

77. 我欢迎卡迪米总理呼吁开展全面的全国对话。伊拉克各族群公开讨论和相互理解对于建立一个有复原力的社会至关重要。教皇方济各最近访问伊拉克, 设法促进宗教宽容与和平共处, 彰显伊拉克多样性的力量。我希望, 伊拉克利用这次历史性访问促进各族群和解和愈合创伤, 努力建立一个稳定和统一的伊拉克。

78. 全面有效的准备工作对计划于 2021 年 10 月 10 日举行的议会选举取得成功至关重要。我鼓励所有利益攸关方发挥作用, 确保立法进程和技术准备工作有条不紊、毫不拖延。联邦最高法院法修正案的通过使法院法官遴选得以完成, 这对核证选举结果十分必要, 是一个值得欢迎的事态发展。同样重要的是, 利益攸关方还应确保为选民、候选人、竞选人和选举官员创建一个安全的环境。我呼吁所有政党齐心协力, 商定一项行为守则, 以便在没有恐吓和骚扰的气氛中举行可信、包容与和平的民主竞选。设立高级委员会促进和监测妇女参与以及提出预防和消除暴力侵害妇女行为的措施, 是值得欢迎的第一步。

79. 2021 年《联邦预算法》的通过证明在严重经济困难时期通过对话达成政治妥协的重要性。我衷心希望联邦政府和库尔德斯坦地区政府利用这一积极事态发展, 忠实执行预算协议并继续开展认真的讨论, 就双方悬而未决的问题达成持久协议。

80. 国际合作仍然是应对 COVID-19 疫情、区域不稳定、气候变化等问题所带来的挑战之关键。共同挑战是一个机会, 可以藉此搁置分歧, 在充分尊重主权、领土完整和不干涉原则的情况下专心构建稳定和安全的未来。

81. 我欢迎伊拉克政府与其国际和区域伙伴互动协作, 并呼吁有关行为体执行旨在给伊拉克带来和平与繁荣、使该区域实现稳定的伙伴关系协定。然而, 持续的安全挑战仍威胁着伊拉克的稳定, 削弱国家的控制。因此, 我呼吁有关各方保持克制, 采取切实措施缓解紧张局势。

82. 迄今为止, 政府对呼吁追究示威活动相关侵犯行为的责任, 包括对杀害、严重伤害和绑架示威者以及示威者失踪负有责任者进行起诉所作出的回应收效甚微, 大多数调查仍停留在调查阶段。虽然一些案件在技术上具有挑战性, 但国家机构应该加倍努力, 追究这些行为的刑事责任。

83. 我强调必须对合情合法行使表达自由权予以尊重, 还必须遵守适用于所有被告人的公正审判标准。

84. 《雅兹迪女性幸存者法》的颁布是一个重要步骤，有助于满足伊黎伊斯兰国暴行幸存者的需要。该法律承认伊黎伊斯兰国对基督徒、沙巴克人、土库曼斯坦人和雅兹迪人所犯罪行就是危害人类罪和灭绝种族罪，从而也突出表明需要追究与冲突有关的性暴力行为人的责任，并采取措施为幸存者提供赔偿和补救。

85. 伊拉克医护人员和政府官员为应对 COVID-19 疫情兢兢业业，携手努力，值得赞扬。在疫情持续不断的背景下，脆弱程度有所提高。因此，我呼吁会员国确保为《2021 年伊拉克人道主义应对计划》提供资金，以便满足营地内外 150 万境内流离失所者和极脆弱回返者的需要。

86. 最后，我要感谢我的特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特和驻伊拉克的联合国工作人员在非常时期和充满挑战的情况下继续致力于执行本组织任务。
