



Consejo de Seguridad

Distr. general
17 de febrero de 2021
Español
Original: inglés

Carta de fecha 17 de febrero de 2021 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por el Grupo de Expertos sobre Malí establecido en virtud de la resolución [2374 \(2017\)](#)

En mi calidad de Coordinador del Grupo de Expertos sobre Malí establecido en virtud de la resolución [2374 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se prorrogó con arreglo a la resolución [2541 \(2020\)](#), tengo el honor de transmitir adjunto, de conformidad con el párrafo 4 de la resolución [2541 \(2020\)](#), el informe de mitad de período sobre la labor del Grupo.

Le agradecería que tuviera a bien señalar la presente carta y el informe a la atención de los miembros del Consejo de Seguridad y disponer su publicación como documento del Consejo.

(Firmado) Albert **Barume**
Coordinador
Grupo de Expertos sobre Malí establecido en virtud
de la resolución [2374 \(2017\)](#)

(Firmado) Ruben **de Koning**
Experto

(Firmado) Sanaa **Elhakim**
Experta

(Firmado) Aurélien **Llorca**
Experto



Informe de mitad de período del Grupo de Expertos sobre Malí

Índice

	<i>Página</i>
I. Antecedentes	3
II. Sanciones	4
III. Observaciones en el plano nacional	6
A. Inclusión de grupos armados en el Gobierno de Transición y ocupación por militares de cargos clave para la aplicación del Acuerdo	6
B. Desacuerdo sobre la asignación de escaños en el Consejo Nacional de Transición ..	6
C. Preparación de las elecciones en las regiones de Taudenit y Menaka, así como en las provincias de Almoustarat y Achibogo	7
D. Reactivación del marco de concertación interno de Malí y restablecimiento del Ministerio de Reconciliación Nacional como organismo coordinador de la aplicación del Acuerdo por el Gobierno	8
E. Obstáculos para el proceso de desarme, desmovilización y reintegración de conformidad con el Acuerdo	9
F. Problemas humanitarios en la aplicación del Acuerdo	9
IV. Observaciones en el plano subnacional	10
A. Preocupaciones generales de carácter humanitario	10
B. Kidal: se renueva la rivalidad entre las facciones de la Plataforma con respecto a Aguelhok	11
C. Menaka: la Plataforma reafirma su control	13
D. Gao: los intereses económicos impulsan la competencia y la coordinación de los grupos armados	13
E. Tombuctú: recrudecimiento de la violencia en Lerneb e intentos de la CPA y Houka Ag Alhousseini de extender su influencia	16
Anexos*	18

* Los anexos se distribuyen únicamente en el idioma en que se presentaron y se publican sin revisión editorial.

I. Antecedentes

Mandato, viajes y cooperación

1. En su resolución [2541 \(2020\)](#), el Consejo de Seguridad decidió renovar hasta el 31 de agosto de 2021 las medidas establecidas en los párrafos 1 a 7 de su resolución [2374 \(2017\)](#). El régimen de sanciones establecido por el Consejo en su resolución [2374 \(2017\)](#) consiste en la prohibición de viajar y la congelación de activos, a las que estarán sujetas las personas o entidades designadas por el Comité como responsables o cómplices directa o indirectamente de actos o políticas que supongan una amenaza para la paz, la seguridad o la estabilidad de Malí, o por haber participado en ellos. En la resolución [2541 \(2020\)](#) el Consejo solicitó al Secretario General que restableciera el Grupo de Expertos y prorrogara su mandato, enunciado en los párrafos 11 a 15 de la resolución [2374 \(2017\)](#), hasta el 30 de septiembre de 2021.
2. Durante el período que abarca el informe, el Grupo trabajó en condiciones especialmente difíciles, agravadas por la agitación política en Malí y la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). El golpe de Estado de agosto de 2020 supuso un cambio total de la dirección política de Malí. En consecuencia, era de suma importancia que el Grupo visitara el país y entablara relaciones con las autoridades de transición. Sin embargo, desde el 6 de octubre de 2020, fecha de nombramiento de sus miembros, el Grupo no ha podido viajar ni a Malí ni a otros lugares.
3. El viaje a varias capitales europeas previsto para octubre no se llevó a cabo debido a la tardía designación del Grupo por parte del Secretario General. El viaje a Malí estaba previsto inicialmente para los días del 26 de octubre al 8 de noviembre, posteriormente se retrasó a los días del 16 al 27 de noviembre y a continuación se programó de nuevo para los días del 30 de noviembre al 12 de diciembre debido a que los complejos preparativos del viaje no habían podido tramitarse a tiempo.
4. La misión prevista para diciembre finalmente se anuló como consecuencia de un aumento de última hora del período de cuarentena obligatorio de 7 a 14 días, según la información proporcionada al Grupo por la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) el 23 de noviembre. El Grupo solicitó a la MINUSMA que reconsiderara su cambio de última hora, destacando que, si no se modificaba el período de cuarentena, el Grupo se vería impedido de cumplir su mandato del Consejo de Seguridad. La MINUSMA se negó a volver a una cuarentena de siete días o eximir al Grupo de su medida autoimpuesta, a pesar de los precedentes de exención de los requisitos de cuarentena para los funcionarios de las Naciones Unidas con sede en Nueva York que habían viajado a Malí en octubre y noviembre de 2020.
5. Como resultado de las limitaciones de viaje mencionadas, el Grupo no puede presentar al Comité un informe de mitad de período conforme a las normas establecidas por el Grupo, en el que figuren conclusiones detalladas para cada una de las áreas de especialización de los expertos. En su lugar, el Grupo presenta un informe reducido en el que se ofrece información actualizada sobre la aplicación de las sanciones y se destacan los principales acontecimientos políticos y de seguridad relacionados con el Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí y sus partes signatarias, así como con las personas sancionadas y las señaladas en los informes anteriores del Grupo, tanto a nivel nacional como regional.

Metodología

6. El Grupo se esfuerza por asegurar el cumplimiento de las normas recomendadas por el Grupo de Trabajo Oficioso del Consejo de Seguridad sobre Cuestiones Generales relativas a las Sanciones en su informe de diciembre de 2006 (véase

[S/2006/997](#), anexo). No obstante, si bien tiene la intención de ser lo más transparente posible, el Grupo no publicará información identificativa en caso de que revelar las fuentes las exponga, a ellas o a otras personas, a riesgos inaceptables para su seguridad.

7. El Grupo está igualmente decidido a alcanzar el más alto nivel de imparcialidad y se esforzará por poner a disposición de las partes, cuando corresponda y sea posible, toda la información que figure en el informe donde se las mencione para que las examinen, formulen observaciones sobre ella y presenten una respuesta en un plazo especificado¹.

8. El Grupo protege la independencia de su labor frente a cualquier intento de socavar su imparcialidad o de crear una percepción de sesgo. El Grupo aprobó por consenso el texto del presente informe antes de transmitirlo a la Presidencia del Consejo de Seguridad.

II. Sanciones

9. El Grupo ha recibido información que indica que las personas incluidas en la lista de sanciones del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución [2374 \(2017\)](#) relativa a Malí habían seguido viajando durante el período que abarca el informe, lo que supone una vulneración de la prohibición de viajar.

10. En respuesta a una solicitud de información del Grupo, las autoridades de Mauritania confirmaron que Mohamed Ould Mataly (MLi.008) había viajado a Nuakchot del 28 al 30 de octubre de 2020 junto con tres miembros de la Plataforma de los Movimientos del 14 de Junio de 2014 de Argel. El motivo declarado de su viaje era reunirse con las autoridades de Mauritania, en el marco de las consultas periódicas con los miembros de la Plataforma, con vistas a la contribución de Mauritania al proceso de paz y al seguimiento del Acuerdo.

11. En una carta de seguimiento dirigida al Gobierno de Mauritania, el Grupo recordó que, en el párrafo 3 de la resolución [2374 \(2017\)](#), el Consejo de Seguridad había puesto de relieve que los casos de incumplimiento de la prohibición de viajar podían socavar la paz, la estabilidad o la seguridad en Malí y había observado que el Comité podía determinar que las personas que facilitasen a sabiendas los viajes de una persona incluida en la lista contraviniendo la prohibición de viajar cumplían los criterios de designación enunciados en la resolución. El Grupo recordó además el párrafo 2 c) de la misma resolución, en el que el Consejo de Seguridad establecía que la prohibición de viajar no se aplicaría cuando el Comité determinase en cada caso

¹ El 12 de marzo de 2020, el Grupo se reunió con Mohamed Ben Ahmed Mahri (MLi.007), alias Rouggy, para discutir los motivos de su inclusión en la lista de sanciones. Rouggy negó estar implicado en el tráfico de drogas. En relación con su supuesta implicación en el tráfico de drogas en Guinea-Bissau, afirmó que había viajado allí para solicitar un pasaporte diplomático y que casualmente había compartido un automóvil que se dirigía allí desde Dakar el 4 de marzo de 2019 con Oumar Ould Mohamed (véase [S/2019/636](#), párr. 110). El 23 de septiembre de 2020, Rouggy dirigió una carta al Grupo de Expertos en la que negaba de nuevo su implicación en el tráfico de drogas (véase el anexo I). Al preparar su informe final de 2020, el Grupo se puso en contacto con Keba Sangaré para recabar su opinión sobre los acontecimientos descritos en ese informe ([S/2020/785/Rev.1](#), pág. 8 y párr. 26). Keba Sangaré indicó al Grupo que cualquier comunicación sería transmitida oficialmente por las autoridades malienses. El Grupo ha tenido conocimiento de un memorando del Gobierno en el que figura una refutación de las conclusiones del Grupo presentadas en su informe final anterior ([S/2020/785/Rev.1](#)), incluidas las relativas a Keba Sangaré, pero el Grupo no ha recibido el memorando de las autoridades malienses, no puede evaluar su situación y, por tanto, se abstiene de adjuntarlo o comentarlo en el presente informe. El 16 de septiembre de 2020, el Gobierno de Marruecos dirigió una carta al Grupo en respuesta a su informe final, en la que afirmaba su plena colaboración con el Grupo.

concreto que una exención promovería los objetivos de la paz y la reconciliación nacional en Malí y la estabilidad en la región. Por lo tanto, se recuerda a las autoridades mauritanas la obligación de enviar una solicitud de exención y esperar la aprobación del Comité antes de permitir la entrada de personas incluidas en la lista de sanciones.

12. En cuanto a Mohamed Ben Ahmed Mahri (MLi.007), alias Rouggy, quien, según la información recibida por el Grupo, también viajó a Mauritania en octubre de 2020, así como en marzo de 2020 (véase [S/2020/785/Rev.1](#), párr. 128), las autoridades mauritanas declararon que no habían registrado su entrada.

13. Con respecto a la aplicación de la congelación de activos, desde las primeras designaciones el 20 de diciembre de 2018 el Grupo ha dirigido cuatro cartas a las autoridades de Malí para preguntar por los posibles pagos del Gobierno a las ocho personas sancionadas, que podrían constituir una violación del criterio 8 c) de las sanciones de la resolución [2374 \(2017\)](#) y averiguar las medidas que se han adoptado para determinar y congelar efectivamente los activos de las cinco personas sometidas a la congelación de activos. El Grupo no ha recibido respuesta a ninguna de estas cartas.

14. Al igual que en el caso relativo al exparlamentario Mohamed Ould Mataly (MLi.0008), existe un riesgo de violar el régimen de sanciones al proporcionar apoyo o financiación (cualquier forma de remuneración o compensación material o financiera) a una persona designada, como podría suceder en relación con Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune (MLi.003), que el 3 de diciembre de 2020 fue nombrado miembro del Consejo Nacional de Transición, el parlamento de la Transición (véase el párr. 23).

15. El Grupo tiene la intención de seguir investigando específicamente si la reciente participación de Mohamed Ousmane en talleres, conferencias o seminarios puede calificarse como apoyo o financiación en ese sentido². El Grupo recuerda que el Consejo de Seguridad, en el párrafo 5 de la resolución [2531 \(2020\)](#), destacó que las personas o entidades incluidas en la lista de sanciones no recibirían ningún apoyo financiero, operacional o logístico de las entidades de las Naciones Unidas desplegadas en Malí.

16. Ante la falta de respuesta de las autoridades malienses, el Grupo también se dirigió a una docena de instituciones financieras representadas en Malí para informarles sobre las cinco personas incluidas en la lista de sanciones sujetas a la congelación de activos y solicitar cualquier información bancaria que pudieran tener sobre las personas en cuestión. Dos bancos han respondido hasta la fecha, pero no han señalado ninguna cuenta perteneciente a ninguno de los cinco individuos.

17. La información relativa a las actividades de Ahmoudou Ag Asriw (MLi.001) y Houka Ag Alhousseini (MLi.005) y la información adicional relativa a Mohamed Ousmane se ofrece en los párrafos 44, 60 y 24.

² Por ejemplo, el 14 de diciembre de 2020, Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune, en su calidad de Secretario General de la Coalición del Pueblo de Azawad (CPA), asistió a un taller sobre la reforma constitucional en el hotel Sheraton de Bamako, organizado, según la información disponible, por una organización internacional con sede en Suecia, el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral.

III. Observaciones en el plano nacional

A. Inclusión de grupos armados en el Gobierno de Transición y ocupación por militares de cargos clave para la aplicación del Acuerdo

18. El 12 de septiembre de 2020, las partes interesadas de Malí aprobaron una carta de transición que reconocía el Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí. El 5 de octubre de 2020³, el Presidente de la Transición, Bah N'Daw, nombró un Gobierno de 25 ministros, entre los que se encontraban, por primera vez, representantes de grupos armados⁴. Asimismo, numerosos representantes de otros grupos armados han sido nombrados para varios puestos gubernamentales no ministeriales, incluida la Oficina de la Presidencia.

19. Algunos oficiales militares están a cargo de ministerios que son fundamentales para la aplicación del Acuerdo. El 5 de octubre de 2020, el teniente coronel Abdoulaye Maïga fue nombrado Ministro de Administración Territorial y Descentralización. Su Ministerio supervisa las reformas territoriales, las elecciones y, en cierta medida, las reformas constitucionales. También estableció una comisión nacional para las elecciones en nuevas circunscripciones, incluyendo las regiones de Taudenit y Menaka, así como las provincias de Almoustarat y Achibogo.

20. El coronel comandante Ismaël Wagué, antiguo portavoz del Comité national pour le salut du peuple, que dirigió el golpe de Estado, fue nombrado Ministro de Reconciliación Nacional. Este Ministerio coordina la aplicación del Acuerdo que lleva a cabo el Gobierno. El 18 de diciembre de 2020, en nombre del Gobierno, el Ministro de Reconciliación Nacional firmó la nueva hoja de ruta para la aplicación del Acuerdo durante el período de transición de 18 meses.

21. De los 20 gobernadores de regiones nombrados, 13 provienen de las fuerzas armadas, incluido el general de brigada Keba Sangaré, mencionado por el Grupo en informes anteriores por haber cometido violaciones del régimen de sanciones (S/2020/785/Rev.1, párr. 26, y S/2020/158/Rev.1, párrs. 36 y 37). Anteriormente, solo había tres gobernadores procedentes de las fuerzas armadas, en Mopti, Gao y Kulikoró. Cuatro de las cinco regiones del norte, a saber, Tombuctú, Taudenit, Gao y Kidal, están gobernadas actualmente por militares o policías⁵.

B. Desacuerdo sobre la asignación de escaños en el Consejo Nacional de Transición

22. Si bien los escaños en el Consejo Nacional de Transición se asignaron a militares, movimientos políticos y organizaciones de la sociedad civil mediante un decreto presidencial de 9 de noviembre de 2020, el Presidente de la Transición no anunció los nombramientos hasta el 3 de diciembre de 2020. La Coordinadora de Movimientos de Azawad (CMA) y su facción aliada, la Plataforma, se opusieron a

³ Decreto núm. 2020-0074/PT-RM, de 5 de octubre de 2020, por el que se nombraron los miembros del Gobierno.

⁴ Cuatro representantes de grupos armados signatarios fueron nombrados ministros. Se trata de Harouna Toureh, antiguo portavoz de la Plataforma aliada con la Coordinadora de Movimientos de Azawad (CMA); Alhamdou Ag Ilyene, que representa el componente Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados-Gamou de la Plataforma; y Mossa Ag Attaher y Mohamed Ould Mahmoud, como representantes de la CMA.

⁵ Los nuevos gobernadores de las regiones septentrionales son los siguientes: el Alto Comisionado de Policía Bakoun Kanté (Tombuctú), el general Mohamed Ould Meydou (Taudenit), el general Moussa Traoré (Gao) y el coronel Fodé Malick Sissoko (Kidal).

esta asignación de escaños, que calificaron de unilateral e insignificante. Posteriormente, el 4 de diciembre de 2020, la CMA suspendió su participación en el Consejo Nacional de Transición⁶.

23. El sancionado Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune (MLi.003), Secretario General de la CPA y autoproclamado portavoz de los grupos armados que forman parte de la “inclusión”, fue nombrado miembro del Consejo Nacional de Transición. La Coordinadora de Movimientos de la Inclusión (*Coordination des mouvements de l’inclusivité*) también se opuso a la asignación de escaños y afirmó que el nombramiento de Mohamed Ousmane estaba en clara contradicción con el resultado de las negociaciones de la Coordinadora con el Ministro de Reconciliación Nacional, el coronel comandante Ismaël Wagé, durante las cuales se había elaborado una lista de candidatos de la “inclusión” para el Consejo. Esta lista, acordada por todos los representantes de la Coordinadora de Movimientos de la Inclusión, incluido Mohamed Ousmane (véase el anexo II), estaba formada por ocho nombres clasificados por orden de preferencia, entre los que Mohamed Ousmane ocupaba la tercera posición. Sin embargo, tanto Younoussa Touré (Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia-2), que ocupaba el primer puesto de la lista, como Boubacar Sedigh Ould Taleb (Movimiento Popular para la Salvación de Azawad (MPSA)), en segunda posición, no fueron nombrados.

24. De conformidad con la decisión del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí, Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune fue incluido en la lista de sanciones el 20 de diciembre de 2018 por haber adoptado medidas que obstruían u obstruían mediante una demora prolongada o ponían en peligro la aplicación del Acuerdo. Su nombramiento como representante de la “inclusión” en el Consejo Nacional de Transición, en contravención del acuerdo alcanzado bajo los auspicios del Ministro de Reconciliación Nacional, recuerda a las prácticas de los anteriores Gobiernos de Malí, consistentes en apropiarse de los líderes de los grupos armados, incluido Mohamed Ousmane, y manipularlos, en particular a través del servicio de seguridad estatal. Dichas prácticas, como se indicó en el informe anterior del Grupo (S/2020/785/Rev.1), formaban parte de una estrategia gubernamental que había socavado la aplicación del Acuerdo, especialmente al generar desconfianza entre las partes signatarias y confusión en la comunidad internacional.

25. Se espera que el Consejo Nacional de Transición, presidido por el coronel Malick Diaw, uno de los líderes del golpe, apruebe la legislación prioritaria, revise la Constitución y apruebe otras reformas previstas en el Acuerdo. Ninguna de estas tareas sustantivas ha comenzado, ya que el Consejo aún está estableciendo sus órganos internos y sus normas de funcionamiento. Es probable que la falta de participación de la CMA, combinada con la ausencia de representantes de la Plataforma de Harouna Toureh y de la Coordinadora de Movimientos de la Inclusión, reduzca la legitimidad del Consejo y su capacidad operativa en relación con las reformas necesarias para la aplicación del Acuerdo.

C. Preparación de las elecciones en las regiones de Taudenit y Menaka, así como en las provincias de Almoustarat y Achibogo

26. El Gobierno de Transición ha mantenido la comisión nacional para la preparación de las elecciones en nuevas circunscripciones, como las regiones de Taudenit y Menaka y las provincias de Almoustarat y Achibogo. La comisión fue

⁶ Comunicado de la Coordinadora de Movimientos de Azawad, núm. 20/CD/CMA/2020, de 4 de diciembre de 2020.

creada por el anterior Gobierno en abril de 2020, en aplicación de la resolución núm. 1 del diálogo nacional inclusivo. El 25 de noviembre de 2020, tras cinco meses de interrupción, la comisión reanudó su labor y se espera que su subcomisión de reclamaciones y disputas presente sus conclusiones. Como se menciona en el informe final del Grupo presentado en 2020, representantes de todas las partes signatarias forman parte de esta comisión, que fue el resultado de prolongadas negociaciones entre el Gobierno y los grupos armados signatarios, las cuales condujeron a un plan de acción detallado, con plazos y presupuesto, elaborado por el Ministerio de Administración del Territorio y Descentralización ([S/2020/785/Rev.1](#), párrs. 18 a 21).

27. Sin embargo, el Gobierno de Transición no ha indicado si el plan de acción con plazos y presupuesto elaborado para la comisión también iba a mantenerse. La asignación de recursos específicos a la comisión sería fundamental para la participación de la población de las regiones septentrionales en las elecciones legislativas de 2022. El Grupo observa que la nueva hoja de ruta para la aplicación del Acuerdo, firmada por todas las partes el 18 de diciembre de 2020, no se refiere de forma específica a hacer efectivo el carácter de circunscripciones electorales de las regiones de Taudenit y Menaka o las provincias de Almoustarat y Achibogo.

D. Reactivación del marco de concertación interno de Malí y restablecimiento del Ministerio de Reconciliación Nacional como organismo coordinador de la aplicación del Acuerdo por el Gobierno

28. El Grupo también toma nota del restablecimiento por parte del Gobierno de Transición del Ministerio de Reconciliación Nacional como organismo coordinador de la aplicación por el Gobierno del Acuerdo y enlace con otros signatarios. El Gobierno de Transición también reactivó el marco de consulta interior de Malí, cuyas reuniones semanales, presididas por el Ministro de Reconciliación Nacional, habían sido suspendidas en octubre de 2019 y aparentemente sustituidas por otras dos comisiones que, sin embargo, nunca llegaron a estar en funcionamiento (véase [S/2020/158/Rev.1](#), párrs. 30 a 34).

29. En noviembre de 2020, el Comité de Seguimiento del Acuerdo acogió con satisfacción la reactivación del marco de consultas. En el ámbito de este marco, las partes celebraron un taller de cuatro días de duración, del 24 al 27 de noviembre de 2020, con el fin de redactar una nueva hoja de ruta para la aplicación del Acuerdo, que fue firmada por todas las partes el 18 de diciembre de 2020.

30. En un informe anterior, el Grupo subrayó el efecto paralizante causado por el hecho de que la supervisión gubernamental de la aplicación del Acuerdo estuviera fragmentada entre varios ministerios e instituciones ([S/2020/158/Rev.1](#), párr. 34). El Grupo hace suya la recomendación del Observador Independiente del Acuerdo de que haya un organismo gubernamental unificado, fuerte y con recursos adecuados que coordine la aplicación del Acuerdo, ya sea organizado en torno al Ministerio de Reconciliación Nacional o adscrito a la Oficina del Primer Ministro⁷. El Grupo recomienda además que el aumento del 3 % al 30 % de la cuota de participación de mujeres en la aplicación de los mecanismos que deben establecerse según los términos del Acuerdo se refleje en el trabajo del marco de consulta interno de Malí que se ha reactivado.

⁷ Centro Carter, “Report of the Independent Observer – Observations on the implementation of the Agreement on Peace and Reconciliation in Mali, resulting from the Algiers Process”, diciembre de 2020, pág. 9.

E. Obstáculos para el proceso de desarme, desmovilización y reintegración de conformidad con el Acuerdo

31. El Grupo también destaca los obstáculos que pueden volver a surgir para el proceso acelerado de desarme, desmovilización y reintegración que las partes acordaron reanudar⁸, tal como se reafirmó en la 41ª reunión del Comité de Seguimiento del Acuerdo, celebrada el 18 de noviembre de 2020. Las rivalidades internas de la Plataforma y las recurrentes interferencias externas han retrasado considerablemente en el pasado el proceso mediante la impugnación de listas de candidatos para el desarme, la desmovilización y la reintegración (véase S/2019/636, párr. 48). Dada la separación *de facto* de las facciones y las tensiones existentes entre ellas (véase el párr. 40), es probable que la cuestión resurja con respecto a las contribuciones de la Plataforma a la segunda fase del proceso acelerado de desarme, desmovilización y reintegración. Además, las continuas disputas y desacuerdos sobre la aplicación del principio de un tercio (véase S/2020/785/Rev.1, párr. 29), es decir, que cada unidad reconstituida del ejército tenga el mismo número de miembros de cada una de las tres partes signatarias en su composición y mando, siguen retrasando el despliegue de la tercera compañía del batallón en Kidal⁹. Asimismo, los retrasos, a veces deliberados, en el adiestramiento, la atribución de rangos y el redespiegue de los elementos integrados de los grupos armados (S/2019/636, párr. 45, S/2020/785/Rev.1, párr. 28, y S/2020/158/Rev.1, párr. 38) siguen pesando en la moral de los soldados integrados y se corre el riesgo de desmotivar a los futuros candidatos del proceso acelerado de desarme, desmovilización y reintegración.

F. Problemas humanitarios en la aplicación del Acuerdo

32. En cuanto a la aplicación del componente de reconciliación, humanitario y de justicia del Acuerdo, el Grupo observa que una de las medidas prioritarias de la hoja de ruta del 18 de diciembre de 2020 para el período de transición es seguir apoyando el retorno de los refugiados y desplazados, a partir de enero de 2021¹⁰. En el pasado, el Grupo informó sobre la falta de progresos en el logro del objetivo, también establecido en la hoja de ruta de marzo de 2018, de acelerar el retorno seguro y voluntario de los refugiados, ya que ninguna de las partes del Acuerdo había realizado esfuerzos significativos para crear condiciones favorables para su retorno (S/2019/137, párrs. 40 a 42)¹¹.

⁸ La segunda etapa constaría de 1.224 elementos, para alcanzar el objetivo de integrar a 3.000 elementos de grupos armados cumplidores del Acuerdo para el 30 de junio de 2020, tal y como recomendó el Consejo de Seguridad en la resolución 2480 (2019).

⁹ Los equipos conjuntos de observación y verificación seleccionan los batallones reconstituidos y los miembros de estos equipos que proceden de los movimientos armados, así como los que forman parte de la Comisión Técnica de Seguridad, reciben pagos del Ministerio de Reconciliación Nacional. Los pagos se retrasaron durante varios meses en 2020. La situación parece haberse remediado a juzgar por una nota del 10 de diciembre de 2020 del Comandante de la Fuerza de la MINUSMA, en la que agradecía al Gobierno de Transición que hubiera solucionado la cuestión de los cuatro meses de sueldos impagados a los miembros de ambos colectivos.

¹⁰ En el punto núm. 27 de la hoja de ruta de diciembre de 2020 se dispone: “*poursuivre l’accompagnement du retour des déplacés et des réfugiés (visite dans les camps de réfugiés, l’identification et l’aménagement de trois sites de retour, soutien au transport des retours volontaires)*” (seguir acompañando el retorno de los desplazados y los refugiados (visita a los campos de refugiados, determinación y gestión de tres lugares de retorno, apoyo al transporte de los retornados voluntarios)).

¹¹ Con la excepción de Koygouma, donde el Consejo Superior para la Unidad de Azawad (CSUA), junto con la MINUSMA, facilitó el regreso de 500 familias malienses desde el campo de

33. En un contexto de creciente inseguridad y continuos desplazamientos (véase el párr. 36), la creación de las condiciones favorables¹² para el retorno de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo requeriría, en parte, el progreso de las reformas institucionales y de seguridad, incluidas las reformas judiciales. También sería necesario dar prioridad a la prestación de los servicios básicos necesarios para el sustento de la población civil (educación, agua y atención sanitaria), tal como recomienda el Observador Independiente¹³, garantizando al mismo tiempo el acceso seguro a la ayuda humanitaria y la independencia de esta¹⁴.

IV. Observaciones en el plano subnacional

A. Preocupaciones generales de carácter humanitario

34. Los acontecimientos políticos y de seguridad acaecidos en las provincias del norte, que se analizan a continuación, han tenido lugar en el contexto de una prolongada crisis humanitaria en todo el país, especialmente en su centro. La población civil es la más afectada por la violencia entre comunidades, los combates entre grupos armados y las amenazas terroristas. Las dificultades añadidas de la pandemia de COVID-19 han agravado aún más la situación de las comunidades. El Grupo observa los siguientes indicadores y cifras, que requieren una investigación más detallada.

35. De acuerdo con los informes del Secretario General sobre la situación en Malí (S/2020/1281, párrs. 61 y 62, y S/2020/952, párrs. 62 y 63), de junio a diciembre de 2020, la MINUSMA documentó 575 incidentes de ataques contra civiles en todo Malí, siendo Mopti la más afectada. Estos incidentes se saldaron con 557 civiles muertos, 625 heridos y 153 secuestrados¹⁵. Debido a la creciente inseguridad, el número de desplazados internos ha aumentado de 250.000 en marzo de 2020 (S/2020/785/Rev.1, párr. 148) a unos 311.000 en noviembre de 2020¹⁶.

36. Según los informes, los niños constituyen el 62 % de los desplazados internos y siguen siendo especialmente vulnerables¹⁷. En noviembre de 2020 se informó del cierre de 1.230 escuelas a causa de la inseguridad y la decisión de reabrir las escuelas en algunos casos está dictada por la dinámica interna cambiante de los grupos armados y la influencia de los grupos extremistas, como ha sucedido en Tombuctú (véase el párr. 62)¹⁸. Según un informe interinstitucional del Grupo Temático Mundial sobre Protección, la crisis estaba dando lugar a nuevos tipos de tráfico, incluido el tráfico de niños para trabajar en la extracción minera de oro, en particular en Gao y Kidal, que afecta desproporcionadamente a los niños varones. En el informe también se señalaron el tráfico de niños para el reclutamiento y la utilización por grupos

refugiados de Mbera (Mauritania) (S/2019/636, párr. 126). Posteriormente, la dirección del CSUA en Koygouma anunció, el 27 de septiembre de 2020, que se había unido al MNLA.

¹² Véase el artículo 47 del Acuerdo.

¹³ Centro Carter, "Report of the Independent Observer: Observations on the Implementation of the Agreement on Peace and Reconciliation in Mali, Resulting from the Algiers Process", diciembre de 2020, pág. 13.

¹⁴ Véase el artículo 49 del Acuerdo.

¹⁵ Obsérvese que los mismos informes proporcionan un desglose de las violaciones de los derechos humanos recogidas en estos informes y documentadas por la MINUSMA (véanse S/2020/1281, párrs. 67 y 68, y S/2020/952, párrs. 66 a 68).

¹⁶ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Mali, Factsheet, October 2020, 31 de octubre de 2020; Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Mali Humanitarian Situation Report, núm. 11, 1 a 30 de noviembre de 2020.

¹⁷ UNICEF, Mali Humanitarian Situation Report, núm. 11, 1 a 30 de noviembre de 2020.

¹⁸ *Ibid.*

armados y el aumento del número de casos documentados de reclutamiento de niños por grupos armados (230 casos denunciados en el primer semestre de 2020). El desplazamiento, el cierre de escuelas y las dificultades económicas han contribuido a la vulnerabilidad de los niños a la explotación y el tráfico¹⁹.

37. El número de incidentes de violencia de género sigue siendo elevado y los mecanismos de protección registraron 4.411 casos denunciados entre enero y septiembre de 2020, incluidos 1.443 casos de violencia sexual, 187 de ellos relacionados con el conflicto. Los supervivientes son en un 99 % mujeres, de las cuales el 61 % son menores de 18 años²⁰. En su informe anterior, el Grupo indicó que los casos de violencia sexual no se denuncian adecuadamente debido al estigma social y a la inseguridad, y señaló que la impunidad imperante era una de las causas fundamentales de la violencia sexual y de género (S/2020/785/Rev.1, párr. 139).

38. Los agentes humanitarios siguen enfrentándose a graves problemas para acceder a la población civil. En Farabugu (región de Segú), a pesar de varios esfuerzos de mediación, unos 4.000 civiles ya no tienen acceso a sus medios de subsistencia ni a la asistencia humanitaria desde octubre de 2020, como consecuencia del bloqueo impuesto por los grupos extremistas²¹. Además, durante el año transcurrido, los agentes humanitarios, las instalaciones médicas y el personal médico fueron objeto de actos de violencia en Gao, Menaka, Tombuctú y Mopti. No obstante, los agentes humanitarios han observado recientes mejoras en la ciudad de Menaka²², gracias a la iniciativa “Menaka sin Armas”²³.

B. Kidal: se renueva la rivalidad entre las facciones de la Plataforma con respecto a Aguelhok

39. En su informe de mitad de período anterior, el Grupo describió las tensiones en Aguelhok y sus alrededores, un municipio y pueblo rural de la provincia de Tessalit de la región de Kidal, tras la escisión de la Plataforma en noviembre de 2019 (S/2020/158/Rev.1, anexo V, párr. 8). Bajo la dirección de Haballa Ag Hamzatta, una facción del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados²⁴ se separó de su comandancia central, que está en manos del general Gamou, aunque mantuvo su asociación con el Movimiento Árabe de Azawad-Plataforma (MAA-Plataforma) y la Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia-1 de Harouna Toureh. Este último llegó a liderar la coalición disidente de la Plataforma, que deseaba un mayor grado de afiliación a la CMA.

40. La escisión se hizo efectiva durante un congreso celebrado los días 2 y 3 de noviembre de 2019 en Inamzil, al oeste de Aguelhok, que es el lugar de origen de Ag Hamzatta. Al mismo tiempo, Aguelhok es un bastión de las fuerzas del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados favorables a Gamou en Kidal. Las tensiones que se produjeron en 2019 tuvieron que ver con la eliminación por parte de las fuerzas de Gamou, el 6 de diciembre de 2019, de un puesto de control del Grupo

¹⁹ Grupo Temático Mundial sobre Protección, “Aftershock: Abuse, exploitation & human trafficking in the wake of COVID-19”, Global Protection Update, noviembre de 2020.

²⁰ Informe confidencial, septiembre de 2020.

²¹ ACNUR, “Rapport mensuel de monitoring de protection, Mali, N° 10 – octobre 2020”, publicado el 16 de noviembre de 2020.

²² El Grupo informó anteriormente de que, en diciembre de 2019, las organizaciones no gubernamentales habían suspendido sus actividades en Menaka y las habían reanudado en marzo de 2020, tras el descenso de la criminalidad (S/2020/785/Rev.1, párr. 131).

²³ ACNUR, “Rapport mensuel de monitoring de protection, Mali, N° 12 – décembre 2020”, publicado el 12 de enero de 2021.

²⁴ El principal componente de la Plataforma.

de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados-CMA recientemente establecido en la cercana localidad de Achou, y con un incidente en el que se produjeron disparos contra el vehículo de Haballa Ag Aghaly, asesor especial del gobernador de Kidal y partidario de Ag Hamzatta, el 15 de diciembre de 2019 (S/2020/158/Rev.1, anexo V, párr. 12).

41. Precisamente un año después, las tensiones volvieron a aumentar después de que los Jefes de Estado Mayor de la CMA y la facción favorable a Haballa Ag Hamzatta de la Plataforma emitieran una decisión el 12 de diciembre de 2020 que anunciaba el establecimiento de un nuevo puesto de control conjunto en Aguelhok²⁵. El 15 de diciembre, el propio Ag Aghaly resultó herido en un intercambio de disparos que supuestamente fue consecuencia del descontento de su propia su familia por haberse unido a la facción favorable a Haballa Ag Hamzatta del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados²⁶.

42. La facción favorable a Gamou del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados consideró que el establecimiento del nuevo puesto de control era una provocación, ya que iba en contra de la congelación de las posiciones de los grupos armados acordada en el marco del alto el fuego firmado en Uagadugú en 2013 y mantenida en el marco de la Comisión Técnica de Seguridad, presidida por la MINUSMA²⁷. Además, la demostración de fuerza que se había producido en Aguelhok el 1 de diciembre y la declaración que la había acompañado de la CMA y la Plataforma, que prepararon el camino para el establecimiento del puesto de control, fueron consideradas con gran recelo por los representantes de la facción favorable a Gamou del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados²⁸.

43. En el encuentro del 1 de diciembre participó de forma destacada el sancionado Ahmoudou Ag Asriw (MLi.001), que había sido nombrado Jefe de Estado Mayor de la coalición escindida de la Plataforma en noviembre de 2019 (véase S/2020/158/Rev.1, párr. 79)²⁹. Sin embargo, en lugar de Ag Asriw, firmó el comunicado de creación del puesto de control Mohamed Elbou³⁰ en calidad de Jefe de Estado Mayor de la Plataforma³¹. Parece ser que Ag Asriw es el que está verdaderamente al mando de las tropas y Elbou le sustituye para que no resulte demasiado visible, teniendo en cuenta que se encuentra sometido a sanciones.

²⁵ Véase la decisión en el anexo III.

²⁶ Comunicación con representante del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados, 11 de enero de 2020.

²⁷ Véase el comunicado de la Plataforma, Bamako, 15 de diciembre de 2020, que puede encontrarse en <https://www.facebook.com/GATIA.INFO/photos/a.1761836574040672/3448806895343623/>, consultado el 19 de diciembre de 2020.

²⁸ Véase la declaración de la CMA-Plataforma, Aguelhok, 1 de diciembre de 2020, que puede encontrarse en <https://www.facebook.com/AGUELHOC/photos/a.2178195539071925/2782471228644350/>, consultada el 4 de diciembre de 2020.

²⁹ Véanse las instantáneas procedentes de grabaciones de vídeo y las fotografías en el anexo IV.

³⁰ Su verdadero nombre es Mohamed Mahri, que no debe confundirse con Mohamed Ben Ahmed Mahri (MLi.007). Es un estrecho colaborador de este último y le acompañó durante una reunión con el Grupo celebrada con los dos hombres el 12 de marzo de 2020 en Bamako. Mohamed Elbou es también un estrecho colaborador de Mohamed Ould Mataly (MLi008) y le acompañó durante un viaje al Níger en violación de su prohibición de viajar en septiembre de 2019 (S/2020/158/Rev.1, párr. 47), según la información proporcionada por las autoridades del Níger, archivada en las Naciones Unidas.

³¹ Por parte del CMA, la decisión del 12 de diciembre está firmada por el Jefe de Estado Mayor del Consejo Superior para la Unidad de Azawad (CSUA), Achafghi Ag Bohada, en lugar de por el Jefe de Estado Mayor de la CMA, el general Mohamed Ag Najim.

44. Cabe señalar que Aguelhok es un lugar estratégico para el control de las rutas de contrabando y los movimientos de convoyes que transportan mercancías ilícitas hacia la frontera argelina. Ag Asriw está especializado en la organización de este tipo de convoyes en colaboración con socios de la CMA y el MAA-Plataforma (véase S/2019/636, párrs. 116 y 117).

45. Aunque se temía que se produjera un enfrentamiento entre las facciones rivales de la Plataforma a causa de lo sucedido en Aguelhok, a finales de diciembre el Comandante de la Fuerza de la MINUSMA, en calidad de presidente de la Comisión Técnica de Seguridad, negoció un acuerdo en el que participaron las dos facciones de la Plataforma y la CMA, y en el que, entre otras cosas, las partes se comprometieron a someter cualquier modificación de las disposiciones de seguridad a la aprobación de la Comisión.

46. Los días 7 y 8 de enero de 2021 se celebró en Anefif una reunión tripartita en la que se llegó a la conclusión de que debía establecerse más bien un puesto combinado entre Aguelhok y Anefif. En el puesto combinado solo participará la parte favorable a Haballa Ag Hamzatta de la Plataforma³². Parece tratarse de un compromiso negociado, que preserva el papel de las fuerzas favorables a Gamou como uno de los grupos dominantes en Aguelhok³³.

C. Menaka: la Plataforma reafirma su control

47. En su anterior informe de mitad de período, el Grupo describió la estrategia de expansión territorial de la CMA a expensas de otros grupos armados signatarios, que había dado lugar a dos incidentes de disparos en la región de Menaka (S/2020/158/Rev.1, párrs. 12 a 19). En los últimos meses, la Plataforma (en el sentido del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados favorable a Gamou y el Movimiento para la Salvación de Azawad de los Idaksahaks (MSA-D)) reafirmó su posición frente a la CMA en la ciudad de Menaka y en algunas partes de la región mediante su participación activa en la exitosa iniciativa “Menaka sin Armas”³⁴, así como a través de las desertiones del Consejo Superior para la Unidad de Azawad (CSUA) de varios miembros destacados de la comunidad idaksahak en octubre de 2020.

³² En una fotografía publicada en Twitter que representa el nuevo puesto de control se puede ver, junto a la bandera de la CMA, la nueva bandera de la coalición de la Plataforma favorable a Haballa Ag Hamzatta. La imagen se puede encontrar en <https://twitter.com/Amajagh/status/1348633449586941954/photo/2>, consultada el 12 de enero de 2020.

³³ Antes del acuerdo tripartito, el 5 de enero, la coalición de la Plataforma favorable a Haballa Ag Hamzatta, representada por Hanoune Ould Ali, había firmado unilateralmente en Anefif una declaración con la CMA denominada “Anefif 3”, tras dos acuerdos anteriores entre la CMA y la Plataforma en 2015 y 2017 destinados a respetar las esferas de influencia de cada grupo después de las violaciones del alto el fuego. La declaración estableció, entre otras cosas, una estructura de mando militar rotatoria. La facción de la Plataforma favorable a Gamou celebró por separado reuniones con la CMA en Anefif, como conclusión de una gira del general Gamou por el norte de Malí destinada a alcanzar un entendimiento común con la CMA en materia de política y seguridad.

³⁴ La iniciativa “Menaka sin Armas”, puesta en marcha el 24 de septiembre, consiste en el patrullaje de la ciudad de Menaka por las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, mientras que la CMA y la Plataforma patrullan por los alrededores de la ciudad. La iniciativa cuenta con el apoyo de la MINUSMA y de la operación Barján. Como se ha mencionado anteriormente, los agentes humanitarios informaron de que se había producido una mejora en la situación de la seguridad a partir de noviembre, lo que les había permitido renegociar el acceso a la ciudad. La situación de la seguridad fuera de la ciudad sigue siendo inestable.

48. Cabe resaltar especialmente que Siguidi Ag Madit, jefe de la fracción idoguitana de la comunidad idaksahak, dimitió de su puesto de coordinador regional del CSUA para Menaka. Su hijo, Mohamed Ag Siguidi, acusado de comandar un ataque contra una posición del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados el 6 de enero de 2018 (véase [S/2018/581](#), párr. 75), abandonó igualmente el CSUA, para unirse al Movimiento para la Salvación de Azawad de los Dausakos (MSA-D) junto con tropas procedentes de su fracción. Ag Siguidi fue liberado como parte del intercambio realizado por Jama'at Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin (JNIM) el 8 de octubre de 2020 de prisioneros a cambio del líder de la oposición Soumaïla Cissé y tres rehenes internacionales.

49. Según un representante del MSA-D, Ag Siguidi se arrepintió. Por otra parte, al unirse al MSA-D se reduciría el escrutinio de las fuerzas internacionales del que es objeto, porque el grupo armado coopera plenamente en sus esfuerzos antiterroristas. Es importante señalar que el 12 de octubre de 2020, la operación Barján detuvo brevemente a su padre, Siguidi Ag Madit.

50. Además de la fracción idoguitana, la fracción de Tabaho, a través de su líder Oumar Ag Mahmoud, cambió de bando del CSUA al MSA-D. El realineamiento de la comunidad idaksahak con el MSA-D contrarresta la expansión de la CMA en el norte de Malí, especialmente a lo largo del eje estratégico de la carretera entre Menaka y Anderambukán hacia el Níger.

D. Gao: los intereses económicos impulsan la competencia y la coordinación de los grupos armados

51. En la ciudad de Gao, se produjo una espiral de violencia tras la muerte, el 16 de agosto de 2020, de un varón árabe local, supuestamente afiliado al MAA-Plataforma, a manos de una turba enfurecida que le acusaba de haber matado a un elemento de Ganda Koy apostado cerca del mercado central ese mismo día. En un aparente ataque de represalia, dos personas de la comunidad songái fueron asesinadas en la noche del 20 al 21 de agosto, tras lo cual jóvenes songái salieron a la calle y saquearon algunos negocios árabes. Esto, a su vez, provocó que individuos árabes armados patrullaran agresivamente algunos vecindarios de Gao en camionetas.

52. Gracias a la intervención inmediata de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses y a las consultas intercomunitarias, la situación no empeoró aún más. Las consultas dieron lugar a un memorando de entendimiento firmado por representantes de las comunidades songái, árabe, tuareg y fulani. Por parte de la comunidad árabe, firmó el memorando el sancionado Mohamed Ould Mataly y, al hacerlo, demostró su influencia sobre los elementos árabes armados.

53. Si bien la competencia a nivel local entre elementos individuales, a menudo por motivos económicos, no implica una animosidad entre los grupos armados a nivel político o estratégico, corre el riesgo de desencadenar la violencia entre comunidades. En Gao, el grupo Ganda Koy, dominado por la comunidad songái, y la Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia-1 participan especialmente en el control de las carreteras de entrada y en la seguridad de los negocios de la ciudad. Las escaramuzas con otros elementos armados en torno a los puestos de control son recurrentes. Más recientemente, el 16 de diciembre de 2020, sufrieron ataques dos puestos de control de la Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia-1, uno en la carretera de Kidal y otro en Wabaria. Es posible que haya elementos del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados

involucrados en los ataques, lo que supone un riesgo similar de generar antagonismo en las poblaciones songái y tuareg³⁵.

54. El auge de la minería y la consiguiente afluencia de personas a Gao incrementaron las oportunidades de robo y los acuerdos de protección organizados por grupos armados. Según la Organización Internacional para las Migraciones, el número de migrantes declarados que llegaban a Gao aumentó de casi cero en abril de 2020 a 4.000 al mes en noviembre de 2020³⁶. Más de la mitad de ellos indicaron que se dirigían a los yacimientos mineros situados cerca de Intahaka, en la provincia de Gao³⁷. El Grupo recibió varios informes sobre mineros artesanales y comerciantes recién llegados que habían sufrido asaltos y robos de hombres armados no identificados en los yacimientos mineros, en la carretera y en la propia ciudad de Gao.

55. En su informe final (S/2020/785/Rev.1), el Grupo mencionó que la CMA y la Plataforma habían establecido una comisión conjunta en junio de 2020 para asegurar y supervisar las actividades de extracción en la provincia de Gourma-Rharous (región de Tombuctú), lo que también conllevaba la recaudación de impuestos. Una iniciativa similar se está llevando a cabo en Intahaka, en el marco de patrullas combinadas en diferentes ejes de carreteras que salen de Gao. Según los operadores del sector minero, el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados, que incluye elementos de ambas fracciones, es el más implicado en la recaudación de impuestos en los yacimientos cercanos a Intahaka, mientras tanto el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados como el Movimiento Nacional de Liberación de Azawad (MNLA) cobran impuestos a los vehículos y a los pasajeros que se dirigen a los yacimientos³⁸.

56. La presencia del MNLA y de las fuerzas del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados favorables a Haballa Ag Hamzatta en Intahaka³⁹, que históricamente ha sido un bastión de las fuerzas del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados favorables a Gamou, muestra que forma parte de la estrategia de expansión de la CMA en la zona de Gourma, como señaló el Grupo en su informe final anterior (S/2020/785/Rev.1, párrs. 123 y 124).

³⁵ Al mismo tiempo, se ha detenido a presuntos miembros de la Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia-1, acusados de participar en robos en el eje Gao-Gossi el 28 de diciembre de 2020. Informe confidencial, 6 de enero de 2021.

³⁶ La mayoría de los migrantes que transitan por Gao son ciudadanos del Níger, según el seguimiento realizado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en la estación de autobuses de Wabaria, lo que sugiere que forman el grupo más numeroso de ciudadanos extranjeros que trabajan en el sector minero. Véase, OIM, "Flow monitoring: Mali", results snapshot, núm. 58 (noviembre de 2020), 17 de diciembre de 2020, que puede consultarse en <https://migration.iom.int/reports/mali-%E2%80%94-flow-monitoring-report-58-november-2020>. Además del Níger, los trabajadores proceden de toda África Occidental, pero también del Sudán y el Chad, pero los nacionales de Malí siguen siendo la principal mano de obra de los yacimientos mineros.

³⁷ Intahaka se encuentra a 50 km al oeste de Gao, en la carretera principal de Gossi, mientras que el yacimiento principal, I-n-Bigtane, está situado a unos 22 km al noroeste de Intahaka, donde trabajan entre 2.000 y 4.000 mineros.

³⁸ Por los lugares de extracción se pagan impuestos de entre 2.000 y 5.000 francos CFA a la semana y por los martillos neumáticos se pagan 20.000 francos CFA al mes. Los vehículos están gravados con 10.000 francos CFA y los pasajeros con 2.000 francos CFA por pasaje. Comunicación con operador de lugar de extracción, 9 de diciembre de 2020; informe confidencial, 23 de julio de 2020.

³⁹ En las redes sociales circulan imágenes de un vehículo que, en las cercanías de los yacimientos de Intakaha, llevaba la bandera general de la Plataforma, que es utilizada por la facción escindida de la Plataforma de los Movimientos del 14 de Junio de 2014 de Argel (véanse las imágenes en el anexo V).

57. Un representante del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados admitió ante el Grupo que la cooperación de la CMA y la Plataforma no había aportado el nivel de seguridad deseado a los yacimientos de Intahaka, ya que las fuerzas se dedicaban a la recaudación de impuestos⁴⁰. Además de los robos y la posible infiltración de grupos armados terroristas en los yacimientos mineros⁴¹, también eran motivos de preocupación la seguridad y el trabajo infantil. Según la información disponible, los niños son utilizados para realizar trabajos peligrosos en los yacimientos de Intahaka, triturando manualmente las piedras. El cierre de las escuelas en Gao desde marzo de 2020 ha contribuido a que los niños se vieran atraídos por los yacimientos.

E. Tombuctú: recrudescimiento de la violencia en Lerneb e intentos de la CPA y Houka Ag Alhousseini de extender su influencia

58. El 23 de julio y el 2 de agosto de 2020, la violencia volvió a estallar en dos lugares cercanos a la estratégica ciudad fronteriza de Lerneb entre elementos del MAA-Plataforma, que apoyaban a la tribu oulad ich, y la milicia de Tormouz, respaldada por el MAA-CMA. Los incidentes constituyeron violaciones del alto el fuego similares a las ocurridas en 2019 (véanse S/2019/636, párr. 72, S/2020/158/Rev.1, párr. 9 y S/2020/785/Rev.1, párrs. 97 y 98) y se cobraron unas 16 vidas⁴². En agosto, el gobernador de Tombuctú inició un proceso de mediación con el apoyo de la MINUSMA, que parece haber calmado la situación, ya que desde entonces no se han registrado más incidentes.

59. El 2 de julio de 2020, la Coalición del Pueblo de Azawad (CPA), que todavía estaba dirigida por el miembro del Consejo Nacional de Transición Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune (MLi.003), puso en marcha la operación “Taflist” con el objetivo de llevar a cabo patrullas de seguridad en las provincias de Gundam y Niafunké desde su base operativa principal de Soumpi y bajo el mando del coronel Alkassoum Ag Abdoulaye⁴³. La CPA anunció que había recuperado un vehículo robado y algunas motocicletas que también habían sido robadas, pero su capacidad de llevar a cabo o mantener una operación en una zona geográfica tan amplia es cuestionable, teniendo en cuenta el limitado número de combatientes⁴⁴. Sin embargo, el 3 de enero, el coronel Alkassoum anunció el establecimiento de puestos de seguridad cerca de Tonka, en un vídeo en el que se mostraba a unos 25 combatientes armados que pretendían actuar en coordinación con las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses⁴⁵. Sin embargo, las Fuerzas Armadas Malienses retiraron los dos puestos de control ese mismo día y los elementos de la CPA recibieron instrucciones de regresar inmediatamente a Soumpi⁴⁶.

⁴⁰ Entrevista telefónica con representante del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados, 11 de enero de 2021.

⁴¹ Los operadores han aludido a posibles miembros o simpatizantes del Estado Islámico en el Gran Sáhara activos en el sector minero de Intahaka, pero el Grupo no dispone de información concluyente.

⁴² Informe confidencial, 14 de agosto de 2020.

⁴³ Ortografía alternativa: Alkassim Ag Abdallah. En su informe final presentado en 2018, el Grupo proporcionó información sobre la participación de Alkassoum Ag Abdoulaye en dos ataques contra un campamento de las Fuerzas Armadas Malienses el 24 de octubre de 2017 y el 27 de enero de 2018 (S/2018/581, párrs. 111 a 113).

⁴⁴ Informe confidencial, 20 de julio de 2020.

⁴⁵ El vídeo puede encontrarse en <https://www.facebook.com/azawad.cpa/>, consultado el 12 de enero de 2021; captura de pantalla en el anexo VI.

⁴⁶ Informe confidencial, 11 de enero de 2021.

60. Tonka es también el municipio en el que, durante los meses de octubre y noviembre de 2020, se reabrieron las escuelas tras la negociación y la mediación entre los grupos armados terroristas bajo los auspicios de Houka Ag Alhousseini (MLi.005)⁴⁷, si bien ahora esos grupos imponen condiciones al sistema educativo en detrimento de las instituciones estatales responsables. Sin embargo, un ataque contra una escuela que había vuelto a abrir sus puertas, ocurrido el 27 de noviembre y atribuido a elementos radicales fulanis⁴⁸, puede indicar la existencia de discordias entre los componentes tuareg y fulani de Jama‘a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin, que pone en peligro la reapertura.

61. El Grupo observa además que el anuncio de la reapertura de las escuelas en Tonka el 14 de noviembre de 2020 coincidió con un encuentro de la comunidad idnane celebrado en Acharane del 14 al 16 de noviembre, en el que, entre otras cosas, se apoyaron las negociaciones con los grupos radicales dirigidos por Iyad Ag Ghaly y Amadou Kouffa, y se designó a Houka Houka Ag Alhousseini cadí supremo de la región de Tombuctú⁴⁹. Este encuentro fue organizado por Hamma Ag Mohamed, alto directivo de una empresa estatal maliense, *Electricité du Mali*⁵⁰, y Abdoullaye Ag Mohamed, presunto miembro de Jama‘a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin desde hace tiempo⁵¹. Fue la continuación de una serie de iniciativas controvertidas destinadas a posicionar a Hamma Ag Mohamed como actor clave en la región de Tombuctú y Bamako y autoproclamado coordinador de la autodenominada plataforma de autoridades tradicionales malienses⁵². El Grupo investigará más a fondo estas iniciativas y evaluará si sus actividades podían retrasar u obstruir la aplicación del Acuerdo o si tenían la intención de hacerlo.

62. Por último, el Grupo observa el regreso, desde octubre de 2020, de un centenar de familias de refugiados malienses procedentes de Burkina Faso y Argelia al emplazamiento de Tamdjaret, que se encuentra a 10 km al sureste de la ciudad de Tombuctú⁵³. El Grupo no dispone de información sobre las condiciones de estos regresos.

⁴⁷ Houka Houka tiene una relación consolidada de apoyo mutuo con el Secretario General de la CPA, Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune (véanse [S/2018/581](#), párr. 99, y [S/2020/158/Rev.1](#), anexo V, párr. 15).

⁴⁸ Informe confidencial, 4 de diciembre de 2020.

⁴⁹ Declaración obtenida de una fuente confidencial el 19 de noviembre de 2020, véase el anexo VII.

⁵⁰ Hamma Ag Mohamed también está involucrado en la instalación de generadores disfuncionales en Kidal por SIBAT, como se señaló en el párrafo 58 de [S/2019/636](#).

⁵¹ Para encontrar información básica sobre Abdoullaye Ag Mohamed, alias Abdoul Haye Ag Mohamedoun, véanse el párrafo 58 de [S/2019/137](#) y el párrafo 15 del anexo V de [S/2020/158/Rev.1](#).

⁵² Véase el anexo VIII.

⁵³ Informe confidencial, 2 de diciembre de 2020.

Annex I

Letter from Mohamed Ben Ahmed Mahri to the Panel, received on 23 September 2020

Monsieur Mohamed Ben Ahmed Mahri

Commerçant de nationalité malienne

Domicilié à Gao.

Tel :.....

Email :.....

Bamako, le 23 SEPTEMBRE 2020.

À

**Monsieur le Point Focal du Conseil
De Sécurité de l'ONU.**

Objet : Contestation des accusations tenues dans le rapport final du Groupe d'expert créé par la résolution 2374 (2017) du Conseil de sécurité sur le Mali et renouvelé en application de la résolution 2484 (2019)

Monsieur le Point Focal,

Il m'est revenu de constater que j'aie été accusé à tort par le rapport final du groupe d'experts créé en application de la résolution 2374(2017) du Conseil de sécurité sur le renouvelé en application de la résolution 2484 (2019).

Ce rapport en *sa page numéro 23, titre intitulé : Saisies de drogues : mises à jour et cas récents* », m'associe à un réseau de trafiquant de drogues sur la base des simples affirmations venant des sources dites confidentielles, tel qu'il ressort dudit rapport.

Je tiens à vous préciser que les propos tenus dans le rapport sont sans fondements, en ce qu'ils ne sont étayés d'aucun élément de preuve. Cela est qu'autant plus vrai que le rapport fait des suppositions à la susvisée à mon égard, toute chose qui démontre que le rapport n'est pas certains de ce qu'il avance.

Je n'appartiens à aucun réseau de trafic de drogue encore moins à un mouvement ou groupes armées sévissant au nord du Mali.

Je suis un simple citoyen malien (opérateur économique) qui se conforme au respect strict des lois de la nation.

Mon nom a été cité dans cette affaire par des individus mal intentionnés qui n'ont d'autre but que de me nuire.

Ledit rapport a cité des personnes qui auraient été poursuivies et condamnées par des juridictions pour les faits de trafic de drogues, parmi lesquelles je ne fais pas partie.

Mon domicile est connu au Mali et jusqu'à preuve du contraire, aucune poursuite n'est engagée en mon encontre relativement aux faits évoqués dans le rapport qui constituent des infractions, encore moins qu'un jugement me condamnant soit rendu concernant lesdits faits.

Les accusations tenues à mon égard dans le rapport, constituent une atteinte grave à mes droits fondamentaux, notamment la présomption d'innocence consacrée par la constitution malienne ainsi que la déclaration universelle des droits de l'homme.

Lesdites accusations portent également une atteinte à ma réputation, toute chose qui me cause un énorme préjudice.

Par conséquent, je conteste farouchement les propos tenus dans le rapport en cause à mon égard et vous demande humblement de prendre des dispositions idoines afin que mes droits ne subissent d'aucune atteinte.

Comptant sur votre compression habituelle, je vous prie de croire Monsieur, à l'expression de mes sentiments distingués.

Monsieur Mohamed Ben Ahmed Mahri

██

Annex II

List of candidates for the National Transition Council representing the “Inclusivité”

PROPOSITIONS DE MEMBRES DU CONSEIL NATIONAL DE TRANSITION (CNT)

Au titre des mouvements de l’Inclusivité

(Par ordre de priorité)

1. Monsieur Younoussa TOURE, CMEPR2 ; 66 80 70 17 / 76 41 91 34
2. Monsieur Boubacar Sidigh TALEB, CMI ; 73 56 24 80
3. Monsieur Mohamed Ousmane AG MOHAMEDOUNE, CPA ; 60 36 01 01
4. Monsieur Hamma AG MAHMOUD, CMI ; 73 56 24 80
5. Monsieur Moussa AG INTAZOUME, CMEPR2 ; 74 74 52 04
6. Monsieur Attay AG ABDALLAH, CPA ; 60 36 01 01
7. Monsieur Hamadi AG IBRAHIM, CMI ; 73 56 24 80
8. Monsieur Ahmadedou IBRAHIM, CMI ; 73 56 24 80

Bamako, le 11 novembre 2020

Pour l’Inclusivité


Pour la CMEPR2,

Younoussa TOURE
Vice Président
Membre du CSA

Pour la CPA.


Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune
Membre du CSA



Pour la CMI,

Monsieur Boubacar Sidigh TALEB
Le Coordinateur



Annex III

CMA-Plateforme (Pro-Haballa) decision to erect a checkpoint in Aguelhok¹

COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD (CMA) et
LA PLATEFORME DES MOUVEMENTS DU 14 JUIN 2014 D'ALGER

Conformément à la déclaration dite d'Adjelhoc en date du 1^{er} Décembre 2020 et sur la demande des populations, les deux entités décident de la création d'un poste mixte à Adjelhoc

Ledit poste est chargé de la sécurisation et la libre circulation des personnes ainsi que de leurs biens sans distinction de leur obédience politique.

Il est tenu au respect des engagements pris par les deux parties.

Les autorités civiles et militaires signataires de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali issu du processus d'Alger, de la MINUSMA et de Barkhane sont priées à faciliter, apporter concours et assistance en cas de besoin au dit poste.

Cette décision prend effet à compter de sa date de signature et sera publiée partout où besoin sera.

Kidal, le 12 Décembre 2020

POUR LA CMA

ACHAFGUI AG BOUHADA
Chef d'Etat Major Général

POUR LA PLATEFORME

MOHAMED ELBOU
Chef d'Etat Major

¹ Obtained by the Panel from a confidential source on 15 December 2020.

Annex IV

Presence of Ahmoudou Ag Asriw in Aguelhok on and around the date of 1 December 2020



Ahmoudou Ag Asriw on a photograph posted on 5 December 2020 standing next to Haballa Ag Hamzatta on the right side of the photograph.²



Still image from video footage of troop inspection in Aguelhok on 1 December 2020 showing Ag Asriw wearing the same black turban and jacket³

² Photograph and explanatory text available at <https://www.facebook.com/AGUELHOC/photos/a.2178195539071925/2785069975051142/>, accessed on 11 January 2020.

³ Video obtained by the Panel from a confidential source on 18 December 2020.

Annex V
Snapshot from a video showing vehicle with the (pro-Haballa Ag Hamzatta) Plateforme flag at mine sites near Intahaka⁴



⁴ <https://twitter.com/i/status/1308785582512930816>, accessed on 14 January 2021.

Annex VI

Snapshot from a video announcing the establishment of security posts near Tonka⁵



⁵ Available at <https://www.facebook.com/azawad.cpa/>, accessed on 12 January 2021

Annex VII

Declaration following the Idnane community meeting in Acharane, 14-16 November 2020⁶

COORDINATION DE LA COMMUNAUTE IDNANE
ET ALLIES DE LA REGION DE TOMBOUCTOU

République du Mali
Un Peuple-Un But-Une Foi

CONTACTS : 66 74 99 80/73 41 97 98
Email : agmohamedhamma@gmail.com

Les 14-15 et 16 Novembre 2020 s'est tenue à Acharane II, la rencontre des communautés Idnanes et Alliés de la région de Tombouctou sur la Paix, la cohésion sociale et le vivre ensemble, 2^{ème} édition.

Plus de 1500 participants venus des quatre coins du pays et des pays limitrophes, des chefs de tribus, de fractions et de villages, des élus et conseillers municipaux d'Alafia, de Douekiré, de Gargando, de Razelma, d'Essakane, d' Alzounoub de Goundam et d'Aglal, ont fait des déclarations sous la présidence du coordinateur des communautés Idnanes et Alliés de la région de Tombouctou et secrétaire général de la plate-forme des chefs traditionnels et coutumiers touareg du Mali, Mr **HAMA AG MOHAMED**.

RESOLUTIONS ET RECOMMANDATIONS:

-La rencontre des communautés Idnanes et Alliés de la région de Tombouctou a reconduit Mr Hama Ag MOHAMED dans ses fonctions de coordinateur, titre équivalent au grand

⁶ Document obtained by the Panel from a confidential source on 19 November 2020

AMENOCAL et le désigne comme seul représentant de nos communautés auprès des pouvoirs publics pour la région de Tombouctou.

-La communauté des Idnanes et Alliés de la région réitère leur confiance à Monsieur Houka-Houka Ag ALHOUSSEINI et le désigne comme CADI suprême de la région de Tombouctou et demande aux autorités nationales et locales et aux partenaires au développement de l'apporter assistance pour exercer pleinement ses fonctions.

1-Les participants s'engagent dans une union sacrée autour du coordinateur **Hamma Ag MOHAMED** pour l'atteinte des objectifs visés et mission assignées à la coordination ;

2-la rencontre a décidé l'implication des communautés Idnanes dans la sécurisation des axes routiers avec l'ensemble des autres acteurs impliqués dans le domaine.

3-soutient la relance sans délai des négociations avec les groupes radicaux Maliens dont les chefs de files sont **Iyad Ag GHALY** et **Amadou KOUFA**

4- la Communauté des Idnanes de la région de Tombouctou ainsi que le Conseil suprême des Idnanes ne ménageront aucun effort pour soutenir les autorités de la transition afin de réussir la mission qui leur a été confiée par le peuple Malien.

5-La rencontre demande l'accélération du processus de désarmement, de démobilisation et de réinsertion des combattants de tous les mouvements armés ;

6-La rencontre demande l'amélioration de la desserte en eau en vue d'un accès facile aux populations déshéritées ;

7- La rencontre demande aux autorités l'opérationnalisation de la région de Taoudéni sous réserve qu'aucune communauté ne se sente exclue ;

8-La rencontre demande l'organisation d'un retour soutenu de populations réfugiées en Mauritanie, au Burkina fasso au Niger et en Algérie ;

9-La rencontre demande aux autorités et aux partenaires au développement la réinsertion socio-économique des populations déplacées et réfugiées ;

10-La Communauté des Idnanes et Alliés s'inscrivent dans une dynamique de soutien aux forces armées et de sécurité pour la sécurisation de la région de Tombouctou ;

11-La rencontre recommande la résolution des conflits liés aux problèmes fonciers en priorisant la justice traditionnelle sous le sceau du **CADI** ;

12-La Communauté des Idnanes et Alliés de la région de Tombouctou remercient vivement les Famas (Forces armées Maliennes et de sécurité)

et la CMA (Coordination des Mouvements de l'Azawad) pour leur appui à la réussite de l'événement.



Acharane II le 15 Novembre 2020

ONT SIGNE

Hamma Ag MOHAMED

Houka Houka Ag ALHOUSSEINI

Abdoul Haye Ag MOUHAMEDOUNE

Mohamed Ousmane Ag Mohamed dit IMBOUKE

Efad Ag MOUHAMEDOUNE

Amgar Ag EHIYA

Mohamed Ali Ag MAOULOUD

Abougour Ag ALMOULOUD

Mohamed Mahmoud Ag BAIDADJI

Abdou Salam Ag TWAF

Annex VIII

Screenshot of video interview of Hamma Ag Mohamed posted on 23 August 2020⁷



⁷ Available at <https://www.youtube.com/watch?v=7SPhh4S733o>, accessed on 18 January 2021.