



## 2021年12月14日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨提及2021年12月9日在题为“维护国际和平与安全：恐怖主义和气候变化背景下的安全”项目下召开的安全理事会第8923次会议。到场与会者的发言将作为安全理事会正式记录(S/PV.8923)发布。

根据安理会成员在第8923次会议上达成的谅解，格鲁吉亚、印度尼西亚和约旦代表团提交了书面发言，副本附后。根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些发言将作为安理会文件分发，并将在S/PV.8923中提及该文件。

安全理事会主席

阿卜杜·阿巴里(签名)



## 附件一

### 印度尼西亚常驻联合国代表团临时代办穆罕默德·科巴的发言

首先，我要感谢尼日尔关注这一问题。

在这方面，请允许我强调以下几点。

首先，气候变化和安全风险的联系因具体情况而迥异。

政府间气候变化专门委员会最近题为《气候变化 2021：自然科学基础》的报告详细阐述了气候变化的广泛影响，但预测不同区域和国家的挑战不同。

虽然气候变化从来不是冲突的唯一驱动因素，但我们一直在观察气候变化使现有风险和不安状况倍增的情况，这些风险和不安状况可能进一步加剧冲突，包括激进化和恐怖主义。

这种联系取决于许多其他因素，包括是否有资源和适应能力，而这方面的情况因冲突地区而异。

因此，安理会需要通过考虑到当地情况和最新气候信息的知情分析来制定相应的对策。

第二，要采取具体、适当的行动。

通过安理会会议提高认识固然重要，但印度尼西亚认为，安理会需要采取具体、适当的行动来应对新出现的威胁。

这需要根据各自的任务规定与联合国其他有关机构密切协调。

安理会的努力绝不应局限于在成果文件中插入气候方面的词汇。

我们需要首先满足受影响的当地社区的需要，特别是在资源匮乏地区，族群间紧张局势和暴力的风险增加可能滋生激进化。

此外，我们需要加强与地方和国家政府以及区域组织的合作，提高受影响国家适应气候变化和减轻与气候有关的安全风险的影响的能力。

第三，要消除恐怖主义的根源。

消除恐怖主义的根源仍然是我们的最高优先事项。

应立即应对与气候有关的挑战可能带来的经济和社会挑战。

为此，印度尼西亚强调，气候脆弱性是其他国家恐怖主义的根源，必须分享应对这方面问题的经验和最佳做法。

最后，印度尼西亚依然致力于加强合作，应对恐怖主义的根源问题，包括与气候有关的挑战带来的脆弱性。

## 附件二

## 约旦哈希姆王国在安全理事会关于“恐怖主义和气候变化背景下的安全”的公开辩论上的发言

[原件：阿拉伯文]

2021年12月9日

主席先生，

请允许我祝贺贵国尼日尔担任安全理事会本月主席。我们相信，你的英明领导将有助于安理会执行其有关维护国际和平与安全的任务。

今天摆在我们面前的挑战很多，有效应对这些挑战符合我们各国的共同利益。需要采取联合协调行动，才能产生真正和积极的影响。作为世界上最缺水的国家之一，约旦非常清楚气候变化的严重性。约旦也意识到恐怖主义的严重性，因为约旦也身受其害，并受到包括恐怖主义组织达伊沙在内的恐怖主义运动的威胁。

在许多国家，恶劣天气、干旱和洪水会使人们陷入绝境，为恐怖主义的滋生创造条件。这始于不断恶化的社会紧张关系、贫困、饥饿和失业，这助长了恐怖主义组织利用这些不利变化和气候条件带来的挑战在社区散布其宣传信息。也许最值得注意的例子是博科圣地组织在长期干旱摧毁作物的地区利用民众受苦来加强其力量。在这方面，我们提及安全理事会第 2349(2017)号决议，该决议确认气候变化和生态变化等因素对该地区稳定的不利影响，包括缺水、干旱、荒漠化、土地退化和粮食不安全。

时任秘书长在 2009 年关于气候变化及其可能对安全造成的影响的报告中概述了气候变化可能影响安全的五个渠道：威胁粮食安全；使发展放缓；导致移民和对自然资源的争夺；由于地域消失对权利、安全和主权构成影响；国际上就共享或未开发资源产生分歧。没有必要介绍我们都知道的细节。我们知道风险是什么。所以我们是不是应该问：我们应该采取什么措施吗？我们必须采取哪些步骤才能达到预期的结果？

阿卜杜拉二世·伊本·侯赛因国王殿下在大会第七十六届会议上发言时说：“约旦一直呼吁建立区域韧性网络，以汇集我们的资源，并在需要时迅速、顺利地作出反应。我们随时准备利用我国的战略位置——处于亚洲、非洲和欧洲十字路口的地位——来推动最广泛的国际反应。”我在此重申，约旦随时准备在应对当今世界面临的共同挑战方面发挥自己的作用。这包括打击恐怖主义和应对气候变化，以及加强国际协调，以制定一种有效的办法，使世界各国政府、企业和民间社会能够努力保护我们的地球和我们的共同未来。

## 附件三

## 格鲁吉亚常驻联合国代表卡哈·伊姆纳泽的发言

首先，请允许我感谢尼日尔及时主动将这一重要问题置于安全理事会议程的前列。

显然，世界正面临着日益严重的气候变化威胁，这种威胁破坏了整个国际社会的和平与安全。不幸的是，气候变化对处于脆弱局势中或受冲突影响的国家打击最大，导致对稀缺自然资源的争夺、流离失所和社会凝聚力被削弱。另一方面，加剧的社会脆弱性导致激进化，并创造了可供恐怖主义和极端主义团体利用的沃土。

这是我们时代的两大全球安全关切，需要国际社会持续关注。

我们铭记气候与安全之间的关系，欢迎安理会更加重视气候变化问题，并认为应进一步将评估与气候有关的安全风险和应对这些风险的对策纳入安理会的工作，包括作为联合国维持和平和建设和平活动的一部分。

气候变化也对格鲁吉亚构成严重挑战。秘书处称政府间气候变化专门委员会的报告是“对人类的红色预警”，我们完全赞同这一警告。

我们认为，《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》是指导全球应对气候变化努力的主要国际机制。在这方面，格鲁吉亚作为《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的缔约国，一直致力于为应对气候变化的国际努力作出自己的贡献，在国家层面上将关于气候行动的可持续发展目标 13 列为优先事项，向《联合国气候变化框架公约》通报其最新的国家自主贡献，并加入在格拉斯哥举行的第二十六届缔约方会议上宣布的一些重大国际倡议，如《关于森林和土地使用的格拉斯哥领导人宣言》、《全球甲烷承诺》、《雄心联盟第二十六届缔约方会议领导人声明》和《气候农业创新使命》。

虽然评估认为格鲁吉亚受恐怖主义的影响依然很小，但考虑到全球安全格局，与恐怖主义有关的挑战仍然存在，因为恐怖主义对国际和平与安全构成严重威胁，没有一个国家不受影响。因此，格鲁吉亚政府一直积极努力查明不断变化的恐怖主义形势，并制定有效、一致和协调的应对办法。

在国家层面，格鲁吉亚政府继续采取有效和全面的反恐措施，包括更新立法框架，执行执法措施，积极参与国内和国际协调与合作，以及实施旨在减少威胁的各种预防项目和方案。

格鲁吉亚一直积极参与国际努力，并将继续与国际社会一道打击一切表现形式的恐怖主义。格鲁吉亚从一开始就是国际打击达伊沙联盟的积极成员，并通过参加多国行动为维护国际和平与安全作出了重大贡献。

格鲁吉亚有健全的国际合作法律框架，并创建了开展国际合作的机制。格鲁吉亚是联合国 14 项反恐公约的缔约国，并继续进一步加强执法和安全领域的国际法律框架。此外，格鲁吉亚仍然致力于加强与联合国、北大西洋公约组织、欧

洲联盟、欧洲委员会、欧洲安全与合作组织和其他区域性国际组织的合作，包括积极参与与它们的合作对话，分享经验和最佳做法，以及在打击恐怖主义方面开展联合项目、培训和措施。

在谈到我国安全环境中的恐怖主义问题时，请允许我提请你特别注意俄罗斯占领的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的局势。这些地区不在格鲁吉亚政府的实际控制范围内，仍然不受国家和国际监测。那里严峻的安全、人权和人道主义局势为各种非法活动，包括与恐怖主义有关的活动创造了沃土，并对区域和国际和平与安全构成严重威胁。

最后，请允许我强调，格鲁吉亚随时准备尽最大努力减轻气候危机对国际和平与安全的影响，并打击恐怖主义。

---