



2021年3月17日爱尔兰、墨西哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻  
联合国代表给秘书长的信

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席爱尔兰和墨西哥与联合王国密切合作，谨分享非正式专家组关于也门局势的下列会议摘要(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

爱尔兰常驻联合国代表

杰拉尔丁·伯恩·内森(签名)

墨西哥常驻联合国代表

胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯(签名)

联合王国常驻联合国代表

芭芭拉·伍德沃德(签名)



## 2021 年 3 月 17 日爱尔兰、墨西哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组

#### 2021 年 3 月 2 日关于也门局势的会议摘要

2021 年 3 月 2 日，安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组召开了一次关于也门局势的会议。成员们听取了秘书长也门问题特使的情况通报。其他代表，包括联合国也门问题驻地和人道主义协调员、联合国国家工作队等其他代表以及联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)团长在情况通报后的讨论中提供了补充信息。会议最后，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)概述了主要建议，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室提出了补充意见。

#### 安全理事会成员提出的问题

安理会成员询问联合国有哪些计划来确保妇女更多地参与政治进程和和平谈判，包括可能的停火谈判，以及安理会还应该做些什么来改变目前排斥妇女和妇女代表性不足的状况。他们就以下主题提出了问题：疫情的冲击和冲突带来的经济破坏对妇女和女童的影响，国际伙伴是否正在有效解决这种影响并在恢复规划中加以考虑；针对政治上活跃的妇女和妇女人权捍卫者的袭击；暴力侵害妇女和女童以及与冲突有关的性暴力案件中的追责工作；可能就执行最近通过的妇女与和平与安全国家行动计划并使其本地化的可行性开展评估；流离失所的妇女和女童以及受马里卜敌对行动升级影响的妇女和女童的处境趋势。安理会成员还询问了妇女的社会经济状况、就业情况、妇女面临的粮食安全、健康和教育挑战，以及这些因素对她们参与公共生活和决策的影响。最后，安理会成员询问也门境内人道主义援助的规划和提供是否做到了对性别平等问题足够敏感，以及性别暴力幸存者和需要心理健康和心理社会支持的人是否普遍能够获得服务。

#### 会上提出的要点

- 自非正式专家组上次会议以来，也门妇女在决策、政治会谈和和平谈判方面遭到排斥和代表性不足的情况并未得到改善。例如，在联合国和红十字国际委员会组织的关于交换和释放囚犯的五轮面对面谈判中，尽管妇女团体和网络(包括被绑架者母亲协会)就此事极力倡导，但冲突各方的任何代表团中都没有妇女成员。
- 最近成立的政府的 24 名部长中没有一名女性，这是过去 20 年来从未发生过的情况。迫于也门民间社会和国际伙伴的压力，政府宣布将考虑任命更多妇女担任副部长。不幸的是，在少数几名已被任命为副部长的妇女中，有一人在 2020 年 12 月 30 日亚丁机场发生的针对新内阁的袭击中丧生。
- 2020 年 4 月，政治和建设和平事务部与特使办公室举行了一次虚拟形式的内部高级别战略会议，以支持和深化使妇女参与和平进程并将性别

平等问题和视角纳入和平进程的工作。特使办公室所有部门都承诺加快这方面的努力。此后于 2020 年 12 月审查了执行工作的进展情况，并确定了 2021 年的各项新承诺，这些承诺是基于以下一点，即特使办公室所有人员都有责任全面执行妇女与和平与安全议程。

- 2020 年 10 月，特使公开承诺在后续任何会谈中为妇女保留不可转让的席位。
- 此外，特使办公室已委托也门主要分析人员撰写关于性别问题分析的专家论文和研究报告；扩大和增加了与也门妇女、青年和民间社会在多个层面的定期接触，包括通过数字论坛和协商进行接触；并将在请求将性别咨询能力所需资源纳入 2022 经常预算之前，在捐助方的支持下加强特使办公室的能力。
- 除了与也门妇女技术咨询组定期接触之外，特使办公室还与设计和组织支持也门和平进程的对话的国际非政府组织举行月度会议。这些会议的目的是促进更大的包容性和妇女在所有对话中的代表性，并将性别相关问题纳入成果文件、报告和建议。
- 联合国目前正在为全国范围的停火谈判、开放荷台达港和萨那机场和恢复政治进程开展工作。特使办公室定期与参与各种地方倡议的也门妇女社区安全行为体接触并向其提供支持。这种接触的战略目标是加强她们在社区安全中发挥的关键作用，并在达成潜在停火之前支持她们，以便她们做好更加充分的准备，在达成协议后为维持和巩固停火做出贡献。
- 来自六个政党的妇女组成了一个核心小组，并要求国际社会除了与民间社会组织妇女接触之外，还要定期与她们接触。
- 由于执行能力和资源有限，妇女与和平与安全国家行动计划的执行将面临挑战。然而，应政府的要求，正在捐助方的支持下招聘一名本国专家和一名国际专家，他们将驻点亚丁，支持该计划的执行工作。
- 在也门北部，从事性别与和平相关问题的的工作所涉及的限制和风险增加。联合国工作人员及其执行伙伴面临骚扰，往往不得不冒着生命危险继续工作。
- 由于缺乏资金，联合国人口基金支持的性别暴力和生殖健康相关服务减少了 40%，没有迹象表明在最近捐助方会议上认捐的资源将足以使暂停的服务重新恢复。地方当局非常需要对增强妇女经济权能方案的支持，但联合国的工作规模有限。
- 联合国的人道主义应对措施以最弱势群体为目标。措施包括为女户主家庭提供多用途现金支助，特别是在境内流离失所者营地；为妇女和女童提供心理健康和社会心理支持；提供安全空间和社区中心；为解决涉及财产、继承、住房和土地的家庭问题提供法律支助；并努力将性别不平等和性别歧视(包括家庭内部的性别不平等和性别歧视)对粮食不安全的

影响纳入考虑。人道主义国家工作队目前正在讨论在马里卜扩大干预措施规模的备选方案，并将设法满足该地区妇女和女童的需求。被贩运到马里卜的埃塞俄比亚妇女和女童的状况(包括关于性奴役的报告)尤其令人担忧，但没有官员因纵容贩运或从中获利而被追究责任。

- 2021 年 6 月，消除对妇女歧视委员会的专家将有机会审查也门的第七次和第八次合并报告。会员国应提出在非正式专家组会议上讨论的问题，并支持民间社会也将提交的影子报告。
- 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室六年来一直在监测也门局势，注意到所有各方都犯下了与冲突有关的性暴力行为，而且迄今没有一方承诺防止这种行为或采取任何补救措施。报告包括拘留和羁押环境中的性暴力事件，特别是针对妇女和女童的性暴力事件，还报告了针对男性、男童以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的案件。记录的性暴力事件还发生在境内流离失所者营地内、绑架和劫持人质进行勒索的案件中以及涉及走私者犯罪网络的情况下。由于冲突和严峻的人道主义局势、与冲突有关的性暴力风险增加和诉诸有害的应对机制，原已存在的性别歧视变得更加严重。医院等基本基础设施遭到大规模破坏，限制了服务提供方满足民众(包括性暴力幸存者)最迫切需求的能力。虽然报告不足使得目前了解的情况有限，但一些估计指出，自 2015 年以来性别暴力和童婚大幅增加，“名誉杀人”的威胁持续存在，政治上活跃的妇女遭到压制，妇女和女童退出公共生活或教育以及因创伤难愈而自杀的情况大幅增加。为性别暴力幸存者提供的服务仍然不足。特使办公室欢迎通过安全理事会第 2564(2021)号决议，并欢迎安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会的制裁名单增列了一名个人，列名原因包括此人参与对政治上活跃的妇女实施性暴力和强奸以及导致妇女失踪。

## 建议

以下建议由作为非正式专家组秘书处的妇女署、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室或秘书长也门问题特使提出。<sup>1</sup>

(a) 安理会成员应继续邀请也门民间社会妇女在安全理事会关于也门的会议期间向安理会通报情况，并考虑也门妇女网络提交的书面材料和来信；

(b) 在恢复正式政治进程之前，安理会成员和其他国际伙伴可与联合国协调，联合发布信息，倡导在 2013 年全国对话中商定的最低 30%的目标基础上实现妇女的直接代表权；

(c) 安理会成员可要求特使办公室和在也门工作的其他联合国实体分享书面摘要，说明 2021 年在促进妇女融入和性别平等主流化方面的计划和承诺；

<sup>1</sup> 这些建议是联合国与会者在本次会议上提出或非正式专家组秘书处在会前编写的背景说明中提出的意见，不代表非正式专家组全体成员或安理会成员的建议。

(d) 安全理事会在延长荷台达协议支助团的任务期限时，应促请支助团确保在其工作的所有领域系统地与类型广泛的妇女组织接触，并报告接触工作的成果；

(e) 安全理事会应公开谴责也门境内针对妇女的政治暴力事件以及针对妇女人权维护者的威胁和袭击，鼓励会员国提供物质支持，使她们获得保护以及法律支持和基本服务，并促请各方承诺解决与冲突有关的性暴力问题；

(f) 安全理事会应强调全国停火的必要性，并坚持要求在停火协议中明确提及平民的保护需求和观点，特别是处境最脆弱的平民，如境内流离失所者、性和性别少数群体以及妇女和女童。安理会成员应呼吁，一旦达成停火协议，应让妇女参与维持和加强停火执行工作；

(g) 安理会成员应提醒国际社会优先提供资金，支持妇女在第二轨道和第三轨道层面的地方建设和平举措，并强调必须使妇女充分、平等和切实参与，纳入性别平等视角，并且需为参与这些努力的妇女制定保护战略；

(h) 在安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会中，安理会成员应继续考虑将专家组确定的应对压制妇女(包括使用与冲突有关的性暴力来压制妇女)行为负责的其他个人列入名单；

(i) 安理会成员应支持部署妇女保护顾问和专门能力，以协调预防和应对与冲突有关性暴力的相关活动，包括落实监测、分析和报告安排，与人道主义伙伴协调提供多部门服务，促进幸存者重新融入社会经济生活，加强对施害者的追责，并让冲突各方参与预防工作；

(j) 安理会成员应促进会员国全面遵守《武器贸易条约》规定的义务；

(k) 安理会成员应与民间社会密切合作，支持妇女与和平与安全国家行动计划的实施和资源配置，包括支持和资助国家以下和地方各级的各种妇女权利团体，使其参与和平进程；

(l) 安理会成员应强调，也门人道主义援助的提供工作迫切需要充分考虑性别因素，优先为满足妇女和女童的需求以及应对更高的性暴力和性别暴力(包括在也门的境内流离失所者和难民人口中的性暴力和性别暴力)风险提供所需的专门知识和资源，并对男性和男童进行沟通，以支持妇女和女童参与重要的家庭和社区决策并增强她们在其中的权能；

(m) 安理会成员应鼓励国际社会和所有相关联合国实体优先为支持妇女的地方建设和平举措提供灵活资金，包括支持妇女和平与人道主义基金，使设在也门的组织能够更多地利用这类资金，并请国际和国家一级的非政府组织和研究机构展示正在将妇女与和平与安全议程纳入其日常工作的情况。

共同主席感谢特使和所有与会者，并承诺对会上提出的重要问题采取后续行动。