



安全理事会

Distr.: General
15 December 2021
Chinese
Original: English

安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第二十次季度报告。本报告所述期间为 2021 年 9 月 29 日至 12 月 9 日。

二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷设立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案，并阻碍实现公正、持久和全面的和平。安理会在同一项决议中再次要求以色列在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷立即完全停止一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的全部法律义务。报告所述期间没有采取此类步骤。

3. 10 月 4 日和 18 日以及 11 月 8 日，以色列民政局就对两项定居点住房计划的反对意见进行了讨论，这两项计划涉及被占领的西岸 E-1 地区总共近 3 500 个单元。如果反对意见被驳回，这两项计划离最终批准还差两个步骤。如果这两项计划得到实施，将切断被占领西岸的北部和南部之间的联系，阻碍建立一个能够生存和毗连的巴勒斯坦国的可能性。

4. 10 月中旬，在希布伦的犹太人定居点开始建造一个新的住宅区。该项目共有 31 个住房单元，由以色列前几届政府批准并编入预算。这是十多年来该定居点的第一个新建筑项目。

5. 10 月 24 日，以色列土地管理局宣布对约 1 350 个定居点住房单元进行招标。大约一半在西岸北部中心的 Ari'el 定居点，将大大向西扩大住宅建成区，严重影响该地区未来的巴勒斯坦发展。这项宣布还包括从 1 月起重新招标被占领东耶路



撒冷 Giv'at Hamatos 定居点的约 80 个单元。在这一地区的建筑将进一步巩固环线定居点，有可能切断东耶路撒冷和伯利恒之间的联系。

6. 10 月 27 日，以色列高级规划委员会提出了在 C 区建造约 3 100 个住房单元的计划，其中一些位于外围定居点，包括西岸 Eli 的 600 个单元、Bracha 的 300 个单元和 Talmon 的 200 个单元。

7. 10 月 28 日和 11 月 1 日，以色列当局提出了在被占领的东耶路撒冷 Issawiya 居民区为巴勒斯坦人建造 6 000 个住房单元和在 C 区为巴勒斯坦人建造 1 300 个住房单元的计划。

8. 12 月 6 日，耶路撒冷地区规划委员会讨论了一项有争议的计划，在耶路撒冷和拉马拉之间的 Qalandiya 附近的 Atarut 建造约 9 000 个住房单元。会后，几个政府部委的代表对该计划提出了相反的意见，委员会指出，虽然该计划将以适当的方式利用未使用的土地储备，但不能在环境影响调查完成之前推进，预计这将使推进进程推迟大约一年。

9. 本报告所述期间，整个被占领的西岸包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人拥有的建筑物继续被拆除和没收。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证(巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可)为由，拆除或没收、或强迫人们拆除了 166 座建筑物，造成 106 人包括 44 名儿童和 34 名妇女流离失所，另有 5 495 人被殃及。

10. 根据第 1797 号军事命令，共有 56% 的建筑在没有或很短的事先通知的情况下被拆除或没收，该命令授权加快拆除 C 区未经批准的“新建筑”，并给予业主 96 小时的时间证明拥有有效的建筑许可证。另有 20 个建筑物在收到拆除令后被房主拆除。共有 30 座由捐助者供资的建筑物被拆除或被没收。

11. 9 月 29 日，以色列高等法院批准了以色列国的请求，将其对 C 区 Khan al-Ahmar 贝都因村执行驱逐令的请愿的答复推迟到 2022 年 3 月。以色列的请求以冠状病毒病(COVID-19)大流行和“目前的外交和安全局势”为理由，并补充说，在达成避免拆除的协议方面取得了“重大进展”。

12. 10 月 25 日，在约旦河谷北部的 Hammat al-Maleh，以色列当局没收了几座建筑物，包括为五个相邻的贝都因人和牧民社区服务的一间教室和一家诊所。约 50 名儿童受到影响。

13. 总体而言，在被占领的东耶路撒冷，目前至少有 218 户巴勒斯坦家庭(970 人，包括 278 名妇女和 424 名儿童)的驱逐案件尚待以色列法院审理。其中大多数案件由以色列定居者组织提出，理由是要适用以色列法律，允许收回犹太人 1948 年前在东耶路撒冷拥有的财产。没有类似的法律允许巴勒斯坦人收回他们在以色列的财产。

14. 10 月 4 日，以色列最高法院向四个巴勒斯坦家庭提出一项提议。这四个家庭正寻求对下级法院授权将他们驱逐出东耶路撒冷谢赫贾拉社区家园的裁决提出上诉。该提议将推迟驱逐他们，同时要求这些家庭向寻求驱逐他们的定居者公司支付象征性的年租金。法院具体指出，该协议不会预先判断正在进行的确定财产

所有权的法律程序，但在作出法律决定之前，将承认巴勒斯坦人是受保护的租户，定居者是土地的所有者。这四个家庭于 11 月 2 日拒绝了法院的建议，而定居者公司据报也提出了保留意见。法院先前曾宣布，如果双方不接受其提议，它将对这些巴勒斯坦家庭的未决上诉做出裁决。

15. 11 月 28 日，耶路撒冷地区法院驳回了对东耶路撒冷锡勒万居民区 58 所住屋发出的拆除令的上诉，影响到约 500 人，使他们面临被拆除和驱逐的风险。

三. 暴力侵害平民包括恐怖行为

16. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为，又呼吁在这方面追究责任，并呼吁遵守国际法规定的义务，加强当前打击恐怖主义的努力，包括开展现有的安全协调，并明确谴责一切恐怖主义行为。

17. 在本报告所述期间，整个巴勒斯坦被占领土每天都发生暴力事件，包括巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的冲突、与定居点有关的大量暴力、巴勒斯坦人对以色列人的袭击和据称的袭击，以及以色列安全部队对巴勒斯坦人使用致命武力。

18. 总体而言，在整个本报告所述期间，以色列安全部队在巴勒斯坦被占领土各地的示威、冲突、搜查逮捕行动和其他事件中打死 10 名巴勒斯坦人，包括 1 名妇女和 4 名儿童，1 085 名巴勒斯坦人，包括 5 名妇女和 141 名儿童受伤，其中 16 人被实弹打伤，830 人因催泪弹受伤。此外，34 名巴勒斯坦人被以色列定居者或其他平民打伤，以色列定居者和平民还发动了 104 次袭击，造成巴勒斯坦人财产损失。在冲突、射击、刺伤和猛烈袭击以及投掷石块和燃烧瓶的事件和其他事件中，共有 1 名以色列平民被打死，31 名以色列人(26 名平民和 5 名以色列安全部队成员)受伤。

19. 以色列部队进行了 114 次搜捕行动，逮捕了 510 名巴勒斯坦人，其中包括 36 名儿童。许多儿童报告说，他们在拘留期间遭到以色列部队虐待，以色列部队还违反正当程序，一些儿童报告说遭受了身体暴力。11 月 23 日，以色列安全局宣布，它揭露了西岸一个由约 50 名哈马斯特工人员组成的网络，据以色列当局说，该网络正在准备袭击以色列人。

20. 10 月，巴勒斯坦人与以色列安全部队和包括定居者在内的以色列平民在大马士革门周围几乎每夜发生对抗，以色列部队发射催泪弹、眩晕手榴弹、橡皮子弹和臭鼬水，而巴勒斯坦人则投掷石块和其他物体。在本报告所述期间，巴勒斯坦人受伤总数中约有 64 人发生在这些事件中。仅在 10 月 9 日，就有 17 名巴勒斯坦人被以色列部队发射的橡皮子弹打伤，或被眩晕手榴弹炸伤，一名以色列警察和一名以色列儿童被投掷石块击伤。

21. 在整个被占领的西岸，以色列部队和巴勒斯坦人之间的冲突仍在继续。11 月 5 日，一名来自纳布卢斯的 13 岁巴勒斯坦儿童在纳布卢斯以东 Elon More 定居点附近的冲突中被以色列部队开枪打死。在每周举行的反对纳布卢斯省 Bayta 和

Bayt Dajan 及其周围定居点和 Qalqiliyah 附近 Kafr Qaddum 的示威期间发生的冲突中，约有 842 名巴勒斯坦人受伤，其中 1 人被实弹打伤，133 人被橡胶涂层金属子弹打伤，708 人被催泪瓦斯打伤。

22. 9 月 30 日，在耶路撒冷老城，一名巴勒斯坦妇女据称试图刺伤以色列警察，警察开枪打死了她。同一天，以色列安全部队在杰宁附近的 Birqin 村开枪打死了一名巴勒斯坦男子。据以色列安全部队称，该男子在以色列部队实施逮捕行动时向他们开火。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织后来称，该男子是其成员之一。

23. 10 月 14 日，以色列安全部队开枪打死了一名 14 岁的巴勒斯坦男孩并打伤了另一人，据称当时他们正在伯利恒以西向民用车辆投掷自制燃烧弹。同一天，一名巴勒斯坦男子驾车冲进盖兰迪耶检查站，导致边上的一名以色列国防军士兵受伤。以色列部队向车辆开火，打伤并逮捕了司机。

24. 11 月 16 日，以色列安全部队在图巴斯的一次搜查行动和随后的冲突中开枪打死一名巴勒斯坦男子。以色列当局说，巴勒斯坦人向以色列士兵开枪并投掷简易爆炸装置，以色列士兵还击。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织后来称，该男子是其成员之一。

25. 11 月 17 日，一名 16 岁的巴勒斯坦人在耶路撒冷老城刺伤两名以色列安全部队人员。随后，他首先被一名据信是定居者的以色列平民开枪射击，然后被以色列安全部队人员开枪打死。据目击者称，肇事者第一次被平民开枪时已被以色列安全部队控制，而以色列警察说，当男孩被枪击时，他们正在与他搏斗。该平民没有被捕。

26. 11 月 21 日，一名巴勒斯坦男子在耶路撒冷老城开枪打死一名以色列平民，打伤两人。以色列部队打死了这名袭击者。在该事件中受轻伤的还有两名以色列安全人员。哈马斯声称袭击者是其政治派别的成员。

27. 12 月 4 日，一名巴勒斯坦男子在耶路撒冷老城持刀袭击一名以色列平民和警察，被以色列安全部队多次开枪打死。画面显示，这名男子被枪击并被制服在地上，随后以色列部队再次向他开了两枪，显然将他打死。

28. 12 月 6 日，据报告，一名 15 岁的巴勒斯坦男孩在 Tulkarm 附近的 Jubara 检查站对安全部队发动汽车猛烈袭击，随后被安全部队开枪打死。一名安全部队军官在事件中受重伤。

29. 12 月 8 日，据报告，一名 14 岁的巴勒斯坦女孩在东耶路撒冷 Shaykh Jarrah 居民区刺伤了一名以色列平民妇女。这名女孩及其女性朋友被逮捕，目前被拘留。两人都否认了所有指控。

30. 在本报告所述期间，由于每年橄榄丰收和定居点继续扩大，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的定居者暴力，以及巴勒斯坦人与以色列定居者和其他平民之间的暴力加剧。

31. 9月28日,约70名以色列定居者袭击了南希布伦山的巴勒斯坦村庄 Um Faggarah、Rakeez 和 Tuwani。共有8名巴勒斯坦人受伤,其中包括一名三岁儿童,头部严重受伤。定居者还杀害牲畜,破坏住屋和基础设施。在相关冲突中,20名巴勒斯坦人和1名以色列士兵受伤。以色列外交部长亚伊尔·拉皮德谴责了这次袭击,并表示以色列“有责任将袭击者绳之以法”。以色列当局逮捕了与这一事件有关的至少6名以色列人和3名巴勒斯坦人。虽然4名以色列人于10月1日获释,但两名以色列儿童,一名15岁,一名17岁,因参与袭击而于10月21日被起诉。

32. 还发生了许多与定居者有关的、涉及每年橄榄收获的事件。自10月4日收获季节开始以来,至少发生了38起事件,其中11名巴勒斯坦收获橄榄者受伤,3300多棵橄榄树被损坏或收成被盗。还有关于骚扰、盗窃和破坏行为的报告。一些巴勒斯坦农民要进入隔离墙后面或定居点附近的橄榄园也面临挑战,这需要以色列的批准。

33. 9月28日,在红十字国际委员会访问纳布卢斯南部 Burin 的橄榄园时,来自 Yitzhar 定居点的以色列人用胡椒喷雾袭击红十字国际委员会的雇员。以色列部队随后提供护送和急救。以色列警方已展开调查。

34. 11月10日,以色列定居者在希伯伦南部的 Khalleyt Athaba' 搭起了一个帐篷。虽然以色列部队拆除了帐篷,但定居者返回重新搭建帐篷,据报巴勒斯坦人向他们投掷石块。定居者向巴勒斯坦人发射实弹,并放火焚烧了一个巴勒斯坦帐篷。5名巴勒斯坦人受伤,5辆巴勒斯坦人车辆,包括2辆救护车受损。

35. 11月16日至28日,以色列安全部队和武装定居者多次袭击纳布卢斯 Lubban al-Sharqiyah 的巴勒斯坦学生和居民。这些袭击包括身体攻击,以及使用眩晕手榴弹、催泪瓦斯和橡胶涂层金属子弹。至少有83名巴勒斯坦人受伤,其中包括75名学生。

36. 11月24日,一名巴勒斯坦男子和他10岁的儿子在 Al-Mughayer 附近受伤,据目击者称,有三名似乎是定居者的男子在一辆迎面驶来的汽车中向这名巴勒斯坦男子及其儿子的车辆投掷了一个大物体,使得他们的车辆随后翻倒。截至12月9日,该男子仍处于昏迷状态。该事件正在调查中。

37. 9月30日,在加沙,以色列部队在围墙附近开枪打死一名巴勒斯坦男子。以色列国防军说,他一直携带一个可疑的包,但该男子的亲属对此提出异议,说他在打猎。

38. 在拉马拉,对被控杀害巴勒斯坦权力机构批评者和前议会候选人 Nizar Banat 的14名巴勒斯坦预防安全部队人员的审判举行了10次庭审。

39. 10月22日,以色列国防部宣布将6个巴勒斯坦非政府组织指定为恐怖组织。该部随后指控它们是解放巴勒斯坦人民阵线(人阵)“不可分割的一个分支”,以色列国防军随后通过11月7日的军事命令将这些组织的定性适用到被占领的西岸。

根据以色列立法，指定的恐怖组织成员或任何提供物质或其他支持的个人可受到刑事起诉和监禁。

四. 煽动、挑衅行为及煽动性言论

40. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请双方依据包括国际人道法在内的国际法和以往协议及义务，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件。

41. 10 月 5 日，耶路撒冷治安法院批准了一名因在神圣广场祈祷而被驱逐出广场的以色列犹太人的上诉，之后，耶路撒冷老城的紧张局势升级。这一决定受到巴勒斯坦、穆斯林和基督教领袖以及该地区各国的谴责，认为这破坏了现状。以色列警方就该裁决向耶路撒冷地区法院提出上诉，该法院于 10 月 8 日迅速推翻了治安法院的裁决，并恢复了对上诉人的临时准入禁令。以色列公安部长在对该事件做出回应时重申“必须遵守现状”，并补充说，对现有安排的任何改变“都将危及公共安全，并有可能导致爆发冲突”。当以色列当局在邻近老城的 Yusufiya 伊斯兰公墓附近开始一个公园建筑工程之后，特别是在工程于 10 月 10 日挖掘出人的遗骸之后，紧张局势进一步升级。10 月 25 日，以色列法院驳回了伊斯兰宗教基金要求停止建筑的请愿，恢复了该工程。

42. 一些巴勒斯坦权力机构官员和法塔赫官员发表言论，否认犹太人与耶路撒冷或其圣地有联系。法塔赫的社交媒体页面以及一些巴勒斯坦权力机构和巴勒斯坦解放组织(巴解组织)官员继续美化袭击以色列平民的肇事者。哈马斯欢迎并庆祝这些袭击事件，包括在耶路撒冷老城发生的一起开枪袭击事件，一名以色列平民在那次袭击中丧生。

43. 一些以色列官员发表了针对阿拉伯人和巴勒斯坦人的种族主义言论。以色列议会的一名议员一再使用贬损的语言称以色列的阿拉伯议员为“恐怖分子”，并多次威胁要举着以色列国旗登上圣地。另一名以色列议会议员称以阿拉伯人为主的联合名单中的以色列议会议员为“敌人”和“恐怖支持者”，并说他们“错误地”来到以色列，因为以色列第一任总理“没有完成工作，也没有在 1948 年将他们[以色列阿拉伯人]驱逐出去”。

五. 采取积极步骤扭转消极趋势

44. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。尽管在本报告所述期间出现了一些积极的事态发展，但消极趋势仍然存在。

45. 11 月 17 日，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会在奥斯陆举行部长级会议，讨论了巴勒斯坦权力机构面临的财政危机、人道主义和发展局势、维持加沙脆弱平静局势的必要性以及整个巴勒斯坦被占领土的脆弱性等问题。正

如主席的总结所表明，会议呼吁支持为缔约方和捐助界建议的一揽子步骤，除其他外，重点是未完成的财政档案及经济和财政改革的进展，以及旨在促进巴勒斯坦经济的加强贸易及人员和工人流动等其他措施。作为协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会主席，挪威外交部长欢迎会议期间展现的“务实态度”，同时敦促与会者“将这种态度转化为真正的变化”。

46. 与此同时，以色列和巴勒斯坦一些高级官员继续加紧接触。10月4日，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯会见了以色列卫生部长尼赞·霍洛维茨、区域合作部长伊萨维·弗雷吉和以色列梅雷茨党的一名议会议员。巴勒斯坦国财政部长与弗雷吉于11月16日就协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议有关事宜举行了会晤。其他部委间接触也在继续，包括关于预计将于2022年初举行的联合经济委员会会议的技术层面讨论。

47. 与上一个报告所述期间相比，进入加沙的货物和材料有所增加。10月和11月通过凯雷姆沙洛姆过境点的进口量比5月上升前的月平均水平高出10%，建筑材料的份额大幅增加。同样，通过拉法过境点的进口量也达到了年初以来的最高水平之一。然而，凯雷姆沙洛姆的出口比上一个报告所述期间的平均月出口下降了9%。

48. 在5月局势升级造成破坏之后，加沙约有8 500名境内流离失所者仍然寄居寄宿家庭或租房居住。迄今为止，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和联合国开发计划署(开发署)向约1 500个家庭提供了过渡住房现金援助。

49. 联合国已启动严重受损住房单元的重建工作，但仍有约13 000个部分受损的单元需要紧急维修。在以色列当局取消对建筑材料入境的一些限制后，在卡塔尔的援助下，已开始筹备重建1 600所完全被摧毁的住屋中的约1 000所。

50. 10月，以色列当局宣布，向加沙贸易商颁发的许可证总数将增加到10 000个，这是多年以来的最高数字。迄今已发放约9 000个许可证。11月7日，首次宣布向在西岸高科技部门工作的巴勒斯坦人发放500个许可证。10月19日，以色列还宣布批准4 000名巴勒斯坦人的西岸居留身份。

51. 在本报告所述期间，需要转诊到加沙地带以外治疗的加沙病人的许可证批准率达到三年来的最低水平，9月仅54%的申请获批，10月为61%。

52. 10月19日，为纪念联合国安全理事会第1325(2000)号决议通过21周年，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与巴勒斯坦妇女总联合会合作，召集加沙的巴勒斯坦妇女和青年举行了关于妇女、和平与安全的民族对话。这次活动为巴勒斯坦妇女和国际社会反思这项决议在巴勒斯坦被占领土执行情况提供了平台。与会者强调指出，巴勒斯坦妇女可以在民族和解和建设和平进程中发挥重要作用。

53. 11月5日，以色列开始通过新的 Bani Sa'id 连接点向加沙供水，使其按照双方的协议，将每年向加沙出售的水量增加 500 万立方米。增加饮用水的供应量将减少在含水层中挖掘新井的压力，并改善通过城市供水网络提供的水的平均质量。

54. 2021 年 11 月，近东救济工程处连续第二年耗尽用于将其基本服务维持至年底的资金。在 11 月 16 日由约旦和瑞典共同主办的国际部长级会议上，认捐了更多的资金，但若要将所有服务维持至年底，还有 6 000 万美元的缺口。因此，近东救济工程处不得不推迟到 12 月 8 日支付 28 000 多名联合国教师、医生、护士和其他工作人员 11 月份的薪金。近东救济工程处目前没有资金来支付 12 月的业务活动，还将把重要负债结转至 2022 年，使其财务状况进一步恶化。

55. 巴勒斯坦中央选举委员会已完成在被占领的西岸举行第一阶段地方议会选举的筹备工作。12 月 11 日，巴勒斯坦人将在人口在 4 000 至 8 000 人之间的社区的 165 个地方议会的竞争性选举中投票。

六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

56. 安全理事会第 2334(2016)号决议“吁请所有国家”“在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分”。

57. 11 月 16 日，比利时政府同意，比利时和以色列之间今后的条约将载有欧洲联盟的领土条款，条款规定这些条约不适用于 1967 年后被以色列控制的领土。比利时政府还同意，除其他外，将加强对从以色列入境的货物的管制，以期根据欧洲联盟与以色列的贸易协定，确定这些货物是否可以因其原产地得到优惠待遇。

58. 12 月 6 日，欧洲联盟和以色列缔结了一项协议，将以色列与欧洲联盟研究和创新旗舰方案“地平线欧洲”联系起来。该协定复制了以前《欧盟-以色列联系国协定》(2014-2020 年)的一项规定，其中除其他外规定，“根据欧盟政策，本协定不适用于 1967 年 6 月 5 日以后由以色列国管理的地理区域”。

59. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请所有各方继续为促进和平与安全而作出集体努力，在 2010 年 9 月 21 日四方声明规定的时间范围内就中东和平进程中所有最后地位问题启动可信的谈判。在这方面，安全理事会敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及《四方路线图》，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列 1967 年开始的占领。安理会强调将不承认对 1967 年 6 月 4 日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变。

60. 10 月 14 日，来自欧洲联盟、俄罗斯联邦、美利坚合众国和联合国的中东问题四方特使举行了每月例行虚拟会议。11 月 17 日，特使们在奥斯陆举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议期间举行了会晤。在一份联合声明中，四方对巴勒斯坦被占领土各地的消极事态发展表示关切，其中包括西岸持续的暴力行为、新定居点单元的推进、巴勒斯坦权力机构内部难以为继的财政危

机以及来自加沙地带的暴力威胁。四方还强调采取建设性步骤推动两国解决方案的必要性，并呼吁各方进行财政和其他改革，避免可能加剧紧张局势和破坏和平前景的单方面步骤，帮助应对当前的紧迫挑战。

七. 意见

61. 我仍然深为关切的是，以色列在被占领的西岸、包括东耶路撒冷大幅加速扩建定居点，并且继续审议和推进在高度争议地区(这些地区对未来巴勒斯坦国的毗连至关重要)冻结或拖延多年的计划，包括 E1 地区、阿塔罗特和基法哈马托斯等。定居点进一步巩固了以色列的占领，损害了巴勒斯坦人民自决权和主权等合法权利，侵犯了巴勒斯坦土地和自然资源，阻碍了巴勒斯坦人民的自由流动，增加了暴力对抗的风险。

62. 2021 年期间，以色列继续推动定居点住房单元的计划和招标。2021 年在 C 区推进的计划数量(总共为 4 000 套住房单元)连续第二年出现下降，与 2020 年推进的计划数量(8 400 套)相比大幅下降，但是 2021 年宣布的招标数量飙升至 3 300 套，几乎是 2020 年的两倍。在东耶路撒冷定居点，推进的住房单元数量也连续第二年出现下降，从 2020 年的约 700 个单元下降到 2021 年的 550 个单元。然而，具有战略意义的“霍马山 E”计划得到推进。如果得到执行，将有助于在被占领的东耶路撒冷南部周边创建一个毗连的以色列定居点建成区。同样，2021 年，东耶路撒冷定居点的招标公告急剧减少，从 2020 年的 1 700 个单位下降到约 300 个单位，但招标中有 80 个住房单位位于基法哈马托斯敏感地区。

63. 我呼吁以色列立即停止所有定居点活动。以色列在被占领的西岸、包括东耶路撒冷设立的定居点没有法律效力，构成对国际法和联合国决议的公然违反。这些定居点系统地削弱建立毗连、独立、拥有主权、有生存能力的巴勒斯坦国的可能性，从而破坏达成两国解决方案的前景。

64. 我极为关切的是，与定居点有关的针对巴勒斯坦人及其财产的暴力行为大幅增加。2021 年，造成伤害和/或财产损失的定居者暴力行为达到 2017 年以来的最高水平。2021 年迄今为止，已有 5 名巴勒斯坦人被定居者的实弹打死，约 583 名巴勒斯坦人在与定居者有关的暴力事件中受伤，这是五年以来记录的最高数字。我特别感到不安的是，有报告称，武装定居者在巴勒斯坦社区内进行袭击，有时在以色列安全部队附近进行袭击；还有报告称，以色列部队与定居者一起袭击巴勒斯坦人。很少追究定居者对这些袭击的责任，增加了巴勒斯坦人及其财产面临的威胁。尽管据报以色列当局为解决这一问题采取了一些措施，但这些袭击仍在继续。以色列作为占领国，有义务保护那里的巴勒斯坦人及其财产。

65. 我对巴勒斯坦建筑物继续遭到拆除和没收仍然深感关切。这些建筑物中包括国际资助的人道主义项目。拆除工作连续第二年接近 2016 年令人担忧的水平，这是自联合国 2009 年开始系统记录以来的最高水平。截至 12 月 6 日，以色列当局在被占领西岸、包括东耶路撒冷拆除了 835 座没有建筑许可证的巴勒斯坦建筑。2020 年和今年(2021 年)的平均年拆迁率比过去十年增长了 40%。今年迄今流离

失所人数为 1 044 人，为 2016 年以来最高数字。以色列当局越来越多地在 C 区使用军事命令，在没有事先通知或很少事先通知的情况下进行拆除或没收，进一步限制了法律追索的机会。2021 年，56%被拆除或没收的建筑是执行军事命令的结果，而 2018 至 2020 年期间约为 30%。

66. 我欢迎在被占领的东耶路撒冷 Issawiya 社区和 C 区为巴勒斯坦人建造一些住房单元的计划取得进展，其中包括一些原已存在、不会被拆除的住房单元。我敦促以色列继续定期推进此类计划，并为 C 区和东耶路撒冷巴勒斯坦人以前获批的所有计划发放建筑许可证，以帮助满足关键的住房需求。

67. 我仍然不安的是，一些巴勒斯坦家庭可能被驱逐出他们位于被占领的东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万居民区的家园。我呼吁以色列当局根据以色列依照国际人道法和国际人权法所承担的义务，停止拆除巴勒斯坦人的财产以及驱逐巴勒斯坦人和使其流离失所的行为，并批准使这些社区能够合法建造和满足其发展需要的计划。拆除房屋和强迫迁离会导致大量侵犯人权事件，并引发对强迫转让风险的关切。

68. 我仍然严重关切针对平民的持续暴力、恐怖袭击和煽动暴力行为，这些行为加剧了不信任，破坏了冲突的和平解决。我重申，必须停止暴力，必须追究所有施害者的责任。

69. 我特别感到震惊的是，儿童继续成为暴力事件的受害者，大量被捕，并被长期拘留，包括被军事拘留。2021 年迄今，在被占领西岸、包括东耶路撒冷至少有 341 名巴勒斯坦儿童被捕，这一数字是 2020 年同期的两倍多。同样令人不安的是，其中许多儿童报告说，在逮捕和拘留期间持续受到虐待，而且没有正当程序。我再次促请以色列遵守国际少年司法标准，包括将拘留作为最后手段、在尽可能短的期限内使用，结束对儿童的行政拘留，防止拘留期间一切形式的虐待行为。我重申，绝不能让儿童成为暴力事件的目标或被置于危险之中。

70. 我感到不安的是，人们严重关切以色列安全部队对巴勒斯坦人毫无分寸和过度使用武力，特别是使用实弹，造成伤亡。2021 年，在被占领西岸、包括东耶路撒冷，以色列安全部队用实弹打死 72 名巴勒斯坦人，包括 17 名儿童，打伤至少 1 047 人，与之相比，2020 年有 23 名巴勒斯坦人被实弹打死，154 人受伤。这一激增主要发生在 5 月加沙冲突升级期间冲突增加的背景下。我重申，安全部队必须保持最大限度的克制，只有在为保护生命而绝对无法避免的情况下才作为最后手段使用致命武力。以色列必须对所有可能过度使用武力的情况进行彻底、独立、公正和迅速的调查。

71. 哈马斯在加沙扣留的两名以色列平民和两具以色列国防军士兵遗体的下落仍是重要的人道主义关切。我呼吁哈马斯按照国际人道法的要求，提供信息，说明下落。

72. 我还仍然感到关切的是，以色列继续扣留被杀害的巴勒斯坦人的遗体，共有 91 人，包括一名妇女和至少 9 名儿童。我呼吁以色列根据国际人道法规定的义务，将扣留的遗体归还死者家属。

73. 我仍然感到关切的是，官员们多次使用危险和仇恨的言论，这些言论有可能加剧紧张局势和引发暴力。所有人都必须明确谴责和坚决反对恐怖主义、暴力事件和煽动行为，决不能赞扬或渲染恐怖主义、暴力事件和煽动行为。

74. 我再次呼吁根据约旦作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地守护者的特殊和历史作用，维持耶路撒冷圣地的现状。

75. 我对以色列和巴勒斯坦被占领土民间社会的空间不断缩小感到关切。以色列指认六个巴勒斯坦非政府组织为恐怖组织，其中几个组织大部分资金来自会员国。这一指认的法律影响范围广泛，增加了巴勒斯坦被占领土各地民间社会组织日益沉重的压力。自宣布以来，联合国继续与以色列当局、被指认的非政府组织以及捐助方接触，以获得关于指控及其影响的更多信息。

76. 我还感到关切的是，以色列和巴勒斯坦权力机构增加了对表达、和平集会和结社自由权的限制。到 2021 年为止，以色列安全部队逮捕了 64 名行使这些权利的人，包括 19 名人权维护者。这引起了对任意拘留的严重关切。在被占领的东耶路撒冷，以色列搜查或关闭了一些组织，并且阻止举办一些活动，理由是据称这些活动是由巴勒斯坦权力机构赞助的，而以色列法律规定举办由巴勒斯坦权力机构赞助的活动为犯罪行为。与此同时，巴勒斯坦安全部队拘留了至少 101 人(其中包括 10 名妇女)，理由似乎与其行使和平集会、表达和结社自由有关，其中包括至少 11 名人权维护者，这些人权维护者中有 4 名女性。以色列和巴勒斯坦当局有义务尊重表达、结社和集会自由，并协助和促进建立一个有利的环境，使民间社会能够不受歧视地在巴勒斯坦被占领土运作。

77. 我注意到，虽然对尼扎尔·巴纳特被杀案的审判正在进行，但巴纳特的家庭成员却遭到威胁、入室袭击、逮捕和拘留，这让人担心他们正在受到恐吓。我呼吁巴勒斯坦当局确保巴纳特的家人和本案证人得到保护。我呼吁巴勒斯坦当局采取措施，确保表达自由得到保护。

78. 整个巴勒斯坦被占领土安全和社会经济状况的恶化令人担忧。各方必须避免采取单方面步骤，减少巴勒斯坦被占领土各地的热点和暴力事件，巩固停止敌对行动，并支持加沙地带的经济发展。各方必须作出协调一致的努力，以保持局势平静，加强巴勒斯坦各机构，并重燃希望，否则暴力就有可能再次升级，造成伤亡。

79. 巴勒斯坦权力机构正面临财政危机。2020 年的经济数字和 2021 年及以后的预测表明了形势的严重性。2020 年，被占领的西岸人均国内生产总值下降了 13.5%，加沙地带下降了 15%。我对以色列和巴勒斯坦官员之间的接触、包括在奥斯陆的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议上的接触感到鼓舞。然而，迫切需要所有各方采取更多重大步骤，以支撑巴勒斯坦权力机构的经济和体制稳定，包括为此实施必要的改革。

80. 我敦促会员国继续并增加对近东救济工程处的宝贵支持，以保障近东救济工程处所服务的数百万难民获得关键的基本服务。近东救济工程处对于区域稳定仍然不可或缺。它必须有必要的资源来履行其任务。

81. 我注意到，加沙的安全局势仍然脆弱。为了实现持久稳定，必须进一步改善加沙的出入和准入情况，包括巴勒斯坦工人进入以色列劳动力市场以及医疗用品、相关设备和材料供应线的情况，同时根据安全理事会第 1860(2009)号决议考虑到安全问题。只有根据安全理事会第 1860(2009)号决议全面解除破坏性封锁，才有希望可持续地解决人道主义危机。我重申，要让项目和私营部门发展所需的物品和材料进入加沙并以负责任的方式得到交付，加沙重建机制仍然最为合适。虽然在本报告所述期间采取的建设性措施令人鼓舞并受到欢迎，但需要采取进一步措施来满足加沙的需要。

82. 埃及领导的巴勒斯坦内部和解努力必须继续下去。联合国坚定支持埃及在这方面的努力。我呼吁巴勒斯坦所有派别加倍努力，确保加沙和西岸、包括东耶路撒冷在一个单一、民主和民族政府的领导下实现统一。作为两国解决方案的一部分，加沙现在是、而且必须继续是未来巴勒斯坦国的一个组成部分。

83. 我们必须采取表明我们实现两国解决方案集体决心的具体行动来落实口头承诺。我敦促以色列人、巴勒斯坦人、区域各国和更广泛的国际社会采取切实步骤，使我们能够回到通往有意义的谈判并最终实现和平的道路上。中东和平进程特别协调员正在与中东问题四方机制对应人员、主要区域伙伴以及以色列和巴勒斯坦领导人积极接触，推动这些努力。

84. 我仍然致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据联合国有关决议、国际法和双边协定解决冲突、结束占领，实现如下愿景：两个国家，即以色列和独立、民主、毗连、有生存能力和拥有主权的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以 1967 年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国共同的首都，和平、安全地毗邻共存。

85. 我向特别协调员托尔·文内斯兰表示深切谢意，感谢他在充满挑战的情况下作出的杰出贡献。我还要向所有在艰苦条件下为联合国尽忠职守的工作人员致以敬意。
