



安全理事会

Distr.: General
23 April 2021
Chinese
Original: English

阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突

秘书长的报告

摘要

本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是关于阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突状况的第三次报告。报告所述期间为 2018 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日，重点关注严重侵害儿童行为，并提供了关于犯罪人的信息(如有)以及侵害行为发生的背景信息。

秘书长在报告中介绍了冲突各方严重侵害儿童行为的趋势和模式，并详细介绍了在应对此类侵害行为方面取得的进展，包括通过执行行动计划消除此类行为。

最后，报告就终止和防止阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为以及改善对儿童的保护提出了建议。



一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 [1612\(2005\)](#) 号决议及其后关于儿童与武装冲突的各项决议提交，所涉期间为 2018 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日。报告介绍了阿拉伯叙利亚共和国冲突各方严重侵害儿童行为的趋势和模式以及自上次报告 ([S/2018/969](#)) 和 2019 年 7 月通过儿童与武装冲突问题工作组的结论 ([S/AC.51/2019/1](#)) 以来与我关于儿童与武装冲突的报告 ([A/74/845-S/2020/525](#)) 附件所列各方对话取得的进展和遇到的挑战。本报告所载信息由阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为国家监测和报告任务组记录核实，并得到在难民环境中收集数据和远程核实事件的次区域办法的支持。在可能的情况下，确定了应对严重侵害行为负责的冲突方，包括名单上的 7 个当事方。

2. 冲突旷日持久，程度激烈，而且存在准入限制，这继续对核查阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为构成巨大挑战。从 2020 年 3 月起，与 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的限制进一步加剧了现有挑战。因此，本报告所载信息并不代表报告所述期间阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害行为的全部情况。

二. 政治和安全动态概述

3. 本报告所述期间开始时，阿拉伯叙利亚共和国西南部地区的军事行动显著升级，政府部队和亲政府部队在空袭和炮击的同时发动地面进攻，造成平民伤亡和流离失所，其中包括许多妇女和儿童。到 2018 年 7 月下旬，政府军已经控制了西南部的绝大部分地区，但在耶尔穆克盆地地区，主要是与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)有关联的团体哈立德·伊本·瓦利德军控制的地区，仍有包括空袭在内的激烈敌对行动。前称叙利亚自由军(自由军)的叙利亚武装反对派团体同意了和解条件，根据这些条件，除其他外，政府部队撤出了已和解的城镇，拒绝和解的反对派战斗人员和家属被疏散到该国西北部地区。南部地区的局势仍然动荡不安，身份不明的肇事者袭击政府部队检查站、政府机构和已和解的个人，在政府军事行动中也进行反击。

4. 土耳其常驻联合国代表团临时代办在 2018 年 1 月 20 日给安全理事会主席和我的信([S/2018/53](#))中指出，土耳其“于 2018 年 1 月 20 日发起军事行动，……旨在确保[该国]边界安全”。2018 年下半年，叙利亚民主力量在国际反伊黎伊斯兰国联盟的支持下，集中在阿拉伯叙利亚共和国东北部的代尔祖尔省开展军事行动。到 2019 年 3 月，叙利亚民主力量和国际反伊黎伊斯兰国联盟宣布攻占了伊黎伊斯兰国在该国的最后一个据点巴古兹；在此期间，数千名妇女和儿童逃离该地区，被转移到哈塞克省的霍尔营地。2019 年 8 月，紧张局势加剧，因为土耳其宣布在阿拉伯叙利亚共和国东北部与土耳其边界沿线建立一个纵深 30 公里的安全区。2019 年 10 月初，美利坚合众国开始从阿拉伯叙利亚共和国北部边境地区撤军。10 月 9 日，土耳其在非国家武装团体的支持下，在泰勒艾卜耶德和雷斯艾因之间发起和平之春行动。2019 年 10 月 13 日，阿拉伯叙利亚共和国政府与叙利亚民主力量达成军事谅解，由此沿和平之春行动前线与土耳其的部分边界部署了政府

部队。2019 年 10 月 17 日土耳其和美国关于阿拉伯叙利亚共和国东北部的联合声明促成战斗暂停。2019 年 10 月 22 日土耳其和俄罗斯联邦之间的谅解备忘录也确定了各方在整个东北部地区的行动参数。

5. 2018 年 9 月，阿拉伯叙利亚共和国西北部地区的军事行动出现重大升级；之后，土耳其和俄罗斯联邦同意在伊德利卜冲突降级区建立一个非军事区。2019 年初，伊德利卜及周边地区发生武装团体内讧。¹ 2019 年 4 月，政府部队和亲政府部队在哈马省北部、伊德利卜省和阿勒颇省西南部加强了军事行动，武装团体对政府控制区进行了反击。2019 年底，敌对行动升级，持续发生袭击和大规模人口流离失所。2020 年 3 月 5 日，俄罗斯联邦和土耳其商定了《稳定伊德利卜冲突降级区局势备忘录》附加议定书；此后，阿拉伯叙利亚共和国西北部地区的局势保持相对平静，但仍有近 100 万人流离失所。

三. 严重侵害儿童行为

6. 在本报告所述期间，联合国核对了 4 724 起严重侵害儿童事件，至少有 4 474 名儿童受到影响。这些事件归咎于 32 个以上的冲突当事方，其中包括安全理事会指认的恐怖主义团体。² 此外，联合国对本报告所述期间之前发生的 1 218 起侵害事件进行了后期核查。持续不断的冲突、严重恶化的经济形势和 COVID-19 大流行使儿童更容易受到严重侵害。

A. 招募和使用

7. 招募和使用儿童现象仍然普遍和系统性存在，已核实的案件有 1 423 起(涉及 1 306 名男童、117 名女童)，其中 2018 年下半年 274 起，2019 年 837 起，2020 年上半年 312 起。大约 1 388 名儿童(98%)上了战场。在招募时，250 名儿童(18%)不满 15 岁。在 14 个省中，核实有 11 个省存在招募和使用儿童的情况，其中 73% 在阿拉伯叙利亚共和国西北部(伊德利卜、阿勒颇和哈马)，26%在东北部(拉卡、哈塞克和代尔祖尔)。

8. 经核实的案件归咎于至少 25 个当事方，其中包括武装团体、亲政府民兵和叙利亚武装部队，具体包括沙姆解放组织(507 起)；叙利亚民主力量保护伞下的库尔德人民保护部队(318 起)和妇女保护部队(99 起)；前称自由军的叙利亚武装反对派团体(328 起)、³ 自由沙姆人运动(55 起)和努尔丁·赞吉营(11 起)，自 2019 年 10 月以来它们名义上都在反对派叙利亚国民军的保护伞下行动；叙利亚民主

¹ 2018 年 2 月，努尔丁·赞吉营解体，一些战斗人员加入了沙姆解放组织，其他人则加入了自由沙姆人运动和叙利亚解放阵线，这两者在同年 8 月加入了一个名为民族解放阵线的更大的武装团体编队。2019 年 10 月，“叙利亚临时政府”宣布将民族解放阵线并入叙利亚国民军，这是一个由土耳其支持的武装反对派团体组成的松散联盟。

² 安全理事会根据关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议，指认伊黎伊斯兰国和沙姆解放组织为恐怖主义实体。

³ 包括“东方自由人”、哈姆扎旅、Dir' al-Furat、沙姆军团、Firqat al-Sahiliyah、黎凡特阵线、Jaysh al-Ahrar、光荣军、Jaysh al-Shamal、穆塔西姆旅、撒马尔罕旅和苏丹穆拉德旅。

力量的其他构成部分(37 起)；国内安全部队(34 起)；政府部队(13 起)；⁴ 亲政府民兵(10 起)；⁵ 伊黎伊斯兰国(6 起)；阿夫林解放力量(3 起)；⁶ 不明身份的武装团体(2 起)。自 2018 年 4 月发布指挥令禁止招募 18 岁以下人员以来，没有核实到涉及伊斯兰军的新案件。

9. 据观察，沙姆解放组织招募和使用儿童的情况显著增加，占有经核实案件的 36%。从伊德利卜省、阿勒颇省和哈马省的 11 个不同地区招募了年仅 10 岁的男孩，突出表明这是在该团体控制地区的普遍做法。沙姆解放组织招募儿童的速度明显加快，相关案件数从 2018 年下半年的 61 起增加到 2020 年上半年的 187 起。例如，2019 年 5 月，两名分别为 16 岁和 17 岁的男孩加入了沙姆解放组织，经过六周培训后，他们在伊德利卜省哈里姆的 Karamah 营地担任警卫。他们还在隶属叙利亚救国政府的伊斯兰教法法院担任警察。

10. 叙利亚民主力量及其构成部分以及叙利亚北部和东部自治政府管辖下的附属国内安全部队招募和使用大量儿童，占有已核实案件的 35%。一个例子是 2018 年 9 月，一名 16 岁的女孩从哈塞克省卡米什利的学校失踪，并在妇女保护部队在 Antariyah 的基地加入了该部队，从那里她被部署到 Karbawi 的一个军事训练营，接受为期三周的训练。不过，在本报告所述期间，特别是在 2019 年 6 月与联合国签署终止和防止招募和使用儿童联合行动计划后，叙利亚民主力量和国内安全部队招募儿童的情况大幅减少，招募儿童案件从 2019 年上半年的 216 起减少到 2020 年上半年的 41 起。因此，67% 经核实的事件发生在行动计划签署之前。自签署行动计划以来，发生了 160 起案件，涉及 23 名 15 岁以下儿童和 149 名在战斗中服役的儿童。大多数案件发生在拉卡(42)和曼比季(40)县。

11. 至少有 12 个前称自由军的叙利亚武装反对派团体以及自由沙姆人运动和努尔丁·赞吉营对所有已核实案件的 28% 负责。案件数目一直很高，2018 年下半年为 91 起，2019 年为 224 起，2020 年上半年为 79 起。在 2018 年 7 月的一个例子中，来自阿勒颇省 Taqad 村的一名 8 岁男孩在父亲被杀后加入了沙姆军团。男孩呆在军事基地并携带武器。在 2020 年 2 月的另一个例子中，两名 15 岁和 16 岁的男孩被前称自由军的武装反对派团体穆塔西姆旅在阿勒颇省 Mare' 村招募，经过两周军事训练后被苏丹穆拉德师派往利比亚作战。向两名男孩许诺给他们 3 000 美元津贴和在利比亚的食宿。

12. 共核对了 23 起政府部队(13 起)和亲政府民兵(10 起)招募和使用儿童案件，分别是政府部队在德拉(5 起)、哈塞克(4 起)和阿勒颇(4 起)所为，以及亲政府民兵在大马士革所为。在 2019 年 2 月的一起事件中，两名以前与武装反对派团体哈姆扎旅有关联的 16 岁男孩在德拉省塞奈迈因 Ankhal 守卫政府部队的一个检查站。这两名男孩在 2018 年 7 月的“和解协议”期间被再次招募，并获得了津贴。

⁴ 包括阿拉伯叙利亚陆军和政府警察。

⁵ 包括真主党和国防军/人民委员会。

⁶ 阿夫林解放力量是在 2018 年橄榄枝行动之后成立的库尔德武装团体。

13. 经核实的案件证实，招募儿童的因素包括：经济激励；为亲属死亡报仇；父亲、兄弟和叔伯的团体归属；社会地位和社区压力；获得服务和商品的机会；害怕被占据控制地位的交战方或敌对方逮捕和拘留；保护所属社区的强烈愿望。在敌对方控制一个地区后，被招募的儿童也会改变归属，这表明他们没有强烈的意识形态效忠。尽管安全环境复杂，但 398 名非正式脱离或正式从冲突当事方复员的儿童得到了重返平民生活方面的支持。

剥夺据称与武装团体有关联的儿童的自由

14. 联合国核实，在至少 7 个已知设施中，有 258 名儿童(256 名男童、2 名女童)(包括一名婴儿和她未成年的母亲)因据称与冲突敌对方有关联而被剥夺自由；行为方包括叙利亚民主力量(185 人)、国内安全部队(61 人)、政府部队(8 人)、沙姆解放组织(2 人)和前称自由军的叙利亚武装反对派团体(2 人)。大多数事件是在哈塞克(211 起)、拉卡(28 起)和阿勒颇(9 起)核实的。在至少 156 起案件中，被剥夺自由的情况因虐待而加剧。

15. 关于叙利亚民主力量，联合国核实，在哈塞克的 Ghuwayran 军事拘留所，至少有 150 名年仅 9 岁的男孩因被指称与伊黎伊斯兰国有关联而被剥夺自由。这些男孩来自叙利亚和至少 22 个其他国家，至少自 2019 年 3 月以来一直被关押在过度拥挤的条件下，医疗服务有限或没有，无法与亲属联系，并被剥夺了正当程序或持久解决的前景。虽然男孩与成年人分开关押，但仍身处一个很大的建筑设施中，那里关押着数千名据称是伊黎伊斯兰国战士的成年人。在 2019 年 8 月的另一个例子中，一名 16 岁男孩因涉嫌与叙利亚武装反对派团体有关联而在哈马市被政府军逮捕。官员打电话告知其家人他被拘留了，要求支付 7 000 美元才能释放他。2019 年 2 月，沙姆解放组织在伊德利卜市逮捕了一名 16 岁男孩和他的父亲，怀疑他们与政府部队有关联。男孩被囚禁了三个月后获释，而他的父亲仍被关押着。

16. 截至 2020 年 6 月，约有 65 400 人被关押在阿拉伯叙利亚共和国东北部地区的霍尔营地和 Rawj 营地，其中 94%是妇女和儿童。大多数人是在叙利亚民主力量和国际反伊黎伊斯兰国联盟对伊黎伊斯兰国采取军事行动、最终于 2019 年 3 月重新夺回伊黎伊斯兰国在代尔祖尔贝古兹的最后一个据点后被拘留的，他们被怀疑与伊黎伊斯兰国前战斗人员有家庭关系。除了近 32 000 名伊拉克人和 27 000 名叙利亚人之外，估计有来自 60 个国家的约 11 000 名外国妇女和儿童也住在霍尔营地。50%以上的外国儿童不满 5 岁，90%不满 12 岁。有报告称，仅在霍尔营地，就有至少 960 名无人陪伴和失散儿童。据报截至 2020 年 6 月，有来自 22 个国家的 791 名儿童被遣返，其中 26%是在阿拉伯叙利亚共和国政府协助下通过大马士革遣返的，其余则是通过非正式途径遣返。遣返遇到的障碍包括原籍国政治意愿有限和公众不愿接受、阿拉伯叙利亚共和国北部和东部地区一直被一个非国家武装团体控制，以及遣返程序和路线方面存在未决问题。

B. 杀害和残害

17. 联合国核实有 1 557 名儿童(847 名男童、356 名女童、354 名性别未确认)被杀害, 1 160 名儿童(754 名男童、211 名女童、195 名性别未确认)被残害, 共计 2 717 名儿童伤亡。经核实, 事件发生在 14 个省中的 12 个省, 但大多数发生在伊德利卜(1 152 起)、阿勒颇(632 起)和代尔祖尔(220 起)。在儿童伤亡中, 72%发生在阿拉伯叙利亚共和国西北部地区。儿童伤亡率仍然很高, 2018 年下半年为 585 人, 2019 年为 1 460 人, 2020 年上半年为 672 人。至少有 1 216 名被杀害或残害的儿童年龄不满 12 岁。

18. 大约 1 273 名儿童伤亡归咎于政府部队(71 人)和亲政府部队(1 202 人), 包括政府和亲政府空军(911 人)。其他伤亡归咎于伊黎伊斯兰国(85 人)、阿夫林解放力量(45 人)、叙利亚武装反对派团体和土耳其武装部队的联合行动(69 人)、沙姆解放组织(38 人)、前称自由军的叙利亚武装反对派团体(22 人)、⁷ 叙利亚民主力量其他构成部分(15 人)、国际反伊黎伊斯兰国联盟(15 人)、叙利亚民主力量保护伞下的人民保护部队/妇女保护部队(12 人)、国内安全部队(1 人)和身份不明的肇事者(1 142 人)。

19. 在已核实的儿童伤亡事件中, 963 起(36%)是空袭造成的, 其中 895 起(93%)发生在阿拉伯叙利亚共和国西北部地区。联合国核对了 45 起高伤亡空袭事件, 在其中每一起事件中都有 5 名或更多儿童丧生; 除 2 起事件外, 其余都是政府和亲政府空军所为, 包括 14 次空袭, 其中每一次都导致至少 10 名儿童死亡。例如, 2018 年 7 月, 一架政府直升机向库奈特拉镇 Ayn al-Tinah 村用作境内流离失所者庇护所的一所学校投掷了一枚桶装炸弹, 炸死 8 名儿童。在 2019 年 1 月的另一个例子中, 国际反伊黎伊斯兰国联盟的空袭击中了代尔祖尔省 Shu'aytat 的一所房子, 炸死 3 名儿童和他们的家人。

20. 战争遗留爆炸物是儿童伤亡的第二大原因, 影响到 724 名儿童(27%)。事件发生在 14 个省中的 11 个省, 其中阿勒颇省(216 人)、代尔祖尔省(158 人)和拉卡省(91 人)受影响最大。总体而言, 2019 年爆炸性弹药事件的受害者中 23%是儿童, 他们在耕作、放牧、清除瓦砾或玩耍时被击中。例如, 2019 年 11 月, 6 名儿童在代尔祖尔省 Tayyibah 村的学校操场玩耍时被战争遗留爆炸物炸死。根据联合国的数据, 超过 1 150 万人生活在有爆炸性弹药风险的地区, 其中一半是儿童。

21. 政府部队和武装团体对平民居住区, 包括学校、医疗设施和境内流离失所者营地狂轰滥炸, 导致 487 名儿童伤亡(18%), 是儿童伤亡的第三大原因。

22. 武装团体在平民居住区, 包括市场和学校附近, 使用车载简易爆炸装置和自杀炸弹战术进行不分青红皂白的袭击, 导致 303 名儿童伤亡(11%), 是儿童伤亡的第四大原因。许多由简易爆炸装置造成的儿童伤亡(75%)无法确定责任归属, 因为冲突的几个当事方在与其他方面一起行动的地区使用了这种战术, 其中包括伊黎伊斯兰国残余分子、阿夫林解放力量和前称自由军的叙利亚武装反对派团体。

⁷ 包括哈姆扎旅、Dir' al-Furat、沙姆军团和黎凡特阵线。

在 2019 年 1 月的一次事件中，伊黎伊斯兰国声称负责的一次自杀式袭击击中了阿勒颇省曼比季市的一个市场，据称袭击目标是国际反伊黎伊斯兰国联盟和叙利亚民主力量成员，结果导致两名儿童死亡。

23. 其余的儿童伤亡归因于拒绝人道主义援助准入；虐待、酷刑和即决处决；枪击，包括狙击手枪击；性质或来源未经证实的爆炸。值得注意的是，有 3 名儿童在与冲突方有关联期间被杀害，19 名儿童致残。例如，2019 年 1 月，在亲政府部队的一次袭击中，一名与叙利亚武装反对派团体 Jaysh al-Izza 有关联的 15 岁男孩在哈马省 Halfaya 镇守卫一个检查站时被打死。

C. 强奸和其他形式的性暴力

24. 经核实的交战方对儿童实施的性暴力事件仍未得到充分报告，有 6 起案件涉及 5 名女童和 1 名年仅 10 岁的男童，分别由伊黎伊斯兰国(5 起)和人民保护部队(1 起)所为。联合国核对了 2016 年至 2018 年上半年发生的另外 30 起性暴力事件，涉及 30 名年仅 8 岁的女孩。这些事件归咎于伊黎伊斯兰国(18 起)、政府部队(10 起)、沙姆解放组织(1 起)和叙利亚武装反对派团体 Jaysh Maghawir al-Thawrah(1 起)。这 36 起案件包括强奸、贩运和性剥削、强迫与武装团体战斗人员结婚、被剥夺自由时的性侵犯以及与武装团体有关联时的性剥削。

25. 伊黎伊斯兰国实施的性暴力行为仍然最为普遍。来自阿拉伯叙利亚共和国的女孩被强行嫁给伊黎伊斯兰国战斗人员，有时在短时间内多次结婚；连续与几个(有时是外国)战斗人员结婚；在其家庭受到胁迫和威胁的情况下被迫结婚，但有时也出于经济考量、在社区中的地位、获得医疗服务和感觉能得到保护等动机而与这些战斗人员结婚。相关案件包括 5 名雅兹迪女孩在伊拉克遭绑架后被贩运到阿拉伯叙利亚共和国境内伊黎伊斯兰国控制地区，她们在那里被奴役，充当性奴或家庭佣工。年仅 5 岁的雅兹迪被绑架者只知道被奴役的生活，不记得自己的父母，被多次买卖，在与她们原属社区不同的语言和宗教中长大。例如，其中一名女孩在 2014 年 11 岁时从伊拉克辛贾尔地区被绑架。她被带到阿拉伯叙利亚共和国，一直被关押到 2019 年 3 月最后一块伊黎伊斯兰国领土巴古兹沦陷，之后她被叙利亚民主力量转移到霍尔营地，2020 年 4 月从那里返回伊拉克。她在被囚禁期间一直遭受性暴力。在一起归咎于人民保护部队的案件中，拉卡市一名与该团体有关联的 15 岁男孩于 2019 年 1 月被其指挥官强奸。在向军事警察投诉后，男孩本人被逮捕拘禁了两个星期，指挥官却继续在位履职。

26. 另外，在以前发生但在本报告所述期间得到核实的一起事件中，2016 年 3 月至 2017 年 9 月期间，至少有 10 名 14 至 17 岁的女孩因据称其亲属与武装反对派团体有关联而被政府军关押在大马士革市，她们被迫几乎赤身裸体，并被多次强奸。一些人因此怀孕并在关押期间分娩。在本报告所述期间核实的 2018 年 1 月发生的另一起案件中，在坦夫及其周边地区活动的叙利亚武装反对派团体 Maghawir al-Thawrah 的一名指挥官强奸了一名居住在鲁克班的 8 岁女孩，导致女孩死亡。

27. 令人震惊的是，性暴力和性别暴力继续影响着阿拉伯叙利亚共和国女孩的生活，根深蒂固的社会规范因长期冲突和一些地区缺乏法治而变得更加复杂。与 COVID-19 大流行有关的措施以及其他相关的社会心理和经济影响导致性暴力和性别暴力事件显著增加，原因是人们更多地求助于消极应对机制，包括早婚和强迫婚姻以及强迫卖淫。

D. 袭击学校和医院

1. 袭击学校和受保护人员

28. 联合国核对了 236 起袭击学校(229 起)和受保护人员(7 起)事件，其中 33 起发生在 2018 年下半年，154 起发生在 2019 年，49 起发生在 2020 年上半年。在这些事件中，有教育人员在学校期间被杀害(14 人)、致残(9 人)或被抓(17 人)，133 名儿童被杀害(58 人)或受伤(75 人)。袭击发生在 14 个省中的 8 个省，其中伊德利卜省(187 起)、阿勒颇省(21 起)和哈马省(13 起)受到的影响最为严重。大多数袭击(94%)发生在阿拉伯叙利亚共和国西北部地区。尽管 2019 年是冲突开始以来经核实的袭击事件(154 起)最多的一年，对学校的袭击次数基本没变。儿童、他们的家人和教育工作者开始害怕返回学校，正常运转的教室和学校数量减少。

29. 约有 210 起针对学校和教育人员的袭击是政府部队(15 起)和亲政府部队(195 起)所为，包括政府和亲政府空军(121 起)。其他袭击事件归咎于叙利亚民主力量(5 起)、伊黎伊斯兰国(3 起)、前称自由军的叙利亚武装反对派团体(2 起)、沙姆解放组织(1 起)、国际反伊黎伊斯兰国联盟(1 起)、叙利亚武装反对派团体和土耳其武装部队的联合行动(1 起)和身份不明的肇事者(13 起)。总体而言，129 起(55%)涉及空袭，52 起(22%)涉及地面炮击，10 起(4%)涉及车载简易爆炸装置。例如，2020 年 2 月 25 日，伊德利卜市的 8 所学校遭到空袭。在 2019 年 3 月的另一起事件中，一个叙利亚武装反对派团体袭击了阿勒颇省阿夫林市阿什拉菲亚街区的两所学校，并绑架了 7 名教师。

2. 学校被用于军事用途

30. 学校经常被用于军事目的，在本报告所述期间，在 14 个省中的 6 个省核对了 67 起事件，其中大多数发生在哈塞克(23 起)、拉卡(21 起)和阿勒颇(13 起)。经核实，将学校用于军事目的的案件行为方是叙利亚民主力量保护伞下的人民保护部队/妇女保护部队(24 起)、政府部队(15 起)、前称自由军的叙利亚武装反对派团体(7 起)、⁸ 叙利亚民主力量其他构成部分(7 起)、土耳其武装部队(6 起)、国内安全部队(3 起)、伊黎伊斯兰国(3 起)和沙姆解放组织(2 起)。这些学校被用作指挥中心、军事基地和宪兵站。在 2020 年 5 月的一次事件中，在因 COVID-19 限制而暂停学校教育的情况下，叙利亚民主力量将代尔祖尔 Kharayij 镇的 Yarmouk 学校用于军事目的。

⁸ 包括沙姆军团。

3. 与学校有关的其他干扰行为

31. 联合国还核对了 38 起冲突各方干扰教育的事件，采取的措施包括：在敌对方的攻击威胁下暂时停课，强制推行与某一冲突方有联系的课程或语言，阻止希望参加官方学校考试的儿童跨线行动。例如，2020 年 6 月，至少有 12 名儿童被叙利亚武装反对派团体阻止前往哈马参加此类考试。更令人担忧的是，在阿拉伯叙利亚共和国东北部地区，叙利亚北部和东部的自治政府控制了大多数学校，并引入了当地课程。因此，许多儿童被剥夺了接受获得认可的教育的机会，而得到认可的文凭是寻求高等教育机会所必需的。

4. 袭击医院和受保护人员

32. 联合国核对了 135 起袭击医疗设施(123 起)和受保护人员(12 起)事件，其中 15 起发生在 2018 年下半年，101 起发生在 2019 年，19 起发生在 2020 年上半年。有医务人员被打死(18 人)、致残(19 人)、被绑架(2 人)或被逮捕(13 人)，15 名儿童被打死(7 人)或受伤(8 人)。这些袭击发生在 14 个省中的 8 个省，主要受影响的是伊德利卜省(77 次)、阿勒颇省(23 次)和哈马省(21 次)。大多数袭击(90%)发生在阿拉伯叙利亚共和国西北部地区。对医疗设施的袭击仍很普遍，2018 年是自冲突开始以来经核实的袭击次数最多的一年(108 次)。

33. 约有 101 起针对医疗设施和人员的袭击是政府部队(2 起)和亲政府部队(99 起)所为，包括政府和亲政府空军(83 起)。其他袭击事件归咎于沙姆解放组织(5 起)、叙利亚武装反对派团体和土耳其武装部队的联合行动(5 起)、前称自由军的叙利亚武装反对派团体(3 起)、伊黎伊斯兰国(2 起)、叙利亚民主力量(1 起)、国际反伊黎伊斯兰国联盟(1 起)和身份不明的肇事者(17 起)。在所有袭击事件中，91 起(66%)涉及空袭，21 起(16%)涉及地面炮击，11 起(1%)涉及车载炸弹爆炸装置。例如，在 2019 年 8 月底的一次事件中，亲政府空军袭击了伊德利卜省 Ma'arrat al-Nu'man 镇的妇幼医院，造成重大损失，使该设施暂时无法使用。在 2019 年 6 月的另一起事件中，沙姆解放组织在伊德利卜省 Taftanaz 的一个检查站逮捕了 Al-Hikma 医院的负责人。在撰写本报告时，此人仍下落不明。

5. 医院被用于军事用途

34. 医疗设施也被用于军事目的，在阿勒颇(2 起)、拉卡(2 起)和哈塞克(1 起)共核对了 5 起事件，行为方是前称自由军的叙利亚武装反对派团体(3 起)⁹ 和叙利亚民主力量(2 起)。这些医疗设施被用作军事哨所或警察站。例如，2020 年 4 月，武装反对派团体 Ahrar al-Sharqiyah 突袭并接管了阿勒颇省阿夫林市一个非政府组织经营的医疗中心，此前他们袭击了一名医生，毁坏了 COVID-19 检测设备和一个隔离帐篷。

6. 与医院有关的其他干扰行为

35. 联合国还核对了 7 起冲突各方干扰诊所运行的事件，包括在敌对方威胁攻击下或由于敌对方与医疗设施的附属关系或支持而暂停医疗设施的运行。例如，

⁹ 包括“东方自由人”。

2018 年 10 月，拉卡市的 3 个固定和流动医疗诊所因使用阿拉伯叙利亚共和国政府卫生部的标志而被关闭。

D. 绑架

36. 联合国核对了 70 名儿童被绑架事件(36 名男童、27 名女童、7 名性别不明)，其中 37 人在 2018 年下半年被绑架，25 人在 2019 年被绑架，8 人在 2020 年上半年被绑架。事件发生在 14 个省中的 8 个省，主要受影响的是苏韦达省(18 人)、哈塞克省(14 人)和伊德利卜省(12 人)。绑架事件的行为方是伊黎伊斯兰国(28 人)、人民保护部队/妇女保护部队(17 人)、沙姆解放组织(9 人)、前称自由军的叙利亚武装反对派团体(5 人)、¹⁰ 政府部队(4 人)、叙利亚民主力量其他构成部分(1 人)、国内安全部队(1 人)和身份不明的肇事者(5 人)。

37. 儿童被绑架的原因是据称他们的亲属与冲突敌对方有关联，或据称违反了武装团体的规则和限制，或出于招募和使用、强迫婚姻或勒索赎金的目的。6 起案件涉及跨境绑架，构成跨国招募和贩运儿童：3 名雅兹迪女孩在被伊黎伊斯兰国绑架后从伊拉克被贩运到阿拉伯叙利亚共和国，3 名来自阿拉伯叙利亚共和国的男孩被前称自由军的叙利亚武装反对派团体招募并贩运到利比亚参加敌对行动。

38. 在 2019 年 7 月的一个例子中，伊黎伊斯兰国对阿拉伯叙利亚共和国南部地区苏韦达市和几个村庄进行了一次复合式袭击，据报造成了多人伤亡。伊黎伊斯兰国还绑架了数十名平民，包括 12 名 7 至 13 岁的女孩和 6 名 2 至 15 岁的男孩。在 2020 年 3 月的另一起事件中，一名 16 岁男孩在伊德利卜市附近沙姆解放组织的一个检查站被绑架。在他手机上的信息被发现后，他因与一名女孩发生“不正当”关系而被关押，受了三个星期的折磨后被处决。在 2020 年 4 月的另一起事件中，一名 15 岁男孩在阿勒颇省阿夫林市的街区被叙利亚武装反对派团体萨马尔罕旅绑架，目的是进行跨国招募。这名男孩被贩运到利比亚，与叙利亚武装反对派团体一起对抗利比亚国民军。在失踪两周后，男孩设法与一直不知道他下落的家人联系，告知他们自己在利比亚。在 2019 年 4 月的另一起事件中，一位母亲与她的两个孩子(分别为 3 岁和 6 岁)在返回村庄途中在哈马市附近的一个检查站被政府部队逮捕。她的亲属接到一个电话，要求支付 300 万叙利亚镑(约 5 800 美元)的赎金。

39. 在归咎于人民保护部队/妇女保护部队和国内安全部队的 18 起案件中，13 起涉及 9 名男孩和 4 名女孩被招募入伍，其中 4 人在编写本报告时仍与这些团体有关联，8 人已被非正式释放，1 人逃脱。

F. 拒绝人道主义援助准入

40. 联合国核对了 137 起拒绝人道主义援助准入事件，其中 49 起涉及袭击人道主义设施、人员和运输工具，46 起涉及袭击供水设施，42 起涉及故意拒绝人道主义援助准入。在这些事件中，67 起是政府部队(3 起)和亲政府部队(64 起)所为，包括政府和亲政府空军(32 起)。其他事件归咎于叙利亚北部和东部的自治政府(12

¹⁰ 包括撒马尔罕旅、哈姆扎运动和苏丹穆拉德旅。

起)、沙姆解放组织和附属的叙利亚救国政府(9起)、叙利亚武装反对派团体和土耳其武装部队的联合行动(8起)、人民保护部队/妇女保护部队(6起)、前称自由军的叙利亚武装反对派团体(4起)、伊黎伊斯兰国(2起)、叙利亚民主力量其他构成部分(1起)和不明身份的肇事者(28起)。

41. 对人道主义设施、人员和运输工具的 49 次袭击导致 53 名人道主义人员被杀、致残和被绑架。这些事件发生在 14 个省中的 7 个省，主要影响到伊德利卜省(34起)、阿勒颇省(9起)和哈马省(2起)。事件行为方是亲政府部队(19起)，包括亲政府空军(16起)；前称自由军的叙利亚武装反对派团体(3起)；¹¹ 伊黎伊斯兰国(2起)；身份不明的肇事者(18起)。例如，2018 年 9 月，霍姆斯市的亲政府民兵逮捕了 18 人，这些人随后失踪。在霍姆斯北部被叙利亚武装反对派团体控制时，他们曾是民防应急响应人员。

42. 联合国核对了 2019 年 5 月至 11 月期间对供水设施的 46 次袭击，这是阿拉伯叙利亚共和国前所未有的一个事态发展，袭击影响到 37 个供水设施。除一次外，所有袭击都发生在该国西北部，均是政府部队和亲政府部队(45次)所为，包括政府和亲政府空军(16次)。袭击影响了这些地区 777 000 多人获得清洁水，并加剧了在此期间从受影响地区向伊德利卜省北部的流离失所。例如，2019 年 7 月，伊德利卜省的 Basidah 供水站遭到炮击，设施受损，120 000 人的供水中断。

43. 联合国还核对了 42 起故意拒绝人道主义援助准入的事件，涉及在 14 个省中的 8 个省强制关闭人道主义(包括水)设施和阻断供应或服务，延迟或取消人道主义车队和援助，以及强加无理的行政障碍，其中哈塞克(16起)、拉卡(6起)和代尔祖尔(5起)受到的影响最大。这些事件归咎于至少 9 个冲突方。在 2020 年上半年发生的至少 5 起独立事件中，雷斯艾因镇的乌鲁克水站供水中断，影响到哈塞克和泰勒塔米尔地区约 50 万人获得清洁水。这些中断是敌对行动、技术故障和能源供应中断造成的。

44. 在阿拉伯叙利亚共和国其他地区，激烈的敌对行动、前线和领土控制权的转变、关键通道受阻和广泛的爆炸危险污染继续严重影响人道主义援助准入。2019 年 3 月，叙利亚民主力量和国际反伊黎伊斯兰国联盟占领了伊黎伊斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国的最后一个据点。平民从 2018 年 9 月开始逃离前伊黎伊斯兰国控制区，他们十分担心在该地区和逃跑路线上的人身安全保护。到达霍尔营地的人的健康状况令人震惊，大多数人都有明显的痛苦、疲劳、营养不良和创伤迹象，许多人需要紧急医疗护理。至少有 56 名儿童在前往霍尔营地途中或到达后不久因缺乏食物和医疗服务而死亡。在泰勒艾卜耶德和雷斯艾因之间的和平之春行动地区，由于 2019 年 10 月 9 日以来当地的武装活动以及由此造成的不安全状况，通行极为困难。

45. 在整个报告所述期间，鲁克班的局势仍然令人担忧，2018 年 7 月至 2020 年 6 月期间，只有三个机构间车队运送救生援助。从 2020 年 3 月起，鲁克班的紧急医疗病例不再能够进入联合国运营的诊所。到 2020 年 6 月，估计有 11 000 人仍

¹¹ 包括“东方自由人”。

然滞留在阿拉伯叙利亚共和国和约旦边境的鲁克班营地，其中约 50%是儿童。由于准入限制，只能提供最低限度的基本服务和人道主义援助。

46. 从 2020 年 3 月起，阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义援助准入受到 COVID-19 限制性预防措施的制约，这些措施在 2020 年 5 月和 6 月逐步放松。实施了各种与 COVID-19 有关的宵禁措施，以限制人员和货物流动。在采取这些措施的同时，往往还采取步骤为人道主义工作人员和物资的流动提供便利。

四. 宣传倡导和与冲突各方的对话

A. 与阿拉伯叙利亚共和国政府的对话

47. 阿拉伯叙利亚共和国政府执行 2017 年 2 月防止和应对招募儿童兵的国家工作计划以及按照联合国的要求设立儿童与武装冲突问题部际委员会的工作没有取得进展。然而，在儿童权利委员会 2019 年 3 月发布关于阿拉伯叙利亚共和国第五次定期报告的结论性意见(CRC/C/SYR/CO/5)后，在联合国的支持下，成立了一个新的部际委员会，为落实儿童权利委员会的建议制定国家计划。委员会向政府提出了防止儿童卷入武装冲突的有针对性的建议，包括根据 2013 年第 11 号法律提出的建议，该法律将所有形式的招募和使用 18 岁以下儿童的行为定为犯罪，并加重了对 15 岁以下女孩的强奸罪的刑罚；还根据 2013 年第 20 号法令提出了建议，该法令将绑架包括儿童在内的人员行为定为犯罪，并加强了刑法中规定的对强奸的制裁。

48. 2020 年 3 月底，政府通过了 2020 年第 6 号法令，根据该法令，对犯有若干罪行的成年人和儿童实行大赦，以减轻拘留设施过度拥挤的状况，防止 COVID-19 的蔓延。然而，因被指称与武装团体有关联而被关押或被关押在军事或情报拘留设施中的儿童不在被释放者之列。

49. 2020 年 2 月，联合国向教育部提出了政府部队在霍姆斯省塔尔比萨将一所学校用于军事目的的事件。该校已于 2020 年 3 月 1 日被成功腾空。此外，联合国核实，政府部队在 2019 年使用的其他 10 所学校也已恢复民用。2020 年 5 月，联合国提出了分别在德拉省和拉卡省被用于军事用途的另外两所学校的情况。德拉省的学校已经腾空。

50. 政府告知负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表，它已采取措施，确保在阿拉伯叙利亚共和国的军事行动符合国际人道法，特别是区分军事和民用目标的原则，并通过叙利亚国际人道法全国委员会和红十字国际委员会之间的合作，加强了对其武装部队和安全部队的培训，包括采取措施更好地保护儿童。

B. 与叙利亚民主力量的对话和行动计划

51. 在与联合国对话后，叙利亚民主力量于 2018 年 9 月发布了一项军事命令，将招募的最低年龄定为 18 岁，并承诺停止向 18 岁以下新兵发放津贴。2019 年 6 月，叙利亚民主力量与儿童与武装冲突问题特别代表签署了一项行动计划，以制止和防止招募和使用儿童，该计划适用于叙利亚民主力量所有构成部分和国内安

全部队。2019 年 8 月，叙利亚民主力量发布了第二项军事命令，通知所有成员其在行动计划中作出的承诺。任命了高级协调人并成立了一个执行委员会。与联合国分享了 2018 年 10 月 56 名儿童和 2019 年 1 月 30 名儿童过去的身份确认和释放情况。到 2020 年 1 月，通过实施行动计划，确认并释放了 51 名被招募时不满 18 岁的女孩。8 月中旬，另有 30 名男孩和 5 名女孩被遣散回家。叙利亚民主力量还成立了一个年龄评估委员会，并与叙利亚北部和东部的自治政府联合建立了一个更大的儿童保护委员会。还宣布设立一个平民投诉机制，以解决招募和使用儿童的个别案件。

52. 另外，2019 年 6 月，联合国获准进入哈塞克的乌里中心，那里关押了 110 名儿童，主要是叙利亚儿童和一些以前与伊黎伊斯兰国有关联的外国儿童。9 月进行了一次人道主义评估，此后定期访问并提供支持服务。2020 年 9 月，叙利亚民主力量分享了 10 个拘留设施中关押的 800 多名据称与伊黎伊斯兰国有关联的儿童的信息，儿童保护行为体获准访问这些设施，以评估儿童的状况。联合国与国际反伊黎伊斯兰国联盟进行了接触，该联盟同意支持叙利亚民主力量及叙利亚北部和东部的自治政府，以便通过建立一个以儿童康复为重点的平民管理的青少年设施，将儿童从军事或成人拘留设施转移出去。联合国还提出了两名下落不明男孩的案件，据说他们被关押在叙利亚民主力量的军事拘留所。两个男孩都已被找到，其中一人被遣返回原籍国。此外，联合国还就学校的军事用途问题与叙利亚民主力量进行了接触，促使哈塞克省和拉卡省的 10 所学校被腾空。

C. 与其他冲突方的接触

53. 2018 年，与前称自由军的 12 个叙利亚武装反对派团体以及伊斯兰军和自由沙姆人运动的代表进行了交流并为他们提供了培训。随后，伊斯兰军向联合国通报了其在 2018 年 4 月早些时候发布的一项指挥令，其中规定最低招募年龄为 18 岁。2020 年 5 月，叙利亚国民军领导层发表公开声明，禁止其保护伞下的任何武装团体、派别或军事编队招募 18 岁以下的任何人。

D. 其他宣传倡导举措

54. 联合国与会员国合作，倡导为滞留在阿拉伯叙利亚共和国东北部地区的外国妇女和儿童提供基于权利的持久解决办法。

五. 意见和建议

55. 我深感关切的是，冲突各方对儿童实施的严重侵害行为的规模之大一直令人震惊。我再次敦促所有各方遵守国际人道法和人权法规定的义务，并呼吁他们和能对他们施加影响的各方立即采取一切必要行动，更好地保护阿拉伯叙利亚共和国境内儿童。

56. 我特别敦促冲突各方采取具体有效措施，尽量减少敌对行动中的儿童伤亡。我还敦促他们停止袭击学校、医院和相关受保护人员以及人道主义设施、人员和

用于人道主义救济行动的物体。在这方面，我还回顾，安全理事会第 [2427\(2018\)](#) 号决议敦促武装冲突各方根据国际人道法尊重学校的平民性质。

57. 我呼吁各方停止和防止招募和使用儿童，为此颁布和传播禁止这种做法的指挥令，建立投诉和年龄评估制度，并无条件释放部队中的所有儿童。

58. 我注意到政府目前制定的禁止招募儿童的立法框架，呼吁政府保持和加强采取措施，防止其部队和亲政府民兵招募和使用儿童。我还注意到，叙利亚国际人道法全国委员会与红十字国际委员会合作，于 2020 年对军队和警察部队进行了关于防止严重侵权行为以及军事行动中的区分和相称性的培训，这是一个积极进展。我鼓励政府与联合国进行对话，以制定和实施一项行动计划，终止和防止严重侵害儿童行为。

59. 2019 年 6 月签署了终止和防止叙利亚民主力量招募和使用儿童的行动计划，自签署该计划以来取得了进展，这些都是值得欢迎的动态。我呼吁叙利亚民主力量继续努力，并与儿童保护行为体合作，采取基于社区的儿童重返社会办法，执行关于年龄评估的标准作业程序和进一步释放儿童的退出程序，并与联合国分享必要信息。

60. 我注意到禁止叙利亚国民军招募儿童的指挥令，并请该机构与联合国合作，以制定和实施一项行动计划，制止和防止其保护伞下的所有团体和派别招募和使用儿童。

61. 我感到关切的是，持续有大量儿童因据称与冲突敌对方有关联而被剥夺自由，重申应将这些儿童主要视为受害者。我注意到在这方面正在与叙利亚民主力量和叙利亚北部和东部的自治政府进行对话，我敦促他们提供关于在其控制下的设施中关押的儿童的信息并继续允许接触这些儿童，并确定对儿童的非监禁替代办法和释放儿童的措施。

62. 我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府就因安全原因被拘留的儿童的情况与联合国接触，并回顾，应主要将儿童视为受害者，应根据国际法规定的义务和国际标准寻求替代拘留的办法。我敦促政府向儿童保护行为者提供接触这些儿童的机会，并将因安全原因被拘留的儿童纳入大赦范围。

63. 成千上万名妇女和儿童因涉嫌与伊黎伊斯兰国战斗人员有家庭关系而被关押在阿拉伯叙利亚共和国东北部的营地，他们被剥夺了自由，长期生活在恶劣的人道主义境况中，我对此极为关切。我再次呼吁所有尚未这样做的有关国家根据国际法规定的义务，包括不驱回原则和儿童的最大利益，为他们的自愿遣返提供便利。我赞赏地注意到阿拉伯叙利亚共和国政府为一些妇女和儿童返回原籍国提供了便利。

64. 阿拉伯叙利亚共和国政府已腾出以前用于军事目的的几所学校。我鼓励向所有部队发出指令，防止再次出现将学校用于军事用途的情况，并腾出其余学校。

65. 叙利亚民主力量发布关于保护学校的军事指令，随后腾出了几所用于军事目的的学校，这是积极的进展。我进一步敦促叙利亚民主力量腾出剩余学校。

66. 我感到关切的是，武装团体控制地区的儿童在学校无法学到获得认可的课程，这妨碍了他们获得优质教育的权利。我敦促所有各方在其控制的领土上消除教育的实际障碍，以便儿童能够根据儿童的最大利益，享受其追求未来教育的权利。

67. 我感到震惊的是，包括乌鲁克水站在内的供水设施一再受到袭击和干扰，这使因 COVID-19 大流行而加剧的严峻人道主义局势雪上加霜，并使流离失所现象和冲突持续不断。所有各方应立即停止袭击、破坏、移除或滥用对平民生存不可或缺的物体，包括饮用水设施。如果这些设施无法使用，冲突各方、人道主义行为体和会员国应开展必要合作，努力恢复这些设施。

68. 鉴于冲突旷日持久，人道主义援助准入和捐助方的支持对于确保大量需要帮助的人获得不可或缺的救生援助仍然至关重要。我重申安全理事会授权联合国人道主义机构和执行伙伴在阿拉伯叙利亚共和国西北部开展跨境人道主义行动的重要性。我还敦促捐助方继续提供必要财政支持，以确保所有人道主义行动都有必要的资源，以援助越来越多需要帮助的人。

69. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突对儿童产生了长期的破坏性影响，必将影响到未来几代人。我敦促所有利益攸关方，包括根据安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议参与联合国推动的当前政治进程的各方，将保护儿童作为优先事项。
