# Совет Безопасности

Distr.: General
15 December 2021
Russian
Original: English

# Гуманитарные операции Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике

## Доклад Генерального секретаря

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2585 (2021) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представить доклад по вопросам существа с особым акцентом на прозрачности операций и прогрессе в обеспечении доступа через линии противостояния при удовлетворении гуманитарных потребностей. Совет также призвал гуманитарные учреждения поддерживать усилия и инициативы по расширению гуманитарной деятельности, включая проекты раннего восстановления. Доклад дополняет материалы доклада Генерального секретаря по Сирийской Арабской Республике, представляемого на регулярной основе каждые 60 дней также в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2585 (2021).

2. Содержащаяся в настоящем докладе информация основана на имеющихся данных системы Организации Объединенных Наций, полученных от гуманитарных учреждений и партнеров и из других соответствующих источников. Информация собиралась как в письменном виде, так и в ходе встреч, проведенных во время визитов в Дамаск, Газиантеп и Амман.

## II. Прозрачность гуманитарных операций Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике

3. Сирийская Арабская Республика является одной из самых сложных гуманитарных операций в мире. Учитывая целый ряд потенциальных ограничений доступа и доставки в различных районах операций, были созданы системы обеспечения прозрачности операций как на территории страны, так и за ее пределами, что позволяет учреждениям Организации Объединенных Наций и партнерам получать четкое представление обо всех аспектах потребностей и мер реагирования. Благодаря независимым оценкам потребностей, должной осмотрительности, мониторингу и системам управления рисками как на уровне всей системы, так и на уровне отдельных организаций, Организация Объединенных Наций имеет возможность понимать проблемы и смягчать их, гарантируя при



Просьба отправить на вторичную переработку

этом соблюдение гуманитарных принципов и обеспечивая подотчетность гуманитарной деятельности.

4. Гуманитарные организации, участвующие в мерах гуманитарного реагирования в Сирийской Арабской Республике, оптимизировали стандартную практику должной осмотрительности и обязались следовать базовым стандартам мониторинга в рамках всех гуманитарных программ и всех механизмов реагирования в соответствии с международными стандартами или превосходя их. В качестве подспорья для партнеров было разработано общесистемное руководство, а с правительством Сирийской Арабской Республики, другими соответствующими государствами-членами, гуманитарными партнерами, пострадавшими людьми и другими заинтересованными сторонами осуществляется углубленное взаимодействие по вопросам гуманитарных операций.

**Оценка гуманитарных потребностей**

5. Независимые оценки потребностей являются первым шагом в обеспечении прозрачности гуманитарного реагирования. Без полноценного понимания гуманитарных потребностей невозможно оценить результативность доставок. В рамках гуманитарных операций в Сирийской Арабской Республике используются данные о мерах, принимаемых в конкретных секторах на уровне общин, и дезагрегированные данные о потребностях в разбивке по конкретным секторам на уровне подрайонов. Данные о гуманитарных потребностях, собранные Организацией Объединенных Наций на независимой основе, обеспечивают общую подотчетность перед пострадавшим населением, ставя во главу угла потребности и проблемы бенефициаров.

6. Обзор гуманитарных потребностей основан на многосекторальной оценке потребностей, а также на оценках, проводимых по конкретным секторам. В 2021 году многосекторальная оценка потребностей была проведена 475 учетчиками и охватила 33 171 домохозяйство во всех 267 подрайонах Сирийской Арабской Республики, при этом точность результатов составила 95 процентов, а погрешность — 10 процентов. Помимо других оценок потребностей были также проведены секторальные оценки на уровне домохозяйств и общин в секторах водоснабжения, санитарии и гигиены, защиты, раннего восстановления и обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности. Объем и подробность собранных данных обеспечивают прочную доказательную базу для более эффективного и подотчетного гуманитарного реагирования.

7. Помимо указанных оценок, при планировании деятельности в рамках секторов учитываются дополнительные оценки. Например, в секторе здравоохранения действует Система мониторинга доступности ресурсов и услуг здравоохранения, которая позволяет собирать и анализировать информацию о доступности ресурсов и услуг здравоохранения и функциональности медицинских учреждений в Сирийской Арабской Республике. Всемирная продовольственная программа (ВПП) проводит общенациональный обзор потребностей в связи с уязвимостью (ОПУ), который позволяет лучше понять степень проблемы отсутствия продовольственной безопасности на уровне домохозяйств. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) проводит оценку урожаев и продовольственного снабжения для установления объемов производства и их влияния на поставки продовольствия и продовольственную безопасность. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проводит систематический сбор данных в целях улучшения понимания потребностей детей и общин во всех 14 мухафазах путем проведения базовых и мониторинговых исследований на этапе после распределения помощи. ЮНИСЕФ также проводит в режиме реального времени мониторинг своих

программ, в том числе для детей, не посещающих школу, национальных экзаменов, кампании информирования о рисках коронавирусного заболевания (COVID-19) и взаимодействия с общинами. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) проводит регулярные географические оценки потребностей для более эффективного выявления нуждающихся в помощи в разбивке по различным категориям населения (например, все пострадавшие, беременные женщины, внутренне перемещенные лица и люди с ограниченными возможностями), различным типам потребностей (например, репродуктивное здоровье, услуги по борьбе с гендерным насилием и защита), а также определения остроты их потребностей. Такие оценки помогают точно определить вид помощи, в которой они нуждаются, и обеспечить приоритетное и целенаправленное планирование мер реагирования.

**Прозрачность операций, базирующихся в Дамаске**

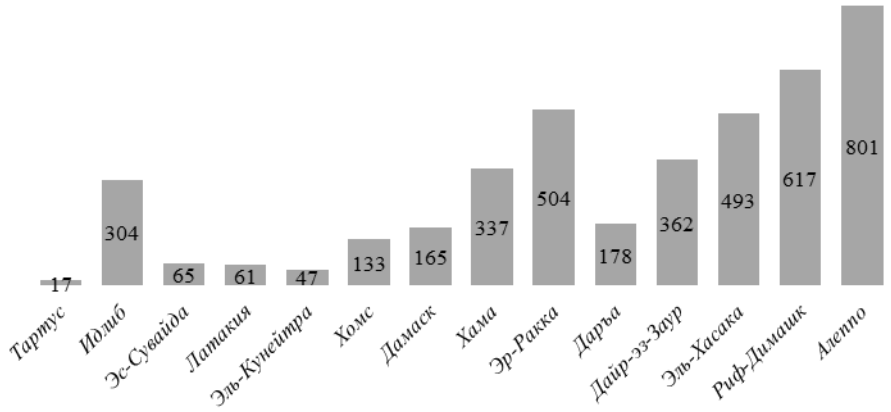
8. Для того чтобы помощь доходила до нуждающихся людей прозрачным образом и в соответствии с установленными принципами, гуманитарные организации, действующие на территории Сирийской Арабской Республики, усилили стандарты должной осмотрительности и процедуры мониторинга. В первую очередь подход включает в себя глобальную структуру обязательных показателей, инструментов и руководящих документов, а также специальных стратегий мониторинга и оценки, определяющих конкретные обязательства и методы для сирийского контекста. Например, ЮНФПА реализует свой глобальный подход проверки «до последнего этапа», в рамках которого Фонд разработал стандартный порядок действий и инструменты мониторинга с учетом сирийского контекста для того, чтобы медицинские товары и принадлежности, наборы предметов личной гигиены и другие предметы доходили до места назначения, что позволяет одновременно укреплять общую систему отслеживания и сводить к минимуму дефицит лекарств первой необходимости. Мероприятия Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) по повышению потенциала жизнестойкости, в том числе те, которые направлены на восстановление функциональности основных услуг в местах, пострадавших от конфликтов, подкрепляются систематическим управлением рисками при разработке и реализации проектов для обеспечения защиты от экологических и социальных рисков на всех этапах.

9. Мониторинг реализации проектов осуществляется как непосредственно Организацией Объединенных Наций, так и через сторонних наблюдателей. Например, ВПП осуществляет прямой мониторинг около 30 процентов своих проектов с помощью 37 наблюдателей на местах, которые размещаются во всех отделениях на местах и проводят мероприятия по мониторингу на этапе распределения и в период после распределения помощи. Остальные 70 процентов регулярно контролируются сторонними наблюдателями. ВПП увеличила прямой мониторинг со стороны своих наблюдателей на местах с 381 посещения в среднем за квартал в 2019 году до 913 посещений в среднем за квартал в 2021 году, то есть на 139 процентов. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) имеет 30 координаторов во всех мухафазах, которые провели 206 посещений объектов мониторинга в период с июля по октябрь 2021 года для отслеживания и мониторинга реализации проектов, поддерживаемых ВОЗ. С начала года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) провело более 560 мониторинговых миссий для посещения проектов и партнеров по всей стране. Частота таких миссий зависит от получения разрешений, мер предосторожности в связи с COVID-19 и условий безопасности в районах, которые планируется посетить. Хотя в Сирийской Арабской Республике по-прежнему существуют проблемы с доступом персонала Организации

Объединенных Наций, непосредственное управление проектами осуществляется регулярно.

10. Сторонние наблюдатели дополняют регулярные визиты Организации Объединенных Наций: наблюдатели регулярно выезжают на места для контроля за реализацией, мониторингом, оценкой проектов и отчетности по ним. Это позволяет расширять масштабы мониторинга, осуществляемого ограниченным числом сотрудников Организации Объединенных Наций, а также открывать доступ в те районы, куда Организации Объединенных Наций добраться сложнее. В период с июля по ноябрь 2021 года во всех мухафазах сторонними наблюдателями было проведено 4084 миссии мониторинга (см. рисунок), в среднем около 30 миссий в день.

Рисунок
**Количество миссий мониторинга, осуществленного сторонними наблюдателями, с 1 июля по 15 ноября 2021 года**




11. В настоящее время Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) направляет, помимо своего основного персонала и сотрудников по программам и мониторингу и оценке, 37 сторонних наблюдателей из их полевых отделений на местах во всех сирийских мухафазах. Наблюдатели на местах регулярно посещают места реализации проектов, контролируя отбор бенефициаров и ход выполнения мероприятий. Нанятые ВОЗ сторонние наблюдатели используют специально установленные критерии для оценки работы, основанные на экономичности, эффективности, результативности, этичности и справедливости. С октября 2021 года были нанесены визиты в шесть неправительственных организаций, в ходе которых были проведены опрос бенефициаров, обсуждение в фокус-группах и индивидуальные интервью и был заполнен контрольный список наблюдений. ЮНИСЕФ обеспечивает обратную связь с общинами с помощью сотрудников на местах, координаторов и сторонних наблюдателей, обладающих возможностями и инструментами для оценки потребностей и сбора отзывов. Там, где невозможно провести очный мониторинг, УВКБ имеет надежные системы, обеспечивающие регулярную связь и отчетность с партнерами и бенефициарами для оценки реализации проектов. УВКБ создало базу данных для ежемесячного мониторинга хода реализации всех мероприятий. База данных позволяет в режиме реального времени анализировать на уровне подрайонов результаты выполнения программ УВКБ и его партнеров и укреплять планирование и отчетность на основе фактических данных. Неотъемлемой частью стандартных партнерских соглашений являются разрабатываемые УВКБ и его партнерами планы мониторинга проектов с учетом рисков.

12. Высокая степень должной осмотрительности в гуманитарных программах в Сирийской Арабской Республике, как и в любых других гуманитарных программах, обусловлена строгими соглашениями между донорами и партнерами, а также между партнерскими организациями. Такие процедуры помогают обеспечить подотчетность всех заинтересованных сторон и перед всеми ними. Доноры часто проводят оценку потенциала вероятных финансовых партнеров, чтобы определить, обладает ли тот или иной партнер достаточным уровнем потенциала в плане институциональных, управленческих, финансовых и технических знаний. Проекты регулярно проверяются независимыми аудиторами для предотвращения коррупции.

13. Многие гуманитарные организации разработали надежные механизмы контроля для обеспечения соблюдения мер должной осмотрительности, а также для защиты сотрудников, партнеров и бенефициаров. К ним, например, относится мониторинг различных этапов реализации проектов, а также процессов закупок с использованием нескольких источников.

14. Помимо вышеуказанного мониторинга, были разработаны механизмы обратной связи, чтобы помочь учреждениям получить более четкое представление о том, удовлетворяют ли поставки потребностям домохозяйств, а также повысить подотчетность перед пострадавшими людьми. ВПП имеет специальную телефонную службу доверия — колл-центр, в котором работают сотрудники ВПП. В 2021 году через свой механизм обратной связи с населением ВПП получала и обрабатывала в среднем 1200 звонков в месяц. ВОЗ также имеет специальный телефонный номер для получения информации от бенефициаров, который всем партнерам предписано разместить на видном месте для всех, кто получает медицинские услуги. ЮНИСЕФ имеет прямую линию обслуживания для отчетности перед бенефициарами и использует совместно с партнерами многочисленные каналы для получения обратной связи от бенефициаров и принятия ответных мер, включая опросы, ящики для предложений и обсуждения в фокус-группах. Все партнеры ЮНФПА по реализации имеют в своих учреждениях ящики для жалоб и предложений, чтобы бенефициары могли оставлять отзывы о полученных услугах. ФАО использует социальные сети для облегчения двусторонней связи с бенефициарами как для обратной связи, так и для технической поддержки. УВКБ открыло несколько «горячих линий» и внедрило ряд других онлайн-инструментов, с помощью которых заинтересованные лица могут обратиться за консультацией или советом и оставить отзыв. С января 2021 года было получено почти 30 000 звонков — в среднем около 2900 в месяц. Кроме того, УВКБ внедряет в общинных центрах опросы мнений для оценки качества и эффективности предоставляемых услуг, что будет способствовать дальнейшей поддержке и улучшению планирования и предоставления помощи наиболее нуждающимся. Это дополнение к другим более стандартным механизмам подотчетности, созданным для получения отзывов и жалоб на этапе распределения помощи, в отделениях и общественных центрах. ПРООН создала механизм реагирования заинтересованных сторон и открыла местную «горячую линию».

15. Отзывы населения в сочетании с данными мониторинга используются для постоянного повышения эффективности гуманитарных мероприятий. Учреждения Организации Объединенных Наций также проводят оценки для определения эффективности, результативности и актуальности программ. В настоящее время ЮНИСЕФ проводит две официальные и независимые оценки своих страновых отделений, а также две программные независимые оценки программ поддержки питания младенцев и детей младшего возраста и просвещения по вопросам взрывоопасных боеприпасов.

16. Несмотря на действующие системы, для доставки гуманитарной помощи внутри Сирийской Арабской Республики сохраняются значительные риски. Организация Объединенных Наций постоянно оценивает условия деятельности и регулярно проводит обзоры, чтобы убедиться в актуальности своих оценок рисков. С учетом этих рисков она может разработать подходы к их снижению. В отношении тех рисков, которые невозможно предотвратить, она также проводит более прозрачные обсуждения с донорами и другими партнерами. Хотя было реализовано в общей сложности 72 мер по снижению рисков, было определено шесть приоритетных рисков, уровень которых после реализации мер по снижению рисков сохраняется умеренно остаточным. К ним относятся препятствия в доступе, попытки повлиять на программы со стороны внешних субъектов, ограничения программ защиты, а также риск сексуальной эксплуатации и злоупотреблений.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наци в Сирийской Арабской Республике разработала систему управления рисками, которая включает в себя индивидуальную систему общеорганизационного управления рисками каждого учреждения, а также рабочую группу по управлению рисками в страновой группе, которая поддерживается Группой по управлению рисками в составе Канцелярии координатора-резидента. Группа по управлению рисками была создана в июне 2021 года, и она оказывает аналитическую и координационную поддержку для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций и ее партнеры и доноры имели прозрачное представление о рисках и применяемых мерах по их снижению. Группа поддерживает надежное управление рисками, должную осмотрительность и обмен информацией, направленные на улучшение планирования по программам и их реализации, информирование о принятии решений и улучшение фидуциарной подотчетности, непричинение вреда и открытый диалог по проблемам управления рисками.

**Прозрачность трансграничных операций**

18. В двух предыдущих докладах Генерального секретаря подробно описаны шаги, предпринятые в рамках трансграничных операций Организации Объединенных Наций для контроля за доставкой помощи от границы до того момента, пока она не достигнет нуждающихся людей (S/2018/617 и S/2020/401). В них он описал мониторинг, осуществляемый на четырех различных уровнях: a) на границе Контрольным механизмом Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики; b) на складах внутри Сирийской Арабской Республики, c) в пунктах распределения и d) после распределения с бенефициарами. Эти операции были и остаются прозрачными операциями, в рамках которых Организация Объединенных Наций знает о статусе поставок помощи на каждом этапе процесса, несмотря на удаленное управление ими.

19. С 2014 года гуманитарный характер трансграничной помощи постоянно проверяется Контрольным механизмом Организации Объединенных Наций на перевалочном пункте в Рейханлы, рядом с контрольно-пропускным пунктом Баб-эль-Хава, а также на других контрольно-пропускных пунктах, которые ранее были разрешены к использованию Советом Безопасности. Когда гуманитарные грузы доставляются на перевалочный пункт турецкими грузовыми автомобилями, разгружаются и затем перегружаются на сирийские грузовые автомобили для пересечения границы, сотрудники по контролю Механизма отслеживают погрузку. После проверки накладных и соответствия груза ранее заявленной помощи, они осуществляют физический контроль грузов, проводя выборочные проверки и контроль. По завершении погрузки сотрудники по контролю следят за тем, чтобы автомобили были надлежащим образом закрыты, и контролируют наложение пломб сотрудниками таможни.

20. После завершения погрузки всех грузовых автомобилей они собираются в колонну под наблюдением Контрольного механизма Организации Объединенных Наций. Сотрудники по контролю сопровождают колонну до границы, следя за тем, чтобы не происходило манипуляций с грузами или повторного открытия автомобилей. Как только грузовые автомобили пересекают границу, Механизм направляет уведомление, которое доводится до сведения сирийских властей и подтверждает гуманитарный характер груза.

21. В октябре Контрольный механизм Организации Объединенных Наций проконтролировал и подтвердил гуманитарный характер 11 партий грузов, состоящих из 1020 грузовиков. Около 80 процентов помощи Организации Объединенных Наций, переправленной в течение месяца на северо-запад Сирийской Арабской Республики, составляла продовольственная помощь, в то время как непродовольственные товары, включая помощь в обеспечении жильем и подготовке к зиме, составляли 19 процентов от общего объема. Оставшаяся часть помощи включала предметы медицинского назначения, такие как основные лекарственные средства, медицинское оборудование, вакцины от COVID-19 и материалы для профилактики, а также школьные принадлежности. С начала работы в июле 2014 года по ноябрь 2021 года в рамках этой тщательно контролируемой системы на северо-запад страны проследовало 47 498 грузовых автомобилей с гуманитарной помощью. Случаев обнаружения негуманитарных предметов в этих грузах не было.

22. Доставка помощи по ее прибытии на склад подтверждается пользующимися доверием и прошедшими проверку партнерами-исполнителями и сторонними наблюдателями, нанятыми Организацией Объединенных Наций. Подобно операциям по оказанию помощи в Сирийской Арабской Республике, сторонние наблюдатели следят за распределением помощи получателям или объектам, таким как школы или медицинские центры. Для подтверждения факта доставки в пунктах распределения ведутся видеонаблюдение и фотосъемка с фиксацией времени и места. Например, сторонние наблюдатели ВПП осуществляют мониторинг деятельности по распределению продовольствия на местах, контролируя около 150 конечных пунктов распределения в месяц. На ежемесячной основе сторонние наблюдатели также собирают информацию о ценах и представляют в среднем около 40 отчетов о ценах на рынках на северо-западе страны. Наблюдатели также посещают склады ВПП и осуществляют мониторинг складов с использованием контрольного перечня, разработанного подразделением ВПП по вопросам цепочек поставок.

23. Учреждения Организации Объединенных Наций утвердили индивидуальные системы подотчетности, отвечающие отдельным оперативным потребностям. Например, Международная организация по миграции (МОМ) использует систему отслеживания товаров для доставки своей гуманитарной помощи. Товары содержат уникальные QR-коды, которые сканируются по прибытии на склад на северо-западе Сирийской Арабской Республики и еще раз при доставке получателю. ВОЗ отслеживает поставки со складов в медицинские учреждения и к пациентам с помощью системы сторонних наблюдателей. На уровне учреждения собираются данные о ежемесячных потребностях в поставках, коэффициентах использования и пробелах, с целью выявления основных потребностей для спасения жизней и оказания жизненно важного медицинского ухода.

24. Способы проведения мониторинга на этапе после распределения помощи включают проведение обсуждений в фокус-группах, создание механизмов подачи жалоб и обратной связи с обслуживаемыми учреждениями и проведение опросов для оценки степени удовлетворенности получателей. Во многих случаях на упаковке или внутри ее указаны номера телефонов для прямой обратной

связи с получателями. На данный момент в 2021 году в ходе мониторинга, осуществленного сторонними наблюдателями УВКБ по защите, было опрошено 1040 бенефициаров мероприятий по защите. Результаты показывают, что мероприятия были хорошо восприняты общинами, и никаких препятствий для доступа к мероприятиям не наблюдалось. Была обеспечена доступность для всех, включая уязвимые группы, в том числе люди с ограниченными возможностями и пожилые люди. Все опрошенные бенефициары сочли оказанные услуги полезными.

25. Кроме того, в ходе мониторинга доставки предметов первой необходимости было опрошено 1525 бенефициаров и выяснилось, что подавляющее большинство (98 процентов) были удовлетворены содержанием наборов предметов первой необходимости, процессом распределения и персоналом, участвующим в распределении. Сторонние наблюдатели провели мониторинг шести складов, находящихся в ведении партнеров-исполнителей УВКБ, и в целом они были признаны находящимися в очень хорошем состоянии. В рамках мероприятий по мониторингу установки убежищ сторонними наблюдателями было проведено 1129 опросов, а также мониторинг восьми мест размещения внутренне перемещенных лиц, который показал, что процесс установки был проведен упорядоченно и безопасно. Все объекты, в отношении которых был проведен мониторинг, были признаны безопасными и надежными. Более того, было установлено, что на протяжении всех этапов деятельности действуют меры безопасности в связи с COVID-19.

26. Трансграничные операции контролируются в рамках механизмов подотчетности, которые существуют между донорами и партнерами и предусматривают верификацию гуманитарного характера деятельности партнеров, проверяются на предмет соблюдения санкций и контртеррористических мер, проходят внешние обзоры и выполняют меры по управлению рисками. Организация Объединенных Наций проводит обучение для партнеров-исполнителей и представителей местных властей по вопросам международного гуманитарного права и выступает за доставку помощи в соответствии с установленными принципами в те районы Сирийской Арабской Республики, где действуют негосударственные вооруженные группы.

27. Несмотря на высокую степень мониторинга, как и при любой крупной гуманитарной операции в сложной обстановке, существуют риски, связанные с трансграничными гуманитарными операциями. Факторы риска включают тот факт, что операция управляется дистанционно и что часть обслуживаемой территории находится под контролем местных властей, которые, по общему мнению, имеют тесные связи с одной негосударственной вооруженной группировкой, внесенной в качестве террористической группы в перечень Совета Безопасности. Минимизация риска утечки помощи и обеспечение того, чтобы вооруженные группы не извлекали выгоду из какого-либо аспекта гуманитарных поставок, уже давно является одним из приоритетов для гуманитарных организаций, участвующих в трансграничных гуманитарных операциях.

28. Хотя отдельные учреждения справляются с рисками, в последние несколько лет Организация Объединенных Наций и ее партнеры предпринимают усилия по консолидации этих усилий в согласованный подход. В марте 2019 года Группа по гуманитарным связям одобрила документ, озаглавленный «Укрепление управления рисками гуманитарных трансграничных операций из Турции в Сирию для предотвращения вмешательства и утечки помощи». Затем Группа провела совместный анализ рисков и создала совместную структуру рисков, представляющую собой инструмент, который любая организация может использовать для обоснования мер по управлению рисками и который также будет

использоваться для оказания помощи более широкому гуманитарному сообществу в анализе рисков и управлении ими в совокупности. В ноябре 2021 года донорам было представлено предложение о поддержке создания группы по управлению рисками в Канцелярии заместителя регионального координатора по гуманитарным вопросам, которая будет способствовать дальнейшей консолидации усилий по совместной оценке рисков и реагированию на них в рамках трансграничных операций, а также о поддержке создания рабочей группы по управлению рисками, которая будет оказывать более широкую поддержку Группе по гуманитарным связям и гуманитарному сообществу.

# III. Прогресс в удовлетворении гуманитарных потребностей в рамках операций Организации Объединенных Наций, осуществляемых через линии противостояния

29. В районах, не контролируемых властями Сирийской Арабской Республики, проживает 6,9 миллиона человек, из которых 5,6 миллиона нуждаются в гуманитарной помощи. Нуждающиеся в помощи люди в районах, не контролируемых правительством, проживают в основном в северных районах страны, а меньшая часть нуждающихся находится на юго-востоке, в Эр-Рукбане. Гуманитарные потребности в районах, не контролируемых властями, считаются особенно острыми, что обусловлено активными военными действиями, ведущимися на северо-западе и северо-востоке страны в течение продолжительных периодов, а также присутствием большого числа внутренне перемещенных лиц, многие из которых живут в лагерях, неформальных поселениях и центрах коллективного размещения.

### Операции, осуществляемые через линии противостояния на северо-востоке Сирийской Арабской Республики

30. Из примерно 2,7 миллиона человек, проживающих в не контролируемых правительством северо-восточных районах, в гуманитарной помощи нуждаются 2,2 миллиона человека, включая полмиллиона внутренне перемещенных лиц. Более 140 000 людей живут в лагерях, в том числе в лагере Эль-Холь, где находятся приблизительно 57 588 человек, большинство из которых — дети. Ухудшение социально-экономической ситуации привело к тому, что все больше уязвимых людей переселяются в лагеря в надежде найти лучший доступ к услугам. Доступ к северо-востоку осуществляется через линии противостояния из контролируемых правительством частей страны и через границу из Ирака. Однако в 2020 году разрешение Организации Объединенных Наций на трансграничную отправку помощи на северо-восток через Эль-Ярубию не было продлено. Поэтому сегодня только неправительственные организации осуществляют трансграничные операции через контрольно-пропускной пункт Фейш-Хабур в Сирийскую Арабскую Республику, а также с северо-востока страны.

31. Под «пересечением линии противостояния» в контексте северо-востока Сирийской Арабской Республики понимается перемещение из районов, находящихся под контролем правительства, в районы, находящиеся под контролем местных властей. Перемещение предметов первой необходимости между этими районами происходит ежедневно. В период с 1 июля по 31 октября 2021 года 625 грузовых автомобилей с гуманитарными грузами проследовали из контролируемых правительством районов на северо-восток через контрольно-пропускной пункт Эт-Табка. Такой доступ всегда был возможен для большинства товаров, за исключением предметов медицинского назначения, и перемещение товаров между районами происходило регулярно в течение последних 10 лет.

32. На северо-востоке страны Организация Объединенных Наций продолжает последовательно осуществлять регулярные поставки гуманитарной помощи из своих подотделений в Эль-Камышлы в большинство районов мухафаз Эр-Ракка и Эль-Хасака. ВПП оказывает продовольственную помощь в среднем около 650 000 человек ежемесячно, предоставляя общую продовольственную помощь. Во второй половине 2021 года ЮНИСЕФ расширил операции, чтобы в 2021 году охватить более 983 000 человек в мухафазах Эль-Хасака, Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур, в том числе путем восстановления инфраструктуры водоснабжения (например, водонапорные станции и расширение строительства водопровода). ЮНФПА доставил 259 комплектов для охраны репродуктивного здоровья в 2021 году для оказания медицинских услуг в мухафазах Дейр-эз-Заур, Эр-Ракка и Эль-Хасака, в том числе в лагеря Эль-Холь, Махмудли и Ариша. ФАО оказала поддержку 126 000 человек в мухафазах Эль-Хасака и Дайр-эз-Заур, предоставив им комплекты средств сельхозпроизводства для чрезвычайных ситуаций и ветеринарные услуги. Во второй половине 2021 года УВКБ распределило более 24 500 непродовольственных товаров и комплектов для зимовки среди примерно 85 000 человек на северо-востоке. Кроме того, за тот же период в лагерях было распределено и заменено около 7490 палаток. УВКБ продолжает поддерживать межведомственные усилия на северо-востоке, в том числе в лагерях, для скоординированного решения проблем защиты пострадавшего населения и помощи ему.

33. ВОЗ сообщает, что в 2021 году она обеспечила почти 30 процентов потребностей этого района в фармацевтических препаратах. В период с июля по ноябрь она доставила через линии противостояния 11 партий грузов (четыре — на автоколоннах и семь — воздушным транспортом), было перевезено 196 910 кг средств снабжения, достаточных для проведения 164 142 медицинских процедур и оказания помощи 18 092 пациентам с травмами. Поставки включали ряд предметов медицинского назначения (наборы для проведения гемодиализа, хлорные таблетки, наборы для борьбы с холерой, лабораторные принадлежности, медицинское оборудование, лекарства, травматологические наборы, реанимационные койки), а также вакцины, в том числе вакцины от COVID-19 и вакцины, используемые для плановой иммунизации. Эти материалы были предоставлены 120 центрам первичной медико-санитарной помощи и 19 больницам.

34. Были предприняты усилия по расширению доступа для дальнейшего удовлетворения потребностей. Штат отделений Организации Объединенных Наций в Эль-Камышлы на северо-востоке Сирийской Арабской Республики увеличился до 135 сотрудников, включая 14 международных сотрудников, работающих в девяти учреждениях Организации Объединенных Наций в пяти различных местах службы в Эль-Камышлы. Маршруты доступа также стали более эффективными: недавно был утвержден новый маршрут доступа для поставок помощи от Организации Объединенных Наций, позволяющий доставлять продовольствие непосредственно из Хомса в Эр-Ракку, без предварительной отправки на склады в Эль-Камышлы.

35. Тем не менее ограничения доступа сохраняются. Оказание Организацией Объединенных Наций гуманитарной помощи в лагерях осложнилось из-за ряда факторов, включая затянувшееся утверждение проектов и отсутствие доступа и безопасности, особенно в лагере Эль-Холь. Сохраняются трудности с доступом в отдельные части провинции Дайр-эз-Заур, где масштабы операций ограничены из-за небезопасной обстановки и наличия большого количества неразорвавшихся боеприпасов. В сентябре УВКБ расширило свое оперативное присутствие, открыв отделение в мухафазе Дайр-эз-Заур, что обеспечило более прямую работу по поддержке нуждающихся людей в мухафазе, в дополнение к еще одному отделению на местах, открытому одной из международных

неправительственных организаций. Доступ в другие районы, включая Манбидж и Айн-эль-Араб, из Дамаска по-прежнему затруднен по причине сохраняющихся разногласий между сторонами и отсутствия безопасности.

36. Несмотря на проводимую масштабную операцию, потребности продолжают превышать возможности реагирования. Это особенно касается мер по охране здоровья, которым уделялось больше всего внимания в ходе трансграничной операции Организации Объединенных Наций через Эль-Ярубию до ее закрытия. Наличие медицинских материалов на северо-востоке Сирийской Арабской Республики остается серьезной проблемой, отчасти из-за трудностей с импортом материалов в страну, а конкретно — на северо-восток. Например, центральная лаборатория в Эль-Камышлы — единственное испытательное учреждение в северо-восточных районах, не контролируемых правительством, — с 10 ноября не может проводить тестирование на COVID-19 из-за отсутствия возможностей экстракции РНК, наборов для ПЦР-тестирования и других лабораторных расходных материалов. Кроме того, больница в Шахиле, предоставляющая комплексные медицинские услуги и лечение от COVID-19 для 362 000 человек, проживающих в Дейр-эз-Зауре, находится под угрозой закрытия из-за отсутствия поддержки. Другие важнейшие медицинские учреждения на всем северо-востоке, включая родильный дом в Эр-Ракке, испытывают критический дефицит и перерывы в работе.

37. Проезд через линии противостояния в районе между Рас-эль-Айном и Талль-Абьядом, по-прежнему ограничен, и в настоящее время гуманитарная помощь Организации Объединенных Наций в этот район через линии противостояния не поставляется. Организация Объединенных Наций запрашивала доступ к району через линию противостояния в 2019 и 2020 годах для оценки ситуации, но было невозможно достичь соглашения между всеми сторонами о составе миссии. Последний запрос о межучрежденческой миссии по оценке, направленный правительству Сирийской Арабской Республики 6 октября 2021 года, остается неотвеченным. ВОЗ и ЮНИСЕФ запросили доступ 7 ноября для распределения вакцин от COVID-19, и их запрос был одобрен правительством Сирийской Арабской Республики 6 декабря.

38. Доступ технических специалистов из управлений водоснабжения и электроснабжения к водонапорной станции Улук, расположенной в районе между Рас-аль-Айном и Талль-Абьядом, по-прежнему зависит от местных соглашений между сторонами конфликта. Хотя во многих случаях бригадам удавалось получить доступ к водонапорной станции для проведения ремонтных работ, были и критические периоды, когда доступ был невозможен, особенно в периоды прекращения подачи электроэнергии из Дербасии. В последний раз это произошло в период с 20 августа по 10 сентября, когда прекратилась откачка воды. С 19 ноября водная станция работает на низкой мощности из-за нехватки электроэнергии. 26 ноября станция полностью прекратила работу, что напрямую повлияло на доступ к воде 500 000 человек.

### Операции, осуществляемые через линии противостояния на северо-западе Сирийской Арабской Республики

39. Из примерно 4,2 миллиона человек, проживающих в не контролируемых правительством северо-западных районах, в гуманитарной помощи нуждаются 3,4 миллиона человек, включая 2,8 миллиона внутренне перемещенных лиц.

40. Хотя на северо-западе Сирийской Арабской Республики существуют проблемы с доступом, в целом организации, занимающиеся оказанием трансграничной гуманитарной помощи, имеют доступ в большинство районов северо-запада, не контролируемых правительством, и продолжают производить

поставки регулярно и беспрепятственно. Наиболее значительные ограничения доступа наблюдаются в малонаселенных прифронтовых районах в южном Идлибе и западном Алеппо, где за последние шесть месяцев отмечается активизация боевых действий. В октябре и ноябре имели место многочисленные случаи артиллерийских обстрелов и других ракетных ударов, что повлияло на гуманитарные операции, в том числе в районах, расположенных вблизи маршрутов поставок и вблизи складов учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Несмотря на доступ к большинству районов, гуманитарные потребности продолжают превышать возможности их удовлетворения на северо-западе.

41. С апреля 2020 года Организация Объединенных Наций взаимодействует с различными вовлеченными сторонами для координации операций, осуществляемых через линии противостояния. С июля 2021 года он поддерживает регулярные контакты с различными сторонами, чтобы определить такой оперативный механизм, который устраивал бы все стороны и учитывал бы различные мнения, включая вопрос о том, кто будет участвовать в осуществлении поставок через линию противостояния и кто будет уполномочен распределять помощь. Все стороны заявили о принципиальной поддержке операций, осуществляемых через линии противостояния. Правительству Сирийской Арабской Республики было направлено пять вербальных нот с просьбой предоставить доступ, и на каждый из них был получен положительный ответ. В рамках переговоров о доступе имели место многочисленные контакты с представителями правительства Турции и местных властей в Идлибе. Однако получение всех необходимых разрешений и соответствующих гарантий безопасности оставалось сложной задачей в такой небезопасной обстановке, что привело к некоторым возникшим задержкам.

42. После переговоров о доступе через линии противостояния были направлены две автоколонны. 31 августа ВПП успешно завершила доставку через линию противостояния продовольственных товаров и продуктов питания из контролируемого правительством города Алеппо, мухафаза Алеппо, на склад в контролируемом оппозицией городе Сармада, мухафаза Идлиб. Предоставленной помощи было достаточно для снабжения 43 500 человек в течение одного месяца. Вторая поставка через линию противостояния состоялась 9 и 10 декабря после получения необходимых разрешений от всех сторон. Автоколонна доставила многосекторальную помощь, в том числе помощь в виде продовольствия и питания еще для 43 500 человек, а также передала товары от ЮНФПА, ВОЗ и ЮНИСЕФ на склад в городе Сармада. Движение автоколонны первоначально было запланировано на 9–11 ноября, затем перенесено на 28–30 ноября в ожидании получения гарантий безопасности от местных властей и позднее было успешно реализовано. Уведомление о гарантиях безопасности, необходимых для движения автоколонны, было подано местным властям за четыре дня до его начала.

43. Организация Объединенных Наций продолжает контактировать с заинтересованными сторонами по поводу оказания дальнейшей помощи через линии противостояния посредством направления в северо-западные районы с территории Сирийской Арабской Республики межучрежденческих автоколонн помощи через линии противостояния. Был разработан план проведения ряда регулярных и предсказуемых межучрежденческих операций Организации Объединенных Наций через линии противостояния для оказания многосекторной помощи в течение ближайших шести месяцев. План предусматривает регулярную доставку помощи через линии противостояния в определенные места, а также ежемесячную отправку автоколонн на склады через линии противостояния. План сосредоточен на осуществлении несопровождаемых гуманитарных межучреж-

денческих автоколонн через линии противостояния общинам в приоритетных подрайонах в мухафазах Идлиб и Алеппо, где проживают 593 000 нуждающихся. Расстановка приоритетов основывается на цели максимального воздействия. Шестимесячный план был доведен до сведения всех сторон 27 октября.

44. 17 ноября ВПП получила одобрение заинтересованных сторон на дальнейшее осуществление запланированной схемы распределения гуманитарных грузов, доставленных через линии противостояния на северо-запад Сирийской Арабской Республики в конце августа. Ожидается, что распределение через местную команду ВПП начнется во второй половине декабря. В рамках этой модели прямого распределения ВПП будет распределять перевозимые товары среди бенефициаров при полной ответственности и надзоре со стороны ВПП. Начался местный отбор, набор и обучение команды распределения на местах. Организация Объединенных Наций планирует воспроизвести эту модель для будущих миссий Организации Объединенных Наций через линии противостояния, где это возможно, что позволит распределять помощь, предоставляемую по каналам через линии противостояния, под ответственностью и контролем Организации Объединенных Наций.

45. Несмотря на прогресс, достигнутый в отношении доставки первой автоколонны через линии противостояния, и шаги, предпринятые в направлении доставки дополнительных автоколонн и распределения помощи, для проведения регулярных и постоянных операций через линии противостояния на северо-западе Сирийской Арабской Республики необходимо преодолеть ряд проблем. Получение необходимых и своевременных гарантий безопасности от сторон конфликта остается критически важным условием обеспечения безопасного прохождения автоколонн через линии противостояния и их персонала, поскольку артиллерийские обстрелы, авиаудары, наземные мины и самодельные взрывные устройства представляют реальную угрозу безопасности гуманитарного персонала. Была создана новая система распределения, поскольку стороны не смогли договориться об использовании существующих механизмов доставки. Важное значение на всех этапах имеет обязательство всех сторон по невмешательству в гуманитарную деятельность по доставке грузов через линии противостояния. Еще одним важным аспектом является подотчетность перед пострадавшим населением, этот аспект необходимо учитывать как с точки зрения согласия общин на получение помощи, так и с точки зрения минимизации возможности негативной реакции соседних общин или других групп после доставки помощи.

46. В условиях трудностей с доступом для регулярных автоколонн учреждения также применяют инновационные подходы к оказанию помощи нуждающимся людям, находящимся за пределами контролируемых правительством районов. ЮНИСЕФ осуществляет программы по водоснабжению, санитарии и гигиене в неконтролируемых правительством районах мухафазы Идлиб, а также в неконтролируемых правительством сельских районах на западе мухафазы Алеппо. Работа велась в партнерстве с частным сектором. В 2021 году ЮНИСЕФ обеспечил доставкой воды около 23 400 человек в четырех населенных пунктах (Брайдж, Эль-Атариб, Бабту и Кафр-Кармин) в сельских районах на западе мухафазы Алеппо, а также охватил 379 600 человек ремонтом водяных насосов и щитов управления в четырех районах Идлиба (Идлиб, Харим, Ариха и Джиср-эш-Шугур).

### Операции, осуществляемые через линии противостояния на юго-востоке Сирийской Арабской Республики

47. В Эр-Рукбане и его окрестностях, на юго-востоке, согласно оценкам, остается примерно 12 000 человек. В отсутствие регулярных гуманитарных поставок

и с учетом других факторов условия в Эр-Рукбане неуклонно ухудшались с тех пор, как последняя автоколонна с гуманитарной помощью прибыла в этот район в сентябре 2019 года. Речь идет о росте показателя отсутствия продовольственной безопасности, усугубленном нарушением неформальных коммерческих маршрутов поставок в поселения с февраля 2020 года. В результате мер, введенных в связи с пандемией COVID-19, также нарушен доступ к медицинским учреждениям Организации Объединенных Наций в Иордании и сохраняются проблемы в области защиты. В результате тяжелых гуманитарных условий спонтанные отъезды из Эр-Рукбана продолжались в течение 2021 года, причем некоторые люди уезжали, нуждаясь в срочной медицинской помощи. Организация Объединенных Наций и партнеры продолжают оказывать помощь людям, которые спонтанно покидают Эр-Рукбан. В то время как Организация продолжает заниматься этим вопросом и изучать все варианты, полный гуманитарный доступ в Эр-Рукбан остается недостижимым.

# IV. Раннее восстановление в операциях Организации Объединенных Наций

48. Потенциал жизнестойкости народа Сирийской Арабской Республики был сильно снижен в связи с десятилетием конфликта, острым социально-экономическим кризисом, последовавшими друг за другом кризисом водоснабжении и кризисом COVID-19, а также зимним периодом. Около 90 процентов населения сейчас живет в бедности, а значительная часть гражданской инфраструктуры уничтожена или разрушается. В 2020 году среднемесячный доход в стране уже не позволял покрыть основные потребности (см. таблицу). Несмотря на рекордные объемы гуманитарного финансирования в 2020 году, это стало одним из факторов, приведших к значительному увеличению числа нуждающихся людей в указанном году (21 процент), которое только продолжало расти в течение 2021 года.

Таблица
**Разрыв между среднемесячным доходом и основными ежемесячными расходами, по годам**[1]

(В сирийских фунтах)

| | *2019 год* | *2020 год* | *2021 год* |
|---|---|---|---|
| Среднемесячный доход | 95 997 | 147 724 | 301 377 |
| Среднемесячные расходы | 95 622 | 177 721 | 449 642 |
| **Дефицит доходов** | **–** | **29 997** | **148 265** |

49. Снижение потенциала жизнестойкости означает, что меньшие потрясения могут привести к тому, что все больше людей будут нуждаться в помощи — эта тенденция, вероятно, сохранится и в 2022 году. Три четверти домохозяйств сообщили, что в настоящее время они не могут стабильно удовлетворять свои основные потребности. В условиях растущего дефицита воды и малоурожайного сезона для зерновых в 2021–2022 годах вероятность дальнейшего дефицита продовольствия значительна. Около 60 процентов населения уже живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены, здравоохранения и образования были оценены как

[1] На основе выводов многосекторной оценки потребностей на 2021 год.

дисфункциональные почти в половине (131) всех сирийских подрайонов из-за потери технического персонала и инфраструктуры, что требует срочного ремонта вследствие повреждений и/или отсутствия технического обслуживания. Острой проблемой остается отсутствие доступа к медицинским учреждениям; в 2021 году в 100 подрайонах, где количество врачей или функциональных медицинских учреждений не соответствовало принятым в мире минимальным стандартам, проживало 7,78 миллиона человек. Несмотря на растущие потребности, объемы финансирования в рамках плана гуманитарного реагирования ниже, чем в 2020 году: к концу ноября 2021 года на меры реагирования было выделено на 200 млн долл. США меньше, чем в то же время в 2020 году.

50. Мероприятия по раннему восстановлению направлены на предотвращение дальнейшего увеличения числа нуждающихся людей, а также на снижение срочных и затяжных гуманитарных потребностей путем укрепления самообеспеченности пострадавшего населения, улучшения благосостояния отдельных людей и общин и, следовательно, снижения зависимости от внешней помощи. Помощь на ранних этапах восстановления позволяет отдельным лицам, домохозяйствам и общинам лучше справляться с потрясениями и стрессами с помощью проектов, направленных на обеспечение постоянного доступа к важнейшим базовым услугам. Мероприятия по восстановлению на ранних этапах также играют важную роль в создании социальной сплоченности в период, когда растущая конкуренция за скудные ресурсы порождает напряженность в обществе. Это также то, о чем просят люди; помимо продовольственной помощи, поддержка средств к существованию и занятости, а также базовые услуги, такие как электроснабжение, входят в число самых острых потребностей, указанных жителями Сирийской Арабской Республики в ходе последней многосекторальной оценки потребностей.

51. Поддержка инвалидов со стороны ПРООН основывается на правозащитном подходе в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов. В 2020 и 2021 годах она предоставила более 3000 инвалидов реабилитационное лечение, включая психосоциальную поддержку как основу процесса инклюзии, а также доступ к трудоустройству, образованию и другим базовым услугам для их социально-экономической интеграции. Она наращивает местный потенциал технических специалистов для повышения качества и устойчивости услуг для этой уязвимой целевой группы.

52. Мероприятия по раннему восстановлению в рамках плана гуманитарного реагирования сосредоточены на пяти основных комплексных областях: a) мелкий ремонт и восстановление критически важных объектов гражданской инфраструктуры; b) разбор завалов и удаление твердых отходов; c) приносящие доход виды деятельности и проведение мероприятий с учетом фактора рыночных отношений; d) профессиональная ориентация и профессиональное обучение; и e) укрепление социальной сплоченности и проведение мероприятий на местном уровне. Кроме того, благодаря применению подхода, учитывающего конфликт, все мероприятия по раннему восстановлению направлены на укрепление социальной сплоченности, а именно путем наращивания потенциала общин для руководства всеохватными процессами раннего восстановления на местном уровне. Существует отдельный сектор по раннему восстановлению и обеспечению средств к существованию, но меры по раннему восстановлению являются многосекторальными и интегрированы во все сектора. Это сделано путем включения в план гуманитарного реагирования стратегической цели 3, которая направлена на «повышение устойчивости пострадавших общин путем улучшения доступа к возможностям получения средств к существованию и базовым услугам, особенно среди наиболее уязвимых домохозяйств и общин».

53. Примером проекта раннего восстановления, удовлетворяющего неотложные жизненно важные потребности, а также повышающего устойчивость общин, является недавно завершенный проект ВПП по восстановлению семи государственных пекарен в мухафазах Алеппо, Даръа и Дайр-эз-Заур в поддержку обеспечения потребностей в хлебе около 1 миллиона человек. Проект был частью усилий по улучшению цепочки создания стоимости при поставке хлеба, которая включала также мелкий ремонт мельниц и обеспечение мукой пекарен. ПРООН, ВПП и ФАО также реализовали совместный проект по расширению производственно-сбытовой цепочки «пшеница-хлеб» в Эль-Хасаке, направленный на повышение продовольственной безопасности более 23 000 человек. В настоящее время эта инициатива распространяется и в Даръа. В рамках проекта, проводившегося ЮНФПА в 2021 году в Алеппо, обучение акушерок сочеталось с предоставлением комплектов для чистых родов, чтобы помочь беременным женщинам, которые не могут попасть в медицинские учреждения во время чрезвычайной ситуации, избежать смертельно опасных инфекций. В 2021 году благодаря обучению семи акушерок ими была оказана помощь почти в 800 безопасных родах. Учитывая постоянный дефицит электроэнергии в стране, солнечная фотоэлектрическая энергия была определена как эффективное решение для обеспечения устойчивости важнейших услуг здравоохранения, включая вакцинацию. В ответ на это ЮНИСЕФ уже установил 39 солнечных энергосистем для учреждений первичной медико-санитарной помощи и инфраструктуры холодовой цепи, а в 2021 году и в последующие годы планируется значительное расширение этой инициативы. Аналогичным образом в целях достижения прогресса в обеспечении климатической и финансовой устойчивости систем водоснабжения и стабильного предоставления услуг уязвимым общинам ЮНИСЕФ в 2021 году завершил оснащение 20 колодцев солнечными системами.

54. К настоящему времени проекты раннего восстановления, в частности, охватили 6000 домохозяйств в мухафазе Дайр-эз-Заур, которые смогли вырастить 10 000 тонн пшеницы благодаря восстановлению общинных ирригационных систем при поддержке ВПП и ФАО в 2020 году. Стоимость проекта ирригации была меньше, чем оказание общей продовольственной помощи 6000 домохозяйств в течение одного года. С появлением воды фермеры получили возможность выращивать летние и зимние культуры, что позволило сократить их неотложные потребности в продовольствии и увеличить средства к существованию. В рамках своих более широких усилий по укреплению местного потенциала для устойчивого управления и эксплуатации систем водоснабжения в Сирийской Арабской Республике ЮНИСЕФ проводит оценку того, как поддержать население путем укрепления сектора водоснабжения для восстановления и укрепления цепочки поставок (особенно на местном уровне) различных продуктов водоснабжения, санитарии и гигиены, первоначально сосредоточившись на химических средствах для очистки воды. Например, в августе 2021 года в мухафазах Риф-Димашк и Дайр-эз-Заур при поддержке ЮНИСЕФ начали работу два завода по производству хлора, которые ежедневно производят более трех тонн хлора. Хлор, производимый на заводе в Риф-Димашк, используется для хлорирования воды с родника Фиджех в мухафазе Риф-Димашк — основного источника воды для более чем 1,8 миллиона жителей в Дамаске.

55. Одним из элементов, способствовавших реализации проектов раннего восстановления, стало использование при составлении программ мер реагирования, ориентированных на конкретные районы. Программы раннего восстановления, ориентированные на конкретные районы, осуществляют мероприятия по раннему восстановлению на комплексной основе для более последовательной поддержки развития устойчивости в целевых общинах. Например, восстановление школы в сельской общине будет иметь ограниченное воздействие на доступ

детей к образованию, если не будет оказана такая же поддержка сельскому хозяйству их семей. Аналогичным образом поддержка сельских семей в увеличении производства будет иметь ограниченное влияние на их средства к существованию, если близлежащие городские рынки не функционируют.

56. На ранних этапах восстановления необходимо передать структурную поддержку соответствующим организациям для управления после завершения работ (например, пекарни, больницы и школы). Однако при передаче необходимо обеспечить, чтобы предоставление услуг было справедливым, адаптивным и подотчетным пострадавшему населению. Благодаря децентрализации операций Организация Объединенных Наций смогла расширить участие в проектах общин и местных властей на местном уровне. Взаимодействие имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы общины имели большее право голоса в вопросах восстановления и распределения критически важных услуг. Например, ФАО поддерживает создание ассоциаций водопользователей и фермерских кооперативов для обеспечения справедливого распределения водных ресурсов. В восточном Алеппо ПРООН содействует всеохватывающему процессу планирования с участием многих заинтересованных сторон с привлечением представителей общин и местных властей для определения приоритетности мероприятий раннего восстановления на основе потребностей общин.

57. В дополнение к своей работе по составлению профилей городов ООН-Хабитат оказывает поддержку в разработке планов восстановления на основе широкого участия населения во многих населенных пунктах Сирийской Арабской Республики. В Алеппо, Даръа и Дайр-эз-Зауре за этим последовала реализация пакета многосекторных проектов, направленных на восстановление функциональности основных услуг, мобильности, социальной сплоченности и экономического восстановления. Процесс планирования восстановления и реализации проектов опирается на различные механизмы, поддерживающие вовлечение общин, мониторинг с их стороны и подотчетность им.

58. Раннее восстановление является важной частью гуманитарного реагирования во всех частях страны, включая северо-запад, где из-за остроты потребностей и большого количества перемещенного населения до сих пор основное внимание уделялось удовлетворению неотложных жизненно важных потребностей. Например, благодаря проектам раннего восстановления в 2021 году на северо-западе страны более 319 900 человек воспользовались услугами по восстановлению инфраструктуры в местах проживания внутренне перемещенных лиц. Это включает в себя укладку дорожного гравия, выравнивание палаток и подключение системы дождевой канализации. Около 62 000 человек были охвачены мероприятиями по восстановлению жилья, включая восстановление коллективных центров, недостроенных зданий и поврежденных домов. В настоящее время на северо-западе Сирийской Арабской Республики функционирует в общей сложности 199 учреждений первичной медико-санитарной помощи, шесть медицинских учреждений были восстановлены, а 404 общины пользуются преимуществами ремонта, восстановления, а также эксплуатации и обслуживания 270 систем водоснабжения.

59. УВКБ поддерживает самообеспечение и повышает устойчивость наиболее уязвимых групп населения, используя свой подход к защите на уровне общин и широкую сеть общинных центров во всех 14 мухафазах. Инициативы по раннему восстановлению включают предоставление базовой начальной поддержки средств к существованию, таких как сельскохозяйственные наборы, животноводство и поддержка малого бизнеса, а также легкий ремонт общественных объектов, таких как ирригационные сети или рыночные площади, которые позволяют общинам, в частности, получить доступ к рынкам или увеличить

производство. Эти действия дополняют гуманитарную деятельность УВКБ по спасению жизни людей в сферах обеспечения защитой и жильем и секторах непродовольственных товаров.

60. Переход на двухлетний план гуманитарного реагирования будет способствовать реализации проектов раннего восстановления. Увеличение сроков на один год позволит проектам более устойчиво удовлетворять потребности и основываться на более широких планах, разработанных под руководством общин и учитывающих многочисленные факторы, препятствующие местной устойчивости. Проекты также могут быть реализованы в рамках цепочки создания стоимости. Например, проект ЮНФПА по акушерству включал частичную реконструкцию учебного центра, предоставление оборудования и обучение акушерок. В городе Дайр-эз-Заур ПРООН реализовала ряд комплексных проектов, включая обеспечение средств к существованию в чрезвычайных ситуациях при разборе завалов, частичное восстановление критически важных услуг и поддержку средств к существованию для владельцев местных магазинов, чтобы стимулировать восстановление местных районов, которые ранее занимали центральное место в экономической деятельности города. Различные этапы должны происходить последовательно, и немного увеличенные сроки позволят проектам лучше установить такие важные связи. Противоминная деятельность также важна для эффективных проектов раннего восстановления, особенно в районах, наиболее сильно пострадавших от конфликта. Восстановление школ, больниц или другой гражданской инфраструктуры, поврежденной в результате конфликта, а также сельскохозяйственных земель в зонах конфликта, должно быть безопасным, прежде чем их можно будет возобновить и использовать снова, и население, вовлеченное в этот процесс, также должно понимать риски.

61. В рамках плана гуманитарного реагирования, помимо проектов, направленных исключительно на раннее восстановление, существуют значимые проекты в других секторах, способствующие реализации раннего восстановления в рамках стратегической цели 3. Например, в 2020 и 2021 годах ВОЗ завершила легкое восстановление восьми центров первичной медико-санитарной помощи и начала восстановление еще шести больниц, одного центра первичной медико-санитарной помощи и одной лаборатории в семи различных мухафазах страны, все в рамках мероприятий в секторе здравоохранения.

62. С июля 2021 года Организация Объединенных Наций предпринимает усилия по расширению масштабов деятельности по раннему восстановлению. Сирийский трансграничный гуманитарный фонд завершает процедуру выделения приблизительно 20 млн долл. США на мероприятия по раннему восстановлению. Гуманитарный фонд Сирии, который работает из Дамаска, выделил 37 процентов от суммы в размере свыше 42 млн долл. США, распределенных в 2021 году, на объекты раннего восстановления (проекты в рамках стратегической цели 3). По мере разработки плана гуманитарного реагирования на 2022 год ожидается, что число нуждающихся людей, которым планируется оказать помощь в секторе раннего восстановления, увеличится.

63. 24 ноября Управление по контролю за иностранными активами Министерства финансов США внесло изменения в положения о санкциях в отношении Сирийской Арабской Республики с целью расширения разрешений для неправительственных организаций на участие в определенных операциях и видах деятельности. Поправка разрешает им участвовать в следующих дополнительных операциях и видах деятельности в поддержку определенных некоммерческих мероприятий в Сирийской Арабской Республике: a) новые инвестиции в стране; b) закупка продуктов нефтепереработки сирийского происхождения для использования в стране; и c) определенные сделки со структурами правительства

Сирийской Арабской Республики. Они разрешены только для поддержки некоммерческой деятельности, уже санкционированной в рамках генеральной лицензии, включая гуманитарные проекты, удовлетворяющие базовые человеческие потребности.

# V. Замечания

64. Несмотря на сложный комплекс проблем, Организация Объединенных Наций и ее партнеры широко освещают все свои операции. Организация Объединенных Наций отметила улучшение доступа, что позволило расширить возможности для мониторинга, опираясь на уже существующий надежный мониторинг сторонних наблюдателей. Действующие системы управления рисками способствуют прозрачности деятельности, обеспечивая четкую оценку проблем, смягчающих факторов и остаточных рисков.

65. В резолюции Совета Безопасности 2585 (2021) также был продлен срок действия полномочий на проведение важнейших трансграничных операций, которые обеспечивают жизненно важную поддержку 3,4 миллиона нуждающихся людей на северо-западе Сирийской Арабской Республики. Трансграничные операции Организации Объединенных Наций через контрольно-пропускной пункт Баб-эль-Хава, санкционированные Советом, в настоящее время представляют собой важнейший канал для оказания Организацией помощи северо-западу в масштабах, необходимых для удовлетворения гуманитарных потребностей. Согласно выводам настоящего доклада, трансграничные операции являются одними из наиболее тщательно контролируемых операций в мире, подвергаясь многоуровневым проверкам для обеспечения высокой степени прозрачности. Трансграничная деятельность Организации Объединенных Наций также продолжает внедрять инновации и совершенствоваться, находя новые области, в которых можно еще больше повысить прозрачность, например, расширяя системы управления рисками. Организация Объединенных Наций и ее партнеры способны оказывать помощь в сложных операционных условиях. Поставки осуществляются на основе глубокого понимания гуманитарных потребностей и прозрачности в отношении того, что именно поставляется и куда направляется помощь. Трансграничные операции остаются важной частью гуманитарного реагирования и будут оставаться таковыми до тех пор, пока потребности не смогут быть удовлетворены в том же объеме и масштабе с помощью любых других методов.

66. Меня обнадеживает тот факт, что достигнут явный прогресс в отношении операций, осуществляемых через линии противостояния, и что все стороны подтвердили свою готовность обеспечить доставку и распределение помощи через линии противостояния. За считанные месяцы между сторонами конфликта были согласованы новые подходы и почти создана система для предсказуемой и устойчивой доставки помощи нуждающимся людям на северо-западе Сирийской Арабской Республики. Необходимо приложить еще больше усилий для того, чтобы доступ обеспечил удовлетворение гуманитарных потребностей, и я призываю все стороны конфликта гарантировать, чтобы в рамках этих операций помощь доставлялась без задержек. В этой связи я призываю все стороны своевременно предоставить необходимые разрешения и гарантии безопасности. Я также призываю все стороны дать этому процессу время, необходимое для достижения успеха, признавая сложности, связанные с доставкой помощи через линию активного конфликта.

67. Даже при полноценном выполнении шестимесячного плана Организации Объединенных Наций, автоколонны, проходящие через линии противостояния,

не смогут сравниться в размерах и масштабах с трансграничными операциями. Они станут важным дополнением к трансграничным операциям, предлагая еще один путь для доставки помощи нуждающимся людям на северо-западе Сирийской Арабской Республики. Операции, осуществляемые через линии противостояния, также должны быть интегрированы в общие меры гуманитарного реагирования, чтобы не допустить негативного воздействия на приоритетные потребности в других частях страны. Я напоминаю о своей позиции, согласно которой при расширении доступа и увеличении финансирования Организация Объединенных Наций сможет лучше удовлетворять потребности людей по всей Сирийской Арабской Республике.

68. Расширение масштабов мероприятий по раннему восстановлению, приносящих пользу всем людям на всей территории Сирийской Арабской Республики, имеет решающее значение для дальнейшего успеха мер гуманитарного реагирования в Сирийской Арабской Республике. Потребности продолжают расти, опережая щедрую поддержку гуманитарных доноров. Ответные меры должны стать более устойчивыми, иначе все большее количество людей не сможет удовлетворять свои основные потребности. Это можно сделать только путем повышения потенциала жизнестойкости сирийского народа. Хотя мероприятия по спасению жизней являются центральной частью гуманитарного реагирования, ключевым фактором для удовлетворения растущих потребностей является раннее восстановление.

69. После десятилетия конфликта благодаря гуманитарному реагированию в Сирийской Арабской Республике ежемесячно миллионы нуждающихся людей, не имеющих критически важной и жизненно необходимой помощи, продолжают получать поддержку. Несмотря на сложности, гуманитарная помощь доставляется, а услуги предоставляются в соответствии с установленными принципами и на прозрачной основе по всей стране. Необходимо продолжать использовать все возможности для удовлетворения гуманитарных потребностей, в том числе путем дальнейшего расширения доступа и дальнейшей активизации усилий по раннему восстановлению. Однако больше всего люди в Сирийской Арабской Республике по-прежнему нуждаются в устойчивом урегулировании конфликта в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности.