



Consejo de Seguridad

Distr. general
17 de septiembre de 2020
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la situación en el Sudán y las actividades de la Misión Integrada de Asistencia de las Naciones Unidas para la Transición en el Sudán

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución [2524 \(2020\)](#) del Consejo de Seguridad. Es el primer informe de 90 días sobre la aplicación del mandato de la Misión Integrada de Asistencia de las Naciones Unidas para la Transición en el Sudán (UNITAMS). El informe abarca las novedades de tipo político, de seguridad, socioeconómico, de derechos humanos y humanitario ocurridos en el Sudán del 3 de junio al 8 de septiembre de 2020 e incluye información actualizada sobre el proceso de planificación para el establecimiento de la Misión. La estructura y el despliegue geográfico propuestos para la Misión y el informe de 90 días sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) se incluyen como anexos del presente informe.

II. Acontecimientos significativos

Situación política

2. Durante el período que abarca el informe, el Gobierno de transición siguió llevando a cabo ambiciosas reformas políticas, avanzando en el proceso de paz y haciendo frente al rápido deterioro de la situación económica, al tiempo que la población sudanesa lo presionaba cada vez más para que atendiera rápidamente sus reivindicaciones. El Gobierno de transición aplicó en gran medida los principales parámetros de transición establecidos en el Documento Constitucional de agosto de 2019, a pesar de las prioridades contrapuestas y del desafío adicional que suponía responder a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). Entre sus logros figuran las modificaciones del código penal que mejorarán la protección de los derechos fundamentales, el nombramiento de gobernadores civiles interinos en los 18 estados y el logro de un acuerdo de paz general con algunos grupos armados de Darfur y las Dos Zonas.

3. En medio de las continuas tensiones entre los componentes militar y civil del Gobierno, también surgieron divisiones cada vez más profundas dentro de las Fuerzas por la Libertad y el Cambio y la Asociación de Profesionales Sudaneses, lo que fracturó aún más el panorama político. La Asociación de Profesionales Sudaneses, la organización sindical coordinadora que se destacó durante las protestas y durante la



transición por la que está pasando el país, se separó de las Fuerzas por la Libertad y el Cambio en junio y se ha dividido en facciones. En el caso de las Fuerzas por la Libertad y el Cambio, su influencia y su capacidad de tomar decisiones se han visto afectadas por la incapacidad de encontrar un consenso. Los comités de resistencia, que en un principio habían luchado por convertir su apoyo público en influencia política, se convirtieron en un actor político clave a medida que se reavivaron las manifestaciones en todo el país.

4. En el que fue el inicio de un período de crecientes protestas, el 3 de junio, cientos de personas se manifestaron en Jartum en el primer aniversario del violento ataque que se lanzó contra los manifestantes pacíficos que participaban en una sentada frente al cuartel general militar. Los manifestantes criticaban al organismo que investigaba los sucesos acaecidos el 3 de junio de 2019 por las repetidas demoras en la publicación de sus conclusiones. El 29 de junio, la víspera de las protestas masivas, fueron detenidos varios exdirigentes del Partido del Congreso Nacional, entre ellos Ibrahim al-Ghandour, ex Ministro de Relaciones Exteriores del Sudán. El 30 de junio, cientos de miles de personas se manifestaron en todo el Sudán exigiendo reformas más rápidas y un régimen civil más amplio en la transición del país hacia la democracia. Si bien las demandas de los manifestantes variaban en las distintas zonas del país, todos renovaron sus llamamientos para que el Gobierno de transición acelerara la aplicación de los principales criterios políticos de la Declaración Constitucional.

5. Las manifestaciones del 30 de junio fueron encabezadas por los comités de resistencia, asociaciones vecinales de base vinculadas a través de una red nacional, que han pasado al primer plano como un nuevo tipo de organización política más allá de los partidos políticos tradicionales. Entre sus principales reivindicaciones figuraban finalizar la formación del Gobierno de Transición, nombrar a gobernadores civiles, designar a los miembros del consejo legislativo y de las comisiones independientes, lograr un acuerdo de paz general, reformar el sector de la defensa y la seguridad, garantizar la existencia de una justicia de transición y de reformas económicas que aportasen igualdad y justicia, así como elaborar una hoja de ruta para la recuperación y el desarrollo en favor de los pobres. El 9 de julio, en respuesta a las reivindicaciones populares y tras evaluar su desempeño, el Primer Ministro, Abdalla Hamdok, pidió a siete miembros de su gabinete que renunciaran. Se nombró de inmediato a los ministros en funciones para que desempeñaran sus funciones hasta que se nombrara a los nuevos ministros, lo cual estaba previsto para después de la firma del acuerdo de paz, programada para el 2 de octubre.

6. El 22 de julio, el Primer Ministro nombró gobernadores civiles interinos para los 18 estados, incluidas dos mujeres, a la espera de los nombramientos definitivos, que están previstos para después de la firma del acuerdo de paz en octubre. Se impugnaron los nombramientos interinos de varios gobernadores, entre ellos en los estados de Kassala, Al-Gadarif, Darfur Oriental y Kordofán del Norte. Si bien el Frente Revolucionario Sudanes había aceptado inicialmente el nombramiento de gobernadores interinos, posteriormente criticó el proceso de nombramiento que, según afirmó, provocaría divisiones y tensiones comunales.

7. El 17 de agosto, en el primer aniversario de la firma de la Declaración Constitucional, los comités de resistencia lanzaron una nueva campaña de manifestaciones en Jartum en las que hicieron reivindicaciones similares a las que habían hecho durante las protestas del 30 de junio. Los manifestantes se enfrentaron a la policía, que usó gas lacrimógeno y, según se informó, detuvo a 77 personas. Con las protestas quedó claro que los comités de resistencia habían adoptado un enfoque más visible para demostrar su insatisfacción con el ritmo al que se estaba llevando a cabo la transición. Desde el 17 de agosto, las protestas y las marchas diarias han continuado en todo el Sudán. En un discurso pronunciado con motivo del primer

aniversario de su nombramiento, el 21 de agosto, el Primer Ministro reconoció las dificultades a las que se enfrentaba la transición, incluidas las diferencias entre los componentes civil y militar de las instituciones gubernamentales sobre reformas clave, en particular en lo relativo a la reforma del sector de la seguridad, las medidas para hacer frente a la crisis económica y la transferencia de empresas de propiedad militar al Ministerio de Finanzas y Planificación Económica.

8. El 29 de agosto se llegó a un acuerdo de paz entre el Gobierno de transición, la alianza del Frente Revolucionario Sudanés y el Ejército de Liberación del Sudán-Minni Minawi, con lo que se concluyó casi un año de negociaciones con la mediación del Gobierno de Sudán del Sur. Entre los signatarios incluidos en el Frente Revolucionario Sudanés se encuentran el Movimiento por la Justicia y la Igualdad, el Movimiento de Liberación del Sudán-Consejo de Transición y el Movimiento de Liberación del Pueblo del Sudán-Norte-facción Malik Akgar. El acuerdo incluye varios protocolos y abarca cuestiones fundamentales relacionadas con los arreglos de seguridad y la integración de los combatientes en el ejército sudanés, la propiedad de la tierra, la justicia de transición, el reparto del poder y el regreso de las personas desplazadas. La facción Abdul Wahid al-Nur del Ejército de Liberación del Sudán no participó en las negociaciones de Yuba y ha rechazado el acuerdo.

9. El 3 de septiembre, el Gobierno de transición y el Movimiento de Liberación del Pueblo del Sudán-Norte-facción Abdelaziz al-Hilu firmaron un acuerdo conjunto sobre, entre otras cosas, los principios para mantener el cese de las hostilidades durante todo el proceso de paz hasta que se acordasen las disposiciones de seguridad. En el acuerdo, las partes también afirmaron que la futura constitución debía basarse en el principio de separación entre la religión y el Estado, en ausencia del cual debía respetarse el derecho a la libre determinación en las Dos Zonas. Abdelaziz al-Hilu ha dejado claro que sigue comprometido con el proceso de Yuba, tal como se establece en el acuerdo sobre las cuestiones de negociación del 18 de octubre de 2019.

Situación de la seguridad

10. Durante el período que se examina, la situación de la seguridad se caracterizó por el aumento de las tensiones intercomunitarias, en particular en el este, el oeste y el sur del país. En la región occidental de Darfur se produjeron varios incidentes entre comunidades nómadas y de agricultores en el contexto de la migración estacional y la recolección, a lo que se sumaron las cuestiones no resueltas de la propiedad de la tierra y el acceso a los recursos naturales. En el mes de junio, en Lagawa (Kordofán del Oeste), se produjeron enfrentamientos entre miembros de las comunidades misseriya y nuba que, según se informa, provocaron varias muertes. Tras los actos de violencia, los representantes de ambas comunidades firmaron un acuerdo sobre el cese de las hostilidades. También hubo enfrentamientos tribales en el estado de Sennar. En Al-Gadarif, la amenaza de conflicto entre las Fuerzas Armadas Sudanesas y las milicias armadas *shifra* de Etiopía siguió acechando desde mayo hasta junio. El 24 de junio, el Sudán y Etiopía formaron un comité ministerial mixto para examinar la cuestión de las tensiones fronterizas. En el Sudán Oriental, los enfrentamientos intercomunitarios entre miembros de las comunidades beni amer y nuba, así como entre los beni amer y los hadendoa, causaron más de 30 muertos y más de 100 heridos. El 13 de julio, las comunidades beni amer y nuba firmaron un acuerdo en presencia del Consejo Soberano, las Fuerzas por la Libertad y el Cambio y representantes del gobierno estatal.

11. Una vez finalizada la estrategia del Gobierno de transición sobre la protección de civiles, el Primer Ministro anunció la creación de un ejército y una fuerza de policía conjuntos para desplegarlos en las zonas más volátiles. La decisión fue respaldada por el Consejo de Seguridad y Defensa. Mientras tanto, se han desplegado fuerzas de

seguridad y el Gobierno de transición ha intervenido en respuesta a incidentes relacionados con la protección en todo el país. En Port Sudan, tras los enfrentamientos se impuso un toque de queda y se desplegaron las Fuerzas de Apoyo Rápido para responder a la violencia. En Kassala, se renovó un acuerdo de reconciliación entre las comunidades beni amer y nuba para evitar los conflictos intercomunitarios. Los procesos de paz localizados en Darfur son una vía para aumentar la estabilidad y se están reproduciendo en todo el país.

Situación socioeconómica

12. La situación socioeconómica, que siguió siendo sombría y se vio agravada por la pandemia, continuó alimentando la inestabilidad. La depreciación de la moneda y las fuertes reducciones de los subsidios al pan y al combustible siguieron generando una inflación que superó el 140 % en julio. El Fondo Monetario Internacional (FMI) espera que el producto interno bruto disminuya un 8 % en 2020, con el consiguiente aumento de los niveles de pobreza.

13. Las presiones presupuestarias se han visto exacerbadas por el confinamiento y otras restricciones relacionadas con la pandemia, lo que ha dado lugar a un aumento en el déficit público y a una disminución de los ingresos del 39 % desde mediados de abril, en un momento de mayor gasto público. Dada la necesidad de realizar un ajuste estructural, el Ministerio de Finanzas y Planificación Económica preparó en agosto un presupuesto modificado para 2020 que reflejaba la eliminación de los subsidios al combustible, manteniendo al mismo tiempo el apoyo al gas de cocina y al trigo. Se adoptó un régimen de tipo de cambio flotante que se aplicará de manera gradual a lo largo de dos años. Las Fuerzas por la Libertad y el Cambio protestaron enérgicamente contra las modificaciones del presupuesto para 2020.

14. Las mujeres, los niños y las personas de edad de los hogares de bajos ingresos, así como los refugiados, los solicitantes de asilo y los desplazados internos, se han visto afectados de manera desproporcionada por la crisis socioeconómica. A pesar de que el Programa de Apoyo a las Familias del Sudán cuenta con un programa de transferencia directa en efectivo, los planes de protección social del Sudán siguen estando dispersos, lo que aumenta la necesidad de evaluar los programas de seguridad social y las redes de protección existentes y sentar las bases de un sistema de protección social equitativo e integrado, que incluya un nivel mínimo de protección social.

15. El 25 de junio, se celebró una conferencia de asociados de alto nivel en línea, organizada por Alemania y co-organizada por las Naciones Unidas, la Unión Europea y el Gobierno del Sudán, a la que asistieron 40 países y 15 organizaciones internacionales. El objetivo de la conferencia era asegurar el apoyo político y financiero para la transición en el Sudán. Las delegaciones participantes prometieron un total de 1.800 millones de dólares de los EE. UU., en particular para las reformas económicas y la mitigación de las repercusiones sociales de las medidas de reforma. De esa suma, se prometieron cerca de 500 millones de dólares en apoyo del Programa de Apoyo a las Familias del Sudán, diseñado por el Banco Mundial, para mitigar el impacto que ha tenido en la mayoría de la población la eliminación de los subsidios a los combustibles. Si bien la conferencia se centró en el apoyo tanto político como financiero a la transición, las promesas financieras estaban destinadas principalmente a facilitar las reformas económicas que dependen del lanzamiento simultáneo del Programa de Apoyo a las Familias del Sudán y del programa supervisado por el personal del FMI. Estos dos programas, a su vez, tienen por objeto revitalizar la economía del país y preparar el camino para el tan necesario alivio de la deuda. El Programa de Apoyo a las Familias del Sudán se encuentra actualmente en la fase piloto y su lanzamiento está previsto en octubre. El Gobierno y el FMI llegaron a un acuerdo sobre un programa supervisado por el personal, cuya aplicación se acelerará

durante el último trimestre de 2020 y más allá. El Grupo de Amigos del Sudán, integrado por varios Estados Miembros y organizaciones multilaterales, prestó apoyo a la conferencia de asociados y siguió celebrando sus reuniones periódicas en apoyo de la transición en el país. Su reunión más reciente tuvo lugar el 12 de agosto, y fue organizada en línea por la Arabia Saudita.

16. Durante el período que se examina, se anunció que el censo de población se haría en abril de 2022. Al mismo tiempo, se hará un censo agrícola y una encuesta de presupuestos familiares, y se espera que esta última arroje luz sobre los niveles de pobreza y desigualdad en el país. Dado que el Sudán está pasando de hacer el censo en papel a hacerlo en formato digital, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura han comenzado a trabajar con la Oficina Central de Estadística del Sudán en la planificación, ejecución y gestión del nuevo proceso.

Situación de los derechos humanos

17. Desde el 3 de junio, la situación de los derechos humanos en el Sudán se ha caracterizado por los enfrentamientos comunitarios en el Sudán Oriental y el aumento de las reivindicaciones populares a favor de la reforma y la reestructuración de las instituciones gubernamentales. Los informes indican que, en Jartum, la Fuerza de Policía del Sudán podría haber recurrido al uso de la fuerza excesiva el 18 de agosto para dispersar las manifestaciones y protestas que exigían una reforma y la rendición de cuentas por las graves violaciones de los derechos humanos cometidas bajo el régimen anterior, así como por el asesinato de manifestantes civiles el 3 de junio de 2019. Tras la intensificación de las protestas, el Gobierno de Transición adoptó medidas positivas para satisfacer las reivindicaciones del pueblo sudanés y mejorar la protección de los derechos fundamentales, entre otras cosas, modificando algunas leyes polémicas y discriminatorias y adoptando varias medidas para fortalecer la democracia, el estado de derecho y promover los derechos humanos.

18. En cumplimiento de su compromiso de mejorar el sistema de justicia y reformar las leyes nacionales de conformidad con las normas internacionales, el Consejo Conjunto— el actual órgano legislativo de transición del Sudán— aprobó en julio varias enmiendas al Código Penal de 1991. Esto es un avance significativo hacia el logro de los objetivos de la transición hasta que se pueda aprobar un nuevo código penal como se indica en la Declaración Constitucional. Las enmiendas más recientes mejoraron la protección jurídica de las categorías más vulnerables de personas, entre otras cosas contribuyendo a la erradicación de las prácticas culturales nocivas contra las mujeres y las niñas al prohibir la mutilación genital femenina, la abolición de la pena de muerte para los menores de 18 años, la lucha contra la discriminación y la promoción del respeto de la libertad de religión y de creencias al despenalizar la apostasía. Aunque se modificó la ley de prevención de la ciberdelincuencia, lo cual incluyó la abolición de los castigos corporales, el Consejo Conjunto duplicó las penas privativas de libertad impuestas por la realización de ciertas actividades en línea por periodistas y trabajadores de los medios de comunicación, con lo que se vulneró el espacio cívico y la protección de la libertad de expresión, el derecho de acceso a la información, el derecho a la intimidad y las garantías procesales, todos ellos elementos clave para una transición democrática. También se promulgaron políticas que facilitaron la libertad de circulación de los ciudadanos sudaneses al revocar la necesidad de los permisos de salida y eliminar el requisito según el cual las mujeres que viajan con niños deben contar con el permiso de un tutor.

19. El 23 de agosto, el comité nacional para el desmantelamiento del antiguo régimen, la lucha contra la corrupción y la recuperación de los fondos saqueados emitió una decisión a fin de reorganizar la junta de la Comisión Nacional de Derechos

Humanos del Sudán, en la que se pedía al Gobierno que nombrara nuevos comisionados. Los comisionados nombrados por el ex Presidente al-Bashir fueron despedidos. La Declaración Constitucional prevé la formación de una nueva comisión nacional independiente de derechos humanos, de conformidad con los Principios de París, como una de las 12 comisiones temáticas independientes.

20. En la misma línea, la Corte Penal Internacional anunció el 9 de junio que Ali Muhammad Ali Abd-Al-Rahman, un presunto dirigente de las milicias janjaweed durante el conflicto en Darfur, se había entregado voluntariamente en la República Centroafricana y había sido puesto bajo la custodia de la Corte. Las órdenes de detención emitidas por la Corte Penal Internacional contra otros cuatro sudaneses, incluido el ex Presidente al-Bashir, están pendientes. El Gobierno de transición ha expresado su disposición a cooperar con la Corte Penal Internacional.

Situación humanitaria

21. La pandemia mundial de COVID-19 ha agravado la pobreza profundamente arraigada, la actual crisis económica y las crisis climáticas y ha generado un aumento de las necesidades humanitarias en el Sudán. El hambre ha aumentado en todo el país y más de 9,6 millones de personas padecen una inseguridad alimentaria grave, lo que representa un aumento del 65 % en comparación con el mismo período de 2019.

22. Hasta el 3 de septiembre, se habían registrado más de 13.100 resultados positivos en las pruebas del coronavirus y más de 820 muertos. El aumento en el número de contagios ejerce presión en el frágil sistema de salud del país en un momento en que el Sudán se enfrenta en nueve estados al primer brote de poliomielitis en más de un decenio. El Ministerio Federal de Salud, con el apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Organización Mundial de la Salud y el Programa Mundial de Alimentos, está preparando una campaña de vacunación masiva para llegar a todos los niños menores de 5 años del país —cerca de 9 millones— y reanudar la campaña de vacunación sistemática que se vio comprometida durante la pandemia COVID-19 o colmar sus lagunas.

23. Las fuertes lluvias e inundaciones han afectado a casi 400.000 personas desde que empezó la temporada de lluvias en julio. A finales de agosto, más de 37.000 hogares habían sido destruidos, y 34 escuelas y más de 2.600 establecimientos sanitarios sufrieron daños. Las inundaciones han comprometido aún más la seguridad alimentaria y han afectado al acceso al agua limpia. El Gobierno, los organismos del sistema de las Naciones Unidas y sus asociados han preparado suministros para responder a las necesidades de 250.000 personas antes de que empiecen las lluvias, pero las existencias se están agotando rápidamente y se necesitarán recursos adicionales.

24. Los focos de violencia en los estados de Kordofán del Sur, Kassala y Mar Rojo en julio y agosto provocaron desplazamientos, pérdida de vidas y daños en casas, mercados y otra infraestructura clave, lo que aumentó las necesidades humanitarias.

25. Cerca de 5,4 millones de personas recibieron asistencia vital en 179 de las 189 poblaciones del país entre abril y junio, lo que supone un aumento con respecto a los 2,3 millones del primer trimestre de 2020. La ampliación de la respuesta fue especialmente visible en los sectores de la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia y el agua, el saneamiento y la higiene. Sin embargo, el desarrollo de las actividades de educación y protección, incluidos los servicios relacionados con la violencia contra los niños y la violencia por razón de género, se ha visto indirectamente afectado por las medidas de contención de COVID-19. En cuanto al apoyo relacionado con la violencia de género entre abril y junio apenas llegó a 120.000 personas, 100.000 menos que en el primer trimestre del año, mientras que la

pandemia y el empeoramiento de la situación económica pueden haber exacerbado el riesgo de violencia de género al que están expuestas las mujeres y las niñas.

III. Proceso de planificación para el establecimiento de la Misión

26. Habida cuenta de la intención declarada por el Consejo de Seguridad en sus resoluciones 2495 (2019) y 2517 (2020) de establecer una presencia de seguimiento de la UNAMID, y de la solicitud que me presentó en la resolución 2524 (2020) para que iniciara sin demora la planificación y el establecimiento de la UNITAMS, en abril de 2020 se constituyó un equipo de personal de la Secretaría de las Naciones Unidas, bajo la orientación de mi Asesor Especial sobre el Sudán, Nicholas Haysom. El equipo avanzó en la planificación a través de un proceso inclusivo y consultivo. Debido a la actual pandemia de COVID-19 y a las medidas de mitigación conexas, se utilizaron medios virtuales para convocar a las entidades pertinentes de todo el sistema de las Naciones Unidas, incluidos el equipo de las Naciones Unidas en el país y la UNAMID, así como el Banco Mundial. También se consultó activamente a los asociados externos, en particular la Unión Africana, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo y la Unión Europea. La importancia crítica de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes se mantuvieron en el centro del proceso de planificación.

27. El 5 de julio, el Gobierno de transición estableció el Comité Ejecutivo de Coordinación con la UNITAMS. El Comité está integrado por 16 miembros de las autoridades de transición, las instituciones de seguridad y la sociedad civil. Su mandato consiste, entre otras cosas, en la coordinación directa a nivel federal y estatal entre el Gobierno de transición y la UNITAMS en las esferas de trabajo de la Misión, y en la negociación del proyecto de acuerdo sobre el estatuto de la Misión y el seguimiento de su aplicación.

28. El equipo de planificación estuvo en el Sudán del 26 de julio al 11 de agosto. En Jartum, el equipo se reunió con numerosos interesados sudaneses, incluidos funcionarios gubernamentales y de seguridad, organizaciones de mujeres y otras organizaciones de la sociedad civil y grupos políticos. En Kassala, Kadugli, El Fasher, Niyala y Zalingei, el equipo también se reunió con los gobernadores civiles recién nombrados o con sus representantes y visitó cuatro campamentos de desplazados internos, incluido el campamento de Kalma. El equipo se reunió además con la comunidad diplomática, incluido el Grupo de Amigos del Sudán con sede en Jartum y varios embajadores de países africanos. El equipo de planificación colaboró estrechamente con el equipo de las Naciones Unidas en el país, dado el carácter integrado de la UNITAMS, así como con la UNAMID, teniendo en cuenta la importancia de la coordinación en Darfur entre las dos misiones.

29. El equipo de planificación finalizó un concepto de la misión para la UNITAMS, que tradujo los cuatro objetivos estratégicos descritos en el mandato de la Misión en las siguientes nueve prioridades estratégicas que serán el objetivo durante la vida útil prevista de la Misión: a) apoyar la estabilidad política; b) apoyar los procesos constituyente, electoral y censal; c) apoyar a las instituciones nacionales de promoción y protección de los derechos humanos; d) apoyar la conclusión de un proceso de paz inclusivo; e) apoyar la aplicación del acuerdo o los acuerdos de paz; f) apoyar el fortalecimiento del entorno de protección, en particular en zonas de conflicto y de posconflicto; g) apoyar el logro de la coexistencia pacífica y la reconciliación entre las comunidades; h) apoyar la movilización internacional de recursos y las reformas socioeconómicas nacionales; e i) apoyar el establecimiento de una estructura nacional para la planificación del desarrollo y la eficacia de la ayuda.

30. Además, el equipo diseñó la estructura y la distribución geográfica provisionales para la UNITAMS que serán la base de los preparativos en curso para la presentación del presupuesto para 2021 (véase el anexo II). La estructura ofrece la capacidad necesaria para apoyar la transición política, los esfuerzos nacionales para la protección de los civiles y la prevención de conflictos, así como la consolidación de la paz y la coordinación del desarrollo. Se prevé que la UNITAMS tenga su sede en Jartum con oficinas sobre el terreno en Darfur, las Dos Zonas y Sudán Oriental.

31. Los arreglos de apoyo operacional para la UNITAMS se caracterizarán por dos elementos clave: la colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país y un compromiso de transición a partir de la reducción de la UNAMID. De conformidad con las instrucciones del Consejo de Seguridad de que la presencia de las Naciones Unidas en el Sudán debe integrarse, desde el principio se incluyó al equipo de las Naciones Unidas en el país en la planificación del apoyo a la misión, con la intención de establecer arreglos de apoyo conjunto mediante una combinación de acuerdos sobre servicios comunes, incluida la coubicación, cuando sea factible. Al contar con la presencia continuada de la UNAMID, se podrán aprovechar temporalmente las capacidades de apoyo existentes mientras se implanta el modelo de apoyo de la UNITAMS, que comprende servicios comunes, un centro de servicios y apoyo a distancia. La retirada prevista de la UNAMID, que durante mucho tiempo ha sido fuente de capacidad en Darfur para el equipo de las Naciones Unidas en el país, deja claro que es urgente avanzar al respecto y asegurar que no haya lagunas en la capacidad de apoyo que puedan afectar negativamente a la puesta en marcha de la UNITAMS. En ese contexto, está previsto que la nueva presencia unificada de las Naciones Unidas en el Sudán se beneficie de los activos y otras capacidades que puedan transferirse de la UNAMID tras su reducción y eventual cierre.

32. Al igual que todas las misiones sobre el terreno en África, la UNITAMS también tendrá a su disposición un conjunto completo de servicios transaccionales que prestará el Centro Regional de Servicios de Entebbe (Uganda), la asistencia de la Sección de Apoyo Mundial a las Adquisiciones y los servicios de comunicaciones y logística que prestarán la Base Logística de las Naciones Unidas en Brindisi (Italia) y el Centro de las Naciones Unidas de Tecnología de la Información y las Comunicaciones (Valencia) .

33. He aprobado un conjunto de medidas de financiación inicial mediante la consignación de gastos imprevistos y extraordinarios para apoyar las necesidades de recursos para la puesta en marcha y los meses iniciales de las operaciones de la nueva Misión.

34. Está en marcha el reclutamiento del destacamento de avanzada del UNITAMS, el cual, una vez desplegado en el último trimestre de 2020, asumirá la responsabilidad de la planificación posterior. El destacamento de avanzada dirigirá las conversaciones sobre las modalidades de integración y coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país y la UNAMID, respectivamente. También elaborará los parámetros e indicadores básicos y contextuales claros y mensurables solicitados por el Consejo de Seguridad en su resolución [2524 \(2020\)](#), dado que la elaboración de esos puntos de referencia requerirá una colaboración intensa y sostenida con los interesados en el Sudán.

IV. Observaciones

35. El Sudán está avanzando en su transición. El Sudán y la comunidad internacional tienen que mantenerse firmes en su compromiso de promover la amplia visión política consagrada en la Declaración Constitucional de agosto de 2019. Felicito al Gobierno de transición por las medidas que ha adoptado hasta la fecha para

llevar a la práctica los puntos de referencia contenidos en la Declaración Constitucional. Entre ellos figuran la realización de reformas económicas, la concertación de un acuerdo de paz general con los grupos armados de Darfur y las Dos Zonas y la modificación de la legislación para mejorar el estado de derecho y la protección de los derechos fundamentales, con notables mejoras en lo que respecta a los derechos de la mujer en particular.

36. En medio de estos progresos, el Sudán está luchando contra los efectos de la pandemia de COVID-19, que han agravado la presión sobre el Gobierno de Transición al sobrecargar aún más a los sistemas de salud, interrumpir la actividad económica y profundizar los problemas socioeconómicos y las necesidades humanitarias. Además, en los últimos meses el Sudán ha sufrido inundaciones devastadoras y se ha visto afectado por la mayor infestación de langosta del desierto en el Cuerno de África en 25 años, lo que supone una importante amenaza para la seguridad alimentaria y los medios de vida. Las Naciones Unidas están haciendo todo lo posible para ayudar al Gobierno a responder a la pandemia de COVID-19 y atender a las necesidades humanitarias más amplias, entre otras cosas fomentando el apoyo a los esfuerzos de reforma económica.

37. El acuerdo de paz alcanzado el 29 de agosto con la alianza del Frente Revolucionario Sudanés y el Ejército de Liberación del Sudán-Minni Minawi, así como el acuerdo conjunto sobre principios firmado el 3 de septiembre con el Movimiento de Liberación del Pueblo del Sudán-Norte-facción Abdelaziz al-Hilu, son hitos importantes en la transición. Felicito a todas las partes en estos acuerdos por su continua voluntad política y su determinación en cuanto a trabajar por el objetivo común de la paz, a pesar de las dificultades que plantea la pandemia de COVID-19. También hago un llamamiento a quienes permanecen al margen del proceso de paz para que participen en la solución de los conflictos internos de larga data en el país y contribuyan al éxito de la transición en el país.

38. La puesta en marcha de todos los acuerdos alcanzados durante el proceso de paz en el Sudán requerirá un apoyo político sostenido y buenos oficios para garantizar que se mantenga la confianza entre los signatarios y que se resuelvan las controversias derivadas de los problemas que puedan surgir. No son los primeros acuerdos de paz alcanzados en la historia reciente del país, pero son los primeros que se han alcanzado en un contexto de transición. Hay que aprovechar esta oportunidad extraordinaria para lograr que se lleven a la práctica íntegramente. Las Naciones Unidas ofrecerán apoyo para la aplicación de estos acuerdos de paz durante el período de transición, según lo soliciten las partes y dentro de su capacidad y mandato, y de los que surjan en el futuro. Lo hará en colaboración con otros asociados internacionales, en particular la Unión Africana.

39. El reciente recrudecimiento de la violencia y la volatilidad en Darfur, las Dos Zonas y el Sudán Oriental demuestra que aún no se ha logrado la paz. La volatilidad destaca la fragilidad inherente y los desafíos singulares a que se enfrentan los países en transición. Por lo tanto, se requiere un enfoque amplio y de alcance nacional. Encomio el establecimiento de un Comité Nacional para la protección de los civiles y aliento al Gobierno a que ejecute rápidamente su amplio plan nacional para la protección de los civiles, que tiene por objeto atender no solo la necesidad inmediata de protección física continua de todos los civiles en todo el Sudán, sino que también contempla otras medidas que podrían mejorar la situación de manera sostenible. Prometo el apoyo de las Naciones Unidas a la aplicación de la estrategia. Todas las partes interesadas, incluidos los grupos armados, tienen la responsabilidad de establecer un entorno seguro para todos los sudaneses, en particular para las mujeres, las niñas y los niños de las zonas afectadas por el conflicto. Sin esa seguridad, el pueblo del Sudán no podrá disfrutar ni ejercer sus derechos humanos.

40. Por otro lado, la consolidación de la paz requiere esfuerzos adicionales que van más allá de la aplicación de los acuerdos de paz. A ese respecto, las Naciones Unidas apoyarán a las partes interesadas sudanesas para que estudien los factores que impulsan los conflictos y sus causas fundamentales, así como el legado de conflictos anteriores. Las Naciones Unidas también seguirán apoyando los esfuerzos de consolidación de la paz en todo el país, lo que incluye el fortalecimiento de las instituciones del estado de derecho y la garantía de la debida rendición de cuentas por las violaciones graves de los derechos humanos a fin de consolidar los logros en materia de paz y seguridad.

41. El aumento de la inflación, la continua escasez de productos básicos, el creciente déficit público y la disminución de los ingresos han colocado a la economía del país en una situación crítica. Aún no se han superado las dificultades económicas que fueron el motor de las manifestaciones callejeras que comenzaron en diciembre de 2018 y que provocaron el cambio en el Gobierno. En ese contexto, es imperioso que se preste apoyo internacional mientras el Gobierno de transición se esfuerza por aplicar su difícil programa de reforma económica; esa ha sido una de mis principales prioridades en el apoyo al Sudán. Encomio a los donantes por las contribuciones al Programa de Apoyo a las Familias del Sudán que prometieron en la Conferencia de Alto Nivel de Asociados del Sudán, celebrada en Berlín el 25 de junio, y por la financiación de la asistencia humanitaria y las actividades de desarrollo. Insto a los donantes a que liberen esos fondos lo antes posible a fin de que el Programa pase de su etapa experimental a su plena aplicación; es un elemento crucial del programa de reforma económica acordado entre el Gobierno de transición y el FMI. Los progresos en la aplicación del programa supervisado por el personal del FMI ayudarán al Sudán a avanzar hacia el alivio de la deuda y asegurar el acceso a una financiación importante de la asistencia internacional para el desarrollo. A menos que se resuelvan, las sanciones económicas, como que el Sudán siga figurando en la lista de los Estados Unidos de América de Estados patrocinadores del terrorismo, también tendrán importantes repercusiones en el acceso del país a la asistencia financiera internacional, la inversión y el alivio de la deuda a corto y mediano plazo.

42. El apoyo financiero y político a la transición debe basarse firmemente en el progreso continuo hacia un sistema político democrático y dirigido por civiles en el Sudán. Un Sudán próspero y democrático será un importante pilar de estabilidad en la región. La cuestión no es si la comunidad internacional puede permitirse dar al Sudán el apoyo que necesita, sino si la comunidad internacional puede permitirse no apoyar al Sudán en su empeño por hacer frente a los enormes desafíos que tiene ante sí.

43. Celebro la estrecha colaboración con el Gobierno de transición a lo largo del proceso de planificación de la UNITAMS, que nos permitirá lograr resultados de conformidad con la voluntad del pueblo sudanés de tener un país pacífico y próspero. De igual modo, la continua y eficaz asociación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana maximizará las ventajas comparativas de ambas organizaciones en apoyo de la transición en el Sudán. El proceso de planificación también aprovechó las amplias consultas con nuestros asociados de la comunidad internacional en general y ha dado resultados clave. Deseo expresar mi gratitud a mi Asesor Especial sobre el Sudán por dirigir este proceso y por sus esfuerzos en apoyo de la transición en el Sudán.

44. No obstante, queda por delante una importante labor para que la Misión pueda cumplir las actividades que se le han encomendado de aquí al 1 de enero de 2021. Cuento con su continuo apoyo y compromiso mientras trabajamos conjuntamente para el éxito de la transición en el Sudán.

Anexo I

Informe sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur, presentado de conformidad con la resolución 2525 (2020) del Consejo de Seguridad

I. Introducción

1. El presente anexo se presenta de conformidad con el párrafo 10 de la resolución 2525 (2020) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo pidió al Secretario General que presentara cada 90 días información actualizada sobre el cumplimiento del mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) como anexo de los informes periódicos solicitados sobre la Misión Integrada de Asistencia de las Naciones Unidas para la Transición en el Sudán (UNITAMS). En el presente anexo se ofrece una actualización de la situación en Darfur para el período comprendido entre el 1 de junio y el 31 de agosto de 2020.

II. Información actualizada sobre la situación en Darfur y la ejecución del mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

A. Situación política

Evolución de la situación política en el Sudán

2. El Gobierno de transición del Sudán siguió aplicando las disposiciones de la Declaración Constitucional, de 17 de agosto de 2019. El 9 de julio, el Primer Ministro pidió la dimisión de siete ministros en una reorganización del gabinete. El 22 de julio, nombró gobernadores civiles interinos para los 18 estados, incluidas dos mujeres. En Darfur, los nombramientos fueron muy bien recibidos, aunque algunos criticaron lo que consideraban nombramientos partidistas.

3. Hubo manifestaciones en Jartum y otras zonas del país, como en los campamentos de desplazados internos de Darfur, en las que se exigió justicia para las víctimas de la represión lanzada en junio de 2019 contra los manifestantes pacíficos de Jartum, una mejora de la seguridad y la prestación de servicios y otras reformas. Los manifestantes de Darfur, incluidos los de Nertiti, Kabkabiyah, Kass, Kutum, El Fasher, El Daein y Masteri, destacaron los problemas de protección y exigieron a las autoridades que desarmaran a las milicias y mejoraran la seguridad.

Proceso de paz

4. Las conversaciones de paz entre el Gobierno de transición y el Frente Revolucionario Sudanés y el Ejército de Liberación del Sudán-Minni Minawi, con la mediación del Gobierno de Sudán del Sur, se desarrollaron en gran medida a distancia debido a las restricciones derivadas de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), y concluyeron satisfactoriamente el 31 de agosto con la rúbrica de un acuerdo de paz. La ceremonia fue precedida por la firma de ocho protocolos de paz los días 28 y 29 de agosto, que se centraban en el reparto de la riqueza y el poder, las personas desplazadas y los refugiados, la propiedad de la tierra y las tierras utilizadas tradicionalmente por una comunidad tribal (*hawakeer*), la indemnización y la rehabilitación, la rendición de cuentas y la reconciliación, el sector del pastoreo y los arreglos de seguridad. La participación oficial de las mujeres en las conversaciones

siguió siendo marginal. La Operación proporcionó apoyo logístico y técnico al proceso de paz.

5. La Alianza Sudanesa, que reúne a los grupos escindidos del Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid y el Movimiento por la Justicia y la Igualdad, se unió a la vía de Darfur de las conversaciones de Yuba en mayo. El Ejército de Liberación del Sudán- Minni Minawi, a pesar de que se había retirado del Frente Revolucionario Sudanés, también siguió participando, y el propio Minni Minawi rubricó el acuerdo del 31 de agosto. El Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid continuó rechazando el proceso de paz.

B. Situación de la seguridad

6. La situación general de la seguridad en Darfur se deterioró durante el período que se examina, debido en gran medida al aumento de la violencia intercomunitaria, la delincuencia y la continuación de las luchas internas en el seno del Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid.

Combates entre fuerzas del Gobierno de transición y movimientos armados

7. La Operación registró 48 incidentes de conflicto armado con 115 víctimas mortales, en comparación con 37 incidentes y 34 víctimas mortales entre el 1 de marzo y el 31 de mayo de 2020. El 1 de junio, el Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid atacó el puesto de control de las Fuerzas Armadas Sudanesas en Kutrum (Darfur Central), lo que supuestamente provocó la muerte de 27 soldados de las Fuerzas Armadas y nueve elementos del Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid. También continuaron los enfrentamientos entre las facciones del Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid de Mubarak Aldouk y Saleh Borsa, con enfrentamientos entre el 21 de mayo y el 11 de junio en la zona de Daya (Darfur Central), que provocaron 17 muertes y el desplazamiento de 6.887 familias. Las luchas internas del Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid continuaron entre el 26 de julio y el 3 de agosto en Buh y Torong Tonga (en Darfur Meridional), y se saldaron con 48 muertos y un número importante de desplazados.

Conflictos entre comunidades y cuestiones de tierras

8. La violencia intercomunitaria aumentó en todo Darfur, y la UNAMID registró 15 enfrentamientos con 126 víctimas mortales durante el período que se examina, en comparación con 13 enfrentamientos con 93 víctimas mortales en el período comprendido entre el 1 de marzo y el 31 de mayo de 2020. Además, la violencia intercomunitaria ha provocado nuevos desplazamientos y la destrucción de aldeas y granjas; en varios casos, hubo ataques y saqueos en comisarías de policía y edificios gubernamentales, incluidos arsenales. En Darfur Occidental, los enfrentamientos de finales de julio entre los masalits y los rizeigats del norte en la zona de Masteri y El Geneina dejaron unos 75 civiles muertos y desplazaron a cerca de 7.000 personas en Masteri y a más de 13.000 en El Geneina, con más de 30 aldeas afectadas y 1.500 casas quemadas. En Darfur Septentrional, los desplazados internos del campamento de Fata Borno fueron atacados el 13 de julio por milicias nómadas, que mataron a nueve personas. En Darfur Meridional, el conflicto entre los masalits y los fallatas del 23 al 26 de julio provocó 18 muertes.

9. Los conflictos intercomunitarios relacionados con la tierra aumentaron con el comienzo de la temporada de cultivo, con un total de 85 conflictos relacionados con la tierra y 17 muertes, en comparación con los 47 conflictos relacionados con la tierra y las 20 muertes que se registraron entre el 1 de marzo y el 31 de mayo de 2020. Los ataques cometidos por presuntos misseriyas en Boronga, Darfur Meridional, los días

26 y 31 de julio, se saldaron con un muerto, unas 28 casas quemadas y al menos 20.500 personas desplazadas, y dieron lugar a protestas en Kass durante las cuales se quemó una comisaría de la Fuerza de Policía del Sudán y se saqueó el arsenal.

10. El 26 de julio, el Primer Ministro anunció el despliegue de fuerzas de seguridad conjuntas adicionales en Darfur para proteger a las poblaciones locales durante la temporada de cultivo. La Operación ha colaborado estrechamente con las autoridades sudanesas y las comunidades locales para reducir las tensiones y reforzar la capacidad de protección del Gobierno. La violencia a gran escala en las inmediaciones del campamento de desplazados internos de Kalma por el asesinato de dos nómadas el 10 de junio se evitó gracias a la intervención de la UNAMID y el despliegue de las fuerzas de seguridad del gobierno. En respuesta a los incidentes de Fata Borno, la UNAMID ha aumentado su presencia para disuadir de que se produzcan nuevos actos de violencia y apoyar al Gobierno. De manera similar, en el campamento de desplazados internos de Hamadiya (Darfur Central), la UNAMID reforzó sus patrullas militares y policiales para frenar la violencia después de que una lucha por el poder por el liderazgo del campamento provocara enfrentamientos, mientras muchas familias huían del campamento.

Incidentes contra el personal y las instalaciones de las Naciones Unidas

11. Durante el período que se examina se registraron 65 incidentes de carácter eminentemente delictivo contra personal y locales de la UNAMID, las Naciones Unidas y el personal humanitario.

C. Protección de los civiles

12. Los civiles de Darfur siguieron siendo vulnerables a los ataques, debido a que el entorno de protección siguió siendo débil. A pesar de las limitaciones de desplazamiento debidas a la COVID-19, la UNAMID siguió contribuyendo a la protección de los civiles, incluido el acceso a la asistencia humanitaria. El componente militar realizó 4.605 patrullas en total, 888 de ellas en relación con la protección de los civiles. El componente policial realizó 893 patrullas, incluidas 352 en campamentos de desplazados internos, 199 relacionadas con la recogida de leña, pastos o tierras de labranza, 172 a aldeas y 106 en ciudades, 32 en mercados, 2 en zonas de retorno y 30 en rutas de migración. La Operación facilitó 51 escoltas humanitarias para dar una respuesta de emergencia a unos 50.000 beneficiarios en Yebel Marra. La Misión también apoyó la entrega voluntaria de 200 armas en Darfur Central y limpió 20 zonas peligrosas de restos explosivos de guerra, destruyó 64 restos explosivos de guerra y 34 cartuchos de munición para armas pequeñas.

13. La Operación proporcionó el apoyo de prevención en cuestiones relacionadas con la COVID-19 a los campamentos de desplazados internos en el gran Yebel Marra, y llegó a más de 5.000 personas. En colaboración con las autoridades estatales, la Operación contribuyó a las campañas de sensibilización sobre la COVID-19 y a la distribución de material de higiene y equipo de protección. La Operación organizó cursos prácticos sobre la COVID-19 para las cárceles e instituciones de justicia de Darfur y logró que las autoridades sudanesas participaran en la prevención de la propagación de la enfermedad.

14. En cuanto a la pandemia de COVID-19, la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país aprovecharon la flexibilidad de las funciones de enlace con los estados para reorientar 1,9 millones de dólares de los EE.UU. a fin de equipar y mantener los centros de aislamiento gubernamentales en todo Darfur. A pesar de los retrasos en las actividades de las funciones de enlace con los estados debido a la pandemia, se completó en el plazo previsto la construcción de una comisaría de

policía en la zona de retorno de Shoba (Darfur Septentrional). Por medio de las funciones de enlace, se distribuyeron artículos de socorro no alimentarios a 400 hogares vulnerables de desplazados internos.

15. La Operación siguió construyendo infraestructura institucional y física para ayudar a prevenir los brotes de violencia y mitigar sus efectos. En Darfur Occidental y Septentrional se celebraron talleres en colaboración con las autoridades sudanesas para fortalecer la capacidad de resistencia y mitigación de las mujeres ante la violencia de género. En Darfur Meridional se celebraron dos talleres de fomento de la capacidad en materia de protección de la infancia y los derechos del niño para mejorar las aptitudes de los trabajadores sociales y las personas con discapacidad. Además, en Darfur Septentrional y Meridional se impartieron cursos de capacitación para funcionarios de prisiones, entre ellos 28 mujeres, sobre el enfoque de la administración penitenciaria basado en los derechos humanos.

16. Durante el período que se examina, la UNAMID colaboró estrechamente con el Gobierno para apoyar el plan nacional del Sudán relativo a la protección de los civiles tras la salida de la UNAMID, de 21 de mayo de 2020 (S/2020/429). Los días 16 y 28 de julio, la UNAMID y el Gobierno celebraron reuniones para examinar el apoyo de la Operación y acordaron establecer un mecanismo de coordinación de alto nivel. Los días 13 y 14 de agosto la UNAMID y el Gobierno del Sudán celebraron un taller conjunto de alto nivel para mejorar la cooperación en cuanto a solución de los problemas de protección en Darfur, en el que las partes se pusieron de acuerdo respecto de un mecanismo de coordinación y un equipo de tareas para mejorar la cooperación.

D. Situación humanitaria

17. Durante el período sobre el que se informa, las necesidades humanitarias se vieron provocadas en gran medida por el aumento de los enfrentamientos intercomunitarios, la situación económica, las inundaciones y las repercusiones de la COVID-19. Por ejemplo, una de las causas fue la violencia intercomunitaria en Darfur Occidental, Septentrional y Meridional, donde los asociados humanitarios realizaron evaluaciones y prestaron asistencia en la respuesta. Durante los últimos nueve meses, también han prestado asistencia a unas 350.000 personas en partes antes inaccesibles de Darfur Meridional. Esto refuerza las recientes mejoras en el acceso a las zonas ocupadas por el Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid, tras el compromiso con el Gobierno y el Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid.

18. Al 6 de agosto, las inundaciones estacionales habían afectado a más de 16.000 personas en Darfur Septentrional, Meridional, Oriental y Occidental, y el Gobierno y los asociados humanitarios prestaban asistencia a los afectados. Al mismo tiempo, el brote de COVID-19 y las restricciones conexas agravaron los problemas económicos existentes. Según el informe más reciente de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, unos 2,8 millones de personas se enfrentan a inseguridad alimentaria en grado de crisis o de emergencia en Darfur durante el período actual.

E. Situación de los derechos humanos

19. Entre junio y agosto, la UNAMID documentó 93 presuntas violaciones y abusos de los derechos humanos, que afectaron a 403 víctimas, entre ellas 40 mujeres y 28 menores, lo que supone un aumento con respecto a los 97 casos en los que hubo 299 víctimas y que fueron documentados entre marzo y mayo de 2020. Es probable que

no sean las cifras reales debido a varios factores, entre ellos el impacto de las restricciones debidas a la COVID-19.

20. Las mujeres siguieron siendo particularmente vulnerables a las violaciones y abusos de los derechos humanos. La Operación documentó 20 casos de violencia sexual y de género y de violencia sexual relacionada con el conflicto que afectaron a 28 supervivientes, lo que representa un aumento de 10 casos en comparación con el mismo período del año anterior. Entre los casos se contaron la agresión y la violación de dos mujeres fures cometidas supuestamente por nómadas el 25 de junio cerca de la aldea de Belle el-Sereif (Darfur Central), y la violación de dos mujeres el 16 de julio en la zona agrícola de Tiga, (Darfur Septentrional). La Operación verificó 364 incidentes de violaciones graves que afectaron a 77 niños (37 niños y 40 niñas) y cinco ataques contra escuelas y hospitales. Las violaciones incluyeron la violación y otras formas de violencia sexual, el asesinato y la mutilación, el secuestro, los ataques contra escuelas y hospitales, y el uso de artefactos explosivos sin detonar. Incluyeron la violación en grupo de una niña de 15 años cometida presuntamente por nómadas el 3 de junio cerca del campamento de desplazados internos de Otash (Darfur Meridional), y la agresión sexual de niñas de 11 y 8 años el 8 de julio por dos hombres en la zona agrícola de Buri (Darfur Central). Entre los presuntos autores se encontraban miembros de las Fuerzas Armadas Sudanesas, las Fuerzas de Apoyo Rápido y elementos del Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid. Debido a la falta de recursos y capacidades sobre el terreno, el acceso a la justicia y las respuestas en materia de rendición de cuentas para los niños víctimas de violaciones graves siguen siendo limitadas.

21. Durante el período sobre el que se informa, el Gobierno enmendó las leyes que obstaculizaban los derechos humanos, en particular los derechos de la mujer; abolió la pena de muerte por apostasía, tipificó como delito la mutilación genital femenina y derogó las leyes de orden público que establecían cómo podían comportarse las mujeres en público. También firmó un marco de cooperación con las Naciones Unidas sobre los modos de hacer frente a la violencia sexual relacionada con los conflictos. La Operación y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos establecieron conjuntamente la iniciativa de vigilancia de los derechos en relación con la COVID-19 para poner de relieve las preocupaciones sobre los grupos vulnerables y mitigar la subversión de los procesos de derechos humanos y del estado de derecho.

III. Coordinación con la Misión Integrada de Asistencia de las Naciones Unidas para la Transición en el Sudán y planificación de la transición

22. El equipo de planificación de la UNITAMS estuvo en Darfur del 5 al 8 de agosto. Se desplazó a Zalingei, El Fasher y Niyala para reunirse con los nuevos gobernadores civiles y con grupos de la sociedad civil, y visitó los campamentos de desplazados internos de Kalma y Hassahisa en Darfur Meridional y Central. La visita del equipo a la base temporal de operaciones de la UNAMID en Golo (Darfur Central), y una visita prevista a un lugar de encuentro de desplazados internos allí no pudieron celebrarse ya que la inteligencia militar sudanesa negó el acceso.

23. Al mismo tiempo, la Operación se puso en contacto con las autoridades sudanesas para que establecieran las estructuras necesarias para apoyar la reducción y salida responsables de la UNAMID cuando llegase el momento. Si bien gran parte de la labor realizada durante el período que se examina se centró en el apoyo a las responsabilidades del Gobierno en materia de protección de los civiles, como se ha descrito anteriormente, también incluyó la participación en otras esferas, por ejemplo,

en un taller celebrado el 12 de agosto con el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Social, que dio lugar a la creación de un comité técnico conjunto dedicado a organizar actividades que fomentasen la implicación comunitaria para crear un entorno de protección y que redujesen las tensiones intercomunitarias.

IV. Aspectos financieros

24. La Asamblea General, en su resolución [74/261 C](#), de 30 de junio de 2020, autorizó al Secretario General a contraer compromisos de gastos para la Operación por un monto que no excediera de 240,2 millones de dólares para el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2020.

25. Al 27 de agosto de 2020, las cuotas impagadas a la cuenta especial de la UNAMID ascendían a 320,8 millones de dólares. En esa misma fecha, el total de las cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz ascendía a 4.657,0 millones de dólares.

26. Se han reembolsado los gastos en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas correspondientes al período terminado el 31 de julio de 2019, así como los gastos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes correspondientes al período terminado el 31 de marzo de 2019, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

V. Observaciones

27. Felicito a las partes por la rúbrica de un acuerdo de paz y de ocho protocolos importantes en la culminación de las conversaciones de Yuba. Se trata de un hito importante para la transición política del país, al sentar unas bases sólidas para un futuro pacífico y próspero para el pueblo del Sudán. A pesar de lo prolongado del proceso, sus resultados son un testimonio del firme compromiso de todas las partes interesadas con la paz. Exhorto a las partes a que se comprometan sin demora a aplicar todas las disposiciones, en particular las que se refieren a las cuestiones de la propiedad de la tierra y el sistema de *hawakeer*, los refugiados y los desplazados internos, el pastoreo y la seguridad y la justicia; hacerlo traerá un alivio inmediato y beneficios a la población de Darfur, que lleva mucho tiempo sufriendo. También aliento a quienes no se han sumado aún al proceso de paz a que demuestren valor y determinación para zanjar sus diferencias mediante el compromiso y el diálogo en beneficio de los grupos a los que representan. Por último, encomio los decididos esfuerzos del Gobierno de Sudán del Sur por llevar este proceso a buen puerto.

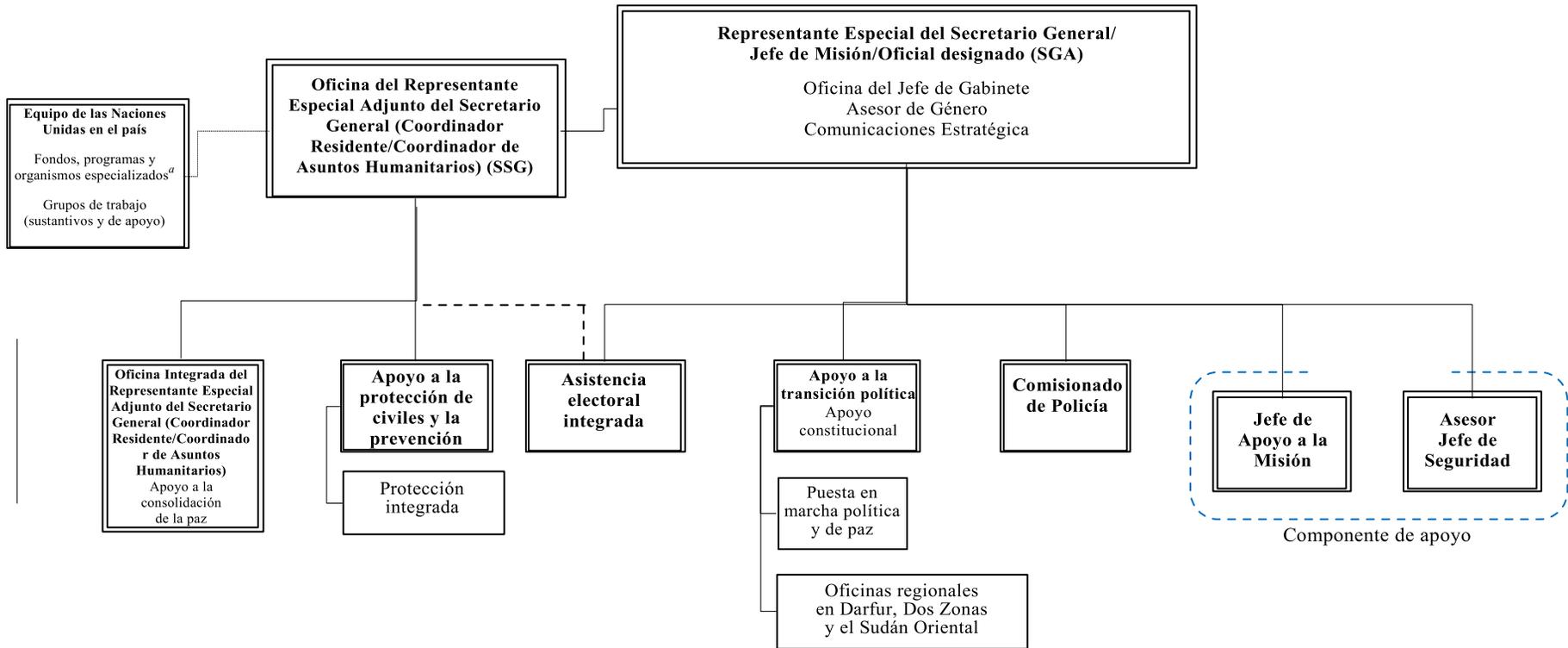
28. Los progresos del Gobierno de transición en su transición democrática, incluido el nombramiento de gobernadores civiles interinos para los cinco estados de Darfur, son muy alentadores. Aplaudo los progresos realizados en relación con la igualdad de género y los derechos de las mujeres, e insto al Gobierno de transición a que se asegure de lograr una representación de mujeres del 40 %, como se pide en la Declaración Constitucional.

29. Por otro lado, el reciente aumento de la violencia intercomunitaria en Darfur es muy preocupante. En un momento en que se están celebrando debates sobre el futuro de Darfur, el aumento de los enfrentamientos y las reivindicaciones de mayor seguridad nos recuerdan que muchos darfuríes siguen preocupados por la posibilidad de que el nuevo acuerdo los deje atrás. Me complace la respuesta del Gobierno ante la violencia y la voluntad demostrada de atender las reivindicaciones legítimas de seguridad de los desplazados internos y otros darfuríes. El acuerdo de paz del 31 de

agosto debería servir como un punto de inflexión para que todas las comunidades afectadas se sumen a la búsqueda de la paz.

30. Las audaces medidas adoptadas por el Gobierno de transición hacia un plan nacional de protección de los civiles merecen reconocimiento y apoyo. La Operación está plenamente decidida a prestar un apoyo eficaz a las responsabilidades de protección del Gobierno en Darfur y me alientan las recientes interacciones a ese respecto, como la celebración de un seminario de alto nivel en agosto de 2020. Es importante que los compromisos lleven a resultados tangibles y que los mecanismos establecidos en esas reuniones conduzcan a una cooperación aún más estrecha en materia de protección.

Organigrama propuesto de la Misión Integrada de Asistencia de las Naciones Unidas para la Transición en el Sudán para 2021



Abreviaciones: SGA, Secretario General Adjunto; SSG, Subsecretario General.

^a Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Organismo Internacional de Energía Atómica, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Organización Internacional del Trabajo, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Fondo de Población de las Naciones Unidas, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, Programa Mundial de Alimentos, Organización Mundial de la Salud, Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, Voluntarios de las Naciones Unidas, Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida, Organización Internacional para las Migraciones, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.