



安全理事会

Distr.: General
3 September 2020
Chinese
Original: English

2020 年 9 月 1 日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信

尼日尔打算以安全理事会 2020 年 9 月份主席的身份,组织一次首脑级辩论,主题为“维护国际和平与安全:冠状病毒病之后的全球治理”,定于 2020 年 9 月 24 日星期四上午 8 时 30 分举行。

为了指导关于这一主题的讨论,尼日尔编写并附上了一份概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

阿卜杜·阿巴里(签名)



2020 年 9 月 1 日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：法文]

定于 2020 年 9 月 24 日举行的安全理事会主题为“维护国际和平与安全：冠状病毒病之后的全球治理”的首脑级辩论的概念说明

一. 导言

1. 尼日尔共和国在担任安全理事会主席期间，提议组织一次主题为“维护国际和平与安全：冠状病毒病之后的全球治理”的首脑级辩论。
2. 这一辩论正值世界受到持续的冠状病毒病(COVID-19)大流行及其经济、社会和政治影响的严重冲击，对国际和平与安全构成危险威胁的新安全挑战增加。
3. 自 2019 年 12 月出现至今，COVID-19 大流行席卷各大洲，大小国家无一幸免。疫情每天造成死亡，影响了最强大的经济体，在世界各地造成了心理社会、经济和政治紧张局势。这场大流行病暴露了全球体系的所有裂痕和脆弱性，而这一体系本已遭受多重安全挑战的考验并正在竭力应对这些挑战。这些挑战包括恐怖主义、跨国组织犯罪、非法武器贸易、气候变化和大流行病。
4. 国际社会如今面临的问题是，第二次世界大战后建立的国际体系能否有效地实现赋予它的主要目标，即促进各国人民的经济和社会进步以及维护国际和平与安全。
5. 国际社会如要生存下去，则必须改革全球治理。必须实行顾及当今世界的演变、现实与当务之急的国际治理。

二. 背景

6. 在第二次世界大战结束 75 年后，世界面临的问题是，什么样的全球治理体系才能体现联合国诞生的理想，《联合国宪章》开篇即为“我联合国人民”。《宪章》的这一序言开篇从根本上提醒我们，全球机构的诞生目的是为人类服务，让世界各国有机会发表意见，塑造一个以多边主义为基础的世界，因为各国的命运比以往任何时候都更加紧密相连。
7. 联合国自 1945 年成立以来，不断提醒我们，多边主义对于世界的正常运转至关重要，这不仅是出于团结的原因，也是出于必要的原因。尽管世界发生了许多危机，动摇了一些地区的稳定，但根据《宪章》的有关规定，国际和平与安全得到了维护。这一多边秩序保护了人类免受战争之苦，同时避免了国家间和平遭到重大破坏，从而帮助世界享有一定程度的稳定。
8. 然而，第二次世界大战的结束并不意味着世界各地的全面和平。当时的冲突是基于意识形态和理想的国家和联盟之间的冲突，而如今国际和平与安全面临的威胁来自恐怖主义、网络犯罪、大流行病和气候变化的不利影响，这些威胁重新塑造了全球安全风险的概念。这些威胁除了造成无数人的生命损失外，还给平民，特别是妇女和儿童带来了痛苦，迫使人们大规模迁移，以寻求安全、和平和更好的经济机会。

9. COVID-19 大流行有可能引发危机和不稳定，特别是在冲突中或冲突后局势中的国家，并加剧与安全有关的社会和经济危机，这反过来又可能加剧社会政治动荡。COVID-19 大流行强化了集体行动至关重要的概念，表明多边主义对于以可持续方式解决全球问题是必要的。虽然安全和危机缓解措施迫使许多国家关闭边境，但这一流行病提醒我们，除非所有国家都安全，否则任何国家都不安全。这场危机过后，我们应向世界重新承诺真正的、包容的多边主义。

10. 安全理事会在第 2532(2020)号决议中要求有关各方在安理会议程所列各个局势内停止敌对行动，并支持秘书长于 2020 年 3 月 23 日发出的全球停火呼吁，在此基础上，安理会尽管存在分歧，但已超越表示关切的范围，巩固了一个明确的旨在处理对国际和平与安全的新型威胁的政治框架。安全理事会有责任利用自身掌握的工具，防止可能导致全面安全危机的现象，并在这一系统性混乱的时刻，加强决策基础，这可能是纠正各国在有效参与全球治理方面的不平等现象的转折点，以促进集体利益，进一步加强国际和平与安全。

三. 会议目的

11. 会议目的是进一步讨论全球治理改革的必要性，以促进各方向可持续的全球和平与安全靠拢。这一大流行病暴露了当前制度的弱点，并为国际社会提供了一个独特的机会，以供建立基于经济团结、公平和问责、加强区域合作和全球治理改革的理想的全球新秩序，促进各国平等参与并保护我们社区中最脆弱的群体。

四. 指导性问题

12. 可在辩论中讨论如下一些问题：

- 安全理事会应如何应对国际安全环境因 COVID-19 大流行及其影响而可能发生的变化，特别是考虑到这些变化的确切性质尚不确定？
- 面对这些新的威胁，安全理事会以其目前的结构是否有足够的能力维护国际和平与安全？
- 安全理事会可采取哪些新的措施和机制，以便更有效地调动全球资源，制定可行的保障措施，应对大流行病等非传统安全威胁？
- 如何利用危机时期作为改革和重振全球治理和联合国系统的机会？如何建立多边机制，以促进为减轻今后全球危机(如大流行病)的最严重影响所需的合作？

五. 会议形式

13. 会议将采取安全理事会首脑级辩论的形式，由尼日尔共和国总统穆罕默德·优素福主持。

六. 主旨发言者

秘书长

非洲联盟委员会主席

七. 预期成果

14. 预期安全理事会主席将发表一份声明。尼日尔还将编写一份关于此次辩论引发的各项发言和建议的摘要。
-