



中非共和国

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2499(2019)号决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延至 2020 年 11 月 15 日,并要求我每四个月报告一次执行情况。本报告介绍了自我 2020 年 6 月 16 日上次报告(S/2020/545)以来中非共和国主要事态发展的最新情况以及关于延长中非稳定团任务期限的建议。

二. 政治局势

政治动态

2. 政治环境以筹备大选为主导,第一轮大选定于 12 月 27 日举行,随着选举日程的延误,政治环境日益充斥着紧张和不信任。8 月 13 日,在中非共和国独立六十周年之际的全国讲话中,福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统呼吁民族团结,并重申他致力于举行及时、可信、包容各方与和平的选举。他赞扬政府和医疗保健人员努力应对冠状病毒病(COVID-19)大流行,但反对派却继续批评政府在应对这一大流行病方面的欠缺。

3. 今年 6 月,宪法法院驳回了政府提出的宪法修正案,即在发生会推迟按时举行选举的不可抗力情况下延长现任总统和议员的任期,指出宪法规定时间表的任何延误都应产生于广泛的全国协商和共识。此后,某些政党和民间社会一直要求政府就选举日程举行全国对话。9 月,图瓦德拉总统与反对党、前国家元首以及由政党、民间社会及宗教和其他领袖组成的有生力量就选举进程召开了一系列会议。民主反对派联盟拒绝参加 9 月 17 日举行的会议,指责图瓦德拉总统匆忙推行准备不足的选举。

4. 截至 10 月 1 日,包括 3 名女性在内的 15 名政治领导人已宣布打算竞选总统。最近的宣告发布者包括团结一心运动的图瓦德拉总统、劳动党的前总统弗朗



索瓦·博齐泽、作为独立人士的前国家元首卡特琳娜·桑巴-庞扎、中非复兴联盟的前总理阿尼塞-乔治·多罗盖莱、共和国联盟的亚历山大·费迪南·恩根代、全国会议党的埃卢瓦·安吉马特、复兴与可持续发展党的奥古斯坦·阿戈和 Be Africa Ti é Kwé 党的前总理穆罕默德·卡蒙。一些反对派候选人对《中非共和国和平与和解政治协议》表达了强烈批评，承诺对武装团体采取强硬姿态。

5. 国民议会在 6 月 25 日至 7 月 9 日举行的今年第二届特别会议期间通过了 6 项法案，包括涉及 COVID-19 相关支出的订正国家预算、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)订正条约和国家选举管理局章程。在 9 月 18 日至 23 日举行的第三届特别会议期间，议会通过了一项经修订的选举法，其中含有不寻常的批评性条款，说明了选举活动延误的情况，同时维持宪法规定时间表。尽管协商框架提出了建议，且联合国和其他伙伴也进行了宣传，但政府没有在其法案草案中列入允许身在邻国的中非难民公民像 2015-2016 年选举周期那样参加投票的条款。相当多的反对党议员抵制了投票。

6. 我的负责中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团团长曼克尔·恩迪亚耶结合斡旋工作和中非稳定团政治促进任务，与国家利益攸关方和国际伙伴接触，鼓励进行建设性和包容性政治对话。为协助这些努力，主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉于 7 月与菲尔曼·恩格雷巴达总理就政治与和平进程进行了接触。9 月 24 日，谢尔吉先生和拉克鲁瓦先生与中非经共体委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫一道，共同呼吁国家利益攸关方进行政治对话，以期达成共识，并为在宪法规定时限内举行和平、可信和包容性选举创造有利条件。

7. 在大会第七十五届会议期间，我与图瓦德拉总统、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和中非经共体委员会主席就中非共和国问题召开了一次高级别会议，国际伙伴在会上表示支持推进和平进程，包括组织选举。

选举筹备工作

8. 国家选举管理局于 6 月 30 日启动了选民登记行动，目标是登记 250 万选民，而上次选举周期中登记了 190 万选民。截至 10 月 1 日，班吉和除纳纳-曼贝雷省和瓦姆-彭代省以外的所有省份均完成了选民登记，共有 1 768 634 名中非公民登记，其中包括 822 415 名妇女(46.5%)。

9. 登记进程的延误归因于上科托省、瓦卡省和瓦姆-彭代省的安全不佳及“反砍刀”组织、回归、索回和复原组织、中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟等武装团体的阻挠。国家选举管理局还面对几种挑战，包括技术、业务和后勤问题，对其行动造成不利影响。这些问题包括管理局能力有限、进出某些偏远地点困难、登记用平板电脑的技术问题和及时支付登记人员的问题。

10. 8 月 7 日，图瓦德拉总统颁布了一项关于国家选举管理局组成和组织的规约，其成员的任期将于 12 月 24 日届满。为此成立了一个由政党、公共行政当局和民间社会代表组成的遴选委员会，以任命新成员，任期 7 年。根据管理局新规约的设想，其 4 名现任成员将留任，与新成员一道直到选举进程结束。

11. 政治反对派和其他利益攸关方批评国家选举管理局关于缺乏透明度和低效的认知，谴责与民众就登记进程进行的沟通不力。尽管国家选举管理局努力加强其业务，但反对党和其他国家行为体继续提出关切。
12. 图瓦德拉总统于 9 月 4 日签署了一项法令，修正了协商框架，将公共行政当局、各政党和民间社会代表聚集在一起讨论与选举进程有关的问题。该论坛是对由总理主持的监测选举活动的战略委员会的补充。该协商框架于 9 月 10 日和 16 日举行了会议，与会者在会上讨论了选举进程中的进展和挑战，并提出了可能的解决方案。
13. 中非稳定团、联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)采取举措，鼓励妇女作为选民和候选人参加选举进程。班吉和各省正在设立 11 个妇女状况室，以加强妇女在监督选举方面的作用。
14. 10 月 2 日，总理签署了综合选举安全计划。政府计划从该计划 410 万美元的预算中出资 125 万美元。该计划说明了国家安全行为体以及中非稳定团军事和警察部分的作用。
15. 截至 10 月 1 日，开发署管理的至 2022 年用于支持总统、立法和地方选举的 4 180 万美元篮子基金面临总共 1 950 万美元的缺口，包括即将举行的总统和立法选举的 570 万美元缺口。
16. 媒体中传播假消息活动所针对的是中非稳定团，包括其领导人，与其选举援助和斡旋任务有关。稳定团加强努力，在必要时加强战略沟通，并防止、监测和应对仇恨言论和煽动暴力行为。

和平进程

17. 图瓦德拉总统按照政府根据《政治协议》所做的承诺，颁布了国民议会通过的 4 项法律。该立法规定了政党和反对派的地位，并规定了前民选总统的养恤金制度。总统还颁布了分两部分的权力下放法中的第一部分，为计划于 2021 年底举行的地方选举确立了部分法律框架。上一次地方选举是在 1988 年举行的。
18. 《政治协议》的执行和监测机制与 COVID-19 相关预防措施一起发挥作用。为便利国家和地方机制之间的沟通和协调，中非稳定团支持国土管理和地方分权部与各省长之间的视频会议。这些会议的议程已经扩大到包括应对 COVID-19 措施和选举事务。
19. 今年 5 月，国防和安全部队以及行政当局自 2013 年以来首次部署到巴明吉-班戈兰省。纳纳-格雷比济省和瓦卡省的省长分别于 8 月 9 日和 17 日在伊皮和姆布雷成立了安全委员会。
20. 6 月 16 日，《政治协议》执行监测委员会举行了一次会议，讨论巴明吉-班戈兰省恩代莱的暴力问题；会上商定，在解决古拉族和龙加族之间的冲突时优先考虑实现过渡期正义。国家努力得到了地方调解举措的补充。

21. 在 7 月 24 日的会议上，执行监测委员会重点关注涉及回归、索回和复原组织的西部暴力问题，3R 已于 6 月 5 日暂停参加《政治协议》后续机制。委员会成员谴责回归、索回和复原组织正在实施的违规行为、武装团体之间的联盟、使用地雷和阻碍人道主义援助行为。

22. 在设立《政治协议》规定的联合安全部队方面进展有限。截至 10 月 1 日，共有 216 名部队成员从布阿尔部署到保瓦，而约有 346 人留在布阿尔。然而，他们还没有开始活动。来自回归、索回和复原组织的 4 名人员分别于 7 月 14 日和 9 月 14 日携带武器离开了在保瓦和布阿尔的联合安全部队营地。8 月 18 日，联合安全部队的战略委员会确定比劳、布里亚、恩代莱和卡加班多罗为未来部署地点。

23. 7 月 30 日，总理在班吉会见了争取中非和平联盟领导人阿里·达拉萨。根据争取中非和平联盟领导人签署的政府会议记录，阿里·达拉萨承诺尊重国家权力的重新部署，参与解除武装和复员行动，并允许选举人员自由行动，以换取允许他在班巴里与总理建立直接通信线路。在 8 月 1 日的一份公报中，阿里·达拉萨驳斥了这一说法，表明他是在胁迫下签署会议记录的。

24. 8 月 21 日，非洲联盟率领一个包括政府、中非经共体和中非稳定团代表的代表团，在卡加班多罗会见了中非爱国运动领导人穆罕默德·哈特姆，以鼓励该武装团体采取进一步具体行动执行《政治协议》。

25. 9 月 2 日，一些签署协定的武装团体发表联合公报，谴责《政治协议》执行过程中存在的缺陷。他们要求中非经共体主席、加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴按照《协议》第 34 条的规定安排一次该区域国家元首的仲裁。

26. 8 月 8 日，宗教间平台举行了全国祈祷、斋戒和宽恕日活动。平台领导人红衣主教 Dieudonné Nzapalainga 和伊玛目 Oumar Kobine Layama 于 9 月 2 日和 3 日前往瓦姆省博桑戈阿，以鼓励基督教和穆斯林社区之间的和解与社会凝聚。

地方对话与和解

27. 当地利益攸关方在中非稳定团的支持下，继续为进行社区对话与和平解决争端而努力。6 月 18 日至 8 月 23 日，在东北部举行了几次社区对话，重点是结束恩代莱的暴力、恢复和平与行动自由、促进族群之间的和解。8 月 27 日，中非复兴人民阵线的古拉派和龙加派在恩代莱签署了一项互不侵犯条约，将由省安全委员会和中非稳定团负责监督。自那以后，该地区的局势一直保持稳定。

28. 尽管在恩代莱取得了积极进展，但上科托省和巴明吉-班戈兰省的中非复兴人民阵线古拉派、龙加派和萨拉派之间的分歧继续加深，导致社区紧张局势。中非复兴人民阵线古拉派别和隶属于中非复兴爱国联盟和中非国家联盟党的古拉武装成员在上科托省的领导权问题上存在分歧，破坏了各社区之间的社会凝聚，并加剧了对袭击的恐惧。

29. 7 月 29 日，巴明吉-班戈兰省长组织了一次古拉和龙加领导人会议，他们同意让武装分子参与和解进程。8 月 14 日，在 7 月 23 日导致瓦达平民流离失所和

财产损失冲突之后，地方执行委员会和技术委员会成功地在古拉和萨拉战斗人员之间进行了调解。然而，局势仍然脆弱。

三. 安全局势

30. 截至 10 月 1 日，有记录的违反《政治协议》的行为有 644 起，比上一个报告所述期间的 504 起有所增加。平民是 342 起侵犯行为的目标，其次是非法军事活动(125 起)、限制行动(114 起)和阻挠部署国家机构、人道主义组织或联合国(63 起)。中非复兴人民阵线实施了大多数报告的违规行为(179 起)，其后是回归、索回和复原组织(144 起)、争取中非和平联盟(91 起)、中非爱国运动(87 起)、“反砍刀”成员(73 起)、中非复兴爱国联盟(34 起)、国家武装部队(27 起)、革命与正义组织/萨约派(6 起)、中非国家联盟党(1 起)和中非争取正义解放者运动(1 起)。

31. 在西部，回归、索回和复原组织保持对国家权力和中非稳定团的侵略姿态，在纳纳-曼贝雷省和瓦姆-彭代省发动了一系列袭击。6 月 15 日，中非稳定团发起了一项军事行动，以减少回归、索回和复原组织对平民构成的威胁，并鼓励该团体遵守《政治协议》。

32. 6 月 21 日，在纳纳-曼贝雷省的贝松，3 名国家陆军士兵在与回归、索回和复原组织的战斗中丧生。7 月 7 日，中非稳定团的一辆车在纳纳-曼贝雷省的 Gedzé 被一枚怀疑是回归、索回和复原组织埋设的反坦克地雷损坏。这是首次报告在中非共和国使用地雷。在 7 月 13 日针对回归、索回和复原组织的一次行动中，一名维和人员被打死，另有三人受伤。该组织领导人比·西迪·苏莱曼(别名西迪基)发表了几份公报，否认该组织参与了这些行为，并呼吁与政府对话，以缓和紧张局势。

33. 6 月 17 日，西迪基与争取中非和平联盟的阿里·达拉萨签署了一份谅解备忘录，正式确立了武装团体的联盟，以协调各自行动区域的安全和季节性游牧。

34. 在国家武装部队和中非稳定团的压力下，到 7 月下旬，回归、索回和复原组织已从其于纳纳-曼贝雷省的贝松和涅姆以及在科乌伊的据点撤退到喀麦隆边界，同时继续进行非法活动。

35. 7 月 9 日，中非爱国运动领导人穆罕默德·哈特姆宣布成立一个“马昆达联盟”，由穆克姆“反砍刀”派、中非复兴人民阵线和正义革命组织/萨约派组成。其声明的目标是实现瓦姆省的和平与安全，同时促进国家权力的扩展。9 月 20 日，争取中非和平联盟的阿里·达拉萨与穆罕默德·哈特姆签署了一项协议，以建立一个永久性的协商框架。

36. 各武装团体争夺对瓦姆省的马昆达和库基附近的采矿场的控制权。争取中非和平联盟在 7 月下旬加强了其力量，造成了与中非爱国运动的紧张关系。8 月初，几名中非爱国运动战斗人员与其领导人一起离开了他们在卡加班多罗的据点，在西部安插新的领导人并控制采矿场。

37. 在东部，争取中非和平联盟的行动加剧，对姆博基和班布提轴线地带和泽米奥周围的平民构成威胁。8月10日，争取中非和平联盟人员封锁了泽米奥的投票中心，向从刚果民主共和国越境登记的中非共和国难民索要钱款。8月13日，争取中非和平联盟杀害了一名贸易商，导致当地贸易商完全暂停从南苏丹运送和供应基本货物。同一天，据报争取中非和平联盟战斗人员在上姆博穆省的姆博基绑架了一个提供麻疹疫苗接种的医疗队；队员们于8月17日安然无恙地获释。

38. 在布里亚，“反砍刀”组织成员袭击了PK3境内流离失所者营地。7月13日，中非复兴人民阵线阻挠招募国内安全部队，7月16日，不明身份人员烧毁了他们在PK3的辅助检查站。在亚林加，中非复兴人民阵线人员于8月3日阻挠选举人员的活动，危及选民登记进程。他们于8月27日绑架了三名国家选举管理局工作人员，后者于第二天获释。

39. 在瓦卡省，据报告，8月“反砍刀”组织成员与国家武装部队在格里马里附近发生一系列冲突。中非稳定团和国家武装部队随后加强巡逻，以保护平民并减轻当地“反砍刀”组织人员构成的威胁。

40. 在班吉，PK5社区的犯罪有所增加。中非稳定团为政府与2019年12月解散的自卫团体前成员之间的对话提供了便利。8月30日，在中非稳定团的支持下，在PK5设立了一个新的派出所。

四. 区域参与

41. 6月3日和4日在利伯维尔举行的中非经共体部长理事会第九届特别会议讨论了中非预警机制关于中非共和国政治和安全局势的报告。部长理事会决定将订正报告提交中非经共体现任主席审议。

42. 今年6月，刚果总统德尼·萨苏·恩格索在布拉柴维尔会见了前总统博齐泽和国民议会前议长卡里姆·梅卡苏亚，此为推动中非共和国政治对话努力的一部分。

五. 人道主义局势

43. 族群间的紧张关系、武装团体之间的冲突以及针对平民和人道主义工作者的袭击持续影响到人道主义状况。当地居民的一半以上即260万人需要人道主义援助。有将近240万人面临严重的粮食不安全，其中750 000人处于紧急状态阶段。

44. 截至10月1日，大约659 000名中非人在国内流离失所，另有623 909人在邻国沦为难民。

45. 人道主义活动的资金仍然严重不足。截至10月1日，2020年的人道主义应急计划经费仅有50.8%到位，而所需的5.53亿美元中存在2.724亿美元的缺口，包括为应对COVID-19所需的1.53亿美元。

46. COVID-19 加剧了该国原本即存在的脆弱状况和人道主义危机。国家主管部门在世界卫生组织(世卫组织)和其他合作伙伴的支持下采取了缓解措施,以限制疾病的传播并下放应对行动的权力。截至 10 月 1 日,政府确定有 4 850 例 COVID-19 病例,其中有 1 915 人已康复、62 人死亡。中非稳定团在全国开展了 162 次活动,训练 3 844 名社会动员者,其中包括 956 名妇女,其工作是提高对 COVID-19 的认识。中非稳定团还与非洲妇女领导者网络合作,加强妇女对预防和应对 COVID-19 工作的参与。

47. 回归、索回和复原组织自 5 月在特别是曼贝雷-卡代省、纳纳-曼贝雷省和瓦姆-彭代省实施的违反行为导致大约 15 000 人流离失所,阻碍了人道主义准入。雨季的到来也限制了进入某些地区的道路。人道主义行为体与政府协调,在班吉和乌班吉河沿岸雨季洪水频发地区采取了措施。

48. 在报告瓦卡省、上科托省和上姆博穆省的若干地点的人类指标出现恶化后,人道主义航空资产在 8 月份的部署协助了在这些地区提供多部门援助的工作。

49. 对人道主义工作者来说,中非共和国仍然是世界上最危险的地方之一。2020 年发生了 267 起袭击人道主义人员事件,造成 2 人死亡,20 人受伤,比上一年同期的 388 人有所减少。最危险的地区是恩代莱,其次是班吉、巴坦加福和卡加班多罗。6 月在姆布雷轴线地带、8 月在姆博基都有医疗人员遭到武装团体的袭击和绑架,医疗设施遭到洗劫。

六. 保护平民

50. 中非稳定团和联合国国家工作队与人道主义组织协调,通过确定风险、挑战和消除对平民威胁的解决方案,继续加强国家保护平民的能力。由于 COVID-19 造成的限制,将国际增援队部署到无国际工作人员长期派驻的地点仍然是不切实际的,尽管社区联络助理仍在这些地区积极活动。保护协调机制和部署前培训是以网上虚拟方式进行的。

51. 中非稳定团保持强硬的姿态,以威慑针对平民的威胁。减缓伤害的措施已经纳入规划工作,以防止平民因打击武装团体的行动而受到不利影响。在 7 月份报告发生回归、索回和复原组织使用地雷事件后,联合国各实体加强了信息共享,并建立了防雷意识培训单元。

52. 中非稳定团加强了外地办事处的应急计划,以确保对人身安全和人道主义方面的风险能有所预计,包括在稳定团房地附近发生大规模平民流离失所的风险。稳定团分析了具体的威胁,包括因选举进程和季节性游牧而可能造成的暴力。

七. 扩展国家权力和法治

扩展国家权力

53. 截至 10 月 1 日,174 个地区主管当局中有 111 个已经开始运作,包括 16 名省长中的 15 人、71 名市长中 62 人、16 名省秘书长中 15 人和 71 名市秘书中 31

人。地方主管当局在中非稳定团的支持下加强了在 COVID-19 预防措施、选举的筹备和冲突(包括与季节性游牧有关的冲突)的解决等各方面起到的作用。

54. 中非稳定团支持了政府执行 2017 年 9 月通过的恢复国家权力战略, 包括向 7 月 31 日任命的 45 名市秘书和 15 名省长提供部署前培训和能力建设。

安全部门改革

55. 军事司法制度于 7 月 17 日正式启动, 同时班吉军事司法管辖区的人员宣誓就职, 其中包括 8 名襄审官和候补法官、4 名书记官及 1 名书记员。中非稳定团继续开展宣传工作, 以加强安全部门监督机制, 据此对 6 名犯有严重不当行为的士兵进行了纪律惩处。中非稳定团将人权尽职调查政策适用于所有对非联合国部队的支助工作。

国家武装部队和国内安全部队

56. 截至 10 月 1 日, 国家部队总兵力为 8 651 名士兵, 其中包括 660 名女兵; 已在 25 个地点部署了 2 095 名士兵, 自我上次报告以来增加了 171 人。招募 2 600 名国防军士兵的工作已自 7 月以来展开, 后勤财务及指挥和控制方面的挑战继续影响了部署工作。在本报告所述期间, 国防军领导层对 6 起重大不当行为事件采取了纪律行动, 导致武装部队开除 3 人。

57. 截至 10 月 1 日, 向除科托省以外的所有省份部署了 1 464 名警察(344 名女性和 2 164 名宪兵(228 名女性), 包括 6 月部署在恩代莱的 8 名警察和 20 名宪兵, 7 月部署在班巴里的 30 名警察以及 9 月在班加苏部署的 3 名警察和 4 名宪兵。7 月, 驻中非共和国的欧洲联盟咨询团开始向国内安全部队提供战略咨询, 作为对中非稳定团支助行动的补充。8 月, 一名低级宪兵军士因严重不当行为被降级。

58. 7 月 13 日, 国家当局在中非稳定团的支持下开始招募 1 000 名国内安全部队人员。8 月 28 日和 9 月 1 日, 1 350 名警察和宪兵(包括 395 名女性)经培训后毕业。他们于 9 月 15 日被部署在负责公共安全和公共秩序管理的部队。一个全国性委员会正力图通过时下的招募进程帮助前战斗人员融入社会。

59. 联合国地雷行动处(地雷行动处)为国防军安装了 6 个专门储存设施, 据此推广了武器弹药管理的最佳做法。共有 37 名国防和国内安全部队成员接受了武器弹药管理(包括自我维持的爆炸物管理)方面的培训。地雷行动处向联合国和人道主义行为体提供了关于地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物风险的宣传课程, 以支持协调和应对新的爆炸物的威胁。

解除武装、复员、遣返和重返社会

60. 6 月 22 日至 9 月 25 日, 政府在中非稳定团的支持下, 在布里亚、卡加班多罗和恩代莱为包括 40 名女性在内的 773 名塞雷卡革新争取和平与正义、中非爱国运动及中非争取正义解放者运动战斗人员开展了解除武装和复员行动, 其间收缴了 579 件战争武器、16 134 发弹药和 174 枚爆炸物。国家当局在比劳、布里亚

和卡加班多罗进行了一系列预备性实地访问，以取得武装团体的同意与合作，并在发起行动之前获得合格战斗人员的名单。

61. 中非稳定团与世卫组织合作，扩大了其减少社区暴力的举措，以支持班巴里、班加苏、班吉、博桑戈阿、布阿尔、布里亚和卡加班多罗省的卫生当局应对 COVID-19 疫情。

司法和法治

62. 7月9日，图瓦德拉总统任命了21名法官，其中有4名女性，这是司法队伍4年来的首次扩大。7月23日，5名国家治安法官宣誓在特别刑事法院就职，从而补齐了国家法官职位。法院将对严重侵犯人权案件的调查数量从8个增加到了10个。中非稳定团向国家司法机构提供了技术支持，帮助其调查违反《政治协议》的严重罪行，包括7月在纳纳-曼贝雷省发生的涉及暴力案件。中非稳定团根据其紧急临时措施的任务规定逮捕了9名涉嫌在6月1日至10月1日期间在7起案件中的罪犯，并将其转交给国家主管部门。

63. 6月23日，在中非稳定团的辅导和培训支持下，149名新聘的文职教化人员(包括17名女性)被安排在全国6所监狱。10月2日，曾于9月18日接受体检的151名狱警待任职人员在中非稳定团和开发署的支持下开始接受培训。稳定团还向班吉、锡布和姆拜基的监狱基础设施项目提供了支助。

64. 中非稳定团和开发署协助司法部在监狱实施了 COVID-19 缓解措施。截至10月1日，中非监狱中尚没有 COVID-19 的活动性病例。至该日，恩加拉格巴监狱有6例确诊病例，包括1例死亡。

八. 人权和打击有罪不罚现象

65. 6月1日至10月1日期间，中非稳定团记录了156起侵犯人权事件。大多数事件牵涉到武装团体对平民的袭击，至少伤害到271名受害者(138名男子、42名妇女、23名男童、16名女童、37名身份不明的成年人和14批集体受害者)，造成19名平民因冲突事件而死亡。与2019年同期报告的304起伤害到494名受害者的侵犯人权事件相比，上述情况显示有记录的侵犯人权事件有所减少，但 COVID-19 造成的限制影响了中非稳定团进行调查的能力。签署《协议》的武装团体依然是多数侵权和欺凌事件的肇事者；他们参与了134起这类事件，伤害到229名受害人。以国家武装部队成员为主的国家人员卷入14起侵权行为，伤害到18名受害者。

过渡期正义

66. 7月30日，图瓦德拉总统、恩格雷巴达总理及人道主义行动与民族和解部长共同签署了两项法令，启动了真相、正义、赔偿与和解委员会的成立工作。这些法令涉及到对甄选委员会11名成员的任命，以及甄选委员会及其技术秘书处的运作。中非稳定团、开发署和建设和平基金向甄选委员会提供了财政和技术援助。9月6日，甄选委员会开始征求申请以招聘委员。

与冲突有关的性暴力

67. 6月1日至10月1日期间，中非稳定团记录了60起与冲突有关的性暴力事件，受害者达84人(45名妇女、39名女童)，包括55起强奸或强奸未遂事件、其中1起导致死亡，4起强迫婚姻和1起性奴役事件。虽然这与上一个报告期相比有所减少，但由于COVID-19造成的限制，监测也有所减少。由于一些组织因大流行病而撤出人员，某些地点暂时减少了向性暴力受害者提供的服务。许多幸存者表示，由于COVID-19的缘故，她们对到医院寻获治疗感到担忧。

68. 与冲突有关的性暴力在纳纳-格雷比济和瓦姆-彭代两省尤为普遍，据称记录显示的事件多数是回归、索回和复原组织和中非爱国运动所为。在7月，瓦姆-彭代省Kounkaya的8名妇女被掳走并劫为人质长达一个星期，其间遭到多次强奸。

69. 中非稳定团与全国保护性暴力受害者和证人网络进行了合作，监测卡加班多罗省的局势，对于曾被指控或被判犯有强奸罪但于5月为防止COVID-19在监狱的蔓延而获释的个人对受害者实行报复的风险作出了评估。稳定团在奥博和保瓦就人权和与冲突有关的性暴力问题向98名国防军人员进行了培训。

儿童与武装冲突

70. 6月15日，图瓦德拉总统颁布了儿童保护法，将武装部队和团体招募和使用儿童的行为定为刑事罪行，并将与之有关联的儿童视作受害者。该法的条款一经执行，将能加强按照国际标准对儿童的保护。

71. 与上一个报告所述期间相比，据报告脱离武装团体的儿童人数有所减少。然而，这与COVID-19的相关限制有关，它致使核查工作面临挑战，并导致重返社会合作伙伴减少。已有13名儿童(2名女童和11名男童)脱离中非爱国运动，而22名儿童(3名女童和19名男童)经核实与中非复兴人民阵线有关联，并正在等待纳入重返社会方案。有9名儿童已逃离上帝抵抗军。

72. 中非稳定团在上姆博穆省地方当局及和平委员会的支持下启动了与上帝军分离后支派的对话，讨论释放被拐儿童及防止严重侵犯儿童权利问题。

73. 当前的大流行病增加了招募和使用儿童以及性暴力的风险，包括因学校关闭造成的风险。中非稳定团使11032名社区成员(包括6688名儿童和2215名妇女)提高了对这些风险和预防COVID-19的认识。

九. 社会经济状况

74. 尽管预防措施在逐步取消，但COVID-19继续产生着不利的社会经济影响。非洲开发银行集团7月份发布的《2020年中部非洲经济展望》预测经济增长全年损失达3.7个百分点，而预算余额减损额相当于国内生产总值的3.7%。这可能会阻碍维持增长所需的公共投资。与喀麦隆和刚果民主共和国相邻的边界的部分关闭，导致进口物品、包括基本食品价格上涨46%。由于大多数基本物品都是进口的，同时许多人的生计依赖非正规部门，预计经济将受到长期的影响。

75. 根据国家和解与恢复计划,支付了约 24.4 亿美元,执行率为 62%,包括用于改善含班巴里、班加苏、班吉、贝贝拉蒂、布里亚和保瓦在内的几个地点的保健、道路、能源和卫生基础设施等项目。联合国 COVID-19 社会经济应对和恢复计划所需的 1.596 亿美元中尚有 1.511 亿美元的缺口。

十. 联合国中非共和国多层次综合稳定团

军事部分

76. 截至 10 月 1 日,中非稳定团军事部分的兵力为 11 525 人(4.8%为女性),其中包括 310 名参谋(47 名女性)和 151 名军事观察员(42 名女性),而核定兵力为 11 650 人。部队设有 12 个步兵营、1 个高度戒备营、1 个战斗群、1 个特种部队连、1 个快速反应部队连;另有若干辅助部队,具体为:1 个宪兵连、3 个多种目的工兵连、1 个缩编工兵连、1 个机场施工工兵连、1 个重型运输连、3 个二级医院和 1 个一级医院及 1 个一级前方外科单元、3 个直升机部队和 2 个无人驾驶飞行器。9 月向卡加班多罗部署了一支快速反应部队,而预计 12 月将在班吉部署 1 个武装直升机部队,包括一个特种部队排。

警察部分

77. 截至 10 月 1 日,中非稳定团警察部分的警力为 2 033 人(其中 12.6%为女性),包括部署在 11 个建制警察部队和 1 支保护支助分队中的 332 名单派警察(104 名女性)、1 701 名警务人员(152 名女性),而核定总警力为 2 080 人。在班吉的联合特遣部队构架内设有保护支助分队和 6 支建制警察部队。在班巴里、贝贝拉蒂、布阿尔、布里亚和卡加班多罗部署了 5 支建制警察部队。卡加班多罗部队的一部分部署在巴坦加福。班吉和班巴里的建制警察部队中的一部分人员临时部署在恩代莱,6 月 27 日,这一部分人员返回了工作地点。

文职人员

78. 截至 10 月 1 日,中非稳定团有 1 478 名文职人员(26%为女性),包括 250 名联合国志愿人员和 105 名政府提供的教化人员,占 1 622 个核定职位的 90%。

部队地位协定

79. 9 月 2 日和 3 日,中非稳定团 3 名人员在班吉被宪兵逮捕,起因是进口地雷行动处的工作所需爆炸物所涉问题,而这些爆炸物自 8 月起被宪兵扣押。这些人员经中非稳定团领导层干预后于 9 月 4 日获释。

联合国人员的安全保障

80. 截至 10 月 1 日,据记录发生了 171 起涉及联合国人员的安全事件。有 10 名人员死亡,其中 1 人死于敌对性袭击,8 人死于各种疾病。有 14 人受伤,包括 6 人在敌对性袭击中受伤,1 人在火灾中受伤,5 人在道路交通事故中受伤,3 人在工作事故中受伤。由于安全隐患和 COVID-19 预防措施,中非稳定团人员在全国范围内的行动受限。

81. 截至 10 月 1 日,在中非共和国爆发以来[全部]感染冠状病毒的中非稳定团人员中已证实有 463 个 COVID-19 病例,其中 378 人康复,9 人离职回国,3 人死亡。联合国国家工作队的登记显示有 45 例 COVID-19 确诊病例,其中有 42 例已康复。

82. 稳定团应对 COVID-19 的行动包括要求所有人员戴口罩、勤洗手、使用洗手液,并保持社交距离。稳定团医务科继续对确诊和疑似病例进行接触者追踪和即时隔离,并对所有密切接触者采取检疫措施。部队医务干事为军方病员采用了一个经改善的后续跟进机制,并经常巡视隔离设施,追踪了解所有确诊病例的情况。

83. 国家主管部门在中非稳定团的支持下,对袭击维和人员事件开展了新的调查,使正在进行的调查数量达到了 18 项。

包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

84. 6 月 1 日至 9 月 30 日期间,据报告对军事人员共提出了 8 起性剥削和性虐待的指控。2020 年记录的性剥削和性虐待指控共有 17 起,其中大部分与据说前几年的犯罪事件有关。没有关于其他严重不当行为指控的记录。

85. 关于我对性剥削和性虐待以及其他严重不当行为采取的零容忍政策的培训仍在继续实施,由于大流行病而经调整后可远程提供。军方和警察代表在稳定团不当行为风险综合管理框架内进行了联合营地评估。

86. 中非稳定团与各社区和性工作者协会等目标群体合作开展了外联活动并支持社区投诉网络。中非稳定团利用当地电台、电话服务提供商和广告发布机会传播针对性剥削和性虐待而提供的保护和应对方面的信息。所有新近确认的受害者都经转介而接受需求评估和援助,而以前记录的受害者继续得到了援助。

支助方面的考虑

87. 中非稳定团继续减少其环境足迹。已有 49 个污水处理厂全面投产。固体废物的堆肥处理和科隆戈填埋场修复项目在继续进行,同时还进行废物分离。废物分离和堆肥处理工作已扩展到班加苏、博桑戈阿和布里亚等外地办事处。由于因 COVID-19 造成对行动的限制,中非稳定团无法安装新的仪表以监测其用水量或用电量。

以行动促进维和与业绩优化

88. 中非稳定团优先重视推动对冲突进行政治解决的工作,主要通过我的特别代表开展斡旋和政治参与,以此促进国家利益攸关方之间的政治对话并加强国际伙伴之间的协调和联合行动。联合国与非洲联盟、中非经共体和欧洲联盟等其他各种国际利益攸关方的伙伴关系已有所加强,而加强的方式包括联合接触和信息传递,由此实现了对政治进程的统一支持。中非稳定团还继续努力加强妇女切实地参与政治进程,包括参与选举。

89. 3 月国内航班因大流行病而暂停,阻碍了特遣队业绩评价的完成,不过培训活动仍在继续。6 月份对班吉的特遣队恢复了评价工作。

90. 6月以来, 已对11个建制警察部队和保护支助股进行了重新评价。为每一单位提出的业绩改进计划都涉及到装备和自我维持、弹药和周边安全方面已查明的不足问题。所有单位经评估均评为总体上业绩令人满意, 不过有一个单位在维持方面的评级低于令人满意水平。改进措施的相关进度是按季度监测的。

91. 中非稳定团越来越多地利用全面业绩评估系统作出的分析和调查结果以支持决策和战略的制定。稳定团还开发了一些工具, 支持涉及COVID-19的相关规划和分析工作, 包括一个跟踪病毒情况的看板, 和一个跟踪事件和稳定团干预措施情况的时间表, 包括速效项目。

十一. 财务方面的考虑

92. 大会在2020年6月30日第74/294号决议中批款9.377亿美元, 作为稳定团2020年7月1日至2021年6月30日期间的维持费。截至10月1日, 中非稳定团特别账户的未缴摊款总额为1.946亿美元。截至该日, 所有维持和平行动的未缴摊款总额为27.571亿美元。按照季度付款时间表, 特遣队所属装备及部队和建制警察部队人员费用已分别偿还至2020年3月31日和2020年6月30日。

十二. 意见和建议

93. 12月, 中非共和国人民将前往投票站, 选择谁将领导他们的国家, 以及未来五年谁将在国民议会中代表他们。这些选举的成功, 以及权力以和平及民主的方式加以延续或移交, 将是一个关键的里程碑。这是巩固民主成果和2015-2016年建立的宪政秩序的一个机会, 通过选举结束了政治过渡并开辟一条新的道路, 坚定地远离过去连续不断的危机。自始至终, 中非人民表现出了坚韧不拔的韧性; 作为回报, 他们的领导人理应坚定地决心实现和平。

94. 国内利益攸关方、特别是政治领导人应抓住这个机会, 巩固在该国实现持久和平的民主基础。我呼吁他们建设性地参与关于选举进程的政治对话, 避免采取任何行动、包括仇恨言论和煽动暴力, 以免损害在宪法规定时限内为成功选举创造有利环境的努力。在这方面, 我欢迎重新启用协商框架; 该框架为国内利益攸关方通过对话和协商一致来讨论和克服挑战提供了一个重要平台。因此, 国家当局应尽一切努力确保该平台有效运作。

95. 巩固宪法秩序要求所有公民都能够享有自己的权利。因此, 我深感遗憾的是, 尽管开展了持续的宣传并与中非当局进行了协调一致的政治接触, 但选举法最近的修正没有将选举权扩大到25万多名作为难民生活在邻国的满投票年龄的非公民。联合国将继续与中非当局及包括邻国在内的合作伙伴接触互动, 促进难民参与选举进程, 同时支持他们自愿、安全、有尊严和可持续地返回家园并重返社会。这对于推动和平与和解以及解决中非共和国的结构性暴力问题至关重要。

96. 选举进程还必须让妇女、包括作为候选人的妇女充分和有意义地参与。我欣见将近一半的已登记选民是妇女。必须尽一切努力确保创造有利于她们和平参与

投票的条件。我鼓励所有党派和联盟采取大胆措施，支持妇女在选举职位上的代表性，并设法超过宪法规定的女性候选人最低 30% 的比例。

97. 获得资源对于维持选举进程至关重要。我欣见已经为开发署管理的篮子基金提供了慷慨支持，以及合作伙伴正在实施相辅相成的选举援助项目。然而，缺口仍然很大。篮子基金正面临可能会非常严重的流动资金方面挑战，这可能会阻碍时间性强的选举事务。我呼吁国际社会紧急提供财政捐助，避免推迟举行选举。

98. 我仍然相信，《政治协议》是中非共和国实现和平与稳定的唯一可行道路。确保和平进程取得成功符合所有中非人及其邻国的利益。我呼吁即将举行的选举中的所有候选人，作为其政治纲领的一部分，切实致力于继续推进和平进程和执行《政治协议》。同样至关重要的是，所有签署方都应加倍努力，真诚地执行该《协议》，并以和平方式解决分歧。

99. 我遗憾地注意到，签署《政治协议》的各方在过去 4 个月中违反协议的行为有所增加，给民众和国家稳定造成了悲惨的后果。3 月份，我呼吁在 COVID-19 大流行期间实现全球停火。中非共和国一些武装团体的领导人听到了这一呼吁。我呼吁所有武装团体的领导人听从这一呼吁，遵守他们根据《政治协议》所作的承诺，以造福于他们声称要保护的社区。

100. 我对西北部重新出现暴力事件仍深感关切。三名本国士兵和一名维和人员在执行保护平民的行动时丧生。已经发生了太多的平民死亡、破坏和流离失所事件。我强烈谴责这些令人发指的行为，并回顾指出，袭击联合国维和人员可能构成战争罪。非国家武装行为体的行为升级，包括使用地雷，是不可接受的，对解决任何正当的怨气都适得其反。没有任何理由使用滥杀滥伤武器，这种做法必须立即停止并对其进行调查，以追究施害者的责任。

101. 在本报告所述期间，东北部的相对稳定是积极的，特别是继续尊重今年早些时候在比劳设立的无武器区。我欢迎政府与中非稳定团密切合作，未雨绸缪做出努力，以促进地方和平举措，部署国家权力机构。

102. 与此同时，要使社区和解，使他们能够和平共处，还有许许多多工作要做。我呼吁所有武装团体领导人停止扩张活动，并探索各种机会，建设性地参与正在进行的、具有积极塑造该国未来的巨大潜力的进程，包括将会扩大政治空间的政治改革，以及 2021 年的地方选举。各社区有机会选择地方官员已经是 30 多年前的事了，因此这些选举有很大的潜力来推进这些努力，以解决人们的不满，并促进民主代表制和地方治理。

103. COVID-19 加深了不平等，进一步破坏了包括妇女和儿童在内的最弱势群体的健康、生活和生计。它还加深了人道主义危机。我非常赞赏人道主义行为体的工作，他们在充满挑战和危险的环境中为社区提供救生援助和基本服务。我强烈谴责针对人道主义工作人员的袭击激增的问题，这些袭击危及关键的拯救生命的行动。这些行动的资金仍然严重不足，应对 COVID-19 的行动所需资金也严重不足。我呼吁捐助者紧急提供捐款，填补人道主义应急计划中 2.724 亿美元的资金缺口。

104. 保持中非共和国的和平将需要该国人民最终实现切实的和平红利。我呼吁那些最终被公民选中的人领导国家，与当地行为体协商，优先开展旨在建设社区和发挥人民潜力的发展努力，以满足他们的基本需要，实现他们的个人愿望，并切实参与建设他们的国家和社会。我呼吁国际社会的发展伙伴探索扩大努力的备选方案，包括支持建设将改善人民生活的关键基础设施。必须特别注意历史上被边缘化的社会群体，包括妇女和儿童，以及该国仍然比较偏远和脆弱的地区。

105. 我感到鼓舞的是，在通过部署文职和安全人员来扩展国家权力方面取得了进展，这是政府朝着承担对本国公民的责任迈出的重要一步。我欢迎国家当局正在努力加强全国领土管理，并招募、训练及部署国防和安全部队，这些部队也将在选举综合安全计划中发挥作用。这些选举将是对中非共和国的机构、特别是对国防和安全部队的一次重要考验，也是朝着逐步承担起保护平民的全部责任迈出的一步。然而，这需要国家当局在合作伙伴支持下作出认真、持久的承诺。

106. 应当加强国家机构，包括司法系统，以确保他们是专业、可问责的，并包容社会的所有阶层。这对安全机构尤其重要，他们必须在合作伙伴支持下，紧急改善其指挥和控制、后勤、监督和审查，并确保迅速追究他们对任何侵权行为的责任，特别是侵犯包括少数民族在内的平民权利的行为。我还敦促各合作伙伴密切合作，确保充分协调各种支助，以提高协同作用，减少出现重大战略漏洞的风险。中非稳定团将继续按照其规定任务向国防部队和国内安全部队、国土管理当局及司法和教化机构提供多方面支持。

107. 在东北部启动全国解除武装、复员和重返社会行动是令人鼓舞的一步。我欢迎一些签署协定的武装团体领导人接受调解与和解努力，并促请他们立即、无条件地让儿童脱离他们的部队。我赞扬中非稳定团和发展行为体采取创新办法，共同设计一个包括相互补充的经济红利的项目。这种办法应该推广到该国其他地区。

108. 虽然在特别混合安全部队方面取得了一些进展，但我感到关切的是，重大战略漏洞尚未解决。所有利益攸关方必须优先就解除武装、复员和重返社会进程与这些部队投入行动之间的适当顺序安排及其未来商定共同愿景和办法。我还敦促所有签署方在合作伙伴支持下，加快建立这些部队，并确保有适当的监督机制。与此同时，还必须加倍努力，为前战斗人员制定可持续的解决办法，包括社会经济方面的长期重新融入或编入国家安全部门的机会。

109. 如果不解决持续猖獗的侵犯人权和其他侵权行为不受惩罚的问题，包括影响到妇女和女童的性暴力问题，和平就无法维持。因此，我欢迎努力加强警察、司法和惩戒机构，包括特别刑事法院，使这些机构实现专业化，并优先考虑受害者的经历和需求。我对在建立真相、正义、赔偿与和解委员会方面取得的进展感到鼓舞。该委员会可能是 2015 年班吉民族和解论坛以来最重要的全国进行对话和疗伤的机会之一。我敦促所有利益攸关方积极和建设性地参与该委员会的建立和运作。

110. 包括邻国在内的区域伙伴在努力实现中非共和国和平与稳定方面发挥至关重要的作用，而不仅仅是发挥《政治协议》调解人的作用。该国和该区域的稳定密不可分。我鼓励未雨绸缪地做出努力，定期与邻国举行双边委员会会议，并恢复和加强与乍得和苏丹两国部队组成的三方部队，以加强边境控制和跨境合作。中非经共体的改革也为区域参与及合作提供了新的机会，其中包括有关中非共和国的区域参与及合作。

111. 我的特别代表与合作伙伴一道进行斡旋和政治参与，另外在执行稳定团任务过程中采取强有力的安全姿态，特别是保护平民和促进有利于举行和平选举的条件；这些斡旋和政治参与已取得成果，并将继续下去。这展现出了确保政治工作随时处于维持和平的核心所带来的好处。因此令人关切的是，中非稳定团业务方面仍然面临缺口；鉴于目前的大流行病和迫在眉睫的选举，弥补这些缺口变得更加紧迫。我欢迎部队派遣国最近许诺提供航空和快速反应能力，并呼吁加快部署这些能力，还欢迎他们提供其他能力，以支持各项行动并保护平民及维和人员。

112. 中非共和国推进和平与稳定的进程虽已经取得了重要进展，但许多挑战依然存在。中非人民将需要加倍努力，以防止来之不易的成果出现任何逆转，并继续朝着更美好的未来前进。中非稳定团在支持这些努力方面的作用仍然至关重要。因此，我建议安全理事会将中非稳定团的任务期限延长一年，至 2021 年 11 月 15 日，维持目前的兵力和警力，同时维持中非稳定团的任務规定，包括选举援助。

113. 最后，我要对我的负责中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长曼克尔·恩迪亚耶表示深切感谢，感谢他发挥领导作用并未雨绸缪地进行斡旋，以推进中非共和国的和平。我感谢联合国文职和军警人员在本已非常艰难条件下致力于履行中非稳定团的职责，而目前的大流行病又使这种条件更加艰难。我还感谢所有部队和警察派遣国、捐助国、区域和其他组织、非政府组织以及所有其他合作伙伴的宝贵支持。最后，我要感谢《政治协议》的担保者非洲联盟和中非经共同体坚定不移地努力为中非共和国人民实现和平。

附件一

联合国中非共和国多层次综合稳定团：截至 2020 年 10 月 1 日的兵力和警力

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	0	1	0	1		
孟加拉国	12	18	1 279	1 309		
贝宁	3	4	0	7		21
不丹	2	2	0	4		
多民族玻利维亚国	3	2	0	5		
巴西	3	5	0	8		1
布基纳法索	0	4	0	4		31
布隆迪	5	6	742	753		
柬埔寨	4	6	204	214		
喀麦隆	3	10	748	761	310	30
中国	0	2	0	2		
哥伦比亚	2	0	0	2		
刚果	3	9	0	12	138	1
科特迪瓦	0	6	0	6		19
捷克	3	0	0	3		
吉布提	0	0	0	0		
埃及	6	23	971	1 000	135	5
法国	0	9	0	9		2
加蓬	0	0	447	447		
冈比亚	4	4	0	8		6
加纳	4	10	0	14		7
危地马拉	2	2	0	4		
几内亚	0	0	0	0		14
印度尼西亚	6	6	200	212	140	1
约旦	3	6	0	9		24
肯尼亚	8	7	0	15		
马达加斯加	0	0	0	0		1
马里	0	0	0	0		17
毛里塔尼亚	8	5	449	462	279	
墨西哥	1	1	0	2		
摩尔多瓦共和国	2	1	0	3		

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	单派警察
摩洛哥	1	17	750	768		
尼泊尔	5	13	719	737		
尼日尔	1	3	0	4		32
尼日利亚	0	3	0	3		1
巴基斯坦	11	29	1 212	1 252		
巴拉圭	2	1	0	3		
秘鲁	5	8	203	216		
菲律宾	2	1	0	3		
葡萄牙	0	6	180	186		9
摩尔多瓦共和国	2	1	0	3		
罗马尼亚	0	0	0	0		11
俄罗斯联邦	3	10	0	13		
卢旺达	8	14	1 335	1 357	419	24
塞内加尔	0	5	0	5	280	25
塞尔维亚	2	2	72	76		
塞拉利昂	4	1	0	5		
西班牙	0	0	0	0		3
斯里兰卡	0	0	110	110		
瑞典	0	0	0	0		3
多哥	4	6	0	10		26
突尼斯	2	0	0	2		18
坦桑尼亚联合共和国	0	5	450	455		
美利坚合众国	0	7	0	7		
乌拉圭	0	2	0	2		
越南	1	5	0	6		
赞比亚	3	10	910	923		
津巴布韦	2	0	0	2		
共计	143	297	10 981	11 421	1 701	332

附件二

地图

