

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 December 2021
Russian
Original: English

**Осуществление резолюции 2334 (2016) Совета
Безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад является двадцатым ежеквартальным докладом об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности. Доклад охватывает период с 29 сентября по 9 декабря 2021 года.

II. Поселенческая деятельность

2. В резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности вновь подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира. В той же резолюции Совет вновь потребовал, чтобы Израиль немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и полностью выполнял все свои юридические обязательства в этом отношении. В отчетный период никаких подобных шагов предпринято не было.

3. 4 и 18 октября и 8 ноября гражданская администрация Израиля провела обсуждение возражений против двух планов строительства для поселенцев в общей сложности почти 3500 единиц жилья в стратегически важной зоне E1 на оккупированном Западном берегу. Если возражения будут отклонены, до окончательного утверждения планов останется два шага. Если план по застройке зоны E1 будет осуществлен, то связь между северной и южной частями оккупированного Западного берега будет разорвана, что подорвет возможность создания жизнеспособного и территориально непрерывного палестинского государства.

4. В середине октября началось строительство нового жилого комплекса в еврейском поселении в Хевроне. Проект, включающий в общей сложности 31 единицу жилья, был одобрен и финансировался предыдущими правительствами Израиля и является первым новым строительным проектом в поселении более чем за десять лет.



5. 24 октября Управление по земельным ресурсам Израиля объявило тендер на строительство около 1350 единиц жилья для поселенцев. Около половины из них находятся в поселении Ариэль, расположенном в самом центре северной части Западного берега, и это значительно расширит зону жилой застройки в западном направлении, что будет иметь серьезные последствия для будущего развития в интересах палестинцев в этом районе. Управление повторно объявило январские тендеры на около 80 единиц жилья в поселении Гиват-Хаматос в оккупированном Восточном Иерусалиме. Строительство в этом районе будет еще одним шагом к созданию сплошного кольца поселений, потенциально разрывающим сообщение между Восточным Иерусалимом и Вифлеемом.

6. 27 октября Высокий комитет по планированию Израиля одобрил реализацию планов строительства 3100 единиц жилья в зоне С, некоторые из которых расположены в отдаленных поселениях, в том числе 600 единиц в Эли, 300 единиц в Браче и 200 единиц в Тальмоне на Западном берегу.

7. 28 октября и 1 ноября израильские власти одобрили реализацию планов строительства 6000 единиц жилья для палестинцев в районе Исавия оккупированного Восточного Иерусалима и 1300 единиц жилья для палестинцев в зоне С.

8. На заседании 6 декабря Иерусалимский окружной комитет по планированию обсудил спорный план строительства около 9000 единиц жилья в Атаруте, расположенном недалеко от Каландии, между Иерусалимом и Рамаллахом. После заседания, в ходе которого представители нескольких правительственных ведомств высказали противоположные мнения относительно плана, Комитет заявил, что, хотя планом предусмотрено использование неосвоенного земельного фонда надлежащим образом, он не может быть одобрен для реализации до завершения проведения оценки воздействия на окружающую среду, что, как ожидается, задержит процесс утверждения примерно на один год.

9. В течение отчетного периода по всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, продолжались снос и конфискация принадлежащих палестинцам строений. Ссылаясь на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, получить которые палестинцам по-прежнему практически невозможно, израильские власти снесли, конфисковали или заставили жителей снести 166 строений, что привело к перемещению 106 человек, в том числе 44 детей и 34 женщин, а также отразилось на жизни еще 5495 человек.

10. В общей сложности 56 процентов строений были снесены или конфискованы без предварительного уведомления или с очень коротким сроком уведомления на основании военного приказа 1797, который позволяет совершать ускоренный снос несанкционированных «новых строений» в зоне С и дает владельцам 96 часов, чтобы продемонстрировать наличие действительного разрешения на строительство. Еще 20 строений были разрушены владельцами по получении распоряжений о сносе. В общей сложности 30 из разрушенных или конфискованных строений были возведены на донорские средства.

11. 29 сентября Высокий суд Израиля удовлетворил просьбу Государства Израиль отложить до марта 2022 года представление последним ответа на петицию о выполнении распоряжений о выселении жителей бедуинской деревни Хан аль-Ахмар в зоне С. В качестве причин отсрочки в просьбе были приведены пандемия заболевания COVID-19 и «текущая ситуация в сфере дипломатической безопасности», и было добавлено, что был достигнут «значительный прогресс» в разработке соглашения, позволяющего избежать сноса.

12. 25 октября в Хаммат аль-Мале, в северной части долины реки Иордан, израильские власти конфисковали строения, включая классную комнату и медицинскую клинику, которые обслуживали пять соседних общин бедуинов и пастухов. Пострадали порядка 50 детей.

13. В целом, в оккупированном Восточном Иерусалиме дела о выселении, находящиеся на рассмотрении в израильских судах, заведены в отношении по меньшей мере 218 палестинских домохозяйств, а это 970 человек, включая 278 женщин и 424 ребенка. Большинство этих дел были инициированы израильскими поселенческими организациями и основаны на применении израильских законов, которые позволяют евреям возвращать себе собственность, принадлежавшую им в Восточном Иерусалиме до 1948 года. Аналогичного закона, который позволял бы палестинцам вернуть свою собственность в Израиле, не существует.

14. 4 октября Верховный суд Израиля представил предложение четырем палестинским семьям, которые пытаются обжаловать решение суда низшей инстанции, санкционировавшего их выселение из их домов в районе Шейх-Джарра в Восточном Иерусалиме. Предложение предусматривает отсрочку их выселения, но семьи будут обязаны платить номинальную годовую ренту корпорации поселенцев, добивающейся их выселения. Суд уточнил, что соглашение не предreshает итогов текущих судебных разбирательств по определению прав собственности на участки, но до тех пор, пока не будет вынесено юридическое заключение, палестинцы будут признаваться защищенными арендаторами, а поселенцы — владельцами участков. Четыре семьи отклонили предложение Суда 2 ноября, в то время как корпорация поселенцев, по сообщениям, также высказала оговорки. Суд ранее объявил, что если стороны не примут его предложение, то он вынесет решение по находящейся на рассмотрении апелляции палестинских семей.

15. 28 ноября Иерусалимский окружной суд отклонил апелляцию на распоряжения о сносе 58 домов, в которых проживают около 500 человек, в районе Сильван в Восточном Иерусалиме, поставив их под угрозу сноса их жилья и выселения.

III. Насилие в отношении гражданских лиц, включая акты террора

16. В резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора, а также всех актов провокаций и разрушения, призвал к ответственности в этой связи и к соблюдению обязательств по международному праву в целях укрепления прилагаемых в настоящее время усилий по борьбе с терроризмом, в том числе на основе имеющихся механизмов координации в области безопасности, а также однозначно осудить все террористические акты.

17. Отчетный период характеризовался ежедневным насилием на всей оккупированной палестинской территории, включая столкновения между палестинцами и израильскими силами безопасности, высокий уровень насилия со стороны поселенцев, нападения и предполагаемые нападения палестинцев на израильтян и применение израильскими силами безопасности смертоносной силы против палестинцев.

18. За весь отчетный период во время демонстраций, столкновений, обысков и арестов и других инцидентов на оккупированной палестинской территории сотрудниками израильских сил безопасности было убито в общей сложности 10 палестинцев, включая 1 женщину и 4 детей, и 1085 палестинцев, включая 5 женщин и 141 ребенка, получили ранения и травмы, в том числе 16 — в результате применения боевых патронов и 830 — в результате применения слезоточивого газа. Кроме того, 34 палестинца были ранены израильскими поселенцами или другими гражданскими лицами, которые также совершили 104 нападения, в результате которых был нанесен ущерб палестинской собственности. В общей сложности 1 израильтянин был убит и 31 израильтянин — 26 гражданских лиц и 5 сотрудников израильских сил безопасности — был ранен палестинцами в результате столкновений, стрельбы, нападений с применением холодного оружия и нападений с использованием автомобилей в качестве тарана, а также инцидентов с бросанием камней и бутылок с зажигательной смесью и других акций.

19. Израильские силы провели 114 операций по обыску и аресту, в результате которых были арестованы 510 палестинцев, включая 36 детей. Многие дети сообщили о жестоком обращении и нарушении надлежащей правовой процедуры со стороны израильских сил во время содержания под стражей, а некоторые — о физическом насилии. 23 ноября Израильское управление безопасности объявило, что оно раскрыло сеть из примерно 50 боевиков ХАМАС на Западном берегу, которые, по данным израильских властей, готовили нападения на израильтян.

20. Почти каждую ночь в октябре в районе Дамасских ворот происходили столкновения между палестинцами и израильскими силами безопасности и израильскими гражданскими лицами, включая поселенцев, во время которых израильские силы применяли баллоны со слезоточивым газом, светозумовые гранаты, резиновые пули и зловонную жидкость «Скунс», а палестинцы забрасывали их камнями и другими предметами. Из общего числа пострадавших за отчетный период палестинцев в контексте этих событий ранены были около 64 человек. Только 9 октября 17 палестинцев были ранены резиновыми пулями и светозумовыми гранатами, примененными израильскими силами, а один израильский полицейский и один израильский ребенок получили ранения от попавших в них камней.

21. Столкновения между израильскими силами и палестинцами продолжались по всему оккупированному Западному берегу. 5 ноября 13-летний палестинский мальчик из Наблуса был застрелен израильскими силами во время столкновения возле поселения Элон-Море, к востоку от Наблуса. Около 842 палестинцев были травмированы, в том числе 1 — боевыми патронами, 133 — металлическими пулями с резиновым покрытием и 708 — слезоточивым газом, в столкновениях, произошедших во время еженедельных демонстраций против поселений в Бейте и Бейт-Даджане и их окрестностях в мухафазе Наблус и Кафр-Каддуме вблизи Калькильи.

22. 30 сентября в Старом городе Иерусалима палестинская женщина предположительно пыталась ударить ножом сотрудников израильской полиции, которые застрелили ее. В тот же день израильские силы застрелили палестинца в деревне Буркин в северной части Западного берега. Израильские силы заявили, что мужчина открыл огонь по израильским военнослужащим, когда они проводили операцию по задержанию. Палестинский исламский джихад заявил, что этот человек был одним из его членов.

23. 14 октября израильские силы застрелили 14-летнего палестинца и ранили другого палестинского мальчика, когда они предположительно бросали бутылки с зажигательной смесью в гражданские автомобили к западу от Вифлеема. В тот же день палестинец совершил наезд на своем автомобиле на израильского военнослужащего и ранил его возле контрольно-пропускного пункта Каландия. Израильские силы открыли огонь по автомобилю, ранили и арестовали водителя.

24. 16 ноября израильские силы застрелили палестинца в ходе проведения обысков и последующих столкновений в Тубасе. Израильские власти заявили, что палестинцы стреляли и бросили самодельное взрывное устройство в сторону израильских военнослужащих, которые открыли ответный огонь. Палестинский исламский джихад заявил, что погибший был одним из его членов.

25. 17 ноября 16-летний палестинец нанес ножевые ранения двум сотрудникам израильских сил безопасности в Старом городе Иерусалима. После этого по нему был открыт огонь — сначала израильским гражданским лицом, предположительно поселенцем, а затем военнослужащими сил внутренней безопасности, и он был убит. По свидетельствам очевидцев, военнослужащие сил внутренней безопасности пытались обезвредить преступника, когда в него выстрелил гражданский, а израильские полицейские заявили, что боролись с юношей, когда в него выстрелили. Гражданское лицо арестовано не было.

26. 21 ноября палестинец застрелил гражданского израильтянина и ранил еще двух израильтян в Старом городе Иерусалима. Израильские силы убили нападавшего. Ранения получили также двое сотрудников израильской службы безопасности. По заявлению ХАМАС, нападавший был членом его политического крыла.

27. 4 декабря палестинец напал с ножом на израильского гражданского и полицейского в Старом городе Иерусалима и был убит после того, как в него несколько раз выстрелили сотрудники израильских сил безопасности. На кадрах видно, как в мужчину стреляют и укладывают его на землю, после чего израильские военнослужащие выстрелили в него еще два раза, очевидно, убив его.

28. По сообщениям, 6 декабря 15-летний палестинец совершил наезд на автомобиле, используя его в качестве тарана, на контрольно-пропускном пункте Джубара вблизи Тулькарма на сотрудников внутренних сил безопасности, которые его застрелили. В результате инцидента был тяжело ранен офицер израильских сил безопасности.

29. По сообщениям, 8 декабря 14-летняя палестинка нанесла ножевое ранение мирной израильтянке в районе Шейх-Джарра в Восточном Иерусалиме. Девушка и ее подруга были арестованы и в настоящее время находятся под стражей. Обе отрицают все обвинения.

30. В течение отчетного периода в контексте ежегодного сбора урожая оливок и продолжающегося расширения поселений произошла эскалация насилия со стороны поселенцев и столкновений между палестинцами и израильскими поселенцами и другими гражданскими лицами на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

31. 28 сентября около 70 израильских поселенцев напали на палестинские деревни Ум Фаггара, Ракиз и Тувани в южной части Хевронского нагорья. Восемь палестинцев были ранены, в том числе трехлетний ребенок, получивший смертельно опасную травму головы. Поселенцы также убивали домашний скот, повреждали дома и инфраструктуру. В ходе смежных столкновений были ранены 20 палестинцев и 1 израильский военнослужащий. Министр иностранных дел Израиля Яир Лапид осудил нападение и заявил, что Израиль «обязан привлечь

[нападавших] к ответственности». В связи с этими инцидентами израильские власти арестовали по меньшей мере шесть израильтян, а также трех палестинцев. В то время как четверо израильтян были освобождены 1 октября, двум израильским юношам, в возрасте 15 и 17 лет, 21 октября были предъявлены обвинения в участии в нападении.

32. Многие инциденты, связанные с поселенцами, были зафиксированы в связи с ежегодным сбором урожая оливок. С начала сезона сбора урожая 4 октября было зарегистрировано по меньшей мере 38 инцидентов, во время которых 11 палестинских сборщиков получили ранения, а более 3300 оливковых деревьев были повреждены или лишились плодов, которые были похищены. Кроме того, поступали сообщения о преследованиях, кражах и вандализме. Некоторые палестинские фермеры также сталкивались с серьезными трудностями в плане доступа к оливковым рощам за разделительным ограждением или в окрестностях поселений, для которого требуется разрешение израильских властей.

33. 28 сентября израильтяне из поселения Ицхар напали с перцовыми баллончиками на сотрудников Международного комитета Красного Креста во время посещения сотрудниками Комитета оливковых рощ в Бурине, к югу от Наблуса. После этого израильские силы обеспечили сопровождение и оказали первую помощь. Израильская полиция начала расследование.

34. 10 ноября израильские поселенцы установили палатку в Халлейт Атаба' в южной части Хеврона. Хотя израильские силы демонтировали палатку, поселенцы вернулись, чтобы установить ее снова, а палестинцы, по сообщениям, забросали их камнями. Поселенцы стреляли в палестинцев боевыми патронами и подожгли палестинскую палатку. Пять палестинцев были ранены, а пять палестинских автомобилей, включая две машины скорой помощи, получили повреждения.

35. В период с 16 по 28 ноября израильские силы безопасности и вооруженные поселенцы неоднократно нападали на учащихся палестинских школ и жителей в Аль-Луббан аш-Шаркия, Наблус. Нападения были сопряжены, в частности, с физическим насилием, применением светошумовых гранат, слезоточивого газа и металлических пуль с резиновым покрытием. По меньшей мере 83 палестинца, в том числе 75 учащихся, получили ранения.

36. 24 ноября палестинец и его 10-летний сын получили ранения в районе Аль-Мугаер, когда трое мужчин, по словам свидетелей, поселенцы, проезжая на встречной машине, бросили большой предмет в их автомобиль, который перевернулся. По состоянию на 9 декабря мужчина оставался в коме. Этот инцидент расследуется.

37. В Секторе Газа 30 сентября израильские военнослужащие застрелили палестинца возле ограждения по периметру. Представитель израильских сил обороны заявил, что у него была подозрительная сумка, но родственники мужчины оспаривают это, утверждая, что он охотился.

38. В Рамалле состоялось 10 слушаний по делу 14 сотрудников сил превентивной безопасности, обвиняемых в убийстве критика Палестинской администрации и бывшего кандидата в депутаты парламента Низара Баната.

39. 22 октября министерство обороны Израиля объявило о включении шести палестинских неправительственных организаций (НПО) в список террористических организаций. Оно впоследствии обвинило их в том, что они являются «неотъемлемой ветвью» Народного фронта освобождения Палестины, а израильские силы обороны впоследствии распространили действие этого решения о

включении на оккупированный Западный берег военными приказами от 7 ноября. Согласно израильскому законодательству, члены той или иной обозначенной террористической организации или любое лицо, оказывающее материальную или иную поддержку, могут быть привлечены к уголовной ответственности и заключены в тюрьму.

IV. Подстрекательство, провокационные действия и воинственная риторика

40. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал обе стороны действовать в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, и своими предыдущими договоренностями и обязательствами, проявлять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики, с тем чтобы, среди прочего, снизить напряженность на местах, восстановить доверие, продемонстрировать — как в своей политике, так и своими действиями — подлинную приверженность урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств и создать условия, необходимые для продвижения к миру.

41. 5 октября напряженность в Старом городе Иерусалима усилилась после того, как магистратский суд Иерусалима удовлетворил апелляцию израильца-еврея еврейского происхождения, который был изгнан со Святой эспланады за то, что молился там. Это решение было осуждено палестинскими, мусульманскими и христианскими лидерами, а также странами региона как нарушение статус-кво. Израильская полиция обжаловала это решение в Иерусалимском окружном суде, который оперативно отменил решение магистратского суда 8 октября, восстановив временный запрет заявителю на посещение этого места. В ответ министр внутренней безопасности Израиля подтвердил, что «статус-кво должен быть соблюден», добавив, что любое изменение существующего порядка «поставит под угрозу публичную безопасность и может вызвать вспышку насилия». Напряженность еще больше усилилась после того, как израильские власти начали строительные работы в общественном парке рядом с исламским кладбищем Аль-Юсуфия, прилегающим к Старому городу, особенно после того, как 10 октября в ходе работ были обнаружены человеческие останки. Ходатайство Исламского вакуфа о прекращении строительства было отклонено израильским судом 25 октября, и работы возобновились.

42. Некоторые должностные лица Палестинской администрации и ФАТХ выступили с заявлениями, в которых отрицалась еврейская связь с Иерусалимом или его святыми местами. ФАТХ на своих страницах в социальных сетях и некоторые должностные лица Палестинской администрации и Организации освобождения Палестины продолжали восхвалять тех, кто совершает нападения на израильских граждан. Члены ХАМАС приветствовали и восхваляли нападения, включая нападение с применением огнестрельного оружия в Старом городе, в результате которого был убит израильский гражданин.

43. Некоторые израильские должностные лица выступали с расистскими заявлениями в адрес арабов и палестинцев. Один из депутатов кнессета неоднократно называл арабских членов кнессета Израиля «террористами», используя уничижительные выражения, и отдельно угрожал взойти на святые места с израильским флагом. Другой депутат кнессета назвал депутатов кнессета из преимущественно арабского Объединенного списка «врагами» и «сторонниками террора» и заявил, что они оказались в Израиле «по ошибке», потому что первый

премьер-министр Израиля «не завершил работу и не выгнал [израильских арабов] в 1948 году».

V. Позитивные шаги для обращения вспять негативных тенденций

44. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять позитивные шаги для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах, ставящие под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Негативные тенденции сохраняются, несмотря на некоторые позитивные изменения в течение отчетного периода.

45. 17 ноября Специальный комитет связи по координации международной помощи палестинцам собрался в Осло на уровне министров и рассмотрел такие вопросы, как финансовый кризис, с которым столкнулась Палестинская администрация, гуманитарная ситуация и ситуация в области развития, необходимость поддержания хрупкого спокойствия в Газе и нестабильность на всей оккупированной палестинской территории. Как указано в резюме Председателя, участники заседания призвали поддержать пакет рекомендованных мер для сторон и сообщества доноров, сосредоточенных, в частности, на прогрессе в отношении неурегулированных финансовых вопросов и экономических и финансовых реформ, а также других мер, таких как активизация торговли и передвижения людей и работников, направленных на стимулирование палестинской экономики. Выступая в качестве Председателя Комитета, министр иностранных дел Норвегии приветствовала «практический настрой» на встрече, в то же время призвав участников «перевести этот настрой в плоскость реальных изменений».

46. В то же время продолжалась активизация взаимодействия между некоторыми высокопоставленными израильскими и палестинскими должностными лицами. 4 октября президент Государства Палестина Махмуд Аббас встретился с двумя израильскими министрами (министр здравоохранения Ницан Горовиц и министр регионального сотрудничества Иссаур Фредж) и одним из депутатов кнессета от партии «Мерец». Министр финансов Государства Палестина и г-н Фредж встречались 16 ноября в связи с заседанием Специального комитета связи. Продолжались также дополнительные контакты между министерствами, включая обсуждения на техническом уровне, по поводу заседания Совместного экономического комитета, которое должно состояться в начале 2022 года.

47. Объем ввезенных товаров и материалов в сектор Газа по сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличился. Объемы импорта за октябрь и ноябрь через контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом были на 10 процентов больше среднемесячных показателей до эскалации в мае, причем значительно возросла доля строительных материалов. Аналогичным образом, объемы импорта через контрольно-пропускной пункт Рафах также достигли одного из самых высоких уровней с начала года. Однако экспорт через Керем-Шалом сократился на 9 процентов по сравнению со среднемесячным объемом экспорта в предыдущем отчетном периоде.

48. После разрушений, вызванных эскалацией в мае, около 8500 внутренне перемещенных лиц в секторе Газа остаются в принявших их семьях или арендуют жилье. На сегодняшний день Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Программа развития Организации Объединенных Наций предоставили денежную помощь на временное жилье примерно 1500 домохозяйствам.

49. Организация Объединенных Наций начала прилагать усилия по восстановлению серьезно поврежденных жилых помещений, но около 13 000 частично поврежденных помещений все еще нуждаются в срочном ремонте. При содействии Катара и после снятия израильскими властями некоторых ограничений на ввоз строительных материалов началась подготовка к восстановлению около 1000 из 1600 полностью разрушенных домов.

50. В октябре израильские власти объявили, что общее количество разрешений для торговцев сектора Газа будет увеличено до 10 000, что является самым высоким показателем за последние годы. На сегодняшний день выдано около 9000 таких разрешений. 7 ноября впервые было объявлено о выдаче 500 разрешений для палестинцев на Западном берегу, работающих в секторе высоких технологий. 19 октября Израиль также объявил об утверждении статуса резидента Западного берега для 4000 палестинцев.

51. За отчетный период показатель одобрения разрешений для пациентов из сектора Газа, нуждающихся в направлении на лечение за пределами сектора Газа, достиг трехлетнего минимума: в сентябре было одобрено всего 54 процента заявок, а в октябре — 61 процент.

52. 19 октября, в ознаменование двадцать первой годовщины принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в партнерстве со Всеобщим союзом палестинских женщин собрала палестинских женщин и молодежь в секторе Газа для проведения национального диалога на тему «Женщины, мир и безопасность». Мероприятие послужило платформой для обсуждения палестинскими женщинами и представителями международного сообщества вопроса об осуществлении этой резолюции на оккупированной палестинской территории. Участники подчеркнули жизненно важную роль, которую палестинские женщины могут играть в процессах национального примирения и миростроительства.

53. 5 ноября Израиль начал поставлять воду в сектор Газа через новый пропускной пункт в Бани-Саиде, что позволило ему увеличить количество воды, продаваемой в сектор Газа, на 5 миллионов кубометров в год, как было согласовано между сторонами. Увеличение поставок питьевой воды снизит нагрузку от рытья новых колодцев в водоносном горизонте, а также улучшит среднее качество воды, поставляемой через муниципальную водопроводную сеть.

54. Второй год подряд в ноябре 2021 года у БАПОР заканчиваются средства на поддержание функционирования основных служб до конца года. На международной министерской конференции, организованной 16 ноября совместно Иорданией и Швецией, были обещаны дополнительные средства, однако для покрытия всех услуг до конца года не хватает 60 млн долл. США. В связи с этим БАПОР было вынуждено отложить выплату зарплаты за ноябрь более чем 28 000 учителей, врачей, медсестер и других сотрудников Организации Объединенных Наций до 8 декабря. В настоящее время БАПОР не располагает средствами для покрытия расходов на свои операции в декабре, а также перенесет выполнение важных обязательств на 2022 год, что еще больше ухудшит его финансовое положение.

55. Центральная избирательная комиссия Палестины завершила подготовку к проведению первого этапа выборов в местные советы на оккупированном Западном берегу. 11 декабря палестинцы проголосовали на плюралистических выборах в 165 местных советов в общинах с населением от 4000 до 8000 человек.

VI. Усилия сторон и международного сообщества по содействию мирному процессу и другие важные события

56. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал все государства к тому, чтобы они проводили различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года.

57. 16 ноября правительство Бельгии согласилось с тем, что будущие договоры между Бельгией и Израилем будут содержать клаузулу Европейского союза о территориальном применении, предусматривающую, что договоры не распространяются на территории, перешедшие под контроль Израиля после 1967 года. Было также согласовано, в частности, что оно ужесточит контроль за товарами, ввозимыми из Израиля, с целью определения возможности распространения преференциального режима на эти товары на основе торговых соглашений Европейского союза с Израилем в зависимости от места их происхождения.

58. 6 декабря Европейский союз и Израиль заключили соглашение об ассоциированном участии Израиля в программе «Горизонт Европы», флагманской программе Европейского союза в области исследований и инноваций. Соглашение воспроизводит положение предыдущего соглашения об ассоциации между Европейским союзом и Израилем (2014–2020 годы), в котором, в частности, говорится, что «в соответствии с политикой Европейского союза, данное соглашение не распространяется на географические районы, которые перешли под управление Государства Израиль после 5 июня 1967 года».

59. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал все стороны к тому, чтобы они в интересах содействия достижению мира и безопасности продолжали прилагать коллективные усилия с целью начать внушающие доверие переговоры по всем вопросам, касающимся окончательного статуса, в рамках ближневосточного мирного процесса и в сроки, оговоренные «четверкой» в ее заявлении от 21 сентября 2010 года. Совет настоятельно призвал в этой связи к наращиванию и активизации международных и региональных дипломатических усилий и поддержки, направленных на безотлагательное достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридского мандата, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и «дорожной карты» «четверки» и прекращение израильской оккупации, начавшейся в 1967 году. Совет подчеркнул, что он не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров.

60. 14 октября посланники ближневосточной «четверки» из Европейского союза, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Организации Объединенных Наций провели очередное ежемесячное виртуальное заседание. 17 ноября они встретились на полях заседания Специального комитета связи в Осло. В совместном заявлении «четверка» выразила обеспокоенность негативными событиями на оккупированной палестинской территории, включая продолжающиеся акты насилия на Западном берегу, строительство новых поселений, катастрофический финансовый кризис, с которым столкнулась Палестинская администрация, и угрозу насилия из сектора Газа. «Четверка» также особо подчеркнула необходимость принятия конструктивных мер для достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и призвала все стороны оказывать содействие для решения актуальных на данный

момент проблем путем проведения налогово-бюджетных и других реформ, избегая при этом односторонних шагов, которые усиливают напряженность и подрывают перспективы мира.

VII. Замечания

61. Я по-прежнему глубоко обеспокоен значительным ускорением расширения израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также тем, что Израиль продолжает рассматривать и продвигать планы строительства, которые были заморожены или отложены в течение многих лет, в весьма спорных районах, имеющих решающее значение для обеспечения территориальной непрерывности будущего палестинского государства, включая зону Е1, Атарот и Гиват-Хаматос. Поселения еще больше закрепляют израильскую оккупацию, подрывают законное право палестинского народа на самоопределение и суверенитет, посягают на палестинские земли и природные ресурсы, препятствуют свободному передвижению палестинского населения и повышают риск конфронтации, сопряженной с насилием.

62. В течение 2021 года продолжалось продвижение планов и тендеров на строительство жилья в поселениях. В то время как количество планов, касающихся зоны С, в 2021 году сократилось второй год подряд, составив в общей сложности 4000 единиц жилья — резкое снижение по сравнению с 8400 единицами, предусмотренными в 2020 году, — количество тендеров, объявленных в 2021 году, выросло до 3300, что почти вдвое больше, чем в 2020 году. В поселениях Восточного Иерусалима количество одобренных единиц жилья также сокращается уже второй год — с примерно 700 единиц в 2020 году до 550 в 2021 году. Однако план Е стратегически расположенного поселения Хар-Хома был одобрен, и в случае его реализации он поможет создать сплошную застроенную территорию израильских поселений вдоль южного периметра оккупированного Восточного Иерусалима. Аналогичным образом, объявление тендеров для поселений Восточного Иерусалима резко сократилось в 2021 году до примерно 300 единиц жилья по сравнению с 1700 в 2020 году, однако 80 единиц жилья находились в таком «чувствительном» районе, как Гиват Хаматос.

63. Я призываю Израиль немедленно прекратить всю поселенческую деятельность. Создание израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и представляет собой вопиющее нарушение норм международного права и резолюций Организации Объединенных Наций. Их создание подрывает перспективы выполнения решения, предусматривающего сосуществование двух государств, систематически сводя на нет возможности для создания территориально непрерывного, независимого, суверенного и жизнеспособного палестинского государства.

64. Я крайне обеспокоен значительным ростом насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев и их имущества. В 2021 году уровень насилия со стороны поселенцев, повлекшего за собой травмы и/или материальный ущерб, достиг своего самого высокого с 2017 года показателя. На сегодняшний день в 2021 году 5 палестинцев были убиты поселенцами с применением боевых патронов, а 583 получили ранения в результате инцидентов с применением насилия со стороны поселенцев, что является самым высоким показателем за последние пять лет. Меня особенно беспокоят сообщения о вооруженных поселенцах, совершающих нападения внутри палестинских общин, иногда в непосредственной близости от израильских сил безопасности, а также о нападениях израильских сил на палестинцев вместе с поселенцами. Поселенцы редко привлекаются к ответственности за эти нападения, что повышает уровень угрозы для

палестинцев и их имущества. Эти нападения продолжаются, несмотря на сообщения о некоторых шагах, предпринятых израильскими властями для решения этой проблемы. Израиль, как оккупирующая держава, обязан защищать палестинцев и их имущество.

65. Я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимся сносом и конфискацией палестинских строений, в том числе тех, которые были возведены в рамках международных гуманитарных проектов. Второй год подряд масштабы сноса зданий приближаются к тревожному уровню 2016 года, который был самым высоким с тех пор, как Организация Объединенных Наций начала систематически регистрировать снос в 2009 году. По состоянию на 6 декабря израильские власти снесли 835 палестинских строений за отсутствие разрешений на строительство на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В 2020 году, а теперь и в 2021 году, зафиксирован 40-процентный рост по сравнению со среднегодовыми темпами сноса за последнее десятилетие. Число перемещенных лиц на данный момент в 2021 году составляет 1044 человека, что является самым высоким показателем с 2016 года. Израильские власти все чаще используют военные приказы в зоне С для проведения сноса или конфискации без предварительного уведомления или с очень коротким сроком уведомления, что еще больше ограничивает возможности для обращения в суд. В 2021 году в силу военных приказов были снесены или конфискованы 56 процентов строений, по сравнению с примерно 30 процентами в период 2018–2020 годов.

66. Я приветствую продвижение планов строительства определенного количества единиц жилья для палестинцев в районе Исавия в оккупированном Восточном Иерусалиме и в зоне С, в число которых входят некоторые ранее существовавшие единицы, более не подлежащие сносу. Я настоятельно призываю Израиль продолжать регулярно продвигать такие планы и выдать разрешения на строительство по всем ранее утвержденным планам для палестинцев в зоне С и Восточном Иерусалиме, чтобы помочь удовлетворить чрезвычайно важные потребности в жилье.

67. Я по-прежнему обеспокоен возможным выселением некоторых палестинских семей из их домов в районах Шейх-Джарра и Сильван в оккупированном Восточном Иерусалиме. Я призываю власти Израиля прекратить снос палестинской собственности и перемещение и выселение палестинцев в соответствии с обязательствами Израиля согласно нормам международного гуманитарного права и международным нормам и стандартам в области прав человека и утвердить планы, которые позволили бы местным жителям вести строительство на законных основаниях и удовлетворять свои потребности в области развития. Сносы домов и принудительные выселения влекут за собой многочисленные нарушения прав человека и вызывают обеспокоенность возможным принудительным переселением.

68. Я по-прежнему серьезно обеспокоен продолжающимся насилием, террористическими нападениями и подстрекательством к насилию против гражданского населения, которые усугубляют недоверие и подрывают мирное урегулирование конфликта. Я вновь заявляю, что насилию необходимо положить конец, а виновных привлечь к ответственности.

69. Я особенно потрясен тем, что дети продолжают становиться жертвами насилия и массовых арестов и подвергаться длительному содержанию под стражей, в том числе в военных изоляторах. На сегодняшний день в 2021 году на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, был арестован по меньшей мере 341 палестинский ребенок — более чем в два раза больше, чем за тот же период 2020 года. Не меньшую тревогу вызывает и тот факт, что многие из этих детей сообщают о постоянных случаях жестокого обращения во

время ареста и содержания под стражей, а также об отсутствии надлежащей правовой процедуры. Я повторяю свой призыв к Израилю соблюдать международные стандарты отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, такие как, в частности, использование задержания в качестве крайней меры и на самый короткий срок, и прекратить административное задержание детей, а также пресекать все формы жестокого обращения в местах содержания под стражей. Я вновь заявляю, что дети ни при каких обстоятельствах не должны становиться объектом насилия и что не следует допускать, чтобы им причинялся вред.

70. Я обеспокоен тем, что существуют серьезные опасения, что израильские силы безопасности непропорционально и чрезмерно применяют силу против палестинцев, в частности, используя боевые патроны, что приводит к гибели и ранениям людей. В 2021 году на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, израильские силы безопасности убили 72 палестинца, включая 17 детей, и ранили не менее 1047 человек боевыми патронами по сравнению с 23 палестинцами, убитыми и 154 ранеными боевыми патронами в 2020 году. Этот резкий скачок, в частности, произошел в контексте участвовавших столкновений в период майской эскалации в секторе Газа. Я вновь заявляю, что силы безопасности должны проявлять максимальную сдержанность и применять смертельные средства поражения как самую крайнюю меру и только в тех случаях, когда это абсолютно необходимо для защиты жизни людей. Израиль должен оперативно провести тщательное, независимое и беспристрастное расследование всех случаев, когда могло иметь место чрезмерное применение силы.

71. Судьба двух израильских гражданских лиц и местонахождение тел двух военнослужащих Армии обороны Израиля, находящихся в распоряжении ХАМАС в секторе Газа, остается важной гуманитарной проблемой. Я призываю ХАМАС предоставить полную информацию об их статусе, как того требует международное гуманитарное право.

72. Я также по-прежнему обеспокоен продолжающейся израильской практикой удерживания тел убитых палестинцев, общее число которых составляет 91 человек, включая 1 женщину и по меньшей мере 9 детей. Я призываю Израиль вернуть удерживаемые тела семьям погибших в соответствии с его обязательствами по международному гуманитарному праву.

73. Я по-прежнему обеспокоен многочисленными случаями, когда официальные лица использовали опасную и ненавистническую риторику, способную усилить напряженность и вызвать насилие. Терроризм, насилие и подстрекательство должны быть четко осуждены и безоговорочно отвергнуты всеми, никогда не должны праздноваться или усиливаться.

74. Я вновь призываю также поддерживать статус-кво в священных местах в Иерусалиме с учетом особой и исторической роли Иордании в качестве хранительницы мусульманских и христианских святынь этого города.

75. Я обеспокоен сокращением возможностей для гражданского общества в Израиле и на оккупированной палестинской территории. Израиль включил шесть палестинских НПО в список террористических организаций, некоторые из которых получают значительную часть своего финансирования от государственных органов. Правовые последствия включения в перечень могут быть обширными и усиливают растущее давление на организации гражданского общества, действующие на оккупированной палестинской территории. С момента объявления о включении Организация Объединенных Наций продолжает взаимодействовать с израильскими властями, указанными НПО и донорами, чтобы получить больше информации об обвинениях и их последствиях.

76. Я также обеспокоен усилением ограничений со стороны Израиля и Палестинской администрации на права на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации. До сих пор в 2021 году израильские силы безопасности арестовали 64 человека в связи с осуществлением этих прав, включая 19 правозащитников. Это вызывает серьезные опасения по поводу произвольного задержания. В оккупированном Восточном Иерусалиме организации подвергались обыскам или закрывались, а их деятельности препятствовали на том основании, что они якобы проводили мероприятия, спонсируемые Палестинской администрацией, что является уголовно наказуемым деянием по израильскому законодательству. Тем временем палестинские силы безопасности задержали по меньшей мере 101 человека, включая 10 женщин, как представляется, в связи с осуществлением ими свободы мирных собраний, выражения мнений и ассоциации; в это число входят также по меньшей мере 11 правозащитников, 4 из которых — это женщины. Израильские и палестинские власти обязаны уважать свободу выражения мнений, ассоциации и собраний, а также содействовать и способствовать созданию благоприятных условий для функционирования гражданского общества на оккупированной палестинской территории без дискриминации.

77. Я отмечаю, что, пока идет судебный процесс по делу об убийстве Низара Баната, члены семьи Баната подвергаются угрозам, обыскам в домах, арестам и задержаниям, что вызывает опасения по поводу их запугивания. Я призываю палестинские власти обеспечить защиту членов семьи Банат и свидетелей по этому делу. Я призываю палестинские власти принять меры для обеспечения защиты свободы выражения мнений.

78. Ухудшение положения в области безопасности и социально-экономической ситуации на оккупированной палестинской территории вызывает беспокойство. Сторонам необходимо избегать принятия односторонних мер, содействовать уменьшению количества очагов напряженности и сокращению масштабов насилия на оккупированной палестинской территории, закреплению режима прекращения военных действий и развитию экономики сектора Газа. Для сохранения спокойствия, укрепления палестинских институтов и восстановления надежды необходимы согласованные усилия сторон, иначе возникнет опасность новой смертоносной эскалации насилия.

79. Палестинская администрация столкнулась с финансовым кризисом. Экономические показатели на 2020 год и прогнозы на 2021 год и далее демонстрируют серьезность ситуации. В 2020 году показатель валового внутреннего продукта на душу населения снизился на 13,5 процента на оккупированном Западном берегу и на 15 процентов в секторе Газа. Меня воодушевило взаимодействие между израильскими и палестинскими должностными лицами, в том числе на заседании Специального комитета связи в Осло. Однако всем сторонам срочно необходимо сделать более значительные шаги для укрепления экономической и институциональной стабильности Палестинской администрации, в том числе путем проведения необходимых реформ.

80. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать и увеличивать свою ценную поддержку БАПОР, чтобы гарантировать доступ к важнейшим базовым услугам для миллионов беженцев, обслуживаемых Агентством. БАПОР остается незаменимым для обеспечения региональной стабильности и должно обеспечиваться всеми ресурсами, необходимыми для осуществления им своего мандата.

81. Я отмечаю, что ситуация в области безопасности в секторе Газа остается хрупкой. Для обеспечения прочной стабильности необходимо дальнейшее улучшение положения с передвижением и доступом в сектор Газа и из него, включая доступ палестинских рабочих к израильскому рынку труда и каналы поставок

медицинских товаров, соответствующего оборудования и материалов, с учетом соображений безопасности в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Только полная отмена изнурительной блокады во исполнение этой резолюции позволит надеяться на достижение устойчивого урегулирования гуманитарного кризиса. Я вновь заявляю, что Механизм восстановления Газы остается наиболее подходящим каналом для ввоза и контролируемой поставки предметов и материалов для проектов и развития частного сектора. Хотя конструктивные меры, инициированные в этот отчетный период, обнадеживают и приветствуются, для удовлетворения потребностей в секторе Газы необходимы дальнейшие шаги.

82. Крайне важно обеспечить продолжение важных усилий по внутripалестинскому примирению, предпринимаемых под руководством Египта. Организация Объединенных Наций решительно поддерживает усилия Египта в этом направлении. Я призываю все палестинские группировки удвоить усилия для обеспечения воссоединения сектора Газы и Западного берега, включая Восточный Иерусалим, под руководством единого демократического национального правительства. Сектор Газы является и должен оставаться неотъемлемой частью будущего палестинского государства, созданного в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

83. Существенно важно выполнять устные обязательства и предпринимать конкретные действия, которые продемонстрируют нашу коллективную решимость добиться урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Я настоятельно призываю израильтян, палестинцев, государства региона и международное сообщество в целом предпринять практические шаги, которые позволят сторонам вновь встать на путь конструктивных переговоров и, в конечном счете, мира. Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу активно участвует в продвижении этих усилий со своими коллегами по ближневосточной «четверке», ключевыми региональными партнерами, а также израильскими и палестинскими лидерами.

84. Я по-прежнему готов оказывать поддержку палестинцам и израильтянам в урегулировании конфликта и прекращении оккупации согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, нормам международного права и двусторонним соглашениям в целях реализации концепции сосуществования двух государств — Израиля и независимого, демократического, территориально непрерывного и суверенного палестинского государства, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве общей столицы обоих государств.

85. Я выражаю глубокую признательность Специальному координатору Тору Веннесланну за его выдающуюся работу в по-прежнему сложных условиях. Я также признателен всем сотрудникам, которые в трудных условиях выполняют свой долг на службе Организации Объединенных Наций.