

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 December 2021
Russian
Original: French

**Письмо Генерального секретаря от 13 декабря 2021 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

В соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности ([S/PRST/2021/11](#)) имею честь препроводить Вам доклад об итогах независимого стратегического обзора мер реагирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций на самодельные взрывные устройства, проведенного под руководством генерал-майора (в отставке) Хью ван Рузена (см. приложение). В докладе рассказывается о характере и масштабе растущей угрозы, создаваемой взрывоопасными боеприпасами, включая самодельные взрывные устройства, и ее воздействии на выполнение миротворческими миссиями своих мандатов, а также на охрану и безопасность миротворческих сил и затрагиваемых общин. В нем также содержатся рекомендации относительно ряда мер, которые позволят заинтересованным сторонам уменьшить и ослабить эту угрозу.

Я буду признателен Вам за доведение настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение*

[Подлинный текст на английском языке]



Центральная фотография: объект технического обслуживания МИНУСМА, Кидадь, Мали, 6 октября 2021 года, источник — Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки; нижняя левая и нижняя центральная фотографии предоставлены Центром по разминированию самодельных взрывных устройств Объединенного оперативного командования сил Бундесвера (из подборки слайдов по вопросу о текущей угрозе применения самодельных взрывных устройств и тактике, методах и порядке действий по ее устранению в Мали, 2019 год); на фотографии справа представлено устройство, обнаруженное в Бени, Демократическая Республика Конго, 30 октября 2021 года, источник — бригада оперативного реагирования МООНСДРК.

Меры реагирования Организации Объединенных Наций на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия:

необходим более последовательный подход

АННОТАЦИЯ

Согласно сообщениям, начиная с 2014 года отмечается неуклонный рост числа угроз, связанных с применением боеприпасов взрывного действия, в отношении персонала Организации Объединенных Наций, национальных сил обороны и безопасности, гражданского населения и других субъектов в районах действия миссий Организации Объединенных Наций, а также непрерывное усложнение этой проблемы. 24 мая 2021 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций просил провести независимый стратегический обзор, с тем чтобы рассмотреть характер этой возрастающей угрозы и предложить меры, которые могут быть приняты Советом Безопасности, Секретариатом, миссиями и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в частности, в целях снижения этой угрозы и смягчения ее последствий. В нижеследующем независимом докладе представлены замечания и основанные на фактических данных рекомендации, в которых особо отмечается, что эффективные меры реагирования должны быть комплексными, последовательными и упреждающими, а также должны приниматься с учетом потребностей.

23 ноября 2021 года

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Выражение признательности	4
Резюме	5
Глава 1: Введение и контекст.	16
Глава 2: Воздействие угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на выполнение мандата	32
Глава 3: Меры реагирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия	42
Глава 4: Меры реагирования на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия, на национальном и региональном уровнях	65
Приложение А: Рекомендации в отношении мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия	78
Приложение В: Отчеты по итогам посещений, представленные руководству миссий группой по независимому стратегическому обзору мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозу, создаваемую взрывоопасными боеприпасами.	88
Приложение С: Методология (сфера компетенции и направления исследования). . . .	103

Выражение признательности

Данный обзор был проведен при щедрой поддержке со стороны Дании, Соединенного Королевства, Федеративной Республики Германия и Франции, а также действующего под руководством Канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Субфонда мира и безопасности Целевого фонда мира и развития (ЦФМР).

Выражается искренняя благодарность правительствам и многочисленным субъектам Организации Объединенных Наций и внешним заинтересованным участникам, которые внесли свой вклад и оказали содействие в подготовке настоящего доклада. Мы признаем и ценим усилия множества людей, которые ежедневно подвергаются риску в стремлении к миру, и отдаем дань уважения тем, чья жизнь и служба не будут забыты.

Об авторе:

Генерал-майор (в отставке) Хью К. Ван Рузен с 2017 по 2021 годы выполнял функции заместителя военного советника для Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, а также начальника штаба Сил МООНЛ в Либерии. Он имеет более чем 41-летний опыт работы в сфере международной и национальной общественной безопасности и в военной сфере.

Материалы предоставлены, в частности, следующими лицами, представляющими государства-члены и объединенные оперативные группы Организации Объединенных Наций, Отдел полиции, Управление по военным вопросам и Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием:

г-н Бруно Атангана, подполковник Руслан Билоус, г-н Марк Дэвис, подполковник Саймон Дойл, г-н Грег Хикс, подполковник авиации Джейми Мейган, подполковник Маркус Милде, г-н Эваристе Сибомана, подполковник Анимеш Сривастава, г-жа Мария Вардис, старший суперинтендант Джессика Ван дер Верф, г-жа Йе На Ю.

Резюме

С учетом сообщений об участвовавших случаях применения боеприпасов взрывного действия в районах действия миссий Организации Объединенных Наций 24 мая 2021 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в заявлении Председателя (S/PRST/2021/11) просил Генерального секретаря представить Совету Безопасности не позднее 15 декабря 2021 года «независимый стратегический обзор мер реагирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на самодельные взрывные устройства с оценкой ресурса и мер, необходимых для более эффективного противодействия этой угрозе».

Сфера охвата настоящего доклада была расширена, с тем чтобы он распространялся не только на операции по поддержанию мира, но и на специальные политические миссии, а также включал вопросы защиты гражданского населения от боеприпасов взрывного действия, аспекты способности и готовности национальных властей укреплять свой потенциал по борьбе с боеприпасами взрывного действия (в том числе в рамках системы правосудия) и рекомендации по принятию мер реагирования на региональном уровне. Группа по проведению независимого стратегического обзора провела обширные консультации с многочисленными заинтересованными сторонами. Полное описание использованной методологии содержится в приложении С.

Группе по проведению независимого стратегического обзора было поручено выработать «практически выполнимые» рекомендации по устранению угрозы применения боеприпасов взрывного действия в миссиях Организации Объединенных Наций. По словам помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности г-на Александра Зуева (Департамент операций в пользу мира), «для устранения новых и дополнительных рисков требуются новые ресурсы». Государствам-членам предстоит обеспечить, чтобы практически выполнимые рекомендации были подкреплены достаточными ресурсами в целях смягчения возрастающей угрозы применения боеприпасов взрывного действия для миссий Организации Объединенных Наций в соответствии с распоряжением Совета Безопасности.

Высказанные замечания и рекомендации относятся как ко всем миссиям Организации Объединенных Наций в целом, так и конкретно к трем посещенным миссиям: Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА); Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА); и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Отмечается, что Организацией Объединенных Наций, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и национальными властями в районах действия миссий Организации Объединенных Наций была проделана значительная работа, как в плане профилактики, так и в плане реагирования, в целях смягчения воздействия боеприпасов взрывного действия. Дальнейшие усилия по снижению этой угрозы должны осуществляться в соответствии с действующими в рамках всей системы Организации Объединенных Наций стратегией снижения угрозы применения боеприпасов взрывного действия и рамочными основами координации в целях решения проблемы, связанной с возрастанием угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия.

Кроме того, в целях оказания содействия миссиям Организации Объединенных Наций, которые сталкиваются с угрозами, связанными с боеприпасами взрывного действия, были вынесены следующие **всеобъемлющие принципиальные рекомендации**. Полный перечень рекомендаций см. в приложении А.

- Организовать **усилия Организации Объединенных Наций на региональном уровне в целях устранения факторов нестабильности, обусловливающих применение боеприпасов взрывного действия**. Разработать региональные меры реагирования в целях снижения угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, которые могли бы включать подходы, позволяющие нарушать цепочки и сети поставок, включая незаконную торговлю материалами-прекурсорами, и содействовать развитию потенциала на основе программ учебной подготовки. Аспекты гендерного равенства и защиты гражданского населения имеют ключевое значение для комплексного подхода к этим региональным усилиям.
- Расширять, укреплять и улучшать **комплексное планирование и операции Организации Объединенных Наций в отношении боеприпасов взрывного действия** (в рамках сформированных подразделений и гражданского компонента) в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и во всех миссиях (операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях), с тем чтобы подключать потенциал заблаговременной разведывательной деятельности в миссиях по поддержанию мира и задействовать возможности в плане разведки, наблюдения и рекогносцировки (такие как возможности, используемые МООНСДРК), проводить анализ, обеспечивать координацию и обмен информацией, принимать меры по смягчению угрозы в целях наиболее эффективного предупреждения и предотвращения угроз, исходящих от боеприпасов взрывного действия, реагирования на них и противодействия дезинформации. Это потребует создания новых должностей или перераспределения специалистов.
- Продолжать политическое взаимодействие в целях **укрепления национальной системы уголовного правосудия в отношении боеприпасов взрывного действия** и выступать в поддержку политической готовности привлекать виновных в применении боеприпасов взрывного действия к ответственности в соответствии с резолюцией [2589 \(2021\)](#) Совета Безопасности по вопросу об ответственности.
- Рассмотреть возможность создания **региональной лаборатории криминалистической экспертизы Организации Объединенных Наций уровня 2** для оказания поддержки всем миссиям Организации Объединенных Наций.
- Провести обзор роли и ресурсов Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), в миссиях, подверженных угрозе применения боеприпасов взрывного действия, с тем чтобы более эффективно интегрировать подразделения ЮНМАС и обеспечивать их ресурсами в рамках комплексного реагирования и, при необходимости, укреплять их потенциал. Провести обзор значения ЮНМАС для миссий, находящихся на переходном этапе, особенно в тех случаях, когда предполагается дальнейшее предоставление поддержки национальным учреждениям.
- Продолжать **укреплять медицинскую поддержку** миссий для обеспечения наилучшего возможного реагирования на ранения, причиняемые боеприпасами взрывного действия, включая обеспечение возможностей в плане надежной эвакуации раненых, задействование потенциала в плане

индивидуальной первой помощи, обеспечиваемого руководством, и рассмотрение вопроса о расширении потенциала мобильных или виртуальных средств.

- Продолжать создание и укрепление системы **оценки служебной деятельности военнослужащих и полицейских** в целях включения в нее аспектов планирования и операций, связанных с борьбой с угрозой применения боеприпасов взрывного действия¹, на уровне штаб-квартир и подразделений.
- Проводить тщательную оценку противодействия угрозе применения боеприпасов взрывного действия в рамках **учебной подготовки перед развертыванием** военного и полицейского персонала (включая штабных офицеров и полицейских, набираемых на индивидуальной основе, по мере необходимости), а также в ходе **посещений перед развертыванием** для подразделений, развертываемых в миссиях с угрозой применения боеприпасов взрывного действия. Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций необходимо рассмотреть возможность более широкого применения альтернативных моделей проведения учебных курсов и поставки оборудования в рамках учебной подготовки перед развертыванием, таких как **использование мобильных групп учебной подготовки и двусторонних соглашений между странами, предоставляющими воинские контингенты, и другими государствами-членами**. Продолжить пересмотр руководящих пособий Организации Объединенных Наций (таких как Наставление для пехотных батальонов Организации Объединенных Наций (“UNIBAM”) и Руководство Организации Объединенных Наций по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов, с тем чтобы отразить изменения в тактике борьбы с угрозой применения боеприпасов взрывного действия.

Основные замечания и рекомендации по отдельным миссиям Организации Объединенных Наций

• МИНУСМА

- **Основные замечания:** В Миссии отмечается весьма высокая устойчивая угроза применения боеприпасов взрывного действия, которая может в потенциале еще больше возрасти. Что касается миротворцев, то в отношении них эта угроза снизилась, но местное население остается крайне уязвимым к получению серьезных травм или к гибели в результате нападений с использованием боеприпасов взрывного действия. По данным ЮНМАС, отмечается неуклонный рост числа нападений с использованием боеприпасов взрывного действия — с 77 в 2014 году до 170 в 2020 году (и до 137 только за первые 8 месяцев 2021 года). Объектами нападения являются персонал МИНУСМА, Малийские вооруженные силы и Национальная полиция Мали, международные силы и местное население. Число смертельных случаев, связанных с применением боеприпасов взрывного действия, среди миротворцев снизилось с максимального значения на уровне 23 человек в 2016 году, в основном благодаря улучшению мер по смягчению последствий². Хотя многое еще предстоит сделать, Миссия совместно с

¹ В доктрине миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций описывается предназначенная для военнослужащих и полицейских стратегия борьбы с угрозой применения боеприпасов взрывного действия как основанная на целостном применении трех основных принципов: подготовка сил, разрушение преступных сетей и обезвреживание взрывных устройств; см. Руководство Организации Объединенных Наций для военных подразделений миротворческих миссий по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия, второе издание 2021 года.

² [S/2020/1281](#).

правительством Мали работает над расширением возможностей системы правосудия по привлечению к ответственности виновных. По состоянию на 1 октября 2021 года, 176 человек были преданы суду за преступления, связанные с терроризмом, в результате чего за период с 2017 года 143 человека были осуждены и 33 человека были оправданы, причем некоторые из них были осуждены за применение боеприпасов взрывного действия³. В целях повышения безопасности перед лицом угрозы применения боеприпасов взрывного действия Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, совместно работают над укреплением потенциала Миссии, в частности, по следующим направлениям:

- За период 2015–2020 годов было увеличено на 71 процент число развернутых автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты⁴. Многие из них оснащены устройствами электронной борьбы, иногда называемыми «глушителями».
- Обеспечивается учебная подготовка, оснащение и развертывание групп по поиску и обнаружению в составе пехотных подразделений, сформированных полицейских подразделений и групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия как в рамках инженерных подразделений, так и отдельно от них.
- Обеспечено развертывание четырех рот боевого сопровождения, имеющих комплексный потенциал поиска и обнаружения и обезвреживания боеприпасов взрывного действия.
- Расширяется учебная подготовка перед развертыванием, специально посвященная устранению угрозы применения боеприпасов взрывного действия.
- Обеспечивается наставничество, учебная подготовка и оснащение некоторых подразделений со стороны ЮНМАС.
- Обеспечивается улучшение положения дел с безопасностью в лагерях и устанавливаются камеры и радарные системы.
- Обеспечиваются возможности по использованию беспилотных летательных аппаратов, по осуществлению эвакуации раненых и медицинской эвакуации и по проведению хирургических операций.

◦ Основные рекомендации

МИНУСМА необходимо поддерживать на существующем уровне усилия по снижению угрозы и сосредоточивать усилия на комплексном использовании всего спектра возможностей гражданского компонента и сформированных подразделений Миссии для противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, самым широким образом, с тем чтобы сфера применения мер реагирования выходила за пределы защиты военных сил. Миссии следует и далее укреплять систему раннего предупреждения и быстрого реагирования, с

³ Исследование от 23 ноября 2021 года, проведенное Управлением по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента операций в пользу мира по запросу Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки.

⁴ Число автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты, возросло с 265 в 2015 году до 453 в 2021 году. Всего по состоянию на октябрь 2021 года было развернуто 718 бронетранспортеров, из которых 63 процента соответствовало стандарту противоминной защиты; по данным начальника подразделения, отвечающего за принадлежащее контингентам имущество, МИНУСМА, 22 ноября 2021 года.

тем чтобы она была более упреждающей по своему характеру, в том числе в отношении угроз для местного населения. Конкретные мероприятия включают:

- Создание **национальной/миссионской рабочей группы по вопросам боеприпасов взрывного действия**.
- Поощрение правительства Мали к вступлению в **диалог с вооруженными группами, не подписавшими мирное соглашение**, для рассмотрения жалоб и выяснения мотивов применения боеприпасов взрывного действия.
- Совершенствование или разработка методов **коммуникации с представителями местного населения**, пострадавшими от угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Укрепление функций помощников по связям с общинами и повышение эффективности защиты гражданского населения.
- Взаимодействие с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях повышения **оперативной готовности отдельных автотранспортных средств, принадлежащих странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, которые соответствуют стандарту противоминной защиты**.
- Задействование прикомандированных к Миссии **экспертов по боеприпасам взрывного действия**, которые могут анализировать тенденции **в поддержку деятельности комиссий по расследованию**, и рассмотрение возможностей в плане дополнительного укомплектования комиссий по расследованию.
- Дальнейшее **укрепление потенциала Миссии в области криминалистической экспертизы в отношении боеприпасов взрывного действия**.
- Дальнейшее **сокращение потребностей в материально-техническом снабжении** для удаленных баз, в том числе на основе изучения альтернативных маршрутов в целях снижения угрозы применения боеприпасов взрывного действия.
- Дальнейшее проведение исследования по вопросу о том, **почему в некоторых воинских подразделениях отмечается относительно небольшое число жертв или инцидентов, связанных с применением боеприпасов взрывного действия**.
- Тщательное **отслеживание возросшей активности отдельных двусторонних партнеров** в плане дестабилизирующих действий.

• МИНУСКА

- **Основные замечания:** Угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, в МИНУСКА носит переходный характер, и выполнение мандата в западной части страны имеет большое значение. Недостаточное присутствие МИНУСКА в западной части страны приводит к возникновению порочного круга, в силу которого проявление неспособности миротворцев развернуть свои силы приводит к снижению уровня безопасности, что, в свою очередь, обуславливает возникновение проблем с осуществлением/реализацией деятельности, санкционированной Организацией Объединенных Наций. В настоящее время Миссия располагает возможностями для решения этой проблемы. По сообщению руководства МИНУСКА, Центральноафриканские вооруженные силы (ЦАВС), действующие при поддержке отдельных двусторонних партнеров, регулярно допускают

серьезные нарушения Соглашения о статусе сил, хотя в период проведения поездки на места представителей Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки число инцидентов сократилось до одного в неделю. Эти нарушения приводят к усилению пагубных последствий для местного населения, поскольку они затрудняют доступ и свободное передвижение и обуславливают сокращение поставок предметов снабжения для общин. Коллеги из Всемирной продовольственной программы (ВПП) сообщили Группе разведки, наблюдения и рекогносцировки о возросшей степени продовольственной нестабильности в регионе и соответствующих последствиях для гендерного равенства, которые проявляются в том, что отсутствие продовольственной безопасности в основном сказывается на женщинах. Уже обеспечиваются некоторые необходимые дополнительные возможности в плане оборудования и персонала для противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия. С использованием ограниченного числа автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты, которые уже развернуты в Западном секторе, будет обеспечиваться более эффективная защита миротворцев, несмотря на то, что радиус действия этих автотранспортных средств является ограниченным из-за условий местности в плане проходимости. Одно из военных подразделений МИНУСКА успешно использует методологию, включающую сочетание патрулирования и эффективного взаимодействия с общинами в этом районе, что выступает хорошим примером того, чего можно достичь даже без использования автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты. Кроме того, следует отметить, что для возбуждения негативного отношения местного населения к МИНУСКА используется тактика дезинформации и угроз применения боеприпасов взрывного действия, что приводит к повышению уязвимости Миссии и затрудняет ее реагирование на угрозы, исходящие от боеприпасов взрывного действия, и в результате это влияет на выполнение ее мандата. Для повышения безопасности в том, что касается угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, совместно работают над укреплением потенциала Миссии, включая деятельность по следующим направлениям:

- Укрепление потенциала реагирования на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия, во взаимодействии с саперной ротой одной из стран, предоставляющих воинские контингенты.
- Дальнейшее укрепление медицинского потенциала Организации Объединенных Наций в западной части страны, даже в условиях осуществления усилий по получению разъяснений относительно наблюдаемой политики правительства, в соответствии с которой начиная с декабря 2020 года запрещаются ночные полеты, что серьезно ограничивает возможности Миссии в плане оказания медицинской помощи.

◦ Основные рекомендации

- **Обеспечить ответственность руководящих сотрудников Миссии за руководство и управление работой по снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия**, а также обеспечить, чтобы руководство этой работой способствовало укреплению национального процесса на основе применения всеобъемлющей стратегии, в которой определяются функции и обязанности всех соответствующих компонентов Миссии в дополнение к определению функций и обязанностей Сил и ЮНМАС.

- **Укреплять потенциал в плане проведения анализа и оценки по вопросам безопасности**, включая проведение оценки для выявления лиц, применяющих боеприпасы взрывного действия, источников материалов-прекурсоров для боеприпасов взрывного действия и местонахождения этих источников.
- Поддерживать контакты с правительственными органами по вопросам политики на уровне Специального представителя Генерального секретаря и через представителей Сил, с тем чтобы **добиваться разрешения на ночные полеты**, особенно в целях эвакуации раненых, подготовки экипажей и повышения их квалификации. **Проводить учения по эвакуации раненых**, основанные на сценариях инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия, приводящих к многочисленным жертвам. Рассмотреть возможность создания дополнительного потенциала по оказанию помощи раненым в западной части страны и пересмотреть план эвакуации раненых с учетом результатов учений.
- Осуществлять взаимодействие по вопросам политики на уровне Специального представителя Генерального секретаря или выше в целях борьбы с **нарушениями Соглашения о статусе сил** и противодействия **угрозам со стороны отдельных двусторонних партнеров** (в увязке с деятельностью Миссии в целях устранения угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, и выполнения мандата по защите гражданского населения).
- **Использовать существующие возможности Группы по поиску и обнаружению и Группы по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия** в целях восстановления доступа в Западный сектор для выполнения мандатов Миссии и учреждений/фондов/программ.
- Рассмотреть возможность **ограниченного развертывания автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты**, в Западном и Центральном секторах в тех случаях, когда и где это возможно с точки зрения мобильности.
- **Укрепить наставничество ЮНМАС по отношению к группам по поиску и обнаружению и группам по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия**, включая наставничество в отношении сбора доказательств.
- Развертывать группы по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия в составе контингентов, предоставляемых странами, в районах, где существует угроза применения боеприпасов взрывного действия, **в поддержку деятельности по устранению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, а не только в целях защиты сил**.
- Рассмотреть наилучшие способы закупки снаряжения для групп по поиску и обнаружению и их оснащения в кратчайшие сроки в целях удовлетворения возникающих потребностей до тех пор, пока страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, не смогут предоставить собственное снаряжение и обеспечить возможности в плане учебной подготовки. В качестве отдельных вариантов можно использовать возможности, имеющиеся у ЮНМАС, или двусторонние источники.

- **Расширять возможности в плане разведывательной деятельности в миссиях по поддержанию мира и изучения взрывных устройств**, такие как возможности по проведению расследований после взрыва и по созданию лаборатории первого уровня для изучения взрывных устройств, что позволит повысить ценность как упреждающей деятельности Миссии, так и ее реагирования на инциденты. Возможно, следует рассмотреть возможность создания подразделения, аналогичного передовой группе МООНСДРК по разведке, наблюдению и рекогносцировке, для получения заблаговременных сведений об угрозах.

- **МООНСДРК**

- **Основные замечания:** Миссия находится на начальном этапе потенциально серьезного роста угрозы применения боеприпасов взрывного действия: за период с 1 января 2021 года по 30 сентября 2021 года было зарегистрировано не менее 37 инцидентов, связанных с применением боеприпасов взрывного действия⁵. Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК), по-видимому, являются основной мишенью в ходе инцидентов, связанных с применением боеприпасов взрывного действия, ответственность за которые в основном приписываются Альянсу демократических сил (АДС). Вместе с тем сообщения об использовании вооруженными группами радиоуправляемых боеприпасов взрывного действия и мундлажей взрывных устройств вызывают опасения в плане возможного изменения характера угрозы. Миссия разработала план поддержки деятельности по борьбе с самодельными взрывными устройствами в городе Бени, где сохраняется эта угроза, и создала в 2019 году рабочую группу по снижению угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, которую еще предстоит полностью привести в действие. Несмотря на эти события, их влияние на способность МООНСДРК выполнять свой мандат по защите гражданского населения остается минимальным. Данные об инцидентах, связанных с применением боеприпасов взрывного действия, в основном поступают от ВСДРК и являются непроверенными. Большинство инцидентов, связанных с применением боеприпасов взрывного действия, были зарегистрированы Миссией в районе Бени, и эти действия были предположительно совершены АДС в качестве защитной меры против ВСДРК, а также с тем, чтобы перекрыть доступ местного населения к своим полям и дать возможность вооруженным группам присвоить урожай⁶. Один человек, предположительно выходец с Ближнего Востока, был арестован и обвинен в обучении АДС методам использования самодельных взрывных устройств и беспилотных летательных аппаратов. В трех инцидентах, произошедших 26 и 27 июня 2021 года в городе Бени, где боеприпасы взрывного действия были установлены в церкви, баре и на заправочной станции, проявилась возможная тревожная тенденция к максимальному увеличению доли жертв, приходящейся на гражданское население. В этой связи Миссии рекомендуется подготовиться к эффективному снижению этой угрозы в

⁵ Для сравнения, 2020 году было зарегистрировано 7 инцидентов, в 2019 году — 14 инцидентов, 2018 году — 1 инцидент, в 2017 году — 2 инцидента и в 2016 году — 19 инцидентов, согласно докладу ЮНМАС об угрозе применения самодельных взрывных устройств в Демократической Республике Конго, 30 октября 2020 года (с.10 английского текста) и брифингу ЮНМАС для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки по вопросам борьбы Организации Объединенных Наций с самодельными взрывными устройствами (Гома, 26 октября 2021 года).

⁶ Брифинг штаба Сил МООНСДРК для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки (Гома, 26 октября 2021 года); представленная информация подтверждена на брифинге штаба бригады оперативного реагирования МООНСДРК для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки (Бени, 28 октября 2021 года).

будущем в случае ухудшения ситуации. Это предполагает наличие соответствующего потенциала планирования и оперативной деятельности для смягчения рисков, связанных с боеприпасами взрывного действия, и более глубокого понимания изменяющейся ситуации. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, совместно работали над повышением возможностей в плане принятия Миссией мер реагирования, в том числе на основе следующего:

- Использование возможностей Миссии в плане разведки, наблюдения и рекогносцировки для обнаружения и устранения некоторых угроз, исходящих от боеприпасов взрывного действия.
- Развертывание подразделений сил быстрого реагирования, которые полностью соответствуют требованиям, установленным в заявлении о требованиях к подразделениям в отношении самообеспеченности в плане борьбы с боеприпасами взрывного действия, и обеспечивают ценные возможности для использования в операциях, в том числе в рамках партнерских связей с ВСДРК.

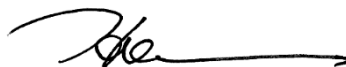
° Основные рекомендации

- Обеспечить, чтобы руководящие сотрудники Миссии отвечали за **руководство и управление деятельностью по борьбе с боеприпасами взрывного действия** при четком распределении функций и обязанностей, и расширить сферу их ответственности, с тем чтобы они обеспечивали позитивный двусторонний обмен информацией, в том числе с бригадой оперативного реагирования и Центром в Бени.
- Укреплять **учебную подготовку** ВСДРК, Национальной конголезской полиции и местного населения со стороны ЮНМАС **по вопросам риска, связанного с боеприпасами взрывного действия**.
- Укреплять **деятельность по обеспечению информированности местного населения** об угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, среди прочего, на основе регулярно осуществляемых проектов и программ по охране правопорядка в общинах.
- Расширять масштабы **учебной подготовки/наставничества для групп по поиску и обнаружению со стороны ЮНМАС**.
- **Проводить обзор текущих мер по защите сил и положения дел в области безопасности** с участием руководства Миссии, Сил, Департамента охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, Полиции Организации Объединенных Наций и ЮНМАС (при ее поддержке), среди прочих субъектов, для обеспечения внедрения мер по снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Несмотря на возможное отсутствие подтвержденных случаев нападения на персонал или базы Организации Объединенных Наций с применением боеприпасов взрывного действия, рекомендуется планировать ответные меры с учетом вероятного изменения характера угрозы с точки зрения изоэдренности и тактики ее реализации. Рекомендуется также ввести в действие план поддержки Миссии в целях противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, в Бени.
- **Проводить учения по эвакуации раненых**, основанные на сценариях инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия, влекущих за собой многочисленные жертвы. Рекомендуется рассмотреть возможность создания дополнительного потенциала по лечению

раненых в западной части страны и пересмотреть план эвакуации раненых с учетом выводов по итогам учений.

- **Провести обзор испрашиваемого Заявления о требованиях к подразделениям в части, относящейся к саперной роте**, с тем чтобы убедиться в том, что оно позволяет обеспечивать достаточный потенциал (в плане снаряжения, учебной подготовки и развертывания).
- **Укрепить потенциал ЮНМАС** для обеспечения более эффективной поддержки Конголезского центра по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в том, что касается обнаружения и обезвреживания боеприпасов взрывного действия. Рекомендуется внедрить специальную программу учебной подготовки по вопросам, касающимся боеприпасов взрывного действия, с тем чтобы укрепить потенциал следственных органов военной прокуратуры.
- **Вступить в диалог с правительством** для установления приоритетных задач по проведению расследований в отношении угроз, исходящих от боеприпасов взрывного действия, и обеспечению соответствующего судебного преследования и вынесения судебных решений.
- **Укреплять компонент разведки в операциях по поддержанию мира** и продолжать развитие деятельности, связанной с использованием имеющихся возможностей в плане разведки, наблюдения и рекогносцировки.

Возрастающая угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, в основном признается миссиями и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, однако необходимо применять более согласованный подход. В настоящем резюме кратко затрагиваются только основные аспекты доклада. В следующих главах представлены контекст, фактические данные и сведения о том, как можно достичь ожидаемых результатов.



Генерал-майор (в отставке) Хью Ван Рузен
23 ноября 2021 года

Page intentionally blank

Меры реагирования Организации Объединенных Наций на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия:

необходим более последовательный подход

Глава 1

Введение и контекст

Введение

1.1 В докладе генерал-лейтенанта (в отставке) Круса от 19 декабря 2017 года, озаглавленном «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций: нам нужно изменить стиль нашей работы», говорится: «Оперативная деятельность на местах должна ... осуществляться исходя из оценки рисков с учетом конкретной ситуации и существующих угроз». Доклад Круса послужил основой для инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Действия в поддержку миротворчества», причем большинство из предусмотренных этой инициативой мероприятий было выполнено. Хотя в рамках данной инициативы не рассматривались конкретно угрозы, исходящие от боеприпасов взрывного действия, эти угрозы представляют собой одну из самых серьезных проблем для выполнения мандата, особенно для миссий Организации Объединенных Наций, развернутых в Мали, Центральноафриканской Республике, Сомали, Демократической Республике Конго и Колумбии. В других миссиях Организации Объединенных Наций также могут происходить инциденты, связанные с применением боеприпасов взрывного действия, оказывающие значительное воздействие на выполнение мандата. Руководство Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и на местах должно обеспечивать рассмотрение любых угроз, исходящих от боеприпасов взрывного действия, их оценку, подготовку к их устранению и согласованное управление деятельностью по их устранению.

1.2 Цель настоящего независимого стратегического обзора заключается в следующем: *рекомендовать реалистичные, практически осуществимые меры по снижению угрозы для персонала Организации Объединенных Наций и гражданских лиц, исходящей от боеприпасов взрывного действия, и содействовать выполнению мандата; определить роли, которые могут выполнять заинтересованные стороны в целях повышения безопасности персонала Организации Объединенных Наций в тех местах, где существует угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия; и предложить меры, которые были бы ориентированы на перспективу, способствовали бы принятию упреждающих мер и были бы потенциально применимы к другим миссиям с учетом характерных для них условий, даже если они сталкиваются лишь с неопределенной или только возникающей угрозой.* Настоящий обзор является первым тематическим исследованием Организации Объединенных в сфере разведки, наблюдения и рекогносцировки по вопросам охраны и безопасности миротворцев, сталкивающихся с угрозой, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Мероприятия в сфере разведки, наблюдения и рекогносцировки включали проведение полевого исследования в Мали, Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго в период с конца сентября по конец октября 2021 года для

непосредственного наблюдения за деятельностью трех миссий, в которых отмечаются значительные угрозы, исходящие от боеприпасов взрывного действия. При проведении этого обзора, основанного на фактах и данных, применялись строгие стандарты в отношении обеспечения точности, консультаций и оценки, включая процедуру внешнего надзора, осуществлявшуюся при содействии Канцелярии Генерального секретаря. Полная информация о методологии, концепции, сфере охвата и направлениях исследования в рамках настоящего доклада приведена в приложении С.

1.3 Охрана и безопасность миротворцев является одним из центральных элементов данного исследования и рассматривается в рамках нескольких замечаний и рекомендаций, представленных в докладе. В обзоре также отмечается большое значение, которое Совет Безопасности придает охране и безопасности миротворцев, и в последний раз это было отражено в его резолюции [2589 \(2021\)](#), в которой он призвал принимающие страны преследовать в судебном порядке ответственных за преступления против миротворцев, когда это возможно, и в его резолюции [2518 \(2020\)](#), в которой содержатся призывы к действиям, обращенные к широкому кругу участников. Угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, оказывает значительное влияние на безопасность миротворцев: за период с 2014 года **643 миротворца и сотрудника Организации Объединенных Наций были ранены или убиты в результате применения устройств на основе боеприпасов взрывного действия**⁷. Эти потери являются следствием как преднамеренного нападения на миротворцев, так и «побочного ущерба» в тех случаях, когда вооруженные субъекты целенаправленно нападали на местное население или национальные силы обороны и безопасности⁸.

Рисунок 1

Данные о пострадавших в разбивке по их типу; МИНУСМА, МИНУСКА, МООНСДРК, 2014–2021 годы⁹



⁷ Сводные данные из разных источников, полевое исследование в области разведки, наблюдения и рекогносцировки, 2021 год.

⁸ Сводные данные из разных источников, исследование в области разведки, наблюдения и рекогносцировки, 2021 год.

⁹ Сводные данные из разных источников, полевое исследование в области разведки, наблюдения и рекогносцировки, 2021 год.

1.4 Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки отмечает уникальный характер угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, для миротворцев, особенно когда они являются объектом целенаправленного нападения. В тех случаях, когда военное подразделение той или иной миссии занимает активную позицию, проводя патрулирование, информационно-разъяснительную работу и мероприятия в плане самообеспечения, оно содействует выполнению мандата и имеет больше возможностей для снижения угроз, исходящих от боеприпасов взрывного действия. Более активная деятельность, по крайней мере в краткосрочной перспективе, означает большую подверженность угрозам, исходящим от боеприпасов взрывного действия, поскольку больше миротворцев вынуждены проходить и проезжать через большее число мест, в которых могут быть установлены взрывные устройства. Однако приходится допускать эту краткосрочную подверженность угрозам, исходящим от боеприпасов взрывного действия, с учетом того, что такие угрозы можно снизить за счет использования соответствующих возможностей. Как только подразделения начинают более активно действовать, устанавливают отношения с местным населением, начинают лучше понимать условия деятельности и приступают к преобразованию местности, на которой они действуют, риск пострадать от боеприпасов взрывного действия снижается. Патрулирование, информационно-разъяснительная работа и другие мероприятия, такие как сотрудничество между гражданским и военным компонентами, при тщательном учете мотивов и факторов уязвимости тех, кто предоставляет информацию, — все это может способствовать снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, для миротворцев.

1.5 Важно также отметить, что угроза для миротворцев, исходящая от боеприпасов взрывного действия, может быть гораздо более значительной. Миссии и другие субъекты, участвующие в прогнозировании и планировании мер в целях эффективной борьбы с боеприпасами взрывного действия, должны учитывать возможность резкого возрастания этой угрозы. Для понимания изменяющейся угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, и подготовки к ее устранению необходимо учитывать не только аспекты, связанные с усложнением конструкции взрывных устройств, но и изменения в тактических приемах, с использованием которых боеприпасы взрывного действия применяются непосредственно или в сочетании с другими средствами, представляющими угрозу.

1.6 Охрана и безопасность миротворцев зависит от многих ключевых возможностей, имеющихся у миссий. Эти возможности, о которых более подробно говорится ниже в настоящем докладе, могут включать в себя следующее: эффективные возможности в плане информационного обеспечения и разведки в операциях по поддержанию мира, вплоть до обеспечения индивидуальной осведомленности об угрозах; возможности комплексного планирования в рамках военного и полицейского компонентов, миссии в целом и более широкого сообщества учреждений Организации Объединенных Наций; возможности использования групп по поиску и обнаружению на уровне воинских подразделений; возможности в плане защиты объектов, транспортных средств и личного состава сил; возможности в плане обезвреживания боеприпасов взрывного действия; возможности по оказанию медицинской помощи (включая оказание первой помощи сослуживцам и эвакуацию раненых); возможности в плане проведения расследований после взрыва; и возможности в плане проведения криминалистической экспертизы в целях установления ответственности за преступления.

1.7 Как показывает практика, даже при наличии соответствующих возможностей могут отмечаться значительные различия в результатах действий предоставляемых странами воинских и полицейских контингентов в целях устранения угроз, исходящих от боеприпасов взрывного действия. Несмотря на необходимость дальнейших исследований, имеющиеся в настоящее время данные,

представленные МИНУСМА, являются достаточно убедительными для того, чтобы сделать вывод о необходимости принятия мер по улучшению соотношения между числом обнаруженных и обезвреженных боеприпасов взрывного действия и числом боеприпасов взрывного действия, разорвавшихся в ходе инцидентов (см. рисунок 2). Необходимо также провести дальнейшее исследование для оценки соотношения между числом погибших и раненых среди различных воинских и полицейских подразделений в разных миссиях. Например, на рисунках 2 и 3 ниже представлены различные аспекты, относящиеся к выживаемости участников предоставляемых странами воинских контингентов, причем для подразделения А показатель соотношения между числом погибших и числом раненых является особенно высоким, и причина этого может заключаться в том, что в то время использовались транспортные средства неподходящего вида. Дальнейшее изучение этого вопроса позволит принимать обоснованные решения в отношении риска и приоритизации ресурсов. Стандарты Организации Объединенных Наций, касающиеся использования военных и полицейских транспортных средств в условиях существования угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, не до конца разработаны, и некоторая тактика, применяемая воинскими и полицейскими контингентами, приводит к тому, что их персонал подвергается значительному риску в тех случаях, когда этот риск можно было бы снизить за счет использования технических средств (см. рисунок 4).

Рисунок 2

Эффективность поиска и обнаружения для подразделений воинских и полицейских контингентов

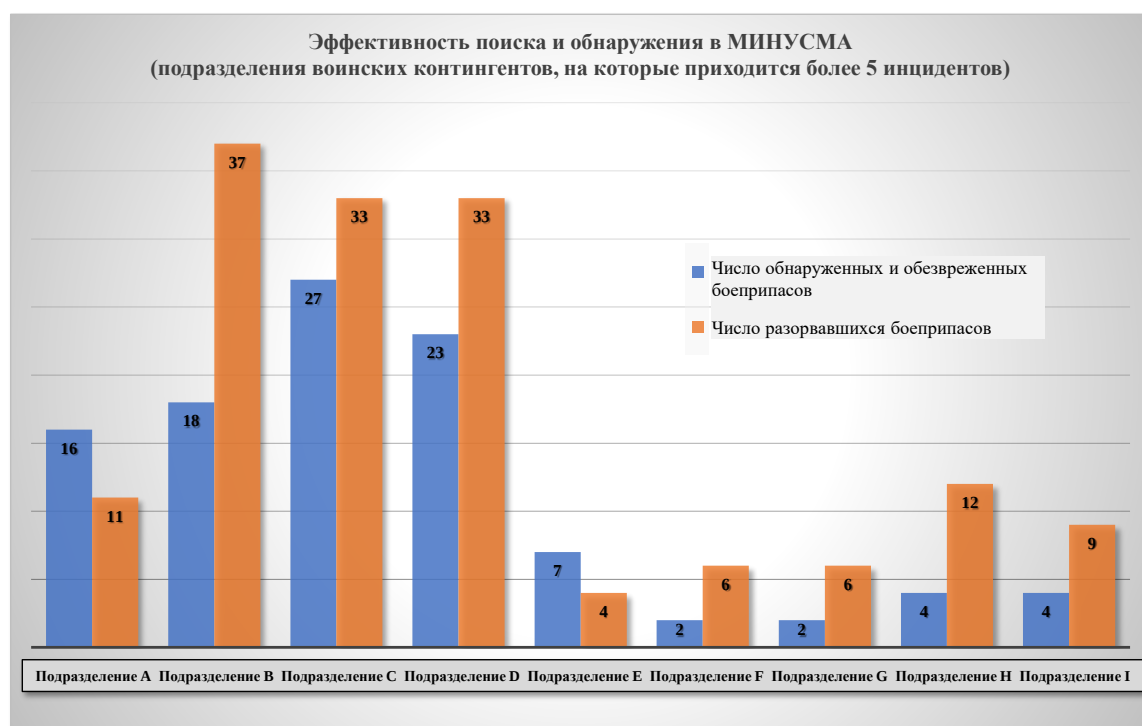


Рисунок 3
Соотношение между числом погибших и числом раненых в разбивке по подразделениям воинских контингентов

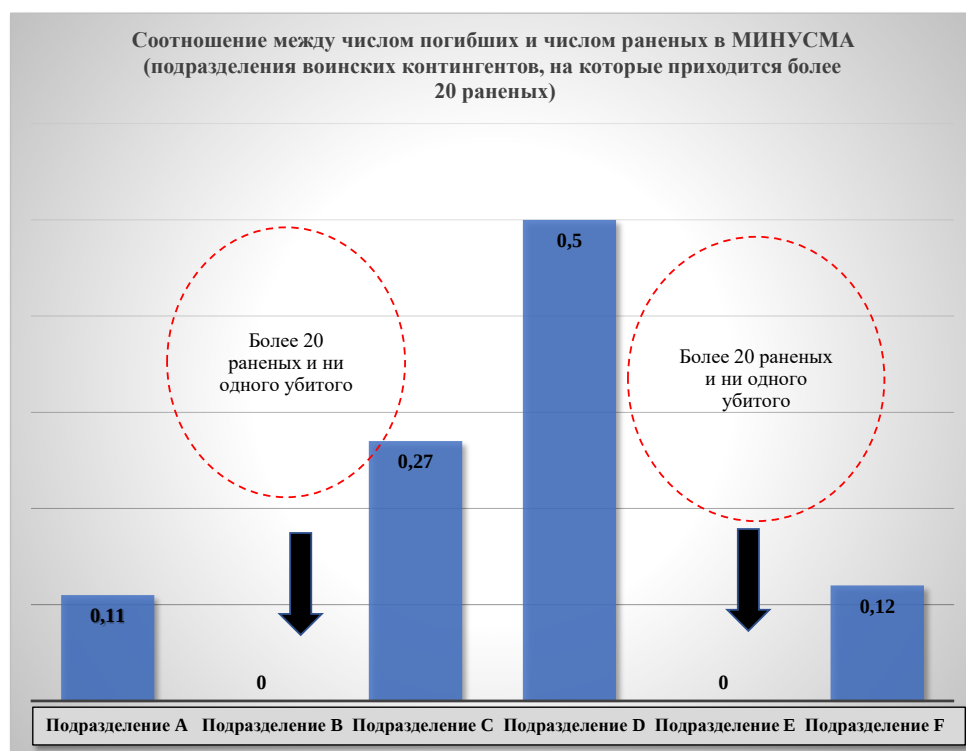


Рисунок 4
Фактор выживаемости¹⁰



¹⁰ Фотография предоставлена группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, Гао, Мали, 8 октября 2021 года.

Контекст

Глобальная угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия

1.8 Угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, является проблемой мирового масштаба, затрагивающей по меньшей мере 48 различных стран и территорий и все континенты, кроме Антарктиды, и жертвами этой угрозы в 2020 году стали более 18 000 человек¹¹. Эта угроза представлена вооружениями, к которым относятся обычные боеприпасы взрывного действия и самодельные взрывные устройства. Прошлые исследования показывают, что в глобальном масштабе местные жители несут самые тяжелые потери: на их долю приходится 59 процентов всех жертв боеприпасов взрывного действия¹². Однако исследование, проведенное в рамках данного обзора, показывает, что за последние пять лет в районах действия трех миссий, проанализированных группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, самую большую группу жертв составляют сотрудники национальных сил обороны и безопасности и другие вооруженные комбатанты, а за ними следует группа местных жителей и группа миротворцев¹³. Кроме того, в период 2016–2020 годов число нападений и инцидентов, связанных с применением боеприпасов взрывного действия, в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций возросло каждый год¹⁴. На данный момент текущего года произошло 69 инцидентов, в результате которых пострадало более 75 человек¹⁵.

Рисунок 5

Глобальные последствия насилия с применением взрывных устройств¹⁶



¹¹ Action on Armed Violence (AOAV), 2021.

¹² AOAV, 2021.

¹³ Сводные данные из разных источников, полевое исследование, проведенное Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, 2021 год.

¹⁴ Сводные данные из разных источников, полевое исследование, проведенное Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, 2021 год.

¹⁵ UN Operations and Crisis Centre/OMA/CMOS Dashboard of Hostile Acts against TCCS, as of 22 November 2021.

¹⁶ AOAV, 2021.

1.9 Некоторые жертвы боеприпасов взрывного действия возникли в результате действующих конфликтов в этих странах, но какова бы ни была причина, с учетом неизбежного характера этой угрозы можно утверждать, что **любое сбалансированное исследование должно иметь в своей основе широкий подход, включающий учет аспектов защиты гражданского населения, возможностей национальных властей и аспектов охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, сотрудников национальных сил обороны и безопасности, гражданского населения и других субъектов в районах действия миссий Организации Объединенных Наций.** Именно такой подход применяется в данном исследовании по материалам Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки.

Условия действия миссий

Угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, в МИНУСМА

1.10 Тенденции и масштабы. В МИНУСМА существует высокая угроза применения боеприпасов взрывного действия, которая неуклонно возрастает. Миссия имеет самый высокий показатель жертв среди миротворцев в рамках операций по поддержанию мира, в основном из-за большого количества инцидентов, связанных с боеприпасами взрывного действия. Число инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия в МИНУСМА неуклонно возрастает, и с 2017 года этот рост распространяется на центральную часть Мали. В период с июля 2013 года по сентябрь 2021 года был зарегистрирован 1841 инцидент с применением боеприпасов взрывного действия, в результате которого погибло более 756 человек, включая 81 миротворца, и было ранено более 2095 человек, включая 568 миротворцев¹⁷.

¹⁷ MINUSMA Force HQ (FHQ) and MINUSMA UNMAS “The Explosive Threat in Mali, Evolution and Trends”, September 2021.

Рисунок 6

Тенденции в отношении инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия в МИНУСМА¹⁸



1.11 Характерные особенности инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия. Большинство нападений с использованием боеприпасов взрывного действия в Мали — это нападения на транспортные средства и автоколонны, принадлежащие либо Малийским вооруженным силам/Национальной полиции Мали, либо международным силам, либо миротворцам Организации Объединенных Наций, с использованием единичных устройств, приводимых в действие жертвой. За период с 2018 года технические характеристики среднестатистического инцидента с применением боеприпасов взрывного действия в Мали не изменились, но вместе с тем сохраняется тенденция к повышению доли погибших (например, за счет применения более крупных зарядов). В последнее время вооруженные террористические группы используют множественные взрывные устройства для покрытия альтернативных маршрутов, возможно, в ответ на контрмеры, принимаемые МИНУСМА. В контексте некоторых инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия в Мали использовались крупные взрывные устройства и осуществлялись комплексные скоординированные нападения на базы, автоколонны материально-технического снабжения и участников операций по обеспечению безопасности. На долю этих комплексных нападений приходится 7 из 131 взрывного устройства, использованного на данный момент в этом году в Мали, и в настоящее время они представляют собой наихудший сценарий угрозы применения боеприпасов взрывного действия для

¹⁸ Брифинг штаба МИНУСМА для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки, (Бамако, 27 сентября 2021 года)

миротворцев во всем мире¹⁹. В этих комплексных нападениях проявляются возможности и потенциал вооруженных террористических групп, которые могут сочетать неприцельный и прицельный огонь и задействовать новые средства, такие как беспилотные летательные аппараты и самодельные взрывные устройства на базе автомобилей, управляемых смертниками, для нанесения больших потерь (например, 2 апреля 2021 года в Агельхоке было убито четыре человека и 19 человек ранены²⁰).

1.12 География и цели нападений. Большинство инцидентов происходит в Центральном, Северном и Восточном секторах (см. карту с цветным обозначением районов ниже). Нападения преследуют различные цели. Обычно подвергаются нападениям конвои и патрули Организации Объединенных Наций и участники операций Малийских вооруженных сил/Национальной полиции Мали. Согласно сообщениям, полученным Группой разведки, наблюдения и реконгносцировки от военных и полицейских подразделений, боеприпасы взрывного действия использовались также для перенаправления или предотвращения потоков гражданского населения в районах, находящихся под контролем вооруженных террористических групп.

1.13 Информация о преступниках и их мотивах и результаты анализа. Очевидные тактические выгоды от применения боеприпасов взрывного действия в Мали способствовали тому, что самодельные взрывные устройства и наземные мины стали часто выбираемым оружием для вооруженных террористических групп. По оценкам, эти виды оружия будут по-прежнему использоваться для ограничения доступа, нанесения ущерба и иногда, в контексте комплексных нападений, для оказания поддержки в решающих тактических столкновениях²¹.

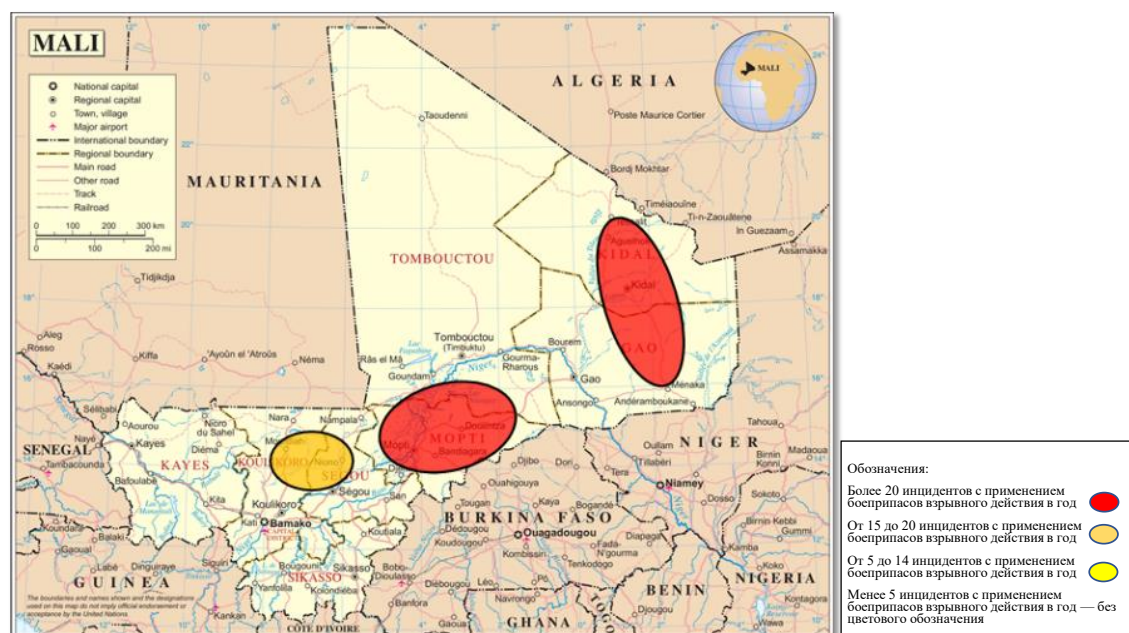
¹⁹ Данные об инцидентах в Мали за 2021 год из источников Платформы обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации и Службы текущих военных операций Управления по военным вопросам.

²⁰ Данные об инцидентах в Мали за 2021 год, Платформа обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации, доклад Объединенного оперативного центра МИНУСМА от 3 апреля 2021 года.

²¹ MINUSMA FHQ and MINUSMA UNMAS, "The Explosive Threat in Mali, Evolution and Trends", September 2021.

Рисунок 7

Географический размах инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия в Мали, 2021 год²²



Угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, в МИНУСКА

1.14 Тенденции и масштабы. МИНУСКА находится на переходном этапе с точки зрения угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия. За последние 12 месяцев число инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия возросло с 2 в год до в среднем 3,5 в месяц²³. В 2019 и 2020 годах было зарегистрировано два инцидента с применением боеприпасов взрывного действия, после чего в феврале-марте 2021 года произошел резкий рост, и с тех пор этот показатель остается стабильным.

²² Сводные данные из разных источников, по результатам полевого исследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, 2021 год.

²³ Брифинг штаба Сил МИНУСМА для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки (Банги, 14 октября 2021 года).

Рисунок 8

Тенденции в отношении инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия в МИНУСКА²⁴



1.15 Характерные особенности инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия. Проведение расследований после взрыва затруднено из-за сохраняющихся ограничений в отношении свободы передвижения в Западном секторе и отсутствия возможностей для проведения криминалистической экспертизы первого или второго уровня. Доклады Организации Объединенных Наций об инцидентах с применением боеприпасов взрывного действия основаны главным образом на отчетах ЦАВС и сообщениях гражданского населения, которые могут иметь высокую погрешность и не поддаются проверке. По имеющимся данным, обнаруженные боеприпасы взрывного действия представляют собой в основном противотранспортные мины, чаще всего мины «PRB M3», изображенные на рисунке ниже, которые используются против движущихся транспортных средств и приводятся в действие под нагрузкой сверху. Из Центрального сектора поступают сообщения об использовании реактивных и ручных гранат в качестве мин-ловушек, согласно результатам анализа, в целях вымогательства среди гражданского населения или для защиты от ЦАВС. На сегодняшний день имеются подтвержденные данные только о применении взрывных устройств, приводимых в действие жертвами.

²⁴ Брифинг ЮНМАС в составе МИНУСМА для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки (Банги, 15 октября 2021 года).

Рисунок 9

Противотранспортная мина «PRB M3» в Центральноафриканской Республике²⁵



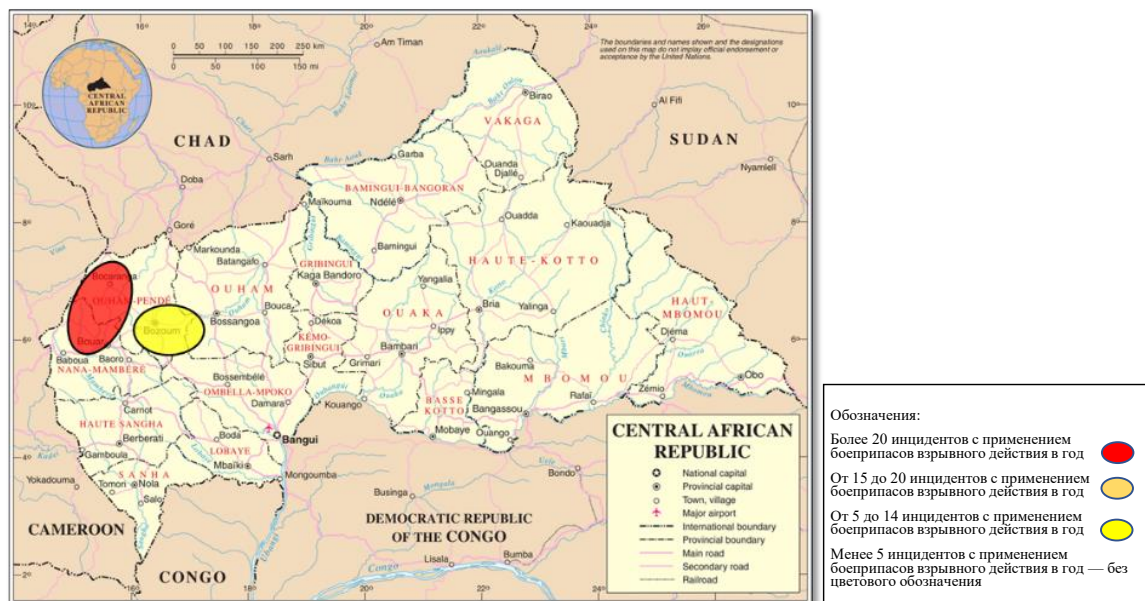
1.16 География и цели нападений. Инциденты с применением боеприпасов взрывного действия сосредоточены почти исключительно в Западном секторе, как показано на карте ниже. В 2021 году насчитывалось 54 жертвы среди гражданского населения, по сравнению с 15 жертвами среди других субъектов вместе взятых (ЦАВС, персонал Организации Объединенных Наций и сотрудники неправительственных организаций)²⁶. Такое распределение жертв говорит либо о том, что гражданские лица являются основной целью нападений с применением боеприпасов взрывного действия, либо о том, что неизбирательный характер взрывных устройств, приводимых в действие жертвами, приводит к тому, что гражданские лица часто становятся жертвами боеприпасов взрывного действия, предназначенных для применения против национальных сил обороны и безопасности или отдельных двусторонних партнеров.

²⁵ Брифинг штаба Сил МИНУСКА для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки (Банги, 15 октября 2021 года).

²⁶ Брифинг ЮНМАС в составе МИНУСКА для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки (Банги, 15 октября 2021 года).

Рисунок 10

Географическая сосредоточенность инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия в районе действия МИНУСКА, 2020-2021 годы²⁷



1.17 Информация о преступниках и их мотивах и результаты анализа. По данным Объединенного аналитического центра МИНУСКА, увеличение числа инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия в 2021 году совпало по времени с резкой активизацией деятельности ЦАВС при поддержке одного из двусторонних партнеров в Западном секторе в феврале 2021 года. По словам военных командиров сил Организации Объединенных Наций в Западном секторе и в штабе сил Миссии, эти события взаимосвязаны и рассматриваются как связанные с действиями, главным образом, вооруженной группы под названием «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» в ответ на операции в районах действия этой группы.

²⁷ Сводные данные из разных источников, полевое исследование, проведенное Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, 2021 год.

Рисунок 11

Один из отдельных двусторонних партнеров в Центральноафриканской Республике²⁸



Угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, в МООНСДРК

1.18 Тенденции и масштабы. Угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, в МООНСДРК имеет тенденцию к резкому росту: в 2021 году зарегистрировано по меньшей мере 37 инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия, по сравнению с шестью инцидентами в 2020 году, 12 инцидентами в 2019 году и предыдущим рекордным годовым показателем на уровне 19 инцидентов в 2016 году²⁹. Однако эти показатели имеют высокую погрешность, поскольку они получены от ВСДРК, которые часто не сообщают о нападениях и не представляют Организации Объединенных Наций какой-либо другой подробной информации. Необходима дальнейшая работа для обеспечения понимания угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, и лежащих в ее основе причин. Двумя ключевыми подразделениями миссии, сообщающими об инцидентах, являются ЮНМАС и Объединенный аналитический центр Миссии. Оба эти подразделения продолжают работать над обеспечением большей достоверности результатов первоначального анализа тенденций в отношении инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия и оценки последствий для угрожающей среды.

²⁸ Фотография, предоставленная Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, Банги, Центральноафриканская Республика, 18 октября 2021 года.

²⁹ Брифинг ЮНМАС в составе МООНСДРК для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки (Гома, 25 октября 2021 года).

Рисунок 12

Тенденции в отношении инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия, МООНСДРК³⁰



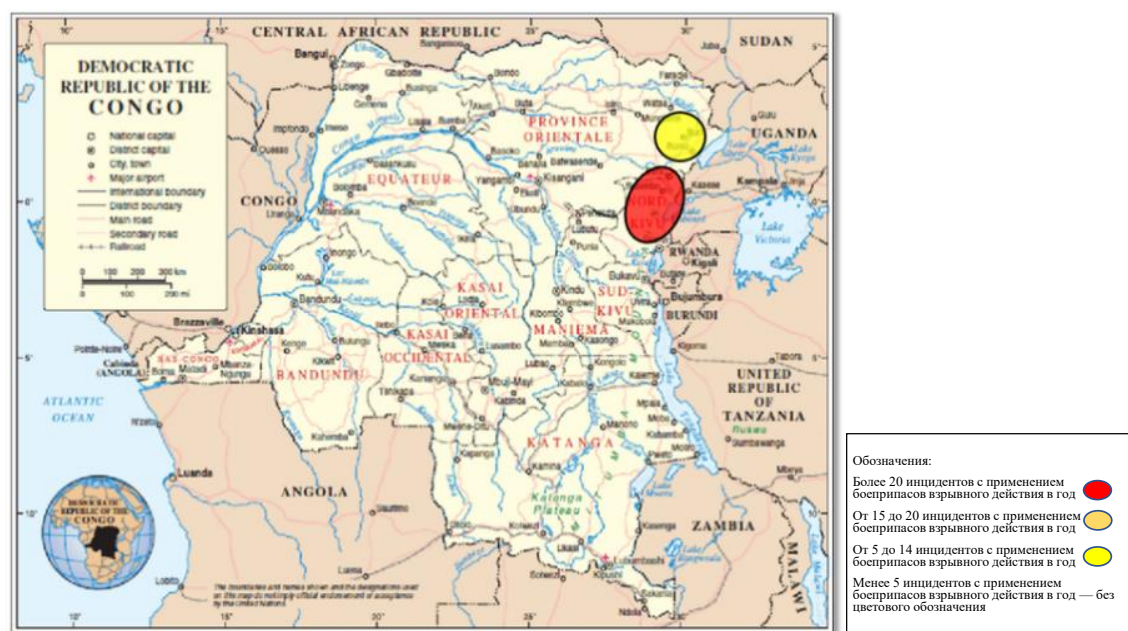
1.19 Характерные особенности инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия. До настоящего времени боеприпасы взрывного действия представляли собой относительно несложные устройства с простыми механизмами, приводимыми в действие жертвами, и использовались против патрульных подразделений ВСДРК. Однако после применения таких тактических приемов, как предполагаемое использование радиоуправляемых боеприпасов взрывного действия в церкви, баре и на заправочной станции в Бени в течение двух дней в июне 2021 года, а также применение муляжей взрывных устройств, очевидно, в целях изучения мер реагирования, возникла обеспокоенность по поводу усложнения этих устройств и усиления связанной с ними угрозы.

1.20 География и цели нападений. Инциденты с применением боеприпасов взрывного действия сосредоточены почти исключительно в Гранд-Норде, в районе действия бригады оперативного реагирования и в прилегающих районах, как показано на карте ниже. В то время как основной целью нападений с применением боеприпасов взрывного действия в настоящее время являются ВСДРК, гражданское население все чаще становится объектом нападения со стороны АДС в городах и деревнях. Подробнее об этом говорится в главе 2.

³⁰ Объединенный оперативный центр МООНСДРК, 2021 год.

Рисунок 13

Географическая сосредоточенность инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия в Демократической Республике Конго, 2021 год³¹



1.21 Преступники и их мотивы и результаты анализа. По данным Объединенного аналитического центра Миссии, устройства на основе боеприпасов взрывного действия в Демократической Республике Конго используются почти исключительно АДС, и этот центр считает, что в краткосрочной или среднесрочной перспективе у других групп не имеется большого потенциала для использования боеприпасов взрывного действия. Один человек, предположительно ближневосточного происхождения, был арестован и обвинен в обучении АДС методам использования самодельных взрывных устройств и беспилотных летательных аппаратов.

³¹ Сводные данные из разных источников, полевое исследование, проведенное Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, октябрь 2021 года.

Глава 2

Воздействие угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на выполнение мандата

2.1 В настоящей главе объясняется, почему, как и где угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, приводит к возникновению проблем, создает препятствия и подрывает способность Организации Объединенных Наций выполнять предусмотренные мандатом задачи. В этой главе подчеркивается, что эффективное смягчение угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, является задачей не только воинских подразделений, полиции и служб безопасности, но и компонента защиты гражданского населения и связанная с этим деятельность затрагивает такие основополагающие сферы, как обеспечение доступа, поддержание связи, оказание поддержки миссии и обеспечение доверия.

Воздействие угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на выполнение мандата по защите гражданского населения

2.2 Задачи по защите гражданского населения являются приоритетными для миссий Организации Объединенных Наций, роль которых, согласно мандату Совета Безопасности, заключается в защите наиболее уязвимых слоев населения³². Эта роль становится еще более важной, когда угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, влияет на физическую безопасность гражданских лиц, персонала Миссии и гуманитарных организаций. Кроме того, угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, влияет на выполнение мандатов, свободу передвижения и обеспечение доступа. Для защиты гражданского населения необходимо устанавливать соответствующие приоритетные задачи, выделять надлежащие ресурсы и обеспечивать достаточный потенциал. В частности, в своей резолюции 1894 (2009) Совет Безопасности подчеркнул, что «предусмотренной мандатами деятельности по защите должно уделяться приоритетное внимание в решениях об использовании имеющихся возможностей и ресурсов», с тем чтобы миссия могла принимать меры реагирования на основе понимания характера угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия.

2.3 Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки отметила, что эффективное рассмотрение аспектов угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, в отношении защиты гражданского населения в условиях высокой степени угрозы затрагивает все три уровня деятельности в целях защиты гражданского населения³³. Это означает не только защиту гражданского населения от непосредственной угрозы насилия в результате применения боеприпасов

³² Защита гражданского населения в контексте миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций определяется следующим образом: «предпринимаемые без ущерба для главной ответственности принимающего государства комплексные и скоординированные действия всех гражданских и негражданских компонентов миссии, направленные на предотвращение и сдерживание угрозы физического насилия в отношении гражданских лиц или реагирование на такую угрозу в рамках имеющихся возможностей миссии и в районе ее развертывания и предусматривающие использование всех необходимых средств, вплоть до смертоносной силы». Стратегия Департамента операций в пользу мира: защита гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Ref. 2019.17.

³³ Уровень I: обеспечение защиты посредством диалога и взаимодействия; уровень II: обеспечение физической защиты; и уровень III: создание защитной среды. Стратегия Департамента операций в пользу мира: защита гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Ref. 2019.17.

взрывного действия, но и информационно-пропагандистскую деятельность и политическое взаимодействие. В разделах ниже представлены замечания Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки в отношении условий деятельности МИНУСМА, МИНУСКА и МООНСДРК, в которых подтверждается, что даже в условиях ограниченной физической защиты и безопасности компоненты Миссии могут и должны проводить эффективные информационные кампании, посвященные борьбе с боеприпасами взрывного действия, осуществлять стратегии по повышению информированности общин о боеприпасах взрывного действия, а также обеспечивать политическое взаимодействие в целях поддержания приоритетного внимания к аспектам защиты гражданского населения, связанным с угрозой применения боеприпасов взрывного действия. Вместе с тем, следует подчеркнуть, что компонентам миссии, особенно в контексте взаимодействия военнослужащих с местным населением в стремлении получить информацию о применении боеприпасов взрывного действия, необходимо тщательно образом соблюдать принцип «не навреди», с тем чтобы не подвергать гражданское население угрозе репрессий или нападений из-за осуществления деятельности миссии.

2.4 Как указано в Стратегии Департамента операций в пользу мира по защите гражданского населения, подходы должны быть всеобъемлющими и включать широкий спектр компонентов Миссии, как военных и полицейских, так и гражданских, для обеспечения эффективного анализа и комплексного планирования мер по снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Комплексные подходы к снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, приобретают еще более важное значение, когда миссии сталкиваются с новыми или изменяющимися угрозами, исходящими от боеприпасов взрывного действия, которые также влияют на охрану и безопасность персонала миссии, что, в свою очередь, может повлиять на возможность проведения мероприятий по защите гражданского населения. В ходе обсуждений по вопросам, касающимся боеприпасов взрывного действия, с гражданскими компонентами Миссии, участвующими в защите гражданского населения, а также с представителями более широкого гуманитарного сообщества и неправительственных организаций собеседники обратили внимание Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки на необходимость улучшения обмена информацией по боеприпасам взрывного действия и обсуждения приоритетности мероприятий по снижению угрозы, исходящей от этих боеприпасов. Эти обсуждения также позволили получить важные сведения о роли женщин как важных заинтересованных сторон и даже, как это было в Мали, заблаговременно предусмотреть меры «раннего предупреждения» до изменения угроз.

2.5 Наконец, нельзя забывать об ответственности национальных правительств за защиту гражданского населения от угроз, исходящих от боеприпасов взрывного действия. В этой связи Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки выносит, в частности, замечания о том, как поддержка национальных учреждений и наращивание потенциала, а также содействие привлечению к ответственности по линии национальной системы уголовного правосудия тех, кто использует боеприпасы взрывного действия для нападения на гражданское население и систему миротворцев, может стать еще одним важным средством для решения проблем в области защиты гражданского населения, связанных с боеприпасами взрывного действия.

МИНУСМА

Защита гражданского населения

2.6 В Мали неуклонно возрастает применение боеприпасов взрывного действия, в том числе против гражданского населения и объектов инфраструктуры. Согласно опубликованному в сентябре 2021 года докладу ЮНМАС, за период с января по сентябрь в МИНУСМА имело место 1079 инцидентов, связанных с защитой гражданского населения. Нападения с использованием боеприпасов взрывного действия также используются для изоляции общин³⁴, и они привели к увеличению числа внутренне перемещенных лиц, которое по состоянию на май 2021 года составило, по данным УКГВ, более 350 000 человек. Это, по-видимому, во многом объясняется отсутствием у сторон желания полностью выполнить Малийское мирное соглашение, что приводит к возникновению пустоты, которую заполняют такие группы, как насильственные экстремисты или, в последнее время, ополченцы самообороны. Эти группы стремятся доказать свою значимость для местных общин, в том числе путем решения социально-экономических проблем местного населения, в качестве альтернативы отсутствующей государственной власти. В Мали нападения с применением боеприпасов взрывного действия также часто используются по идеологическим причинам вооруженными террористическими группами, пытающимися установить контроль и оттеснить иностранные войска, и в политических целях — вооруженными группами, борющимися за лидерство и контроль над территорией. В качестве еще одной стратегии и дополнительного мотива действий, особенно в центральной части страны, где присутствует группа «Дан на амбасагу» и действуют другие группы, можно отметить демонстрацию силы и значимости в качестве влиятельной заинтересованной стороны для принуждения к переговорам с правительством.

2.7 Применение боеприпасов взрывного действия приводит к жертвам среди гражданского населения, ограничению доступа и повреждению ключевых объектов инфраструктуры, таких как мосты, из-за потери которых общины оказываются отрезаны от гуманитарной помощи, важных торговых путей и поддержки сил безопасности, как это недавно наблюдалось в округе Бандиагара в период с января по сентябрь 2021 года³⁵. Минирование дорог с использованием боеприпасов взрывного действия и последующие комплексные нападения препятствуют передвижению конвоев и патрулей МИНУСМА в критически важных районах и, следовательно, лишают Миссию возможности выполнять роль сдерживающего фактора. Угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, также препятствует вмешательству национальных сил обороны и безопасности, что позволяет предполагаемым радикальным вооруженным элементам укреплять и расширять свой контроль над местными общинами и проживающим в

³⁴ «В начале июля местность Сонго была окружена воинствующими экстремистскими группами, которые устроили вокруг деревни блокаду, не давая местным крестьянам попасть на свои поля», доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о ситуации в Мали от 1 октября 2021 года (S/2021/844).

³⁵ Начиная с января 2021 года МИНУСМА (доклад Объединенного оперативного центра от 9 сентября 2021 года) сообщает о нападениях с использованием самодельных взрывных устройств на гражданские автобусы и мосты в округе Бандиагара. 26 января 2021 года в Бандиагаре, коммуна Сара, на самодельное взрывное устройство наехал микроавтобус, в результате чего погибли 4 мирных жителя. 24 и 31 августа, соответственно, два самодельных взрывных устройства взорвались на двух мостах 15-й национальной дороги в Бандиагаре, коммуна Дукумбо, в результате чего эти два моста были частично разрушены, а 9 сентября было совершено нападение с применением самодельного взрывного устройства на частный микроавтобус в районе мостов Пару и Сонгобия в коммуне Бандиагара, что привело к гибели четырех гражданских лиц.

этих районах местным населением. Эта тактика использования боеприпасов взрывного действия как части стратегии по созданию «осажденных общин» еще больше усложняет информационно-пропагандистскую работу и взаимодействие с местным населением, и ее необходимо учитывать в качестве одного из факторов при разработке любых планов миссии в области стратегических коммуникаций. Угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, также вызывает ухудшение социально-экономических условий и, в конечном итоге, перспектив в плане жизнеобеспечения местного населения, поскольку она приводит к лишению гражданского населения доступа, затуханию его экономической и деловой активности и ослаблению его способности противостоять контролю со стороны насильственных экстремистских групп из-за разрушения его защитной среды. В соответствии со второй приоритетной задачей стратегического значения, установленной Советом Безопасности в мандате МИНУСМА, в Плане адаптации Миссии были значительно укреплены аспекты упреждающей деятельности Миссии и эффективности, гибкости и оперативности ее мероприятий в целях защиты гражданского населения в центральной части Мали. МИНУСМА продолжает свои усилия по оказанию поддержки в реализации под руководством Мали четко сформулированной концепции и стратегии стабилизации в целях защиты гражданского населения в северной и центральной частях страны.

МИНУСКА

Защита гражданского населения

2.8 Использование боеприпасов взрывного действия в Центральноафриканской Республике было впервые подтверждено в июне 2020 года³⁶. Усиление угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, совпало с проведением национальными силами обороны и безопасности и отдельными двусторонними партнерами военных операций против Коалиции патриотов за перемены, которая в свою очередь перешла к нападениям на национальные силы обороны и безопасности и гражданских лиц. Эти действия продолжаются, несмотря на заявление правительства об одностороннем прекращении огня от 15 октября 2021 года. Резко возросшая угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, непропорционально сильно влияет на положение гражданского населения, а также на гуманитарную деятельность и персонал гуманитарных организаций на фоне ухудшения гуманитарной ситуации в стране. Например, в сентябре 2021 года два автомобиля Датского совета по делам беженцев напоролись на боеприпасы взрывного действия в Западном секторе, в результате чего один водитель погиб и три пассажира получили ранения³⁷.

2.9 МИНУСКА продолжает прилагать усилия по выполнению своего мандата в отношении защиты гражданского населения. Однако проблемы, требующие своего решения, по-прежнему сохраняются. Угрозы, исходящие от боеприпасов взрывного действия, усугубляют проблемы Миссии в плане мобильности, препятствуя заблаговременному разворачиванию сил, своевременному реагированию на угрозы для гражданского населения и патрулей в районах повышенного риска, а также полному введению в действие механизмов раннего предупреждения. Эта ситуация также чревата репутационными рисками для МИНУСКА, поскольку ее критикуют за предполагаемое отсутствие воли и/или ее действия ошибочно ассоциируются с распространением угроз, исходящих от боеприпасов взрывного действия. Ситуация усугубляется продолжающимися кампаниями дезинформации, которые удерживают местное население от сотрудничества с

³⁶ Источник: веб-сайт ЮНМАС “[Central African Republic | UNMAS](https://drc.ngo/about-us/for-the-media/press-releases/2021/9/statement-car)”.

³⁷ <https://drc.ngo/about-us/for-the-media/press-releases/2021/9/statement-car>.

Миссией, необходимого для эффективного выполнения мандата. Кампании по дезинформации не являются уникальным явлением для МИНУСКА. Все три миссии, которые посетила Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки (МИНУСКА, МООНСДРК и МИНУСМА), сталкиваются с непрекращающимися кампаниями дезинформации различной изощренности с целью изолировать миссии от местного населения. Это приводит к возникновению особой уязвимости перед возрастающей угрозой со стороны боеприпасов взрывного действия, поскольку лишает Миссию доступа к информации и делает персонал Миссии более уязвимым для нападения. В этой связи миссиям необходимо уделять особое внимание стратегиям противодействия дезинформации, а также осознавать эффективность таких кампаний и учитывать изменения в своей уязвимости перед угрозой, исходящей от боеприпасов взрывного действия.

МООНСДРК

Защита гражданского населения

2.10 В то время как ВСДРК являлись основной целью нападения в контексте инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия за период с 2014 по 2021 годы (восемь сотрудников национальных сил обороны и безопасности погибли и еще 31 сотрудник получил ранения³⁸), за тот же период отмечалось все больше жертв среди гражданского населения. По данным МООНСДРК, начиная с 2014 года погибли в общей сложности 18 гражданских лиц и еще десять гражданских лиц получили ранения, включая двух женщин и четырех мужчин, пострадавших в результате трех инцидентов с применением самодельных взрывных устройств в городе Бени 26 и 27 июня 2021 года³⁹. Ответственность за нападения возлагается в основном на АДС, который устанавливает боеприпасы взрывного действия вдоль пешеходных троп в качестве тактического приема для защиты от ВСДРК, а также в качестве орудия против гражданских лиц в целях воспрепятствования их доступу к своим фермам, с тем чтобы урожай мог быть продан АДС. Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки не обнаружила никаких доказательств идеологических мотивов, которые могли бы стоять за использованием АДС боеприпасов взрывного действия. Однако, по данным Миссии, АДС постепенно совершенствуют методы создания боеприпасов взрывного действия, и это, вероятно, приведет к причинению большего ущерба гражданскому населению, если не будут приняты надлежащие меры по смягчению последствий. Несмотря на незначительное увеличение числа инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия с начала 2021 года, воздействие угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на способность МООНСДРК выполнять свой мандат по защите гражданского населения оставалось минимальным.

Влияние угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на проведение операций

2.11 Для выполнения своих мандатов каждая миссия Организации Объединенных Наций должна проводить вспомогательные оперативные мероприятия, способствующие их выполнению, такие как обеспечение защиты баз и объектов Организации Объединенных Наций; задействование цепочек материально-технического снабжения и обеспечение их безопасности; выполнение вертикальных и

³⁸ Штаб бригады оперативного реагирования МООНСДРК, брифинг для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки (Бени, 28 октября 2021 года).

³⁹ Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о МООНСДРК от 17 сентября 2021 года (S/2021/807).

горизонтальных инженерно-технических и инфраструктурных работ; военное и полицейское патрулирование для облегчения доступа в районы с разной степенью безопасности; а также осуществление непосредственных военных действий против вооруженных групп и обеспечение медицинской поддержки, включая эвакуацию раненых, когда это необходимо. В эту деятельность вносит свой вклад целый ряд заинтересованных участников системы Организации Объединенных Наций, в частности, воинские и полицейские контингенты, директор Отдела поддержки миссии и Департамент охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ДОБ), работающие в соответствии с конкретными приоритетными задачами, установленными миссией. Эффективное противодействие угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, требует принятия мер всеми этими заинтересованными сторонами.

2.12 Помимо снижения угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, некоторые миссии также способствуют развитию национального потенциала на основе консультирования, учебной подготовки и оснащения национальных сил обороны и безопасности, но при этом координация обмена передовым опытом по борьбе с боеприпасами взрывного действия между национальными органами и миссией зачастую находится на низком уровне.

МИНУСМА

Воздействие угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на операции Миссии

2.13 В Мали возросло число инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия, достигнув в среднем 176 случаев в год за период с 2018 года по сравнению с 96 случаями в год в среднем за период 2013–2017 годов⁴⁰. Эти инциденты привели к жертвам среди миротворцев и гражданских лиц, а также к потере или повреждению имущества Миссии, такого как автотранспортные средства и оборудование. В большинстве случаев в ходе инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия осуществлялись нападения на автоколонны материально-технического снабжения на основных подвозных дорогах (см. рисунок ниже), и по этой причине автоколонны зачастую были вынуждены медленно передвигаться и выполнять задачи по поиску и обнаружению взрывных устройств в многочисленных уязвимых точках. Поиск и обнаружение боеприпасов взрывного действия вдоль всего маршрута следования автоколонн, протяженность которого составляет сотни километров и который почти весь проходит по дорогам, не имеющим твердого покрытия, является сложной и трудоемкой задачей. С учетом возникновения этого фактора уязвимости в МИНУСМА и масштабов необходимых ответных мер по итогам данного обзора, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, был сделан вывод о том, что все миссии, подверженные угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, должны стремиться к сокращению потребностей в наземном материально-техническом снабжении, осуществляемом на периодической основе. Дальнейшее снижение зависимости от нефтяного топлива, максимальное использование воды, добываемой из местных скважин, использование средств авиации и воздушного снабжения, где это возможно, выбор кратчайших и наименее уязвимых маршрутов, а также сокращение перевозок строительных материалов — все это позволит снизить общую угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия. Базы становятся объектами нападений с применением самодельных взрывных устройств на основе автомобилей, управляемых смертниками, и комплексных нападений. Следовательно, для выполнения

⁴⁰ Данные штаб-квартиры МИНУСМА по состоянию на 31 августа 2021 года.

обязанностей по сопровождению автоколонн и задач по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия требуются дополнительные миротворцы и специализированные подразделения.

Рисунок 14

Инциденты, связанные с нападением на МИНУСМА на основных маршрутах снабжения с применением самодельных взрывных устройств, 2014–2021 годы⁴¹



2.14 Как показывают наблюдения, необходимость проведения крупномасштабных операций МИНУСМА по сопровождению колонн материально-технического снабжения приводит к тому, что имеется меньше миротворцев и оборудования для выполнения других предусмотренных мандатом задач. Наряду с тем, что Миссия принимает меры по сокращению частотности конвоирования и снижению уязвимости к угрозам, исходящим от боеприпасов взрывного действия, ремонтные работы и поставки запасных транспортных средств и оборудования приводят к снижению оперативной готовности и возникновению чрезмерной зависимости от других возможностей. Необходимость укрепления защиты баз против установленных на автомобилях самодельных взрывных устройств означает, что необходимо ставить дополнительные задачи и изыскивать дополнительные ресурсы для миротворцев в ущерб осуществлению других оперативных и административных задач приоритетного характера. Имеющиеся в недостаточном количестве воздушные средства часто задействуются сверх

⁴¹ Отделение ЮНМАС в Мали, 2021 год.

установленных задач для целей эвакуации раненых, пополнения запасов и разведки, что сказывается на выполнении гуманитарных и других задач Миссии. Согласно данным, полученным Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки от многих подразделений, большее число военнослужащих пехотных рот и сотрудников сформированных полицейских подразделений нуждается в учебной подготовке по вопросам поиска и обнаружения взрывных устройств, поскольку наличие групп специалистов по этим вопросам является одним из необходимых условий для выполнения многих оперативных задач. Эта ситуация еще более усугубляется ротацией контингентов и потерей навыков и опыта, приобретенных в ходе учебной подготовки по вопросам поиска и обнаружения взрывных устройств.

МИНУСКА

Воздействие угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на операции Миссии

2.15 ЦАВС, Силы внутренней безопасности и отдельные двусторонние партнеры проводят операции, непосредственно влияющие на свободу передвижения миротворцев, в основном в западной части страны. Сообщается, что по крайней мере одна из вооруженных групп начала использовать боеприпасы взрывного действия в оборонительных целях. Инциденты с применением боеприпасов взрывного действия приводят к жертвам среди гражданского населения и сотрудников неправительственных организаций. В то же время сообщается, что ЦАВС, Силы внутренней безопасности и один из двусторонних партнеров препятствуют доступу персонала МИНУСКА к обширным территориям в западной части страны в нарушение Соглашения о статусе Сил и тем самым усугубляют воздействие угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на гражданское население⁴². Более эффективное проведение оценок безопасности, в том числе на основе регулярного обзора и обновления руководящих указаний со стороны Группы U2 в составе Департамента охраны и безопасности при поддержке Объединенного оперативного центра и с использованием информации, предоставляемой Объединенным аналитическим центром, а также при участии представителей префектур и секторов, может способствовать смягчению этой проблемы, в том числе содействовать координации обмена информацией о безопасных маршрутах для передвижения гуманитарного персонала и выполнения мандата. Наконец, кампании дезинформации против Миссии и неспособность МИНУСКА противостоять им приводят к дальнейшему снижению уровня оперативной деятельности и ее эффективности.

2.16 Опросы в рамках полевого исследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, показали, что брифинги по вопросу об угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, в МИНУСКА не являются регулярными или обыденными⁴³. Обследование, проведенное Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, показывает, что эта проблема широко распространена и в других миссиях (см. рисунки 15 и 16 ниже). Все миссии, в которых существует угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, должны обеспечивать регулярное информирование всего персонала миссии об

⁴² Брифинг штаба Западного сектора МИНУСКА для Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки (Боар, 18 октября 2021 года), интервью с главой канцелярии Западного сектора (Боар, 18 октября 2021 года) и командиром батальона Западного сектора (Боар, 18 октября 2021 года).

⁴³ Интервью с сотрудниками штаба Центрального сектора, 19 октября 2021 года, и интервью с сотрудниками штаба Сил и контингента Западного сектора, 18 октября 2021 года.

этой угрозе. Существуют опасения, что объем информации о боеприпасах взрывного действия, поступающей в воинские и полицейские компоненты, и доверие к этой информации находятся на недостаточно высоком или на низком уровне, что еще больше влияет на результаты оперативной деятельности и уровень присутствия на местах. И наоборот, имеются замечательные примеры того, как миротворческие подразделения используют взаимодействие с общинами, наблюдение и маневрирование для снижения риска и обеспечения перемещения компонентов Миссии в целях выполнения мандата.

Рисунок 15

Результаты обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки по вопросу о доверии к информации об угрозе

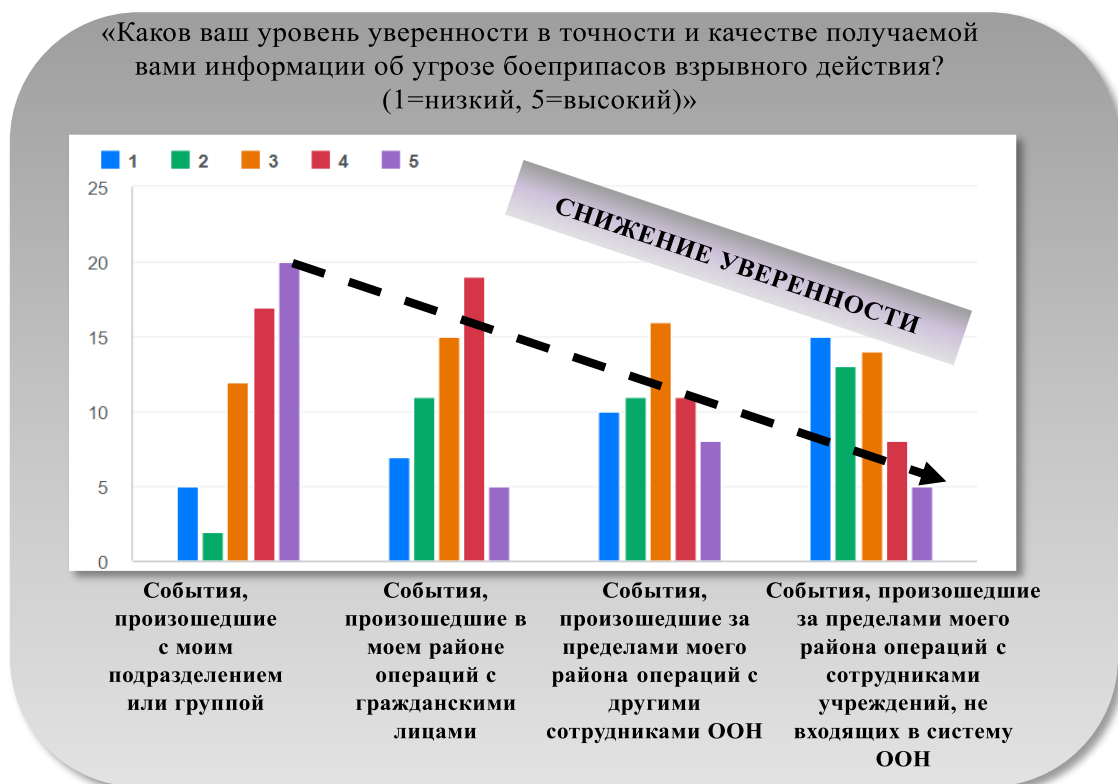
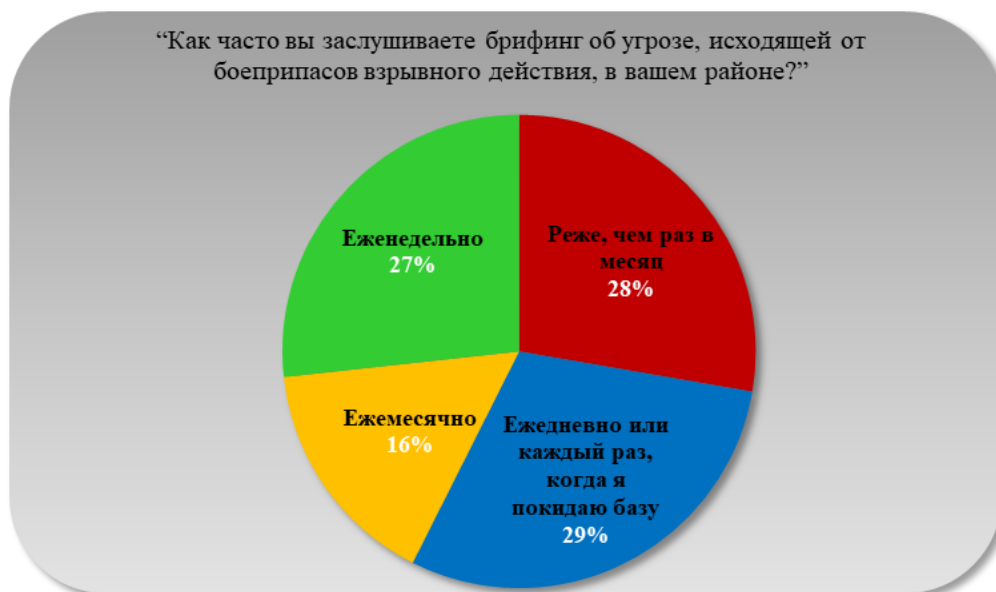


Рисунок 16

Результаты обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки по вопросу о брифингах, посвященных угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия



МООНСДРК

Воздействие угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на операции Миссии

2.17 В Демократической Республике Конго Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки установила, что за исключением нападения на МООНСДРК в 2016 году, в результате которого, по сообщениям, были ранены 32 миротворца⁴⁴, других нападений с применением боеприпасов взрывного действия на персонал Организации Объединенных Наций зарегистрировано не было. С тех пор воздействие угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на способность Миссии выполнять свой мандат остается минимальным. По словам руководства МООНСДРК, продолжаются совместные операции с ВСДРК против АДС, включая операцию «Майангосе-II», начатую в августе 2021 года. Однако по мере отступления АДС в отдаленные районы, такие как Чаби и Бога, Миссия ожидает увеличения масштабов применения боеприпасов взрывного действия против ВСДРК. С учетом проведения совместных операций можно утверждать, что военный и полицейский персонал МООНСДРК может подвергнуться повышенной угрозе применения боеприпасов взрывного действия. Также возрастет обеспокоенность гуманитарных организаций по поводу воздействия угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на оказание гуманитарной помощи. В ходе обсуждений с УКГВ и УВКБ во время пребывания в Демократической Республике Конго Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки была проинформирована о задержках, с которыми сталкиваются гуманитарные организации с мая 2021 года в доставке гуманитарной помощи для примерно 100 000 внутренне перемещенных лиц в Рувензори и Мутвенге из-за проблем с безопасностью и опасений, вызываемых сообщениями об установке боеприпасов взрывного действия вдоль основных дорог.

⁴⁴ Доклад ЮНМАС в составе МООНСДРК об оценке угрозы применения самодельных взрывных устройств в Демократической Республике Конго, 30 октября 2020 года.

Глава 3

Меры реагирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия

3.1. В настоящей главе рассказывается о методах и ресурсах, с использованием которых миссии Организации Объединенных Наций и более широкая система Организации Объединенных Наций реагируют на возрастающую угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия, с учетом этой проблемы в ее непосредственном проявлении и в различных скрытых проявлениях по всему миру. Помимо широкого ряда замечаний и рекомендаций относительно снаряжения, учебной подготовки, организационной структуры и подходов к деятельности сформированных подразделений, в этой главе приводятся важные мысли относительно комплексного задействования всего спектра возможностей миссий, а также оптимизации стратегии и управления в масштабах всей Организации Объединенных Наций в целях противодействия этой угрозе.

3.2 В доктрине Организации Объединенных Наций по поддержанию мира описывается стратегия противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, как целостное применение трех основных компонентов: подготовка сил, разрушение преступных сетей и обезвреживание взрывных устройств⁴⁵. Учебная подготовка перед развертыванием и подготовка в рамках миссии с обязательным рассмотрением вопросов борьбы с боеприпасами взрывного действия; развертывание в миротворческих миссиях групп по разведке, по поиску и обнаружению и по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия; а также проведение расследования на местах после взрыва при обеспечении доступа к услугам лаборатории криминалистической экспертизы — вот некоторые из возможностей, которые необходимо обеспечивать для содействия применению эффективного комплексного подхода к осуществлению деятельности по этим трем направлениям для достижения общей цели, заключающейся в снижении угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия.

Системы раннего предупреждения, обеспечения понимания, анализа и управления информацией

3.3 Понимание имеет решающее значение. Оно позволяет грамотно планировать действия и предотвращать и смягчать угрозы, а также способствует принятию эффективных решений на всех уровнях. Принципы и процедуры, с помощью которых можно достичь понимания, четко определены в Руководстве по военной разведке в миротворческих миссиях, но вместе с тем в данном обзоре отмечается, что в случае с угрозой, исходящей от боеприпасов взрывного действия, эти принципы должны распространяться далеко за пределы военных и полицейских компонентов Миссии, поскольку эта угроза затрагивает всех, и каждый должен сыграть свою роль в противодействии ей.

3.4 Группа по проведению обзора вынесла замечания, которые могут способствовать улучшению отдельных аспектов противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, на каждом из этапов разведки в

⁴⁵ UN Peacekeeping Mission Military Explosive Ordnance Disposal (EOD) Unit Manual, second edition, 2021.

мировотворческих миссиях: вынесение руководящих указаний, получение информации, анализ информации и распространение информации⁴⁶.

- **Вынесение руководящих указаний.** Хотя большинство миссий имеют официальный план сбора разведывательной информации в той или иной форме, было выяснено, что во многих случаях получение информации об угрозе применения боеприпасов взрывного действия не было определено в качестве одного из конкретных требований к информационному обеспечению. В других случаях задача получения информации об угрозе применения боеприпасов взрывного действия не была распределена между всеми компонентами миссии, которые могли бы собирать эту информацию; обычно эта задача ставилась только перед Силами или военными и полицейскими компонентами. В миссиях с угрозой применения боеприпасов взрывного действия необходимо устанавливать задачи по разведке, наблюдению и рекогносцировке в целях получения информации об угрозе применения боеприпасов взрывного действия, и эти задачи должны распределяться между отдельными подразделениями миссии, которые могут иметь доступ к такой информации. На уровне стратегической деятельности штабов Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки также установила, что опыт в этой области, как правило, приобретается за счет усвоения опыта, накопленного среди отдельных лиц, а не за счет усилий по усвоению опыта в рамках организационной структуры. Соответственно, Организации Объединенных Наций необходимо увеличить штат Отдела планирования Управления по военным вопросам в целях включения в него специалистов по боеприпасам взрывного действия и расширения базы экспертных знаний в области разведки, наблюдения и рекогносцировки.
- **Получение информации.** Важность поддержания активной деятельности воинских и полицейских контингентов в районах с угрозой применения боеприпасов взрывного действия была подтверждена результатами обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, по итогам которого 77 процентов респондентов заявили, что отчеты о полицейском и военном патрулировании представляются «полезными» или «очень полезными» в качестве источника информации. Более того, 88 процентов респондентов заявили, что взаимодействие с гражданским населением было «полезным» или «очень полезным»; и расширение возможностей по взаимодействию с людьми в контексте разведки в миротворческих миссиях могло бы способствовать развитию этого потенциального источника информации, но вместе с тем Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки отмечает, что уже имеются компоненты миссий, занимающиеся сбором данных из этого источника, которые можно было бы использовать более эффективно (см. подпункт «Распространение информации» ниже). Технические методы получения информации также позволяют задействовать возможности для лучшего понимания угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия. В МООНСДРК за период с мая по октябрь 2021 года специализированная служба разведки, наблюдения и рекогносцировки получила оперативную информацию о 13 инцидентах с применением боеприпасов взрывного действия, включая два инцидента, в ходе которых нападения были предотвращены. **Рекомендуется распространить эти возможности на другие миссии.** Беспилотные и пилотируемые летательные аппараты также обеспечивают возможности, с использованием которых можно снизить угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия, благодаря применению оптических систем для

⁴⁶ Peacekeeping-Intelligence, Surveillance and Reconnaissance Staff Handbook, 2020.

исследования подозрительной деятельности, инфракрасных камер для выявления нарушений земляного покрова и радаров с синтезированной апертурой для изучения картины жизни. Результаты обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки показывают, что миссии менее заинтересованы в инвестировании временных и/или денежных ресурсов в использование воздушных наблюдательных средств, таких как беспилотные летательные аппараты, по сравнению с инвестированием средств в механизмы анализа и синтеза разведывательных данных и в развитие возможностей в плане криминалистического анализа⁴⁷. Получение информации из открытых источников также рассматривается как отличный инструмент для обеспечения более глубокого понимания угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, и считается, что системы камер, установленные в качестве одного из компонентов комплекса по обеспечению безопасности базы, должны рассматриваться как часть сети, обеспечивающей получение информации по линии разведки, наблюдения и рекогносцировки. По мере изменения угрозы обеспечивается развитие методов и технологий противодействия ей. **Для Центральных учреждений Организации Объединенных Наций необходимо наличие у персонала правильного понимания этих возможностей в целях обоснования политики, доктрины и планирования.**

- **Анализ информации.** Миссии имеют в своем распоряжении широкий спектр возможностей в плане анализа, за счет которых можно выяснять контекст, определять ключевые вопросы и содействовать эффективному принятию решений в условиях угрозы применения боеприпасов взрывного действия. Ключевую роль играют службы разведки в воинских и полицейских контингентах миссий по поддержанию мира, объединенный аналитический центр в каждой из миссий и ЮНМАС. Положения о каком бы то ни было расширении возможностей в плане разведки, наблюдения и рекогносцировки должны включаться в зримой форме в посвященное разведке, наблюдению и рекогносцировке приложение к плану по борьбе с боеприпасами взрывного действия и подкрепляться приоритетными информационными требованиями, усилиями по управлению данными и их анализу, а также пользоваться поддержкой со стороны обученных специалистов-практиков, имеющих навыки понимания и задействования возможностей. **Такие возможности также должны быть доступны для миссий, а не только для Сил, при осуществлении консолидированных усилий по использованию всех источников информации в целях представления качественных данных директивным органам.** Однако по результатам обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, отмечается, что 62 процента сотрудников, развернутых в районах с угрозой применения боеприпасов взрывного действия, заявили, что в этих районах не имеется достаточного числа обученных или квалифицированных сотрудников для проведения анализа или оценки данных об угрозе применения боеприпасов взрывного действия; и при этом военный и гражданский персонал, ответственный за проведение анализа, должен в полной мере обладать квалификацией и опытом работы.

⁴⁷ Лишь 15 из 102 респондентов назвали возможности в плане разведки, наблюдения и рекогносцировки с использованием воздушных средств, таких как беспилотные летательные аппараты в качестве «наиболее вероятного» направления для дальнейших инвестиций в целях расширения возможностей Миссии по борьбе с боеприпасами взрывного действия, по сравнению, например, с тем, что 47 из 102 респондентов заявили, что необходимо осуществлять инвестиции в криминалистическую экспертизу и техническую эксплуатацию.

- **Распространение информации.** Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки отмечает, что во многих случаях компоненты Миссии, которые регулярно взаимодействуют с гражданским населением, например, подразделения по гражданским вопросам и правам человека, получают информацию об угрозе применения боеприпасов взрывного действия, но при этом отсутствует система, с помощью которой такая информация могла бы эффективно передаваться другим компонентам Миссии, которые могут принимать надлежащие меры реагирования, например, группам по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия и следователям. Миссиям необходимо провести обзор своих внутренних процедур обмена информацией для обеспечения того, чтобы все полевые элементы компонентов миссии, которые могут столкнуться с потенциально жизненно важной информацией, были полностью вовлечены в процесс обмена информацией о боеприпасах взрывного действия⁴⁸. Необходимо тщательно изучать мотивы и взвешивать риски для тех, кто представляет информацию. Миссии также должны внедрить официальные меры по обмену информацией для обеспечения того, чтобы конфиденциальные, но некритичные данные (например, подробные данные об источнике) без необходимости не распространялись.

Управление информацией и системы управления информацией

3.5 В условиях быстро меняющихся угроз огромное значение имеют точные, полные, актуальные и доступные данные. В настоящее время Организация Объединенных Наций находится на том этапе, когда имеется система для обеспечения соответствующего потенциала. Эта возможность могла бы быть использована для обеспечения максимального понимания и поддержки принятия решений в отношении противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Благодаря пакету приложений “Unite Aware” у Программы Организации Объединенных Наций по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации имеется потенциал для обеспечения точного общего понимания условий, в которых существует угроза применения боеприпасов взрывного действия.

3.6 В настоящее время это общее понимание не достигнуто большинством миссий; отмечается некоторый прогресс, но многие заинтересованные стороны не имеют доступа к общей картине оперативной обстановки, и получило широкое распространение использование специальных баз данных, поддерживаемых на местном уровне. МИНУСМА обладает передовым опытом использования имеющихся инструментов, и при этом она одновременно задействует Программу по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации и основную базу данных Системы управления информацией по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Обеспечение операционной совместимости, включая автоматизированную передачу данных, между основной базой данных Системы управления информацией и Программой по обеспечению ситуационной осведомленности стало бы большим шагом вперед, и это должно быть сделано при следующем возможном обновлении приложения Программы. Реализации этого будет способствовать использование терминологии Организации Объединенных Наций в отношении боеприпасов взрывного действия и самодельных взрывных устройств наряду с терминологией стандартной операционной процедуры для Программы.

⁴⁸ В Руководстве по снижению угрозы применения самодельных взрывных устройств в условиях действия миссии (от 31 августа 2021 года) определяется, кто должен участвовать в осуществлении скоординированного подхода к обмену информацией и планированию.

3.7 Для максимального задействования потенциала технологий и внесения вклада в преобразование миротворчества с использованием цифровых технологий потребуются внедрить ряд изменений. Необходимо рассмотреть возможность внедрения следующих изменений:

- Необходимо активизировать и расширять усилия в целях **превращения Программы по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации в предпочтительный инструмент обеспечения ситуационной осведомленности в Организации Объединенных Наций**, что позволит обеспечить, чтобы как можно больше соответствующих канцелярий и департаментов имели доступ к системе для считывания и записи данных, и избавиться от временной локальной электронной таблицы как от пережитка прошлого. Для облегчения этой задачи в Заявлении о требованиях к сформированным подразделениям можно было бы включить положение об учебной подготовке по использованию Программы по обеспечению ситуационной осведомленности.
- При представлении докладов и внесении информации в базы данных по вопросам о деятельности, имеющей отношение к боеприпасам взрывного действия, необходимо придерживаться стандартной классификации и общепринятого набора терминов для целей обеспечения точности общей оперативной картины и последующего проведения анализа. Необходимо продолжать усилия по **внедрению набора терминов, используемых ЮНМАС в отношении самодельных взрывных устройств, в доктринальную систему определений Организации Объединенных Наций, и это должно быть установлено в качестве общей нормы** для всех видов деятельности Организации Объединенных Наций, включая операции по поддержанию мира.
- Необходимо обеспечивать максимальное адаптирование соответствующих инструментов оценки и анализа служебной деятельности к среде, в которой существует угроза применения боеприпасов взрывного действия, в том числе в рамках воинских и полицейских контингентов и Комплексной системы планирования и оценки деятельности. Важно продолжать развертывание систем Департамента операций в пользу мира, которые в настоящее время разрабатываются и внедряются. **Оценка служебной деятельности и проявление лидерских качеств имеют ключевое значение для успешного снижения угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия.** Периодическое обновление стандартных требований к деятельности по борьбе с боеприпасами взрывного действия служит цели обеспечения максимальной готовности.
- Необходимо развивать возможности по применению приложений “Instant Messenger” на региональном уровне, что позволит сотрудникам, ответственным за планирование миссий и принятие решений, отслеживать тенденции в действующих поблизости миссиях и события трансграничного характера.
- Необходимо развивать потенциал Программы по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации для получения, идентификации и защиты конфиденциальных данных, придерживаясь при этом принципа транспарентности по умолчанию, особенно в отношении жизненно важной информации.
- Необходимо расширять возможности Программы по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации в плане размещения, хранения и анализа наборов данных из всего

спектра источников данных в миротворческих миссиях, имеющих отношение к противодействию угрозе применения боеприпасов взрывного действия, включая результаты расследований после взрыва и криминалистического анализа, а также данные, получаемые за счет использования беспилотных летательных аппаратов и средств типа GTAU.

Учебная подготовка

3.8 Учебная подготовка перед развертыванием является одним из важнейших требований для всех воинских и полицейских контингентов, и ее особенности зависят от условий конкретной миссии и роли подразделения, которое ее проходит. Для успешного функционирования в условиях угрозы применения боеприпасов взрывного действия операции по борьбе с боеприпасами взрывного действия должны осуществляться с учетом целого ряда возможностей. Эти уровни навыков включают обеспечение осведомленности об опасности, исходящей от взрывных устройств, для всех сотрудников сформированных подразделений, с тем чтобы они могли успешно распознавать угрозу и реагировать на нее; задействование групп по поиску и обнаружению в рамках отдельных маневренных подразделений, обученных и оснащенных для поиска предполагаемых уязвимых зон или точек с возможными опасностями; и задействование групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия, специально обученных, укомплектованных и оснащенных для реагирования на обнаруженные боеприпасы взрывного действия и их безопасной утилизации (см. ниже).

Рисунок 17

Уровни специализации подразделений, имеющих дело с боеприпасами взрывного действия



3.9 По общему признанию, стандарты деятельности Организации Объединенных Наций в том, что касается работы в условиях угрозы применения боеприпасов взрывного действия, являются достаточными для выполнения соответствующих задач, но при этом уровень компетентности воинских и полицейских контингентов различен и обычно зависит от объема или качества учебной подготовки перед развертыванием, проведенной до прибытия в миссию. С учетом этого пробела в возможностях к сотрудникам полевых программ ЮНМАС во всех посещенных миссиях была обращена просьба принять меры реагирования и разработать обширные программы обучения в миссиях, с тем обеспечить соответствие контингентов требуемым стандартам Организации Объединенных

Наций. Для развертываемых контингентов необходимо проводить учебную подготовку по вопросам осведомленности об опасности взрывчатых веществ и поиска и обнаружения в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций до прибытия в миссию, с тем чтобы сократить требуемые сроки обучения в миссии. В рамках программы ЮНМАС в Мали осуществляется также обширная программа подготовки подразделений по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия, благодаря реализации которой за несколько лет был создан потенциал высококвалифицированных и технически грамотных сотрудников. Программы ЮНМАС в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго должны быть расширены, с тем чтобы обеспечить возможность для проведения на их основе дополнительной учебной подготовки в миссиях по вопросам поиска и обнаружения, а также обезвреживания боеприпасов взрывного действия в целях повышения потенциала Сил.

3.10 В более долгосрочной перспективе для наращивания возможностей по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия в воинских контингентах необходимо развивать процесс учебной подготовки в целях поддержания надежного потенциала, отвечающего потребностям и соответствующего стандартам Организации Объединенных Наций по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия. Имеется ряд вариантов, которые необходимо рассмотреть, начиная от развития потенциала ЮНМАС в плане учебной подготовки и наставничества в воинских контингентах для саперных подразделений (по мере необходимости), и заканчивая продвижением двусторонних соглашений в области учебной подготовки между государствами-членами в рамках облегченного координационного механизма. Для совершенствования этих навыков в Силах в период их развертывания **подразделениям необходимо проводить на периодической основе учебную подготовку при участии предоставляющих поддержку саперных групп в целях повышения квалификации подразделений, приобретения опыта и улучшения интеграции со всеми службами обеспечения Сил.**

3.11 Сформированные полицейские подразделения пока что не пользуются преимуществами стандартизированной учебной подготовки перед развертыванием. В МИНУСМА эти подразделения получают учебную подготовку со стороны ЮНМАС в течение двух-трехнедельного обучения в миссии по вопросам поиска и обнаружения. Несмотря на высокую ценность учебной подготовки в миссии, она не позволяет подразделениям стать полноценно функционирующими после развертывания. В настоящее время осуществляется подготовка стандартизированных модулей учебной подготовки по вопросам поиска и обнаружения для целей подготовки перед развертыванием, которые должны быть дополнены модулями учебной подготовки в миссиях и упражнениями по переподготовке. **Полиции и ЮНМАС необходимо увеличить число сотрудников, прошедших подготовку по вопросам поиска и обнаружения, в составе сформированных полицейских подразделений, с тем чтобы иметь возможность предоставлять сотрудникам больше времени для отдыха, повысить эффективность ротаций и расширить возможности сформированных полицейских подразделений.**

Снаряжение

3.12 Предоставляемые странами воинские и полицейские контингенты прибывают в миссии с различным объемом саперного снаряжения и имеют различные возможности в этом плане. Этот вопрос оговаривается в Заявлении о требованиях к подразделениям, но зачастую в нечеткой форме, и если в Заявлении говорится, что потенциал в плане поиска и обнаружения или обезвреживания боеприпасов взрывного действия необходим только для «самообеспечения», то

требуется гораздо более низкий уровень потенциала. В МИНУСМА некоторым контингентам требуется дополнительное снаряжение, предоставляемое ЮНМАС, с тем чтобы они могли действовать безопасно. Различия в объемах снаряжения означают, что некоторые группы не имеют возможности безопасно выполнять задачи в плане поиска и обнаружения. Эти группы часто не задействуются для выполнения задач за пределами базы. Сформированные полицейские подразделения часто развертываются без снаряжения для поиска и обнаружения; в МИНУСМА они получают в распоряжение от ЮНМАС ручные металлоискатели. **Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки рекомендует пересмотреть заявления о требованиях к подразделениям, с тем чтобы включить в них задачи по поиску и обнаружению и положения об учебной подготовке и снаряжении, в том числе о большем количестве беспилотных летательных аппаратов и средств электронного подавления/создания помех.** Следует также провести обзор потребности в наделении групп по поиску и обнаружению и групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия в МИНУСКА и МООНСДРК потенциалом в плане средств электронной борьбы. Следует рассмотреть возможность использования для этой цели облегченного координационного механизма.

3.13 Некоторые воинские контингенты оснащены минными катками, установленными на бронированных автомобилях, для преднамеренного подрыва прицепных боеприпасов взрывного действия. Об успешности их применения не имеется точных сведений, но можно утверждать, что на пересеченной или влажной местности эффективность применения этих средств существенно снижается. Те же ограничения относятся и к так называемым «комплексам средств по расчистке дорог», применяемым французской контртеррористической миссией в Мали. Не было обнаружено никаких подтверждений использования камер, установленных на специальных мачтах на автомобилях, группами по поиску и обнаружению или группами по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия. **Установленные на мачте камеры** потенциально обеспечивают возможность обзирать местность на большом расстоянии от перемещающейся группы и могут способствовать повышению осведомленности группы об особенностях местности до того, как она окажется в опасной зоне. Это считается более предпочтительным, чем размещение военнослужащих сверху автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты, с учетом того, что при таком размещении персонала в случае подрыва такого автотранспортного средства с применением боеприпасов взрывного действия шансы выживания для в среднем четырех военнослужащих, размещенных сверху, будут низкими. Столь же успешного наблюдения без риска для жизни можно достичь и с использованием других технологий.

3.14 Некоторые воинские и полицейские контингенты не имеют достаточного объема снаряжения в своей стране для проведения учебной подготовки среди прибывающих контингентов, и по этой причине вновь прибывшие члены подразделений часто впервые видят то или иное снаряжение, когда они заступают на смену отбывающему в рамках ротации контингенту.

3.15 Общей проблемой для МИНУСКА и МООНСДРК была нехватка ручных металлоискателей для групп по поиску и обнаружению, а в одном из случаев отмечался низкий уровень доверия к предоставленному снаряжению. Кроме того, обе миссии должны быть обеспечены эффективно действующими ручными георадарами, предназначенными для групп по поиску и обнаружению и групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия.

Специализированные автотранспортные средства

3.16 Автотранспортные средства, соответствующие стандарту противоминной защиты. Согласно результатам обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, отмечаются проблемы с предоставлением автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты: 45 процентов респондентов заявили, что автотранспортные средства, имеющиеся в распоряжении миротворцев, «совершенно не соответствуют» или «в основном не соответствуют» этому стандарту⁴⁹. Все посещенные миссии в той или иной мере обладают потенциалом в плане автотранспортных средств, которые либо развернуты, либо находятся в процессе развертывания в целях противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, однако при этом имеются некоторые проблемы, которые необходимо учитывать.

3.17 В МИНУСМА потенциал в плане автотранспортных средств представляется достаточным, однако их оперативная готовность и доступность для использования вызывают озабоченность. Это обусловлено большим числом инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия и вытекающей из этого частичной или полной непригодностью автотранспортных средств, а также отсутствием возможностей у воинских и полицейских контингентов в плане ремонта или замены этих средств.

3.18 В МИНУСКА в рамках наращивания потенциала инженерно-технической роты ожидается поставка автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты, которые в настоящее время находятся в процессе перевозки, однако их успешное функционирование в условиях угрозы применения боеприпасов взрывного действия будет определяться особенностями местного ландшафта, особенно в западной части страны, где они будут использоваться. Для обеспечения передвижения этих транспортных средств на территории Западного сектора может потребоваться строительство мостов.

3.19 Наконец, в МООНСДРК уже развернуто по меньшей мере шесть автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты, поэтому увеличение потребностей маловероятно. Однако это будет определяться любым усилением угрозы или расширением ее масштабов, а также состоянием местности и дорог в предполагаемых местах проведения операций.

Специализированный персонал

3.20 Группы по поиску и обнаружению. Группы по поиску и обнаружению являются неотъемлемым элементом воинских и полицейских контингентов (обычно пехотных подразделений или сформированных полицейских подразделений, но в принципе это может быть любое подразделение). Они обеспечивают свободу передвижения своего подразделения, подтверждая, что маршруты или районы передвижения свободны от боеприпасов взрывного действия, или определяя местонахождение боеприпасов взрывного действия. Они не занимаются обезвреживанием боеприпасов взрывного действия. Группа по поиску и обнаружению состоит из примерно шести человек; в составе каждой пехотной роты находятся две группы по поиску и обнаружению, и в составе каждого сформированного полицейского подразделения находится одна такая группа в соответствии с Заявлением о требованиях к подразделениям.

3.21 Группы по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия. Группы по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия обеспечивают обезвреживание выявленных боеприпасов и могут заниматься сбором компонентов

⁴⁹ Обследование, проведенное Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, 2021 год.

боеприпасов взрывного действия для их использования в качестве фактических доказательств. В зависимости от методов, используемых воинскими контингентами, группа по обезвреживанию боеприпасов состоит из 2–10 человек. Стандартная рота по обезвреживанию боеприпасов состоит из пяти таких групп. В настоящее время в состав МИНУСМА входят 11 групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия (10 военных и 1 гражданская), и их число будет увеличено на 2 военные группы по обезвреживанию боеприпасов. В МИНУСКА имеется пять групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия различной квалификации, и в начале следующего года их численность будет увеличена на четыре группы. МООНСДРК имеет пять групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия (включая четыре военные и одну гражданскую).

3.22 Роты боевого сопровождения автоколонн. Эти подразделения, обычно имеющие в своей основе структуру пехотных частей, предназначены для защиты и сопровождения автоколонн материально-технического снабжения, перемещающихся между базами. Что касается МИНУСМА, то конкретно для этой миссии они были созданы для противодействия угрозе применения боеприпасов взрывного действия против очень крупных колонн материально-технического снабжения, которые перемещаются между местами расположения миссии. Они действуют как единая рота боевого сопровождения автоколонн. В состав каждой такой роты входят две группы по поиску и обнаружению, одна группа по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия, а также прошедший специальную подготовку высококвалифицированный командир сопровождения автоколонн (имеется в виду специальная подготовка, проводимая отделением ЮНМАС в Мали).

3.23 Группы по проведению расследований после взрыва и группы по проведению расследований в отношении оружия. Терминология может варьироваться, но обычно группы по проведению расследований после взрыва относятся к военному компоненту, а группы по проведению расследований в отношении оружия — к полицейскому компоненту. Эти группы собирают фактические доказательства, проводят анализ и делают выводы об инцидентах, связанных с применением боеприпасов взрывного действия. В состав таких групп обычно входят сотрудники по вопросам тактики, электронной безопасности, криминалистической экспертизы, химической защиты и защиты от взрывов.

Медицинский потенциал

3.24 Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки провела исследование по вопросу о достаточности медицинского потенциала Миссии для противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Это исследование отличалось от проводимой на систематической основе проверки медицинского потенциала тем, что оно осуществлялось на основе проведения консультаций с врачами, медицинскими работниками и административными сотрудниками по вопросу о потенциале их медицинской системы и ее готовности к удовлетворению потребностей, которые могут возникнуть в связи с оказанием помощи сотрудникам, пострадавшим от боеприпасов взрывного действия. **В ходе проведения следующего обзора медицинского потенциала в миссиях по поддержанию мира необходимо рассмотреть вопросы, касающиеся выживаемости в случаях применения боеприпасов взрывного действия и соответствующих возможностей медицинских служб.** По итогам уже проведенного обзора были вынесены замечания по четырем основным аспектам медицинского потенциала, о которых говорится ниже.

3.25 Оказание первой помощи сослуживцам. Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки провела исследование по вопросу о стандартных требованиях к медицинскому оборудованию и подготовке кадров в каждом из посещенных ею подразделениях контингентов, и при этом результаты были неоднозначными. Некоторые контингенты хорошо оснащены и подготовлены к выполнению задачи по оказанию первой помощи сослуживцам при возникновении ранений, характерных для инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия, не более чем за 10 минут. Однако многие сформированные подразделения не были подготовлены к этому. В частности, предоставляемое оборудование часто не соответствовало стандартам, изложенным в изданном в 2020 году Руководстве по принадлежащему контингентам имуществу в части, касающейся аптечки для оказания первой помощи сослуживцам, и вопреки требованиям сотрудники не всегда имели при себе аптечки. Воинские и полицейские контингенты обязаны оснастить свои подразделения аптечками для оказания первой помощи сослуживцам к 1 июля 2022 года. Согласно итогам обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, в ответ на вопрос о персональной учебной подготовке, предназначенной для сотрудников, которые действуют непосредственно в условиях угрозы применения боеприпасов взрывного действия, только 32 из 66 респондентов заявили, что прошли специальную медицинскую подготовку в рамках учебной подготовки перед развертыванием. **В ходе мероприятий по проверке готовности персонала перед развертыванием и в районе действий необходимо обеспечивать, чтобы учебная подготовка по оказанию первой помощи сослуживцам и соответствующее оборудование удовлетворяли стандартам Организации Объединенных Наций.**

3.26 Воздушная эвакуация раненых. Способность безопасно и оперативно перемещать раненых в места, где им может быть оказана жизненно важная посттравматическая хирургическая помощь, имеет крайне важное значение для функционирования всей цепочки медицинских мероприятий, и с учетом тяжести ранений, часто возникающих в контексте инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия, эта система обязана отвечать предъявляемым к ней требованиям. В суровых условиях, характерных для удаленных районов действия миссии, эвакуация с использованием вертолетов часто является единственно возможным вариантом оказания помощи пострадавшим от боеприпасов взрывного действия. В миссиях применяются различные подходы к обеспечению возможностей для этого. МИНУСМА в нескольких местах базирования располагает специальными воздушными средствами, которые находятся в режиме круглосуточной готовности. В МООНСДРК и МИНУСКА таких специальных средств не имеется, но они рассматривают эвакуацию раненых в качестве первоочередной задачи для своих воздушных средств. Настоятельно рекомендуется обеспечить наличие находящихся в режиме круглосуточной готовности специальных воздушных средств, оборудованных для эвакуации раненых⁵⁰. В тех миссиях, где это невозможно, необходимо гарантированно иметь в запасе одно воздушное судно (т.е. необходимо обеспечивать на системной основе, чтобы в любой отдельно взятый момент времени не случилось так, что все имеющиеся вертолеты задействованы для выполнения плановых операций). Учебная подготовка и организация работы имеют ключевое значение. По результатам обзора была отмечена эффективная практическая деятельность МИНУСМА и МООНСДРК по регулярному проведению учений по эвакуации раненых, требующих больших усилий. Ограничения, связанные с погодными условиями и необходимостью использования импровизированных взлетно-посадочных полос и/или посадочных площадок и проведения ночных полетов, также вызывают

⁵⁰ В силу необходимых характеристик летательного аппарата почти всегда используются вертолеты.

озабоченность (см. приведенные ниже результаты тематического исследования в МИНУСКА), и миссии должны быть полностью осведомлены о любых ограничениях, затрагивающих их возможности в плане эвакуации раненых. Контингенты должны обладать необходимыми навыками для сведения к минимуму этих ограничений, например иметь навыки подготовки импровизированных посадочных площадок для вертолетов в ночное время.

3.27 Оказание медицинской помощи в госпиталях уровня 2. В ходе проведения обзора были получены подтверждения относительно объема возможностей по оказанию медицинской помощи в госпиталях уровня 1, имеющихся у посещенных миссий: например, в МООНСДРК действуют 55 клиник уровня 1. Оказание помощи в госпиталях уровня 2 имеет ключевое значение для функционирования цепочки мероприятий по оказанию помощи тяжелораненым, поскольку эти госпитали являются первым пунктом, в котором пострадавший получает посттравматическую хирургическую помощь. Госпиталей уровня 2 имеется не так много, и сотрудникам Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки неоднократно приходилось слышать, что некоторые госпитали уровня 2 неохотно принимают даже больных, нуждающихся в неотложной помощи. **В ходе проведения любого последующего обзора медицинского обслуживания миротворцев в качестве одного из аспектов необходимо рассматривать вопрос о потенциале и возможностях медицинских учреждений уровня 2 в миссиях и количестве принимаемых ими пациентов.** В целях укрепления потенциала по борьбе с боеприпасами взрывного действия необходимо изучить такие возможности, как создание «облегченного мобильного хирургического подразделения» (такого, как подразделение, находящееся в процесс развертывания в Бени, МООНСДРК) и реализация концепции Департамента оперативной поддержки (ДОП) относительно возможности проведения хирургических консультаций в виртуальном режиме.

3.28 Доступность и использование медицинских данных. На протяжении всего исследования было ясно, что некоторые элементы медицинских данных, которые могли бы быть полезны для смягчения последствий инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия, не находятся в открытом доступе. В докладах комиссий по расследованию и глав миссий часто не содержится информации, необходимой для определения тенденций и достижения более высоких показателей выживаемости в подобных инцидентах, и ни в одной из миссий, в которых было проведено обследование, не имелось всеобъемлющего реестра травм, который позволил бы проанализировать ранения и вынести предложения относительно усовершенствования автотранспортных средств, средств индивидуальной защиты, тактических приемов и процедур. При обновлении положений Программы Организации Объединенных Наций по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации в будущем необходимо учитывать ее соответствие потребностям в отношении учета медицинской информации в соответствующих миссиях.

Текстовая вставка 1 Эвакуация раненых

Тематическое исследование: эвакуация раненых в МИНУСКА

В настоящее время эвакуация раненых сотрудников Организации Объединенных Наций в МИНУСКА не проводится в ночное время. В вербальной ноте, полученной в ходе проведения обзора, указано, что это связано с ограничениями в отношении использования воздушного пространства, наложенными правительством, но это не нашло широкого подтверждения среди опрошенных: некоторые заинтересованные стороны считали, что правительство Центральноафриканской Республики запретило ночные авиаперевозки, в то время как другие полагали, что причина заключается в отсутствии оборудования для ночных полетов на авиационных базах. Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки пришла к выводу, что второе мнение является спорным, поскольку прибывающие в район действий авиационные подразделения МИНУСКА располагают необходимым потенциалом для взлета с вертолетных площадок и посадки на них с минимальной подготовкой. Последствия любого ограничения возможностей Миссии по эвакуации раненых очевидны: рано или поздно то или иное гражданское лицо либо миротворец Организации Объединенных Наций может погибнуть из-за невозможности провести эвакуацию из места, в котором было получено ранение.



Пакистанский вертолет Ми-17 и португальские силы быстрого реагирования (источник: Al J Venter Collection).

Еще одна побочная проблема заключается в том, что со временем экипажи вертолетов теряют навыки по проведению ночных полетов. Кроме того, подразделениям Сил и сформированным подразделениям Полиции Организации Объединенных Наций необходимо практиковаться в создании импровизированных вертолетных площадок для целей ночных полетов. Решение этой проблемы при поддержке Центральных учреждений, если потребуется, должно стать высокоприоритетной задачей Миссии. Следует также отметить, что правительство Центральноафриканской Республики в настоящее время разрешает ночные полеты для воздушных средств ЦАВС и сил безопасности.

Политика в отношении обеспечения возможностей

3.29 Заявления о требованиях к подразделениям воинских и полицейских контингентов. Группа по проведению обзора отмечает успешное принятие в МИНУСМА заявлений о требованиях к пехотным подразделениям, в которых установлено, что в качестве стандартного требования к обеспечению защиты от мин в МИНУСМА автотранспортные средства, считающиеся защищенными от мин, должны быть защищены от взрывчатых веществ массой 10 кг. Кроме того, в недавно принятом Заявлении от требованиях к подразделениям было предусмотрено увеличение числа развернутых автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты⁵¹.

3.30 В большинстве заявлений от требованиях к подразделениям содержится требование об обеспечении возможностей по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия, но только для целей самообеспечения (см. пункт 3.12), что означает обеспечение возможностей по очистке от мин собственного лагеря/базы подразделения⁵². В Руководстве по имуществу, принадлежащему контингентам, содержится лишь очень общее требование к такому имуществу, необходимому для выполнения задач по поиску и обнаружению, и требуемый уровень подготовки является относительно низким. Для выполнения задач по поиску и обнаружению за пределами собственного лагеря/базы подразделения каждому подразделению необходимо располагать приданными к нему специально обученными опытными специалистами по поиску и обнаружению, располагающими продвинутым снаряжением, относящимся к имуществу, принадлежащему контингентам, таким как георадары. Методы, тактические приемы и процедуры для выполнения задач по поиску и обнаружению за пределами оперативной базы являются более сложными, и войскам требуется более высокий уровень подготовки. **Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки рекомендует пересмотреть Заявление от требованиях к подразделениям для сформированных подразделений, действующих в условиях угрозы применения боеприпасов взрывного действия, для обеспечения того, чтобы эти подразделения были подготовлены к вероятному увеличению объема задач по поиску и обнаружению в районе их действия.** Этот пересмотр должен распространяться на роты сил специального назначения, а также пехотные подразделения, которые могут иметь потребность в приданном потенциале по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия.

3.31 Заявления о требованиях к подразделениям для групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия должны быть обновлены в части положений об угрозе применения таких боеприпасов в различных зонах ответственности, а также необходимо обновить Руководство по воинским подразделениям по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций второго издания, опубликованное в августе 2021 года, с тем чтобы обеспечить развертывание странами, предоставляющими воинские контингенты, надлежащего объема требуемых сил и средств.

⁵¹ Число бронетранспортеров, соответствующих стандарту противоминной защиты, возросло с 265 в 2015 году до 453 в 2021 году. Всего в 2021 году было развернуто 718 бронетранспортеров, и таким образом на бронетранспортеры, соответствующие стандарту противоминной защиты, приходится 63 процента всех бронетранспортеров. (По данным, представленным начальником службы МИНУСМА по вопросам имущества, принадлежащего контингентам, 22 ноября 2021 года).

⁵² Требование в отношении самообеспечения в плане обезвреживания боеприпасов взрывного действия, содержащееся в приложении С к Заявлению от требованиях к подразделениям, и положения Руководства по имуществу, принадлежащему контингентам.

3.32 **Руководство по принадлежащему контингентам имуществу.** Руководство по принадлежащему контингентам имуществу позволяет воинским и полицейским контингентам развертывать 10-процентный оперативный резерв имущества, принадлежащего контингентам, за счет Организации Объединенных Наций без возмещения по дополнительным 10 процентам такого имущества. **Оперативный резерв должен позволять воинским и полицейским контингентам располагать пригодным к использованию имуществом, принадлежащим контингентам, в 100-процентном объеме даже тех случаях, когда некоторая часть такого имущества находится в процессе технического обслуживания или требует ремонта.**

3.33 Число единиц имущества, принадлежащего контингентам, которое было повреждено или уничтожено в результате нападений с применением боеприпасов взрывного действия, в МИНУСМА велико. Воинские и полицейские контингенты отвечают за предоставление нового имущества взамен пришедшего в негодность имущества, принадлежащего контингентам, а расходы на его перевозку несет Организация Объединенных Наций. Поскольку большинство стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, не испытывают угрозы применения боеприпасов взрывного действия на своей территории, некоторое имущество, принадлежащее контингентам, такое как автотранспортные средства, соответствующие стандарту противоминной защиты, закупается этими странами только для использования в МИНУСМА при обеспечении ограниченного резерва. Даже для тех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которые используют такое имущество в рамках других операций, время, необходимое для его замены, в большинстве случаев слишком велико, и это негативно сказывается на результатах оперативной деятельности. Поэтому Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки рекомендует пересмотреть директивные указания в отношении имущества, принадлежащего контингентам, в части оперативного резерва, с тем чтобы **увеличить оперативный резерв с 10 до 25 процентов** для определенного имущества, принадлежащего контингентам, и подразделений, которые действуют за пределами базы в условиях угрозы применения боеприпасов взрывного действия.

3.34 В руководстве по принадлежащему контингентам имуществу определяется коэффициент учета условий, связанных с боевыми действиями, для корректировки стандартной суммы возмещения за имущество, принадлежащее контингентам, с учетом таких условий в районе операций. Коэффициент учета условий, связанных с боевыми действиями, определяется для каждой миссии группой технической рекогносцировки на уровне Центральных учреждений при поддержке миссий. В этой связи Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки рекомендует увеличить коэффициент учета условий, связанных с боевыми действиями, для миротворческих миссий с угрозой применения боеприпасов взрывного действия, по крайней мере для МИНУСМА, поскольку эта миссия является объектом целенаправленных нападений со стороны вооруженных террористических групп.

Посещения перед развертыванием и проверка после развертывания

3.35 В ходе обзора, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, было собрано множество фактических данных относительно подготовки и готовности миротворцев, которые были подтверждены результатами обследования. Фактические данные говорят о том, что процесс проведения посещений перед развертыванием и оценки после развертывания с уделением особого внимания угрозе применения боеприпасов взрывного действия и борьбе с этой угрозой имеет некоторые недостатки. В частности, необходимо отметить важность наличия опытных специалистов по противодействию угрозе применения

боеприпасов взрывного действия, имеющих необходимый опыт работы, которые должны включаться в состав группы по проведению посещений перед развертыванием, действующей под руководством Управления по военным вопросам, в целях выявления недостатков в воинских контингентах на раннем этапе и обеспечения возможностей для них улучшить положение дел до развертывания. Такой опыт служит достижению нескольких целей, а именно целей проверки имущества, предназначенного для использования в условиях угрозы применения боеприпасов взрывного действия и устранения этой угрозы, обеспечения неуязвимости к боеприпасам взрывного действия и проведения учебной подготовки. Согласно результатам обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, почти половина респондентов считает, что воинские и полицейские контингенты не проводят достаточной подготовки до прибытия в миссию, притом что учебная подготовка перед развертыванием является ключевым критерием для оценки, проводимой в ходе посещений перед развертыванием. Данное мнение было подтверждено многими сотрудниками, занимающими руководящие должности в миссиях, и это указывает на то, что для устранения этого недостатка **может потребоваться более эффективное проведение посещений перед развертыванием**. Слишком часто создается впечатление, что воинские контингенты не соответствуют стандартам, изложенным в заявлениях о требованиях к подразделениям и соответствующим руководствам, а также в Руководстве по имуществу, принадлежащему контингентам. В этой связи становится очевидной необходимость увеличения объема имущества за счет его заимствования и повышения его надежности, а также необходимость дополнительной учебной подготовки после прибытия в миссию, которая обычно предоставляется ЮНМАС при поступлении соответствующей просьбы. Это включает проведение учебной подготовки на периодической основе с участием вспомогательных групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия в целях повышения их квалификации и наделения их опытом работы, и улучшение интеграции с этими важными силами обеспечения будет способствовать этому.

Объединение усилий и сотрудничество на уровне миссии

3.36 Объединение усилий на уровне миссии. Жизненно важно обеспечивать объединение усилий всех компонентов в рамках миссии в целях противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Это включает в себя адаптацию усилий по уделению повышенного внимания системам, обеспечивающим возможности для борьбы с угрозой применения боеприпасов взрывного действия, и основополагающим определяющим факторам, что позволит задействовать все возможности той или иной миссии для решения этой проблемы, а также осуществление согласованных усилий по достижению общего понимания и признания того значения, которое это имеет для Организации Объединенных Наций. Преимущества осуществления этих усилий очевидны (см. вставку ниже), и в настоящем обзоре рекомендуется внедрять механизмы обмена информацией и объединения усилий на местном и секторальном уровнях в целях укрепления доверия и взаимопонимания между компонентами миссии. Общий вывод по итогам обзора, который будет подробно изложен ниже, ясен: **Организации Объединенных Наций необходимо укреплять и улучшать комплексное планирование и операции в целях устранения угрозы применения боеприпасов взрывного действия (в рамках военного, полицейского и гражданского компонентов).**

3.37 По итогам недавно проведенного обзора деятельности по объединению усилий в Организации Объединенных Наций⁵³, который был сосредоточен на вопросах общей эффективности и результативности всей системы Организации Объединенных Наций, предлагаются и в некоторых случаях подтверждаются общие принципы, отмеченные также Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, которые могут конкретно применяться для повышения эффективности комплексных мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозы, исходящие от боеприпасов взрывного действия. Наиболее важное значение для данного обзора, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, имеют следующие аспекты: успешное объединение усилий должно быть сосредоточено на структурах, отдельных людях и общих целях, причем последние два фактора оказывают наибольшее влияние на общую эффективность усилий; объединение усилий требует эффективного лидерства и руководства, причем усилия должны быть обеспечены достаточными ресурсами; и необходимо придавать важное значение подходу, основанному на данных, особенно в тех случаях, когда такой подход может быть общим или даже стандартизированным. По итогам обзора деятельности по объединению усилий также были предложены идеи о том, как, сосредоточившись на прагматических решениях и фактических потребностях местного населения, зачастую ближе к местному уровню и дальше от штабов сил, миссии могут содействовать применению комплексных подходов к взаимодействию с гуманитарными организациями, особенно в тех случаях, когда существует озабоченность по поводу сохранения гуманитарного пространства и принципов. Выражение озабоченности относительно безопасности также способствовало применению более комплексных подходов к взаимодействию между компонентами миссии (и внутри них) и с более широким кругом заинтересованных сторон. Наконец, в соответствии с замечаниями, вынесенными Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, необходимо проработать дополнительную работу в целях надлежащего отражения гендерных вопросов в рамках комплексных подходов.

Текстовая вставка 2

**Потенциальные преимущества объединения усилий —
МИНУСМА**

Тематическое исследование: уроки деятельности МИНУСМА

В свете нападения на временную оперативную базу в Центральном секторе, округ Дуэнца, Мали, произошедшего в феврале 2021 года, в результате которого были ранены 28 миротворцев и был задействован план широкомасштабной эвакуации раненых, стала очевидной острая необходимость интеграции информации в целях улучшения прогнозирования в Миссии. В то время как в докладах военных компонентов содержится информация, имеющая важное значение для технического выполнения военных и полицейских операций, для понимания местных условий и развивающихся событий, которые могут повлиять на осуществление операций, необходима информация от помощников по связям с гражданским населением. Что касается упомянутого нападения на временную оперативную базу, то эта база была

⁵³ Как отмечается в резюме заключительного доклада, подготовленного по поручению Исполнительного комитета, цели обзора заключались в оценке «степени совместной работы подразделений для достижения максимальных результатов в сложных условиях» в целях выработки рекомендаций для Комитета заместителей по пересмотру политики и руководства по комплексной оценке и планированию; <https://unitednations.sharepoint.com/sites/PPDB/PolicyGuidanceDatabase/Integration%20Review%20Report.pdf>.

создана в районе, где шла война за территорию между двумя вооруженными группами, и в результате МИНУСМА стала для вооруженных групп удобной мишенью для демонстрации своих сил и возможностей.

С учетом уроков, извлеченных из этого инцидента, были внедрены еженедельные совещания для обеспечения осведомленности о ситуации, на которых представители всех компонентов непосредственно обсуждают с помощниками по связям с гражданским населением развитие событий внутри общин и в отношениях между ними, включая сведения о настроениях по отношению к Миссии, что позволяет участникам патрулирования и других операций лучше планировать взаимодействие с различными местными субъектами.

3.38 Во всех трех районах действия миссий, посещенных Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, неизменно поднимался вопрос о роли ЮНМАС как координирующего учреждения. Более подробная информация представлена в текстовой вставке 3, и в целом по итогам обзора был сделан вывод о **необходимости пересмотра роли и объема ресурсов ЮНМАС в миссиях с возникающей угрозой применения боеприпасов взрывного действия в целях дальнейшей интеграции усилий ЮНМАС в комплексные меры реагирования и укрепления ее потенциала, по мере необходимости**. Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос о роли ЮНМАС для миссий на переходном этапе с учетом ее деятельности по оказанию поддержки более широкому кругу партнеров, в частности национальным органам власти.

3.39 **Объединение усилий на уровне миссии — МИНУСМА.** Деятельность МИНУСМА по борьбе с боеприпасами взрывного действия находится на самом высоком уровне. Соответственно, программа работы ЮНМАС в Мали прочно занимает центральное место в усилиях Миссии по снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Деятельность ЮНМАС в Мали следует рассматривать как возможный образец для других миссий, которому можно было бы следовать в целях более эффективного снижения существующей или возникающей угрозы применения боеприпасов взрывного действия. Некоторые аспекты интеграции в рамках других компонентов по-прежнему нуждаются в улучшении. В качестве примера области, в которой углубленная интеграция может оказать позитивное воздействие, является структурирование функций разведки, наблюдения и рекогносцировки и обеспечение четких информационных потоков. Защита автоколонн материально-технического снабжения является, пожалуй, самым ярким примером существующих недостатков и возможностей, имеющихся для улучшения положения дел в этой области в будущем. Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки отметила несколько случаев, когда можно было избежать нападения на автоколонны с применением боеприпасов взрывного действия, но этого не произошло либо потому, что имеющихся средств разведки, наблюдения и рекогносцировки не было достаточно для выполнения поставленной задачи, либо по той причине, что данные о местах установки боеприпасов взрывного действия, полученные от групп разведки, наблюдения и рекогносцировки, не были доведены до сведения руководства автоколонн. В настоящем обзоре решительно поддерживается комплексное объединение существующих на уровне Миссии возможностей в плане получения информации от гражданских лиц с возможностями, имеющимися на уровне Сил в плане воздушной разведки, наблюдения и рекогносцировки, и с возможностями, имеющимися на уровне секторов и подразделений в плане наземной и воздушной разведки, в целях улучшения понимания деятельности сетей по установке

самодельных взрывных устройств и своевременного представления информации, способствующей защите сил, руководителям автоколонн, что будет также способствовать существенному повышению выживаемости.

Текстовая вставка 3

Роль ЮНМАС

Роль ЮНМАС в миссиях по поддержанию мира с угрозой применения боеприпасов взрывного действия

В контексте выполнения мандатов, предоставленных Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, и внесения непосредственного вклада в решение широкого круга приоритетных задач миссий, таких как обеспечение защиты, охраны и безопасности, повышение эффективности и укрепление подотчетности, миростроительство и поддержание мира, а также установление партнерских связей, **опыт ЮНМАС имеет также решающее значение для эффективного реагирования миссий на существующую или возникающую угрозу применения боеприпасов взрывного действия.** Группа по проведению обзора отметила, что ЮНМАС обеспечивает уникальное сочетание **оперативности** в выявлении угроз и реагировании на них до того, как могут быть задействованы другие средства; **опыта работы**, позволяющего понять и оценить ситуацию, сообщить о ней и отреагировать на нее; **сферы охвата и авторитетности** в рамках Организации Объединенных Наций и миссий и за их пределами для целей объединения и согласования усилий гражданских органов и воинских и полицейских контингентов; а также **приверженности и упорства** в выполнении функций поставщика специализированных услуг по снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия.

В МИНУСМА, например, ЮНМАС фактически выполняет роль инструмента для учебной подготовки, оснащения, наставничества, поддержки и информационного обеспечения всех элементов Миссии, ответственных за борьбу с боеприпасами взрывного действия; обучает и наставляет военнослужащих сформированных подразделений, входящих в состав групп по поиску и обнаружению, а также проводит широкодоступные курсы учебной подготовки в целях повышения осведомленности об опасности взрывчатых веществ; в качестве распорядителя основной системы управления информацией о боеприпасах взрывного действия является пользующимся широким доверием источником информации; а также содействует осуществлению закупок и обеспечивает техническое обслуживание ключевого оборудования, такого как устройства для создания электронных помех и автомобили с противоминной защитой, и предоставляет соответствующую учебную подготовку. Действуя в качестве постоянного гражданского компонента Миссии, укомплектованного персоналом и обеспеченного ресурсами за счет ее бюджета, благодаря своему непрерывному присутствию ЮНМАС обеспечивает постоянное совершенствование этих важнейших функций даже несмотря на ротацию контингентов. Что касается МООНСДРК и МИНУСКА, то невзирая на то, что в последней угроза применения боеприпасов взрывного действия оценивается как относительно низкая и меры реагирования являются не столь всеобъемлющими, в каждой из этих миссий Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки отметила явное желание их

руководства сделать первые шаги в том же направлении в отношении повышения роли ЮНМАС.

ЮНМАС имеет обширный опыт удовлетворения краткосрочных потребностей миссий в ответ на возникающую угрозу применения боеприпасов взрывного действия. Однако подход, при котором миссии полагаются только на ЮНМАС в долгосрочной перспективе, имеет свои недостатки. Как гражданский компонент комплексной миссии, ЮНМАС имеет относительно широкие полномочия. В числе прочего ЮНМАС оказывает поддержку в таких областях, как основная гуманитарная деятельность, защита гражданского населения, управление запасами оружия и боеприпасов и даже развитие национального потенциала. Что еще более важно, отмечается риск размывания границ ответственности и подотчетности между компонентами Миссии, а также возможного возникновения долгосрочной зависимости от ЮНМАС, что приводит к ослаблению стимулов для полицейских и воинских контингентов предоставлять согласованные возможности в плане взаимодействия (а также финансовые средства). **Руководящим сотрудникам Центральным учреждениям и миссий необходимо рассмотреть более широкий вопрос: какие функции и обязанности должны быть установлены и, что особенно важно, какие условия должны быть выполнены для перехода от получения поддержки со стороны ЮНМАС (носящей краткосрочный характер) к задействованию персонала сформированных подразделений на более прочной и устойчивой основе?** Варианты действий, которые могли бы позволить осуществить поэтапную передачу обязанностей, могут включать **совершенствование заявлений о требованиях к подразделениям контингентов**; внедрение более целенаправленного **режима эксплуатации имущества в распоряжении контингентов** с применением стимулов для его эффективного использования; и, возможно, направление приглашений для прохождения **учебной подготовки перед развертыванием на двусторонней или контрактной основе, в том числе с использованием облегченного координационного механизма.**

3.40 Объединение усилий на уровне миссии — МИНУСКА. В МИНУСКА отсутствие ясности в отношении числа и характера инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия препятствует осуществлению усилий по разработке эффективных мер противодействия, обеспечению понимания потребностей Сил в плане их типа и объема и получению более ясного представления о преступниках и их намерениях. Вместе с тем более плотная интеграция деятельности Миссии по борьбе с боеприпасами взрывного действия могла бы способствовать значительной активизации этих усилий. Выделение дополнительных ресурсов для отделения ЮНМАС в Центральноафриканской Республике в целях временного расширения его программы по улучшению возможностей Сил могло бы стать существенным шагом в правильном направлении. Кроме того, сотрудникам по этой программе рекомендуется рассмотреть ее роль в поддержании этих возможностей в комплексной увязке с другими компонентами, включая Силы, с учетом совершенствования и развития долгосрочного потенциала воинских контингентов. В дополнение к этому можно было бы вновь укрепить существующую структуру Рабочей группы по борьбе с самодельными взрывными устройствами с уделением повышенного внимания регулярному включению в ее работу всех заинтересованных сторон в рамках Миссии и более широкой системы Организации Объединенных Наций.

3.41 Объединение усилий на уровне миссии — МООНСДРК. На примере текущей и планируемой структуры, предназначенной для объединения усилий по борьбе с боеприпасами взрывного действия в МООНСДРК, можно с пользой для дела проиллюстрировать важное значение более широких замечаний Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки относительно стратегических указаний в отношении этих усилий и руководства и управления их осуществлением. В настоящее время эти усилия де-факто делегированы Силам, и на них распространяются полномочия заместителя начальника штаба по оперативной поддержке, в то время как ЮНМАС отвечает за предоставление поддержки правительству. Кроме того, в 2019 году Миссия создала рабочую группу по снижению угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, под председательством заместителя Специального представителя Генерального секретаря по операциям, которую еще предстоит полностью задействовать. Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки полностью поддерживает предпринимаемые усилия, но считает, что за деятельность Миссии по борьбе с боеприпасами взрывного действия должно отвечать высшее руководство, которое должно одобрять и подкреплять ресурсами стратегию, обеспечивающую основу для согласованных действий военного, полицейского и гражданского компонентов Миссии, а также для привлечения участников из более широкой системы Организации Объединенных Наций, региональных партнеров и национальных органов власти; причем это не та задача, выполнение которой можно поручить только Силам и ЮНМАС. Полезным средством для выполнения этой задачи могло бы стать полное приведение в действие существующей Рабочей группы по снижению угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, действующей под руководством Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря по операциям. Необходимо также определить роль ЮНМАС и четко установить ее обязанности и сферу ответственности.

Сотрудничество с национальными органами власти и внешними субъектами

3.42 Одним из ключевых параметров реагирования на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия, со стороны операций по поддержанию мира является степень и характер их сотрудничества с национальными органами власти и другими субъектами, такими как региональные органы и Европейский союз. В своей резолюции [70/46](#) о противодействии угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам «развивать, сообразно обстоятельствам, международное и региональное сотрудничество, включая обмен информацией, где это уместно и необходимо, о передовой практике, действуя в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), чтобы пресекать хищение, незаконное перенаправление, утерю и незаконное использование материалов для изготовления самодельных взрывных устройств, обеспечивая при этом защиту передаваемой конфиденциальной информации».

3.43 В Центральноафриканской Республике, Мали и Демократической Республике Конго миссии по поддержанию мира поддерживали сотрудничество с национальными властями и предоставляли техническую помощь и учебную подготовку по вопросам поиска и обнаружения. Однако Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки установила, что некоторые национальные органы власти по-прежнему неохотно идут на полное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций или другими международными партнерами, особенно в том, что касается обмена информацией. На это также было обращено внимание Советом Безопасности 26 марта 2021 года в ходе заседания по формуле Аррии, организованного совместно с Кенией, когда он призвал государства-члены «расширять и

углублять сотрудничество между государствами в областях обмена информацией и проведения совместных расследований».

3.44 Сотрудничество с национальными органами власти и внешними субъектами — МИНУСМА. Почти все собеседники, опрошенные Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, включая представителей гуманитарных организаций, согласились с тем, что борьба с угрозой, исходящей от боеприпасов взрывного действия, не может вестись изолированно и должна стать частью комплексных мер реагирования политического характера. Они также согласились с тем, что ответственность за решение этой проблемы лежит на национальных органах власти, которые должны на более регулярной основе присутствовать в общинах и укреплять потенциал и ресурсы местных органов власти. МИНУСМА и партнеры понимают, что решение проблемы боеприпасов взрывного действия потребует сосредоточения усилий на укреплении потенциала правительства Мали в целях эффективного сведения воедино нескольких направлений политики и разработки политической стратегии в целях устранения коренных причин насильственного экстремизма.

3.45 Сотрудничество с национальными органами власти и внешними субъектами — МИНУСКА. В июле 2020 года Министерством обороны были изъяты взрывчатые вещества, предназначенные для обучения и приведения в боевую готовность групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия в составе национальных сил обороны и безопасности. Национальные власти продолжают удерживать их, несмотря на многочисленные обращения к правительству по этому вопросу. На данный момент все еще приостановлено осуществление этого проекта, а также проведение учебной подготовки в целях наращивания потенциала по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия (уровня 2), которая предоставлялась ЦАВС и силам внутренней безопасности со стороны ЮНМАС.

3.46 В дополнение к важному значению различной технической и другой поддержки национальных властей заинтересованные стороны подчеркнули важность политического процесса и диалога для эффективного и устойчивого устранения причин возникновения конфликтов в целях эффективного снижения угроз, исходящих от боеприпасов взрывного действия, в стране. Такой комплексный подход является необходимым с учетом вероятного обострения ситуации в связи с перегоном скота по причине наступления сухого сезона, а также отсутствием средств, необходимых для обезвреживания боеприпасов взрывного действия, в период до ожидаемого прибытия подкреплений.

3.47 Сотрудничество с национальными органами власти и внешними субъектами — МООНСДРК. В ходе общения с различными заинтересованными сторонами в Демократической Республике Конго Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки установила, что конголезские власти готовы сотрудничать с МООНСДРК в борьбе с угрозой, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Ввиду своих ограниченных возможностей по снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, национальные власти в основном полагаются на Миссию, действующую на основе мероприятий ЮНМАС в целях проведения разъяснительной работы и обучения методам обезвреживания и утилизации боеприпасов взрывного действия. ЮНМАС взаимодействовала с национальными властями в целях разработки усовершенствованных протоколов с учетом изменения обстановки, связанной с угрозой применения боеприпасов взрывного действия, и оказывала поддержку Конголезскому центру деятельности по вопросам, связанным с разминированием, в разработке национальных стандартов в отношении самодельных взрывных устройств. ЮНМАС также отпустила на несколько просьб ВСДРК об уничтожении или утилизации

боеприпасов взрывного действия. Например, 27 июля объединенная группа МООНСДРК по обезвреживанию самодельных взрывных устройств и боеприпасов взрывного действия уничтожила одно самодельное взрывное устройство и более 10 неразорвавшихся боеприпасов в Макоко, территория Бени²⁵. Вместе с тем эта группа обнаружила, что конголезские власти не обеспечивают полной транспарентности при обмене данными с Миссией. Большая часть данных о боеприпасах взрывного действия предоставляется ВСДРК, которые не контактируют с Организацией Объединенных Наций на ранней стадии, особенно в момент обнаружения взрывчатых веществ. В результате информация о местонахождении самодельных взрывных устройств или типе взрывчатого вещества иногда искажается или преувеличивается, что еще больше усложняет возможности Миссии по проведению точного анализа, снижению угрозы применения боеприпасов взрывного действия и смягчению последствий их применения для гражданского населения.

3.48 Миссии Европейского союза по подготовке. Международные партнеры, такие как Миссия Европейского союза по подготовке, присутствуют в нескольких странах, в которых действуют миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что способствует укреплению сотрудничества Организации Объединенных Наций с Европейским союзом, особенно в том, что касается методов борьбы с угрозой, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Миссии Европейского союза по подготовке сталкиваются с проблемой, заключающейся в различном опыте стран, и некоторыми другими проблемами, с которыми сталкивается и Организация Объединенных Наций при осуществлении взаимодействия с различными национальными органами власти. В Мали Миссия Европейского союза по подготовке наладила взаимодействие с Малийскими вооруженными силами, предоставляя услуги в областях наставничества и учебной подготовки малийским руководящим сотрудникам, а также оказывая содействие Малийским вооруженным силам в разработке «дорожной карты» или плана по наращиванию потенциала в области борьбы с боеприпасами взрывного действия. С другой стороны, в Центральноафриканской Республике Европейская миссия по подготовке сталкивается с тем же безразличием со стороны национальных властей, которое проявляется по отношению к Миссии Организации Объединенных Наций при попытке предоставить услуги по наращиванию национального потенциала. Для подразделения специальных операций ЦАВС был проведен небольшой и ограниченный по объему курс учебной подготовки по обеспечению базовой осведомленности о боеприпасах взрывного действия, но последующие предложения о проведении дополнительной учебной подготовки или каком-либо взаимодействии были полностью проигнорированы правительством. В Демократической Республике Конго правительство ведет предварительные переговоры с Европейским союзом о развертывании Миссии Европейского союза по подготовке. В других миссиях Организации Объединенных Наций существует возможность привлечения Миссии Европейского союза по подготовке в качестве двустороннего партнера в целях проведения учебной подготовки для воинских и полицейских контингентов.

Глава 4

Меры реагирования на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия, на национальном и региональном уровнях

4.1 Настоящая глава посвящена национальному и региональному потенциалу противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, и при этом в ней разъясняется необходимость осуществления стратегии с участием всех секторов общества и содержится краткое описание ответа национальных властей на призыв Совета Безопасности привлечь виновных к ответственности, а также краткое описание усилий по наращиванию потенциала в целях усиления национального реагирования на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия. В отдельных разделах, посвященных районам действия каждой из миссий, более подробно описываются соответствующие национальные возможности. Наконец, рассматриваются меры реагирования на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия, на региональном уровне.

Меры реагирования на национальном уровне

4.2 На основе принятия Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея призвала государства-члены принять всеобъемлющий подход к борьбе с терроризмом с участием всех секторов общества и с учетом прав человека и гендерных аспектов⁵⁴.

4.3 Как правило, такие государственные стратегии обычно имеют в своей основе структуру, в которой предусмотрены следующие направления работы⁵⁵:

- предотвращение: останавливать людей от превращения в террористов или их пособников;
- пресечение: останавливать террористические нападения;
- защита: укреплять защиту от террористических нападений;
- судебное преследование: привлекать виновных к ответственности;
- подготовка: смягчать последствия террористических нападений.

4.4 В этой связи для обеспечения эффективного стратегического потенциала от правительств требуется разработать всеобъемлющую стратегию борьбы с боеприпасами взрывного действия, основанную на межучрежденческом сотрудничестве и предусматривающую руководящие указания и ресурсы для многочисленных заинтересованных сторон. Несмотря на крайне важное значение этой стратегии, ее недостаточно для надлежащего укомплектования, оснащения, обучения и приведения в действие учреждений по борьбе с боеприпасами взрывного действия. **Комплексная стратегия** требует включения положений о предотвращении насильственного экстремизма в дополнение к противодействию терроризму и насильственному экстремизму. Ссылаясь на доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о плане действий по предотвращению насильственного экстремизма⁵⁶, можно сказать, что превращение профилактики в неотъемлемую часть комплексного подхода поможет устранить многие из основных причин, побуждающих людей вступать в

⁵⁴ Резолюция [60/288](#) Генеральной Ассамблеи.

⁵⁵ Контртеррористическая стратегия Соединенного Королевства (CONTEST), 2018 год.

⁵⁶ [A/70/674](#).

воинствующие экстремистские группы. Это требует участия многих государственных органов, а также гражданского общества.

4.5 Безнаказанность, в том числе в тех случаях, когда национальные силы обороны и безопасности совершают насильственные действия против гражданского населения, приводит к возникновению недоверия местных общин к национальным властям, не оставляя для населения наиболее нестабильных районов иного выбора, как полагаться в вопросах защиты на ополченцев или экстремистские группы. Однако национальные власти в странах, в которых действуют миссии Организации Объединенных Наций, часто не уделяют приоритетного внимания вопросам подотчетности и борьбы с безнаказанностью, о чем свидетельствует неудовлетворительное обеспечение ресурсами систем военной юстиции.

Национальный потенциал для борьбы с безнаказанностью

4.6 Безнаказанность и несправедливость вызывают ощущение отсутствия безопасности и чувство безысходности, что подрывает усилия в целях посредничества и урегулирования, в том числе политические переходные процессы. Насильственный экстремизм, как правило, процветает в условиях, характеризующихся неэффективным государственным управлением, отсутствием демократии, коррупцией и культурой безнаказанности за какое бы то ни было противоправное поведение со стороны государства или его представителей. Привлечение к ответственности имеет существенно важное значение для того, чтобы разорвать порочный круг террористического насилия и безнаказанности. Несмотря на то, что ведущая роль в привлечении к ответственности лиц, совершивших нападения с применением боеприпасов взрывного действия, принадлежит национальным властям, на сегодняшний день **во многих странах, где действуют миссии Организации Объединенных Наций и существует угроза применения боеприпасов взрывного действия, достигнут недостаточный прогресс** в расследовании, судебном преследовании и вынесении приговоров по делам преступников, причастных к этим нападениям. Несмотря на информационно-пропагандистскую работу, проводимую руководством миссий на стратегическом уровне, национальные власти во всех странах, где действуют миссии Организации Объединенных Наций и существует угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, сталкиваются с проблемой обеспечения в приоритетном порядке расследований и судебного преследования лиц, совершивших нападения с применением боеприпасов взрывного действия, за исключением случаев, связанных с крупномасштабными нападениями на миротворцев или нападениями, широко освещаемыми в международных средствах массовой информации. Ситуация в конкретных миссиях рассматривается ниже.

Рисунок 18

Степень доверия к национальным органам власти (по результатам обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки в 2021 году)*



* На рисунке слева представлены результаты опроса лиц, находящихся в составе тех миссий, где в настоящее время нет угрозы применения боеприпасов взрывного действия, у которых запрашивалась оценка потенциальных возможностей органов власти соответствующих стран. На рисунке справа представлены результаты опроса лиц, находящихся в составе тех миссий, где в настоящее время существует угроза применения боеприпасов взрывного действия, у которых запрашивалась оценка имеющегося потенциала.

4.7 Как показывают результаты обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, исходя из ответов тех сотрудников Организации Объединенных Наций, которые заявили, что участвуют во взаимодействии с национальными властями по вопросам борьбы с безнаказанностью, можно заключить, что не только отсутствие национального политического руководства и политической воли приводит к созданию обстановки безнаказанности в отношении случаев применения боеприпасов взрывного действия. Значительные пробелы в технических возможностях и средствах в равной мере ограничивают способность национальных властей противостоять угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия. И наконец, неотъемлемой чертой ситуации с безопасностью в районах, наиболее подверженных угрозе применения боеприпасов взрывного действия, является ограниченное присутствие национальных сил обороны и безопасности, что усложняет расследование таких преступлений. Кроме того, огромные размеры районов действия в большинстве стран, в которых присутствуют миссии Организации Объединенных Наций, затрудняют развертывание необходимых правоохранительных и судебных органов для работы на месте преступления.

Наращивание национального потенциала

4.8 Хотя ведущая роль в реформировании правоохранительных органов и служб безопасности принадлежит национальным властям, многие миссии имеют мандат по наращиванию потенциала в поддержку системы уголовного правосудия и национальных усилий по борьбе с безнаказанностью. В соответствии с резолюцией 2589 (2021) Совета Безопасности миссиям Организации Объединенных Наций необходимо усилить поддержку национальных властей в целях внедрения эффективной системы уголовного правосудия. Соответствующие миссии Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны предпринимают и должны и далее предпринимать значительные усилия по наращиванию потенциала для создания национальной системы уголовного правосудия, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности лиц, причастных к нападениям с применением боеприпасов взрывного действия. На приведенном ниже рисунке, основанном на результатах обследования, проведенного

Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, проиллюстрирована твердая уверенность в способности миссий с угрозой применения боеприпасов взрывного действия оказывать поддержку национальным властям в привлечении виновных к ответственности. Достижение положительных результатов, однако, полностью зависит от готовности национальных властей принять эту поддержку, что, в свою очередь, требует наличия доверия и транспарентности.

Рисунок 19

Уверенность в способности миссий оказывать поддержку национальным властям в судебном преследовании лиц, виновных в создании угрозы применения боеприпасов взрывного действия⁵⁷



4.9 Прошлые мероприятия по наращиванию потенциала позволили добиться лишь медленного прогресса в создании устойчивого потенциала для систем уголовного правосудия стран, в которых действуют миссии Организации Объединенных Наций, испытывающие угрозу применения боеприпасов взрывного действия. Поскольку уголовные дела часто основываются на свидетельских показаниях, отсутствие защиты жертв и свидетелей представляет собой крайне серьезную проблему. Многие зарегистрированные дела не были переданы судам для проведения разбирательств из-за отсутствия информации и доказательств. В равной степени для дел, касающихся применения боеприпасов взрывного действия, необходимо обеспечить, чтобы наращивание потенциала по сбору и использованию доказательств, включая криминалистическую экспертизу, было подкреплено необходимыми техническими средствами и людскими ресурсами. Необходимо перейти от обучения к наставничеству, с тем чтобы оказывать поддержку национальным органам власти в применении на практике теоретических знаний по делам, связанным с применением боеприпасов взрывного действия. В дополнение к выполнению задач по борьбе с безнаказанностью в миссиях Организации Объединенных Наций, имеющих мандат по борьбе с угрозой применения боеприпасов взрывного действия, **необходимо более активно**

⁵⁷ Обследование, проведенное группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, 2021 год.

осуществлять информационно-пропагандистскую работу по политическим вопросам, с тем чтобы добиваться от национальных властей большей транспарентности и обеспечивать для миссий Организации Объединенных Наций возможности в плане совместного размещения, оказания технической поддержки и отслеживания случаев применения боеприпасов взрывного действия на повседневной основе.

4.10 В соответствии с резолюцией [2518 \(2020\)](#) Совета Безопасности Центральные учреждения разработали Стандартную оперативную процедуру⁵⁸, призванную способствовать полевым миссиям в оказании поддержки национальным властям в целях обеспечения ответственности за преступления против миротворцев и прекращения безнаказанности за серьезные нарушения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права и злоупотребления ими. В этой стандартной оперативной процедуре описаны как превентивные меры, так и меры по исправлению положения, которые может принимать полевая миссия, начиная с информационно-пропагандистской работы по политическим вопросам и предоставления добрых услуг. В этом документе также содержится требование о том, чтобы каждая миссия Организации Объединенных Наций разработала процедуры с учетом своих условий работы. Эти процедуры должны включать аспекты, связанные с угрозой применения боеприпасов взрывного действия и принятием мер реагирования.

4.11 МИНУСМА разработала и внедрила стандартную оперативную процедуру, которая включает процедуру сбора и использования доказательств в отношении боеприпасов взрывного действия: первый уровень действий — это действия на месте преступления. МИНУСМА организовывала курсы учебной подготовки в миссиях, совместно проводимые экспертами по боеприпасам взрывного действия из ЮНМАС, Сил Миссии и ЮНПОЛ, в целях подготовки военнослужащих и сотрудников ЮНПОЛ по проведению расследований после взрыва. Если не имеется непосредственной возможности для расследования случаев применения боеприпасов взрывного действия, то сформированным подразделениям дается указание сохранять доказательства в отношении боеприпасов взрывного действия. Собранные доказательства в отношении боеприпасов взрывного действия затем исследуются в специальной лаборатории, совместно эксплуатируемой тремя воинскими контингентами в Восточном секторе, в целях проведения химического, цифрового и другого интрузивного исследования и последующего анализа, с тем чтобы пролить свет на причастные преступные сети, их возможности и тактические приемы, что существенно способствует дальнейшей разработке эффективных защитных и профилактических мер. Для того чтобы собранные доказательства в отношении боеприпасов взрывного действия можно было использовать в ходе судебных разбирательств, их криминалистическое исследование проводится лабораторией ЮНПОЛ, которая выполняет роль связующего звена с силами внутренней безопасности. Силы МИНУСМА издали приказ, в котором подробно описаны процедуры обращения с доказательствами в их подразделениях⁵⁹.

4.12 Если миссии Организации Объединенных Наций не располагают необходимыми возможностями для оказания запрашиваемой технической, логистической или иной помощи принимающим странам в борьбе с безнаказанностью, то такие запросы следует направлять в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. Это требует обеспечения необходимой транспарентности со стороны национальных властей, о чем Совет Безопасности просил в

⁵⁸ Стандартная процедура, изданная Департаментом операций в пользу мира (SOP-2020.18).

⁵⁹ Приказ о сборе доказательств и обращении с ними в целях исследования в лабораториях (для внутреннего пользования в Организации Объединенных Наций). Сентябрь 2021 года.

многочисленных резолюциях⁶⁰, согласно которым полевым миссиям необходимо отслеживать случаи, связанные с нападениями на миротворцев, с тем чтобы обеспечивать возможность для контроля и отчетности о прогрессе по этим делам.

Условия действия миссий

Возможности по борьбе с боеприпасами взрывного действия в Мали

4.13 Координация между различными структурами правительства Мали является сложной задачей, и в правительстве Мали не имеется министра, ответственного за осуществление стратегии по борьбе с боеприпасами взрывного действия. В этой стране нет всеобъемлющей стратегии по борьбе с боеприпасами взрывного действия или с терроризмом, и соответственно, нет и стратегических правительственных департаментов, ответственных за борьбу с боеприпасами взрывного действия.

4.14 Из-за отсутствия национальной стратегии в Мали не имеется общепризнанных, полноценных и согласованных национальных возможностей по борьбе с боеприпасами взрывного действия на всех уровнях правительства. Первыми, кто реагирует на инциденты с применением боеприпасов взрывного действия, как правило, являются сотрудники Малийских вооруженных сил, которые не обучены процедурам обращения с доказательствами (возможности по проведению расследований после взрыва частично или полностью отсутствуют). Национальные силы обороны и безопасности не располагают достаточными возможностями для охвата обширной территории Мали, и при этом не имеется лабораторий криминалистической экспертизы для исследования доказательств в отношении боеприпасов взрывного действия, поэтому доказательства, касающиеся боеприпасов взрывного действия, обычно недоступны для рассмотрения в судебном порядке, что приводит к неудовлетворительному проведению расследований в отношении боеприпасов взрывного действия и слабому реагированию со стороны прокуратуры.

4.15 У прокуратуры не имеется стратегии по рассмотрению и приоритизации сложных дел, включая дела, касающиеся инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия и нападений на гражданских лиц. В настоящее время у малийских сил обороны и безопасности не имеется эффективного потенциала для борьбы с боеприпасами взрывного действия в целях проведения операций по их обезвреживанию. Хотя Специализированная судебная группа в некоторых случаях рассматривал дела, связанные с нападениями с применением боеприпасов взрывного действия, отмечается недостаточный специализированный потенциал для сложной работы в местах преступлений, связанных с нападениями с применением боеприпасов взрывного действия. С учетом этих проблем Миссия совместно с правительством Мали работает над расширением возможностей системы правосудия по привлечению виновных к ответственности. По состоянию на 1 октября 2021 года 176 человек были осуждены за преступления, связанные с терроризмом. В результате за период с 2017 по 2021 годы были осуждены 143 человека и оправданы 33 человека, некоторые из которых были осуждены за применение боеприпасов взрывного действия⁶¹.

⁶⁰ Резолюции Совета Безопасности [2378 \(2017\)](#), [2518 \(2020\)](#) и [2589 \(2021\)](#).

⁶¹ Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности, Департамент операций в пользу мира, 23 ноября 2021 года.

4.16 ЮНПОЛ в составе МИНУСМА наращивает потенциал сил внутренней безопасности в области организации работы на местах преступления, и благодаря этой работе были подготовлены сертифицированные малийские инструкторы. Однако для проведения расследований после взрыва требуется больше технических знаний. Миссия может предоставлять такую техническую поддержку по запросу. Однако не по каждому случаю нападения проводится такая экспертиза, поскольку национальные власти не всегда обращаются за поддержкой, а усилия Миссии часто затрудняются из-за ограниченных возможностей по предоставлению транспортных средств и обеспечению безопасности в дополнение к проведению технической экспертизы.

4.17 Хотя и не во всех случаях, власти Мали демонстрируют готовность реагировать на инциденты с применением боеприпасов взрывного действия против миротворцев. По-прежнему необходимы значительные усилия Миссии и других заинтересованных сторон по наращиванию потенциала для создания национальной системы уголовного правосудия в целях привлечения к ответственности лиц, причастных к нападениям с применением боеприпасов взрывного действия. С учетом недавнего создания Национального управления судебной экспертизы можно утверждать, что власти Мали демонстрируют свою заинтересованность в наращивании местного потенциала по исследованию доказательств на основе судебной экспертизы. Пока это управление не будет полностью укомплектовано, подготовлено и оснащено, функционирование судебной системы будет все еще зависеть от возможностей Миссии по исследованию доказательств и их оформлению для целей судебного разбирательства.

4.18 За пределами Бамако существует острая необходимость в судебном потенциале для использования документально оформленных доказательств в целях судебного преследования лиц, виновных в насилии в отношении гражданских лиц и персонала Организации Объединенных Наций с применением боеприпасов взрывного действия. Золотая лихорадка на севере Мали, происходящая с использованием горнодобывающего оборудования, контролируется вооруженными группами, имеющими влияние на прииски. Коммерческие товары, такие как удобрения и детонаторы, легко доступны и используются для нападений с применением боеприпасов взрывного действия. В сочетании с такими факторами, как наличие криминальных структур, проницаемость границ и отсутствие государственной власти в центральной и северной частях страны, отсутствуют рамочные основы и процедуры для борьбы с боеприпасами взрывного действия. Существует необходимость повышения осведомленности местных розничных торговцев об угрозе применения боеприпасов взрывного действия и сбора информации национальными властями в целях внедрения программ по отслеживанию этой угрозы на национальном и региональном уровнях.

4.19 Программа ЮНМАС в Мали обеспечивает развитие национального потенциала малийских сил обороны и безопасности и гражданских гуманитарных организаций. В рамках этой программы осуществляется наставничество над Малийским центром координации операций, который обеспечивает руководство и координацию в том, что касается деятельности малийских сил обороны и безопасности в целях реагирования на угрозу применения боеприпасов взрывного действия, проведения учебной подготовки по вопросам поиска и обнаружения, обучения штабных офицеров Малийских вооруженных сил и сотрудников жандармерии, а также подготовки и оснащения сотрудников бригады специального назначения жандармерии в целях наращивания их потенциала по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия и самодельных взрывных устройств, с тем чтобы они имели возможность реагировать на угрозы применения боеприпасов взрывного действия в Бамако и прилегающих районах. Что касается гуманитарной деятельности, то ЮНМАС обеспечивает наставничество и проводит курсы

подготовки инструкторов для Национального управления по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и других национальных неправительственных организаций в целях разработки программ учебной подготовки по вопросам риска применения боеприпасов взрывного действия и оказания помощи пострадавшим гражданским лицам. В сотрудничестве с Миссией Европейского союза по подготовке отделение ЮНМАС в Мали оказывает содействие и поддержку в разработке стратегий в рамках Дорожной карты малийских сил обороны и безопасности по борьбе с самодельными взрывными устройствами, с тем чтобы эти стратегии включали общее понимание угрозы, координационную стратегию учебной подготовки и положения о согласованных оперативных и организационных структурах, действующих в поддержку этих усилий. До тех пор, пока силы обороны и безопасности не будут располагать возможностями и оперативной готовностью эффективно реагировать на угрозы применения боеприпасов взрывного действия, осуществляемая ЮНМАС программа наращивания потенциала будет по-прежнему иметь жизненно важное значение.

Возможности по борьбе с боеприпасами взрывного действия в Центральноафриканской Республике

4.20 Правительство Центральноафриканской Республики имеет ограниченные возможности в плане борьбы с боеприпасами взрывного действия. Национальные силы обороны и безопасности не подчиняются надлежащим образом национальным командным органам или своим вышестоящим штабам. Удаленность от Банги обуславливает значительную оперативную самостоятельность национальных сил обороны и безопасности. В контексте каких бы то ни было усилий по наставничеству в отношении боеприпасов взрывного действия необходимо также решать проблему недостаточного сотрудничества между национальными органами.

4.21 В рамках предыдущих двусторонних программ учебной подготовки были подготовлены отдельные военнослужащие ЦАВС, однако, как известно, постоянно действующей группы или подразделения по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия не существует. Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки получала неподтвержденные сообщения о возможном появлении группы национальной полиции, принимающей ограниченные меры реагирования в связи с угрозой применения боеприпасов взрывного действия в Банги и его окрестностях. ЮНПОЛ в составе МИНУСКА оказывает поддержку в проведении расследований правоохрательными органами и проводит мероприятия по наращиванию потенциала в области криминалистической экспертизы, включая учебную подготовку и разработку стандартных оперативных процедур. Однако национальные возможности в плане проведения расследований в отношении боеприпасов взрывного действия остаются ограниченными из-за нехватки ресурсов и отсутствия возможности использовать доказательства, касающиеся боеприпасов взрывного действия, при рассмотрении уголовных дел.

4.22 Усилия ЮНМАС по оказанию поддержки ЦАВС были приостановлены правительством на неопределенный срок, и несколько обеспеченных финансовыми средствами программ по наращиванию национального потенциала в целях обеспечения возможностей национальных сил безопасности по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия и управлению запасами оружия и боеприпасов остаются нереализованными. Эта ситуация ухудшается из-за направленных против МИНУСКА непрекращающихся кампаний по дезинформации. В результате такие кампании, в том числе направленные против определенных контингентов Миссии, препятствуют сотрудничеству местного населения и некоторых местных органов власти с МИНУСКА. ЮНМАС готова возобновить сотрудничество с ЦАВС, когда правительство позволит это сделать, однако по итогам

настоящего обзора отмечается, что основы для сотрудничества должны закладываться на уровне национальной политики.

Возможности по борьбе с боеприпасами взрывного действия в Демократической Республике Конго

4.23 Правительство готово к расширению усилий в том, что касается осуществления политики и практической деятельности в отношении боеприпасов взрывного действия, но ему не хватает возможностей для выявления и уничтожения сетей, ответственных за применение боеприпасов взрывного действия. В стратегическом плане правительство может извлечь выгоду из поддержания двусторонних партнерских связей на транспарентной основе в целях улучшения и расширения возможностей по снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия. В настоящее время у правительства нет возможностей для проведения расследований в отношении угрозы применения боеприпасов взрывного действия или обеспечения судебного преследования в связи с преступлениями, связанными с применением боеприпасов взрывного действия, в рамках системы военной юстиции.

4.24 Национальные силы обороны и безопасности обладают ограниченным оперативным и стратегическим потенциалом для смягчения последствий применения боеприпасов взрывного действия и их утилизации и полагаются в этом на ЮНМАС, которая проводит информационно-разъяснительную работу среди сотрудников этих сил и гражданского населения, а также обеспечивает обезвреживание и утилизацию боеприпасов взрывного действия. Существует значительный пробел в знаниях и возможностях инженерно-технических подразделений ВСДРК для проведения операций по разминированию и обезвреживанию боеприпасов взрывного действия на регулярной основе, хотя в беседе с представителями Группы разведки, наблюдения и рекогносцировки один из командиров ВСДРК выразил желание получить снаряжение и пройти учебную подготовку в целях борьбы с боеприпасами взрывного действия. По данным ЮНМАС, только 30 военнослужащих ВСДРК прошли учебную подготовку по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия, но они не имеют ни практического опыта, ни необходимого снаряжения, и в Конголезском центре по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не имеется ни одного сотрудника, прошедшего подготовку по борьбе с боеприпасами взрывного действия. Все сотрудники, прошедшие подготовку по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия, в настоящее время находятся в Киншасе, в то время как все сообщения об инцидентах, связанных с применением боеприпасов взрывного действия, поступают из восточной части страны. Ограниченные возможности национальных сил обороны и безопасности по снижению угрозы применения боеприпасов взрывного действия, вероятно, повлияют на способность правительства выполнять свои обязанности по защите гражданского населения и обеспечивать безопасность и защиту своих войск. ЮНМАС работает с упомянутым Конголезским центром в целях разработки национальных стандартов борьбы с самодельными взрывными устройствами.

4.25 ЮНПОЛ, действуя в рамках МООНСДРК, оказывает содействие Конголезской национальной полиции в проведении уголовных расследований. Однако не имеется конкретного опыта по проведению расследований в отношении боеприпасов взрывного действия, включая криминалистическое исследование доказательств, и таким расследованиям не уделяется особого внимания. В рамках поддержки, предоставляемой Конголезской национальной полиции в целях борьбы с угрозой, возникающей в связи с незаконной передачей, дестабилизирующим накоплением и неправомерным использованием вооружений, в сентябре 2020 года ЮНПОЛ в составе МООНСДРК и Группа Организации Объединенных

Наций по вопросу об оружии и оружейном эмбарго разработали совместный план работы для проведения инспекций в отношении огнестрельного оружия и боеприпасов, обмена информацией между Группой и ЮНПОЛ посредством представления ежедневных отчетов и докладов о технической помощи с уделением основного внимания оружию, изъятому национальными военными и полицейскими органами у различных структур в различных местах преступления, повышения осведомленности Конголезской национальной полиции и предоставления учебной подготовки по вопросу об инспекциях в отношении оружия и боеприпасов с учетом действующего в стране оружейного эмбарго. Этот механизм должен успешно действовать в том, что касается борьбы с боеприпасами взрывного действия.

4.26 Действуя в рамках МООНСДРК, отделение ЮНМАС в Демократической Республике Конго пользуется преимуществами в плане сотрудничества с правительством. В рамках программы сотрудничества совместно с ВСДРК проводится учебная подготовка в целях повышения осведомленности об опасности взрывчатых веществ и привития навыков по управлению запасами оружия и боеприпасов, а также проводятся совместные операции по уничтожению обнаруженных боеприпасов взрывного действия и непригодных к использованию боеприпасов.

Нарушение функционирования цепей и сетей поставок на региональном уровне

4.27 Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки пришла к выводу, что для **активного противодействия возрастающей угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, необходимо, чтобы на региональном уровне Организация Объединенных Наций уделяла повышенное внимание как устранению факторов нестабильности**, которые приводят к применению боеприпасов взрывного действия в районах действия миссий Организации Объединенных Наций, так и **нарушению функционирования сетей**, которые простираются далеко за пределы районов действия большинства миссий Организации Объединенных Наций. Группа призывает Организацию Объединенных Наций рассмотреть возможность расширения мандатов таких структур Организации Объединенных Наций, как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), которое отвечает за превентивную дипломатию, добрые услуги, политическое посредничество и оказание содействия в Западной Африке и Сахеле. ЮНОВАС также работает над укреплением мира и демократического правления в странах, преодолевающих последствия конфликтов или политических кризисов, и поэтому оно может сыграть ключевую роль в осуществлении этих усилий на региональном уровне. Организация Объединенных Наций также может рассмотреть возможность оказания содействия и поддержки таким организациям, как Африканский союз, в целях обеспечения более конкретного рассмотрения проблемы, связанной с возрастающей угрозой применения боеприпасов взрывного действия, а также ее движущих факторов. С учетом проницаемости границ и регионального характера вооруженных групп и их вспомогательных сетей можно утверждать, что, хотя угроза, исходящая от боеприпасов взрывного действия, может быть локализована, ее коренные причины и рычаги влияния широко распространены. Поэтому концепции нарушения функционирования сетей, создающих угрозу применения боеприпасов взрывного действия, часто основываются на региональном подходе. Хотя потенциальным выгодам от нарушения функционирования сетей, создающих угрозу применения боеприпасов взрывного действия, часто уделяется повышенное внимание, можно легко упустить из виду проблемы, связанные с обеспечением

необходимого уровня понимания этой проблемы и эффективной реализацией плана по достижению необходимого эффекта.

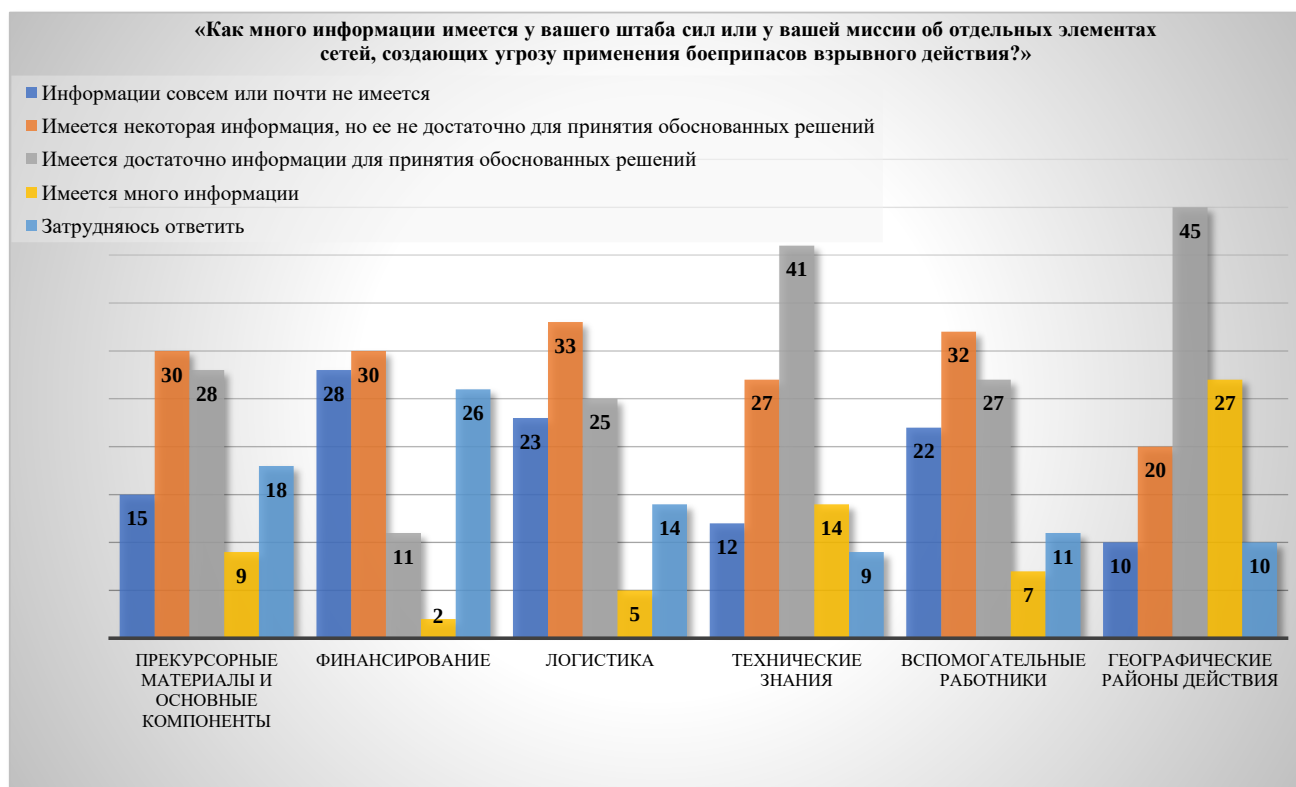
4.28 Сети, по определению, представляют собой устойчивые структуры. Сосредоточение внимания на отдельных представителях сетей, создающих угрозу применения боеприпасов взрывного действия, может быть контрпродуктивным. По мнению одного из респондентов, «преследование лиц, ответственных за приобретение, создание или установку самодельных взрывных устройств, равносильно вспахиванию моря». Широко распространено мнение о том, что эффективное нарушение функционирования сетей, создающих угрозу применения боеприпасов взрывного действия, должно производиться одновременно с осуществлением более широких усилий политического характера. Миссиям необходимо обеспечить более четкое понимание того, какие мероприятия и методы с наибольшей вероятностью могут оказать смягчающее воздействие на угрозу применения боеприпасов взрывного действия.

4.29 Хотя достоверные данные об эффективности деятельности по нарушению функционирования сетей на региональном уровне будут получены только после ее начала, некоторые из самых больших пробелов уже очевидны. В то время как 73 процента респондентов в рамках обследования, проведенного Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, заявили, что, по их мнению, у них имеется достоверная информация о местах применения боеприпасов взрывного действия, только 42 процента респондентов заявили, что, по их мнению, у них имеются ценные сведения о материалах и компонентах, используемых для производства взрывчатых веществ, и только 20 процентов респондентов заявили, что, по их мнению, они достаточно много знают о финансировании деятельности, связанной с применением боеприпасов взрывного действия.

4.30 Респонденты, принявшие участие в обследовании, проведенном Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, ясно дали понять, что они не получают большого объема информации от региональных партнеров: только 17 процентов респондентов заявили, что, по их мнению, они получают информацию из этого источника в достаточном или более чем достаточном объеме, в то время как 92 процента респондентов согласились, что расширение двусторонних и региональных партнерских связей может способствовать снижению угрозы применения боеприпасов взрывного действия. Сотрудникам Центральных учреждений и страновых групп Организации Объединенных Наций необходимо всячески способствовать получению миссиями доступа к информации о боеприпасах взрывного действия, поступающей от региональных партнеров.

Рисунок 20

Степень информированности о сетях, создающих угрозу применения боеприпасов взрывного действия, в разбивке по отдельным темам⁶²



4.31 Понимание особенностей сетей боеприпасов взрывного действия является сложной задачей. Хорошим примером может служить попытка отследить взрывчатые вещества и компоненты самодельных взрывных устройств, найденные в Мали. В 2019 и 2020 годах власти Мали изъяли в Бамако 825 зарядов нелегальных взрывчатых веществ и 425 электродетонаторов, которые легко могли быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств. МИНУСМА установила, что все эти взрывчатые вещества поступили из одного источника — идентифицированной западноафриканской горнодобывающей компании. Это редкий случай, когда имеется представление о маршрутах поставок компонентов боеприпасов взрывного действия на субрегиональном уровне, и дальнейшее изучение этой сети может обеспечить более глубокое понимание ее функционирования и привести к существенным прорывам в обнаружении логистических и вспомогательных систем, а также создать возможность для уголовного расследования деятельности лиц, причастных к перенаправлению материалов на преступные цели. В мандатах некоторых миссий предусмотрена возможность оказания непосредственной технической поддержки. Все миссии могут и должны использовать существующее Соглашение о сотрудничестве с Интерполом в целях поддержки усилий по отслеживанию вооружений и материалов. Для тех случаев, когда это неприменимо, Совету Безопасности необходимо рассмотреть вопрос о предоставлении мандата на активизацию усилий в целях регионального и трансграничного сотрудничества для борьбы с сетями, создающими угрозу применения боеприпасов взрывного

⁶² Обследование, проведенное Группой разведки, наблюдения и рекогносцировки, 2021 год.

действия. В соответствии с программой «Действия в поддержку миротворчества» государства-члены должны отстаивать и пропагандировать применение механизма для контроля за импортом материалов, используемых в целях производства боеприпасов взрывного действия, предназначенных для применения против персонала Организации Объединенных Наций и гражданского населения. С учетом этого миссиям необходимо поощрять **национальные власти в районах действия миссий Организации Объединенных Наций к укреплению своих механизмов регионального сотрудничества** в целях расширения трансграничного обмена информацией и сотрудничества судебных органов в борьбе с транснациональными преступными сетями.

Вывод

Понятие «согласованности» подразумевает тесную и слаженную работу⁶³. Исходя из этого, Группа разведки, наблюдения и рекогносцировки пришла к выводу, что для **противодействия возрастающей угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, во многих миссиях Организации Объединенных Наций необходимо применять более согласованный подход** как с точки зрения максимально эффективной защиты людей в контексте дальнейшего выполнения мандатов миссий, так и с точки зрения упреждающего устранения условий, существование которых приводит к использованию боеприпасов взрывного действия в качестве оружия.

Хотя в нашем докладе содержится несколько рекомендаций, которые мы считаем практически выполнимыми, для выполнения некоторых из них, в частности рекомендации по устранению факторов нестабильности, которые обусловливают применение боеприпасов взрывного действия, потребуется проведение дальнейших исследований в целях определения практически осуществимых действий по достижению этих целей. Настоящий доклад призван выполнять роль призыва к действию на основе рекомендаций, которые мы представили в надежде на то, что они будут способствовать облегчению работы всех тех невероятно храбрых миротворцев, сотрудников гражданских компонентов и их партнеров, которые ежедневно сталкиваются с этой угрозой в полевых миссиях. Мы признаем работу, уже проделанную после представления доклада Круса по линии инициативы «Действия в поддержку миротворчества», и надеемся, что настоящий доклад будет способствовать предоставлению информационной поддержки в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Для достижения успеха в усилиях по сокращению масштабов и последствий применения боеприпасов взрывного действия потребуется проявление лидерских качеств, предоставление ресурсов, обеспечение возможностей и налаживание партнерских связей. Чтобы действовать на опережение в борьбе с этой быстро изменяющейся угрозой, **недостаточно просто поддерживать статус-кво**. Мы искренне надеемся, что Организация Объединенных Наций, действуя при поддержке государств-членов, адаптируется к изменяющимся условиям в целях принятия согласованных мер для противодействия этой угрозе и продолжит спасать жизни людей.

⁶³ В онлайн-словаре “Merriam-Webster” понятие “coherent” (согласованный) определяется как “working closely and well together” (реализуемый на основе тесной и слаженной работы).

Приложение А

Рекомендации в отношении мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия

Независимый стратегический обзор от 23 ноября 2021 года

Рекомендации

1. В настоящем приложении содержатся две таблицы с рекомендациями. Таблица 1 включает сквозные рекомендации, перечисленные в резюме, и информацию о том, в каком месте основной части доклада можно найти вспомогательные рекомендации и рекомендации по вопросам практического осуществления, а также информацию о предлагаемом распределении ответственности за принятие каких-либо последующих мер. Рекомендации, относящиеся к МИНУСМА, МИНУСКА и МООНСДРК, приведены в таблице 2, с тем же указанием ссылок на соответствующие главы и ответственные органы.
2. Выполнение этих рекомендаций требует комплексного включения гендерных аспектов в процессы планирования в целях обеспечения всеобъемлющего подхода.

Таблица 1
Сквозные рекомендации

№	Рекомендация	Глава	Ответственные органы
Сквозная рекомендация 1			
Организовать усилия Организации Объединенных Наций на региональном уровне в целях устранения факторов нестабильности, обуславливающих применение боеприпасов взрывного действия			
1.1	Разработать региональный план действий по борьбе с дезинформацией.	Главы 2 и 3	Центральные учреждения, миссии
1.2	Сотрудникам Централных учреждений и страновых групп Организации Объединенных Наций необходимо способствовать получению миссиями доступа к информации о боеприпасах взрывного действия, поступающей от региональных партнеров, в поддержку осуществления резолюции 70/46 Генеральной Ассамблеи о противодействии угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами.	Глава 4	Центральные учреждения, миссии
1.3	Всем миссиям необходимо использовать существующее Соглашение о сотрудничестве с Интерполом в целях поддержки усилий по отслеживанию вооружений и материалов.	Глава 4	Центральные учреждения, миссии
1.4	Совету Безопасности необходимо рассмотреть вопрос о предоставлении мандата на активизацию усилий в целях регионального и трансграничного сотрудничества для устранения факторов нестабильности, имеющих отношение к сетям, создающим угрозу применения боеприпасов взрывного действия.	Глава 4	Совет Безопасности

№	Рекомендация	Глава	Ответственные органы
1.5	Обеспечить возможности в плане судебной экспертизы и технической эксплуатации в целях борьбы с боеприпасами взрывного действия для всех миссий: рассмотреть возможность создания региональной лаборатории криминалистической экспертизы и технической эксплуатации уровня 2 для оказания поддержки миссиям Организации Объединенных Наций на региональном уровне.	Главы 2, 3 и 4	Центральные учреждения, ДОП
1.6	Усилия по наращиванию потенциала должны включать укрепление механизмов регионального сотрудничества в целях расширения трансграничного обмена информацией и сотрудничества судебных органов в борьбе с транснациональными преступными сетями.	Глава 4	ДОМ
Сквозная рекомендация 2			
Расширять, укреплять и совершенствовать комплексное планирование и деятельность Организации Объединенных Наций по устранению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия			
1.7	В миссиях с угрозой применения боеприпасов взрывного действия необходимо включать в специальные информационные требования приоритетные задачи в плане получения информации об угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия.	Глава 3	Миссии
1.8	Миссиям с угрозой применения боеприпасов взрывного действия необходимо стремиться к сокращению потребностей в наземном материально-техническом снабжении, осуществляемом на периодической основе.	Глава 2	Миссии
1.9	Миссиям с угрозой применения боеприпасов взрывного действия необходимо обеспечивать регулярное представление всем своим сотрудникам обновленной информации об этой угрозе и, в соответствующих случаях, принимать меры для обеспечения того, чтобы аспекты угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, учитывались при выполнении мандатов по защите гражданского населения.	Глава 2	Миссии
1.10	Там, где это возможно, миссиям необходимо обеспечивать комплексное объединение существующих на уровне миссии возможностей в плане получения информации от гражданских лиц с возможностями, имеющимися на уровне сил в плане воздушной разведки, наблюдения и рекогносцировки, и с возможностями, имеющимися на уровне секторов и подразделений в плане наземной и воздушной разведки, в целях улучшения понимания деятельности сетей по установке самодельных взрывных устройств и своевременного представления информации, способствующей обеспечению защиты, гражданскому населению и миротворцам.	Глава 3	Миссии, ДОМ, ДОП
1.11	Миссиям необходимо способствовать внедрению механизмов обмена информацией и интеграции на местном или секторальном уровне для укрепления доверия и взаимопонимания между компонентами миссии.	Глава 3	Миссии
1.12	Рекомендуется распространить специализированный потенциал в плане разведки, наблюдения и рекогносцировки, имеющийся в настоящее время в МООНСДРК, на другие миссии.	Глава 3	ДОМ
1.13	Миссиям, где это уместно, необходимо уделять особое внимание усилиям по противодействию дезинформации, включая разработку конкретных стратегий, основанных на понимании природы и факторов эффективности кампаний по дезинформации, с учетом изменений в уязвимости миссии перед угрозой, исходящей от боеприпасов взрывного действия.	Глава 2	Миссии
1.14	В целях устранения выявленной недостаточности общей доли компетентных сотрудников с опытом работы по борьбе с угрозой применения боеприпасов взрывного действия перед развертыванием необходимо проводить квалификационную оценку военного и гражданского персонала, ответственного за информационно-аналитическую работу, на предмет наличия у него достаточных навыков и опыта работы.	Глава 3	ДОМ, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты

№	Рекомендация	Глава	Ответственные органы
1.15	Обеспечить операционную совместимость, включая автоматизированную передачу данных об угрозе применения боеприпасов взрывного действия, между основной базой данных Системы управления информацией по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Программой по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации при следующем возможном обновлении приложения Программы.	Глава 3	ДОП
1.16	Активизировать и расширять усилия в целях превращения Программы по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации в предпочтительный инструмент обеспечения ситуационной осведомленности об угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, во всех подразделениях Организации Объединенных Наций.	Глава 3	Центральные учреждения, миссии
1.17	Развивать потенциал Программы по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации для получения, идентификации и защиты конфиденциальных данных об угрозе применения боеприпасов взрывного действия, придерживаясь при этом принципа транспарентности по умолчанию, особенно в отношении жизненно важной информации.	Глава 3	ДОП
1.18	Организации Объединенных Наций необходимо рассмотреть возможность расширения мандатов таких структур Организации Объединенных Наций, как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), которое отвечает за превентивную дипломатию, добрые услуги, политическое посредничество и оказание содействия в Западной Африке и Сахеле.	Глава 4	ДОМ/ДПВМ
Сквозная рекомендация 3			
Обеспечить политическое взаимодействие в целях укрепления национальной системы уголовного правосудия в отношении боеприпасов взрывного действия			
1.18	Миссиям необходимо использовать свои добрые услуги для поощрения национальных властей к обеспечению функциональной транспарентности в рамках проведения расследований и судебных разбирательств по уголовным делам, связанным с применением боеприпасов взрывного действия, и обеспечивать предоставление технической поддержки со стороны соответствующих компонентов миссии.	Глава 4	Миссии
1.19	Руководству миссий необходимо выступать в поддержку рассмотрения уголовных дел, связанных с нападениями с применением боеприпасов взрывного действия, в приоритетном порядке.	Глава 4	Миссии
1.20	С учетом того, что боеприпасы взрывного действия имеют неизбирательный характер, миссиям необходимо сообщать о случаях, когда национальные учреждения не обеспечивают транспарентности при рассмотрении дел, связанных не только с нападениями на миротворцев, но и с возникновением угрозы в отношении гражданских лиц, отслеживать такие случаи, принимать в связи с ними последующие меры и оповещать о них в приоритетном порядке.	Глава 4	Миссии
1.21	Разработать для каждой миссии конкретные процедуры противодействия угрозе применения боеприпасов взрывного действия, призванные способствовать странам, принимающим миссии, в обеспечении ответственности за преступления против миротворцев.	Глава 4	Миссии
1.22	Обеспечить, чтобы соответствующие правоохранительные, судебные и военные органы располагали возможностями в плане сбора/обработки криминалистических данных, касающихся боеприпасов взрывного действия, и проведения расследований после взрыва.	Глава 4	Миссии

№	Рекомендация	Глава	Ответственные органы
1.23	Рассмотреть возможность наращивания потенциала миссий по борьбе с угрозой применения боеприпасов взрывного действия, включая увеличение объема бюджетных ресурсов, в целях усиления поддержки в плане организации перевозок представителей национальных судебных органов и обеспечения их безопасности для восстановления присутствия государственных органов в районах с угрозой применения боеприпасов взрывного действия.	Глава 4	Миссии
1.24	Продолжать наращивание технического потенциала системы уголовного правосудия в целях проведения расследований по делам, связанным с применением боеприпасов взрывного действия, и судебного преследования виновных, а также оказывать соответствующие услуги в плане наставничества.	Глава 4	Миссии
Сквозная рекомендация 4			
Пересмотреть роль ЮНМАС и ее ресурсное обеспечение в миссиях с возникающей угрозой применения боеприпасов взрывного действия			
1.25	В целях уточнения порядка подотчетности по вопросам боеприпасов взрывного действия руководству Центральным учреждениям и миссиям необходимо рассмотреть более широкие вопросы, касающиеся функций и обязанностей ЮНМАС и, что особенно важно, условий, которые необходимо выполнить для перехода от деятельности на основе краткосрочной поддержки, предоставляемой этой службой в целях устранения пробелов, к более устойчивому долгосрочному реагированию на существующие и возникающие угрозы применения боеприпасов взрывного действия, с уделением особого внимания выяснению того, какие подходы необходимо применять для достижения требуемого уровня потенциала странами, предоставляющими войска.	Глава 3	Центральные учреждения, миссии
1.26	Отделению ЮНМАС в МИНУСКА необходимо получить дополнительные ресурсы для противодействия угрозе применения боеприпасов взрывного действия в целях расширения своей программы по улучшению возможностей Сил на временной основе.	Глава 3	Миссии, Центральные учреждения
1.27	Пересмотреть роль ЮНМАС для миссий на переходном этапе, особенно в тех случаях, когда предполагается дальнейшее предоставление поддержки национальным учреждениям.	Глава 3	Центральные учреждения
1.28	ЮНПОЛ и ЮНМАС необходимо определить политическую позицию в отношении поддержки ЮНМАС в развертывании сформированных полицейских подразделений и полицейского персонала и реализовать ее с уделением приоритетного внимания МИНУСМА.	Глава 3	Центральные учреждения
Сквозная рекомендация 5			
Усиление медицинской поддержки миссий			
1.29	В ходе проведения следующего обзора медицинского потенциала в миссиях по поддержанию мира необходимо рассмотреть вопросы, касающиеся выживаемости в случаях применения боеприпасов взрывного действия и соответствующих возможностей медицинских служб.	Глава 3	Центральные учреждения
1.30	В ходе мероприятий по проверке готовности персонала перед развертыванием и в районе действий необходимо обеспечивать, чтобы подразделения соответствовали медицинским стандартам Организации Объединенных Наций в отношении учебной подготовки по оказанию первой помощи сослуживцам и стандартам в отношении аптек для оказания первой помощи сослуживцам, установленным в новом Руководстве Организации Объединенных Наций по принадлежащему контингентам имуществу.	Глава 3	ДОМ
1.31	В каждой миссии должен иметься вертолет, специально предназначенный для эвакуации раненых и оснащенный соответствующим оборудованием. Гарантированное наличие вертолета в случае необходимости эвакуации раненых имеет важное значение.	Глава 3	Миссии, ДОП

№	Рекомендация	Глава	Ответственные органы
1.32	Сформированные контингенты должны иметь возможность подготавливать вертолетные площадки в полевых условиях в ночное время.	Глава 3	Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, УВВ
1.33	В ходе проведения любого последующего обзора медицинского обслуживания миротворцев необходимо рассматривать вопрос о потенциале и возможностях медицинских учреждений уровня 2 в миссиях и количестве принимаемых ими пациентов.	Глава 3	Центральные учреждения
1.34	При обновлении положений Программы Организации Объединенных Наций по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации в будущем необходимо учитывать ее соответствие потребностям в отношении учета медицинской информации.	Глава 3	ДОП
1.35	Рассмотреть возможность создания передового/мобильного потенциала хирургической помощи.	Глава 3	ДОМ, ДОП
Сквозная рекомендация 6			
Создать улучшенный военный и полицейский потенциал, представленный высококвалифицированными сотрудниками из числа мужчин и женщин			
1.36	Увеличить штат Управления по военным вопросам и Отдела полиции в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в целях включения в него специалистов по боеприпасам взрывного действия и расширения базы экспертных знаний в области разведки, наблюдения и рекогносцировки.	Глава 3	ДОМ
1.37	Провести обзор заявлений о требованиях к сформированным подразделениям, действующим в условиях угрозы применения боеприпасов взрывного действия, в целях обеспечения готовности к реагированию на какое бы то ни было увеличение объема задач в отношении поиска и обнаружения. Провести обзор заявлений о требованиях к воинским и полицейским подразделениям, с тем чтобы обеспечить наличие потенциала для проведения расследований после взрыва и осмотра места происшествия, а также наличие средств электронной борьбы.	Глава 3	ДОМ, ДОП, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты
1.38	Обеспечить наличие штабных офицеров и набираемых на индивидуальной основе полицейских, обладающих экспертными знаниями по вопросам самодельных взрывных устройств, для укрепления потенциала штабов миссий.	Глава 3	ДОМ, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты
1.39	Обеспечить оптимизацию учебной подготовки перед развертыванием для воинских и полицейских контингентов с учетом особенностей угрозы применения боеприпасов взрывного действия в каждой конкретной миссии.	Глава 3	ДОМ, миссии, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты
1.40	Укрепить существующие процедуры оценки эффективности деятельности сформированных подразделений в отношении боеприпасов взрывного действия.	Глава 3	ДОМ, миссии, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты
1.41	Обеспечить для развертываемых контингентов проведение учебной подготовки по вопросам осведомленности об опасности взрывчатых веществ и поиска и обнаружения в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций до прибытия в миссию, с тем чтобы сократить требуемые сроки обучения после развертывания и учебной подготовки в миссии.	Глава 3	Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, ДОМ
1.42	В качестве требования по умолчанию, применяемого к оснащению групп по поиску и обнаружению и групп по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия ручным оборудованием для обнаружения мин, необходимо предусмотреть оснащение этих групп георадами, а не металлоискателями.	Глава 3	Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Центральные учреждения

№	Рекомендация	Глава	Ответственные органы
1.43	Развивать специализированный потенциал в отношении боеприпасов взрывного действия, связанный с полицейской деятельностью Организации Объединенных Наций, в полевых миссиях, сталкивающихся с угрозой применения боеприпасов взрывного действия, для которых требуется поддержка со стороны Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.	Глава 2	Страны, предоставляющие полицейские контингенты, Центральные учреждения
1.44	Повысить уровень учебной подготовки до развертывания (или учебной подготовки в миссии) по вопросам культурной осведомленности в целях улучшения взаимодействия с населением, связанного с угрозой применения боеприпасов взрывного действия.	Глава 1	ДОМ, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты
1.45	Повысить уровень учебной подготовки до развертывания по владению «местным» языком для персонала сформированных подразделений в целях улучшения взаимодействия с общинами, связанного с угрозой применения боеприпасов взрывного действия, и содействия выполнению задач по защите гражданского населения, где это уместно.	Главы 1 и 2	Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты
1.46	Увеличить численность переводчиков в составе развернутых контингентов в целях улучшения взаимодействия с общинами, связанного с угрозой применения боеприпасов взрывного действия, и содействия выполнению задач по защите гражданского населения, где это уместно.	Главы 1 и 2	Миссии, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты
1.47	Повысить оперативную готовность автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты, в отдельных воинских и полицейских контингентах.	Глава 3	ДОМ, ДОП, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты
Сквозная рекомендация 7			
Политика и доктрина			
1.48	Разработать в рамках всей системы Организации Объединенных Наций стратегию по снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, и координационный механизм для противодействия возрастающей угрозе применения боеприпасов взрывного действия и содействия принятию согласованных мер реагирования. Отдельные элементы могут включать: скоординированную политику, доктрину, вспомогательную документацию, обмен информацией, отчетность, нарушение функционирования преступных сетей, а также другие вопросы и подходы.	Глава 1	Центральные учреждения
1.49	Пересмотреть Руководство по имуществу, принадлежащему контингентам, в целях увеличения объема оперативного резерва и повышения коэффициента учета условий, связанных с боевыми действиями, для миротворческих миссий с угрозой применения боеприпасов взрывного действия, у которых имеются потребности в плане оборудования для поиска и обнаружения и обезвреживания боеприпасов взрывного действия.	Глава 1	ДОП

Таблица 2
Рекомендации в отношении отдельных миссий

№	Рекомендация	Глава	Ответственные органы
Рекомендации по отдельным миссиям — МИНУСМА			
Миссии необходимо:			
2.1	Поддерживать на существующем уровне усилия по снижению угрозы применения боеприпасов взрывного действия в целях противодействия этой угрозе и сосредотачивать усилия на комплексном использовании всего спектра возможностей гражданского и военного компонентов для противодействия этой угрозе самым широким образом, с тем чтобы сфера применения мер реагирования выходила за пределы защиты военных сил.	Глава 3	Миссия
2.2	Создать национальную/миссионскую рабочую группу по вопросам боеприпасов взрывного действия.	Глава 3 и приложение В	Миссия
2.3	Призвать правительство Мали вступить в диалог с вооруженными группами, не подписавшими мирное соглашение, для рассмотрения жалоб и выяснения мотивов применения боеприпасов взрывного действия.	Глава 4 и приложение В	Миссия
2.4	Усовершенствовать или разработать методы коммуникации с представителями местного населения, пострадавшими от угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Укрепить функции помощников по связям с общинами и повысить эффективность защиты гражданского населения.	Главы 2 и 4	Миссия
2.5	Взаимодействовать с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях повышения оперативной готовности автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты, в отдельных воинских и полицейских контингентах.	Глава 3	Миссия
2.6	Задействовать прикомандированных к Миссии экспертов по боеприпасам взрывного действия, которые могут анализировать тенденции в поддержку деятельности комиссий по расследованию, и рассмотреть возможность дополнительного укомплектования комиссий по расследованию.	Главы 3 и 4	Миссия
2.7	Обеспечить дальнейшее укрепление потенциала Миссии в области криминалистической экспертизы в отношении боеприпасов взрывного действия.	Главы 3 и 4	Миссия
2.8	Обеспечить дальнейшее сокращение потребностей в материально-техническом снабжении для удаленных баз, в том числе на основе изучения альтернативных маршрутов в целях снижения угрозы применения боеприпасов взрывного действия.	Глава 3	Миссия
2.9	Провести дальнейшее исследование по вопросу о том, почему в некоторых воинских подразделениях отмечается относительно небольшое число жертв или инцидентов, связанных с применением боеприпасов взрывного действия.	Глава 3	Миссия
2.10	Тщательно отслеживать и анализировать возрастающую активность отдельных двусторонних партнеров в плане действий, которые могут привести к более широкому применению боеприпасов взрывного действия.	Главы 3 и 4	Миссия
Рекомендации по отдельным миссиям — МИНУСКА			
2.11	Необходимо расширить и подкрепить надлежащими ресурсами поддержку МИНУСКА со стороны ЮНМАС, с тем чтобы обеспечить возможность для проведения дополнительной учебной подготовки в Миссии по вопросам поиска и обнаружения, а также обезвреживания боеприпасов взрывного действия в целях повышения потенциала Сил.	Глава 3	Миссия

№	Рекомендация	Глава	Ответственные органы
2.12	Необходимо провести обзор потребностей в плане предоставления группам МИНУСКА по поиску и обнаружению и по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия оборудования для электронной борьбы.	Глава 3	Миссия
2.13	Обеспечить ответственность руководящих сотрудников Миссии за руководство и управление работой по снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, а также обеспечить, чтобы руководство этой работой способствовало укреплению национального процесса на основе применения всеобъемлющей стратегии, в которой определяются функции и обязанности всех соответствующих компонентов Миссии в дополнение к определению функций и обязанностей Сил и ЮНМАС.	Глава 4	Миссия
2.14	Укреплять потенциал в плане проведения анализа и оценки по вопросам безопасности, включая проведение оценки для выявления лиц, ответственных за применение боеприпасов взрывного действия, источников материалов-прекурсоров для боеприпасов взрывного действия и местонахождения этих источников.	Глава 3	Миссия
2.15	Поддерживать контакты с правительственными органами по вопросам политики на уровне Специального представителя Генерального секретаря и через представителей Сил, с тем чтобы добиваться разрешения на ночные полеты, особенно в целях эвакуации раненых, подготовки экипажей и повышения их квалификации.	Глава 3	Миссия
2.16	Провести учения по эвакуации раненых, основанные на сценариях инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия, приводящих к многочисленным жертвам, и пересмотреть план эвакуации раненых с учетом результатов этих учений.	Глава 3	Миссия
2.17	Рассмотреть возможность обеспечения дополнительных возможностей для оказания травматологической помощи в западной части страны.	Глава 3	Миссия
2.18	Осуществлять взаимодействие по вопросам политики на уровне Специального представителя Генерального секретаря или выше в целях борьбы с нарушениями Соглашения о статусе сил и противодействия угрозам со стороны отдельных двусторонних партнеров (в увязке с деятельностью Миссии в целях устранения угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, и выполнения мандата по защите гражданского населения).	Главы 2, 4 и приложение В	Миссия
2.19	Использовать существующие возможности Группы по поиску и обнаружению и Группы по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия в целях восстановления доступа в Западный сектор для выполнения мандатов Миссии и учреждений/фондов/программ.	Главы 2 и 3	Миссия
2.20	Рассмотреть возможность ограниченного развертывания автотранспортных средств, соответствующих стандарту противоминной защиты, в тех случаях, когда и где это возможно с точки зрения мобильности.	Глава 3	Миссия
2.21	Укрепить наставничество ЮНМАС по отношению к группам по поиску и обнаружению и группам по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия, включая наставничество в отношении сбора доказательств.	Глава 3	Миссия
2.22	Развертывать группы по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия в составе воинских контингентов в районах, где существует угроза применения боеприпасов взрывного действия, в поддержку деятельности по устранению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия, а не только в целях защиты сил.	Глава 3	Миссия
2.23	Рассмотреть наилучшие способы закупки снаряжения для групп по поиску и обнаружению и их оснащения в кратчайшие сроки в целях удовлетворения возникающих потребностей до тех пор, пока страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, не смогут предоставить собственное снаряжение и обеспечить возможности в плане учебной подготовки. В качестве отдельных вариантов можно использовать возможности, имеющиеся у ЮНМАС, или двусторонние источники.	Глава 3	Миссия

№	Рекомендация	Глава	Ответственные органы
2.24	Расширять возможности в плане разведывательной деятельности и изучения взрывных устройств, такие как возможности по проведению расследований после взрыва и по созданию лаборатории первого уровня для изучения взрывных устройств, что позволит повысить ценность как упреждающей деятельности Миссии, так и ее реагирования на инциденты. Следует рассмотреть возможность создания подразделения, аналогичного передовой группе МООНСДРК по разведке, наблюдению и рекогносцировке, для получения заблаговременных сведений об угрозах.	Глава 3	Миссия
2.25	В рамках взаимодействия с национальными органами власти Центральноафриканской Республики на уровне Миссии и Централных учреждений Организации Объединенных Наций необходимо использовать наращивание потенциала для борьбы с угрозой применения боеприпасов взрывного действия и оказание поддержки в управлении запасами оружия и боеприпасов в качестве неоспоримого преимущества для вступления в диалог, а также рассматривать возможность предложения сотрудничества по этим вопросам в качестве отправной точки для дальнейших обсуждений.	Глава 4	Миссия
2.26	Разработать методологию обучения по вопросам оценки угрозы боеприпасов взрывного действия для проведения операций по наземным перевозкам.	Приложение В	Миссия
2.27	Продолжать взаимодействие на политическом уровне в целях получения доступа в Западный сектор и противодействия угрозе применения боеприпасов взрывного действия.	Приложение В	Миссия
Рекомендации по отдельным миссиям — МООНСДРК			
2.28	Необходимо расширить и подкрепить надлежащими ресурсами поддержку МООНСДРК со стороны ЮНМАС, с тем чтобы обеспечить возможность для проведения дополнительной учебной подготовки в Миссии по вопросам поиска и обнаружения, а также обезвреживания боеприпасов взрывного действия в целях повышения потенциала Сил.	Глава 3	Миссия
2.29	Провести обзор потребностей в плане предоставления группам по поиску и обнаружению и по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия оборудования для электронной борьбы.	Глава 3	Миссия
2.30	Обеспечить, чтобы руководящие сотрудники Миссии отвечали за руководство и управление деятельностью по борьбе с боеприпасами взрывного действия при четком распределении функций и обязанностей, и расширить сферу их ответственности, с тем чтобы они обеспечивали позитивный двусторонний обмен информацией, в том числе с бригадой оперативного реагирования и Центром в Бени.	Приложение В	Миссия
2.31	Укрепить учебную подготовку ВСДРК, Национальной конголезской полиции и местного населения со стороны ЮНМАС по вопросам риска, связанного с боеприпасами взрывного действия.	Глава 4	Миссия
2.32	Укрепить деятельность по обеспечению информированности местного населения об угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, среди прочего, на основе регулярно осуществляемых проектов и программ по охране правопорядка в общинах.	Глава 4	Миссия
2.33	В качестве упреждающей меры провести обзор текущих мер по защите Сил и положения дел в области безопасности с участием Департамента охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, Полиции Организации Объединенных Наций и ЮНМАС (при ее поддержке) для обеспечения внедрения мер по снижению угрозы, исходящей от боеприпасов взрывного действия. Ввести в действие план поддержки Миссии в целях противодействия угрозе, исходящей от боеприпасов взрывного действия, в Бени.	Глава 4 и приложение В	Миссия

№	Рекомендация	Глава	Ответственные органы
2.34	Проводить учения по эвакуации раненых, основанные на сценариях инцидентов с применением боеприпасов взрывного действия, влекущих за собой многочисленные жертвы. Рассмотреть возможность создания дополнительного потенциала по лечению раненых и пересмотреть план эвакуации раненых с учетом выводов по итогам учений.	Глава 3	Миссия
2.35	Провести обзор испрашиваемого Заявления о требованиях к подразделениям в части, относящейся к саперной роте, с тем чтобы убедиться в том, что оно позволяет обеспечивать достаточный потенциал (в плане снаряжения, учебной подготовки и развертывания).	Глава 3	Миссия
2.36	Укрепить возможности и ресурсную базу ЮНМАС по наращиванию потенциала Конголезского центра по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в том, что касается обнаружения и обезвреживания боеприпасов взрывного действия. Внедрить специальную программу учебной подготовки по вопросам, касающимся боеприпасов взрывного действия, с тем чтобы укрепить потенциал следственных органов военной прокуратуры.	Глава 3 и приложение В	Миссия
2.37	Вступить в диалог с правительством для установления приоритетных задач по проведению расследований в отношении угроз, исходящих от боеприпасов взрывного действия, и обеспечению соответствующего судебного преследования и вынесения судебных решений.	Главы 3, 4 и приложение В	Миссия
2.38	Укреплять элементы разведывательной деятельности в отношении угрозы применения боеприпасов взрывного действия и продолжать развитие деятельности, связанной с использованием имеющихся возможностей в плане разведки, наблюдения и рекогносцировки, в целях борьбы с угрозой, исходящей от боеприпасов взрывного действия.	Глава 3 и приложение В	Миссия

Приложение В

Отчеты по итогам посещений, представленные руководству миссий группой по независимому стратегическому обзору мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозу, создаваемую взрывоопасными боеприпасами

Независимый стратегический обзор

23 ноября 2021 года

Отчет по итогам посещения, представленный группой по независимому стратегическому обзору руководству МИНУСМА

Получение информации, проведение обзора и сбор данных

1. На этапе сбора данных на местах в Мали в период с 26 сентября по 13 октября 2021 года группа по независимому стратегическому обзору провела 42 отдельные встречи, контактируя в основном со старшим руководством МИНУСМА и компонентами Миссии, а также с более широким кругом заинтересованных сторон, в том числе со страновой группой Организации Объединенных Наций, гуманитарным сообществом, учебной миссией ЕС и другими внешними сторонами. Группа по независимому стратегическому обзору смогла также посетить Мопти и Дуэнцу в Центральном секторе, Гао в Восточном секторе и Кидаль в Северном секторе в целях наблюдения и взаимодействия с полевыми отделениями, штабами секторов и личным составом воинских и полицейских подразделений. В штаб-квартире Миссии Группа по независимому стратегическому обзору проводила беседы и совещания «за круглым столом» как на уровне подразделений, так и по конкретным тематическим вопросам. Основная информация была получена, в частности, от руководства Миссии, ЮНМАС, воинских контингентов, ДОПМ, сотрудников, отвечающих за вопросы защиты гражданского населения, ЮНПОЛ, Объединенной аналитической ячейки миссии, Объединенного оперативного центра и комиссий по расследованию. В дополнение к этому был проведен обзор документов МИНУСМА и стратегий Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, а также сама МИНУСМА представила материалы для обследования, проводившегося в рамках независимого стратегического обзора.

2. По итогам независимого стратегического обзора было констатировано, что **в плане взрывоопасных боеприпасов (ВБ) МИНУСМА в целом сталкивается с полноразмерной и очень высокой угрозой, которая может продолжать развиваться; меры, принимаемые для уменьшения этой угрозы для миротворцев, улучшились, но гражданское население остается крайне уязвимым.** Число нападений с применением ВБ неуклонно растет: с 77 в 2014 году до 170 в 2020 году (и 137 только за первые восемь месяцев 2021 года). Объектами нападений становятся как персонал МИНУСМА и личный состав МСОБ и международных сил, так и гражданские лица; число погибших среди миротворцев, достигшее в 2016 году рекордного показателя в 23 человека, снизилось, главным образом благодаря улучшению мер по борьбе с создаваемой ВБ угрозой, но гражданские лица по-прежнему очень часто получают серьезные увечья и гибнут в результате нападений с применением таких боеприпасов. Миссии следует продолжать укреплять раннее предупреждение и быстрое реагирование, чтобы повысить эффективность предупреждения соответствующих угроз, включая угрозы для населения.

3. Группа по обзору сделала несколько конкретных замечаний, которые могут помочь МИНУСМА и Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций в их дальнейшей борьбе с угрозой, создаваемой ВБ, в Мали:

- **сбор и обработка информации.** Несмотря на то, что в МИНУСМА имеется аналитический потенциал, своевременного сбора достоверных разведанных на местах не ведется, что колоссально ограничивает возможности Миссии в плане выявления угроз для безопасности персонала Организации Объединенных Наций и не позволяет создать механизм раннего предупреждения. Это вполне объяснимо, учитывая размер территории Мали, труднодоступность большинства районов, затрагиваемых террористической деятельностью, и низкую плотность населения. В результате вести агентурную разведку с использованием традиционных возможностей Миссии невозможно, поскольку это немедленно скомпрометировало бы любого ее агента, подвергнув его смертельной опасности из-за мести вооруженных террористических групп. Сбор информации, ее предоставление и обращение с ней должны быть частью комплексного подхода Миссии; отмечается и всецело приветствуется применение инструментов обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации (SAGE) и Системы управления информацией по вопросам деятельности, связанной с разминированием (IMSMA), для получения «единственного варианта достоверной информации», и существование эффективного/слаженного обмена соответствующей информацией об угрозе, создаваемой ВБ, и их воздействии на персонал Организации Объединенных Наций, а также на местное население, особенно на территории секторов, между подразделениями, силами и ЮНПОЛ при содействии региональных объединенных оперативных центров. Вместе с тем группа по независимому стратегическому обзору отметила несколько случаев, когда критически важная информация о ВБ не доходила до тех, кому она была необходима для обеспечения защиты. Для улучшения обмена информацией и повышения скорости ее передачи потребуются организационный подход и строгое соблюдение порядка обеспечения связи при чрезвычайных ситуациях, позволяющего учитывать опасения заинтересованных сторон, а также эффективные меры, связанные с обеспечением транспарентности, для усиления защиты. Кроме того, дополнительные меры по сбору информации необходимо объединить в слаженную систему, позволяющую Миссии составлять полное представление об создаваемых ВБ угрозах. Эти меры должны включать уже применяемые методы, такие как привлечение координаторов по связи с местным населением и использование информации, полученной компонентами по правам человека и РДР, а также при проведении ЮНМАС мероприятий по информированию о минной опасности, и потенциально более активные меры; можно было бы рассмотреть вопрос о применении усовершенствованных средств разведки и наблюдения, подобных тем, которые применяются МООНСДРК;
- **возможности активной разведки в Миссии отсутствуют**, поэтому для упреждения/недопущения инцидентов с применением ВБ требуются соответствующий персонал и оборудование, что также поможет в предотвращении нападений с обстрелами прямой наводкой/с закрытых позиций и другие нападения. Эта структура может быть соответствующим образом оснащена средствами радиоэлектронной разведки (СИГИНТ) и возможностями агентурно-оперативной разведки в целях получения оперативной информации для миротворческой деятельности; это является для МИНУСМА реалистичной перспективой в плане усиления защиты и улучшения понимания угрозы, создаваемой ВБ, но для этого необходимы четкие правила

использования информации и участие всех компонентов Миссии, ведущих сбор информации, включая координаторов по связи с местным населением. Это можно сделать, в частности, путем активизации информационной работы участковой полиции с населением. Кроме того, для эффективного получения и использования информации об угрозе ВБ необходим региональный подход; Центральные учреждения Организации Объединенных Наций должны определить для Миссии общие принципы деятельности, направленной на эффективное снижение угрозы ВБ, предоставить ей соответствующие полномочия и оказывать необходимую поддержку, в связи с чем полезно было бы заключить официальные меморандумы о договоренности по итогам переговоров с партнерами. Кроме того, предлагается привлечь для сбора разведанных конкретную частную компанию, которая давно существует и работает в Мали и имеет богатый опыт. Она имеет автономную сеть сбора информации непосредственно от населения и в целях безопасности использует совершенно отдельную систему непрямої оплаты. Это обеспечило бы возможности для получения информации в режиме реального времени — возможности, которых в настоящее время не существует, из-за чего Миссия ничего не знает о большинстве назревающих на местах угроз. Наконец, для использования судебно-медицинской и технической информации требуются дополнительные ресурсы в лаборатории второй категории в Бамако, а также более надежный процесс обеспечения сохранности доказательств, отобранных как достоверные, при их доставке в нее;

- **ослабление связанных с ВБ сетей.** Для эффективной борьбы с сетями, связанными с ВБ, необходимы общие договоренности между всеми сторонами в рамках континуума деятельности по поддержанию мира, обеспечению безопасности, оказанию гуманитарной помощи и содействию развитию. Термин «удар по сети», широко используемый странами НАТО, предоставляющими полицию и войска, может негативно восприниматься ключевыми заинтересованными сторонами, начиная с Совета Безопасности, которые считают, что эта деятельность носит исключительно боевой характер и выходит за рамки компетенции Организации Объединенных Наций. Использование принятого в Организации Объединенных Наций термина «дезорганизация сети» наряду с четким и общепринятым пониманием того, что смертоносная сила является лишь одним из многочисленных средств — включая диалог, финансовое давление, перехват материальных средств и многие другие, — которые могут применяться для снижения эффективности и вероятности нападений с применением ВБ. Не совсем ясно, располагает ли МИНУСМА достаточной информацией, чтобы обеспечивать дезорганизацию сети, связанной с ВБ, но очевидно, что той информации, которой Миссия располагает в ее нынешней конфигурации, недостаточно, чтобы понять, как эта сеть работает, или повлиять на ее работу. Для осуществления всего комплекса мероприятий по «дезорганизации сети» необходимо пересмотреть мандаты Организации Объединенных Наций. После такого пересмотра можно будет более эффективно изолировать составные части этих сетей и эксплуатировать слабые места внутри вооруженных групп;
- **готовность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.** Для обеспечения эффективности действий страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны учитывать принятые Организацией Объединенных Наций стандарты (касающиеся ВБ, медицинской помощи, оперативной информации для миротворческой деятельности) уже на раннем этапе подготовки до развертывания и другой подготовительной работы. Заявления о требованиях к подразделениям и

руководства по имуществу, принадлежащему контингентам, были обновлены с целью включить в них требования, позволяющие обеспечить максимальную эффективность, но страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, не всегда полностью выполняют эти требования; из-за этого после прибытия в Миссию контингенты должны были проходить дополнительную подготовку, и эта задача обычно возлагается на ЮНМАС. Для решения этой проблемы Центральные учреждения Организации Объединенных Наций должны пересмотреть процесс проведения поездок перед развертыванием, чтобы обеспечить наличие необходимых специалистов для заблаговременной оценки потребностей, связанных с ВБ, медицинской помощью, оперативной информацией для миротворческой деятельности, потенциалом обнаружения и уничтожения и эвакуацией пострадавших, с целью помочь странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, выполнить необходимые требования до развертывания. Центральным элементом потенциала по обезвреживанию взрывных устройств являются группы по обнаружению и уничтожению; некоторые подразделения впервые проходят такого рода подготовку уже в миссиях, когда ее проводит ЮНМАС, а до этого считаются небоеспособными, и для улучшения этих компетенций силы должны периодически проводить подготовку с участием групп по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов для отработки соответствующих навыков, приобретения опыта и улучшения интеграции с этими важными вспомогательными подразделениями. Штаб сил U7 должен координировать и обеспечивать осуществление и постоянное обновление этих программ с учетом выявляемых пробелов в подготовке, как это и делается в настоящее время. Необходимо расширить поддержку в сфере подготовки, оказываемую ЮНМАС странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы группы по обнаружению и уничтожению проходили переподготовку через 6 месяцев. Необходимо продолжать проводить раз в неделю и раз в месяц подготовку по эвакуации пострадавших и оценивать ее. Кроме того, полиция МИНУСМА и ЮНМАС должны работать над увеличением числа групп, прошедших подготовку по обнаружению и уничтожению, в составе СПП, чтобы обеспечить более частую ротацию для отдыха и дооснащения и расширить возможности СПП. Чтобы СПП были лучше подготовлены и оснащены для противодействия угрозе, создаваемой ВБ, крайне важно быстро начать применять пересмотренное заявление о требованиях к подразделениям, благодаря чему можно будет устранить нехватку боевых машин пехоты, а также сил и средств обнаружения и уничтожения. Для СПП необходимо разработать программу подготовки до развертывания в целях противодействия угрозе, создаваемой ВБ. В том случае, если силам удастся снизить эффективность нынешнего образа действий террористических вооруженных групп, силам и полиции необходимо будет сохранять бдительность и готовиться к возможной эволюции создаваемой ВБ угрозы или изменению ее направления, в том числе, например, за счет применения РПГ или систем ведения огня не прямой наводкой. Ключевым условием для того, чтобы продолжать отслеживать эволюцию методов террористических вооруженных групп, будет эффективный сбор разведанных группой U2 и аналитической группой ЮНПОЛ;

- **роль ЮНМАС.** ЮНМАС в Мали является неотъемлемым центральным элементом всех усилий Миссии по уменьшению угрозы, создаваемой ВБ/СВУ. ЮНМАС ведет работу по обучению и наставничеству, которая охватывает весь спектр необходимых навыков: от информирования о минной опасности, обнаружения и уничтожения, деятельности групп специалистов по обезвреживанию до обработки и анализа данных об основных

источниках угрозы, создаваемой взрывоопасными предметами, развития национального потенциала и интеграции в ключевые оперативные процессы Миссии и сил, — и обеспечивает МИНУСМА критически важными вспомогательными силами и средствами. Группа по независимому стратегическому обзору предлагает, чтобы ЮНМАС, учитывая ее сравнительное преимущество и технический опыт, входила в соответствующие комитеты и подкомитеты по контролю за соблюдением мирного соглашения, прежде всего в подкомитеты по обеспечению безопасности, где она разъясняла бы необходимость соблюдения различными сторонами своих обязанностей по информированию об опасности, связанной с ВБ, и уменьшению создаваемой ими угрозы. ЮНМАС также обеспечивает необходимую непрерывность присутствия для сохранения и постоянного совершенствования этих критически важных функций. Группа по независимому стратегическому обзору с удовлетворением отмечает целенаправленные усилия и оперативное реагирование группы ЮНМАС в Мали в этом отношении, и задается вопросом: до какого момента Миссия будет полагаться на ЮНМАС для восполнения пробела в этой области? Учитывая объем этой работы, она отнимает у ЮНМАС ресурсы, необходимые для других видов деятельности, включенных в ее мандат и сферу компетенции; потенциально размывает границы ответственности и подотчетности между компонентами Миссии; и приводит к тому, что вся остальная Миссия в долгосрочной перспективе зависит от ЮНМАС, несмотря на то что изначально она должна была удовлетворить краткосрочную потребность. Руководство Миссии и Центрального учреждения Организации Объединенных Наций должны решить вопрос более общего плана: какие функции, обязанности и ограничения должны быть установлены для ЮНМАС, когда она принимает ответные меры в связи с назревающей или имеющейся угрозой, создаваемой ВБ. Если предполагается, что ЮНМАС будет выполнять дополнительные функции/задачи, то ее необходимо соответствующим образом укрепить, предоставив ей дополнительный персонал и ресурсы;

- **оперативное планирование и незащищенность автоколонн.** Из всех средств МИНУСМА особенно уязвимы перед угрозой ВБ автоколонны с предметами снабжения. Для усиления защиты автоколонн, расширения возможностей в плане их сопровождения и улучшения сбора и анализа разведанных для миротворческой деятельности, включая воздушную разведку до начала движения автоколонн, необходимо с особой тщательностью подходить к планированию и укрепить дисциплину среди гражданских водителей. Следует рассмотреть возможность использования специальных групп временного состава или привлечения дополнительных/перегруппированных сил для расчистки маршрутов, но это потребует значительных ресурсов и будет иметь оперативные недостатки. Подходящим решением могут быть такие альтернативные меры по снижению риска, как, например, поддержка усилий, прилагаемых Миссией с целью уменьшить число необходимых автоколонн за счет уменьшения потребностей в снабжении благодаря таким альтернативным методам, как использование солнечной энергии, а также благодаря использованию в максимальной степени местных ресурсов, использованию по возможности альтернативных маршрутов, дальнейшему поиску наиболее эффективных путей строительства лагерей и инфраструктуры и максимальному использованию воздушных перевозок для материально-технического снабжения. Все это позволит уменьшить большие потребности в поставках предметов снабжения автоколоннами, которые чаще всего становятся объектами нападений с применением ВБ;

- **политические меры и защита гражданского населения.** Наиболее эффективной мерой по уменьшению создаваемой ВБ угрозы, которую выявила группа по независимому стратегическому обзору в ходе исследования, является выполнение соглашений о мире и примирении в общинах при посредничестве МИНУСМА и ее партнеров, таких как мирные соглашения, заключенные в округе Коро (Центральный сектор) летом 2020 года. Однако важно, чтобы их реализация была согласована с остальной деятельностью Миссии и стратегиями Организация Объединенных Наций. Для эффективной защиты гражданского населения необходимы также взаимодействия с «осажденными общинами» и согласование их потребности в безопасности (и заключении негласных соглашений о «защите» с вооруженными группами) с необходимостью получения точной информации с помощью конфиденциальных средств для обеспечения безопасности персонала, а также безопасного проведения мероприятий Миссии и активизация предлагаемых в сотрудничестве с национальными властями усилий по возвращению и восстановлению устойчивой государственной власти. В рамках этой работы МИНУСМА должна **добиваться от национальных властей** взаимодействия со всеми сторонами, нарушающими мир; следует рассмотреть вопрос о введении санкций (наиболее очевидной из которых является **оружейное эмбарго**). Миссия может также сотрудничать с национальными властями в реализации проектов по укладке дорожного покрытия (если это возможно), таких как проект, который, по сообщениям, финансируется ЕС, что поможет снизить число инцидентов, связанных с применением ВБ, и одновременно обеспечит более масштабные социально-экономические выгоды;
- **дезинформация и противодействие ей.** Использование дезинформации с целью настроить население против персонала Организации Объединенных Наций включает сообщения о том, что МИНУСМА и французские силы, проводившие контртеррористические операции, заложили ВБ, чтобы нанести вред вооруженным группам, не подписавшим мирное соглашение, а нанесли вред населению. Миссия транслировала сообщения для общественности с информацией о минной опасности, подготовленные Секцией стратегической коммуникаций и общественной информации, а также освещала работу ЮНМАС в радио- и мультимедийных программах, но помимо этого усилий по борьбе с дезинформацией не предпринималось. В связи с этим Миссия могла бы рассмотреть вопрос о создании в структуре разведки потенциала для противодействия дезинформации в тесной координации с соответствующими гражданскими подразделениями Миссии;
- **привлечение к ответственности.** Беснаказанность является одной из коренных причин недоверия местного населения к органам управления в Мали, включая Новые силы обороны и безопасности, из-за чего у местного населения иногда не остается иного выбора, кроме как полагаться на защиту со стороны экстремистских групп. Хотя малийские власти, по всей видимости, готовы принимать меры в связи с нападениями на миротворцев с применением ВБ, Миссии и другим заинтересованным сторонам по-прежнему необходимо проделать значительную работу по наращиванию потенциала для формирования национальной системы уголовного правосудия, с тем чтобы привлекать к ответственности лиц, причастных к нападениям с применением ВБ, в соответствии с резолюцией 2589 Совета Безопасности. С 2017 года было рассмотрено 176 дел и вынесено 143 обвинительных и 33 оправдательных приговора. По меньшей мере несколько этих дел касались применения ВБ. Хотя, как представляется, мандат дает достаточно возможностей для борьбы с безнаказанностью, **чтобы**

добиться от малийских властей большей транспарентности и политической воли, необходима более активная информационно-пропагандистская работа по вопросам политики; такая работа может проводиться Миссией, но она скорее будет эффективной, если будет осуществляться также из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. На уровне местных судов Миссии крайне необходимо добиваться, чтобы малийские власти использовали для судебного преследования доклады о доказательствах. Это потребует организации обучения и наставничества для правоохранительных и судебных органов Мали, чтобы они могли использовать эти технически сложные материалы в судебных разбирательствах. Для борьбы с угрозой, создаваемой ВБ, в Мали необходимо будет создать эффективные национальные структуры (в Малийских вооруженных силах и Национальной полиции Мали), которые возьмут на себя ответственность за операции по обезвреживанию боеприпасов. Необходимо уже сейчас подумать о том, что будет нужно для этого направления работы, чтобы не допустить нехватки функциональных возможностей. Можно также рассмотреть вопрос об активизации усилий по РДР с целью вернуть тех, кто применяет ВБ, в общины, разорвав их связи с террористами, с тем чтобы они прекратили применять насилие и соблюдали малийские законы;

• **прочие соображения**

- Бюджет Миссии должен отражать тот факт, что угроза, создаваемая ВБ, растет и усиливается.
- Необходимо тщательно отслеживать возросшую активность отдельных двусторонних партнеров на предмет дестабилизирующих действий.
- Необходимо повысить оперативную готовность боевых машин с противоминной защитой путем взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и дальнейшего оказания/расширения оказываемой им поддержки, пока они не будут выполнять стандарты Организации Объединенных Наций в области подготовки/оснащения.
- Необходимо продолжать изучать вопрос о том, почему в некоторых воинских подразделениях жертв и инцидентов, связанных с ВБ, меньше.
- Необходимо обеспечивать тщательный отбор сотрудников штаба Миссии U3, отвечающих за защиту от СВУ и их обезвреживание, с тем чтобы на эти позиции назначались компетентные специалисты, способные вносить свой вклад в оперативное планирование.
- Необходимо создать рабочую группу по ВБ на общенациональном уровне/уровне штаба Миссии.
- Необходимо взаимодействовать с вооруженными группами, не подписавшими мирное соглашение, для изучения причин недовольства и выявления мотивов для использования угрозы применения ВБ в качестве тактики.
- Необходимо при содействии Центральных учреждений Организации Объединенных Наций продолжать поддерживать нынешний уровень медицинского обслуживания и работать над укреплением потенциала для оказания первой помощи в первые 10 минут (соблюдая стандарты Организации Объединенных Наций в области подготовки и оснащения).

Отчет по итогам посещения, представленный группой по независимому стратегическому обзору руководству МИНУСКА

Получение информации, проведение обзора и сбор данных

1. На этапе сбора данных на местах в Центральноафриканской Республике (ЦАР) в период 13-23 октября 2021 года группа по независимому стратегическому обзору провела 36 отдельных встреч, контактируя в основном с МИНУСКА, а также с более широким кругом заинтересованных сторон, в том числе со страновой группой Организации Объединенных Наций, гуманитарным сообществом, учебной миссией ЕС и другими внешними сторонами. Группа по независимому стратегическому обзору смогла также посетить Буар в Западном секторе и Кага-Бандоро в Центральном секторе в целях наблюдения и взаимодействия с полевыми отделениями, штабами секторов и личным составом воинских и полицейских подразделений. В штаб-квартире Миссии группа по независимому стратегическому обзору проводила беседы и совещания «за круглым столом» как на уровне подразделений, так и по конкретным тематическим вопросам. Основная информация была получена, в частности, от руководства Миссии, ЮНМАС, сил, ДОПМ, сотрудников, отвечающих за вопросы защиты гражданского населения, ЮНПОЛ, Объединенной аналитической ячейки миссии и Объединенного оперативного центра. В дополнение к этому был проведен обзор документов МИНУСКА и стратегий Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и сама МИНУСКА также представила материалы для обследования, проводившегося в рамках независимого стратегического обзора.

2. В целом по результатам независимого стратегического обзора можно констатировать, что **в плане угрозы, создаваемой ВБ, МИНУСКА находится на переходном этапе**, но при этом трудно сказать, в каком направлении будет развиваться эта угроза. Число нападений с применением ВБ выросло с 0,1 в месяц по состоянию на октябрь прошлого года до примерно 2,5 в месяц в последние 12 месяцев. Впервые нападение с применением ВБ было совершено в ноябре 2020 года, после чего их число резко возросло и с тех пор остается стабильным. Случаи применения ВБ сконцентрированы почти исключительно в Западном секторе (к северу и западу от оси Карно — Бозум — Бука) и однозначно связаны с совместным развертыванием в этом секторе в ноябре и увеличением численности в феврале Центральноафриканских вооруженных сил (ЦАВС) и отдельных двусторонних сил. Однако точно неизвестно, каков именно характер этой связи. Основываясь на имеющихся данных, группа по независимому стратегическому обзору согласна с выводом МИНУСКА о том, что большинство взрывных устройств, вероятно, принадлежат вооруженным группам, пытающимся защитить свою территорию от наступления ЦАВС/двусторонних сил, но, возможно, ЦАВС и двусторонние силы также используют мины в ходе своих операций. Независимо от того, как именно будет развиваться эта угроза, **МИНУСКА было бы целесообразно заложить основу для снижения рисков, связанных с ВБ; кроме того, крайне важно, чтобы Миссия составила более четкое представление о развитии этой ситуации.**

3. Группа по независимому стратегическому обзору сделала несколько конкретных наблюдений, которые могут помочь МИНУСКА и Центральным учреждениям в реагировании на угрозу, создаваемую ВБ, в ЦАР и ее прогнозировании:

- **проблемы с мобильностью в МИНУСКА.** Как и в случае с другими угрозами, невозможность развертывания миротворцев приводит к снижению уровня безопасности, что, в свою очередь, влечет за собой сокращение присутствия. Однако группа по независимому стратегическому обзору отметила, что угроза, создаваемая ВБ, представляет собой особенно сложную

проблему в этом отношении, поскольку при классификации маршрутов (особенно в Западном секторе) проявляется чрезмерная осторожность, вследствие чего военного и полицейского патрулирования на них не осуществляется, что в свою очередь ограничивает возможности для выполнения мандатов учреждениями, фондами и программами. Необходимо проводить тщательную, основанную на фактах, подвергающуюся регулярным проверкам, последовательную и транспарентную оценку угроз, которая позволит укрепить возможности для анализа и оценки положения в плане безопасности, включая оценку того, кто применяет ВБ, откуда ВБ поступают и где они закладываются. Наземное передвижение должно стать частью пакета мер, призванных укрепить уверенность у личного состава, чтобы способствовать осуществлению патрулирования в спорных районах. Это должно сочетаться с использованием существующих и запланированных к созданию групп по обнаружению и уничтожению и групп по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов. Руководство на уровне секторов и сил должно целенаправленно культивировать такую уверенность у личного состава развернутых подразделений. Группа по независимому стратегическому обзору отметила, что на местах есть примеры передовой практики, когда благодаря эффективному сочетанию взаимодействия с местным населением, наблюдения и маневров удается снизить риск и способствовать осуществлению передвижения в этих районах;

- **нарушения соглашения о статусе сил и связанные с этим угрозы.** Роль некоторых двусторонних субъектов и трудности, сопряженные с тем, что Миссии приходится работать бок о бок с национальными властями, которые не воспринимают деятельность Организации Объединенных Наций положительно, вызывает множество вопросов и приводит к целому ряду последствий, которые непосредственно связаны с угрозой, создаваемой ВБ. Группа по независимому стратегическому обзору много раз слышала непроверенные утверждения о том, что двусторонние силы, действующие на западе ЦАР, используют ВБ при проведении своих операций. Имеются также свидетельства того, что к применению ВБ в защитных целях вооруженные группы подталкивает проведение военных операций ЦАВС и двусторонних сил в этих районах. В то же время из-за того, что ЦАВС и двусторонние силы препятствуют доступу МИНУСКА на обширные территории в Западном секторе (что является нарушением соглашения о статусе сил), в связи с угрозой ВБ не принимаются должных мер и она сильнее сказывается на гражданском населении. Чтобы МИНУСКА получила доступ в Западный сектор, потребуются дальнейшая политическая работа;
- **управление мероприятиями по обезвреживанию ВБ в МИНУСКА и роль ЮНМАС.** Соображения, касающиеся нынешней и запланированной к созданию структуры управления мероприятиями по обезвреживанию ВБ в МИНУСКА, являются наглядным примером сделанных по итогам обзора более масштабных наблюдений о разработке стратегий в этой области, организации соответствующей деятельности и управлении ею. В настоящее время усилия по обезвреживанию ВБ фактически делегированы Отделу оперативной поддержки сил и руководит ими заместитель начальника штаба. Группа по независимому стратегическому обзору полностью поддерживает усилия существующей Рабочей группы, но считает, что деятельность Миссии по обезвреживанию ВБ должно возглавлять старшее руководство, которому следует одобрить и обеспечить ресурсами комплексную стратегию, обеспечивающую основу для всех действий военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников Миссии в этой области в поддержку национальных властей, а также для привлечения к этой работе

других структур Организации Объединенных Наций и региональных партнеров. Одним из вариантов является использование для этой цели оперативной группы по координации под председательством начальника штаба Миссии. Необходимо также спланировать [временную] роль ЮНМАС, четко определив ее обязанности и круг полномочий, в том числе в отношении сил; концепция этой модели и порядок ее финансирования должны быть разработаны Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций;

- **дезинформация и противодействие ей.** С точки зрения угрозы, создаваемой ВБ, широко распространенная дезинформация и деятельность, призванная настроить население против Организации Объединенных Наций, приводят к значительному повышению уровня уязвимости и затрудняют принятие ответных мер в связи с минами и СВУ. Группа по стратегическому независимому обзору настоятельно рекомендует МИНУСКА выделить ресурсы для того, чтобы совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и гуманитарными организациями бороться с дезинформацией и обеспечивать, чтобы миротворческая и гуманитарная деятельность по-прежнему велась с согласия общественности и, следовательно, была менее уязвима для угрозы, создаваемой ВБ. Одним из вариантов в этом плане является создание возможностей для поддержания стратегической коммуникации в штабе Миссии, в составе сил и/или в ЮНПОЛ;
- **эвакуация пострадавших.** В настоящее время эвакуация пострадавших не осуществляется в ночное время. Согласно вербальным нотам, представленным при проведении обзора, это связано с введенными правительством ограничениями на использование воздушного пространства, что, однако, далеко не всегда было известно респондентам; некоторые из них считали, что правительство ЦАР запретило осуществлять полеты в ночное время, другие полагали, что это связано с отсутствием на авиационных базах оборудования для полетов в ночное время. Группа по независимому стратегическому обзору считает, что второй момент является спорным, поскольку авиационные группы прибывают в состав МИНУСКА, будучи лишь минимально подготовленными к тому, чтобы действовать с имеющихся вертолетных площадок. Последствия этого очевидны: рано или поздно это может привести к гибели людей из состава персонала Организации Объединенных Наций из-за невозможности эвакуировать их с места, где они получили ранения. То обстоятельство, что члены вертолетных экипажей имеют все более низкие квалификационные отметки, также представляет собой проблему, хотя и в значительной степени второстепенную. Кроме того, подразделения сил и СПП должны практиковаться в обустройстве ночных вертолетных площадок. Миссии необходимо в приоритетном порядке решить эту проблему, при необходимости действуя при поддержке со стороны Центальных учреждений. Следует отметить также, что правительство ЦАР в настоящее время разрешает ночные полеты летательных аппаратов ЦАВС и двусторонних сил;
- **дополнительный потенциал.** Некоторые дополнительные необходимые возможности уже создаются. Небольшое число боевых машин с противоминной защитой в Западном секторе поможет обеспечить более высокую степень уверенности, хотя из-за сложного рельефа местности их радиус действия может быть ограничен. Методология одного подразделения, опрошенного группой по независимому стратегическому обзору, служит хорошим примером того, чего можно достичь без боевых машин с противоминной защитой. Дополнительные группы по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов также помогут повысить степень уверенности и

позволят начать процесс сбора доказательств. Они должны направляться в те зоны, где существует эта угроза, и использоваться для содействия всей деятельности Миссии в этой области, а не только для защиты сил на местах. Следует также рассмотреть вопрос об обучении и оснащении групп по обнаружению и уничтожению в пехотных подразделениях и СПП (возможно, с привлечением ЮНМАС для организации обучения в краткосрочной перспективе) и обеспечении такого потенциала в подразделениях, которые будут направляться в состав Миссии в будущем. Средства, позволяющие проводить расследования после взрывов, и лаборатория первой категории помогут повысить эффективность предупреждения и реагирования. Возможно, следует рассмотреть возможность развертывания передовых средств разведки и наблюдения, аналогичных тем, что имеются в МООНСДРК, для заблаговременного получения информации об угрозах;

- **управление информацией.** Последовательное использование функционально совместимых информационных систем будет способствовать достижению общего понимания проблемы и позволит объединить усилия в борьбе с этой угрозой. При реагировании на инциденты и в случаях применения ВБ следует способствовать применению систем UniteAware и, соответственно, SAGE, передающих данные друг другу, в качестве источников «единственного варианта достоверной информации»;
- **учебная подготовка перед развертыванием.** Как и в других миссиях, старшее руководство МИНУСКА высказало сомнения в эффективности подготовки перед развертыванием и подготовки воинских контингентов. Необходима более предметная подготовка, посвященная ВБ и их обезвреживанию, и обеспечить это можно, уделяя более пристальное внимание процессу поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций и поездок перед развертыванием. Следует также привлечь Центральные учреждения, чтобы изучить возможности использования альтернативных моделей подготовки перед развертыванием, подвижных учебных групп, двусторонних приглашений о подготовке между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими государствами-членами, поездок из Центральные учреждений перед ротацией или других мер. Предоставляющим воинские и полицейские контингенты странам с действующими обязательствами можно было бы напомнить о важности подготовки по обезвреживанию ВБ, а обеспечению концептуального понимания этого требования будет способствовать периодическое проведение обзора руководств Организации Объединенных Наций (таких, как Наставление для пехотных батальонов и Руководство по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов).

Отчет по итогам посещения, представленный группой по независимому стратегическому обзору руководству МООНСДРК

Получение информации, проведение обзора и сбор данных

1. На этапе сбора данных на местах в Демократической Республике Конго (ДРК) 23–29 октября группа по независимому стратегическому обзору провела 33 отдельные встречи, контактируя в основном с МООНСДРК, а также с более широким кругом заинтересованных сторон, в том числе со страновой группой Организации Объединенных Наций, гуманитарным сообществом, ВСДРК и другими внешними сторонами. Группа по обзору смогла также посетить Бени в целях наблюдения и взаимодействия с полевыми отделениями, исполняющим обязанности руководителя отделения и личным составом воинских и полицейских

подразделений. В полевой штаб-квартире группа по обзору проводила беседы и совещания «за круглым столом» как на уровне подразделений, так и по конкретным тематическим вопросам. Основная информация была получена, в частности, от руководства Миссии, ЮНМАС, воинских контингентов, ДОПМ, сотрудников, отвечающих за вопросы защиты гражданского населения, ЮНПОЛ, Объединенной аналитической ячейки миссии и Объединенного оперативного центра. В дополнение к этому был проведен обзор документов МООНСДРК и стратегий Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и сама МООНСДРК представила материалы для обследования, проводившегося в рамках независимого стратегического обзора.

2. По данным обзора Миссия находится на начальном этапе потенциально серьезного роста угрозы, создаваемой ВБ: по данным ЮНМАС, в период с 1 января 2021 года по 30 сентября 2021 года было зарегистрировано по меньшей мере 37 случаев применения ВБ (для сравнения их число составляло 7 в 2020 году, 14 в 2019 году, 1 в 2018 году, 2 в 2017 году и 19 в 2016 году)⁶⁴. Такие тактические приемы, как применение взрывных устройств с радиоуправлением и муляжей взрывных устройств для проверки бдительности, вызывают обеспокоенность, поскольку указывают на эволюцию угрозы. Однако пока трудно определить, в каком направлении она может развиваться и идет ли речь о тенденции. Хотя основной мишенью при применении ВБ являются ВСДРК, сильнее всего от них страдает гражданское население: за последние 12 месяцев погибло 22 гражданских лица. Большинство нападений с применением ВБ произошли в районе Бени и предположительно были совершены Альянсом демократических сил (АДС) в порядке обороны против ВСДРК и для предотвращения доступа местного населения на поля для кражи урожая. МООНСДРК было бы целесообразно продолжать принимать меры для снижения рисков, связанных с ВБ; кроме того, крайне важно, чтобы Миссия составила более четкое представление о развитии этой ситуации.

3. Группа по независимому стратегическому обзору сделала несколько конкретных наблюдений, которые могут помочь МООНСДРК и Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций в реагировании на угрозу, создаваемую ВБ, в ДРК и ее прогнозировании:

Основные замечания и рекомендации:

- **растущее число инцидентов с применением ВБ** (23 инцидента с 31 мая 2021 года) **пока не оказывает значительного негативного воздействия на выполнение мандата**, однако за последние 12 месяцев в результате их применения пострадало 22 гражданских лица;
- **данные о случаях применения ВБ в основном являются непроверенными и поступают от ВСДРК**, но применение простых ВБ против ВСДРК и с целью вымогательства представляет собой обычное явление. Взрывные устройства также закладывались в церкви, в баре и на заправочной станции. Считается, что главным организатором является АДС. Один человек — предположительно выходец с Ближнего Востока — был арестован за обучение бойцов АДС методам использования СВУ и БПЛА;
- **управление мероприятиями по обезвреживанию ВБ и роль ЮНМАС**. Соображения, касающиеся нынешней и запланированной к созданию структуры управления мероприятиями по обезвреживанию ВБ в

⁶⁴ Доклад ЮНМАС об оценке угрозы СВУ в Демократической Республике Конго, 30 октября 2020 года (стр. 10 текста на английском языке) и брифинг ЮНМАС для группы по независимому стратегическому обзору о мерах, принимаемых Организацией Объединенных Наций для борьбы с СВУ (Гома, 26 октября 2021 года).

МООНСДРК, являются наглядным примером сделанных по итогам обзора более масштабных наблюдений о разработке стратегий в этой области, организации соответствующей деятельности и управлении ею. В настоящее время усилия по борьбе с ВБ фактически делегированы силам и входят в сферу компетенции Отдела оперативной поддержки, которым руководит заместитель начальника штаба, в то время как ЮНМАС оказывает поддержку правительству. Группа по независимому стратегическому обзору полностью поддерживает прилагаемые усилия, но считает, что деятельность Миссии по борьбе с ВБ должно возглавлять старшее руководство, которому следует одобрить и обеспечить ресурсами специальную стратегию в качестве основы для всех действий военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников Миссии в этой области, а также для привлечения к этой работе других структур Организации Объединенных Наций, региональных партнеров и национальных властей; это не тот вопрос, решение которого можно оставить только силам и ЮНМАС. Подходящим средством может быть использование для этой цели оперативной группы по координации под председательством начальника штаба Миссии. Необходимо также спланировать роль ЮНМАС в этих усилиях, четко определив ее обязанности и круг полномочий;

- **дополнительный потенциал.** Необходим дополнительный потенциал в таких областях, как обнаружение и уничтожение (помимо средств, которые требуются для самообеспечения согласно заявлениям о требованиях к подразделениям и меморандумам о договоренности) и обезвреживание ВБ (включая возможности для проведения расследований после взрывов). Требуется также небольшое число боевых машин с противоминной защитой, но их необходимо проверить на той местности и в тех дорожных условиях, где их планируется эксплуатировать. Следует также рассмотреть вопрос об обучении и оснащении групп по обнаружению и уничтожению в пехотных подразделениях (возможно, с привлечением ЮНМАС для организации обучения в краткосрочной перспективе) и обеспечении такого потенциала в подразделениях, которые будут направляться в состав Миссии в будущем, в том числе на основе ротации. Повысить эффективность усилий в этой области позволили бы такие упреждающие средства, как возможности для проведения расследований после взрывов и случаев применения оружия, а также лаборатория первой категории (и доступ к потенциальной лаборатории второй категории в регионе).

4. Дальнейшие рекомендации в отношении мер на различных уровнях:

Уровень Миссии

- Провести обзор нынешних мер по защите сил и мер безопасности при поддержке ДОБ ООН, ЮНПОЛ и ЮНМАС для обеспечения незамедлительного принятия мер по снижению угрозы ВБ. Хотя в настоящее время подтвержденных случаев нападений террористов-смертников нет, рекомендуется спланировать ответные меры и учитывать эволюцию угроз.
- МООНСДРК следует ввести в действие план поддержки Миссии в связи с угрозой СВУ в Бени.
- Усилить работу по информированию местного населения об угрозе ВБ на основе регулярной реализации проектов и программ силами участковой полиции.
- Укреплять сбор и анализ разведданных для миротворческой деятельности и продолжать развивать использование GTAU.

- Обеспечить готовность к тому, чтобы увеличить число сотрудников комиссии по расследованию в штабе Миссии для проведения большего числа расследований в случае усиления угрозы, создаваемой ВБ. Необходимо также обеспечить возможность расширения сбора данных комиссиями по расследованию для выявления тенденций и выработки рекомендаций в отношении дальнейших действий.
- Рассмотреть возможность временного прикомандирования еще одного офицера с опытом работы в качестве специалиста по безопасности в одной из трех миссий, в которых в настоящее время существует угроза, создаваемая ВБ, и опытом работы в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций для улучшения информированности Миссии о работе и обеспечения связи по вопросам, касающимся ВБ, со страновой группой и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.
- Проводить учения по эвакуации пострадавших, используя в качестве модели инциденты с применением ВБ, в ходе которых тяжелые ранения получило множество миротворцев, членов национальных сил безопасности или гражданских лиц. Рассмотреть возможность создания дополнительного потенциала по оказанию травматологической помощи на севере и пересмотреть план эвакуации пострадавших с учетом итогов учений.

Поддержка, оказываемая Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты

- Обобщать опыт специалистов по безопасности и набираемых на индивидуальной основе полицейских МООНСДРК в области борьбы с СВУ для повышения уровня соответствующих знаний в Центральных учреждениях и совершенствования методов работы на месте преступления.
- Пересмотреть заявление о требованиях к подразделениям, направляемым в состав МООНСДРК, в целях укрепления потенциала пехотных подразделений, групп быстрого реагирования, сил специального назначения и сформированных полицейских подразделений в области обнаружения и уничтожения (исключая категорию имущества для самообеспечения) и включение соответствующего принадлежащего контингентам имущества в Приложение В.
- Создать в МООНСДРК потенциал по разминированию, включая возможности для проведения расследований после взрывов в существующих инженерно-технических подразделениях.
- Продолжать изучать вопросы, касающиеся передового потенциала МООНСДРК в области разведки и наблюдения, и создавать такой потенциал. Консультироваться с другими миссиями, которые, возможно, захотят изучить вопрос о создании подобного потенциала.

Наращивание потенциала

- Обучение или наставничество/повышение квалификации специалистов в области криминалистики, проведения расследований после взрывов, обеспечения сохранности доказательств и надлежащего реагирования для выявления виновных, мотивов и происхождения ВБ для ВСДРК.
- ЮНПОЛ/СПП должны на постоянной основе проводить учебные занятия, посвященные уменьшению угрозы ВБ, для национальных партнеров.

- Миссия должна изучить национальную правовую базу, уделив особое внимание вопросам криминализации ВБ, и выработать конкретные предложения относительно внесения изменений в действующее законодательство ДРК в связи со смертоносной угрозой, создаваемой ВБ.
- Инициировать диалог с правительством с целью обеспечить уделение первоочередного внимания расследованию угроз, создаваемых ВБ, судебному преследованию в связи с ними и вынесению решений по соответствующим делам.
- Создать специальную программу подготовки по обезвреживанию боеприпасов, чтобы укрепить следственные органы военной юстиции.
- Укрепить потенциал ЮНМАС для оказания содействия Конголезского центру по деятельности, связанной с разминированием, в обнаружении и обезвреживании СВУ и ВБ.
- Оказывать помощь правительству ДРК в налаживании двусторонних партнерских отношений с внешними субъектами в целях укрепления стратегического и оперативного потенциала для уменьшения и ликвидации растущей угрозы, создаваемой СВУ, по мере подготовки Миссии к постепенному и поэтапному сокращению.

ЮНМАС

- Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций следует укрепить потенциал ЮНМАС для оказания содействия Конголезского центру по деятельности, связанной с разминированием, в обнаружении и обезвреживании СВУ и ВБ.
- Следует укреплять и расширять проводимую ЮНМАС работу по информированию ВСДРК и гражданского населения о риске, создаваемом ВБ.
- Миссии следует продолжать призывать правительство увеличить объем ресурсов, выделяемых Конголезского центру по деятельности, связанной с разминированием, для укрепления его потенциала.
- Правительству ДРК следует налаживать партнерские отношения с внешними субъектами в целях укрепления стратегического и оперативного потенциала для уменьшения и ликвидации растущей угрозы, создаваемой СВУ, по мере подготовки Миссии к постепенному и поэтапному сокращению.
- Проводить дополнительную подготовку/инструктаж групп по обнаружению и уничтожению и пересмотреть заявление о требованиях к запрашиваемой роте по обезвреживанию ВБ, с тем чтобы она обеспечивала достаточный потенциал (оборудование, обучение, развертывание).

Региональный подход Организации Объединенных Наций

- Создать/усовершенствовать процесс обмена передовым опытом и знаниями между миссиями.
- Создать региональную лабораторию судебной экспертизы второй категории для оказания поддержки всем миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций.
- Содействовать разработке региональных ответных мер для уменьшения угрозы ВБ, разрушения цепочек поставок и сетей.

Приложение С

Методология

Меры реагирования Организации Объединенных Наций на угрозу ВБ

Независимый стратегический обзор

23 ноября 2021 года

Методология

Сфера компетенции

Концепция

1. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в заявлении Председателя [S/PRST/2021/11](#) от 24 мая 2021 года просил Генерального секретаря провести «независимый стратегический обзор мер реагирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций на самодельные взрывные устройства с оценкой ресурса и мер, необходимых для более эффективного противодействия этой угрозе». Совет Безопасности просил представить соответствующий доклад к 15 декабря 2021 года.
2. Призыв к проведению этого независимого стратегического обзора отражает обеспокоенность по поводу стабильно растущего числа жертв среди миротворцев в результате применения взрывоопасных боеприпасов, включая самодельные взрывные устройства (СВУ). В июле 2021 года начались консультации с участием Департамента операций в пользу мира (ДОМ), Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ) и Департамента оперативной поддержки (ДОП) с целью определить первоначальные элементы сферы охвата этого тематического обзора, включая его географический охват, а также сформулировать рекомендации относительно методологии и подхода. После того, как в августе Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначил руководителя группы по независимому стратегическому обзору, эти элементы сферы охвата стали основой для последующей работы, включая разработку направлений исследования для группы по обзору и планирование этапов консультаций/кабинетного анализа, поездок на места, анализа и проверки предварительных выводов и составления доклада. Кроме того, в рамках независимого стратегического обзора группа по внешней проверке на уязвимость, действующая под руководством Канцелярии Генерального секретаря, подвергла тщательной строгой проверке эти направления расследования и — позднее — предварительные выводы.
3. Состав группы по независимому стратегическому обзору был обсужден с ее руководителем с целью уточнить ее размер и необходимый для проведения обзора опыт. Впоследствии в группу по обзору были приглашены внешние эксперты по снижению угрозы, создаваемой СВУ. Сеть координаторов независимого стратегического обзора из подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций провела первоначальные брифинги для руководителя группы и впоследствии использовала также опыт объединенных оперативных групп, Управления по военным вопросам, Отдела полиции и Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), на этапе поездок на места. Для содействия проведению независимого стратегического обзора была также создана сеть координаторов данных, что помогло в применении основанного на фактах подхода при доработке

направлений исследования и консультировании в ходе подготовки исследования по вопросам восприятия, которое было доведено до всех миссий Организации Объединенных Наций в циркуляре, направленном в шифротелеграмме за подписью заместителей Генерального секретаря, возглавляющих ДМО и ДПВМ.

Сфера охвата

4. Независимый стратегический обзор проводился при том понимании, что его цель — **рекомендовать реалистичные, осуществимые меры** для снижения угрозы военнослужащим, полицейским и гражданским сотрудникам Организации Объединенных Наций и содействовать выполнению мандата; **определить роли**, которые заинтересованные стороны могут играть в целях усиления безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций; и предложить меры, которые были бы ориентированы на будущее, **способствовали инициативному реагированию** и были потенциально **применимы к другим миссиям**, даже если в этих миссиях угроза пока не является определенной или только зарождается.

5. Этот обзор стал первым тематическим независимым стратегическим обзором Организации Объединенных Наций. На ранних этапах его подготовки и планирования возникло несколько вопросов, в связи с которыми потребовалось расширить сферу его охвата и учесть следующие соображения:

- СВУ являются лишь одним из видов взрывоопасных боеприпасов, и большинство видов устройств и боеприпасов, которые создают угрозу в ситуациях, связанных с деятельностью миссий Организации Объединенных Наций, не являются СВУ. Поэтому группа по независимому стратегическому обзору использовала для целей обзора **более широкое определение понятия «взрывоопасные боеприпасы» (ВБ)**, содержащееся в Руководстве Организации Объединенных Наций для военных подразделений миротворческих миссий по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов: «боеприпасы, содержащие взрывчатые вещества, включая бомбы и боеголовки; все виды мин и взрывных устройств, активируемых с помощью запала и метательного заряда; взрывные устройства с электрозапалом; подпольно изготовленные и самодельные взрывные устройства; а также все схожие или относящиеся к ним элементы или компоненты, обладающие взрывным действием по своей природе»;
- эффективный анализ угрозы для миссий Организации Объединенных Наций **требует проведения оценок, выходящих за рамки систем планирования и оперативных систем воинских и полицейских контингентов Организации Объединенных Наций** и предоставляющих их стран. Поэтому после консультаций группа по обзору расширила сферу охвата обзора, **дополнительно включив в нее гражданский персонал Организации Объединенных Наций**, страновой группы и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также возможности и намерения принимающей страны, в том числе по привлечению виновных к ответственности за нападения;
- угрозы применения взрывных устройств воздействуют **не только на военнослужащих, полицейских и весь персонал миссий, но и на гражданское население**, а также на способность миссий **решать приоритетные задачи, связанные с мандатами по защите гражданского населения**.

6. Учитывая вышесказанное, группа по независимому стратегическому обзору решила:

- проанализировать меры реагирования, принимаемые миссиями Организации Объединенных Наций, которые столкнулись с реальной или потенциально формирующейся угрозой СВУ, а именно МИНУСМА, МООНСДРК, МИНУСКА, определить ее характер, ожидаемое развитие и необходимые ответные меры;
- проанализировать существующие возможности миссий, включая стандарты, руководства, возможности в плане подготовки, оборудование, оперативные процедуры, силы (включая вспомогательные средства) и поддержку, имеющиеся в распоряжении миссий для реагирования на эту угрозу и выполнения своих мандатов;
- проанализировать степень гибкости миссий и их способности к адаптации для корректировки их реагирования в случае изменения характера или уровня угрозы, создаваемой СВУ;
- сформулировать рекомендации в отношении мер, которые следует принять Организации Объединенных Наций, принимающим странам и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам для более эффективного уменьшения угрозы и обеспечения соответствия состава и возможностей миссии ее мандату;
- оценить соответствующую дополнительную ценность потенциала гражданского и негражданского компонентов для борьбы с угрозой, создаваемой СВУ, посредством принятия превентивных или ответных мер и определить возможности для усиления синергии;
- оценить, как реагирование операций по поддержанию мира на СВУ влияет на выполнение ими своих мандатов;
- рекомендовать подход, который при необходимости мог бы применяться на уровне всей системы Организации Объединенных Наций.

7. Для достижения этих целей в ходе независимого стратегического обзора учитывались, в частности, следующие факторы:

- примат политики и влияние, которое она может оказывать на ситуацию в сфере безопасности;
- главная ответственность принимающих государств за защиту своего гражданского населения, а также их главная ответственность за обеспечение охраны и безопасности персонала и имущества Организации Объединенных Наций;
- связи между национальной, региональной и местной динамикой в сфере политики и безопасности;
- необходимость прочных партнерских отношений между соответствующими национальными и региональными заинтересованными сторонами, в том числе между принимающей страной, Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты;
- необходимость применения подходов, учитывающих факторы гендера, возраста и разнообразия в качестве сквозных вопросов, при принятии мер по уменьшению угрозы, создаваемой ВБ.

Проведение обзора

8. Независимый стратегический обзор проводился **на основе фактических данных и передового опыта**, и целью его проведения было сформулировать рекомендации в отношении реалистичных и практически осуществимых мер, направленных на повышение эффективности реагирования Организации Объединенных Наций на угрозы, создаваемые взрывоопасными боеприпасами, и обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Ему предшествовал **всесторонний и комплексный консультативный процесс**, который включал целый ряд мер, в том числе:

- обзор стратегических документов, включая планы и руководящие документы конкретных миссий, оценки угроз, планы реагирования и планы действий в особой обстановке, а также соответствующих руководящих указаний и учебных материалов ДОМ/ДПВМ/ДОП и т. д.;
- проведение поездок на места в МИНУСМА, МИНУСКА и МООНСДРК после предварительного тесного согласования программ этих поездок с руководством миссий и их компонентами, в том числе посещение наиболее опасных районов;
- опросы местных, региональных и международных заинтересованных сторон;
- подготовка перспективной оценки с учетом гендерной проблематики, в частности с использованием имеющихся наборов качественных данных и результатов аналитической работы;
- оценка ответов опрошенных сторон с учетом определенных в рамках обзора направлений исследования;
- оценка возможностей миссии во времени на основе имеющихся количественных и качественных данных и результатов оценки соответствующих угроз;
- оценка возможностей партнеров Организации Объединенных Наций, включая их сравнительные преимущества и недостатки;
- анализ тенденций, в том числе тенденций, связанных с восприятием деятельности миссий, и факторов риска;
- проверка вариантов и рекомендаций по методу стресс-тестирования и их внешняя проверка на уязвимость;
- проведение разборов на различных уровнях: от миссий до Центральных учреждений Организации Объединенных Наций — для подтверждения правильности предварительных выводов.

9. В целом в рамках независимого стратегического обзора было проведено более 111 **бесед со сторонами и брифингов** для высшего руководства Организации Объединенных Наций, государств-членов и ключевых партнеров (включая, например, Учебную миссию Европейского союза). В **обследовании** приняли участие 245 респондентов; благодаря этому были получены материалы от каждой миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также от учреждений, Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и специальных политических миссий. Ответы поступили из всех подразделений ДОМ, причем большинство из них — из канцелярий руководства или старших руководителей, от военных и специалистов по деятельности, связанной с разминированием, и оказанию оперативной поддержки. Респонденты были в основном специалистами Организации Объединенных Наций уровней С-4 и С-5.

Сроки

10. Основные этапы в рамках независимого стратегического обзора осуществлялись согласно следующему графику:

- **с конца августа по конец сентября** руководитель группы и группа по обзору провели консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая группу, проводившую внешнюю проверку на уязвимость, и сеть координаторов данных, чтобы определить направления исследования в рамках обзора, и на их основе разработать электронное обследование для распространения среди всех миссий;
- **с 25 сентября по 31 октября** руководитель группы и группа по обзору совершили поездки в районы деятельности охваченных обзором миссий (МИНУСМА, МИНУСКА и МООНСДРК), согласовав и спланировав программы посещений с высшим руководством миссий и их основными компонентами;
- в начале ноября предварительные выводы были переданы группе, проводившей внешнюю проверку на уязвимость, для проведения стресс-тестирования, и **8 ноября** было проведено рабочее совещание;
- **с 1 ноября по 19 ноября** в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций были проведены консультации с различными представителями высшего руководства по предварительным выводам и представлены краткие сообщения о результатах посещений; проекты выводов, касающихся конкретных миссий, были переданы руководству МИНУСМА, МИНУСКА и МООНСДРК для ознакомления, комментариев и разъяснений;
- руководитель группы представил окончательный доклад **23 ноября**;
- **к 15 декабря** Генеральный секретарь должен представить Совету Безопасности доклад по итогам независимого стратегического обзора.

Направления исследования

В заявлении своего Председателя [S/PRST/2021/11](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря провести «независимый стратегический обзор мер реагирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций на самодельные взрывные устройства с оценкой ресурса и мер, необходимых для более эффективного противодействия этой угрозе», и представить доклад к 15 декабря 2021 года. Ниже сформулированы направления исследования, в соответствии с которыми проводился этот обзор. По каждому направлению исследования были подготовлены наборы данных, которые необходимо было собрать по всем миссиям и которые служили основой для анализа и визуальных материалов, включенных в доклад. В ходе обзора основное внимание уделялось изучению мер оперативного реагирования Организации Объединенных Наций, которые принимаются в МИНУСМА, МИНУСКА и МООНСДРК, на основе поездок в районы действия этих миссий; одновременно с этим направления расследования использовались для подготовки обследования, с помощью которого можно было запросить соответствующие данные, анализ и информацию о тенденциях у других миссий, которые сталкиваются с угрозой, создаваемой взрывоопасными боеприпасами.

Информация для направлений исследования была представлена также в следующих дополнительных указаниях заместителя Генерального секретаря Лакруа, возглавляющего Департамент операций в пользу мира Организации Объединенных Наций, в сентябре 2021 года:

- тогда как в рамках независимого стратегического обзора изучаются системы планирования и осуществления оперативной деятельности военнослужащих и полицейских Организации Объединенных Наций, включая представленные странами контингенты, для обеспечения всестороннего анализа угрозы безопасности для операций по поддержанию мира необходимо также охватить гражданский персонал/гражданские структурные подразделения Организации Объединенных Наций и изучить возможности и намерения национальных властей, а также региональные факторы влияния;
- актуальным вопросом (особенно для миссий, мандат которых предусматривает защиту гражданского населения) является также воздействие применения вооруженными группами взрывоопасных боеприпасов (преднамеренно или непреднамеренно) на гражданское население;
- поскольку самодельные взрывные устройства являются не единственной угрозой, связанной с взрывоопасными боеприпасами⁶⁵, уместно изучить воздействие всех взрывоопасных боеприпасов (мин, реактивных снарядов, минометных мин, бомб и т.д.), сохраняя при этом особый акцент на СВУ;
- целесообразно в рамках независимого стратегического обзора охватить планирование и оперативную деятельности, которые осуществляются для уменьшения и предотвращения угроз, создаваемых взрывоопасными боеприпасами, негражданскими и гражданскими компонентами Организации Объединенных Наций как в миссиях по поддержанию мира, так и в специальных политических миссиях;
- принимая во внимание вышесказанное и учитывая сжатые сроки, отведенные для подготовки доклада Совету Безопасности, группе по независимому стратегическому обзору следует придерживаться намеченного графика и, возможно, сократить число и глубину изучения вопросов, которые планировалось рассмотреть в соответствии с направлениями расследования, чтобы сохранить узкую направленность обзора, но при этом она может рекомендовать вопросы, предполагающие ответы в свободной форме, для выявления дополнительных областей, требующих изучения в будущем.

⁶⁵ Для целей данного независимого стратегического обзора меры реагирования на угрозы, создаваемые самодельными взрывными устройствами (СВУ), оцениваются как меры реагирования на угрозы, создаваемые взрывоопасными боеприпасами, под которыми понимаются «все боеприпасы, содержащие взрывчатые вещества, материалы, являющиеся продуктами ядерного деления или ядерного синтеза, а также боевые биологические и химические агенты. В их число входят бомбы и боеголовки; управляемые и баллистические ракеты; артиллерийские снаряды, минометные мины, реактивные снаряды и боеприпасы к стрелковому оружию; все виды мин, торпед и глубинных бомб; боевые пиротехнические средства; кассетные бомбы и разбрасыватели; взрывные устройства, активируемые с помощью запала и метательного заряда; взрывные устройства с электрозапалом; подпольно изготовленные и самодельные взрывные устройства; а также все схожие с ними или относящиеся к ним элементы или компоненты, обладающие взрывным действием по своей природе» (стр. 12 и 145 текста Руководства Организации Объединенных Наций для военных подразделений миротворческих миссий по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов (от августа 2021 года) на английском языке).

Направление исследования 1: в какой степени информация и аналитические данные, имеющиеся в распоряжении миссии Организации Объединенных Наций, позволяют ей предотвращать случаи применения взрывоопасных боеприпасов, или сокращать их число, а также уменьшать их воздействие на выполнение мандата?

Направление исследования 2: насколько эффективно (и каким образом) миссии, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, снижают риск для операций (выполнения мандата) в тех случаях, когда существует угроза, создаваемая взрывоопасными боеприпасами?

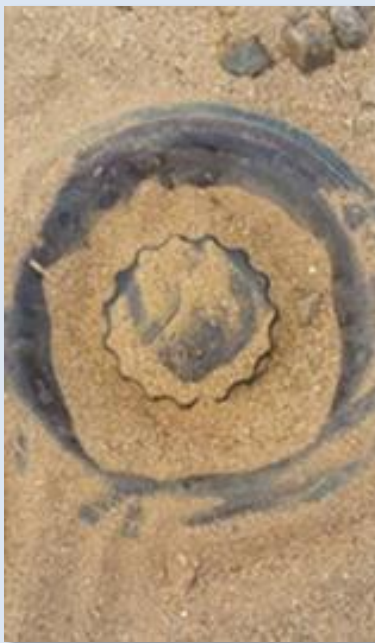
Направление исследования 3: насколько эффективно Центральные учреждения Организации Объединенных Наций поддерживают страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в случае развертывания в условиях, где существует угроза, создаваемая взрывоопасными боеприпасами?

Направление исследования 4: насколько эффективно миссия принимает меры для уменьшения угрозы, создаваемой взрывоопасными боеприпасами, для гражданского населения и воздействия таких боеприпасов на него?

Направление исследования 5: насколько эффективно миссии/национальные органы управления способствуют выявлению лиц, совершающих соответствующие преступления, и привлечению их к ответственности?

Направление исследования 6: по мнению миссий, способны ли национальные органы управления принимать меры по уменьшению угрозы, создаваемой ВБ (и в какой степени)?

Направление исследования 7: как миссии и национальные органы управления сотрудничают с внутренними и внешними структурами?



Один из двух взрывоопасных боеприпасов, найденных и обезвреженных военнослужащими Организации Объединенных Наций в Агельхоке (Мали) (срочное сообщение Объединенного оперативного центра МИНУСМА от 28 ноября 2021 года)