

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 December 2021
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2603 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Настоящий доклад охватывает период с 25 сентября 2021 года по 27 декабря 2021 года.

II. Основные события

2. Отчетный период был отмечен празднованием пятой годовщины подписания Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира. В течение нескольких недель, предшествовавших отмечаемой 24 ноября годовщине и последовавших за ней, субъекты, участвующие в усилиях по миростроительству, и колумбийское общество в целом имели возможность обсудить Заключительное соглашение и ход его осуществления. Правительство, бывшие комбатанты Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК — АН), государственные учреждения, гражданское общество, научные круги и международное сообщество провели памятные мероприятия по всей стране, подводя итоги достигнутого прогресса, проанализировав существующие проблемы и наметив перспективы на будущее.

3. Я посетил Колумбию 23 и 24 ноября 2021 года, чтобы принять участие в важной серии мероприятий, проводимых в ознаменование этой годовщины. В Боготе я участвовал в памятных мероприятиях и провел встречи с президентом Иваном Дуке и должностными лицами его правительства, лидерами партии «Общины», руководителями системы правосудия переходного периода, лидерами гражданского общества и жертвами вооруженного конфликта. Я также посетил департамент Антьокия, в котором побывал в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции, где бывшие комбатанты РВСК — АН в процессе реинтеграции работают в тесном сотрудничестве с общинами, а также в другом муниципалитете, где правительство реализует программы развития на основе территориального подхода, созданные в рамках Заключительного соглашения.



На протяжении всей поездки я передавал слова признания вошедшего в историю прогресса, отмечал серьезные трудности, которые еще предстоит преодолеть, и призывал колумбийцев не сворачивать с пути всестороннего осуществления Заключительного соглашения, чтобы выполнить данное в нем обещание прочного мира.

4. В октябре Прокурор Международного уголовного суда Карим Хан прекратил предварительное расследование в отношении Колумбии, проводимое с 2004 года, сославшись в качестве одной из главных причин на прогресс в ходе отправления правосудия в переходный период. Кроме того, Прокурор Международного уголовного суда и президент подписали соглашение о сотрудничестве, согласно которому правительство обязуется и далее поддерживать усилия судебных органов, в том числе Специального суда по вопросам мира, по проведению расследований и осуществлению судебного преследования лиц, виновных в преступлениях, подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда. В соглашении напоминается о том, что Международный уголовный суд может пересмотреть свое решение в случае существенных изменений в обстоятельствах, которые могут помешать соответствующим судебным процессам, а также предусматривается постоянный обмен информацией между Международным уголовным судом, правительством и судебными органами. Прокурор Хан попросил всех участников процесса оказывать поддержку Специальному суду по вопросам мира, а президент Дуке заявил, что это решение свидетельствует о соблюдении Колумбией международных обязательств.

5. Продолжается подготовка к выборам в Конгресс и президентским выборам 2022 года. По данным Национальной службы регистрации актов гражданского состояния, на 108 мест в Сенате и 188 мест в Палате представителей, которые будут заполнены в марте, баллотируются 2835 кандидатов (1131 женщина), включая 16 представителей специальных переходных избирательных округов в интересах мира. Что касается президентских выборов, первый тур которых запланирован на май 2022 года, то политические силы продолжают формировать альянсы и выдвигать кандидатуры, а некоторые из них сделали осуществление Заключительного соглашения частью своих программ.

6. В Конгрессе продолжается обсуждение законопроектов об осуществлении Заключительного соглашения, в том числе законопроекта о создании специального судебного механизма для разрешения земельных споров, который ранее не был принят. Между тем инициативы по внесению изменений в Заключительное соглашение, например инициативы, направленные на ликвидацию или реформирование Специального суда по вопросам мира, реформирование процесса реституции земель и сокращение числа мест в Конгрессе, были отозваны или не были приняты. Конгресс еще не приступил к обсуждению вопроса о ратификации представленного правительством Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне.

7. В ноябре правительство Соединенных Штатов Америки исключило бывшую повстанческую группировку «Революционные вооруженные силы Колумбии» (РВСК) из своего перечня террористических организаций, признав, что она сложила оружие в соответствии с Заключительным соглашением, и отметив, что эта перемена позволит активизировать поддержку мирного процесса, включая реинтеграцию бывших комбатантов. В то же время правительство Соединенных Штатов внесло в перечень террористических организаций две группы, отколовшиеся от РВСК — АН, включая их руководителей, которые либо отказались сложить оружие, либо вышли из мирного процесса.

III. Всестороннее выполнение Заключительного соглашения

8. Признавая широкий спектр причин, побудительных мотивов и последствий конфликта, стороны разработали взаимосвязанный набор механизмов, способность которых приносить долгожданные дивиденды мира зависит от их одновременного и скоординированного применения. В нижеследующей главе представлен обзор текущей стадии выполнения различных разделов Заключительного соглашения, комплексное осуществление которых необходимо для реализации преобразующего потенциала Заключительного соглашения, в том числе для обеспечения стабильности процесса реинтеграции и создания необходимых условий безопасности для закрепления мира.

Комплексная сельскохозяйственная реформа

9. По завершении пятого года осуществления Соглашения некоторые ключевые положения этого раздела, на полное выполнение которых сообщества возлагают большие надежды, находятся в процессе реализации. Правительство сообщило, что общий объем инвестиций в программы развития на основе территориального подхода составил более 2,6 млрд долл. США. Основным источником финансирования, благодаря которому было утверждено 494 проекта, являются сборы за право на добычу полезных ископаемых и углеводородов. Из этого числа 49 проектов были завершены, еще 195 проектов находятся на стадии реализации и 250 проектов — на стадии заключения контрактов. Для обеспечения их устойчивости правительство завершило разработку 13 из 16 дорожных карт по достижению стабильности — инструментов долгосрочного планирования, включающих более 32 000 инициатив, представленных более чем 220 000 граждан, которые участвовали в разработке программ развития на основе территориального подхода и продолжают требовать эффективного воплощения своих предложений в жизнь.

10. Правительство сообщило, что из запланированных 3 миллионов гектаров в Земельный фонд были включены более 1,4 миллиона гектаров. Порядка 250 000 гектаров были переданы 10 032 семьям. Несмотря на это, в недавнем докладе группа членов Конгресса выразила свою обеспокоенность тем, что только 1,5 процента от этой площади были выделены безземельным крестьянам или крестьянам с недостаточным количеством земли, которым она положена по Заключительному соглашению. Кроме того, они выразили тревогу по поводу того, что из 36 законов об осуществлении Заключительного соглашения, которые еще не утверждены, 58 процентов касаются комплексной сельскохозяйственной реформы.

Участие в политической жизни

11. Подписание Заключительного соглашения открыло новые возможности для участия в политической жизни, включая дополнительные гарантии для оппозиционных партий и создание условий для участия в принятии решений затронутых конфликтом регионов, которые традиционно оставались в стороне. Правовой статус четырех политических партий, исчезнувших в результате политического насилия, был недавно восстановлен на основании постановления Конституционного суда, в котором, среди прочего, содержится призыв устранить препятствия для получения и сохранения политическими партиями своего правового статуса, как это предусмотрено в Заключительном соглашении.

12. Ведется подготовка к выборам кандидатов от 16 специальных переходных избирательных округов в интересах мира. Правительство издало указ, устанавливающий требования к выдвижаем кандидатам, включая наличие свидетельства от Группы по делам потерпевших. Женским, крестьянским и этническим организациям требовалось представить дополнительные свидетельства, что вызвало критику по поводу того, что это может помешать их участию. Избирательные органы также работают над организацией беспрепятственного проведения выборов, включая обновление реестра избирателей и создание временных избирательных трибуналов для обеспечения прозрачности.

13. Для участия в предстоящих выборах в специальных избирательных округах было зарегистрировано 403 кандидата (202 женщины). Учитывая сохраняющееся насилие, логистические проблемы и обусловленное контекстом развитие событий в этих 16 регионах, организации гражданского общества, включая женские организации, попросили правительство и государственные учреждения разместить достаточное количество избирательных участков в сельских районах и обеспечить необходимый уровень безопасности, чтобы гарантировать полноценное участие сообществ, издавна затронутых конфликтом, как это предусмотрено Заключительным соглашением.

14. Несмотря на достигнутый прогресс, государственные надзорные органы, представители оппозиции и организации гражданского общества продолжают указывать на задержки в осуществлении основных мер из раздела Заключительного соглашения, касающегося участия в политической жизни, включая проведение политической реформы и принятие законодательства о праве на мирное выражение протеста.

Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

15. По линии Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур продолжается оказание необходимой поддержки почти 100 000 семей, решивших перейти к законным способам получения дохода. По состоянию на октябрь 2021 года правительство сообщило, что общий объем инвестиций составил 398 млн долл. США, в рамках этой программы были уничтожены незаконные культуры на площади в 45 002 гектара и более 73 000 семей получили техническую помощь.

16. По данным правительства, производственными проектами занимаются 14 725 семей, участвующих в программе (треть из которых возглавляют женщины). В то же время, несмотря на недавнее расширение широты охвата, организации гражданского общества и члены Конгресса продолжают выражать обеспокоенность медленными темпами осуществления этих проектов.

17. Население настаивает на необходимости отдавать предпочтение добровольному, а не принудительному уничтожению культур, и полностью выполнять Заключительное соглашение, включая обеспечение гарантий безопасности в районах, особенно пострадавших от деятельности незаконных вооруженных формирований и преступных организаций.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

18. Продолжается активная работа трех механизмов Всеобъемлющей системы, нередко на фоне серьезных трудностей. Специальный суд по вопросам мира сообщает о рассмотрении всех дел, находящихся в его производстве, в целях обеспечения правосудия и возмещения ущерба жертвам. На сегодняшний день им получено около 500 сообщений от потерпевших и государственных учреждений.

Под его юрисдикцию подпадает более 13 000 человек (74 процента бывших членов РВСК — АН, 25 процентов сотрудников сил государственной безопасности и 1 процент сотрудников государственных органов, не являющихся комбатантами).

19. Группа по розыску пропавших без вести лиц и Специальный суд по вопросам мира совместными усилиями отыскивали в департаменте Какета 46 тел, включая останки бывших комбатантов и, возможно, детей, насильственно завербованных РВСК — АН. Группа обнаружила еще 123 тела в шести департаментах, среди которых были женщины, дети и один военнослужащий — все потенциальные жертвы разных вооруженных групп. Информация, которая помогла найти некоторые из этих тел, была предоставлена организациями гражданского общества и бывшими комбатантами. На данный момент Группа отыскала 345 тел, из которых 132 были возвращены родственникам.

20. Комиссия по установлению истины, мандат которой был продлен Конституционным судом до августа 2022 года, провела 53 заседания, в ходе которых разные стороны конфликта признали свою ответственность за преступления, совершенные во время конфликта. В течение отчетного периода несколько бывших лидеров РВСК — АН признали свою ответственность и попросили прощения за убийства католического священника и семи вождей коренных народов. Кроме того, некоторые бывшие члены военизированных формирований признались в убийствах, массовых убийствах, похищениях и захватах земель; и некоторые бывшие военнослужащие признались во внесудебных убийствах гражданских лиц.

21. Учитывая продолжающееся насилие в отношении общин и отдельных лиц, участвующих в процессе отправления правосудия в переходный период, в рамках Системы был создан механизм для отслеживания рисков и оповещения о возможных нарушениях их прав человека. В декабре этот механизм выпустил свое первое предупреждение, сообщив о резком ослаблении фактической власти государства в примерно одной десятой части муниципалитетов Колумбии и усилении групп, отколовшихся от РВСК — АН, и других незаконных вооруженных формирований.

Механизмы для диалога по вопросам осуществления

22. Достижение стабильного прогресса и решение проблем, неизбежных на пути прекращения конфликта и построения прочного мира, в значительной степени зависят от способности сторон вести конструктивный диалог. На сегодняшний день правительство и представители бывших комбатантов продолжают в той или иной степени использовать учреждения, созданные для повышения эффективности выполнения Соглашения и принятия последующих мер. К ним относятся Комиссия по мониторингу, поощрению и проверке осуществления Заключительного соглашения, Национальный совет по вопросам реинтеграции (см. п. 25) и Национальная комиссия по гарантиям безопасности (см. п. 63).

23. В рамках Комиссии по мониторингу, поощрению и проверке осуществления Заключительного соглашения стороны продолжают обсуждать методологию ее будущего взаимодействия с различными структурами, отвечающими за выполнение Заключительного соглашения и контроль за его выполнением, в том числе за реинтеграцию и гарантии безопасности. Кроме того, при поддержке Миссии и стран-гарантов стороны составляют методологию работы на 2022 год, включая конкретный план действий, необходимый для полноценного использования Комиссии в качестве форума высокого уровня для диалога и решения проблем в рамках Заключительного соглашения и, как следствие, ускорения его осуществления.

24. Кроме того, стороны создали специальные механизмы для урегулирования главных проблем, такие как трехсторонний механизм по наземным минам, в рамках которого предпринимаются совместные усилия по сбору информации о минных полях. В декабре при поддержке Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Миссии бывшие комбатанты РВСК — АН представили в Управление Верховного комиссара по вопросам мира информацию о 84 возможных заминированных районах. Эта информация была собрана благодаря трехсторонним усилиям и имеет огромное значение для дальнейшего проведения операций по гуманитарному разминированию.

IV. Задачи Миссии

Реинтеграция

25. Спустя пять лет после подписания Заключительного соглашения решающую роль в преодолении трудностей, возникающих в процессе реинтеграции, играют совместные усилия бывших комбатантов, государственных органов и принимающих общин, предпринимаемые при поддержке международного сообщества. В течение отчетного периода стороны продолжали вести диалог в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции, в том числе по таким ключевым вопросам, как безопасность, земля и жилье, которые в первую очередь волнуют бывших комбатантов. Кроме того, правительство также провело встречи по вопросам реинтеграции с бывшими комбатантами, не входящими в партию «Общины», и подтвердило свое намерение предоставить пособия по реинтеграции для всех зарегистрированных бывших комбатантов.

Доступ к земле и жилью

26. После встреч между представителями Национального совета по вопросам реинтеграции и бывших комбатантов была создана и регулярно собирается рабочая группа по вопросам жилья, а также была возобновлена деятельность рабочей группы по земельным вопросам. Оба форума зарекомендовали себя в качестве важных механизмов для обмена информацией и укрепления доверия.

27. За отчетный период не было приобретено дополнительных земельных участков для бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. На сегодняшний день правительство приобрело земельные участки для девяти бывших территориальных зон, а бывшие комбатанты из бывшей территориальной зоны в департаменте Каука заключили соглашение с органами власти коренных народов об использовании территории. Еще не приобретены земельные участки для 14 бывших территориальных зон, где проживают около 1300 бывших комбатантов и членов их семей.

28. 17 декабря, после участившихся угроз со стороны незаконных вооруженных формирований (см. п. 53), более 40 бывших комбатантов и членов их семей, которые все еще проживали в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции в Макарене, департамент Мета, пришлось срочно переселить, по согласованию с бывшими комбатантами, в соседний департамент Какета, где им было предоставлено временное жилье. Поддержку и сопровождение при переселении обеспечивали несколько структур, включая департаментские и муниципальные органы власти, Канцелярию Омбудсмана, Миссию и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В день переселения предполагаемые члены незаконной вооруженной группировки обстреляли автоколонну, перевозившую бывших комбатантов, и подожгли один автомобиль. Несмотря на это, все переселенцы прибыли на новое место целыми и невредимыми.

Необходимо также оперативно решить вопрос о скоординированном переселении жителей трех других бывших территориальных зон, которым грозит опасность в департаментах Каука и Путумайо, однако участки для их переселения в этих департаментах еще не выбраны.

29. Что касается жилья, то в трех из пяти бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, в которых были завершены технические оценки для строительства жилья, продолжается диалог между правительством и бывшими комбатантами о доступе к субсидиям, проектам и материалам, а также об участии бывших комбатантов. В то же время в двух других зонах диалог был приостановлен из-за разногласий по поводу объема субсидий на строительство домов и просьб бывших комбатантов о создании более комплексной жилищной программы. На данный момент в бывших территориальных зонах не построено ни одного постоянного дома.

30. Что касается жилья для бывших комбатантов за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, то Агентство по реинтеграции и нормализации провело восемь городских ярмарок для распространения информации о существующих субсидиях на жилье. Бывшие комбатанты отмечают, что при получении таких субсидий они постоянно сталкиваются с препятствиями, особенно в том, что касается доступа к кредитам.

Производственные проекты

31. Спустя пять лет после начала осуществления Заключительного соглашения в производственных проектах участвуют почти 59 процентов зарегистрированных бывших комбатантов. На сегодняшний день было утверждено 107 коллективных проектов, в которых участвуют 3687 бывших комбатантов (1030 женщин), и 3560 индивидуальных проектов, в которых участвуют 4285 бывших комбатантов (981 женщина). За отчетный период Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил восемь новых коллективных производственных проектов для 213 бывших комбатантов (64 женщины), а Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило еще 370 индивидуальных проектов, в которых участвуют 436 бывших комбатантов (100 женщин).

32. По мере того как число бывших комбатантов, участвующих в производственных проектах, стабильно растет, главной темой обсуждений в Национальном совете по вопросам реинтеграции стало обеспечение стабильности этих инициатив, в том числе за счет предоставления доступа к земле. Агентство по реинтеграции и нормализации, партия «Общины», ПРООН, Международная организация по миграции и Миссия работают над «дорожной картой» по этому вопросу, которую предстоит рассмотреть Национальному совету по вопросам реинтеграции.

33. На сегодняшний день 64 процента участников производственных проектов составляют женщины из числа бывших комбатантов. В то же время их активному и конструктивному участию в экономической реинтеграции по-прежнему мешают проблемы, связанные с отсутствием специализированной технической помощи, трудностями в составлении бизнес-планов и перегруженностью домашними и семейными делами.

34. В рамках празднования пятой годовщины подписания Соглашения в шести городах, включая Боготу, где я посетил впечатляющую выставку, прошли ярмарки, на которых были представлены производственные проекты бывших комбатантов, а также инициативы пострадавших от конфликта и бенефициаров программ по замещению сельскохозяйственных культур. На этой выставке было представлено более 200 проектов в таких областях, как текстильное

производство, туризм и сельское хозяйство, в том числе объединение 37 инициатив по производству кофе.

35. В ноябре, после почти четырехмесячной задержки в доставке продовольствия в бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции, правительство, подрядчик и бывшие комбатанты достигли соглашения о списках получателей, что позволило возобновить доставку продовольствия практически во всех бывших территориальных зонах.

Бывшие комбатанты за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в новых районах реинтеграции

36. За эти пять лет географические характеристики процесса реинтеграции изменились: на сегодняшний день около 10 500 бывших комбатантов проходят реинтеграцию за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в 584 из более чем 1100 муниципалитетов Колумбии. По меньшей мере треть из этих бывших комбатантов участвуют в коллективных инициативах по реинтеграции в примерно 75 новых районах реинтеграции, при этом все больше бывших комбатантов проживают в городских районах. На сегодняшний день за пределами бывших территориальных зон осуществляется 50 коллективных производственных проектов; за отчетный период было утверждено четыре новых проекта.

37. Небезопасная обстановка по-прежнему является помехой процессу реинтеграции, особенно за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Двадцать шесть бывших комбатантов, участвующих в кооперативах, были убиты, а еще на 11 человек были совершены покушения, главным образом в департаментах Антьокия, Каука и Нариньо. В течение отчетного периода из-за ухудшения обстановки в плане безопасности в департаменте Чоко руководители одного из кооперативов и партии «Общины» были вынуждены переехать, что нарушило их экономическую и политическую реинтеграцию. Убийства бывших комбатантов и угрозы в их адрес в новом районе реинтеграции в Архелии, департамент Каука, вынудили их покинуть этот район и свои производственные инициативы.

Здоровье

38. Посещение врачами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции проводится в соответствии с планом и в некоторых бывших зонах включает вакцинацию против коронавирусного заболевания (COVID-19). По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, COVID-19 был выявлен у 291 бывшего комбатанта (включая 86 женщин), и 9 из них умерли (все мужчины). В декабре Национальный совет по вопросам реинтеграции принял решение продолжить оказание медицинских услуг во всех бывших территориальных зонах в 2022 году. Хотя количество предоставляемых на постоянной основе медицинских услуг в некоторых районах сократится, количество посещений врачами увеличится.

39. Рабочая группа по вопросам здравоохранения и ее комитет по контролю за осуществлением программы «КаПАСидадес» для бывших комбатантов, живущих с инвалидностью, проводят регулярные заседания. Ожидается разработка плана действий по обеспечению этих бывших комбатантов протезами и оказанию им поддержки в получении доступа к реабилитационным программам. На сегодняшний день 98 процентов из 1222 бывших комбатантов, живущих с инвалидностью, получили свидетельство об инвалидности, чтобы иметь доступ к услугам.

Стратегии и институты реинтеграции

40. Хотя на техническом уровне был достигнут прогресс в определении сферы действия и порядка функционирования Национальной системы реинтеграции, она еще не была представлена Национальному совету по вопросам реинтеграции.

41. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, по состоянию на октябрь 2021 года были достигнуты 62 процента целей, установленных в рамках национальной политики по реинтеграции. Заявляя о несоответствиях, бывшие комбатанты требуют более широкого доступа к информации, касающейся отчетности об осуществлении этой политики.

42. Рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции продолжала оказывать содействие в проведении 18 мероприятий по гендерной проблематике в рамках национальной политики по реинтеграции, в том числе организуя поездки на места в департаменты Какета, Каукаи Нариньо. На местном уровне все еще отмечается отставание с точки зрения наличия знаний, чувства сопричастности и ресурсов для осуществления мероприятий по реинтеграции с учетом гендерных аспектов.

Роль региональных органов власти и реинтеграция на базе общин

43. В департаментах Магдалена и Норте-де-Сантандер были созданы две новые рабочие группы по вопросам реинтеграции, а всего по стране насчитывается 20 таких механизмов. Эти рабочие группы, объединяющие представителей органов власти департаментов, Агентства по реинтеграции и нормализации, бывших комбатантов и Миссии, играют ключевую роль в поддержке процесса реинтеграции на региональном уровне. В качестве положительного примера можно отметить, что канцелярия губернатора Антьокии выделила средства на обеспечение жильем 12 бывших комбатантов, оставшихся в Итуанго после переселения жителей бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в Мутату в 2020 году.

44. В 35 муниципалитетах началось осуществление совместной стратегии по реинтеграции на базе общин, способствующей разработке совместных инициатив в области развития между принимающими общинами, бывшими членами РВСК — АН и их семьями в районах, где идет процесс реинтеграции.

Политическая реинтеграция

45. Депутаты и представители партии «Общины» активно продвигают более 70 законопроектов, которые были с июля представлены этой партией в Конгрессе как самостоятельно, так и в коалиции с другими партиями. Предлагаемые законопроекты касаются осуществления Заключительного соглашения и других социальных и экономических мер. Партия продолжает активно участвовать в деятельности комиссий по вопросам мира обеих палат, в том числе в поездках на места в целях обсуждения хода мирного процесса с местными общинами.

46. В ноябре несколько бывших комбатантов были избраны членами местных административных советов. Кроме того, в декабре 9 членов партии «Общины» (включая одну женщину-бывшего комбатанта) из 89 кандидатов были избраны в муниципальные молодежные советы.

47. В рамках подготовки к предстоящим в марте 2022 года парламентским выборам партия «Общины» выдвинула 41 кандидата, в том числе 18 женщин и 25 бывших комбатантов. Представители партии «Общины» сообщили о

трудностях при попытках открыть банковские счета, а также опасениях по поводу угроз безопасности и стигматизации.

Гарантии безопасности

Региональные тенденции, связанные с насилием

48. Несмотря на первоначальное сокращение масштабов насилия, связанного с конфликтом, на всей территории страны после подписания Заключительного соглашения, по прошествии пяти лет регионы, издавна затронутые вооруженным конфликтом, переживают всплеск преступности, что является главным препятствием для выполнения данных в Заключительном соглашении обещаний. Из-за отсутствия эффективных государственных структур в некоторых регионах, таких как Архелия в департаменте Каука или Буэнавентура в департаменте Валье-дель-Каука, обострилась борьба между незаконными вооруженными группами и преступными организациями за контроль над обществом, территорией и стратегическими объектами, что еще больше усугубляет насилие в отношении гражданского населения, затрудняет управление и меняет ход жизни целых сообществ.

49. За отчетный период Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 34 случая принудительного массового перемещения, от которых пострадали более 11 800 человек в 10 департаментах (Антьокия, Араука, Валье-дель-Каука, Гуавьаре, Каука, Кордоба, Нариньо, Норте-де-Сантандер, Путумайо и Чоко). В 2021 году были перемещены около 72 600 человек и с принудительным ограничением свободы столкнулись 65 200 человек, из которых 41 процент составляют представители коренного населения и 29 процентов — афроколумбийцы. Кроме того, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКБ ООН) зафиксировало семь случаев массовых убийств, жертвами которых стали 29 человек; всего в 2021 году было совершено 56 массовых убийств и погибли 222 человека.

50. С момента подписания Заключительного соглашения случаи нападения на правозащитников и бывших комбатантов, массовых убийств, массовых перемещений и ограничения свободы происходили главным образом в 30 муниципалитетах в 12 из 32 департаментов Колумбии и в большинстве случаев были связаны с насилием со стороны незаконных вооруженных формирований и преступных организаций. Все эти муниципалитеты, за исключением трех, включены в программы развития на основе территориального подхода и входят в специальные переходные избирательные округа.

51. Одним из важных событий в течение отчетного периода стал произведенный в октябре арест «Отониэля», главного лидера группы «Клан-дель-Гольфо» (известной также под названием «Гайтанистские силы самообороны Колумбии»); на этой группе лежит ответственность за множество случаев насилия в разных регионах.

Обеспечение безопасности и защиты бывших комбатантов

52. Спустя пять лет после подписания Заключительного соглашения главной проблемой, угрожающей переходу бывших комбатантов к гражданской жизни, остается насилие в их отношении. На сегодняшний день были убиты 303 бывших комбатанта, включая 10 женщин. Кроме того, были совершены покушения на 79 бывших комбатантов (включая 4 женщин), а 25 человек считаются пропавшими без вести (все мужчины). За отчетный период были убиты 10 бывших комбатантов, включая 1 женщину — Марию Муньос, бывшего комбатанта из числа коренного населения департамента Каука, которая была вдовой Йорбиса

Карабали, бывшего комбатанта афроколумбийского происхождения, убитого в июне прошлого года.

53. Число убийств бывших комбатантов сократилось на 27 процентов — с 74 в 2020 году до 54 в 2021 году. Несмотря на это, Миссия отметила тенденцию к увеличению числа угроз со стороны незаконных вооруженных формирований в адрес бывших комбатантов, участвующих в коллективных инициативах в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и в новых районах реинтеграции, что наносит ущерб их производственным проектам и кооперативам. В ноябре в бывшей территориальной зоне в Макарене, департамент Мета, предполагаемые члены группы, отколовшейся от РВСК — АН, угрожали охранникам Национальной группы по защите, сожгли пять их автомобилей и потребовали, чтобы охранники и более 100 бывших комбатантов, проживающих в этой зоне реинтеграции, немедленно покинули ее. В декабре двое военнослужащих, развернутых в превентивном порядке в целях обеспечения безопасности в этой зоне реинтеграции, были убиты предполагаемыми членами той же группы.

Меры предосторожности, предписанные Специальным судом по вопросам мира

54. Благодаря мерам предосторожности, предписанным Специальным судом по вопросам мира, удалось ускорить обеспечение гарантий безопасности, что позволило усилить защиту бывших комбатантов, в том числе за счет выделения дополнительных средств для специального подразделения Национальной группы по защите и ускорения процесса рассмотрения и утверждения просьб о предоставлении защиты. В ноябре Специальный суд по вопросам мира предписал правительству принять дополнительные конкретные меры, в том числе разработать план действий по оказанию помощи оставшимся в живых родственникам убитых бывших комбатантов.

55. Кроме того, в отчетный период в соответствии с распоряжениями Специального суда по вопросам мира Канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации разработала стратегию эвакуации бывших комбатантов и их семей в департаментах Каука, Валье-дель-Каука и Нариньо. В то же время стоит отметить, что все еще сохраняются трудности с координацией действий соответствующих государственных структур.

56. В ноябре в Специальном суде по вопросам мира состоялось слушание в рамках последующей деятельности по контролю за выполнением поручений, адресованных Советнику президента по вопросам стабилизации и консолидации и директору Национальной группы по защите в 2020 году. Специальный суд по вопросам мира выразил обеспокоенность по поводу непрекращающихся нападений на бывших комбатантов и отсутствия надежной стратегии обеспечения безопасности. Для решения этой проблемы Специальный суд по вопросам мира поручил Советнику президента пересмотреть утвержденный в марте Стратегический план по вопросам безопасности и защиты, включив в него замечания, представленные бывшими комбатантами. Специальный суд по вопросам мира также обязал Национальную группу по защите представить доклад о бюджетных ассигнованиях, необходимых для осуществления новых мер защиты, принятия решений по 101 нерассмотренному запросу о предоставлении защиты и приема на работу 101 нового охранника до 31 декабря 2021 года.

57. Национальная группа по защите продолжала добиваться прогресса в своей работе. С января 2021 года была проведена оценка всех накопившихся запросов, из которых 837 были одобрены, в том числе 125 запросов, поступивших от женщин, и 66 просьб о принятии мер коллективной защиты. По состоянию на 30 ноября было нанято 560 из 686 дополнительных охранников, которых Специальный суд по вопросам мира распорядился нанять в 2020 году. Для того чтобы

адаптировать меры защиты к особым потребностям женщин, Национальная группа по защите наняла специальных сотрудников и организовала обучение по анализу рисков с учетом гендерных факторов.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

58. Залогом успешного выполнения положений о гарантиях безопасности, содержащихся в Заключительном соглашении, остаются усилия по борьбе с безнаказанностью. По данным Специальной следственной группы, преступные организации и незаконные вооруженные формирования несут ответственность за 78 процентов нападений на бывших комбатантов. За отчетный период Группа сообщила о вынесении четырех новых обвинительных приговоров, что в общей сложности составляет 49 обвинительных приговоров по 352 делам, которые она расследует. Четыре обвинительных приговора вынесены тем, кто отдавал приказы о нападениях. Еще 53 дела находятся на стадии судебного разбирательства, по 27 делам ведется следствие, а также выдано 179 ордеров на арест. Ожидается исполнение еще 212 ордеров на арест, в том числе 66 ордеров на арест тех, кто отдавал приказы о нападениях.

Обеспечение безопасности партии «Общины» и других политических партий

59. За отчетный период в нескольких регионах были зарегистрированы случаи угроз и насилия в отношении представителей политических партий всех направлений, в том числе членов муниципальных советов. Для обеспечения безопасности выборов правительство разработало ряд стратегий по предупреждению и защите, таких как планы «Демократия» и «Агора II». В то же время стоит отметить, что эти стратегии не связаны с предусмотренной в Заключительном соглашении Всеобъемлющей системой обеспечения безопасности политических деятелей, и ее Группа высокого уровня не была создана.

Нападения на общественных деятелей, правозащитников и затронутые конфликтом общины

60. За отчетный период в УВКПЧ поступила информация об убийствах 34 правозащитников (7 подтвержденных случаев и 27 в процессе проверки). Среди них было пять женщин, один представитель афроколумбийцев, один представитель сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также шесть представителей коренного населения. В 2021 году в УВКПЧ поступили сообщения о 196 убийствах, включая убийства 28 женщин, 47 представителей коренных народов, 8 афроколумбийцев и трех представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. Из этих случаев 75 были подтверждены, 38 находятся в процессе проверки, а 83 оказались неопределяемыми или не поддающимися проверке.

61. 28 ноября состоялись выборы более чем 63 000 членов местных административных советов. Несмотря на то что в день выборов не было зарегистрировано ни одного серьезного инцидента, связанного с безопасностью, два кандидата были убиты до выборов, а один избранный председатель одного из советов был убит через неделю после выборов.

62. В ноябре состоялось заседание Межведомственной комиссии по гарантиям для женщин-лидеров и правозащитниц, состоящей из 17 государственных структур. Участники подчеркнули важность принятия мер по предупреждению и недопущению стигматизации на местном уровне и обеспечения того, чтобы местные учреждения активно участвовали в расследовании случаев нападения на женщин-лидеров и правозащитниц.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

63. В отчетный период были проведены только технические встречи, посвященные внутреннему регламенту Национальной комиссии по гарантиям безопасности. По истечении одной трети срока, отведенного для реализации Заключительного соглашения, и несмотря на неотложные проблемы в сфере безопасности по всей стране, государственная политика по ликвидации незаконных вооруженных формирований, преступных организаций и сетей их поддержки не была одобрена.

Система раннего оповещения Канцелярии Омбудсмана

64. В течение отчетного периода Канцелярия омбудсмана выпустила в 13 муниципалитетах департаментов Валье-дель-Каука, Норте-де-Сантандер, Сантандер, Сесар и Чоко семь ранних оповещений о рисках в плане безопасности, которым подвергаются, в частности, общественные деятели, правозащитники, сообщества и бывшие комбатанты. Канцелярия Омбудсмана и Межведомственная комиссия по оперативному реагированию на ранние оповещения под председательством Министерства внутренних дел разрабатывают механизмы, направленные на повышение эффективности выполнения рекомендаций, содержащихся в ранних оповещениях.

Всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях

65. Министерство внутренних дел и две организации гражданского общества на национальном уровне, выбранные в качестве приоритетных для двух экспериментальных проектов по осуществлению программы, разрабатывают меры коллективной защиты с учетом рисков в плане безопасности, которым они подвергаются. Кроме того, в департаменте Мета были аккредитованы 15 активистов движения за мир, а аккредитация таких активистов в департаментах Боливар, Кордоба, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Путумайо еще не завершена. В других компонентах программы, касающихся расширения доступа правозащитных организаций к правосудию и усиления защиты сельских районов и коллективной защиты, прогресс был незначительным, что было обусловлено, среди прочего, бюджетными ограничениями.

Восстановительные приговоры Специального суда по вопросам мира

66. Специальный суд по вопросам мира продолжает двигаться вперед в рассмотрении различных находящихся в его производстве дел, включая вынесение в 2021 году обвинительных приговоров и других важных решений по Делу 01 о захвате заложников, других серьезных случаях лишения свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК — АН, и Делу 03 об убийствах и насильственных исчезновениях, представленных сотрудниками государственных органов как боевые потери. Ожидается, что первые восстановительные приговоры Специального суда по вопросам мира будут вынесены в 2022 году.

67. В рамках подготовки к выполнению мандата Миссии, связанного с проверкой восстановительных приговоров, которые будут вынесены Специальным судом по вопросам мира, Миссия и Специальный суд по вопросам мира согласовали состав, задачи и функции созданного для этой цели Механизма наблюдения и контроля. Механизм будет обеспечивать координацию действий между Специальным судом по вопросам мира и Миссией и поможет преодолеть трудности, возникающие при выполнении приговоренными к наказанию лицами условий их приговоров и в работе государственных органов по обеспечению

необходимых условий для их исполнения. Миссия и Специальный суд по вопросам мира учредили рабочую группу для введения Механизма в действие, включая создание практических условий, необходимых для исполнения восстановительных приговоров соответствующими органами власти, таких как безопасность и финансирование. Важно отметить, что правительство подтвердило свою решимость предоставлять необходимую поддержку и ресурсы и сотрудничает со Специальным судом по вопросам мира в этом направлении.

68. Миссия также провела встречи с другими заинтересованными сторонами, включая Канцелярию советника президента по вопросам стабилизации и консолидации, которая представила свой план по контролю над выполнением задач, работ и мероприятий восстановительного характера, которые будут финансироваться правительством. Кроме того, сотрудники Миссии взаимодействуют с бывшими комбатантами, юристами, сотрудниками сил государственной безопасности и Управлением Генерального инспектора, среди прочих, для обсуждения достигнутых результатов при подготовке к исполнению восстановительных приговоров и возникающих при этом трудностей. Кроме того, Миссия сотрудничает с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях повышения взаимодополняемости усилий по решению вопросов, касающихся пострадавших и укрепления Специального суда по вопросам мира, включая учет гендерных аспектов во всех его процедурах.

69. В течение отчетного периода Специальный суд по вопросам мира получил письменные замечания от потерпевших и Генерального инспектора в связи с признанием ответственности бывшими членами секретариата РВСК — АН по Делу 01 о захвате заложников, других серьезных случаях лишения свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК — АН. Более 200 потерпевших также высказали свои замечания по этому делу в ходе нескольких слушаний.

70. Недавно Специальный суд по вопросам мира в соответствии с замечаниями Генерального инспектора вынес решение о переквалификации действий РВСК — АН по навязыванию принудительного труда жертвам похищения в преступление против человечности — порабощение. Соответственно, Специальный суд по вопросам мира требует от бывших командиров, которым будут предъявлены обвинения в январе 2021 года, конкретного признания этого преступления. В своем решении Специальный суд по вопросам мира указал, что эти действия были тяжкими, но единичными, и нет оснований говорить о них как об отдельной преступной схеме. Обвиняемые лица отвергли это новое юридическое заключение и официально оспорили решение. Хотя бывшие командиры признали свою ответственность за действия, ранее установленные Специальным судом по вопросам мира, они утверждают, что РВСК — АН не были организацией, занимавшейся порабощением, и что это решение нарушило их право на надлежащее судебное разбирательство.

71. Специальный суд по вопросам мира был задуман как комплексный судебный механизм, призванный мотивировать стороны конфликта к участию в защите прав потерпевших. В этом качестве Специальный суд по вопросам мира определяет, соблюдают ли лица, подпадающие под его юрисдикцию, свои обязательства по отношению к потерпевшим. В течение отчетного периода Специальный суд по вопросам мира впервые постановил, что четыре человека не имеют права на получение восстановительных приговоров в связи с тем, что они не признали свою ответственность. Один из них является бывшим членом Конгресса, находящимся под следствием по Делу 01, а трое других — бывшими полковниками, находящимися под следствием по Делу 03 о внесудебных казнях, совершенных сотрудниками государственных органов. В случае признания их

виновными в суде им может грозить до 20 лет лишения свободы, как это предусмотрено Заключительным соглашением.

72. Что касается Дела 03, то в декабре 22 из 26 лиц, которым были предъявлены обвинения в преступлениях против человечности и военных преступлениях (включая одного бывшего генерала, двух бывших полковников и одно гражданское третье лицо), признали свою ответственность в Специальном суде по вопросам мира. Специальный суд по вопросам мира распорядился начать процесс диалога между потерпевшими и обвиняемыми в порядке подготовки к публичному слушанию о признании ответственности, чтобы совместными усилиями выработать предложения о «задачах, работах и мероприятиях репарационного и восстановительного характера», которые должны быть выполнены обвиняемыми в рамках их восстановительных приговоров.

73. За отчетный период Специальный суд по вопросам мира заслушал личные показания более чем 70 сотрудников сил государственной безопасности по четырём делам, включая одного генерала и двух бывших генералов. В Деле 06, касающемся преследования членов партии «Патриотический союз» сотрудниками государственных органов, генерал полиции в отставке и бывший директор национальной разведки отказался дать свои показания. Специальный суд по вопросам мира вновь подтвердил, что для сохранения своих преимуществ лица, находящиеся под его юрисдикцией, обязаны содействовать отправлению правосудия.

74. Что касается Дела 05 о ситуации в северной части департамента Каука и южной части департамента Валье-дель-Каука, то Специальный суд по вопросам мира провел первое слушание с участием жертв сексуального и гендерного насилия, совершенного членами бывших РВСК — АН и сотрудниками сил государственной безопасности. Около 60 женщин, девять мужчин и несколько членов организаций, представляющих интересы женщин и сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, выразили свои мнения и упомянули о трудностях, связанных с применением гендерного подхода при рассмотрении дел, возбужденных Специальным судом по вопросам мира, а также о тревоге за безопасность жертв, дающих показания. Во время слушаний Управление генерального инспектора и организации пострадавших настаивали на своей просьбе к Специальному суду по вопросам мира завести конкретное дело по этому вопросу. Также в рамках Дела 05 Специальный суд по вопросам мира утвердил протокол о координации действий со специальными судебными органами коренных народов северной части департамента Каука, чтобы совместно привлечь 36 фигурирующих в этом деле бывших комбатантов из числа коренных народов к даче добровольных показаний.

V. Сквозные вопросы

Гендерная проблематика

75. На сегодняшний день правительство сообщило, что девять из 51 гендерного показателя, установленного в рамочном плане по осуществлению Заключительного соглашения, были выполнены, а остальные 42 находятся в процессе выполнения. В то же время женские организации и Специальный форум по гендерным вопросам выразили обеспокоенность по поводу ограниченного объема финансовых средств, выделяемых на реализацию гендерных положений Заключительного соглашения, отметив, что работа над этими положениями продвигается медленнее, чем работа по выполнению Заключительного соглашения в целом.

76. Женщины и девочки в Колумбии по-прежнему сталкиваются с множественными формами насилия, включая сексуальное насилие и феминцид. В последнем бюллетене Канцелярии Омбудсмана о гендерном насилии за период с января по 30 октября 2021 года сообщается о 64 случаях убийства женщин и 76 покушениях на убийство, в основном в департаментах Какета, Каука, Кордова, Норте-де-Сантандер, Сантандер и Чоко, где столкновения между незаконными вооруженными группами привели к тяжелым последствиям для женщин и девочек.

77. На мероприятиях, приуроченных к Международному дню борьбы за искоренение насилия в отношении женщин, женщины требовали прекращения насилия и соблюдения своих прав. Например, в регионе Бахо-Каука департамента Антьокия женская организация «Рута Пасифика» привлекла более 3500 женщин к участию в акции, в ходе которой они призывали незаконные вооруженные группы прекратить насилие и требовали принятия мер по его предупреждению.

78. В координации с женскими организациями, женщинами из числа бывших комбатантов и местными органами власти Миссия организовала несколько мероприятий по предупреждению насилия в отношении женщин. Отмечая неустанную работу региональной сети правозащитниц департамента Нариньо, губернатор этого департамента в ноябре официально признал эту сеть, предоставив ей доступ к ресурсам и возможность участвовать в соответствующих программах, которые могут усилить отдачу от ее деятельности.

79. В ноябре канцелярии Генерального инспектора и Омбудсмана представили доклад о выполнении гендерных положений Заключительного соглашения. Эти структуры выразили обеспокоенность по поводу насилия в отношении женщин из числа бывших комбатантов и правозащитниц, а также стигматизации лидеров сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов и призывали соответствующие учреждения проводить конкретные меры для решения этих проблем, включая принятие национальной стратегии обеспечения безопасности женщин из числа бывших комбатантов и мер по поддержке партнеров убитых бывших комбатантов.

Этнические вопросы

80. В ноябре Форум высокого уровня по вопросам этнических групп, созданный в соответствии с Заключительным соглашением, опубликовал свой первый доклад об оценке хода выполнения положений, касающихся этнических групп, за первые пять лет осуществления Заключительного соглашения, отметив весьма незначительный прогресс. Для того чтобы добиться столь необходимых улучшений, Форум высокого уровня призвал наладить постоянный диалог с Комиссией по мониторингу, поощрению и проверке осуществления Заключительного соглашения и улучшить координацию и диалог между этническими группами и структурами, ответственными за выполнение положений Заключительного соглашения, касающихся этнических вопросов.

81. Уровень опасности, которой подвергаются этнические общины, особенно на тихоокеанском побережье, продолжает возрастать. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2021 году 69 процентов лиц, столкнувшихся с ограничением свободы, были представителями коренного населения, а 16 процентов — афроколумбийцами, и среди пострадавших от вынужденного перемещения 41 процент составляли афроколумбийцы, а 15 процентов — представители коренного населения.

82. За отчетный период в департаменте Каука были убиты два бывших комбатанта из числа коренного населения. В департаменте Нариньо представители афроколумбийского населения и коренного народа ава столкнулись с такими проблемами, как противопехотные мины, угрозы, убийства их лидеров и вынужденные перемещения. Кроме того, этнические общины особенно часто подвергаются насильственной вербовке. Ассоциация резерваций коренных народов северной части департамента Каука предупредила об участившихся случаях вербовки, предположительно со стороны группы, отколовшейся от РВСК — АН.

83. Хотя специальных мер по реинтеграции бывших комбатантов из числа коренного населения и афроколумбийцев по-прежнему немного, органы власти этнических групп поддерживают этот процесс, в том числе путем интеграции бывших членов РВСК — АН в свои общины. Так произошло с афроколумбийской общиной на реке Курбарадо в департаменте Чоко, которая в ноябре предоставила 66 бывшим комбатантам (включая 20 женщин) 100 гектаров своей общей территории для осуществления производственных проектов.

Дети

84. Рабочая группа по делам детей Национального совета по вопросам реинтеграции продолжила оценку хода осуществления программы «Иной жизненный путь», созданной для реинтеграции детей, ранее связанных с РВСК — АН. Эта оценка позволила рабочей группе уточнить статус бенефициаров. На сегодняшний день из 124 участников, первоначально включенных в программу, в ней остаются 117 человек, семь из которых были признаны пропавшими, и Агентство по реинтеграции и нормализации в данный момент выясняет их местонахождение. Еще пятеро были убиты, а двое других заключены в тюрьму. В целом потерпевшими были признаны 110 подростков, 77 из них уже получили компенсацию, а 33 еще ожидают получения выплат от правительства.

85. Экономическая реинтеграция по-прежнему сопряжена с трудностями: 73 участника не получили ресурсы для реализации производственных проектов из-за задержек в проведении оценок Группой по делам потерпевших и отсутствия у потенциальных бенефициаров информации о статусе их заявок на получение компенсации. Принятие последующих мер в этих областях затруднено из-за проблем с координацией между рабочей группой и министерствами здравоохранения и образования.

86. Рабочая группа также отслеживает информацию о 288 бывших комбатантах, признанных в 2020–2021 годах несовершеннолетними на момент регистрации, чтобы включить их в программу. На сегодняшний день 13 из них умерли (включая девять подтвержденных убийств), трое были заключены в тюрьму, а 21 человек был признан пропавшим. Из этой группы по меньшей мере 181 человек был признан потерпевшим, а 127 человек получили компенсацию. На сегодняшний день число комбатантов, признанных несовершеннолетними на момент регистрации, составляет 412 человек.

87. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и за их пределами живут около 7500 детей бывших комбатантов. Пока не было разработано комплексных мер в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка для рассмотрения дел о законном опекунстве и оказания поддержки примерно 400 детям, чьи родители были убиты. По меньшей мере в семи адаптированных для детей пространствах в бывших территориальных зонах отсутствует надлежащее оборудование и четкое представление о методиках обучения и ухода.

Молодежь

88. Этот год стал поворотным для участия молодых колумбийских мужчин и женщин в решении социальных и политических вопросов. В декабре около 1,3 миллиона человек из почти 12 миллионов потенциальных избирателей в возрасте от 14 до 28 лет впервые в своей жизни проголосовали на выборах 10 837 членов муниципальных молодежных советов, в числе которых представители молодежных организаций и политических партий и независимые кандидаты. Эти советы будут давать консультации местным органам власти при разработке стратегий и программ, касающихся молодежи, и могут сыграть важную роль посредников при передаче сведений о потребностях и проблемах молодежи.

89. В ноябре более 1600 молодых лидеров со всей страны собрались в Санта-Марте на XII Национальный фестиваль молодежи — крупнейшее молодежное мероприятие в стране. В числе обсуждаемых вопросов были ход осуществления Заключительного соглашения и охрана окружающей среды.

VI. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

90. С момента подписания Заключительного соглашения страновая группа Организации Объединенных Наций в сотрудничестве со сторонами, колумбийскими учреждениями и Миссией неустанно оказывала поддержку усилиям по осуществлению мирного процесса, в том числе по вопросам реинтеграции, гарантий безопасности, правосудия переходного периода, проведения сельскохозяйственной реформы и замещения сельскохозяйственных культур.

91. В рамках порядка 40 проектов с быстрой отдачей страновая группа Организации Объединенных Наций и Миссия оказывают поддержку приносящей доход деятельности бывших комбатантов в новых районах реинтеграции, а также содействуют реинтеграции на базе общин. Страновая группа Организации Объединенных Наций также оказывает помощь более чем 3000 бывших комбатантов в рамках более чем 70 предпринимательских проектов. Группа провела предварительное технико-экономическое исследование для определения технической и экологической целесообразности строительства постоянных поселений в восьми бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, где проживает 1129 человек (509 женщин). Эти исследования помогли выявить некоторые проблемы, связанные с жилищным строительством в этих районах.

92. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала содействовать решению проблемы выращивания запрещенных культур и проведению комплексной сельскохозяйственной реформы. В отчетный период страновая группа Организации Объединенных Наций оказывала поддержку правительственной программе по предоставлению семьям прав землепользования в качестве альтернативы выращиванию запрещенных культур и при условии принятия ими мер по охране окружающей среды. Благодаря оказанию поддержки в отборе семей к этой программе присоединилось более 1600 семей. Страновая группа Организации Объединенных Наций также оказала содействие в оформлении 1391 предназначенного для крестьян участка, из которых 47 процентов были предоставлены сельским женщинам.

93. Что касается правосудия переходного периода, то более 5000 детей и молодых людей в возрасте от 7 до 28 лет со всей страны приняли участие в национальной консультации, проведенной Комиссией по установлению истины при поддержке Организации Объединенных Наций. Их мнения будут учитываться

при разработке стратегий распространения итогового доклада Комиссии. Страновая группа Организации Объединенных Наций также содействовала участию около 1000 человек в осуществлении региональных планов розыска, разработанных Группой по поиску лиц, считающихся пропавшими без вести.

94. В отчетный период многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций в интересах сохранения мира в Колумбии выделил 4,8 млн долл. США на реализацию трех проектов по поддержке сбыта продукции, полученной благодаря замещению сельскохозяйственных культур и предпринимательским инициативам бывших комбатантов.

VII. События, связанные с Армией национального освобождения

95. По мере того как в разных регионах продолжается противостояние между силами государственной безопасности и Армией национального освобождения (АНО), правительство продолжает повторять, что для любого примирения необходимо, чтобы эта повстанческая группа положила конец похищениям людей, освободила заложников и прекратила другие насильственные действия, такие как принудительная вербовка детей, установка противопехотных мин и торговля наркотиками. АНО настаивает на том, что не принимает эти условия, и просит обсудить их за столом переговоров.

96. Столкновения между АНО и государственными силами, а также другими незаконными вооруженными формированиями причиняют серьезный вред гражданскому населению в таких департаментах, как Валье-дель-Каука и Чоко, где тысячи людей были насильственно перемещены и столкнулись с ограничением свободы. Местное население в этих и других регионах, таких как Араука, Кататумбо и Магдалена Медио, настоятельно призывает стороны возобновить мирные переговоры и принять срочные меры для смягчения серьезного гуманитарного кризиса, который они переживают.

97. В сентябре правительство сообщило, что после ранения, полученного в ходе военной операции в департаменте Чоко, в медицинском центре скончался командир Западного фронта АНО, известный как «Фабиан». В ноябре АНО передала гуманитарной миссии, созданной Красным Крестом и католической церковью, тело Тулио Москеры, бывшего мэра Альто-Баудо, департамент Чоко. Г-н Москера был похищен в 2019 году.

VIII. Структуры Миссии

Поддержка Миссии

98. По состоянию на 30 ноября 2021 года доля женщин среди сотрудников категории специалистов и категории полевой службы, имеющих срочные, непрерывные и постоянные контракты, составляла 44 процента. В других категориях доля женщин составляла: среди добровольцев Организации Объединенных Наций — 61 процент; среди международных наблюдателей — 34 процента; и среди консультантов и индивидуальных подрядчиков — 67 процентов. В общей сложности женщины составляют 50 процентов всех гражданских сотрудников.

Охрана и безопасность

99. За отчетный период произошел 31 инцидент, затронувший систему Организации Объединенных Наций, главным образом в Боготе и департаментах Араука, Сесар и Гуахира. Наиболее частыми случаями были вооруженные нападения, включая попытку ограбления в Гуахире совместной миссии подразделения Организации Объединенных Наций, правительственной структуры и неправительственной организации, в ходе которой никто не пострадал. Департамент по вопросам охраны и безопасности зафиксировал введение ограничений на передвижение в связи с событиями в департаментах Араука, Магдалена и Чоко, в том числе в связи с протестами и деятельностью незаконных вооруженных формирований, но эти ограничения не оказали существенного влияния на операции Организации Объединенных Наций.

Поведение и дисциплина

100. За отчетный период в Миссию поступило два заявления о мошеннических действиях. Продолжается работа по обеспечению полного соблюдения требований учебного курса по предотвращению мошенничества и коррупции в Организации Объединенных Наций. Кроме того, в штаб-квартире Миссии и в трех региональных отделениях были проведены оценки риска совершения неправомерных действий.

101. Что касается предполагаемого случая сексуального насилия, упомянутого в предыдущем докладе, то Управление служб внутреннего надзора продолжает расследование. Новых заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах не поступало.

102. В ноябре Миссия организовала учебное занятие по пособию «Вместе, чтобы уважать» для обсуждения политики абсолютной нетерпимости к домогательствам, включая сексуальные домогательства, дискриминацию и злоупотребление полномочиями.

IX. Замечания

103. Недавние торжественные мероприятия, приуроченные к пятилетней годовщине подписания Заключительного мирного соглашения в Колумбии, позволили подчеркнуть его эпохальный характер, а также важный в историческом смысле прогресс, достигаемый благодаря решительным действиям множества колумбийцев. В то же время стране еще предстоит решить ряд невероятно сложных задач. И все же с каждым шагом вперед Колумбия доказывает ценность инвестирования в дело мира и показывает пример того, что насильственным конфликтам можно положить конец путем диалога и что общество может залечить раны, нанесенные войной, и предоставить возможности для развития тем, кто больше всего в этом нуждается.

104. Безусловно, окончание конфликта с бывшими РВСК — АН позволило спасти бесчисленное количество жизней. И меня радуют дивиденды мира, которые я наблюдал во время своей поездки в Колумбию. Наиболее заметные успехи часто являются примерами готовности сторон действовать сообща для достижения общей цели, и я надеюсь, что стороны будут развивать свой диалог и сотрудничество. Меня обнадеживают усилия правительства и государственных учреждений и их вновь подтвержденная приверженность делу миростроительства. Однако меня также беспокоят препятствия и непосредственные угрозы на пути укрепления мира, описанные в настоящем докладе, особенно продолжающееся насилие и присутствие незаконных вооруженных формирований в районах,

выбранных в качестве приоритетных для реализации Заключительного соглашения. Хотя еще не поздно обратить эту тенденцию вспять, это потребует гораздо более настойчивых и эффективных действий. Если в регионах, где Заключительное соглашение должно было привести к долгожданным преобразованиям, сохраняются такие масштабы насилия, то эта уникальная возможность может постепенно исчезнуть.

105. Одним из наиболее распространенных опасений, о которых я слышал от колумбийцев, активно поддерживающих мирный процесс, была мысль о том, что его амбициозные цели, заключающиеся не только в прекращении конфликта, но и в устранении глубоко укоренившихся факторов, порождающих циклы насилия в Колумбии, не будут достигнуты в полной мере. Это было бы упущенной возможностью. Поэтому я вновь призываю правительство и соответствующие государственные структуры не жалеть усилий для полного выполнения Заключительного соглашения. Для раскрытия преобразующего потенциала Заключительного соглашения и обеспечения гражданским учреждениям возможности эффективно предоставлять долгожданные товары и услуги в масштабах всей страны необходимо ускорить достижение прогресса по всем направлениям, включая невыполненные положения о гарантиях безопасности, и усилить присутствие государства.

106. Одним из наиболее важных компонентов Заключительного соглашения являются меры по созданию условий для перехода к гражданской жизни более чем 13 000 бывших членов крупнейшей и старейшей в Западном полушарии повстанческой группы, которые сложили оружие и сохраняют неизменную приверженность миру. Во время моей поездки бывшие лидеры РВСК — АН, а также женщины и мужчины, которые были рядовыми членами этой организации, подтвердили это стремление к миру, поделившись со мной своими надеждами и опасениями. Крайне важно, что бывшие комбатанты участвуют в процессе становления демократии в Колумбии и вносят в него свой вклад — от осуществления своего права голоса до участия в политическом процессе. При поддержке правительства, частного сектора и международного сообщества реализуются сотни производительных инициатив под руководством мужчин и женщин, сложивших оружие в надежде на второй шанс. По мере того как они стремятся стать самодостаточными в сложных условиях, крайне важно обеспечить их безопасность и содействовать их усилиям, чтобы гарантировать их стабильность, включая проведение более глубоких преобразований, предусмотренных в других разделах Заключительного соглашения.

107. Я посетил удивительное мемориальное место в центре Боготы, созданное в рамках Заключительного соглашения, под названием «Фрагментос»: пол этого помещения сделан из металла, который был переплавлен из оружия, сложенного бывшими членами РВСК — АН, и обработан женщинами, пострадавшими от вооруженного конфликта. Находясь там, я выслушал свидетельства самых разных потерпевших. Эта очень трогательная встреча стала ярким напоминанием о том, что пострадавшие играют ключевую роль в мирном процессе. Их сила и великодушные должны быть встречены искренней готовностью всех сторон конфликта внести свой вклад в установление истины и признать свою ответственность, а также возместить причиненный ущерб. В рамках Заключительного соглашения была создана инновационная система правосудия переходного периода, приносящая обнадеживающие результаты, которые послужат основой для прочного мира и примирения. Я вновь призываю к всестороннему сотрудничеству с системой правосудия переходного периода и проявлению уважения к ней, особенно по мере ее вступления в новую решающую фазу, в которой Совет Безопасности возложил на Миссию важные обязанности.

108. Даже в самые мрачные годы конфликта активное гражданское общество Колумбии не давало угаснуть пламени мира. Поэтому неудивительно, что низовые, правозащитные, молодежные, женские и этнические движения и организации, среди прочих, продолжают активно поддерживать деятельность по миростроительству. Я высоко оцениваю их усилия, особенно усилия колумбийских женщин, которые продолжают неустанную работу по укреплению мира, а также коренных и афроколумбийских общин, которые, даже сталкиваясь с колоссальными трудностями, стремятся к мирному урегулированию конфликтов. Для того чтобы преодолеть особые последствия конфликта для колумбийских женщин и этнических общин, а также обеспечить их безопасное и конструктивное участие, которое является одним из важнейших условий прочного и всеохватного мира, необходимо в полном объеме выполнить содержащиеся в Заключительном соглашении уникальные гендерные положения и его раздел по этническим вопросам, включая гарантии безопасности. Я также приветствую избрание первых в стране молодежных советов и призываю органы власти оказывать новоизбранным представителям всестороннюю поддержку, чтобы они могли выполнять свою важнейшую работу.

109. Учитывая огромные человеческие потери, к которым привел более чем 50-летний конфликт между государством и бывшими РВСК — АН, закрепление с таким трудом достигнутого мира в Колумбии является нашим моральным долгом. По мере того как начинается новый этап этого процесса и страна готовится к выборам 2022 года, я надеюсь, что все колумбийцы и политические лидеры страны смогут раз и навсегда осознать, что достижение прочного мира больше не может быть поводом для разногласий. Главная роль в мирном процессе останется за колумбийцами, и для меня большая честь, что стороны продолжают доверять Организации Объединенных Наций поддержку своих усилий, по мере того как мы вместе с ними и колумбийским обществом будем продолжать работу по достижению этой достойнейшей цели.

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT- COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

