



## 安全理事会

Distr.: General  
3 September 2020  
Chinese  
Original: English

## 2020 年 9 月 1 日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信

尼日尔以安全理事会 2020 年 9 月主席的身份，打算组织一次主题为“维护国际和平与安全：环境退化的人道主义影响与和平与安全”的高级别公开辩论，定于 2020 年 9 月 17 日星期四上午 10 时举行。

为指导这一专题的讨论，尼日尔编写并附上概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

阿卜杜-阿巴里(签名)



## 2020 年 9 月 1 日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：法文]

定于 2020 年 9 月 17 日举行的主题为“维护国际和平与安全：环境退化的人道主义影响与和平与安全”的安全理事会高级别公开辩论

## 概念说明

## 一. 背景

1. 大会在 2009 年 6 月 3 日通过的第 63/281 号决议中重申,《联合国气候变化框架公约》是应对气候变化的关键文书。大会确认气候变化的性质要求会员国之间开展更广泛的合作,并请联合国各机构酌情根据各自的任务,进一步努力处理气候变化问题,包括它可能对安全与和平产生的影响。
2. 回顾 2007 年安全理事会在大不列颠及北爱尔兰联合王国的主持下首次讨论了气候变化与和平与安全之间的联系。此后,2017、2018、2019 和 2020 年均讨论了这一问题,使得安理会对气候变化对包括萨赫勒在内的特定区域和国家的不良影响有了更好的理解和认识。这些讨论通过了若干文件,包括关于乍得湖流域的安理会第 2349(2017)号决议。安理会在该决议中强调,各国政府和联合国必须就气候变化对乍得湖流域安全的不利影响进行风险评估并制定适当的风险管理战略。
3. 大会在第 70/206 号决议中已经注意到,“通过可持续土地管理等办法防治荒漠化、土地退化和干旱有助于缓解因经济、社会、安全和环境问题等多种因素的影响而发生的被迫移徙流动,进而减少退化地区目前存在和可能发生的资源争夺”。
4. 尽管气候变化不是武装冲突的主要原因,但它是一个加剧因素,不仅有可能延长冲突,还有可能逆转近几十年来在经济增长和发展上的成果,同时加剧人道主义需求。由此产生的问题危及社会融合和政府的合法性,使本已脆弱的区域更加不稳定,使在冲突后局势中实现恢复和可持续和平的努力受挫。
5. 由于气候脆弱性和环境退化给治理带来压力,并威胁到各国的稳定和合法性,解决这些风险将有助于稳定和强化这些国家,并修复对社会契约的损害。
6. 由于过去十年的长期武装冲突,目前,乍得湖区域有近 1 000 万人依赖人道主义援助。仅在尼日尔迪法省,就有超过 100 000 人流离失所,来自尼日利亚的近 250 000 名难民生活在喀麦隆、乍得和尼日尔边境地区以及萨赫勒中部其他地区。气候变化对生态系统的影响越来越大,使人们的生计更加岌岌可危。为控制该区域日益稀缺的资源的激烈争夺,也加剧了几个世纪以来一直和睦相处的社区之间的致命冲突。
7. 此外,该区域国家已经投入大量资源打击恐怖主义、旷日持久的政治危机和脆弱的社会经济条件,在这些国家,为解决冲突或其根本原因以维护和平的努力正直接受到冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响。

8. 为使该区域摆脱冲突陷阱，我们必须应对气候变化的后果，包括生态系统退化，将这一做法纳入和平努力，并帮助人们适应不断变化的气候和环境。我们还必须提高人们的认识，帮助他们了解国际人道主义法如何在武装冲突中保护自然环境，更好地遵守这些规则可以减少冲突对环境的影响，从而使这些社区所面临的破坏和风险得到控制。如建设和平委员会在其关于该区域的会议上所主张，该区域的人道主义局势和不安全之间的反馈环要求采取整体方法。

## 二. 目标

9. 这次会议将使安全理事会成员有机会讨论环境退化、包括荒漠化和水土流失造成的人道主义影响与武装冲突以及解决冲突之间的联系。讨论还将侧重于武装冲突中毁坏自然环境的后果，以及联合国和会员国为消除这些影响将采取的措施。

## 三. 指导性问题

10. 以下问题将指导辩论：

- 联合国、特别是安全理事会如何更好地了解气候变化和土地退化对安全造成的人道主义后果，从而将其纳入预防冲突、维持和平和建设和平战略？
- 如何应对武装冲突中毁坏自然环境的影响之间的联系，同时建立人们抵御这些风险的能力？
- 如何更好地调整和落实当前的气候机制、国际法和政策，促进对环境和自然资源的保护，以防止武装冲突？

## 四. 形式

11. 活动将以高级别公开辩论的形式在网上举行，由尼日尔外交、合作、非洲一体化和侨民部长主持。

12. 请会员国和观察员向安全理事会事务司([dppa-scsb3@un.org](mailto:dppa-scsb3@un.org))提交约 500 字的书面声明。2020 年 9 月 18 日前提交的声明将收录在汇编文件中。

## 五. 通报人

- 红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔
- 联合国防治荒漠化公约执行秘书易卜拉欣-提亚乌
- 地球大使、艺术家和活动家 Inna Modja(待确认)。