Организация Объединенных Наций S/2020/929

Совет Безопасности

Distr.: General
23 September 2020
Russian
Original: English and French

Письмо Председателя Совета Безопасности от 21 сентября 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных Президентом Международного Комитета Красного Креста г-ном Петером Маурером, Исполнительным секретарем Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием г-ном Ибрахимом Тиау, Послом Земли и активистом по охране окружающей среды г-жой Инной Моджа, а также тексты заявлений, сделанных министром иностранных дел, сотрудничества, африканской интеграции и по делам нигерийцев за рубежом Его Превосходительством г-ном Каллой Анкурао, заместителем премьер-министра и министром иностранных дел, внешней торговли и региональной интеграции Сент-Винсента и Гренадин Его Превосходительством сэром Луисом Стрейкером, государственным министром по делам Содружества и Южной Азии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Его Превосходительством лордом Уимблдонским Тариком Ахмадом и представителями Бельгии, Вьетнама, Доминиканской Республики, Индонезии, Китая, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Франции, Эстонии и Южной Африки в связи с заседанием на тему «Гуманитарные последствия ухудшения состояния окружающей среды и мир и безопасность», проведенным в режиме видеоконференции в четверг, 17 сентября 2020 года.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в связи с этой видеоконференцией, письменные заявления, тексты которых я также препровождаю, представили следующие делегации и структуры: Бразилия, Гватемала, Дания, Европейский союз, Индия, Ирландия, Испания, Комиссия по миростроительству, Лихтенштейн, Мальта, Мексика, Намибия, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Республика Корея, Сенегал, Словакия, Украина, Швейцария, Эфиопия и Япония.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, прилагаемые тексты сообщений и заявлений будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Абду **Абарри**
Председатель Совета Безопасности

20-12395 (R) 230920 131120

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение 1

Заявление Президента Международного Комитета Красного Креста Петера Маурера

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность кратко проинформировать Совет, а также выразить признательность правительству Нигера за организацию сегодняшнего заседания Совета Безопасности.

На протяжении десятилетий в ходе обсуждения гуманитарных проблем акцент делался на последствиях либо вооруженных конфликтов, либо стихийных бедствий. В зависимости от того, о чем шла речь, гуманитарные структуры применяли конкретные специфичные нормы, правила и процедуры, между которыми было мало общего.

Соответственно, Совет Безопасности продолжал уделять основное внимание гуманитарным проблемам, вызванным конфликтами. Его внимание было сосредоточено на обеспечении безопасности и на смягчении последствий конфликтов для уязвимых групп населения, в числе которых мирные жители, женщины, дети и перемещенные лица, на защите таких объектов, как больницы или школы, на проблеме доступности оружия и его применения, а также на необходимости соблюдения воюющими сторонами норм права.

Международный комитет Красного Креста (МККК) отмечает, что люди, живущие в условиях войны, насилия и разрушений, все чаще — и более настойчиво — говорят о климатических потрясениях как об одной из ключевых вызывающих беспокойство проблем, стоящей в одном ряду с нищетой, несправедливостью, отчуждением и легкой доступностью оружия. МККК в течение десятилетий учитывал экологические аспекты в рамках своей гуманитарной деятельности: например, в отношении неразорвавшихся предметов и проблемы загрязнения земель, удаления отходов и снабжения чистой питьевой водой. Принимаемые нами оперативные меры позволяют обеспечить основу для более широкого учета на политическому уровне взаимосвязи между ухудшением состояния окружающей среды, опасностями, создаваемыми изменением климата, гуманитарными потребностями и миром и безопасностью.

В то время как некоторые затронутые вышеупомянутыми проблемами люди лишь говорят о страхе в будущем пострадать от бедствий, таких как все более масштабное опустынивание и перемещение населения в результате экстремальных погодных явлений, для других это уже стало ужасающей реальностью сегодняшнего дня. Общины, проживающие в Сахеле и в районе озера Чад, в числе наиболее стойких в мире. Но под давлением сочетания факторов — конфликтов, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды — их судьбы висят на волоске.

На прошлой неделе я посетил Нигер и Буркина-Фасо, где люди рассказали мне об увеличении масштабов насилия и вынужденного перемещения населения, которые они переживают. Да, они вынуждены покидать свои дома — в первую очередь в результате конфликтов и насилия, но также в результате нарушения законов и норм. При этом они также признают, что рост напряженности в отношениях между общинами связан с изменением характера выпадения осадков и недостатком земельных угодий для земледельцев и скотоводов. Они говорят о разрушении традиционных

механизмов урегулирования конфликтов в общинах и о том, что вооруженные группы и безответственные лидеры используют такую напряженность в своих целях.

В то же время те же самые люди страдают от опустошительных наводнений и засух. В Мали, Нигере и Буркина-Фасо за прошедший год в результате конфликтов и насилия родные места были вынуждены покинуть более миллиона человек, которые в результате оказались весьма уязвимы перед лицом новой катастрофы — смертоносных наводнений последних недель.

Каким образом Совет Безопасности и мы, работающие на передовой гуманитарные организации, сможем поддержать тех, кто был изгнан из родных мест и теперь старается выжить в суровых и опасных условиях; тех, кто месяцами и даже годами живут с протекающей крышей над головой, теснятся в переполненных жилищах, которые они делят с принимающими их семьями; и тех, кто сейчас живет под проливными дождями?

Мир слишком долго не обращал внимания на Сахель, игнорируя огромные гуманитарные потребности. Вместе с тем изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды ощущаются больше, чем во многих других районах планеты. Годы конфликтов, экономической отсталости и преступности до предела ослабили социально-экономические системы и привели к возникновению огромным гуманитарных потребностей.

МККК отмечает, что эти тенденции характерны для многих зон конфликтов, где мы проводим нашу работу. Совершенно очевидно, что люди, затронутые конфликтами, гораздо сильнее страдают и от климатических потрясений. К ним же относятся и те, кто живет в условиях вакуума управления в традиционном смысле. По оценкам МККК, сегодня повсюду в мире около 66 миллионов человек проживают в районах, подконтрольных негосударственным вооруженным группам, и поэтому остаются за рамками деятельности государственных органов по преодолению соответствующих трудностей.

Крайне необходимы срочные меры со стороны членов Совета Безопасности, всех государств, равно как и экспертов по правовым вопросам и учреждений, занимающихся вопросами развития, климатической проблематикой и гуманитарной деятельностью. Но какие меры следует принимать?

Позвольте мне поделиться одним важным выводом, который я сделал по итогам посещения районов операций МККК. Затрагиваемые группы населения не хотят подачек, даже если это могло бы дать им временное решение. Неважно, идет ли речь о конфликте, о бедствии или же об обоих этих явлениях вместе, люди хотят в будущем жить независимо, иметь возможность накормить свои семьи без нашей помощи. С учетом этого работа МККК в настоящее время носит двойную направленность.

Сначала я коснусь вопроса оказания гуманитарной помощи,которая способствует смягчению последствий конфликтов и защите общин от бед. Мы выражаем приверженность формированию устойчивых и стойких общин, способных выдержать ухудшение состояния окружающей среды и череду климатических потрясений. Мы принимаем целый ряд мер на общесистемном уровне, на уровне общин и даже отдельных лиц: от возведения заграждений, защищающих населенные пункты от наводнений, и оказания поддержки новым микропредприятиям и внедрения систем и методов удаления отходов до вакцинации скота и распределения семян засухоустойчивых культур.

Вторым направлением работы МККК является обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права. В свете климатического кризиса и масштабного ухудшения состояния окружающей среды в результате войн МККК активизирует свое сотрудничество с государствами и на следующей неделе опубликует свои обновленные руководящие принципы охраны природной среды в условиях вооруженных конфликтов. Эти руководящие принципы помогут государствам и другим субъектам толковать и применять нормы международного гуманитарного права и ссылаться на них в военных руководствах, а также применять их в национальных стратегиях и нормативно-правовых актах в целях укрепления охраны окружающей среды.

От ухудшения состояния окружающей среды, изменения климата и конфликтов в различных районах непосредственно страдают миллионы людей, в первую очередь проживающие в районе Сахеля и бассейна озера Чад, а также находящиеся в зонах боевых действий в остальных частях мира. Одних военных мер и мер обеспечения безопасности, направленных на сдерживание конфликтов и насилия, недостаточно для установления мира и безопасности.

Мы должны в приоритетном порядке уделять внимание тем лицам, которые подвергается наибольшему риску. Решающее значение имеет формирование жизнестойких общин наряду с усилиями по защите таких общин от насилия. Для предотвращения новых циклов насилия необходимо разрабатывать четкие и решительные меры и применять их на практике в строгом соответствии с нормами и принципами.

Хотя многие из нас в целом признают взаимосвязи между миром, безопасностью и нашим климатом и окружающей средой, для определения конкретных способов реализации наших мер реагирования по-прежнему необходим более критический анализ и обмен опытом. МККК приветствовал бы регулярное и систематическое обсуждение рассматриваемой сегодня темы. Это позволило бы нам перенимать друг у друга опыт, разрабатывать новаторские меры реагирования с учетом конкретных обстоятельств и, что особенно важно, добиваться более успешных результатов в долгосрочном плане.

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность осветить гуманитарные аспекты в ходе сегодняшней дискуссии.

Приложение 2

Заявление Исполнительного секретаря Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием Ибрахима Тиау

Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Нигера за направленное мне приглашение принять участие в обсуждении в Совете Безопасности такой важной темы, как «Поддержание международного мира и безопасности: гуманитарные последствия ухудшения состояния окружающей среды и мир и безопасность».

Сегодня в результате изменения парадигмы угрозы международному миру и безопасности исходят уже не столько от конфликтов между государствами, сколько от насилия со стороны негосударственных субъектов. Как показывают результаты анализа коренных причин таких конфликтов, многие из них связаны с окружающей средой. Эта связь обусловлена либо изобилием природных ресурсов, таких как нефть, полезные ископаемые или ресурсы дикой природы, либо нехваткой земель, воды или растительности.

В засушливых районах, например в африканском Сахельском регионе, вспышки насилия зачастую возникают вследствие конкуренции за доступ к истощенным землям и скудным водным ресурсам. Усугублению этой ситуации способствует сочетание трех факторов.

Первым фактором является сильная зависимость от природных ресурсов для удовлетворения основных потребностей фермеров, скотоводов и рыбаков. Жители городов могут иметь дополнительные источники дохода, однако они также в значительной степени зависят от доходов, получаемых в сельской местности. Во-вторых, в результате деградации земель, засух и изменения климата происходит сокращение ресурсов. И, в-третьих, дополнительную нагрузку на природные ресурсы создает неуклонный рост численности населения.

Необходимость удовлетворения растущих потребностей населения, которое в основном полагается на ресурсы, истощающиеся тревожными темпами, делает ситуацию непредсказуемой в долгосрочной перспективе, а неэффективность управления, слабость институтов и ограниченность потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации лишь усугубляют такое положение дел.

Несмотря на героические усилия гуманитарного сообщества, жизнь людей удается спасать, но не менять к лучшему. С каждым годом порочный круг лишь усиливается. Мы должны принимать более эффективные меры для устранения коренных причин.

Конфликты, связанные с доступом к природным ресурсам, — это не новое явление, однако их интенсивность и частота достигли беспрецедентного уровня. Фермеры и скотоводы борются за контроль над скудными плодородными землями и водными ресурсами. С учетом того, что природными ресурсами пользуются члены различных племен и религиозных групп, а также в свете отсутствия надежной судебной системы имеют место случаи применения чрезмерной силы, приводящие к опасным волнам возмездия.

Все чаще происходят все более сильные засухи. Засухи всегда представляли серьезную угрозу для жизни людей и источников средств к существованию. Это явление затрагивает уже каждый климатический регион, и в настоящее время от него регулярно страдают около 70 стран. Только за последние три

года более 25 стран объявляли чрезвычайное положение в связи с засухой. Засухи приводят к нехватке воды, перебоям в электроснабжении, ухудшению здоровья людей и замедлению темпов экономического роста. Ежегодно из-за засух уничтожается такое количество продовольствия, которого было бы достаточно для того, чтобы в течение целого года обеспечивать ежедневным питанием 81 миллион человек, что эквивалентно населению Германии.

Засухи могут увеличивать в два раза риск возникновения беспорядков в уязвимых общинах. Цены на продовольствие резко возрастают, и происходят гражданские беспорядки, спровоцированные в основном находящимися в уязвимом положении людьми, живущими в пригородах крупных городов. В целом во многих странах, экономика которых преимущественно зависит от первичного сектора, годы засухи означают годы экономического спада.

С моей точки зрения, при рассмотрении взаимосвязей между окружающей средой и безопасностью необходимо принимать во внимание четыре аспекта: во-первых, экосистемные услуги лежат в основе благосостояния и безопасности человека; во-вторых, конфликты, независимо от их источников, негативно сказываются на перспективах и устойчивости инвестиций в усилия по охране окружающей среды и на их результатах; в-третьих, деградация экосистем, конкуренция за ресурсы и несправедливое распределение благ повышают степень уязвимости населения и риск возникновения конфликтов; и, в-четвертых, сотрудничество в области охраны окружающей среды может способствовать укреплению потенциала в плане урегулирования и предотвращения конфликтов и восстановления после них.

Безопасность или ее отсутствие ни в коем случае не сводятся лишь к наличию или отсутствию насильственных конфликтов, но также имеют непосредственное отношение к основополагающим факторам, позволяющим гарантировать устойчивые источники средств к существованию, здоровье населения и его благополучие. Различные формы насилия связаны с увеличением масштабов миграции населения из сельских районов в города в результате засух и опустынивания. Например, недовольство правительством может усиливаться в тех случаях, когда из-за засухи и вызванной ею миграции снижаются объемы сельскохозяйственного производства.

В других случаях несбывшиеся надежды бедных мигрантов, связанные с экономическими благами, в сочетании с присутствием большого числа молодежных уличных банд ведут к тому, что молодежь оказывается вовлечена в непрекращающееся насилие. Движимые отчаянием и лишенные перспектив молодые люди могут становиться легкой добычей для террористических групп и лиц, занимающихся различными видами незаконной торговли. Разочарование и неудовлетворенность, вызванные несправедливым распределением государственных доходов, особенно доходов, получаемых за счет добывающих отраслей, становятся причиной серьезного недовольства, а иногда и протестов.

Подавляющее большинство населения мира полагается на экосистемные услуги, непосредственно связанные с земельными ресурсами. Поэтому от сохранения плодородия земель — в силу прямого и косвенного влияния этого фактора на экономику, степень расширения прав и возможностей и права человека — зависит то, какое воздействие ухудшение состояния окружающей среды будет оказывать на мир, безопасность и стабильность.

Наши возможности в плане оценки и устранения рисков в области безопасности, вызванных ухудшением состояния окружающей среды и изменением климата, отстают от темпов изменения характера этих рисков.

Итак, каким же образом мы может предотвратить ухудшение состояния окружающей среды и укрепить мир и безопасность? Мы должны понимать, насколько трудно мобилизовать общества на борьбу с угрозой, дорогостоящие последствия которой могут начать ощущаться только тогда, когда будет уже слишком поздно принимать меры для их предотвращения.

Экологическая безопасность лежит в основе целесообразности инвестиций в глобальные экологические выгоды и имеет важнейшее значение для поддержания экосистем, которые обеспечивают существование жизни на Земле и благодаря которым у нас есть вода, продукты питания и чистый воздух. Уменьшение рисков для экологической безопасности также во многом зависит от повышения эффективности управления ресурсами и укрепления способности общества противостоять потрясениям и негативным факторам, связанным с природными ресурсами.

Действительно позитивным аспектом в контексте центральной и основополагающей связи между человечеством и земельными ресурсами является то, что чашу весов можно склонить в любую из двух сторон. Соответственно, меры по охране земельных ресурсов могут привести к процессу обеспечения мира, стабильности и восстановления экосистем в целом, то есть к установлению эффективных взаимосвязей, открывающих гораздо более широкие возможности, чем первоначальный выбор в пользу защиты окружающей среды.

В рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием большинство наших ключевых программ направлены на решение проблемы ухудшения состояния окружающей среды в качестве средства содействия миру и безопасности, примером чего служит инициатива по обеспечению безопасности, стабильности и устойчивости в Африке, которая ориентирована на преодоление проблем в области безопасности, связанных с деградацией земель и опустыниванием. Она направлена на оказание поддержки африканским странам в усилиях по созданию достойных «зеленых» рабочих мест в сфере восстановления земель. «Великая зеленая стена» — это еще одна важная инициатива, направленная на достижение аналогичной цели. Уверен, что Инна Моджа более подробно расскажет о концепции данной инициативы.

Все это — лишь примеры действий, однако с угрозами, которые изменения, связанные с климатом и окружающей средой, создают для международного мира и безопасности, необходимо бороться на всех уровнях путем смягчения последствий изменения климата, в том числе его последствий для экосистем, адаптации социально-экономических систем, более эффективного решения проблем, касающихся обусловленного этим усиления конкуренции за ресурсы, и укрепления потенциала учреждений, занимающихся урегулированием конфликтов.

Для предотвращения конфликтов и одновременного обеспечения защиты нашей планеты мы должны направлять усилия на решение проблемы ухудшения состояния окружающей среды. Окружающая среда — это наше здоровье, наше богатство и наше благополучие. Если мы будем предпринимать скоординированные действия для недопущения, сокращения масштабов и обращения вспять процесса деградации земель, то нам удастся более успешно предвосхищать, предотвращать и преодолевать многие конфликты в нашем мире.

Приложение 3

Выступление Посла Земли и активистки экологического движения Инны Моджи

Для меня большая честь выступать в Совете по вопросу о поддержании мира и безопасности.

Я из Сахеля, родилась и выросла в Мали и Гане. Я чувствую большую любовь к этому региону, который очень уязвим, и большую ответственность за него.

Во время моего путешествия вдоль «Великой зеленой стены» с запада на восток Сахеля я познакомилась с представителями проживающих там сельских общин. Я поняла, насколько важно безотлагательно найти способы смягчить воздействие опустынивания и изменения климата, а также устранить последствия для безопасности и мира, к которым они могут привести.

Я помню, как молодые люди с горечью говорили: «В Барселону — любой ценой». Вынужденная миграция и мечта обрести богатство в Европе стали причиной того, что многие из наших молодых людей покинули регион. Я хочу вернуть жителям нашего континента веру в африканскую мечту, создавая возможности и предлагая конкретное будущее этим юношам и девушкам, которые составляют более 50 процентов населения Сахеля. Молодежь и женщины, в частности, могут стать основными участниками перемен, если мы окажем им необходимую поддержку. Они призваны играть очень важную роль.

Кроме того, в ходе своей поездки я познакомилась с детьми и молодыми людьми, чьи семьи были убиты членами группировки «Боко харам» на севере Нигерии, в зоне, где население ослаблено, помимо прочего, нехваткой продовольствия. Я очень надеюсь, что проекты, подобные инициативе «Великая зеленая стена», помогут решить многочисленные проблемы в регионе, такие как вынужденная миграция, нестабильность и конфликты в Сахеле.

Приложение 4

Заявление министра иностранных дел, сотрудничества, африканской интеграции и по делам нигерцев за рубежом Каллы Анкурао

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Прежде всего я хотел бы воздать дать памяти жертв недавних наводнений в Нигере, Сахеле, Восточной Африке и других регионах мира.

В рамках изучения последствий изменения климата эти прогнозируемые бедствия, которые не являются первыми подобными тревожными сигналами, вновь напоминают нам о серьезности этого системного явления, которое ставит под угрозу наш образ жизни и подрывает экологическую стабильность, до сих пор обеспечивавшую определенную гармонию между человечеством и окружающей средой.

Я хотел бы подчеркнуть, что все регионы мира в той или иной степени испытывают на себе последствия изменения климата. Тем не менее, нигде это явление не является столь острой проблемой, как на Африканском континенте, и именно там для борьбы с этим явлением принимаются наименее масштабные меры. Такое положение вещей обусловлено различными ограничениями, в том числе проблемами в сфере адаптации, опустыниванием, нехваткой воды и пахотных земель, а также снижением уровня воды или ее исчезновением. Все это отрицательно сказывается на экономической и социальной жизни людей во всем мире, зачастую находящихся в чрезвычайно опасном положении.

Это особенно характерно для Сахельского региона и стран бассейна озера Чад, ситуация в которых характеризуется серьезной нестабильностью и экспоненциальным ростом численности населения. Действительно, как мы уже знаем, эти регионы подвержены очень высокой изменчивости климата, что отражается в изменении характера осадков, возникновении экстремальных погодных явлений и повторяющихся засух — трех за последнее десятилетие, что оказывает ощутимое воздействие на сельскохозяйственные площади, пастбищные угодья и наличие воды. Нигер, например, теряет 100 000 гектаров в год. Ввиду столь частых климатических потрясений устойчивость населения значительно снижается.

Как отметил президент Республики Нигер и Председатель Комиссии по климату для Сахельского региона двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Его Превосходительство г-н Махамаду Иссуфу, ситуация в Сахеле свидетельствует о том, в какой степени климатические потрясения и ухудшение состояния окружающей среды влияют на продовольственную безопасность и безопасность в области питания. Как и конфликты, эти факторы действительно являются одной из причин расширения в последние годы масштабов голода. В регионе, где наличие у подавляющего большинства жителей средств к существованию зависит от сельского хозяйства, увеличение температуры на 2°C к 2050 году, если не принять надлежащих мер, может привести к сокращению производства продовольствия на 15–25 процентов в условиях, когда число жителей в Нигере каждые 18 лет удваивается.

Помимо воздействия изменения климата, о котором я упомянул ранее, регион Сахеля сталкивается с потрясениями в области безопасности, что приводит к разрушительным и трагическим последствиям. Из-за эскалации насилия в Сахельском регионе и бассейне озера Чад произошло увеличение

числа перемещенных лиц во всем регионе. В настоящее время каждый четвертый житель Сахеля проживает в зонах конфликтов, а 4,5 миллиона человек являются либо внутренне перемещенными лицами, либо беженцами. Это почти в три раза больше, чем в 2012 году.

В контексте воздействия этих двух факторов, как столь точно отметили представители учреждения на местах, изменение климата и конфликты создают петлю обратной связи, в которой из-за последствий изменения климата возникают дополнительные проблемы, а конфликты подрывают способность общин справляться с ними. Кроме того, осуществление проектов по восстановлению окружающей среды в районах, из которых произошел отток населения в результате террористических нападений и отсутствия безопасности, не представляется возможным, что приводит к дальнейшему ухудшению ситуации.

Существование взаимосвязи между климатом, безопасностью и развитием не подлежит сомнению. Для эффективного принятия мер в этой связи необходимо проводить политику сотрудничества, лучше адаптированную к этим новым вызовам, от которых не застрахована ни одна страна и которые создают реальную угрозу для мира и стабильности государств и для судьбы будущих поколений.

Именно поэтому в целях учета изменения климата следует придерживаться более глобального и согласованного подхода, поскольку мы сможем справиться с этой проблемой, только действуя сообща. В целях борьбы с рисками в области безопасности, связанными с изменением климата, потребуется изменить линию поведения и мировоззрение и быть открытыми к тому, чтобы постоянно стремиться к гармоничному равновесию, которое в конечном итоге позволит примирить человечество с нашей окружающей средой.

Наша цель как членов Совета Безопасности заключается не только в урегулировании конфликтов; мы также несем основную ответственность за их предотвращение. Поэтому крайне важное значение в этой связи имеет понимание причин, последствий и сложного характера такого явления, как изменение климата.

Крайне важно, чтобы международное сообщество обеспечивало соблюдение международного гуманитарного права в целях создания условий, независимо от каких-либо политических соображений, для доставки помощи миллионам женщин и детей, оказавшимся в уязвимом положении в результате воздействия трех факторов — конфликтов, пандемии коронавирусной инфекции и последствий изменения климата, особенно в Сирии, Палестине, Йемене и Ливии.

Борьба с гуманитарными последствиями ухудшения состояния окружающей среды для мира и безопасности требует учета множества аспектов. Она включает в себя защиту и восстановление земель и разумное управление природными ресурсами. Одним словом, мы должны заложить основу устойчивого развития, с помощью которой, удовлетворяя потребности людей, мы также сможем защитить их от пропаганды со стороны террористических групп. Как часто говорят, бедность и нестабильность являются питательной средой для насильственного экстремизма и терроризма.

Я хотел бы заверить Совет в готовности нашей страны поддерживать любые региональные или международные инициативы, которые предусматривают энергичные меры по решению проблем, связанных с деградацией окружающей среды и воздействием этого явления на мир и безопасность. Кроме того, я

хотел бы заверить Совет в готовности нашей страны повышать эффективность сотрудничества с другими государствами, международными организациями и заинтересованными сторонами.

Приложение 5

Заявление заместителя премьер-министра и министра иностранных дел, внешней торговли и региональной интеграции Сент-Винсента и Гренадин Луиса Стрейкера

Г-н Председатель, прежде всего Сент-Винсент и Гренадины хотели бы воздать Вам должное за организацию этой важной дискуссии, и мы благодарим докладчиков за их информативные и отрезвляющие сообщения.

Масштабы человеческих страданий, вызванных изменением климата и сопутствующими ему опасностями, требуют твердой политической воли и решительных коллективных действий, с тем чтобы мы могли безотлагательно найти всеобъемлющее решение для урегулирования этого кризиса. В результате засухи, опустынивания, наводнений, береговой и речной эрозии и других экологических бедствий были перемещены миллионы людей. Миллионы людей страдают от острого дефицита продовольствия и отсутствия доступа к услугам в сфере здравоохранения, разрыва общественных договоров и трагических циклов насилия, вызванных конкуренцией за все более скудные ресурсы. Примерно 2,5 миллиарда человек во всем мире зарабатывают себе на жизнь сельским хозяйством, и вторичные последствия деградации окружающей среды, такие как снижение плодородия земель и утрата биоразнообразия, могут приводить к усугублению их страданий.

Ухудшение состояния окружающей среды имеет значительные гуманитарные, социально-экономические, политические последствия и последствия для безопасности во всем Сахельском регионе, в бассейне озера Чад и во многих странах, включая Гаити и Афганистан. Усиливается неравенство, подрывается процесс развития, скудные финансовые ресурсы перенаправляются на адаптацию и смягчение последствий, что сопряжено со значительными альтернативными издержками для пострадавшего населения. Кроме того, возросшее влияние усиливающих риски факторов, таких как ненавистнические высказывания и дезинформация, еще более усугубляет и без того непростую ситуацию, характеризующуюся ростом межобщинной напряженности, усилением политической поляризации и подрывом доверия к государственным институтам, что негативно сказывается на потенциале в области управления.

Для эффективного решения этих многоаспектных проблем нам нужен комплексный и согласованный подход, позволяющий задействовать технический потенциал всех органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов. Три международные конвенции, касающиеся биоразнообразия, опустынивания, деградации земель и изменения климата, представляют собой единое и неделимое целое, и Сент-Винсент и Гренадины вновь заявляют о своей неизменной поддержке этих документов. Изменение климата и деградация окружающей среды неразрывно связаны друг с другом и во многих случаях приводят к тяжелым последствиям для мира и безопасности. Поэтому мы вновь заявляем о важности учета гуманитарных проблем и проблем в области безопасности, связанных с изменением климата и деградацией окружающей среды, во всех предусмотренных мандатами докладах по ситуациям, включенным в повестку дня Совета Безопасности.

Кроме того, мы призываем к осуществлению инициатив по наращиванию потенциала в целях улучшения систем землевладения и укрепления экологического управления в качестве средства повышения устойчивости к внешним воздействиям в экологически уязвимых и затронутых конфликтами

странах. Развитые страны также должны как минимум выполнять свои финансовые обязательства по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Кроме того, мы вновь заявляем, что все государства должны взять на себя обязательства по условиям Парижского соглашения об изменении климата и принять все необходимые меры для ограничения роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней. Если они этого не сделают, то глобальная деградация окружающей среды и разрушение окружающей среды будут продолжаться.

Мы также подтверждаем нашу озабоченность по поводу нефтеналивного танкера «FSO SAFER», ухудшение состояния которого грозит обернуться экологической катастрофой, способной усугубить гуманитарные страдания йеменского народа. Взрыв танкера может привести к гибели людей, а разлив нефти может уничтожить морскую среду и лишить людей источников средств к существованию. Поэтому необходимо принять срочные меры для решения этого вопроса.

Для того чтобы деятельность по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству была эффективной, она должна основываться на комплексном подходе, рассчитанном на более долгосрочную перспективу. Поэтому мы как члены международного сообщества должны усердно работать над тем, чтобы интегрировать стратегии, учитывающие экологические аспекты, в усилия по решению взаимосвязанных вопросов, касающихся мира, безопасности, развития и гуманитарной деятельности. Это самый надежный способ обеспечения более эффективной защиты тех, кто наиболее уязвим для деградации окружающей среды, и сохранения биофизической среды, от которой зависит жизнь в целом.

Приложение 6

Заявление государственного министра по делам Южной Азии и Содружества и специального представителя премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по вопросу о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта лорда Уимблдонского Тарика Ахмада

Благодарю Вас, г-н Председатель, за сохранение в повестке дня Совета вопроса о взаимосвязанных проблемах в области окружающей среды и безопасности, а также за сосредоточение внимания на вопросе о том, как меняющийся климат подрывает безопасность человека как в Сахеле, так и в бассейне озера Чад.

Благодарю также наших экспертов, включенных сегодня в список докладчиков, — Петера Маурера, Ибрахима Тиау и Инну Моджу — за их весьма информативные сообщения. Отрадно снова видеть г-на Маурера. Важно продолжать запрашивать мнения экспертов в ходе наших прений в Совете Безопасности. Отмечаем, что первые открытые прения в Совете Безопасности по вопросу о важности климатической безопасности (см. S/PV.5663) 13 лет назад были созваны именно Соединенным Королевством. Более того, за последние три месяца я уже второй раз принимаю участие в прениях в Совете Безопасности, что подчеркивает то значение, которое мы все придаем этому важному пункту повестки дня.

Сейчас, когда мы готовимся к проведению двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая должна состояться в Глазго в следующем году, и стремимся воплотить обязательства, принятые в рамках Парижского соглашения об изменении климата, в конкретные осуществимые действия, от наводнений в Чаде и Нигере пострадали 200 000 человек, и это говорит нам о том, что действовать необходимо уже сейчас, а не завтра.

Изменение климата усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности и, более того, приводит к конфликтам. В этом году в гуманитарной помощи нуждаются 20 миллионов человек по всему Сахелю, что в очередной раз демонстрирует нам, что настало время действовать.

В последнем Обзоре национальной безопасности и стратегической обороны и безопасности Соединенного Королевства, опубликованном в 2015 году, изменение климата определено как один из крупнейших глобальных долгосрочных вызовов для безопасности нашей страны. И в этом году, впервые за всю историю составления ежегодного Доклада о глобальных рисках Всемирного экономического форума, в первую пятерку глобальных рисков вошли только экологические риски. Поскольку темпы роста температур в Сахеле в полтора раза превышают среднемировой уровень, Сахель не понаслышке знает о неотложном характере этой угрозы. Предупреждающие сигналы становятся все яснее и начинают поступать из все более отдаленных регионов. Пришло время действовать.

Со своей стороны, Соединенное Королевство стремится подавать пример. В Сахеле за последние шесть лет мы выделили 64 млн долл. США в бюджет Сахельской программы адаптивной социальной защиты Всемирного банка, с тем чтобы помогать правительствам стран региона улучшать сбор метеорологических данных и адаптироваться к климатическим потрясениям. За этот же период мы потратили 179 млн долл. США в регионе на экспериментальные проекты, направленные на укрепление устойчивости и

меры по адаптации. В целом Соединенное Королевство обязалось выделить в течение следующих пяти лет более 14 млрд долл. США на цели финансирования международной деятельности, связанной с изменением климата. Значительная часть этих средств будет направлена на укрепление устойчивости. Прописная истина, которая гласит, что эту проблему мы сможем преодолеть только совместными усилиями, редко была столь актуальна.

Это сложнейшая задача, и именно поэтому мы взяли на себя обязательство использовать нашу роль как сопредседателя на двадцать шестой Конференции сторон для того, чтобы наращивать финансирование деятельности, связанной с изменением климата, совершенствовать системы раннего предупреждения и потенциал стран по принятию мер для смягчения рисков, а также укреплять инклюзивные системы социальной защиты, особенно в интересах женщин и наиболее уязвимых слоев общества в целом.

Изменение климата и динамика конфликтов составляют один порочный круг. Разумеется, мы должны решать проблемы управления, которые являются коренными причинами конфликтов. Однако для того, чтобы Совет Безопасности мог поддерживать мир и безопасность в регионах, находящихся на переднем крае борьбы с изменением климата, мы должны также сделать оценку климатических рисков и климатической устойчивости неотъемлемой частью работы Совета.

Мы должны последовательно учитывать климатические риски в стратегиях Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов, а также в планах по миростроительству. Мы должны укреплять потенциал системы Организации Объединенных Наций для проведения анализа климатических рисков и принятия практических мер в их отношении. В ходе нашей совместной работы мы убедились, что проблема отсутствия безопасности сильнее всего сказывается на наиболее маргинализированных и обездоленных группах населения.

То же самое относится и к обусловленной климатом нестабильности. И, увы, мы все знаем, что, как это ни прискорбно, именно девочки и женщины обычно в большей степени страдают от обусловленной бедствиями нищеты и фактической эксплуатации. Меры по обеспечению климатической безопасности должны приниматься обязательно с учетом потребностей и приоритетов и с опорой на потенциал женщин и девочек, которые должны возглавить наши коллективные усилия и занимать ключевые позиции в своем обществе.

Вновь выражая Вам, г-н Председатель, признательность за созыв сегодняшних важных прений, я хотел бы завершить свое выступление словами о том, что регионы Сахеля и бассейна озера Чад являются для всех нас неопровержимым и грозным доказательством того, что обусловленные климатом угрозы безопасности реальны. Они существуют. Это угрозы нашего времени, которые подрывают демократические процессы, и мы должны принять коллективные и комплексные меры по их преодолению. Совет Безопасности представляет собой наиболее подходящий механизм для принятия именно таких мер. Пришло время действовать.

Приложение 7

Заявление Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций Филиппа Криделки

Я хотел бы поблагодарить Нигер за организацию этих прений во время его председательства в Совете Безопасности, а также поблагодарить докладчиков за их сообщения.

Массовые наводнения, продолжающиеся в Нигере, являются печальной демонстрацией того, что изменение климата оказывает сильное воздействие на Сахельский регион. На сегодняшний день эти наводнения унесли в стране больше жизней, чем коронавирусная инфекция.

Некоторые могут подумать, что Совет Безопасности не является наиболее подходящим форумом для проведения заседания по вопросу об изменении климата, однако Бельгия считает уместным такое обсуждение последствий изменения климата с точки зрения конфликтов и гуманитарных потребностей. Район озера Чад является весьма характерным — ужасным, но убедительным — примером того, как сочетание изменения климата и вооруженного конфликта подрывает устойчивое развитие, приводит к долгосрочной гуманитарной катастрофе и подпитывает экстремистские движения, которые пользуются слабостью органов власти. Уже сегодня взаимосвязь между климатом и конфликтами является ужасающей реальностью для населения этого региона.

Обусловленная изменением климата уязвимость не всегда проявляется в наибольшей степени там, где ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата приводит к наиболее серьезным последствиям. Такая обусловленная изменением климата уязвимость определяется главным образом способностью общин адаптироваться к климатическим рискам и предотвращать их. Там, где такая способность является недостаточной, как, например, в условиях нестабильности, люди находятся в наиболее уязвимом положении. Поэтому Бельгия призывает провести более глубокий анализ гуманитарных проблем, возникающих в результате взаимодействия между окружающей средой и конфликтом, а также подумать над тем, как гуманитарная и иного рода деятельность может повысить способность противостоять неблагоприятному воздействию. Мы надеемся, что виртуальное совещание на уровне министров, которое было организовано совместно с Нигером, Европейским союзом и Международным комитетом Красного Креста и намечено на 25 сентября, сможет положить начало процессу рассмотрения этих взаимосвязанных факторов уязвимости.

Позвольте мне поделиться с Советом некоторыми из наших замечаний в преддверии нашего заседания 25 сентября.

Во-первых, многие страны, находящиеся в состоянии конфликта и после его завершения, получают очень мало средств на борьбу с изменением климата, в то время как, возможно, именно они больше всего в них нуждаются. Помимо этого, обычно значительная часть официальной помощи в целях развития, предоставляемая нестабильным странам, а также половина помощи, предоставляемой странам, где наблюдается чрезвычайно нестабильная ситуация, носит гуманитарный характер. По сути, речь здесь идет о «пожарных» мерах, которые не способствуют предотвращению конфликтов. Крайне сложно увязать такую помощь с решением многоаспектных и долгосрочных задач в нестабильных ситуациях, обусловленных, в том числе, изменением климата.

Пытаясь решить эту проблему, Бельгия приступила к осуществлению четырехлетнего гуманитарного проекта, направленного на повышение адаптивного потенциала молодежи в районе бассейна озера Чад. Программа осуществляется организацией «План интернэшнл» и нашими партнерами в «ОКСФАМ». Имеющийся опыт позволяет утверждать, что в нестабильных условиях при оказании помощи необходимо учитывать местную специфику и применять гибкий и новаторский подход, а также прилагать усилия в тесной координации с местными властями с опорой на научные данные о том, как изменение климата влияет на конкретные ситуации. В конечном итоге, от того, что мы научим молодых мужчин и женщин ловить рыбу, будет мало пользы, если не останется пригодных для рыболовства озер либо если доступ к таким озерам окажется невозможным в результате мер безопасности.

Во-вторых, Совет Безопасности должен действовать. Во время нашего членства в Совете одним из приоритетных для Бельгии вопросов был учет связанных с климатом рисков для безопасности при разработке соответствующих мандатов Совета. Мы удовлетворены прогрессом, который удалось достигнуть на сегодняшний день, и обещаем и впредь уделять этому вопросу пристальное внимание всякий раз, когда будет обсуждаться вопрос продления того или иного мандата.

Но давайте взглянем и на более широкую картину. Аспекты, касающиеся климата и безопасности, следует учитывать на протяжении всего цикла конфликта, начиная с превентивных инициатив, посреднических стратегий и заканчивая планами миростроительства и мирными переговорами. Это включает в себя проведение переговоров о совместном использовании природных ресурсов, прогнозирование будущих рисков, связанных с климатом, и повышение адаптивного потенциала местного населения. Для того чтобы добиться успеха по всем этим направлениям деятельности, крайне важно представлять результаты анализа рисков, связанных с климатом, в частности на рассмотрение Совета Безопасности, и включать их в более общие оценки конфликтов и факторов уязвимости. В этой связи я не могу не подчеркнуть роль механизма климатической безопасности и научного сообщества в целом.

Наконец, основные объекты гражданской инфраструктуры регулярно подвергаются нападениям во время конфликтов, что лишает население средств к существованию и делает их более уязвимыми перед лицом изменения климата. Позвольте мне отметить, что международное гуманитарное право действительно помогает защищать окружающую среду.

Приложение 8

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Чжан Цзюня

Я рад Вашему участию в этой встрече в качестве Председателя. Я также благодарю г-на Маурера, г-на Тиау и г-жу Моджу за их выступления.

Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды являются общими проблемами для всех стран. Согласно докладу по вопросам климата «Единство в науке» за 2020 год, процесс потепления на нашей планете не остановился, несмотря на пандемию коронавирусного заболевания, — более того, в 2020 году концентрация парниковых газов достигла рекордного уровня. Сейчас на земле есть места, где изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды ставят под угрозу источники средств к существованию людей, усугубляют нехватку ресурсов и даже обостряют существующую напряженность и конфликты. В Африке и на Ближнем Востоке напряженность и нестабильность, которые усугубляются экологическими кризисами, привели к серьезным гуманитарным последствиям. Миллионы людей вынуждены покидать свои дома из-за стихийных бедствий, голода и конфликтов.

Ни одна страна не застрахована от глобальных проблем, включая изменение климата. Международное сообщество должно объединиться для комплексного и скоординированного решения этих проблем. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть четыре момента.

Во-первых, мы должны заниматься предотвращением конфликтов и содействовать мирному разрешению споров. Между экологическими проблемами и миром и безопасностью нет прямой связи. Последствия ухудшения состояния окружающей среды для безопасности различаются в зависимости от страны и региона. Необходимо обсуждать и рассматривать такие вопросы с учетом специфики каждой страны. Первым шагом является определение основополагающих причин конфликта, оценка экологических аспектов ситуации в плане безопасности и выработка адресных и конкретных решений. Необходимо принять стратегии и механизмы, способные обеспечить баланс и преодолеть конфликт интересов. Со своей стороны, Совет Безопасности должен эффективно выполнять свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, способствуя мирному урегулированию споров и обеспечивая условия для восстановления.

Во-вторых, нам следует делать основную ставку на развитие и стремиться к добросовестному выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Изменение климата, по сути, является проблемой развития и может быть решена только в рамках устойчивого развития. В начале Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году международное сообщество должно уделять главное внимание вопросам развития и ставить на первое место интересы людей. Странам необходимо обеспечивать более тесную координацию макроэкономической политики с акцентом на вопросах развития, содействовать переходу на «зеленую», низкоуглеродную модель и повышать устойчивость к изменению климата. Необходимо прилагать усилия для смягчения гуманитарных последствий ухудшения состояния окружающей среды и оказания помощи уязвимым группам населения, не оставляя никого в стороне.

В-третьих, мы должны выполнять обязательства, принятые на основе многостороннего консенсуса, и добросовестно выполнять международные обязательства. Если изменение климата влечет за собой последствия для

сферы безопасности, то осуществление Парижского соглашения об изменении климата и других аспектов международного консенсуса в отношении изменения климата имеет большое значение не только для окружающей среды, но и для международного мира и безопасности. Все страны, но в особенности одна крупная держава, должны придать новый импульс многосторонности, вместо того чтобы ставить свои интересы превыше всего. Эта держава должна выполнить обязательства, которые она взяла на себя в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Парижским соглашением. Важно соблюдать принципы общей, но дифференцированной ответственности, равенства и соответствующих возможностей и работать над созданием справедливого режима управления адаптацией к изменению климата. Развитым странам следует выполнить свое обязательство до 2020 года ежегодно выделять на финансирование деятельности по противодействию изменению климата 100 млрд долл. США, поставить новую коллективную цель, поддающуюся количественному измерению, и оказать содействие развивающимся странам в обеспечении готовности.

В-четвертых, мы должны придавать большое значение положению в Африке и поддерживать ее усилия по достижению мира и безопасности. В Африке проживает пятая часть населения планеты, и две трети вопросов, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности, касаются положения на этом континенте. Цель заставить пушки в Африке замолчать — это не только устремление народов Африки, но и первоочередная цель нашей работы. Международное сообщество должно позволить африканским странам в полной мере реализовать свою инициативу по самостоятельному решению проблем этого континента. Следует также приложить усилия по укреплению потенциала африканских стран в области устранения потенциальных рисков для безопасности, обусловленных изменением климата и экологическими проблемами. С учетом особых проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, следует мобилизовать больше ресурсов в поддержку их усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, в том числе посредством выделения финансовых средств, передачи технологий и наращивания потенциала.

Китай твердо придерживается принципов экологически чистого, низкоуглеродного устойчивого развития. Мы добросовестно выполняем свои обязательства по РКИКООН и Парижскому соглашению и на два года раньше достигли своего целевого показателя в области климата на 2020 год. На Китай приходится 25 процентов чистого увеличения площади лиственного покрова Земли с 2000 года. Мы стремимся внести более весомый вклад и в настоящее время разрабатываем долгосрочную концепцию по вопросам изменения климата, рассчитанную до середины текущего столетия.

Китай реализует проект экологически чистого развития Шелкового пути. Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде мы сформировали международную коалицию в поддержку экологически чистого осуществления инициативы «Один пояс, один путь» и оказываем соответствующим странам содействие в разработке проектов по использованию возобновляемых видов энергии, с тем чтобы обеспечить перевод энергетики на низкоуглеродный путь развития.

Китай является активным сторонником сотрудничества Юг—Юг в области изменения климата. За последние годы мы выделили более 1 млрд юаней для оказания поддержки развивающимся странам, в частности

африканским странам и малым островным государствам, в борьбе с проблемой изменения климата, в том числе посредством создания низкоуглеродных демонстрационных зон, осуществления проектов по смягчению последствий и адаптации и оказания помощи в наращивании потенциала.

Сейчас, когда мы отмечаем семьдесят пятую годовщину Организации, настало время для того, чтобы государства — члены Организации Объединенных Наций отстаивали принципы солидарности и единства, поощряли многосторонность, встали на защиту целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, объединили усилия для решения проблемы изменения климата и стремились к достижению мира и развития на нашей планете.

Приложение 9

Заявление Постоянного представительства Доминиканской Республики при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим Нигер за проведение сегодняшнего важного заседания и докладчиков за их сообщения.

В рамках сегодняшнего заседания мы обсуждаем вопросы климата и безопасности сквозь призму гуманитарных аспектов. Нас обнадеживает достигнутый прогресс в повышении осведомленности международного сообщества по этому вопросу и усилия, которые прилагает большинство членов Совета Безопасности с целью сохранить его в повестке дня и изучить различные аспекты того, что Генеральный секретарь назвал величайшей угрозой для человечества.

Доминиканская Республика признает, что перед Советом Безопасности стоит непростая задача рассмотрения нетрадиционной угрозы международному миру и безопасности. Однако в свете продолжающегося ухудшения состояния окружающей среды очевидно, что новые, природные угрозы становятся все более частыми и приобретают несоразмерные масштабы и все более серьезный характер, а также постоянно подвергают опасности миллионы людей.

Из 20 стран, занимающих первые места в списке регионов, наиболее уязвимых к изменению климата, 60 процентов в настоящее время находятся в нестабильных или связанных с насилием ситуациях. Во многих случаях климатические потрясения могут привести к утрате результатов, достигнутых в области развития, и системным сбоям в предоставлении основных услуг, а также подорвать способность гуманитарных организаций оказывать помощь нуждающимся или эффективно прогнозировать такие потребности.

Мы солидарны с миллионами людей и семей, которые ежедневно занимаются земледелием, животноводством или рыбной ловлей и вынуждены с тревогой наблюдать за тем, как их доходы сокращаются, а источники средств к существованию оказываются под угрозой в результате конфликтов, наводнений, засух и других экстремальных погодных явлений, что приводит к их вынужденному перемещению или другим негативным способам адаптации.

Слишком часто конфликты становятся причиной нанесения ущерба окружающей среде и важнейшим объектам гражданской инфраструктуры, от которых зависит выживание людей. Такие случаи являются нарушениями норм международного гуманитарного права, и мы должны сделать все возможное для того, чтобы стороны в конфликте воздерживались от таких действий. Кроме того, в условиях конфликта усилия по адаптации, направленные на преодоление непосредственного воздействия изменения климата, становятся менее приоритетными, чем стремление обеспечить безопасность людей.

С учетом того, что изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды были признаны серьезными факторами риска в области безопасности, тот факт, что эти климатические риски в сочетании с вооруженными конфликтами не только усугубляют ситуации в затрагиваемых странах и регионах, но и снижают эффективность усилий Организации Объединенных Наций по реагированию на них и оказанию им действенной поддержки, обусловливает настоятельную необходимость объединения усилий Совета Безопасности с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций в целях эффективного урегулирования всех аспектов климатического кризиса на основе целостного и взаимодополняющего подхода. Крайне важно также в рамках усилий по устранению этих последствий принимать во внимание

наличие других проблем, в том числе касающихся гендерной проблематики, молодежи, детей и пожилых людей, и особенно внутренне перемещенных лиц и беженцев.

В настоящее время мы сталкиваемся с глобальным кризисом в области здравоохранения. Следовательно, несмотря на достигнутый прогресс в оценке факторов риска, пандемия коронавирусной болезни стала причиной возникновения новых и непредвиденных обстоятельств, и их необходимо учитывать при оценке потенциальных механизмов, которые позволят нам предотвращать конфликты при наличии нетрадиционных угроз. Доминиканская Республика вновь заявляет о своей приверженности дальнейшему обсуждению этого вопроса, с тем чтобы мы могли сообща разработать всеобъемлющую, ориентированную на человека концепцию и план действий для решения этой проблемы.

Мы подчеркиваем настоятельную необходимость объединения усилий в духе солидарности, с тем чтобы Совет Безопасности обеспечил учет в своей работе негативных последствий изменения климата для международного мира и безопасности. Таким образом, реагирование на вооруженные конфликты будет рассматриваться с различных точек зрения — сквозь призму гуманитарных вопросов, аспектов безопасности и повышения устойчивости, — что позволит принимать меры, которые бы в полной мере отражали многоплановый характер нынешней ситуации и позволили реагировать на вызовы для достижения международного мира и безопасности.

Приложение 10

Заявление Постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций Свена Юргенсона

Я благодарю Президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера; Исполнительного секретаря Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием г-на Ибрахима Тиау и посла земли и активистку экологического движения г-жу Инну Моджи за их исчерпывающие и содержательные сообщения.

Вопрос о важной взаимосвязи между изменением климата и миром и безопасностью был впервые рассмотрен в Совете Безопасности 13 лет назад, в 2007 году (см. S/PV.5663), во время председательства Соединенного Королевства в Совете, и сегодня он актуален как никогда. Для того чтобы улучшить условия жизни людей в Африке, в том числе в районе бассейна озера Чад, важно уделять этой взаимосвязи более пристальное внимание.

Многие уязвимые к изменению климата страны не обладают необходимыми возможностями, для того чтобы справиться с рисками в области безопасности, связанными с изменением климата, и нуждаются в помощи международного сообщества. Для этого существуют соответствующие инструменты; главное — применять их на практике.

Важнейшим предварительным условием для понимания воздействия изменения климата в ситуациях вооруженных конфликтов, например в Сахельском регионе, является наличие данных. Нам нужна достоверная и точная информация. Поэтому важно совершенствовать сбор и качество данных и находить, помимо прочего, новаторские решения для анализа того все более значимого воздействия, которое изменение климата оказывает в условиях вооруженных конфликтов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Это позволит добиться более эффективной оценки рисков и управления ими. Кроме того, это позволит придерживаться подхода, в рамках которого в работе Совета Безопасности будут систематически рассматриваться связанные с климатом риски, — подхода, который настоятельно необходим и мог бы быть реализован, если бы Совет Безопасности систематически получал от Генерального секретаря доклады о рисках для безопасности, связанных с климатом.

Очевидно, что изменение климата сейчас представляет собой реальную угрозу миру, безопасности и стабильности во многих регионах мира, включая Сахельский регион. Местные жители, которые зависят от такой экономической деятельности, как сельское хозяйство, скотоводство и рыболовство, весьма уязвимы перед такими рисками и страдают от отсутствия продовольственной безопасности. В связи с изменением климата возникает конкуренция за энергоресурсы и природные ресурсы. Поэтому важно разработать хорошо продуманную политику управления ресурсами и инвестировать в повышение устойчивости наиболее пострадавших регионов.

Однако последствия рисков для безопасности, связанных с климатом, являются не только местной или национальной проблемой, но и трансграничным явлением, и в районах с проницаемыми границами и недостаточным контролем со стороны государства эта проблема с каждым днем усугубляется. Соответственно, это требует надлежащей координации многосторонних усилий и принятия бескомпромиссных мер гуманитарного реагирования, включая более эффективное осуществление международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права.

Для эффективного принятия мер в связи с угрозами безопасности, обусловленными изменением климата в регионе бассейна озера Чад, необходимо поддерживать комплексное сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях, а также укреплять координацию и интеграцию в рамках Организации Объединенных Наций и ее учреждений и миссий.

Наконец, важно продолжать наши усилия по поиску подходящих способов решения проблем. Это требует времени, но это единственный путь вперед.

Приложение 11

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я хотел бы приветствовать Ваше участие в этом заседании, г-н министр, и выразить признательность делегации Нигера, председательствующей в Совете, за организацию этих прений, которые проводятся после заседаний, состоявшихся в июле по инициативе Германии (см. S/2020/751) и в апреле — по инициативе Франции (см. S/2020/340). Это свидетельствует об интеграции экологического аспекта в деятельность по предотвращению конфликтов и урегулированию кризисов. В Совете Безопасности этого действительно удалось добиться.

Мы выслушали убедительные выступления Президента Международного комитета Красного Креста, Исполнительного секретаря Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Инны Моджи. Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды чреваты серьезными последствиями для безопасности. Они приводят к перемещению населения, снижению уровня продовольственной безопасности и безопасности в области здравоохранения, а также к ухудшению питания, экономическому, демографическому и социальному неравенству. Сахельский регион, к сожалению, является наглядным примером в этом отношении, и жители региона, безусловно, это осознают. Поэтому Французское агентство по развитию оказывает поддержку нескольким сахельским неправительственных организациям, которые находятся на переднем крае борьбы с опустыниванием в рамках таких региональных проектов, как «Великая зеленая стена». Это амбициозный проект, масштабы которого соответствуют проблемам региона.

В целях поддержки местных жителей и властей, которые, разумеется, находятся на переднем крае, необходимо проводить превентивную дипломатию, направленную на устранение всех дестабилизирующих факторов, в том числе связанных с изменением климата и утратой биоразнообразия. Это первое, что я хотел отметить.

Необходимо предвидеть гуманитарные последствия экологических катастроф. Мы начинаем не с нуля. За последние десять лет Европейский союз и Организация Объединенных Наций наладили партнерство в целях укрепления потенциала в области предотвращения конфликтов и управления земельными и природными ресурсами. Взаимодействие в этом отношении должно стать более систематическим.

Нам нужно двигаться дальше и применять аналитические инструменты. Около 2500 конфликтов, связанных с ископаемым топливом, водой, продовольствием и землей, уже стали причиной ужасных гуманитарных последствий, которые в будущем приведут к еще большей дестабилизации. Чтобы Совет Безопасности не был застигнут врасплох и мог своевременно принимать меры реагирования, Франция хотела бы, чтобы Генеральный секретарь имел возможность каждые два года представлять оценку угроз международному миру и безопасности, связанных с последствиями изменения климата во всех регионах мира, на основе различных периодов прогнозирования.

Кроме того, крайне важно проводить оценку рисков экологического ущерба в нестабильных гуманитарных ситуациях. Этому посвящено мое второе замечание.

Подтверждением серьезности и актуальности данной проблемы является ситуация с нефтеналивным танкером «FSO Safer» в Йемене. Этот танкер представляет огромную опасность для экосистемы и биологического разнообразия, а также для здоровья и средств к существованию миллионов людей в прибрежных государствах Красного моря, уже пострадавших от конфликтов и экологических катастроф. Это касается в первую очередь Йемена. Группы Организации Объединенных Наций должны в срочном порядке получить доступ к этому танкеру.

Наконец, вопросы климата и окружающей среды должны на систематической основе учитываться при планировании действий вооруженных сил и сил безопасности в рамках проведения операций по оказанию гуманитарной помощи после стихийных бедствий или в ходе операций по поддержанию мира. Глобальным вызовом, который требует значительных усилий по координации действий всех участников, особенно на местах, является необходимость принимать во внимание проблемы людей, ставших беженцами в результате экологических или климатических проблем.

Это один из факторов, которые мы учитываем, продолжая размышлять над тем, как адаптировать наши гуманитарные инструменты, с тем чтобы лучше предвидеть и учитывать возможные экологические и климатические последствия любой гуманитарной деятельности на местах.

Поэтому защита окружающей среды требует всеобщего всемерного участия и более масштабного международного сотрудничества, поскольку от этого зависят восстановление и достижение прочного мира. Хотел бы вас заверить, что Франция совместно со своими партнерами будет и впредь прилагать усилия в этом направлении.

Приложение 12

Заявление Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций Диана Трианшаха Джани

Прежде всего Индонезия благодарит делегацию, председательствующую с Совете, за проведение сегодняшнего заседания. Я приветствую участие в заседании министра иностранных дел, сотрудничества, африканской интеграции и по делам нигерцев за рубежом Каллы Анкурао. Я приветствую также заместителя премьер-министра и министра иностранных дел, внешней торговли и региональной интеграции Сент-Винсента и Гренадин Его Превосходительства сэра Луиса Стрейкера и государственного министра по делам Содружества и Южной Азии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лорда Уимблдонского Тарика Ахмада.

Кроме того, я хотел бы выразить признательность докладчикам — Президенту Международного Комитета Красного Креста (МККК) г-ну Петеру Мауреру, Исполнительному секретарю Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием Ибрахиму Тияо и Послу Земли КООНБО г-же Инне Модже.

В разных регионах мира мы все чаще становимся свидетелями негативных последствий ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата, которые сказываются на людях и наличии у них средств к существованию. Эти явления стали отягчающим фактором, который не только может привести к более затяжным конфликтам, но и угрожает свести на нет экономический рост и развитие. В связи с этим я хотел бы сделать несколько замечаний.

Во-первых, нам необходимо укреплять партнерские связи, сотрудничество и обмен информацией. Деградация окружающей среды и последствия для безопасности, к которым она приводит, — это действительно сложный вопрос, который ни один из субъектов не может решить в одиночку. Подлинное партнерство между Организацией Объединенных Наций и ее партнерами жизненно важно для обеспечения понимания коренных причин конфликтов и последствий ухудшения состояния окружающей среды в этой связи. Это первый шаг на пути к адекватному, соответствующему контексту решению. Нашим приоритетом должны быть те области, в которых климатические риски осложняются нестабильной ситуацией в области безопасности, например, в бассейне озера Чад и Сахеле, где сегодня почти 10 миллионов человек зависят от гуманитарной помощи из-за затянувшихся вооруженных конфликтов последнего десятилетия. Пандемия коронавирусного заболевания усиливает нестабильность. Я хотел бы повторить слова г-на Петера Маурера: «решающее значение имеет формирование жизнестойких общин наряду с усилиями по защите таких общин от насилия» (*приложение 1*). Действительно, крайне важно оказывать этим странам помощь в создании возможностей для адаптации и повышении устойчивости на основе их потребностей и приоритетов.

Во-вторых, важно учитывать вопросы деградации окружающей среды и изменения климата на всех этапах деятельности по обеспечению мира. Для этого нам нужно активное синергетическое взаимодействие в рамках системы Организации Объединенных Наций. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата остается ведущим форумом для рассмотрения проблемы изменения климата. Мы рассчитываем, что страны выполнят условия Парижского соглашения, в том числе свои финансовые обязательства, а также свои национальные обязательства по взносам.

В то же время субъекты миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, которую мы обсуждаем сегодня, не должны игнорировать вопрос о воздействии изменения климата на мир и безопасность. С помощью такого подхода, основанного на синергии, мы сможем выработать комплексную стратегию реагирования.

В-третьих, решающую роль играют региональные организации. Совет Безопасности признает усилия Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), а также руководящую роль стран Западной Африки и Сахеля в выдвижении инициатив, направленных на решение проблем в области безопасности в регионе. В этом году в странах Западной Африки и Сахеля должны пройти выборы, что зачастую усиливает нестабильность в политическом плане. Поскольку именно в нынешнем году мы должны были достичь целей инициативы «Заставим пушки замолчать», на ЭКОВАС и Африканский союз сейчас оказывается сильное давление с тем, чтобы они активизировали свою деятельность. Они нуждаются в нашей решительной и коллективной поддержке. Концепция «Африканским проблемам — африканские решения» весьма важна, и ее следует продвигать на международном уровне. Мы, как и заинтересованные стороны в регионе, продолжаем поощрять глобальное и многостороннее партнерство.

В заключение позвольте мне привести слова министра иностранных дел нашей страны, сказанные в ходе аналогичных прений в январе 2019 года:

> «Климат действительно меняется. Причем прямо на наших глазах.... Индонезия готова вносить свой вклад в глобальные усилия по борьбе с изменением климата» (*S/PV.8451, p. 11*).

Приложение 13

Заявление заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Дмитрия Чумакова

Нельзя отрицать, что деградация окружающей среды усугубляет социально-экономические вызовы, с которыми сталкивается ряд стран и регионов мира. Хороший пример в этом отношении — регион Западной Африки и Сахеля, который особенно уязвим перед лицом климатических проблем. Мы полностью понимаем мотивацию наших уважаемых коллег из Нигера, побудившую их к проведению видеоконференции по этой теме. По данным агентства Рейтер, в одном только Нигере площадь Сахары увеличивается на 48 км в год, в результате чего деградирует почва и страдает и без того шаткое жизнеобеспечение растущего населения. Даже туареги — синие люди пустыни — вынуждены адаптироваться и уходить все дальше на юг в связи с недостатком пастбищ и источников воды. Мы разделяем высказанные председательством обеспокоенности, а также подтверждаем, что решение связанных с этим вопросов в соответствующих форматах должно быть приоритетом международного сообщества.

Однако вынуждены вновь выразить сомнения в том, что Совет Безопасности является подходящей площадкой для генерических дискуссий по вопросам окружающей среды. В этой связи хотели бы отметить следующее.

Экологическая повестка, включая изменение климата, не связана с конфликтами по умолчанию. Точно так же не существует исчерпывающих, общепризнанных и научно обоснованных доказательств того, что изменение климата влияет на вооруженные конфликты.

Социально-экономическая обстановка в определенных странах и субрегионах может ухудшаться в результате негативного воздействия изменения климата и других проявлений деградации экологической обстановки. Однако на стабильность и безопасность влияют, как правило, другие, неопосредованные факторы, говорить о которых хочется не всем членам Совета Безопасности. Сюда относится внешнее вмешательство во внутренние дела, злоупотребление или даже развязывание конфликтных ситуаций ради эксплуатации природных ресурсов без согласия правительства затронутой страны. Это не просто противоречит международному праву, это грозит экологическими катастрофами. В этом контексте можно привести много примеров из африканского и ближневосточного региона. К сожалению, вынуждены констатировать, что, приводя примеры, наш американский коллега забыл упомянуть об оккупации сирийских нефтяных месторождений. Хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы еще раз привлечь внимание к этой проблеме и к «варварским» методам добычи нефти, которые чреваты экологической катастрофой на северо-востоке Сирии.

Еще один путь вмешательства — это различные формы экономического и политического давления, в том числе применение односторонних принудительных мер в отсутствие соответствующего мандата Совета Безопасности. Такие действия особенно сильно подрывают потенциал развивающихся стран по достижению целей в области социально-экономического развития и защиты окружающей среды, а также их способность участвовать в коллективных усилиях по реагированию на изменение климата. Таким образом, рассмотрение экологического аспекта как такового зачастую оказывается селективным и игнорирует более широкий контекст.

Поддержка усилий развивающихся стран, направленных на устойчивое развитие, в том числе защиту окружающей среды, — как в целом, так и в постконфликтных ситуациях — входит в мандат системы развития Организации Объединенных Наций и резидентов-координаторов с опорой на межправительственные мандаты и соответствующие научные изыскания. Страны-доноры не должны избегать взятых на себя обязательств по оказанию помощи. Чтобы минимизировать последствия для окружающей среды, необходимо содействовать укреплению устойчивости стран.

Что касается международного гуманитарного права, упомянутого в концептуальной записке (S/2020/882, приложение) к этой дискуссии, хорошо известно, что международное гуманитарное право запрещает использование методов ведения войны, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят ущерб окружающей среде. Однако этот запрет не может предупредить тяжелые последствия вооруженных конфликтов для природной среды вне зависимости от степени приверженности этому важнейшему правилу. В этой связи представляется крайне важным, чтобы Совет Безопасности сосредоточил усилия на выполнении своей первостепенной задачи — поддержании международного мира и безопасности на основе Устава Организации Объединенных Наций. Это обязательно внесет вклад в защиту окружающей среды.

Приложение 14

Заявление Постоянного представителя Южно-Африканской Республики при Организации Объединенных Наций Джерри Матжилы

Прежде всего позвольте мне поздравить Нигер со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре и поблагодарить его за организацию этого заседания для привлечения внимания к потенциальным последствиям ухудшения состояния окружающей среды для положения в плане мира и безопасности. Мы рады видеть, что в ходе рассмотрения этого важного вопроса обязанности Председателя Совете Безопасности исполняете Вы, г-н министр.

Мы также благодарим Исполнительного секретаря Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) г-на Ибрахима Тиау, Председателя Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и Посла по вопросам землепользования и активистку в области климата г-жу Инну Моджу за их сообщения. Также воздаем должное присутствующим сегодня министрам.

Безусловно, необходимо стремиться к более глубокому пониманию влияния эффективной экологической политики и управления природоохранной деятельностью, а также их возможного вклада в сокращение масштабов конфликтов и содействие обеспечению мира и безопасности.

Южная Африка сознает, что изменение климата представляет собой экзистенциальную угрозу человечеству и всем другим формам жизни на планете. Фактически, любое ухудшение состояния окружающей среды требует нашего пристального внимания и прогрессивных, далеко идущих и коллективных многосторонних мер реагирования, принимаемых всеми государствами-членами. Цель 13 в области устойчивого развития, касающаяся борьбы с изменением климата, наряду с другими 16 целями в области устойчивого развития, по-прежнему имеет решающее значение для эффективного выполнения всем человечеством основных задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — а именно сокращения масштабов нищеты — посредством обеспечения того, чтобы никто не был забыт на пути к устойчивому развитию, и оказания помощи в первую очередь самым отстающим.

Мы также признаем, что такие факторы, как засуха, нехватка воды, отсутствие продовольственной безопасности и опустынивание, которые, как предполагается, вызваны или усугубляются изменением климата, усиливают опасность возникновения насильственных конфликтов. В Африке есть основания полагать, что именно так обстоит дело в Сахеле и бассейне озера Чад, а также в районе Африканского Рога. В этих случаях, как и во всех других, экологические проблемы, связанные с изменением климата, либо сами представляют собой угрозу, либо усиливают риски обострения напряженности и конфликтов в силу того, что создают дополнительную нагрузку на такие скудные ресурсы, как вода и пастбищные угодья.

Как мы слышали сегодня от докладчиков и министров, последствия стремительного ухудшения климатической ситуации в районе Сахеля, бассейне озера Чад и в других регионах мира, опустынивание, наводнения, песчаные бури и нашествия саранчи, не говоря уже о воздействии пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), приводят к невыразимым страданиям миллионов людей. Люди постоянно передвигаются. На фоне

того как мигранты и внутренне перемещенные лица спасаются бегством от террористических актов в надежде на светлое будущее, на следующей неделе члены международного сообщества соберутся для празднования семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, посвященной теме «Будущее, которого мы хотим, Организация Объединенных Наций, которая нам нужна: подтверждая нашу коллективную приверженность многосторонности — борьба с COVID-19 путем эффективных многосторонних действий».

Борьба с проблемой ухудшения состояния окружающей среды носит многоаспектный характер. Первая задача заключается в том, чтобы устранить первопричины проблем в области развития, которые изначально порождают конфликты. Вторая задача заключается в преодолении последствий уже вспыхнувшего конфликта, которые, как предполагается, связаны с изменением климата или ухудшением состояния окружающей среды, и в этом плане полезным может оказаться опыт Совета Безопасности в урегулировании конфликтов. Очевидно, что здесь необходим целостный подход к устранению последствий ухудшения состояния окружающей среды для мира и безопасности.

В этой связи мы призываем Совет Безопасности оказывать поддержку ведущим учреждениям Организации Объединенных Наций и проводимым ею процессам, таким как реализация Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Конвенции о биологическом разнообразии и других многосторонних природоохранных соглашений, а также работе соответствующих региональных организаций, таких как Африканский союз (АС). Такое сотрудничество позволит Совету Безопасности получать информацию о потенциальном воздействии климатических или экологических рисков на обстановку в плане безопасности в условиях конфликтов.

Сторонами РКИКООН являются почти все государства — члены Организации Объединенных Наций, она согласуется с принципами, способствующими обеспечению справедливости, и в ней признается необходимость учета общей, но дифференцированной ответственности и имеющихся возможностей, а также закреплено правовое обязательство развитых стран предоставлять всем развивающимся странам средства, способствующие выполнению ими положений Конвенции. Мы считаем, что РКИКООН и заключенное в ее рамках Парижское соглашение об изменении климата будут также способствовать продолжению многосторонних переговоров относительно требующих использования деликатного подхода преобразований, которые необходимо осуществлять всем государствам-членам для того, чтобы справиться с проблемой изменения климата, при одновременном создании механизмов, способствующих сохранению возможностей всех стран, особенно развивающихся, в плане проведения политики в области развития.

Южная Африка всецело поддерживает многосторонний подход к проблеме изменения климата, основанный на руководящих принципах РКИКООН, в том числе касающихся справедливости, дифференцированных мер, которые должны быть приняты развитыми и развивающимися странами, и оказания поддержки всем нуждающимся в ней развивающимся странам. На национальном уровне наша приоритетная задача заключается в том, чтобы обеспечить справедливый переход к более равноправным и устойчивым моделям производства и потребления. На континентальном уровне Африканский союз разрабатывает программу экологичных мер стимулирования для Африки

в качестве вклада в общие усилия АС по восстановлению после пандемии COVID-19 с учетом всех трех компонентов устойчивого развития.

Мы по-прежнему рассчитываем на то, что Совет Безопасности будет и впредь выполнять свой мандат по поддержанию международного мира и безопасности. Поэтому нам было бы интересно услышать мнения членов Совета Безопасности о том, каким образом Совет мог бы содействовать преодолению гуманитарных последствий ухудшения состояния окружающей среды для мира и безопасности.

Разумеется, совершенно ясно, что нам необходимо укреплять глобальную солидарность с опорой на эффективную многостороннюю систему, центральная роль в которой отведена Организации Объединенных Наций.

Приложение 15

Заявление Постоянного представительства Туниса при Организации Объединенных Наций

Мы хотели бы поблагодарить Нигер за организацию этого заседания и за то, что он решил посвятить одно из своих ключевых мероприятий гуманитарным последствиям изменения климата — теме, которой требуется уделять более пристальное внимание в наших обсуждениях, касающихся климата и безопасности. Мы благодарим докладчиков за их весьма информативные сообщения.

Изменение климата сказывается на нашей окружающей среде. Такова неоспоримая реальность, подтверждаемая научными данными. Усиливающаяся дестабилизация климата и ухудшение состояния окружающей среды оказывают все более глубокое воздействие на население планеты. Однако такое воздействие, хотя и глобальное по своему характеру, ощущается различными группами населения не одинаково и по-разному сказывается на нашей жизни. По сути, от наиболее серьезных последствий больше всего страдают такие районы, как Сомали, Йемен, Судан и Сахель, где способность людей справляться с этими изменениями и адаптироваться к ним крайне ослаблена.

Как было четко отмечено докладчиками, наиболее уязвимые группы населения, в числе которых перемещенные лица, беженцы и люди, живущие в зонах конфликтов или уже и без того оказавшиеся в тяжелых экономических условиях, в несоразмерной степени страдают от последствий засух, наводнений, штормов и жары, а их способность адаптироваться к этим экстремальным явлениям и дополнительным рискам весьма ограничена.

В сочетании с насилием и вооруженными конфликтами в нынешних условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды усиливают уже существующие факторы уязвимости и усугубляют бедственное положение этих людей, в результате чего их жизнь становится еще более тяжелой, а переживаемые ими гуманитарные кризисы — еще более глубокими. Над Йеменом нависла угроза голода, чреватая катастрофой.

Когда дестабилизация климата сопровождается конфликтами, она может только усугублять проблему отсутствия продовольственной и экономической безопасности, усиливать неравенство в плане охраны здоровья и ограничивать доступ к основным услугам и ресурсам при одновременном ослаблении способности правительств и государственных учреждений оказывать поддержку местному населению.

В районе бассейна озера Чад, где от гуманитарной помощи зависят уже более 10 миллионов человек, изменение климата способствует обострению напряженности, вызванной разногласиями по поводу использования водных и земельных ресурсов, что приводит к вынужденному перемещению еще большего числа людей, особенно в условиях, характеризующихся ограниченностью возможностей центральных властей контролировать территории, управлять ресурсами и разряжать напряженность.

Гуманитарные последствия таких накладывающихся друг на друга факторов весьма значительны и требуют адаптации наших ответных мер и действий к условиям жизни и приоритетам людей, помимо их насущных потребностей, а также оперативных и более устойчивых действий, способствующих как укреплению жизнестойкости затронутых конфликтом

общин в условиях ухудшения состояния окружающей среды, так и их адаптации к изменению климата. Необходимо, чтобы такие меры реагирования опирались на более глубокое понимание краткосрочных и долгосрочных климатических рисков. Для этого необходимы более глубокие знания о региональных последствиях изменения климата и более скоординированные действия в различных секторах и во многих странах, тем более ввиду того, что изменение климата порождает также проблемы, способные обострить текущие вооруженные конфликты и прочие ситуации, в которых применяется насилие.

Эта взаимосвязь между изменением климата и безопасностью становится все более очевидной и все чаще признается на международном уровне, и Совету Безопасности следует продолжить ее рассмотрение, поскольку последствия изменения климата все чаще оказывают влияние на коренные причины конфликтов и многократно увеличивают риски.

Помимо обеспечения учета конкретных обстоятельств, сегодня нам необходимо применять комплексный и систематический подход к оценке связанных с климатом рисков в области безопасности, с тем чтобы Совет Безопасности мог принимать надлежащие меры реагирования. Мы должны также учитывать долгосрочные факторы риска, связанные с изменением климата, при оценке и устранении угроз миру и безопасности на страновом, региональном и международном уровнях. Для предотвращения конфликтов, связанных с климатическими рисками, нам необходимо также разработать инструменты прогнозирования и системы раннего предупреждения, а также укрепить базу научных и специализированных данных в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Наконец, Тунис как член Группы единомышленников по вопросам климата и безопасности хотел бы вновь заявить, что эти вопросы должны и впредь фигурировать в нашей повестке дня и должны быть более подробно рассмотрены в Совете Безопасности.

Приложение 16

Заявление координатора по политическим вопросам Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Родни Хантера

Г-н Председатель, мы рады, что Вы принимаете участие в сегодняшнем заседании Совета, хотя и в виртуальном формате. Соединенные Штаты признательны за предоставленную возможность обсудить сегодня этот крайне важный вопрос. Слишком часто вооруженные конфликты приводят к нанесению ущерба окружающей среде, и нам известно, каким образом это может повлиять на гуманитарные условия в нестабильных ситуациях.

С 2004 года, когда Кофи Аннан, занимавший в то время пост Генерального секретаря, подчеркнул взаимосвязь между окружающей средой, безопасностью и социально-экономическим развитием, этот орган обсуждает вопрос о том, каким образом экологические факторы могут влиять на международный мир и безопасность. И, как нам хорошо известно, растущая конкуренция за водные ресурсы и пахотные земли является важным фактором разжигания конфликтов как в бассейне озера Чад, так и в регионе на стыке границ трех государств — Буркина-Фасо, Мали и Нигера. Эта проблема обострилась в связи с тем, что в этом районе появилось бесчисленное множество негосударственных субъектов. Ополченцы и организованные преступные группировки разжигают насилие, оказывающее разрушительное воздействие на природную среду районов, в которых они действуют, и увековечивающее затяжные и многоплановые гуманитарные кризисы.

Во время конфликта незаконная эксплуатация ресурсов используется для продолжения и обострения конфликта в ущерб местному населению. Действительно, эксплуатация природных ресурсов и связанные с ней экологические проблемы очень часто становятся одним из элементов конфликтного цикла. Споры из-за полезных ископаемых, древесины, ресурсов дикой природы, земельных и водных ресурсов могут возникнуть стремительно, эксплуатация этих ресурсов может служить источником финансирования конфликтов, а связанное с этим ухудшение состояния окружающей среды и социальные потрясения могут подорвать перспективы достижения мира. К сожалению, можно привести слишком много примеров таких ситуаций во всем мире. В частности, в 2017 году так называемое «Исламское государство» подожгло нефтяные скважины и серный завод вблизи иракского города Мосул, что привело к образованию протяженных токсичных облаков, загрязнению окружающей среды и отравлению людей.

Участники конфликта используют в качестве убежищ горячие точки биоразнообразия — такие места, как национальный парк Гарамба на границе Демократической Республики Конго и Центральноафриканской Республики, а также национальный парк Вирунга и природный заповедник Окапи в Демократической Республике Конго. Это приводит к уничтожению аборигенных охраняемых видов растений и животных в результате браконьерства и незаконной торговли ресурсами дикой природы, незаконной вырубки лесов и незаконной добычи полезных ископаемых в связи с конфликтом.

В Колумбии незаконные вооруженные группы продолжают вести борьбу за ресурсы в сельских районах, некоторые из которых до заключения Мирного соглашения 2016 года находились под контролем Революционных вооруженных сил Колумбии. К числу вызывающих обеспокоенность видов деятельности в этих районах можно отнести захват земель и обезлесение, незаконную добычу полезных ископаемых, а также незаконное выращивание коки и производство

кокаина. В 2016 году было вырублено на 44 процента больше деревьев, чем в 2015 году, и площадь вырубки продолжила увеличиваться в 2017 году. В 2018 году темпы обезлесения несколько замедлились, однако оно по-прежнему остается одной из самых серьезных экологических проблем Колумбии.

В Венесуэле незаконный режим Мадуро Мороса причастен к незаконной добыче золота, которая приводит к разрушительным последствиям для окружающей среды и коренного населения южных районов страны, и извлекает из нее выгоду. Вооруженные преступные группы, в том числе некоторые колумбийские группы, включенные в перечень террористических организаций, неизбирательно загрязняют токсичными веществами земельные и водные ресурсы и тайно вывозят из страны богатства, на которые в силу своего происхождения имеют право все венесуэльцы.

Это лишь несколько примеров того, как экологический ущерб, нанесенный во время конфликта, может привести к более долгосрочным последствиям этих конфликтов для ни в чем не повинных людей. Даже после окончания конфликта его воздействие на окружающую среду может затруднить возвращение людей к нормальной жизни, в том числе безопасное, достойное и добровольное возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев в свои дома, либо и вовсе препятствовать этому.

К экономическим последствиям ущерба, нанесенного окружающей среде, можно отнести не только непосредственные финансовые убытки, но и расходы, связанные с восстановлением окружающей среды в постконфликтный период. Соединенные Штаты сотрудничают с правительствами многих стран в целях оказания содействия в ликвидации последствий экологического ущерба, связанного с конфликтами.

В 2018 году Соединенные Штаты в рамках Региональной программы по окружающей среде для Центральной Африки Агентства Соединенных Штатов по международному развитию занимались решением проблемы незаконной торговли ресурсами дикой природы, осуществляемой «Армией сопротивления Бога» в юго-восточных районах Центральноафриканской Республики и северо-восточной части Демократической Республики Конго. Партнеры Региональной программы по окружающей среде для Центральной Африки взаимодействуют с общинами, проживающими вблизи затронутых охраняемых районов национального парка Гарамба в Демократической Республике Конго и природного заповедника Чинко в Центральноафриканской Республике, в целях борьбы с браконьерством и незаконным оборотом ресурсов дикой природы, которые являются одним из источников финансирования действующих в регионе групп.

Эти мероприятия были направлены на решение проблем, связанных с образовавшимся вакуумом в сфере безопасности и управления, а также на пресечение деятельности транснациональных организованных синдикатов. Данные программы повышают эффективность управления охраняемыми районами парка, одновременно способствуя укреплению безопасности и правопорядка в регионе, и позволяют смотрителям парков обеспечивать охрану парка, преследовать и задерживать браконьеров и других лиц, совершающих незаконные действия, а также вести работу с населением близлежащих районов в целях сохранения ресурсов парка и рационального управления ими.

Благодаря этой поддержке количество слонов, убитых браконьерами, сократилось со 100 особей в 2017 году до менее 10 особей в год за последние два года. Число нападений на деревни со стороны «Армии сопротивления Бога» и других вооруженных групп в районе операций в Гарамбе сократилось с 68 в 2015 году до всего лишь одного в 2019 году.

В 2018 году Соединенные Штаты и Колумбия подписали меморандум о взаимопонимании в целях борьбы с незаконной добычей золота путем содействия ее регулированию и формализации, совместной работы по выявлению и ликвидации использования ртути, расширения законных экономических альтернатив незаконной добыче, активизации усилий по выявлению и мониторингу районов, пострадавших от незаконной добычи, и укрепления потенциала правоохранительных органов по предупреждению, расследованию и уголовному преследованию преступлений, связанных с незаконной добычей полезных ископаемых, и борьбе с ними. Основой для меморандума о взаимопонимании с Колумбией послужил аналогичный меморандум о взаимопонимании, подписанный с Перу в 2017 году. Мы также сотрудничаем с международным сообществом в борьбе с катастрофическими последствиями для окружающей среды и сферы безопасности незаконной добычи золота в Венесуэле, которой содействует незаконный режим Николаса Мадуро Мороса и другие преступные элементы.

Одним из крайне важных вопросов, который имеет особую значимость для Соединенных Штатов, является вопрос, касающийся войны во Вьетнаме, в ходе которой использовался химический дефолиант, оказывающий серьезное и длительное воздействие на здоровье человека. Соединенные Штаты оказывают поддержку Вьетнаму в усилиях по очистке от загрязнения диоксином, также известным как «агент Оранж». В 2018 году Соединенные Штаты завершили поддержку шестилетнего проекта по ликвидации последствий применения диоксина в аэропорту Дананг для окружающей среды стоимостью 110 млн долл. США. Пятого декабря 2019 года Соединенные Штаты и Вьетнам объявили о дальнейшей поддержке усилий Вьетнама по ликвидации последствий ухудшения состояния окружающей среды в результате применения диоксина вблизи авиабазы Бьенхоа, и мы обязались в течение 10 лет выделить 300 млн долл. США на усилия по восстановлению авиабазы и прилегающих к ней районов.

В заключении отмечу то, что мы уже обсуждали буквально на этой неделе и о чем сегодня говорили другие ораторы: мы должны безотлагательно принять меры в отношении нефтеналивного танкера «FSO SAFER», который находится у побережья Йемена. Существует серьезная угроза возникновения экологической катастрофы. Неспособность урегулировать сложившуюся ситуацию будет иметь катастрофические экологические и гуманитарные последствия не только для Йемена, но и для большей части региона, о чем Совет прекрасно осведомлен.

Наконец, мы настоятельно призываем все государства-члены не забывать об экологических аспектах конфликтов и связанных с этим последствиях для экономики и здоровья пострадавшего населения.

Приложение 17

Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи

Вьетнам выражает глубокую признательность председательствующей в Совете делегации Нигера и ее руководству за своевременную организацию этих прений. Я хотел бы поблагодарить докладчиков за их содержательные выступления.

Изменение климата является одной из самых серьезных угроз для всего человечества. Негативные последствия изменения климата, включая, в частности, частые экстремальные погодные явления, нехватку воды, засухи, деградацию земель и повышение уровня моря, могут привести к проблеме отсутствия продовольственной безопасности, массовым перемещениям населения и социальной напряженности. Они также имеют непосредственное отношение к ухудшению состояния экосистем в результате неэффективного управления и разрушений, к которым ведут вооруженные конфликты. Такие гуманитарные последствия изменения климата и ухудшения состояния экосистем становятся все более заметными во многих частях мира. В регионе бассейна озера Чад и в Сахельском регионе наличие и доступность жизненно важных ресурсов становятся все более ограниченными, и поэтому выживание миллионов людей зависит от ежегодного оказания чрезвычайной гуманитарной помощи. Если не будут приняты меры для устранения или смягчения негативных последствий изменения климата, они могут стать причиной усугубления уязвимой политической ситуации и ситуации в области безопасности, а также затягивания, обострения и даже возникновения конфликтов и нестабильности.

Мы убеждены в том, что меры по борьбе с негативными последствиями изменения климата, ухудшением состояния экосистем и их гуманитарными рисками и рисками в плане безопасности должны быть частью наших усилий по поддержанию международного мира и безопасности. Наша делегация хотела бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, принимаемые нами меры реагирования должны предусматривать трансграничное сотрудничество. В свете формирующихся условий глобальной конкуренции невозможно переоценить важность укрепления международного сотрудничества. Особое внимание следует уделять странам, находящимся в состоянии конфликта или постконфликтных ситуациях, странам, нуждающимся в гуманитарной помощи, наименее развитым странам, а также малым островным развивающимся государствам, поскольку они особенно уязвимы для негативных последствий изменения климата, но зачастую не обладают достаточным потенциалом в области реагирования.

Во-вторых, меры по обеспечению устойчивости к изменению климата могут и должны быть интегрированы в гуманитарные, превентивные, миростроительные и постконфликтные стратегии. Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый Советом в деле признания негативных последствий изменения климата в 13 резолюциях, посвященных конкретным странам. Мы отмечаем, что 8 из 10 крупнейших миротворческих операций развернуты в странах, которые в значительной степени подвержены воздействию изменения климата. Крайне важно, чтобы Совет основывал свои обсуждения и действия на научных данных и убедительных доказательствах и адаптировал свои подходы к рассмотрению положения в государствах, затронутых конфликтом, с учетом конкретной специфики. Миротворческие и

специальные политические миссии Организации Объединенных Наций могут содействовать повышению эффективности анализа Советом Безопасности рисков в области безопасности и гуманитарных рисков, обусловленных изменением климата, в контексте ситуаций, включенных в его повестку дня.

В-третьих, Совету необходимо координировать принимаемые им меры реагирования на изменение климата с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и всеми ее партнерами. В этой связи мы хотели бы особо отметить активизацию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле наращивания регионального потенциала противодействия и адаптации. В Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) укрепление человеческого и институционального потенциала в контексте осуществления мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий является одной из наших стратегических мер в рамках Плана создания Социально-культурного сообщества АСЕАН к 2025 году. Представляется возможным дальнейшее изучение вариантов развития сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН в этой области.

И последнее, но не менее важное: международные усилия, направленные на устранение гуманитарных рисков и рисков в области безопасности, связанных с изменением климата, включая ухудшение состояния экосистем, должны осуществляться при полном соблюдении Устава Организации Объединенных Наций и закрепленных в нем принципов, а также других норм международного права, включая международное гуманитарное право. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение об изменении климата должны и впредь использоваться в качестве руководства при принятии мер реагирования на национальном и международном уровнях, и крайне важно обеспечивать выполнение наших обязательств по этим соглашениям.

Вьетнам является одной из стран, которые в наибольшей степени страдают от негативных последствий изменения климата. Мы поддерживаем все усилия, направленные на решение связанных с климатом проблем, в том числе здесь, в Совете Безопасности. Мы твердо убеждены в том, что ни одна страна в одиночку не сможет одержать победу в борьбе с изменением климата или добиться укрепления мира и безопасности. Нам всем пора выступить единым фронтом, объединить усилия и наладить инклюзивные партнерства для преодоления этой глобальной проблемы.

Приложение 18

Заявление Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций Роналду Косты Филью

Хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию прений по вопросу о взаимосвязи между гуманитарными последствиями ухудшения состояния окружающей среды и международным миром и безопасностью с уделением особого внимания Сахельскому региону.

Гуманитарные последствия природных явлений, включая, в частности, рост средних температур, повышение уровня моря, ураганы, землетрясения, засухи, опустынивание и эрозию почв, требуют пристального внимания и изучения со стороны международного сообщества.

При поддержке многосторонних и региональных организаций государства-члены обязаны, в силу своих возможностей, оказывать помощь уязвимым странам, в частности малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ) и странам, не имеющим выхода к морю, в целях облегчения страданий их населения, особенно наиболее обездоленных граждан.

Прежде чем перейти к рассмотрению мер реагирования международного сообщества на гуманитарные последствия ухудшения состояния окружающей среды для мира и безопасности, важно также обратить особое внимание на суверенитет государства в отношении рационального использования природных ресурсов и его главную ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках его юрисдикции не наносила ущерба окружающий среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Бразилия осознает тот факт, что в зависимости от конкретных обстоятельств природные явления — как антропогенного, так и иного характера — могут становиться фактором, усугубляющим проблемы в области безопасности. Ухудшение состояния окружающей среды приводит к особенно тяжелым гуманитарным последствиям в Сахельском регионе, где ключевую роль играют и другие факторы, такие как нищета, социальное неравенство, неэффективное управление, этнические разногласия, отсутствие продовольственной безопасности, проблема сезонного перегона скота и насильственный экстремизм. Такое сочетание факторов привело к тому, что по состоянию на июнь этого года, по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в Сахеле число людей, нуждающихся в жизненно важной помощи и защите, причем половина из них — дети, достигло рекордной отметки и составило 24 миллиона человек.

В свете этих сложных и многогранных факторов усугубляющиеся последствия ухудшения состояния окружающей среды для конфликтных и постконфликтных ситуаций должны рассматриваться Советом Безопасности на индивидуальной основе и с учетом национальной и местной специфики. Резолюция 2349 (2017) стала важной вехой в этом отношении, поскольку в ней впервые было признано, что экологические факторы могут играть определенную роль в ухудшении обстановки в плане безопасности, особенно в регионе бассейна озера Чад.

Мы должны проявлять осторожность, чтобы не делать поспешных ошибочных выводов о причинно-следственных связях между окружающей средой и международным миром и безопасностью. По мнению Бразилии, вместо того чтобы уделять основное внимание воздействию проблемы ухудшения

состояния окружающей среды на мир и безопасность, гораздо важнее правильно понимать негативные последствия вооруженных конфликтов для окружающей среды и то, как они, в свою очередь, сказываются на населении.

Кроме того, при проведении операций по поддержанию мира необходимо учитывать их потенциальное негативное воздействие на окружающую среду в целях смягчения таких последствий на местах и улучшения ситуации в плане обеспечения охраны здоровья, защиты и безопасности местных общин. В связи с этим мы обращаем внимание на предпринимаемые усилия по разработке руководящих принципов природоохранной деятельности в миссиях, которые проводятся под эгидой международных организаций, с опорой на успешный опыт участия Бразилии в деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити.

Кроме того, с точки зрения Бразилии, изменение климата и экологической ситуации — это явления, которые не могут иметь никакого военного решения. Эти проблемы должны решаться в первую очередь с помощью инструментов развития, избегая риска ненадлежащего рассмотрения их в контексте вопросов безопасности.

Система Организации Объединенных Наций опирается на ряд форумов и учреждений, которым поручено заниматься вопросами охраны окружающей среды: к их числу относятся Экономический и Социальный Совет, Второй комитет Генеральной Ассамблеи, Комиссия по миростроительству, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.

Аналогичный анализ должен быть проведен и в отношении сугубо гуманитарных аспектов рассматриваемого вопроса. Гуманитарные кризисы требуют тесного сотрудничества между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами миростроительства и развития, причем это особенно актуально для Сахеля.

Однако мы должны также признать, что любое размывание границ между гуманитарной помощью и военными операциями создает опасность для принципиальной гуманитарной деятельности и, опосредованно, для гуманитарного доступа и безопасности гуманитарного персонала. В вооруженных конфликтах важно, чтобы все стороны выполняли свои обязательства по охране окружающей среды в соответствии с международным гуманитарным правом и другими применимыми правовыми режимами. В докладе, датированном маем этого года, Управление по координации гуманитарных вопросов заявило, что политизация и милитаризация представляют собой основные угрозы для гуманитарной деятельности в Сахеле.

Гуманитарные кризисы, связанные с вооруженными конфликтами, разумеется, уже обсуждались в Совете Безопасности, главным образом в связи с вопросами гуманитарного доступа в конкретных конфликтных ситуациях. Хотя Совет, как и в случае с экологическими вопросами, играет важную роль в этом отношении, международное сообщество имеет в своем распоряжении форумы и учреждения, предназначенные для рассмотрения всех аспектов гуманитарных вопросов, такие как Третий комитет Генеральной Ассамблеи или ежегодный этап заседаний, посвященных рассмотрению гуманитарных вопросов, в Экономическом и Социальном Совете, в рамках которого в этом году было проведено мероприятие, посвященное стоящим перед Сахелем взаимосвязанным проблемам, большой вклад в которое внес министр чрезвычайных ситуаций и гуманитарных операций Нигера. Кроме

того, в настоящее время Комиссия международного права изучает вопрос защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами, сложность которого трудно переоценить.

Государства-члены должны внимательно следить за соблюдением принципа разделения труда между различными органами системы Организации Объединенных Наций и стремиться к достижению синергетического эффекта и взаимодополняемости при сохранении за соответствующими органами их мандатов и сфер компетенции. Необходимо снова и снова подчеркивать, что Совет Безопасности уполномочен реагировать на конкретные угрозы международному миру и безопасности, требующие незамедлительного внимания со стороны международного сообщества. Хотя между деятельностью Совета и экологическими и гуманитарными вопросами все же возникает определенная связь, основной мандат на решение этих вопросов всеобъемлющим образом имеют другие форумы, которые могут похвастаться более широким и представительным членским составом. Отвлечение внимания Совета на вопросы, выходящие за рамки мандата, возложенного на него Уставом, какими бы критическими ни были такие вопросы — а часто они таковыми и являются, — контрпродуктивно и может пагубно сказаться на надлежащем функционировании этого многостороннего механизма.

Приложение 19

Заявление Постоянного представителя Дании при Организации Объединенных Наций Мартина Билле Херманна

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени стран Северной Европы — Исландии, Норвегии, Финляндии, Швеции и моей собственной страны — Дании. Мы рады тому, что Совет Безопасности уделяет неослабное внимание динамике мира и безопасности, связанной с изменением климата, и приветствуем сегодняшнюю возможность выступить по вопросу о гуманитарных последствиях ухудшения состояния окружающей среды.

Изменение климата является мультипликатором риска. Последствия изменения климата для безопасности и связанные с ним человеческие жертвы становятся все более очевидными, в то время как наличие вооруженных конфликтов ослабляет общинные механизмы преодоления последствий изменения климата. Деградация окружающей среды и воздействие климата углубляют коренные причины нестабильности, обостряют напряженность в отношении скудных или ухудшающихся земельных и водных ресурсов и являются ключевыми факторами отсутствия продовольственной безопасности. В совокупности эти факторы рискуют спровоцировать или усугубить конфликты, перемещение населения и миграцию, обратить вспять с таким трудом завоеванные достижения в области миростроительства и развития и усугубить гуманитарные лишения, как это видно на примере Йемена, Демократической Республики Конго и Южного Судана, где миллионы людей находятся на грани голода. Изменение климата также является одним из ключевых факторов утраты биоразнообразия, что является одной из коренных причин нынешнего беспрецедентного кризиса в области здравоохранения и его последствий для международного мира и безопасности. Поэтому мы должны принять срочные меры для согласованного и взаимосвязанного устранения рисков для безопасности, связанных с климатом. Позвольте нам выделить три ключевых элемента.

Во-первых, необходимым условием эффективного предотвращения конфликтов и реагирования на них с учетом климатических факторов является анализ конкретных условий на местах. Организация Объединенных Наций должна сотрудничать с правительствами, региональными организациями, субъектами, занимающимися вопросами климата, включая метеорологические службы, и гражданским обществом в целях совершенствования инструментов раннего предупреждения и моделей прогнозирования конфликтов, которые систематически учитывают климатическую информацию при анализе конфликтов и разработке оперативных планов. Механизм климатической безопасности может играть вспомогательную и координирующую роль в этом отношении. Нам также необходимо, чтобы анализ конфликтов учитывался при составлении климатических сценариев, а также при принятии мер по смягчению последствий и адаптации, и мы поощряем усилия, направленные на то, чтобы поручить Генеральному секретарю представлять регулярный всеобъемлющий доклад о взаимосвязи между климатом и безопасностью.

Во-вторых, для устойчивого устранения рисков в области безопасности, связанных с изменением климата, необходимо увеличить объем инвестиций в уменьшение опасности бедствий, обеспечение готовности к климатическим потрясениям, работу по повышению устойчивости к внешним воздействиям, наращивание адаптационного потенциала и усиление учета факторов, приводящих к конфликтам, в рамках всей системы в целом. В этой связи ключевое значение имеет содействие комплексному подходу в рамках взаимосвязи между

гуманитарной помощью, развитием и миростроительством — от способов финансирования нашей деятельности и до совместного анализа и методов работы на местах. Дальнейшая поддержка в ситуациях затяжных кризисов должна сочетаться с более долгосрочным подходом, ориентированным на развитие. Изменение климата, деградация окружающей среды и конфликты должны учитываться при планировании и осуществлении мер реагирования на чрезвычайные ситуации с самого начала, с тем чтобы более эффективно смягчать их совокупное воздействие.

Для того чтобы сместить акцент с мер реагирования на упреждающие меры, нам необходимо инвестировать в стратегии сохранения экосистемных функций и услуг, а также в долгосрочные устойчивые продовольственные системы, социальную защиту, развитие навыков и создание рабочих мест с упором на обеспечение долгосрочной устойчивости общин в чувствительных к климатическим факторам и затронутых конфликтами районах, из которых в противном случае могут быть перемещены или вынуждены мигрировать наиболее маргинализированные и уязвимые группы. Эффективное управление и сильные и чутко реагирующие учреждения также имеют ключевое значение для повышения устойчивости к рискам безопасности, связанным с климатом. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий служат основой для таких усилий.

В-третьих, хотя международное гуманитарное право запрещает преднамеренные нападения, направленные против окружающей среды и наносящие серьезный ущерб окружающей среде и здоровью населения, такие нападения продолжаются. Совет уже занимается вопросами, связанными с конфликтами и природными ресурсами, но мог бы также служить платформой для дополнения проводимых в настоящее время международных правовых и политических дискуссий в согласованных рамках, обеспечивая тем самым связь между работой Комиссии международного права, Международного Комитета Красного Креста и Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также других форумов. В этой связи мы приветствуем продолжающуюся работу Комиссии международного права по защите окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами, а также обновление руководящих принципов Международного Комитета Красного Креста по защите природной среды в ситуациях вооруженного конфликта, равно как и другие недавние инициативы.

Мы знаем, что для того, чтобы стратегии адаптации к изменению климата и предотвращения конфликтов были эффективными, они должны основываться на потребностях и реалиях пострадавшего населения. Женщины и девочки являются важными участниками процесса выработки решений и зачастую несоразмерно сильно страдают от рисков для безопасности, связанных с климатом. Центральное место в мерах реагирования должен занимать основанный на правах человека подход с участием многих заинтересованных сторон, направленный на обеспечение всестороннего и конструктивного участия женщин, молодежи, коренных народов и маргинализированных групп.

В заключение следует отметить, что решение проблемы взаимосвязи между климатом и безопасностью требует общесистемного подхода, охватывающего всю Организацию Объединенных Наций, двусторонних доноров, международные финансовые учреждения и неправительственные организации. Взаимосвязь между изменением климата, нестабильностью и

конфликтами подчеркивает настоятельную необходимость комплексного осуществления Парижского соглашения об изменении климата, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и повестки дня в области сохранения мира.

Приложение 20

Заявление Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций Тайе Атске-Селассие Амде

Прежде всего позвольте мне поздравить Нигер с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом историческом месяце на долгом пути развития Организации Объединенных Наций. Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за своевременный созыв сегодняшних прений. Мы благодарим всех докладчиков.

Изменение климата на сегодняшний день является самой серьезной угрозой для человечества. Климатические катастрофы, такие как ливневые паводки, циклоны, сильные ветры, проливные дожди, постоянные засухи и нашествия саранчи, угрожают жизни миллионов людей во всем мире. Потрясения, вызванные изменением климата, являются серьезной «проверкой на прочность» нашего коллективного стремления к миру и развитию.

Действительно, мы не можем отделять изменение климата от социально-экономического развития. Рост населения, миграция, интенсификация сельского хозяйства и индустриализация часто приводят к чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, ухудшению состояния окружающей среды и утрате экосистем.

Как всем нам известно, конкурентная борьба за все более скудные ресурсы обостряет межобщинные распри, что приводит к конфликтам и увеличению гуманитарных потребностей. Миллионы людей, в том числе и в моей стране, уже зависят от ежегодной чрезвычайной гуманитарной помощи. Еще до того, как разразилась пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), прогнозировалось, что в ближайшие десятилетия такая тенденция лишь усилится. Мы считаем, что обращение этой тенденции вспять и борьба с многоаспектными последствиями изменения климата требуют согласованных глобальных действий и подлинной приверженности принципу многосторонности.

Очевидно, что изменение климата усугубляет новые и существующие проблемы. Его негативные последствия выходят за рамки национальных границ. Поэтому трансграничный характер изменения климата и деградации окружающей среды должен заставить нас продолжать активное сотрудничество на всех уровнях в таких вопросах, как смягчение последствий и адаптация, а также разработка стратегий использования природных ресурсов и управления ими.

Здоровье и будущее нашей окружающей среды зависят от коллективных и скоординированных усилий государств-членов, а также международных, региональных и субрегиональных организаций. Малоимущие, особенно в наименее развитых странах, способны внести лишь незначительный вклад в решение этой проблемы, однако они в наибольшей степени страдают от бедствий, вызванных изменением климата. Для смягчения последствий таких катастроф развивающимся странам необходима поддержка в наращивании потенциала в области оценки рисков и разработки систем раннего предупреждения, а также в создании на местах потенциала противодействия изменению климата и окружающей среды. Необходимо поощрять и поддерживать региональные усилия по борьбе с опустыниванием и засухой, такие как возглавляемая Африканским союзом инициатива «Великая зеленая стена», которая предусматривает выращивание деревьев и другой растительности по всему Сахелю, а также от Дакара до Джибути.

Совету Безопасности следует изучить механизмы оказания помощи наиболее уязвимым странам и регионам, в том числе посредством осуществления мероприятий по учету последствий деградации окружающей среды во всей архитектуре миростроительства. В Сахеле, районе озера Чад и странах Африканского Рога дестабилизирующие последствия изменения климата замедлили прогресс на пути к миру и процветанию. Важно, чтобы международное сообщество признало тот факт, что экологические изменения, угрожающие жизни экономические проблемы и отсутствие социальной сплоченности позволили таким террористическим группам, как «Боко Харам» и «Аш-Шабааб», использовать искреннее чувство недовольства населения, а также неудовлетворенные потребности местных общин в области развития.

Для решения этих проблем усилия Организации Объединенных Наций в области миростроительства, предотвращения и поддержания мира должны предусматривать такие программы, как проекты с быстрой отдачей, в рамках соответствующих приоритетных мероприятий и мандатов в интересах поддержки местных усилий, направленных на снижение уязвимости перед изменением климата и факторами, способствующими ухудшению состояния окружающей среды. Самым красноречивым аргументом в поддержку этой мысли является тот факт, что восемь из 10 крупнейших многосторонних миротворческих операций развернуты в странах, которые в значительной степени подвержены последствиям изменения климата.

Меры в связи с изменением климата должны быть значимым элементом всех наших политических усилий на национальном, региональном и международном уровнях. Мы в Эфиопии предпринимаем практические шаги по борьбе с экологическими факторами, которые приводят к деградации окружающей среды, включая опустынивание, нехватку или потерю воды, эрозию почв и незаконную эксплуатацию природных ресурсов.

В этой связи инициатива «Зеленое наследие», начатая в 2018 году, является не просто программой сохранения и высадки лесных насаждений. Это часть нашего 10-летнего плана национального развития, который предусматривает создание «зеленой» и климатически устойчивой экономики. Этот план способствует развитию климатоустойчивого сельского хозяйства, нацеленного на предотвращение деградации экосистем, в том числе за счет более активного восстановления небольших родников и водно-болотных угодий. Для нас это национальный императив.

Мы твердо убеждены в нашей способности покончить с голодом и нищетой, обеспечить доступ к санитарии и устойчивой энергетике и гарантировать достойную работу для молодежи и женщин — и все это зависит от действий, которые мы предпринимаем сегодня. Мы должны повысить осведомленность общественности об опасностях изменения окружающей среды и сделать так, чтобы наши граждане принимали участие в решении этой проблемы. Именно поэтому мы мобилизовали эфиопов из всех слоев общества в рамках инициативы «Зеленое наследие» и посадили только в этом году 5 миллиардов саженцев деревьев, даже несмотря на пандемию COVID-19. Сейчас это стало ежегодной традицией, и мы наблюдаем обнадеживающие изменения в отношении к окружающей среде и охране природы. Наша цель — 20 миллиардов саженцев к 2024 году.

Наши усилия по преодолению многоаспектных проблем, связанных с климатом, в странах, входящих в Межправительственную организацию по развитию и регион Африканского Рога, заслуживают внимания и решительной поддержки со стороны партнеров. Наводнения в Эфиопии, Судане, Южном Судане, Сомали и Кении привели к вынужденному перемещению десятков

тысяч людей, которые и без того находились в уязвимом положении. Массовое нашествие саранчи по всему региону также привело к тому, что уже неблагополучные в плане продовольственной безопасности общины оказались в тяжелой ситуации. Проблема утраты ресурсов в этих перемещенных общинах требует решительных мер по восполнению утерянного, с тем чтобы предотвратить обусловленные нехваткой ресурсов конфликты и неконтролируемую миграцию.

В заключение хочу сказать, что для более эффективного восстановления после этой пандемии все государства-члены должны удвоить многосторонние усилия по выполнению наших обязательств в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Парижского соглашения об изменении климата, а также Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Мы рады, что в последние годы Совет Безопасности уделяет этому вопросу должное внимание. Мы считаем, что это та область, в которой система Организации Объединенных Наций в целом должна продолжать углублять сотрудничество и партнерство в целях оказания значимой поддержки национальным и региональным усилиям по наращиванию потенциала.

Эфиопия по-прежнему всецело привержена выполнению своей роли в ускорении реализации наших международных и региональных обязательств, касающихся последствий изменения климата и деградации окружающей среды.

Приложение 21

Заявление Постоянной делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций

Мы приветствуем инициативу Республики Нигер по проведению открытых прений по важному вопросу, касающемуся гуманитарных последствий деградации окружающей среды и мира и безопасности.

К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Республика Молдова и Грузия.

Негативные последствия изменения климата и деградации окружающей среды по-прежнему вызывают крайнюю обеспокоенность у Европейского союза (ЕС) и его государств-членов, поскольку подрывают мир и безопасность, глобальное устойчивое развитие, водную безопасность, здоровье людей, экономическое процветание, продовольственную безопасность и источники средств к существованию. Изменение климата является экзистенциальной угрозой человечеству и биоразнообразию во всех странах и регионах и требует принятия срочных коллективных мер реагирования.

В выводах Совета Европейского союза, касающихся климатической дипломатии, от января 2020 года государства — члены ЕС вновь признали, как изменение климата множит угрозы международной стабильности и безопасности, сказываясь, в частности, на тех, кто находится в наиболее нестабильной и уязвимой ситуации.

ЕС признает, что последствия ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата не только повышают риск возникновения гуманитарных кризисов, перемещения населения и конфликтов –– особенно в нестабильных государствах –– но и в наибольшей степени ощущаются населением, уже пострадавшим от таких кризисов, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц, детей, престарелых, инвалидов и других лиц, находящихся в уязвимом положении. Это стало особенно очевидно в зонах конфликтов, пострадавших от засух и наводнений, таких как Сахель, северо-восточная часть Нигерии, Сомали, Йемен и Южный Судан. Женщины и девочки в непропорционально большой степени испытывают на себе воздействие изменения климата и стихийных бедствий; их вовлеченность в процессы принятия решений является ключом к обеспечению комплексной устойчивости.

Охрана окружающей среды, решение проблемы изменения климата посредством глобальных действий и обеспечение рационального управления природными ресурсами являются средством поощрения мира, безопасности и благополучного существования.

ЕС привержен делу устранения коренных причин изменения климата и деградации окружающей среды посредством осуществления масштабной глобальной политики смягчения последствий изменения климата и защиты окружающей среды, которая закреплена в недавно утвержденном Европейском «зеленом курсе». Сокращение выбросов для достижения климатической нейтральности в ЕС к 2050 году, повышение энергетической устойчивости и эффективности, формирование ресурсосберегающей циклической экономики, а также обращение вспять тенденции к утрате биоразнообразия в конечном итоге будут способствовать повышению устойчивости в глобальном масштабе и позволят в будущем снизить риск возникновения конфликтов по поводу природных ресурсов.

Согласно подходу ЕС смягчение рисков, связанных с климатом, и уменьшение экологической нагрузки на окружающую среду могут быть обеспечены с большей эффективность благодаря глобальному сотрудничеству и задействованию многосторонних каналов, в частности, в рамках трех Рио-де-Жанейрских конвенций, Парижского соглашения об изменении климата, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и Конвенции по водам Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

Для того, чтобы не допустить превращения опасностей в бедствия, необходимо повысить устойчивость к ним и принять упреждающие меры по снижению рисков, раннему предупреждению и заблаговременному реагированию. Укрепление потенциала в области адаптации к изменению климата и уменьшение опасности бедствий в глобальном масштабе являются приоритетами для ЕС, включая поддержку усилий наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, которые крайне уязвимы перед стихийными бедствиями, изменением климата, наводнениями и засухами, а также угрозами безопасности водных ресурсов. В рамках Европейского «зеленого курса» ЕС повышает адаптационные возможности, укрепляет устойчивость и снижает уязвимость к изменению климата с помощью новой, более амбициозной стратегии ЕС по адаптации к изменению климата, которая должна быть утверждена в начале 2021 года. Приверженность ЕС поддержке международных действий по борьбе с изменением климата будет подкреплена финансовой поддержкой, при этом по меньшей мере 25 процентов финансовых средств, выделяемых ЕС на сотрудничество в целях развития, будут направлены на борьбу с изменением климата.

Подход ЕС, основанный на взаимосвязи между гуманитарным развитием и миром, направлен на устранение коренных причин конфликтов и вынужденного перемещения, включая перемещение, связанное со стихийными бедствиями, а также на минимизацию их последствий; в основе поддержки, оказываемой Европейским союзом, лежит укрепление сопротивляемости на уровне индивидуума и общества. Оценка рисков и воздействия может помочь лучше прогнозировать потенциальные проблемы, связанные с климатом/бедствиями, которые могут вызвать перемещение населения. Не затрагивая область применения некоторых правовых документов, таких как Женевская конвенция 1951 года, ЕС поддерживает усилия по изучению вопроса о том, каким образом существующие правовые рамки могут быть более эффективно применены к перемещению, обусловленному экологическими факторами, выявлению пробелов и укреплению руководящих функций в этой сфере. Гуманитарная помощь ЕС не только помогает перемещенному населению после стихийного бедствия, но и поддерживает местный потенциал по снижению рисков, обеспечению готовности и принятию своевременных мер в ответ на возросшие риски.

При оценке риска возникновения конфликтов мы должны учитывать риски деградации климата, водных ресурсов и окружающей среды в качестве факторов усиления угроз. Вопросы климата и защиты все чаще становятся ключевым аспектом гуманитарной деятельности. Аналогичным образом, меры, связанные с климатом и окружающей средой, должны учитывать аспект конфликтов. Необходимо будет расширять сотрудничество не только между гуманитарными структурами и структурами, занимающимися вопросами развития, но и с организациями гражданской защиты, климатологами, гражданским обществом и вооруженными силами. Необходимо обеспечить эффективную гуманитарную координацию между гражданскими структурами и военными, когда вооруженные силы задействуются в качестве крайнего

средства для поддержки усилий по борьбе со стихийными бедствиями и оказанию чрезвычайной помощи в связи с участившимися и более суровыми погодными явлениями.

ЕС и его государства-члены также привержены усилиям по глобальной популяризации защиты природной среды в ходе вооруженных конфликтов посредством поддержки соблюдения норм международного гуманитарного права и принятия всех надлежащих мер для удовлетворения потребностей гражданских лиц в защите. Уничтожение и деградация окружающей среды либо в результате ее использования в качестве средства ведения войны, либо в результате ущерба, причиняемого нападениями и деятельностью, поддерживающей конфликт, в конечном итоге препятствуют восстановлению нормальной жизни пострадавшего от конфликта населения, которое зависит от природных ресурсов как источника средств к существованию и фактора благополучия. Это может также привести к непоправимому ущербу для экосистем, снижая сопротивляемость природы и общества перед неблагоприятными последствиями бедствий и изменения климата. В частности, ЕС осуждает использование доступа к воде в качестве средства ведения войны.

ЕС и его государства-члены подтверждают свою приверженность дальнейшему учету климатических и экологических факторов и рисков, в том числе связанных с водными ресурсами, в нашем стратегическом сотрудничестве со странами-партнерами и в разработке превентивных мер, таких как системы раннего предупреждения. Мы продолжаем призывать Совет Безопасности и систему Организации Объединенных Наций в целом создавать для Совета всеобъемлющую информационную базу по связанным с климатом рискам для безопасности, полностью интегрировать краткосрочные и долгосрочные климатические и экологические факторы риска в оценках и мерах снижения угроз миру и безопасности на страновом, региональном и международном уровнях и использовать опыт системы Организации Объединенных Наций в целом для разработки оперативных мер реагирования на эти угрозы и укрепления миссий Организации Объединенных Наций на местах. Риски для безопасности, связанные с климатом и окружающей средой, также необходимо последовательно учитывать в стратегиях предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства, а также следует укреплять консультативную роль Комиссии по миростроительству в отношении таких рисков. ЕС положительно воспринимает Механизм оценки восстановления и миростроительства как ценную основу для партнерства Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и ЕС, способствующую единому пониманию контекста конфликта, кризиса и нестабильности.

Приложение 22

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Гватемала поздравляет Республику Нигер с тем, что она исполняет обязанности Председателя Совета Безопасности в сентябре, и благодарит ее за созыв этой открытой видеоконференции высокого уровня для рассмотрения гуманитарных последствий деградации окружающей среды и мира и безопасности. Мы также благодарим докладчиков за их выступления.

Экстремальные погодные явления, распространение болезней, гуманитарные кризисы, вынужденное перемещение населения, растущая нищета, засуха и голод — вот лишь некоторые примеры серьезных последствий, которые изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды могут иметь для поддержания мира в нашем обществе. Бедствия могут также усугублять существующие конфликты, меняя их форму и продолжительность, и провоцировать новые, обостряя разногласия.

Гватемала относится к числу стран, наиболее уязвимых перед стихийными бедствиям и негативными последствиями изменения климата. В прошлые годы экстремальные погодные явления и продолжительные засушливые сезоны влияли на условия жизни нашего населения, особенно в «сухом коридоре», где голод и нищета принуждают к миграции, снижая жизнестойкость наших семей.

Так, во время пандемии коронавирусного заболевания Гватемала и наш регион пострадали от тропических штормов, что показало, как такие погодные явления могут обратить вспять достигнутые успехи и лишь усилить нагрузку на национальные бюджеты, систему управления и самих людей.

Мы в полной мере осознаем настоятельную необходимость активизировать международные усилия в целях перехода на более устойчивую, в том числе к изменению климата, модель развития, которая была бы ориентирована на всеохватность, что будет способствовать построению более миролюбивых обществ.

На глобальном уровне у нас есть инструменты для решения этих проблем. Все соответствующие многосторонние природоохранные соглашения, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайскую рамочную программу по уменьшению опасности бедствий, должны быть полностью реализованы, что приведет к построению мирных, справедливых, процветающих и инклюзивных обществ.

Гватемала подчеркивает необходимость создания систем раннего предупреждения, инвестирования в науку и инновации в целях сокращения технологического разрыва, развития человеческого капитала и содействия воспитанию в духе мира и уважения к окружающей среде. Солидарность и международная гуманитарная помощь имеют ключевое значение, равно как и инвестиции в долгосрочные стратегии развития. Важно активизировать участие местных органов власти, гражданского общества и частного сектора и расширять права и возможности женщин, молодежи и коренных народов, применяя подход, учитывающий интересы всего общества.

Однако все еще существуют пробелы, которые нам необходимо заполнить, чтобы остановить нынешние движущие силы конфликта, подрывающие социально-экономическую устойчивость. Превентивная дипломатия должна быть в центре наших усилий. Инвестирование в меры по предотвращению

и миростроительству приносит ощутимую пользу в плане реагирования на кризис и предотвращения пагубных и далеко идущих последствий конфликтов. В этом контексте основополагающее значение имеет связь между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству.

Мы обращаемся с настоятельным призывом преодолеть сохраняющуюся раздробленность между государствами-членами и в рамках всей Организации Объединенных Наций, а также укрепить связи между тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций в глобальном масштабе. Нам необходимо улучшить координацию в рамках всей системы и вкладываться в проекты в области миростроительства. Пришло время действовать.

Приложение 23

Заявление Постоянного представительства Индии при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим организаторов за созыв сегодняшнего заседания для дискуссии о гуманитарных последствиях деградации окружающей среды и мире и безопасности.

Деградация окружающей среды сказывается не только на экосистеме, но и на людях, которые зависят от нее и живут в ней. Это также многоаспектный вопрос. Начнем с того, что, когда это вызвано теми, кто живет в экосистеме, такие изменения обусловлены целым рядом взаимосвязанных факторов, прежде всего бедностью, и не обязательно жаждой наживы. Во многих развивающихся странах такие сложности возникают из-за проблем, касающихся людей, живущих на уровне прожиточного минимума. Тогда возникает вопрос: хотим ли мы рассматривать нищету и натуральное сельское хозяйство как аспекты мира и безопасности?

Во многих других случаях виновные в деградации окружающей среды вполне могут находиться за пределами национальных границ, в то время как страдает население внутри страны. В таком случае является ли мир и безопасность правильной парадигмой для решения этой проблемы, или же более подходящим и, возможно, более эффективным способом достижения этой цели является активизация осуществления соглашений?

Деградация окружающей среды может иметь гуманитарные последствия или воздействие, как и многие другие аспекты человеческой деятельности. Однако простая увязка всего, что касается экологических проблем, с вопросами мира и безопасности ни в коей мере не способствует углублению нашего понимания этой проблемы, равно как и не помогает нам конструктивно решать эти вопросы и привлекать к ответственности истинных виновников, с тем чтобы заставить их выполнять свои обязательства по экологическим аспектам, и помочь изменить поведение людей, живущих за счет натурального хозяйства.

Как в Совете Безопасности, так и за его пределами усиливается тенденция к тому, чтобы начинать обсуждение экологических вопросов, пренебрегая при этом рядом важных принципов, которые дают основу обсуждению экологических вопросов по таким темам, как изменение климата и биологическое разнообразие. В этом вопросе наиважнейшее значение имеют такие принципы, как общая, но дифференцированная ответственность. Отказ от этих принципов и других обязательств или попытки обсудить такие вопросы, запутывая тех, кто несет ответственность за их решение, только затруднят понимание реальной проблемы и усложнят ее предметное обсуждение.

Следовательно, увязывание деградации окружающей среды с гуманитарными последствиями, а затем и с миром и безопасностью не способствует укреплению наших коллективных усилий, направленных на сколь-либо значимое решение проблемы деградации окружающей среды. Нам нужна коллективная воля для многоаспектного решения таких серьезных вопросов без уклонения от наших соответствующих обязательств по различным важным конвенциям, в частности Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения об изменении климата.

Поэтому нам нужно не столько закрепление экологических вопросов, сколько более твердая решимость выполнять обязательства и вносить свой вклад в соответствии с экологическими соглашениями.

Мы высоко оцениваем усилия и инициативы, предпринимаемые пострадавшими странами для конструктивного решения этого вопроса, с тем чтобы устранить гуманитарные проблемы, влияющие на жизнь простых людей. Мы также призываем государства, которые в состоянии сделать это, помочь таким странам, особенно в выполнении ими своих обязательств по различным соответствующим конвенциям. Это позволит обеспечить совместное решение проблемы деградации окружающей среды и связанных с этим гуманитарных вопросов, с тем чтобы они не провоцировали потенциальные конфликты.

Существует также необходимость в большее тщательном учете энергетического баланса различных стран, многие из которых не выбирали то, что имеют. Не следует поддаваться соблазну унификации стран, которые имеют разные энергетические базы. Начать необходимо с вопроса о том, выполняются ли их соответствующие обязательства. Ничуть не помогает и негативное отношение к одному конкретному источнику энергии и призывы к действиям, исключающие плавный энергетический переход, требующий масштабных обязательств.

Не менее актуальным может оказаться вопрос о том, имеется ли достаточно доказательств, свидетельствующих о наличии связи между деградацией окружающей среды и миром и безопасностью. В главе 4 «Специального доклада об изменении климата и земельных ресурсах», опубликованного Межправительственной группой экспертов по изменению климата в 2019 году, отмечено следующее:

> «деградация [земель] может спровоцировать конкуренцию за скудные природные ресурсы, что может привести к миграции и/или конфликтам, хотя, даже при наличии относительно достаточного набора данных, в научной литературе практически нет единства мнений».

Иными словами, даже самые передовые имеющаяся в нашем распоряжении научные данные не содержат однозначного указания на то, что деградация окружающей среды представляет собой угрозу миру и безопасности.

Индия вносит весомый вклад в деятельность, связанную с изменением климата. За последние несколько лет мы сократили ежегодный выброс углекислого газа на 38 миллионов тонн. За последнее десятилетие было добавлено около 3 млн гектаров леса и лесного покрова, в результате чего совокупный лесной и древесный покров увеличился до 24,56 процента от общей географической площади страны. В будущем Индия намерена восстановить 26 млн гектаров деградировавших и обезлесенных земель и добиться нейтрального баланса деградации земель к 2030 году. Мы поставили перед собой дополнительные задачи, касающиеся полного прекращения использования одноразовых пластиковых изделий к 2022 году и установки к 2030 году источников возобновляемой энергии на 450 гигаватт.

Индия взяла на себя роль одного из лидеров в деле защиты окружающей среды. Мы организовали у себя, в 2020 и 2019 годах соответственно, тринадцатое совещание Конференции участников Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и четырнадцатую сессию Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.

В дальнейшем каждый из нас, включая частный сектор, гражданское общество и правительство, может сделать более благоприятный для климата выбор, с тем чтобы облегчить переход к устойчивому образу жизни. Пусть необходимость решить проблему ухудшения экологической обстановки станет для нас возможностью укрепить многосторонние подходы и найти справедливые и комплексные решения для создания более экологически чистой, благоприятной и устойчивой среды.

Приложение 24

Заявление Постоянного представительства Ирландии при Организации Объединенных Наций

Ирландия хотела бы выразить признательность Нигеру за организацию этих прений.

Экологический стресс может усиливать другие факторы неустойчивости в уязвимых местах, подрывая мир и стабильность. Факторами, ограничивающими способность государств и общин противостоять кризисам и потрясениям, выступают чрезмерная эксплуатация и деградация природных ресурсов, особенно с учетом проблем загрязнения почвы, воздуха и воды, утраты биоразнообразия и последствий изменения климата.

В этом году экстремальные погодные явления и непредсказуемые погодные условия вновь нарушают жизнь в таких разных и удаленных друг от друга местах, как Сахель, Карибский бассейн и Тихоокеанский регион. По мере того, как мы усваиваем эти болезненные уроки, потеря лесов и биоразнообразия создает условия для новых инфекционных заболеваний и для возвращения болезней, которые, как нам казалось, уже побеждены. Когда одновременно действуют факторы пандемии, конфликта и изменения климата, гуманитарные кризисы становятся еще более разрушительными и требуют более сложных и дорогостоящих мер реагирования.

Конфликты, и в частности оружие взрывного действия и пережитки войны, продолжают оказывать воздействие на общины даже спустя долгое время после окончания военных действий. Воздействие на окружающую среду на протяжении всего «жизненного цикла» оружия, включая его производство, хранение, использование, оставление и утилизацию, может быть значительным.

Мы должны также уделять внимание проблеме использования природных ресурсов в вооруженных конфликтах. Например, тактическое использование сельских и лесных зон вооруженными оппозиционными группами вокруг озера Чад препятствует доступу общин к этим важнейшим природным ресурсам и ограничивает их источники средств к существованию.

Система Организации Объединенных Наций, и Совет Безопасности в частности, должны заниматься экологическими факторами в рамках своего мандата по поддержанию мира. В этой связи я хотел бы отметить четыре аспекта.

Во-первых, мы можем учесть недавний положительный опыт. Создание Механизма климатической безопасности и Неофициальной группы экспертов по климату и безопасности может обеспечить необходимый аналитический потенциал для системы Организации Объединенных Наций. Это должно лежать в основе работы Организации по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству. Ирландия продолжает выступать за назначение специального представителя по вопросам климата и безопасности, что послужит дополнительной поддержкой этих усилий.

Во-вторых, нельзя игнорировать непропорциональное воздействие деградации окружающей среды на женщин и молодежь с учетом неблагоприятных последствий для здоровья, образования, источников средств к существованию и продовольственной безопасности, а также с учетом повышенного риска гендерного насилия. Поддержка ответственности

на местном уровне, совершенствование руководства и обеспечение участия женщин и молодежи в процессах принятия решений и управления, касающихся природных ресурсов в условиях конфликта и нестабильности, по-прежнему имеют решающее значение для эффективного миростроительства.

В-третьих, операции по поддержанию мира должны и впредь учитывать экологические факторы, обусловливающие отсутствие безопасности, и одновременно уделять все больше внимания своему собственному экологическому следу. Мы должны продолжать обеспечивать учет аспектов, касающихся климата и безопасности, в мандатах операций по поддержанию мира, когда это уместно, а также оказывать всю необходимую поддержку полноценному осуществлению экологической стратегии Организации Объединенных Наций для миссий.

Наконец, мы должны решать вопрос последствий вооруженных конфликтов для окружающей среды. Это означает обеспечение того, чтобы стороны в конфликте соблюдали нормы международного гуманитарного права, запрещающие нанесение урона природной среде, а также выполняли свою обязанность обеспечивать беспрепятственный доступ гуманитарных организаций к нуждающимся общинам. Мы можем также учесть положения о восстановлении окружающей среды, содержащиеся в Договоре о запрещении ядерного оружия.

Совет Безопасности играет незаменимую роль в защите мира и в предотвращении конфликтов. Мирная и безопасная жизнь будет невозможна, если мы не решим вставшие перед нами экологические проблемы и проблемы, связанные с климатом. Ирландия в качестве нового члена Совета Безопасности будет продолжать заниматься этим вопросом и продвигать вперед коллективные усилия Организации Объединенных Наций по достижению мира.

Приложение 25

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Исиканэ Кимихиро

Я хотел бы выразить признательность Нигеру за организацию этого заседания, посвященного гуманитарным последствиям деградации окружающей среды и миру и безопасности.

Деградация окружающей среды, особенно в тех случаях, когда она вызвана изменением климата, создает масштабные межсекторальные проблемы для выживания, благополучия и достоинства людей во всем мире. Нехватка воды, засуха, опустынивание, деградация земель и отсутствие продовольственной безопасности имеют колоссальные негативные последствия для населения Сахеля и других засушливых районов. Повышение уровня моря и эрозия береговой линии угрожают малым островным развивающимся государствам. Хотя связанные с климатом стихийные бедствия и ухудшение состояния окружающей среды ставят под угрозу безопасность человека во всех уголках земного шара, и именно наиболее уязвимое население, затронутое конфликтами, всегда сталкивается с тяжелейшими гуманитарными проблемами.

В тех местах, где национальные и местные структуры слишком слабы для защиты гражданского населения, а общины не обладают достаточной устойчивостью к потрясениям, ухудшение состояния окружающей среды может стать фактором нестабильности и поставить под угрозу мир и безопасность. Отсюда вытекает необходимость в адекватных оценках рисков и стратегиях управления рисками в отношении факторов нестабильности, включая неблагоприятные последствия изменения климата и экологических изменений, как это признано в резолюции 2349 (2017), для района бассейна озера Чад.

По мнению Японии, ключом к решению проблемы деградации окружающей среды, минимизации ее гуманитарных последствий и предотвращению возобновления конфликтов является институциональное строительство. Институты не ограничиваются службами безопасности и судебными системами, но также включают в себя экономические и социальные системы, которые позволяют государственному сектору как на национальном, так и на местном уровнях предоставлять населению основные услуги, такие как охрана здоровья и образование. Создание инклюзивных, подотчетных и функциональных институтов будет способствовать уменьшению уязвимости, обеспечению безопасности человека и восстановлению доверия людей к своему правительству. Япония постоянно подчеркивает эти аспекты в Комиссии по миростроительству.

Мы признаем, что Африканский континент серьезно пострадал от изменения климата и в наименьшей степени готов к управлению рисками, связанными с изменением климата, и к реагированию на них. На седьмой Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА), состоявшейся в прошлом году в Иокогаме, Япония вновь подтвердила свою приверженность усилиям по смягчению последствий изменения климата. Япония поддерживает усилия по институциональному строительству в Африке в рамках выдвинутой в ходе ТМКРА VII инициативы «Новый подход к обеспечению мира и стабильности в Африке».

Япония также содействует диалогу со странами других регионов, серьезно пострадавшими от изменения климата и деградации окружающей среды, в рамках общего механизма Совещания лидеров тихоокеанских

островных государств и Японско-карибского сообщества. Япония обязалась выделить в 2020 году 1,3 триллиона йен на поддержку развивающихся стран, затронутых изменением климата.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в развитии международного сотрудничества в целях принятия энергичных мер для преодоления гуманитарных последствий деградации окружающей среды для мира и безопасности, во всех их аспектах. Япония безоговорочно будет активным партнером в этих усилиях.

Приложение 26

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Я благодарю Вас, сэр, за то, что Вы вновь используете свое председательство для того, чтобы привлечь внимание Совета Безопасности к проблеме изменения климата. Хотя изменение климата обсуждалось Советом не далее как в июле (см. S/2020/751), мы должны в срочном порядке вновь заняться этим вопросом. Действительно, учитывая опасную ситуацию, в которой мы находимся, Лихтенштейн должен подчеркнуть острую необходимость того, чтобы Совет принял решительные меры по ключевому системному вопросу безопасности нашего времени.

Генеральная Ассамблея впервые рассмотрела доклад Генерального секретаря о последствиях изменения климата для безопасности 11 лет назад (A/64/350). В концептуальной записке для сегодняшних прений (S/2020/882, приложение) также отмечается, что вопрос о взаимосвязи между климатом и безопасностью была впервые поднят Советом за два года до этого. Тем не менее, согласно докладу "United in Science" за этот год, государства не прислушались к предупреждениям. Пять лет, прошедших после заключения Парижского соглашения об изменении климата, были самыми жаркими за всю историю наблюдений, и все более вероятным становится сценарий, что в течение следующих пяти лет мир прогреется на 1,5°C, по крайней мере временно, что является пороговым показателем, который в ходе Парижских переговоров был назван «точкой невозврата». Некоторые, возможно, помнят призыв в Париже от наших коллег из Республики Маршалловы Острова: «1,5 градуса чтобы остаться в живых».

Совет, в составе которого небольшое число членов несут общую ответственность за более чем половину мировых выбросов двуокиси углерода, сталкивается с тем фактом, что без принятия срочных мер эти выбросы напрямую создадут проблему массового отсутствия безопасности в невиданных до сих пор масштабах. Целые народы погибнут, а страны станут непригодными для жизни, что является преступлением против нашей планеты и тех, кто более всего уязвим перед проблемой изменения климата.

Обсуждаемые в концептуальной записке насильственные и вооруженные конфликты являются предвестниками этих смертей и разрушений. Мы знаем, что опустынивание, истощение водных ресурсов и отсутствие продовольственной и водной безопасности уже привели к насильственным конфликтам –– как в ситуациях, когда Совет рассматривал этот вопрос, например, в районе бассейна озера Чад и в Сомали, так и в тех ситуациях, где он этого не делал, в частности, в Сирии и Йемене. Некоторые вторичные последствия изменения климата, такие как рост масштабов вынужденной миграции, нищета, утрата средств к существованию и социальная напряженность в отношениях между фермерами и скотоводами, сами по себе привели к конфликтам, и в некоторых случаях Совет с готовностью соглашается с подобной ситуацией.

Однако важно, чтобы Совет не только признал эти непосредственные факторы, но и проследил их первопричины. Не сделать этого –– значит не обеспечить эффективное предотвращение и не поддержать мир, проигнорировав безопасность человека в пользу парадигмы, в рамках которой признается суть конфликтов только с учетом их причин и решений, касающихся применения оружия.

В распоряжении Совета достаточно рекомендаций относительно более эффективного учета рисков для безопасности, связанных с климатом. Основополагающее значение при этом имеет осознание того, что изменение климата является одной из коренных причин отсутствия безопасности и, соответственно, необходимо отдавать себе отчет в том, что отсутствие безопасности человека предполагает принятие мер до того, как затронутое проблемами население прибегнет к вооруженному насилию.

Совет уже может использовать широкий спектр экспертных знаний, накопившихся во всей системе Организации Объединенных Наций, например в рамках Механизма климатической безопасности Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программы развития Организации Объединенных Наций и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также в других специализированных учреждениях. Совету следует добиваться принятия резолюции по климату и безопасности в качестве отдельной темы –– резолюции, согласно которой будет создан механизм отчетности на основе этого значительного опыта. Совет мог бы также рассмотреть вопрос о том, будет ли создание целевой группы, состоящей из представителей соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, способствовать более активному участию Совета в решении вопросов на стыке климата и безопасности посредством проведения регулярных брифингов и представления соответствующих экспертных оценок и информации.

Тем временем давно назрела необходимость более регулярного упоминания вопросов, касающихся воздействия глобального потепления на ситуации, рассматриваемые в рамках повестки дня Совета, особенно на ситуации за пределами Африканского континента. Самое главное, чтобы члены Совета приняли срочные меры для сокращения своих выбросов и избавили уязвимые группы населения от ненужных разрушительных последствий, которые несет с собой изменение климата. Недостаточно более эффективно решать проблему взаимосвязи между изменением климата и безопасностью только тогда, когда политические решения членов Совета могут повлиять лишь на масштабы угрозы безопасности. Жизнь миллиардов людей во всем мире зависит от сегодняшних решений по предотвращению климатической катастрофы.

Приложение 27

Заявление Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций

От имени правительства Мальты я благодарю Нигерию, председательствующую в Совете, за организацию сегодняшних прений по этому актуальному вопросу, который также имеет широкие и далеко идущие последствия для международного сообщества в целом.

Мальта полностью присоединяется к заявлению, представленному ранее от имени Европейского союза (приложение 21), и хотела бы высказать несколько соображений в своем национальном качестве.

Изменение климата является одной из главных угроз нашему будущему, и для гарантированного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечения устойчивого будущего для наших детей необходимы коллективные усилия. Мальта считает, что каждая страна может повлиять на ситуацию. У Совета Безопасности есть механизмы стимулирования международного сообщества и работы с ним в целях достижения единства в борьбе с этой экзистенциальной угрозой. Мальта готова и впредь поддерживать проводимую работу по обеспечению устойчивого будущего для всех и будет прилагать все усилия для достижения этой цели, если ей будет доверено стать членом Совета Безопасности в 2023–2024 годах.

Анализируя разрушительные и пагубные последствия экологической деградации, вызванной изменением климата и конфликтами, Мальта приходит к выводу, что краткосрочные меры должны дополнять более долгосрочные стратегии. Превентивный подход крайне важен, если мы хотим содействовать миру и избегать конфликтов.

Ни одна страна не застрахована от экстремальных погодных явлений или конфликтных ситуаций. От Сахеля до Юго-Восточной Азии, от Тихого океана до Карибского бассейна, Европы и Средиземноморья люди умирают или вынуждены покидать свои дома. Несмотря на это, международное сообщество продолжает лишь реагировать на случившееся, что обусловливает запоздалость действий и запускает стихийные механизмы. Мальта считает, что недостаточно задействовать набор инструментов, которые зачастую имеют пассивный характер, и опираться при этом на такие взаимодополняющие процессы, как управление рисками бедствий и гуманитарная помощь.

Напротив, мы должны выйти за рамки такого подхода. Человечеству был нанесен непоправимый ущерб, когда мы не смогли оценить воздействие изменения климата и деградации окружающей среды на безопасность человека и социально-экономическое благополучие. Если мы остановимся на минуту и оценим реальное состояние окружающей среды и атмосферы вокруг нас, то поймем, что очень часто действует целая совокупность сложных и взаимосвязанных факторов, которые вместе провоцируют дестабилизацию или конфликт. Эти факторы обусловлены последствиями постепенного изменения климата и деградации окружающей среды, которые влияют на запасы пресной воды, процесс эрозии почв, биоразнообразие, океанические ресурсы, здоровье и продовольственную безопасность.

Хотя последствия могут проявляться не сразу, при более внимательном изучении мы обнаружим, что самые тяжелые ситуации — это те, в которых люди не могут справиться с дополнительными сложностями. Мальта обеспокоена последствиями изменения климата, которые усугубляют уже существующие гуманитарные ситуации, а также угрожают миру и безопасности. Деятельность

операций в пользу мира становится все более сложной, поскольку изменение климата меняет динамику текущих конфликтов и, следовательно, повышает вероятность того, что конфликты могут перерасти в насильственные.

Мальта призывает к расширению межучрежденческого обмена знаниями и к тому, чтобы все вовлеченные стороны действовали с опережением, определяя меры в области климата как возможность для построения устойчивого мира. Это позволило бы повысить степень координации и качество информации на местах, что может способствовать более слаженному реагированию в вопросах миростроительства. Тщательная оценка рисков для безопасности, связанных с климатом, должна проводиться до принятия каких-либо обязательств в области миростроительства.

Мы уже предприняли важные шаги по содействию дальнейшей конвергенции между действиями в области климата и целями в области устойчивого развития. Тем не менее это всего лишь один из кусков все более сложной головоломки. Мальта считает, что для эффективного решения наших проблем в области безопасности нам необходимо сосредоточить внимание на превентивной стратегии, которая должна быть одновременно всеобъемлющей и комплексной: всеобъемлющей в том смысле, что любые меры, принимаемые в ответ на климатические или экологические чрезвычайные ситуации, должны дополнять наши долгосрочные усилия по смягчению последствий и адаптации, и комплексной с той токи зрения, что нам также необходимо стремиться к учету экологических и социально-экономических проблем в процессе разработки политики на национальном и международном уровнях.

В заключение следует отметить, что, по мнению Мальты, любой инициативный подход должен быть целостным и предполагать гуманитарные и политические меры и меры в области безопасности наряду с долгосрочным развитием и обеспечением устойчивого мира.

Приложение 28

Заявление Постоянного представительства Мексики при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика благодарит Нигер за созыв этих прений по вопросу о гуманитарных последствиях деградации окружающей среды для мира и безопасности в контексте поддержания международного мира и безопасности.

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш и Генеральный секретарь Всемирной метеорологической организации Петтери Таалас недавно напомнили международному сообществу о серьезности явления изменения климата и его последствий, опубликовав климатический доклад "United in Science 2020", в котором четко говорится, что наводнения и засухи стали причиной 90 процентов всех последствий стихийных бедствий в мире. В этой связи Мексика признает актуальность этой темы и хотела бы высказать следующие замечания.

Изменение климата и его последствия, такие как опустынивание, засухи и эрозия почв, а также наводнения, вызванные повышением уровня моря, являются фактором риска в отношении гуманитарных последствий наряду с прочими причинами этих последствий, особенно в результате негативного воздействия изменения климата на продовольственную безопасность и перемещение населения, что мы наблюдаем в некоторых регионах. Соответственно, любой анализ должен учитывать конкретные случаи, на основании которых такой анализ проводится, и включать их в многофакторные исследования, которые лежат в основе процесса принятия решений.

Система Организации Объединенных Наций должна принимать многоаспектные, слаженные и скоординированные меры реагирования. Совет Безопасности не является органом, отвечающим за реагирование на глобальную угрозу изменения климата и его явные последствия, обусловливающие ухудшение состояния окружающей среды, тем не менее гуманитарные последствия этой угрозы и ее воздействие могут усилить риск нестабильности или усугубить существующие конфликты. Поэтому необходимо работать в координации с различными структурами, присутствующими на местах, в том числе с гуманитарными организациями, в целях сбора научных данных и объединения усилий, способствующих своевременному проведению анализа и расширению возможностей этой системы в плане принятия решений и превентивного реагирования.

В последние месяцы институциональная архитектура была укреплена и стала прочной основой для дальнейшего развития. Анализ, проведенный механизмом сотрудничества Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, является примером тех конкретных мер, которые помогут нам укрепить потенциал, в котором нуждается система.

Мексика убеждена в том, что Совет Безопасности должен иметь в своем распоряжении надежные целевые алгоритмы анализа рисков во избежание ситуаций, которые могут привести к серьезным гуманитарным проблемам. Члены Совета должны быть также готовы принимать меры по укреплению превентивного потенциала Организации, что неизменно означает систематическое обращение к Организации Объединенных Наций и всем ее структурам с призывом к тому, чтобы они работали в рамках Организации как единая система.

Приложение 29

Заявление Постоянного представителя Намибии при Организации Объединенных Наций Невилла Гертце

Я поздравляю Нигер с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре 2020 года и благодарю его за организацию сегодняшних открытых прений по очень важной теме. Я хотел бы также поблагодарить Председателя Международного комитета Красного Креста, Исполнительного секретаря Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и г-жу Инну Моджу за их брифинги.

Совет Безопасности впервые рассмотрел связь между изменением климата и безопасностью в апреле 2007 года в ходе открытых прений, созванных Соединенным Королевством (см. S/PV.5663). Впоследствии, в 2009 году, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 63/281, в которой она признала Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата в качестве ключевого инструмента решения проблемы изменения климата и предложила

> «соответствующим органам Организации Объединенных Наций, когда необходимо и в рамках их соответствующих мандатов, активизировать свои усилия по рассмотрению и решению проблемы изменения климата, включая ее возможные последствия для безопасности» (*там же, п. 1*).

Совет Безопасности все шире признает негативные последствия изменения климата для мира и безопасности, о чем свидетельствуют заседания, проведенные по этому вопросу, в частности в 2017 году прошло заседание по формуле Аррии (10 апреля 2017 года), а также в 2018 году (см. S/PV.8307) и в 2019 году (см. S/PV.8451). Такое признание свидетельствует об экзистенциальной взаимосвязи между изменением климата и миром и безопасностью. Вхождение Нигера в состав Совета в январе 2020 года способствовало дальнейшему продвижению этого вопроса на передний план, поскольку сама страна является одной из тех, где все могут наглядно видеть последствия изменения климата.

Вооруженные конфликты вместе с их причинами, аспектами и способами решения имеют определенные связи с изменением климата, и такое сочетание создает угрозу, оборачивая вспять прогресс, достигнутый странами за эти годы в области экономического роста и развития. Изменение климата признано в качестве фактора усиления угроз, и как таковое оно усугубляет ранее существовавшие риски и проблемы. Текущая ситуация в Сахеле и бассейне озера Чад является тому конкретным примером.

Решимость бороться с последствиями изменения климата в равной степени способствует поощрению и сохранению «голубой экономики», поскольку такие усилия направлены также на решение вопросов, связанных с океаническими и речными системами, а также на устранение факторов, угрожающих устойчивости озер. Решение таких проблем способствует упреждению ситуаций, которые порождают насилие, кризисы и конфликты.

Намибия относится к числу стран мира, особенно уязвимых перед последствиями изменения климата. Повышение температур, испарение и изменчивость осадков приводят к засухе, нехватке воды и наводнениям. Стоит отметить, что в мае 2019 года президент Республики Намибия г-н Хейге Г. Гейнгоб объявил чрезвычайное положение во всех регионах страны в связи с беспрецедентной засухой.

По этим причинам Намибия институционально закрепила совокупность положений трех Рио-де-Жанейрских конвенций –– об изменении климата, биоразнообразии и борьбе с опустыниванием. Мы основывали этот шаг на понимании того, что земля –– это инфраструктура, которая обеспечивает процветание биоразнообразия. Мы не сможем защитить биоразнообразие, не остановив деградацию земель и не восстановив уже деградировавшие земли. Невозможно адаптироваться к изменению климата и смягчить его последствия без опоры на здоровые земли и процветающее биоразнообразие.

Поэтому Намибия приветствует предстоящее Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, главным образом в плане восстановления деградировавших земель. Кроме того, Намибия приветствует систему глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года. Концепция этой системы предусматривает установление гармоничных отношений с природой, благодаря чему к 2050 году предполагается обеспечить признание ценности биоразнообразия, его сохранение, восстановление и разумное использование наряду с обеспечением экосистемных услуг, что позволит поддерживать здоровье планеты и обеспечивать блага, необходимые для всех людей, и в этой связи Намибия рассматривает их в качестве рамок для решения проблемы деградации окружающей среды в контексте устойчивого развития, с тем чтобы обеспечить более процветающую жизнь после устранения разрушительных последствий коронавирусного заболевания.

Вместе с Исландией Намибия выступает сопредседателем Группы друзей по решению проблем опустынивания, деградации земель и засухи. В настоящее время Группа насчитывает в общей сложности 23 члена. Я призываю другие государства — члены Организации Объединенных Наций присоединиться к этой Группе, с тем чтобы мы могли коллективно добиваться того, чтобы эти вопросы развития не рассматривались как малозначимые и в силу этого не оставались без внимания.

В заключение я подтверждаю, что Намибия будет и впредь играть свою роль в международном сообществе, для того чтобы содействовать сотрудничеству в эффективном решении этих вопросов. Мы просто не можем позволить себе отставать в борьбе с изменением климата, в противном случае это негативно скажется на международном мире и безопасности.

Приложение 30

Заявление Председателя Комиссии по миростроительству Луизы Бле

Я хотела бы поздравить Нигер со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и поблагодарить за организацию сегодняшних прений.

В своем качестве Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) я хотела бы довести до сведения Совета Безопасности некоторые из замечаний и рекомендаций Комиссии в контексте различных регионов, положение в которых рассматривается в рамках ее повестки дня, включая бассейн озера Чад, Сахель и тихоокеанские острова.

В ряде ситуаций, с которыми имела дело КМС, экологические и климатические проблемы рассматривались в качестве факторов, которые могут оказать негативное воздействие на усилия в области миростроительства и поддержания мира. Поэтому решение этих проблем в конкретных странах или регионах может также способствовать этим усилиям, направленным на миростроительство и поддержание мира. В ходе многочисленных прошлых контактов национальные стороны подчеркивали, что повышение устойчивости к изменению климата также может рассматриваться в качестве фактора, благоприятствующего миростроительству.

Буквально на прошлой неделе, в ходе заседания КМС по вопросу о воздействии коронавирусного заболевания (COVID-19) на миростроительство в регионе бассейна озера Чад, докладчики и заинтересованные стороны из этого региона наглядно продемонстрировали всю многоаспектность проблем, стоящих перед регионом озера Чад, особенно в том, что касается вопросов безопасности, гуманитарных вопросов и вопросов развития на фоне изменения и деградации окружающей среды, а также воздействия пандемии COVID-19.

Как и в ходе предыдущих обсуждений в КМС, на состоявшемся на прошлой неделе заседании ряд ораторов подчеркнули важность содействия ослаблению напряженности и разрешению споров между скотоводами и фермерами, острота противостояния между которыми в бассейне озера Чад усугубляется деградацией окружающей среды. Стало ясно, что в бассейне озера Чад инициативы, направленные на оказание поддержки национальным и местным субъектам в совершенствовании регулирования процессов трансграничного перемещения населения посредством повышения устойчивости к изменению климата и ухудшению состояния окружающей среды и расширения участия общин, по-прежнему имеют решающее значение для общих усилий по осуществлению региональной стратегии стабилизации и требуют постоянной поддержки.

Сложные проблемы в бассейне озера Чад обостряют проблему отсутствия доступа к таким основным социальным услугам, как базовые услуги в области здравоохранения и образования, особенно для женщин и девочек. Деградация окружающей среды может препятствовать получению женщинами средств к существованию и усилить их уязвимость, причем в настоящее время ситуация дополнительно осложняется воздействием пандемии COVID-19. Не следует недооценивать опасные проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки в субрегионе, где чрезмерно велика их доля в неформальном секторе и где они имеют меньше шансов воспользоваться программами восстановления, касающимися COVID-19. По этой причине важно обеспечить равный доступ женщин к образованию, здравоохранению и достойной работе, укрепить

их роль в устойчивом развитии и гарантировать их полное, эффективное и значимое участие в борьбе с пандемией, а также в политических процессах и процессах принятия решений.

В ходе многочисленных мероприятий КМС в поддержку Сахеля представители пострадавших государств подчеркивали необходимость оказания дополнительной помощи для устранения совокупных последствий таких факторов, как деградация земель, сокращение и неравномерность осадков и отсутствие достаточного финансирования для проведения рациональной экологической политики и политики в области развития, что в совокупности осложняет национальные и региональные усилия, направленные на эффективное управление природными ресурсами и обеспечение рационального пастбищного животноводства.

На недавнем заседании КМС, посвященном тихоокеанским островам, представители региона предупредили о последствиях повышения уровня моря, все более частых и интенсивных засухах и штормах, закислении океана и уроне, который это наносит коралловым рифам и рыбному промыслу, –– все это имеет катастрофические последствия для безопасности и благополучия людей. Многие правительства в Тихоокеанском регионе обратились к международному сообществу с просьбой об оказании дополнительной поддержки в решении этих вопросов. На фоне того, что последствия пандемии COVID-19 усугубляют уязвимость региона перед стихийными бедствиями, в том числе в результате негативных последствий для продовольственной безопасности из-за перебоев в системе снабжения, эти просьбы приобретают экстренный характер.

Как отмечается в ходе проводимого в 2020 году обзора архитектуры миростроительства и в докладе Генерального секретаря о миростроительстве и поддержании мира, опубликованном в прошлую пятницу (S/2020/773), мы не можем переоценить необходимость координации усилий субъектов, занимающихся вопросами гуманитарной помощи, развития и миростроительства согласно их соответствующим обязанностям и мандатам. Это утверждение всегда было верно и становится еще более актуальным в связи с пандемией COVID-19.

В таких регионах, как бассейн озера Чад, необходимы коллективные и скоординированные усилия государств — членов Организации Объединенных Наций, международных, региональных и субрегиональных организаций, международных финансовых учреждений, гражданского общества и, в соответствующих случаях, частного сектора, с тем чтобы в полной мере реализовать стратегию Комиссии Африканского союза по бассейну озера Чад в целях стабилизации, восстановления и повышения жизнестойкости районов, пострадавших от действий «Боко Харам». Сейчас, когда мы сообща стремимся к построению более сильных и устойчивых обществ перед лицом экологических проблем и в связи с пандемией COVID-19, наши усилия могут оказаться под угрозой без адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования для целей миростроительства, а также гуманитарной деятельности и деятельности в области развития.

Настало время встать на сторону правительств и людей, чья жизнь и источники средств к существованию могут быть поставлены под угрозу в результате изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. Нам необходимо поддерживать коллективные действия, руководствуясь масштабными стратегиями смягчения последствий и адаптации на основе

имеющихся передовых научных данных, и содействовать повышению жизнестойкости на местах в соответствии с определенными на национальном уровне приоритетами в области развития.

Мы должны также помнить о том, что факторы, которые могут привести к миру или конфликту, имеют сложную природу и зависят от каждой конкретной ситуации. Следовательно, требуется глубокое понимание различных социальных, экономических и культурных переменных, характерных для каждой страны и региона, которые играют свою роль в уникальных обстоятельствах. Анализ коренных причин конфликта представляется комплексным процессом. Мы должны признать, что каждый конкретный вооруженный конфликт имеет свои собственные глубинные причины и что не существует универсальной формулы, применимой ко всем ситуациям, когда речь идет о строительстве и поддержании мира.

Поэтому КМС будет продолжать совершенствовать свою организационную, связующую и консультативную роль в целях обеспечения международной помощи в поддержку национальных приоритетов в области миростроительства.

Приложение 31

Заявление Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Франсишку Дуарти Лопиша

Изменение климата представляет собой несомненную угрозу в рамках международного мира и безопасности, особенно в условиях нестабильности. Оно оказывает глубокое воздействие на наземные и водные экосистемы, а также на общества и экономику во всем мире, вызывая тяжелые гуманитарные последствия. Это также провоцирует вынужденную миграцию, перемещение населения и отсутствие продовольственной безопасности.

Усиливая угрозу гуманитарных кризисов и конфликтов, изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды выступают в качестве мультипликаторов риска. Признавая это, Португалия в своей Стратегической концепции национальной обороны признает, что стихийные бедствия и изменение климата являются потенциальными угрозами глобальной безопасности. В документе также подчеркивается необходимость укрепления национального потенциала в области предотвращения климатических угроз, адаптации к ним и быстрого реагирования на них.

В некоторых контекстах изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды могут способствовать возникновению конфликтов, которые затем усиливают эту порочную зависимость, ограничивая способность правительств принимать адекватные меры реагирования на деструктивные последствия изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды.

С другой стороны, конфликт может стать провоцирующим фактором деградации окружающей среды, вновь порождая этот порочный круг, который в свою очередь наглядно иллюстрирует сложность обсуждаемых сегодня взаимосвязей. Португалия выступает за защиту окружающей среды в условиях вооруженного конфликта, поскольку окружающая среда –– это гражданская сфера, и, в соответствии с международным правом, решительно осуждает причинение ей ущерба в военных целях.

Ситуация в бассейне озера Чад дает отрезвляющее представление о масштабах проблем, вызванных именно этой взаимосвязью между ухудшением состояния окружающей среды и конфликтами. Тем не менее это также повод для призыва к действиям и для надежды, выраженной в решимости международного сообщества объединиться и противостоять этим же вызовам. Повышение национальной и региональной ответственности имеет существенное значение, равно как и тот факт, что ответственность должна дополняться твердой политической волей национальных и региональных властей и согласованной, предсказуемой и регулярной поддержкой со стороны международного сообщества.

Нынешний контекст пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) делает такие вопросы как никогда актуальными. Косвенные последствия пандемии COVID-19 и ее социально-экономические последствия могут привести к росту напряженности и усилить нынешние катализаторы конфликтов, еще больше подрывая социально-экономическую устойчивость. Перераспределение как финансовых, так и людских ресурсов в поддержку мер профилактики и сдерживания во время пандемии может также повлиять на способность государств реагировать на вызовы, вызванные изменением климата и деградацией окружающей среды.

Поэтому мы приветствуем включение в обсуждения Совета Безопасности вопроса о взаимосвязи между безопасностью и климатом. В соответствии со своими обязанностями по поддержанию международного мира и безопасности мы считаем, что Совет Безопасности должен уделять пристальное внимание рискам в области безопасности, связанным с климатом, учитывая при этом знания, накопленные такими структурами, как Механизм климатической безопасности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы лучше понять взаимосвязь между изменением климата, предотвращением конфликтов и поддержанием мира.

Совет Безопасности и система Организации Объединенных Наций в целом также призваны играть свою роль в том, что касается операций на местах. Большинство развернутых в настоящее время миротворческих и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций находятся в странах, в которых особенно остро проявляется проблема климатической нестабильности. В этой связи важно принимать во внимание то, каким образом деградация климата может повлиять на полноценное осуществление мандатов миссий, а именно на защиту гражданских лиц.

Наши усилия по предотвращению конфликтов, поддержанию мира, миростроительству и оказанию гуманитарной помощи выиграют от применения подходов с учетом климатических условий и зависимости от контекста. Изменение климата затрагивает всех нас, однако его последствия более остро ощущаются в нестабильных странах, наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, а также населением, находящимся в уязвимом положении. Кроме того, необходимо улучшить координацию между учреждениями Организации Объединенных Наций на местах, другими международными и региональными организациями, правительствами принимающих стран и гражданским обществом в целях упреждающего реагирования на климатические риски и повышения устойчивости к ним.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть, что все наши усилия по преодолению последствий изменения климата, которые уже сказываются на источниках средств к существованию многих людей во всем мире, должны подкрепляться твердой приверженностью полному осуществлению Парижского соглашения об изменении климата. Охрана окружающей среды и решение проблемы изменения климата имеют важнейшее значение для укрепления мира и устойчивого развития. Наша постоянная и твердая поддержка наиболее нуждающихся стран имеет решающее значение. Однако даже этого будет недостаточно, если мы не примем срочных коллективных мер реагирования на экзистенциальную угрозу изменения климата и не обеспечим решительного сокращения выбросов углерода.

Приложение 32

Заявление Постоянного представительства Республики Корея при Организации Объединенных Наций

Республика Корея приветствует эти открытые прения по вопросу о климате и безопасности, поскольку они предоставляют еще одну возможность обсудить риски для международного мира и безопасности, связанные с климатом и окружающей средой. Мы хотели бы отметить следующие три аспекта этого важной темы.

Во-первых, Республика Корея считает, что изменение климата представляет собой растущую угрозу международному миру и безопасности. Мы являемся свидетелями негативных последствий изменения климата и деградации окружающей среды во всем мире, которые во многих случаях имеют беспрецедентные масштабы. Только в этом году в Азии произошло одно из самых сильных муссонных наводнений, Северная Америка боролась с беспрецедентными по силе лесными пожарами, Европа страдала от периодов жары и от засухи, а в Африке было отмечено гигантское нашествие саранчи.

Все это будет иметь тяжелые гуманитарные последствия, включая вынужденное перемещение, отсутствие продовольственной безопасности и проблемы в области здравоохранения, которые лишь усугубляются региональной нестабильностью.

Во-вторых, Республика Корея считает, что нам нужен общесистемный подход Организации Объединенных Наций к рискам в области безопасности, связанным с климатом и окружающей средой, а также нам нужны более конкретные действия. В этой связи мы приветствуем продолжающееся участие Совета Безопасности в решении вопросов, связанных с изменением климата, а также создание Механизма климатической безопасности и его инициативы. Мы также поддерживаем идею о предоставлении Генеральным секретарем Совету Безопасности своевременного и всеобъемлющего доклада о связанных с климатом рисках для безопасности.

Что касается конкретных действий, то мы хотели бы подтвердить, что мы считаем хорошим примером недавно принятую Экономическим и Социальным Советом резолюцию 2020/2 о международной поддержке Сахельского региона. В ней говорится о более тесном сотрудничестве между соответствующими органами Организации Объединенных Наций и государствами-членами с акцентом на более конкретных действиях. Республика Корея будет и впредь играть активную и конструктивную роль в отношении последующих мер и осуществления этой резолюции. Еще одним хорошим примером в этой связи является «Инициатива защиты лесов в интересах мира», которая была выдвинута в 2019 году на четырнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и направлена на укрепление мира и доверия на основе сотрудничества в деле реабилитации и восстановления деградировавших земель и лесов в нестабильных и затронутых конфликтами регионах.

В-третьих, мы считаем, что наш план восстановления после коронавирусного заболевания (COVID-19) должен поставить во главу угла необходимое рассмотрение проблемы изменения климата и деградации окружающей среды. Эта пандемия наносит беспрецедентный ущерб нашим обществам и экономике, однако наши усилия по восстановлению не должны

привести нас к откату на прежние позиции. В этой связи, чтобы помочь устранить урон, связанный с COVID-19, и создать более благоприятные условия, нам необходимо выработать экологически рациональный план восстановления.

В этой связи правительство Кореи недавно приступило к осуществлению Нового корейского «зеленого» курса, который направлен на создание низкоуглеродной и устойчивой экономики путем инвестирования в «зеленые» секторы и создания новых «зеленых» рабочих мест. В конечном итоге это приведет корейскую экономику к показателям, установленным в Парижским соглашении об изменении климата и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, что, по нашему мнению, крайне важно для глобального снижения рисков для безопасности, связанных с изменением климата.

Изменение климата и деградация окружающей среды все чаще становятся провоцирующими факторами региональной нестабильности и угрожают миру во всем мире, и мы не можем справиться с ними в одиночку. Действительно, человечество и наша планета коллективно уязвимы перед этими глобальными угрозами, и мы должны действовать в ответ на них сообща. Республика Корея будет и впредь принимать активное участие в международном сотрудничестве в целях предотвращения дальнейшего обострения климатических и экологических кризисов и их перерастания в угрозы миру и безопасности.

Приложение 33

Заявление Постоянного представительства Сенегала при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Я хотел бы поблагодарить Нигерию, председательствующую в Совете Безопасности, за ее выбор провести эти соответствующие открытые прения по вопросу о взаимосвязи между гуманитарными последствиями ухудшения состояния окружающей среды и миром и безопасностью. Я хотел бы также поблагодарить Председателя Международного комитета Красного Креста г-на Питера Мауэра и Исполнительного секретаря Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием г-на Ибрагима Тиау, а также других ораторов, которые выступали за ними, за высокое качество их выступлений.

Риски для безопасности, возникающие в результате деградации окружающей среды, представляют собой одну из главных проблем, которая обоснованно находится в центре внимания Совета Безопасности на протяжении более 10 лет. Несмотря на многие последующие инициативы Совета и других соответствующих органов Организации, сегодня эти риски в области безопасности носят более острый характер, поскольку в последние годы интенсивность стихийных бедствий достигла особенно тревожного уровня, обусловливая серьезные экологические и гуманитарные последствия для значительной части планеты.

Доказательством тому служит тот факт, что впервые за 30 лет в Калифорнии лесные пожары опустошили около 8000 квадратных километров и, по данным службы «Коперник», привели к выбросу в Полярном круге 244 мегатонн углекислого газа с 1 января по 31 августа по сравнению с 181 мегатонной за весь 2019 год.

В то же время наводнения беспрецедентных масштабов приводят к огромным разрушениям на большей части земного шара, особенно в Сахеле. Только в Судане из-за наводнений пострадало более 100 000 домов, более полумиллиона человек были вынуждены покинуть свои места проживания, а уровень Нила поднялся до 17,57 метра –– рекордного показателя за более чем 100 лет согласно данным суданского Министерства ирригации и водных ресурсов.

Кроме того, с 2015 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) бьет тревогу в связи с утратой тысяч гектаров пахотных земель ежегодно в результате эрозии, засоления, подкисления и загрязнения почв, а также в связи с масштабным влиянием этих процессов на биоразнообразие.

Такие тревожные явления усугубляются регулярным нашествием пустынной саранчи в Сахеле, согласно данным, опубликованным в сентябре Службой наблюдения за пустынной саранчой ФАО. Потенциальный вред, причиняемый этими насекомыми, также следует учитывать наряду с ущербом, который наносят заполонившие долину реки Сенегал птицы, питающиеся зерном.

Стихийные бедствия приводят к значительной потере источников средств к существованию и обостряют конкуренцию и напряженность из-за усугубляющейся проблемы скудности пахотных земель, пастбищных угодий и водных ресурсов. Они также усиливают миграцию, создают дополнительные

проблемы со здоровьем и могут привести к серьезным политическим, социальным и экономическим кризисам. Соответственно, они выступают в качестве коренных причин или отягчающих и повторяющихся факторов конфликтов.

Поэтому риски для мира и безопасности, связанные со стихийными бедствиями, отнюдь не являются перспективой отдаленного будущего. Они уже стали реальностью для миллионов людей во всем мире, и примеры Сахеля, бассейна озера Чад и Ближнего Востока, которые сталкиваются с многоаспектными кризисами, убедительно свидетельствуют об этой связи.

Стоит отметить, что Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде указала, что по меньшей мере 40 процентов внутригосударственных конфликтов за последние 60 лет были прямо или косвенно связаны с ценными природными ресурсами, такими как древесина, алмазы, золото и нефть, или с порой скудными ресурсами, такими как плодородные земли и вода.

Кроме того, не вызывает удивления тот факт, что восемь из десяти крупнейших многосторонних миротворческих операций осуществляются в странах Сахеля и Ближнего Востока — регионах, в значительной степени подверженных воздействию изменения климата. Не случайно и то, что, согласно докладу ФАО и Всемирной продовольственной программы от 17 июля, большинство из 27 стран, которым в наибольшей степени угрожает продовольственный кризис из-за коронавирусной болезни, также являются очагами напряженности, которым уже приходится бороться с экстремальными погодными условиями.

Эти выводы подкрепляют нашу убежденность в том, что защита окружающей среды, в частности борьба с изменением климата, должна быть полностью интегрирована в стратегии предотвращения конфликтов и, следовательно, занимать центральное место в повестке дня Совета Безопасности.

Кроме того, стратегии сохранения окружающей среды в целях предотвращения конфликтов должны сочетаться с мерами по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов во время вооруженных конфликтов, с помощью чего некоторые вооруженные повстанческие и террористические группы финансируют свою деятельность. В этой связи важно совершенствовать мониторинг и защиту природных ресурсов во время конфликтов и установить режим международных санкций в отношении торговли.

Однако для того, чтобы такой подход был эффективным, прежде всего важно обеспечить, чтобы мирные соглашения и соглашения о прекращении огня включали в себя четкие обязательства подписавших их сторон по обеспечению транспарентности, справедливости и защиты прав собственности при эксплуатации природных ресурсов, а также по установлению принципов справедливого распределения доходов от освоения таких ресурсов.

Аналогичным образом, наряду с тем, что следует приветствовать включение в мандаты некоторых миссий по поддержанию мира, таких как Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, положений о поддержке принимающих стран в области рационального использования природных ресурсов, такие положения следует включать

в основное русло деятельности этих миссий и значительно усилить их выполнение, в том числе посредством выделения достаточных финансовых и материально-технических ресурсов и назначения советников по экологическим вопросам.

Кроме того, моя делегация считает, что важно выработать всеобъемлющий и последовательный подход не только к согласованию работы Совета Безопасности с работой, уже проделанной в контексте соответствующих международных документов, таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижское соглашение об изменении климата и Конвенция о биологическом разнообразии, но и к учету различных региональных и национальных действий.

В этой связи следует также рассмотреть вопрос о создании аналитического инструмента и инструмента раннего предупреждения для централизации данных, поступающих от Организации Объединенных Наций, региональных организаций и государств и различных других партнеров и касающихся последствий, которыми оборачиваются для мира и безопасности изменение климата и оскудение биоразнообразия. Такой инструмент мог бы даже использоваться Генеральным секретарем для представления Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности ежегодного доклада с анализом итогов сложившейся ситуации и полезными рекомендациями по данному вопросу.

В заключение следует отметить, что основным приоритетом в решении вопроса, который нас сегодня объединяет, несомненно, является обеспечение баланса окружающей среды в целом и климата в частности. Для этого следует обеспечить полноценность финасирования мер климатического реагирования, прежде всего в том, что касается адаптации, поскольку это представляется эффективным средством поддержания и обеспечения деятельности по борьбе с изменением климата и, соответственно, по предотвращению конфликтов. Сенегал вновь призывает развитые страны выполнить обязательства, взятые ими на себя в отношении финансирования деятельности, связанной с изменением климата, для пополнения Зеленого климатического фонда после 2020 года, с тем чтобы дать развивающимся странам возможность лучше адаптироваться к изменению климата, тем самым повысив их сопротивляемость.

Приложение 34

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михаля Млинара

Словакия высоко ценит инициативу Нигера по организации открытых прений по гуманитарным последствиям ухудшения состояния окружающей среды и миру и безопасности.

Наша делегация присоединяется к заявлению, представленному от имени Европейского союза (приложение 21).

Конфликты во всем мире нарастают, становятся все более затяжными и фрагментированными, из-за чего беспрецедентное число людей испытывают потребность в гуманитарной помощи. Такие факторы, как ухудшение состояния окружающей среды, способствуют возникновению гуманитарных кризисов.

Последствия изменения климата все более ощутимы. Они создают экзистенциальные риски для будущих поколений и оказывают реальное воздействие на все большее число людей во всем мире. Изменение климата оказывает множительный эффект, обусловливая возникновение других проблем и оказывая воздействие на различные сферы, начиная от стабильности экосистем и заканчивая производством продуктов питания и конфликтами между людьми. Утрата экосистем и биоразнообразия, обезлесение, загрязнение воды, воздуха и почвы, чрезмерное использование природных ресурсов, а также демографическое давление и урбанизация приводят к серьезным социальным и гуманитарным последствиям.

Словакия признает, что последствия ухудшения состояния окружающей среды повышают риск возникновения гуманитарных кризисов, перемещения населения и конфликтов и оказывают серьезное воздействие на наиболее уязвимые группы населения. Интеграция проблематики окружающей среды в гуманитарную деятельность имеет решающее значение для обеспечения эффективности, устойчивости и подотчетности гуманитарных операций.

В резюме Председателя Всемирного саммита по гуманитарным вопросам было признано, что гуманитарная помощь сама по себе никогда не позволит ни адекватно удовлетворить потребности наиболее уязвимых групп населения мира, ни обеспечить последовательное сокращение таких потребностей; вместо этого необходим новый согласованный подход, основанный на устранении коренных причин, на активизации политической дипломатии в целях предотвращения и урегулирования конфликтов и на объединении гуманитарных усилий, усилий в области развития и усилий по миростроительству.

Подход, основанный на взаимосвязи между гуманитарным развитием и миром, направлен на устранение коренных причин вынужденного перемещения, связанного со стихийными бедствиями, а также на минимизацию его последствий; В нашем распоряжении имеется ряд важных инструментов. Нам необходимо и впредь уделять первоочередное внимание заботе об окружающей среде и рациональному использованию природных ресурсов в целях предотвращения конфликтов и укрепления мира. Поэтому мы считаем, что Совет Безопасности должен использовать свой потенциал для стратегий предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства.

Организация Объединенных Наций через Объединенную группу по вопросам окружающей среды Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Управление по координации гуманитарных вопросов

проводит свою работу на стыке проблем окружающей среды и чрезвычайных ситуаций, тесно взаимодействуя с участниками гуманитарной деятельности и деятельности по охране окружающей среды в целях повышения устойчивости гуманитарного реагирования.

Причины, провоцирующие возникновение кризисов и их влияние на людей и природную среду, в которой они живут, становятся все более сложными. В настоящее время необходимо принять меры для предотвращения и смягчения последствий прогнозируемых гуманитарных кризисов и, в частности, для предотвращения ущерба окружающей среде, который может привести к вынужденной миграции. Мы должны продолжать искать способы упреждающего решения экологических проблем в гуманитарной деятельности, определять необходимые глобальные политические меры реагирования и разрабатывать новые подходы для того, чтобы быть более подготовленными. Словакия привержена усилиям по популяризации защиты природной среды в ходе вооруженных конфликтов посредством поддержки соблюдения норм международного гуманитарного права и принятия всех надлежащих мер для удовлетворения потребностей гражданских лиц в защите.

Приложение 35

Заявление Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций Агустина Маравера

[Подлинный текст на испанском языке]

Мое заявление согласуется с заявлением делегации Европейского союза (приложение 21).

Я хотел бы поздравить Нигер, председательствующий в Совете Безопасности, с организацией этих открытых прений, в ходе которых продолжается анализ угроз миру и безопасности с глобальной и трехсторонней точки зрения. Я также благодарю Председателя Международного комитета Красного Креста Петера Маурера и Исполнительного секретаря Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием Ибрагима Тиау, а также Посла земли Инну Моджу за их выступления.

Прежде всего я хотел бы напомнить о призыве Генерального секретаря к прекращению огня и поддержать резолюцию 2532 (2020), поскольку они имеют отношение к рассматриваемому вопросу.

Мы не можем продолжать говорить о так называемой тройной связке –– гуманитарные вопросы, развитие, мир и безопасность –– без непосредственного учета вопросов климата и окружающей среды.

Коронавирусное заболевание требует глобальных ответных мер, учитывающих экологические проблемы на всех этапах по двум причинам: во-первых, потому что для того, чтобы любое решение было эффективным, оно должно учитывать последствия изменения климата и экологическую ситуацию; во-вторых, потому что последствия изменения климата могут усугубить уязвимость людей и стать дополнительным фактором неравенства в доступе к достойной жизни и устранении порочного круга уязвимости и нищеты.

Поддержание международного мира и безопасности требует от нас укрепления гуманитарной деятельности, защиты гражданского населения и инструментов развития, с тем чтобы они способствовали созданию устойчивых и инклюзивных обществ, в которых обеспечено уважение прав человека.

Наша цель –– никого не оставить позади –– будет достигнута только в том случае, если мы будем на более регулярной основе включать в повестку дня Совета проблемы охраны окружающей среды и их последствия. В связи с этим соответствующие данные и серьезный анализ климатических факторов и условий будут иметь важное значение как для предотвращения и скорейшего принятия мер, так и для смягчения последствий. В XXI веке климат является одним из важнейших факторов, определяющих политику в области миростроительства.

Испания полностью разделяет позицию Нигера по этому вопросу. Сохранение окружающей среды означает сохранение источников средств к существованию, таких как сельское хозяйство и животноводство, которые имеют важнейшее значение в странах, находящихся в уязвимом положении. А сохранение окружающей среды означает защиту гражданского населения.

Изменение климата представляет собой угрозу для жизней миллионов людей, угрозу продовольственной безопасности и снабжению чистой водой, здоровью и разнообразию, а также угрозу стабильности, миру и безопасности.

В этой связи Испания разработала руководство по учету экологических аспектов во всех гуманитарных мероприятиях нашей страны, и это руководство будет официально представлено в ближайшие недели. Мы считаем, что только так мы сможем внести свой вклад в достижение цели спасения жизней и эффективного реагирования на потребности наиболее уязвимых слоев населения.

Еще одним приоритетом Испании является отстаивание и соблюдение международного гуманитарного права, которое защищает окружающую среду в ситуациях вооруженного конфликта. Поэтому я напоминаю об обязанности сторон в конфликте неизменно соблюдать международное гуманитарное право.

В заключение я хотел бы напомнить о том, что для того, чтобы наилучшим образом отреагировать на кризис, с которым мы сталкиваемся, абсолютно необходимо, чтобы Совет Безопасности учитывал аспекты окружающей среды и изменения климата в докладах, которые должны быть представлены, в решениях, которые принимаются, а также в утверждаемых мандатах, разрабатываемых мерах и планируемых эффективных ответных действиях.

Приложение 36

Заявление Постоянного представительства Швейцарии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Швейцария благодарит Нигер за проведение этих важных прений.

Последствия деградации окружающей среды и изменения климата для пострадавшего населения значительны, особенно в сочетании с существующими факторами, провоцирующими конфликты. Швейцария приветствует тот факт, что эти темы фигурируют в повестке дня Совета Безопасности, в частности они нашли свое отражение в резолюции 2349 (2017) по бассейну озера Чад и в повестке открытых прений по климату и безопасности в июле (см. S/2020/751). Мы приветствуем все более широкое включение в итоговые документы Совета формулировок, касающихся рисков для безопасности, связанных с изменением климата. Необходимость улучшения оценки таких рисков подчеркивалась в различных контекстах, фигурирующих в повестке дня Совета. Швейцария хотела бы особо отметить следующие три аспекта.

Во-первых, ухудшение состояния окружающей среды может быть как следствием конфликта, так и одной из его причин. Воздействие на здоровье, а также на водную и продовольственную безопасность является наиболее тяжелым для гражданского населения, особенно для тех, кто находится в крайне уязвимом положении –– для детей, инвалидов и перемещенных лиц. Очень часто основную тяжесть этих негативных последствий испытывают на себе женщины. Стихийные бедствия и истощение природных ресурсов могут уничтожить источники средств к существованию, спровоцировать вынужденное перемещение населения и перерасти в конфликты. Мы призываем Совет Безопасности уделять больше внимания взаимосвязи между деградацией окружающей среды, изменением климата, вынужденным перемещением населения, социально-политическими рисками и конфликтами.

Во-вторых, разрушительные гуманитарные последствия деградации окружающей среды и изменения климата требуют более решительных действий. Государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций должны укреплять диалог и координацию. Механизм по вопросам климата и безопасности при Секретариате играет важную роль в подготовке оценок климатических рисков для Совета Безопасности и других органов системы. Комиссия по миростроительству может также играть значимую роль в оказании поддержки Совету по этим вопросам. Важнейшее значение для разработки надлежащих мер реагирования, в том числе с учетом связанных с климатом рисков в соответствующих мандатах миссий Организации Объединенных Наций, имеют системы раннего предупреждения, основанные на самых современных технологиях.

В-третьих, международное гуманитарное право защищает различные аспекты окружающей среды. В частности, обеспечение питьевой водой является неотъемлемым фактором выживания населения. Защита окружающей среды также способствует защите гражданского населения. Швейцария призывает все государства-члены и все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать международное гуманитарное право в целях защиты окружающей среды и смягчения гуманитарных последствий таких конфликтов. Мы также призываем должным образом рассмотреть разработанный Комиссией международного права проект принципов защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами.

Ухудшение состояния окружающей среды и риски для безопасности, связанные с климатом, могут иметь негативные последствия для мира и безопасности. Они также повышают риск будущих пандемий. Мы должны улучшить координацию между всей системой Организации Объединенных Наций и всеми соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить согласованное реагирование на эти вызовы. При этом крайне важно, чтобы Совет Безопасности играл ведущую роль в этих усилиях.

Приложение 37

Заявление Постоянного представительства Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций

Объединенные Арабские Эмираты выражают признательность Нигеру за созыв этих открытых прений и содействие рассмотрению Советом Безопасности вопроса о взаимосвязи между безопасностью и другими важнейшими пунктами повестки дня Организации Объединенных Наций, такими как экологические проблемы.

Объединенные Арабские Эмираты считают ухудшение состояния окружающей среды комплексной концепцией, включающей в себя изменение климата, и придерживаются мнения, которое мы выразили в ходе открытых прений в июле (см. S/2020/751, приложение 50), о том, что такое ухудшение усиливает конфликты и насилие. Деградация окружающей среды –– от загрязнения до обезлесения и потери поверхностного почвенного слоя –– может привести, среди прочего, к вынужденному перемещению населения, потере источников средств к существованию, к конкуренции за ресурсы, ненависти и неприязни к другим группам, а также может облегчить для экстремистов задачу вербовки. И наоборот, сохранение окружающей среды и действия в интересах климата могут иметь обратный эффект с очевидными преимуществами с точки зрения безопасности.

Деградация окружающей среды может одновременно быть производной конфликта и насилия –– порой вследствие преднамеренного нарушения международного гуманитарного права. Применение ДАИШ в Сирии и Ираке тактики «выжженной земли» –– в буквальном смысле –– запомнилось многим надолго. Совсем недавно Совет стал свидетелем того, как хуситы в Йемене использовали угрозу масштабного разлива нефти из нефтеналивного танкера "FSO SAFER" в качестве средства политического торга и давления в вопросах безопасности, тем самым заблокировав доступ к месту технических групп Организации Объединенных Наций в нарушение указаний Совета. В этой связи рассмотрение Советом Безопасности экологических вопросов является необходимой частью поддержания международного мира и безопасности.

В данном контексте Объединенные Арабские Эмираты хотели бы вынести четыре рекомендации по улучшению деятельности Совета в связи с вопросом деградации окружающей среды.

Во-первых, мы считаем, что Совету было бы полезно проводить более широкий и стандартизированный анализ последствий ухудшения состояния окружающей среды для безопасности в ситуациях, которые фигурируют в повестке дня Совета. Персонал миротворческих и специальных политических миссий мог бы пройти подготовку по вопросам оценки экологических и климатических угроз безопасности и по привлечению внимания к зонам, которые имеют экологическое значение и уязвимы с этой точки зрения. Нынешние сотрудники Организации Объединенных Наций, работающие в странах, в частности сотрудники Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программы развития Организации Объединенных Наций и гуманитарных учреждений, также могли бы внести свой аналитический вклад в эту работу. На основе этой информации члены Совета могли бы принимать меры по предотвращению или решению проблем на стыке безопасности и экологии.

Во-вторых, мы видим потенциал для решения проблемы деградации окружающей среды на основе прецедентов, установленных еще в резолюции 1625 (2005) и касающихся приверженности Совета принятию мер по борьбе с незаконной эксплуатацией и торговлей природными ресурсами в тех районах, где они способствуют возникновению, эскалации или продолжению вооруженного конфликта, –– в том числе посредством оказания помощи миссиям, санкционированным Советом. Такие явления, как нерегулируемая добыча полезных ископаемых, нелегальная лесозаготовка и браконьерство, провоцируют как конфликты, так и ухудшение состояния окружающей среды, порождая порочный круг. В оперативном плане Совету следует, соответственно, продолжать включать незаконную эксплуатацию природных ресурсов в качестве критерия для введения режима санкций, в связи с чем будет необходимо предусмотреть наличие соответствующих экспертных знаний в круге ведения групп экспертов. Кроме того, Совету следует продолжать, в соответствующих случаях, расширять полномочия и возможности миссий, как он это сделал в резолюции 2463 (2019) о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, в плане поиска политических решений, направленных на пресечение трансграничных потоков ресурсов, связанных с конфликтами, и оказания технической и политической поддержки в вопросах управления ресурсами. Мы считаем, что такие мандаты могли бы способствовать уменьшению деградации окружающей среды.

В-третьих, Совет мог бы следить за тем, чтобы полевые миссии не причиняли вреда окружающей среде и следовали Плану действий Организации Объединенных Наций в области климата. Например, миссиям следует, в первую очередь, учитывать воздействие своей деятельности на грунтовые воды и почвенно-растительный покров. Миссии могли бы также рассмотреть вопрос о замене дизельных генераторов на возобновляемые источники энергии, что в перспективе может обеспечить значительную экономию средств. Кроме того, инвестиции в «зеленую» инфраструктуру и экологически рациональные методы на этапе после развертывания принесут пользу местным общинам.

Наконец, мы должны привлечь специалистов по охране окружающей среды из других структур Организации Объединенных Наций и международной системы, с тем чтобы они работали с учетом мер по обеспечению безопасности. Было бы целесообразно включить экспертов-экологов в состав групп по гуманитарным вопросам и вопросам стабилизации, где это уместно, для выявления экологических проблем и запуска процессов по их решению, с тем чтобы уменьшить риск ухудшения ситуации в области безопасности. Недавно Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла резолюции по конфликтам, а Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде регулярно проводит постконфликтные оценки. Это положительные примеры целостного подхода, который государства-члены могли бы поощрять, выполняя свои функции в директивных органах.

В конфликтных ситуациях деградация окружающей среды не вполне подпадает под мандаты учреждений Организации Объединенных Наций. Именно государства-члены обязаны побудить наши учреждения на совместную работу, направленную на достижение коллективных результатов, и создать для этого условия. Взаимосвязь между безопасностью и окружающей средой не является исключением, и Объединенные Арабские Эмираты с нетерпением ожидают возможности работать с членами Совета и другими заинтересованными сторонами в целях обеспечения согласованности и большей отдачи от нашей деятельности и ресурсов.

Приложение 38

Заявление Постоянного представительства Украины при Организации Объединенных Наций

Украина высоко ценит инициативу Нигера по проведению этих открытых прений и выражает признательность всем докладчикам за их выступления.

Защищаясь с 2014 года от российской вооруженной агрессии, Украина хорошо понимает, насколько масштабными могут быть экологические последствия вооруженных конфликтов за пределами «горячей фазы» и географического района боевых действий.

К числу наиболее опасных экологических угроз для затронутой конфликтом территории Донбасса относятся затопление шахт, риск нарушения функционирования основного канала водоснабжения региона, загрязнение поверхностных и подземных вод, выброс токсичных хлорных веществ, химическое и радиоактивное загрязнение окружающей среды, изменение физико-химических свойств и оседание грунта под жилыми районами и важнейшими объектами инфраструктуры. Более 80 процентов промышленных предприятий и важнейших объектов общественной инфраструктуры, которым был нанесен ущерб на Донбассе, относятся к категориям объектов значительного или экстремального экологического риска.

Из-за перебоев в электроснабжении, разрушения инфраструктуры, вывода из строя насосного оборудования или других причин затоплены 39 шахт региона. Наводнение могло привести к подкислению и накоплению тяжелых металлов в местных грунтовых водах и в речной среде, что впоследствии может оказать значительное воздействие на здоровье человека и дикой природы. Некоторые из затопленных шахт ранее использовались в качестве хранилищ отходов.

Особую озабоченность вызывает то, что существует опасность затопления на месте подземного ядерного испытания, проведенного в 1979 году в угольном разрезе «Юнком», недалеко от оккупированного города Енакиево. Это создает реальную опасность распространения радиоактивного загрязнения на грунтовые воды, реки и, в конечном счете, Азовское море.

Лесные пожары и незаконная вырубка деревьев создают еще одну серьезную угрозу как для окружающей среды, так и для местного населения в затронутых конфликтом районах. Согласно оценке, проведенной два года назад Женевской научно-политической платформой по окружающей среде и безопасности, затронутые конфликтом, поврежденные или разрушенные экосистемы занимают площадь не менее 530 000 гектаров, включая 18 природных заповедников площадью 80 000 гектаров. С тех пор ситуация лишь ухудшилась, поскольку только в июле лесные пожары в Луганской области уничтожили еще 1500 гектаров.

Мы также наблюдаем признаки серьезной деградации окружающей среды в оккупированном Крыму, которая является результатом экологически безответственного управления как природными, так и сельскохозяйственными территориями.

Следует также подчеркнуть, что принципы международного права, касающиеся экологических опасностей, с которыми столкнулась Украина в результате незаконной деятельности в оккупированном Крыму и вокруг него, не ограничиваются международным гуманитарным правом. Они также включают в себя положения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому

праву. Незаконное строительство моста через Керченский пролив является лишь одним из примеров такого нарушения. Помимо того, что это нарушает права Украины как прибрежного государства и препятствует свободному международному судоходству, несанкционированное строительство моста может иметь долгосрочные последствия для прибрежной и морской среды Азово-Черноморского бассейна из-за вмешательства в водный оборот, усиления эрозии и нанесения ущерба охраняемым территориям международного значения.

Слабость существующей правовой базы охраны окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами стала одной из причин, в силу которых Украина выступила с инициативой по принятию резолюции «Охрана окружающей среды в районах, затронутых вооруженными конфликтами» на второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2016 году. Мы также вошли в число авторов проекта резолюции, представленного Ираком на третьей сессии Ассамблеи в 2017 году, о смягчении последствий загрязнения и его ограничении в районах, пострадавших в результате вооруженных конфликтов или терроризма.

Опасная экологическая ситуация на оккупированных территориях Украины является критической и может привести к реальной катастрофе, в частности, на фоне отсутствия надежной системы экологического мониторинга. Это касается не только всей территории Украины, но и наших соседей и других близлежащих стран.

В заключение мы выражаем уверенность в том, что экологические последствия российской вооруженной агрессии должны находиться в центре внимания Организации Объединенных Наций и ее учреждений в целях предотвращения дальнейшего усугубления ситуации и страданий народа.