



## 安全理事会

Distr. General  
17 August 2020  
Chinese  
Original: English

**2020年8月14日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信**

谨随函附上在2020年8月12日星期三举行的关于“建设和平与保持和平：大流行病和保持和平面临的挑战”的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、潘基文先生阁下、纽约大学国际合作中心主任萨拉·克利夫女士所作通报的副本，以及印度尼西亚外交部长蕾特诺·莱斯塔里·普里安萨里·马尔苏迪夫人阁下、越南副总理兼外交部长范平明先生阁下、爱沙尼亚外交部长乌尔马斯·雷因萨鲁先生阁下、南非国际关系与合作部长娜莱迪·潘多尔女士阁下、德国联邦外交部国务部长尼尔斯·安娜先生阁下及比利时、中国、多米尼加共和国、法国、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表所作发言的副本。

根据安理会成员就此次视频会议达成的谅解，下列各国代表团和实体提交了书面发言，随函也附上这些发言的副本：澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、丹麦、厄瓜多尔、萨尔瓦多、欧洲联盟、格鲁吉亚、危地马拉、印度、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、列支敦士登、马耳他、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、建设和平委员会、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞士、泰国和阿拉伯联合酋长国。

根据2020年4月2日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/273)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，所附通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
钱宁（签名）



## 附件1

### 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下的发言

首先,我谨感谢主席国印度尼西亚召开本次公开辩论会,讨论大流行病和保持和平面临的挑战问题。

保持和平这一概念实质上是指“积极的和平”,而不仅仅是结束战争。换句话说,这一设想是指,国际社会的任务远远超出平息战争的范畴,还需要为国家提供支持,直至民众感到受到保护和拥有代表权,即信任和社会结构走上正确而非错误的方向。但是,冠状病毒病(COVID-19)带来的空前挑战显然可能把事情推向错误方向。

正如我以往向安全理事会通报情况时曾经强调的那样,COVID-19大流行摧毁了世界各地的社区和经济,从而影响最贫穷和最脆弱者。这场大流行病不仅威胁来之不易的发展和建设和平成果,而且还可能加剧冲突或引发新冲突。人们日益质疑卫生系统和社会服务的效力,不再信任治理机构和制度。这一切意味着现在比以往任何时候都更迫切需要我们致力于保持和平。

这场大流行病带来的挑战以前所未有的方式突显出,必须采取反映可持续发展目标综合逻辑的协调一致、多层面和跨支柱对策。我们知道,对冲突敏感且协调一致的预防办法,如果有助于应对卫生健康危机和人道主义危机,就也会有助于实现可持续和平。但是,纵观全局,我看到了三大危险。

一是公众信任受到侵蚀。大流行病会削弱人们对政府和公共机构的信念。公众如果觉得当局处理危机不当、不透明或偏袒政治盟友,就会对政府及其机构产生幻灭感。

二是全球经济秩序失去稳定。我特别关切因一场空前的全球经济危机而加剧的严重社会经济脆弱性造成的影响。如果我们不采取协调一致的行动,那么不平等、全球贫困以及发生动荡和暴力的可能性就会持续加剧很多年。

三是社会结构遭到削弱——这表现为诸如公民空间缩小以及民主进程和民怨正当表达渠道关闭等现象。我们看到了许多和平抗议,而在一些国家,COVID-19疫情成了严厉镇压以及国家迫害激增的借口。至少有23个国家推迟了全国选举或全民投票,还有比这一数字多出近一倍的国家推迟了国家以下各级选举。

这场大流行病尽管带来了挑战,但也为和平创造了机会。今年早些时候发出的要求全球停火的呼吁得到了全球各国政府和非国家行为体的积极响应。一些冲突方采取步骤使局势降级并停止战斗。然而,令人遗憾的是,在许多情况下,这场大流行病没有推动各方停止敌对行动或同意永久停火。

上个月通过第2532(2020)号决议,要求所有被列入安理会议程的局势的当事方立即全面停止敌对行动,这是朝着正确方向迈出的一步。但是,还需要作出更多努力,把早期成果转化为实地具体行动。

安理会还发挥重要作用,运用其影响力推动对预防工作的投入。在目前情况下,这意味着要做几件事情。

第一,我们在应对这场大流行病时,必须对冲突敏感,首先进行多方面分析,研究这场大流行病如何影响驱动冲突的固有风险。

第二,在制定应对大流行病的人道主义方案和发展方案时,让各方参与至关重要。对话,尤其是与社区和被边缘化群体的对话,有助于重建信任和增强社会凝聚力。特别是,我们必须找到途径与妇女团体进行远比现在更强有力的接触,因为妇女团体在保障社区一级和平方面发挥着至关重要的作用。妇女团体也是至关重要的信任重建者。脆弱和分裂的社区往往不存在信任,而没有信任,为减缓疫情蔓延而进行的公共卫生信息传播和行为改变就根本不会扎根。青年对于建设和平解决方案也至关重要。

第三,保持和平需要人道主义行为体、发展行为体与和平行为体有力协作,采取统筹兼顾和协调一致的办法。例如,为了保持和平,我们需要确保全面充分应对人道主义挑战。黎巴嫩就是一个很好的例子。

我们还需要与各国政府、区域和次区域组织、私营部门和民间社会行为体建立日益牢固的伙伴关系。

我们必须强调,需要确保世界银行、国际货币基金组织等国际金融机构把保持和平作为优先事项以及从COVID-19疫情中恢复和重建得更好的战略的核心因素。

安理会与建设和平委员会的持续协作至关重要。它们的互补性努力会有助于从诸如埃博拉病毒病爆发等以往卫生危机中吸取经验教训,共同协作应对这场大流行病对建设和平工作的影响。

我将于下月提交的报告会就2020年联合国建设和平架构审查提出重要意见,强调在与发展和人权支柱以及人道主义行为体加强协调,促进全系统注重预防以及多管齐下开展和平工作方面取得的实质性进展。

第四,我们需要灵活行事,根据疫情调整做法,切实满足建设和平需要。针对COVID-19,建设和平基金迅速调整了其在实地的工作,并确定了新的支助领域,设法加强不同群体之间的关系、反击仇恨言论、减少污名化和加强包容性。

遗憾的是,该基金仍然供不应求。我们希望今年批准2.1亿美元的项目,但这仍然远远低于我在安理会和其他地方呼吁的巨大增量。

随着暴力侵害妇女和女童行为在全球激增,“聚光灯”倡议已将约2 000万美元用于COVID-19的应对措施,其中大部分用于脆弱、受冲突影响或人道主义环境。但这只是应对所谓“隐性疫情”所需资源的一小部分。性别暴力是一种无处不在的暴力,造成了不安全感,破坏了我们为建设可持续和平作出的巨大努力。

我感到欣慰的是,一些国家愿意考虑我们能够如何为防止冲突的最佳手段——建设和平——筹措充足、可预测的资金,并为所有人建设一个更加平等和可持续的未来。我在9月份的报告将为此提出建议。

COVID-19是人类的悲剧,但我们可以通过自己的选择来减轻影响。多层面、协调、对冲突有敏感度的应对措施和全社会办法比以往任何时候都更重要。它们是确保建设和平和保持和平举措与立足于保护和促进人权、性别平等和不让任何一个人掉队的承诺、包容各方的可持续发展齐头并进的关键。

世界期待包括安全理事会在内的所有领导人应对这场巨大危机,从而为人们的生活作出具体、切实和积极的贡献。我们有责任不负众望。

## 附件2

### 潘基文阁下的发言

我荣幸地在安全理事会本次关于“大流行病与保持和平面临的挑战”的高级别公开辩论会上发言。

我借此机会由衷感谢印度尼西亚共和国外交部长蕾特诺·莱斯塔里·普里安萨里·马尔苏迪夫人阁下邀请我参加本次重要通报会。我还要特别感谢今天的通报人安东尼奥·古特雷斯秘书长和纽约大学国际合作中心主任萨拉·克利夫。

冠状病毒病（COVID-19）大流行过去六个月来引发了空前的全球动荡。这包括超过735 000人死亡，社会经济遭到严重扰乱。真正令人震惊的是，为了应对这一大流行病，全世界有数十亿人处于封锁状态，国际边界遭到关闭，贸易和移民暂停，各行各业暂时关停，但武装冲突却未平息。

我欢迎一致通过第2532(2020)号决议，该决议呼吁在全世界实行90天的人道主义停火。我和我的长者会同事坚决支持古特雷斯秘书长的这项倡议。然而，宝贵的几个月被浪费在文本细节的争论上。这削弱了安全理事会需要向交战各方发出的信息：现在是对抗我们共同敌人的时候了。

在全球抗击COVID-19的斗争中，安理会决策迟缓进一步加剧了当前动荡的全球安全局势。COVID-19对受冲突影响环境的冲击比最初想象的要糟糕得多。不仅在短期健康和人道主义影响方面如此，在社会凝聚力、治理和法治领域也是如此。全球团结有所松懈，多边主义受到威胁。这危及目前保持和平的国际努力，甚至可能导致迄今来之不易的和平与安全成果出现倒退。

同时，在这场大流行病给各国带来巨大压力之际，一些人却认为可以趁机加大袭击——从“博科圣地”和尼日利亚其他好战组织的暴力激增，到刚果民主共和国日益增多的暴民暴力，再到墨西哥卡特尔的谋杀。一些团体把医疗保健作为武器，把平民苦难作为工具。近年来，在叙利亚和也门，我们一再看到医院遭到轰炸，在这些国家和其他国家，我们看到饥饿被作为战争武器。

遗憾的是，我们仍处于这场大流行病的早期阶段。除了直接的健康影响，经济影响将会持久而严重，对许多脆弱和受冲突影响国家产生连锁反应。例如，我们已经看到，黎巴嫩的政治和经济危机由于COVID-19对旅游业和贸易的经济影响而加剧，而伊拉克的预算因油价暴跌而捉襟见肘。我借此机会就最近化学品爆炸事故造成的悲惨生命损失和严重破坏，向黎巴嫩受影响的家庭和民众表示最深切的慰问。

世界粮食计划署警告，冲突地区的饥荒风险正在上升。例如，在萨赫勒地区，有人作出了惊人的估计，冲突加上COVID-19将造成5 000多万人面临粮食危机。人道主义影响令人无比震惊。但有些人会找到办法从中获益：年青人因生计而饥不择食，好战团体此时更容易进行招募。

世界各地超过15亿儿童在封锁期间失学，“拯救儿童”组织警告说，1000万儿童可能永远不会返回学校。这种错失机会的悲剧将加剧脆弱社会中出现不满和激进情绪的风险。

考虑到这些严峻的现实，今天的辩论会是一个及时的机会，我们可以探讨关于如何积极应对当前危机的各种想法，并加强国际社会在后COVID-19时代保持和平的努力。

2016年,安全理事会和大会通过了关于建设和平的历史性联合决议(第2282(2016)号决议和大会第70/262号决议),它们与《2030年可持续发展议程》的目标一道,成为联合国通过建设和平努力援助受冲突影响国家的蓝图。这些里程碑式的决议传达的关键信息突出了将预防放在优先地位、消除冲突根源以及制定长期指导战略的重要性。这使联合国得以更加注重预防冲突,从而综合处理冲突的系统性起因,而不仅是表象。我认为,这些经验教训也可以用于我们目前的COVID-19应对措施。

联合国对当前大流行病的应对措施应该符合对冲突具有敏感性的原则,这使我们能够处理系统性排斥现象和冲突的其他根源。此外,目前建设和平的主要目标之一应该是加强当地社区和民众的社会经济能力。

我赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长即使在大流行病期间,也为维持保持和平工作的势头发挥领导作用。我也强烈支持他计划强调“重建得更好”这一全球责任,具体是通过加强卫生系统、消除赤贫、减少不平等和大力建设强韧社会。

这场危机的经验教训也应该促使我们改变优先事项以及对于真正重要的威胁和价值观的认识。我们需要处理本国社会中的不平等现象和社会保障方面的欠缺。我们看到,这种病毒在边缘化群体中,例如在无法获得体面保健的移民或低薪工作者当中感染率格外之高,无论是在全球南方还是在世界上最富裕的国家都是如此。有鉴于此,这一情况必须提醒我们,建设可持续发展目标16所设想的包容、公正、和平的社会是提供公共卫生服务的最佳方式。

这场大流行病还揭示出保持和平的真正好处,证明了强化人道-发展-和平之间关联的裨益。COVID-19危机可能限制了联合国的建设和平行动。但是,它也是一个契机,推动就建设和平进程中的如大流行病、不平等以及气候变化等新兴威胁开展更多的讨论与活动。在这方面,我相信,2020年对联合国建设和平架构的审查将评估2015年以来取得的成果,并对如何防止当前的全球卫生危机逆转来之不易的和平成果提出建议。

这场大流行病还表明,联合国必须与包括区域组织、国际金融机构、私营部门以及民间社会在内的各种伙伴更加有效地合作。建设和平委员会(建和委)处于有利位置,可充分利用其独特的号召力,协助这些多利益攸关方伙伴关系实现协

同增效。应当在2014年我担任秘书长期间建和委支持西非国家抗击埃博拉疫情工作的基础上更进一步,鼓励它在几个关键领域更好地发挥作用。

这些领域包括提高对具体国情的认识,做到统筹支助,使联合国各行为体能够基于对具体国家行动环境和优先事项的深刻理解,开辟政治空间,找到建设和平的切入点。

我欢迎建和委努力倡导妇女和青年参与建设和平进程,它证明,一种更加包容的全社会做法将如何最终带来更好的结果。展望今后,更多地聚焦区域组织的作用,为预防、早期发现以及应对潜在的冲突提供有效的论坛也非常重要。

使用数字技术也可提供机会,使建设和平更加包容,这些技术把广泛得多的民众—那些可能无法亲身前往传统的和平会议的青年、妇女、来自偏远地区或者遭边缘化社区的民众—召集起来。但是,我们必须紧急处理数字鸿沟,

这些技术才会奏效，因为大流行病而实行的封闭隔离使这一点比以往任何时候都更加重要。

即使在COVID-19危机期间，仍应进一步夯实保持和平的理想和双重决议的根本精神，这种精神赋予当地族群、妇女和青年权能，使其能够发挥重要作用。

我真心认为，联合国及其会员国握有一代人的机遇，利用这个概念来帮助重建一个更美好的未来，进一步提高包容性，引导人类和我们的星球走向一个更加和平和可持续的未来。联合国必须加倍努力，利用这场大流行病来打开通向更加光明世界的大门。

## 附件3

### 纽约大学国际合作中心主任莎拉·克利夫的发言

我荣幸地参加本次会议。

我将不占用时间来讲述我知道各位成员都非常熟悉的冠状病毒病（COVID-19）的惨痛影响，无论是它给人类造成的痛苦，还是在安全理事会议程上国家产生的直接后果。相反，我将侧重于两个主要问题：这场大流行病的第二轮将如何影响冲突？可能存在什么建设和平的机遇？我将就每个问题探讨五个要点。

关于影响，我认为，我们必须接受的是，这场大流行病暴露出所有国家、我们的卫生体系以及我们的经济、社会以及政治构架中的弱点，影响冲突风险的一些主要动因如下。

首先是仍在继续增加的经济冲击和不平等。这种冲击的程度是第二次世界大战以来最深的，也是1870年以来范围最广的。对2020年的预测不断恶化，我想我们现在知道，全球紧缩将不是2%，而是5-6%。无独有偶，我们的研究表明，冲突风险显著提高了5个百分点，达到约50%。这种影响还加剧了不同群体间的不平等，我们也知道，这是一个增加冲突的因素。

其次，在召集和平进程和举行选举方面存在实际问题。面对面的会议对于建立信任和信心非常重要：例如，阿富汗人内部的谈判由于COVID-19而面临困难。选举争端可引发冲突，而这场大流行病造成的通行和监测困难使争端更有可能发生。有时，推迟选举是可采取的唯一负责任的行动，但是这将意味着2020年底或2021年举行选举的压力增大，届时我们可能看到举行选举的国家比原定的增加一倍。在一些国家，这场大流行病还被作为推迟选举、缩小公民参与空间并且采取更加专制做法的借口。

第三，关于粮食无保障，我们已经面临一场全球性饥饿危机，但是目前是因为民众没有收入来购买食物，而不是因为他们得不到食物。但是，我们看到，在阿富汗、刚果民主共和国、叙利亚和也门等许多国家的冲突地区，当地粮食价格飞涨。粮食价格历来是监测冲突程度的典型风险因素。

第四，关于汇款、贸易和移民走势，世界银行预计，今年汇款将减少1 110 十亿美元，或相当于全球整体官方发展援助预算的三分之二多。最依赖汇款流入的十个国家中，八个国家是冲突后或者受冲突影响的国家，三个国家即：海地、索马里和南苏丹仍在安全理事会议程上。COVID疫情后的贸易和移民问题也可能造成国家间的冲突。

第五，我谈谈在获取全球公共卫生产品方面的不平等问题。发展中国家采购个人防护设备、测试盒、药品以及设备的困难已经扩大了遏制COVID-19能力上的差距，破坏了信任。疫苗制成时，这种差距势必进一步扩大。当前的疫苗开发动态显示，发达国家为预先订购而争相竞价，给发展中世界留下的产能极少。

未来数月，这五个主要的冲突动因均有可能增加，其中许多是全球性的，实际上我们已看到富国的紧张在增加。但是，它们对本已受冲突影响的国家造成不合比例的冲击。

请允许我谈谈建设和平面临的有利契机。

我的第一点意见涉及信任和多边行动。我们从各地的民意调查中看到，对增加国际上的集体行动提出前所未有的要求。民众切实痛苦地意识到，我们为什么需要政府和国际合作—因为没有它们，某些形式的危机是任何个人或者单个国家无法解决的。但是，如果不采取行动来维持信任，信任泡沫通常持续的时间不到1年；所以这是一个机会，但是一个有时间限制的机会。

我的第二点意见涉及秘书长发出并在第2532 (2020)号决议中得到支持的停火呼吁。仍有机会加大执行的力度，因为在许多国家COVID-19仍远未得到控制，人道主义需求正在增加。安理会可与非洲联盟这样的区域和次区域机构以及区域经济委员会更加密切地协作，以扩大该呼吁。安理会还可鼓励秘书长根据第2532 (2020)号决议报告停火的开始与执行情况。

第三，存在这样一种机会，即：从COVID-19应对工作早期，就采取保持和平这个视角。最初的卫生危机现已成为经济危机，如不谨慎行动，它可成为一场政治和安全危机。联合国可以把其在人道主义、发展以及建设和平领域的应对措施联系起来，并通过建设地方能力、国家和公民之间的信任以及全社会应对疫情措施来提供帮助。联合国通过采用支持主权的对冲突敏感的办法，还可以帮助各国政府在风险升级之前应对风险，例如，通过在国家以下各级监测粮食价格、认真投入资源，以便选举能够安全进行，以及减少应对COVID-19疫情方面的不平等或腐败。由国家牵头开展预防也是进一步与国际金融机构保持一致的一个有希望的领域。

第四，关于投资于全民健康和平等获得疫苗，请允许我指出，这是一个国际问题，而不仅仅是一个国内问题，因为本次大流行病告诉我们，没有人能够独善其身。在国内，我们必须接受《金融时报》那些知名革新分子一直在写的信息，即这些费用需要由那些近期获得较大份额受益的人缴纳更高的税来支付。在国际上，发达国家需要维持并增加援助——与国内刺激计划相比，这些援助仍然微不足道——并确保全球获得疫苗和治疗技术。

为什么要在安理会提出这些社会经济问题？这是我要谈的第五点，也是最后一点：如果不解决这些问题，它们可能成为对和平与安全的国际威胁。解决这些问题、减轻这些问题的方法是从政治、安全以及发展的角度改善它们。安理会经常将流行病等问题称为非传统问题——当然，反对把发展安全化有其良好用意。但是，这些问题并不是非传统的：如果人们问一问全世界的军事机构，它们中的大多数机构多年来一直在为应对流行病、极端自然灾害等潜在安全风险的影响作规划。当然，分析风险并不意味着安理会应该试图指导卫生或经济活动。但是，目前的情况是典型的极端公共卫生和经济冲击，理应被定性为建设和平风险。让安全理事会大声疾呼，不是要把这个问题“安全化”，而恰恰是为了不让它成为一场国际和平与安全灾难。

## 附件4

### 印度尼西亚外交部长蕾特诺·莱斯塔里·普里安萨里·马尔苏迪的发言

当前的大流行病正在对国际和平与安全产生深远影响。它增加了受冲突影响国家的脆弱性，其中一些国家非常接近再次陷入危机。

从不平等到治理不善，从普遍贫穷到卫生基础设施薄弱，从经济崩溃到粮食短缺，许多未获解决的冲突驱动因素有可能加剧紧张局势。这种前所未有的破坏可能会逆转多年的建设和平努力。

与此同时，疫情使联合国维和人员在实地的工作和调解努力变得复杂。和平进程可能脱离轨道。自2月以来，至少有69个国家决定推迟选举，其中一些选举是和平进程的重要要素。总而言之，与建设和平和维持和平有关的任务变得更加艰巨。

有鉴于此，请允许我强调三个要点。

第一，维持和平必须成为我们全面应对这一大流行病的一部分。我们必须继续支持冲突中国家努力综合施策，解决卫生危机及其影响之间的相互联系，这些影响从社会经济到和平与安全，涉及各个方面。

我们的支持应侧重于加强受冲突影响国家的机构能力和资源。它还应解决受冲突影响国家获得公共卫生产品和冠状病毒病（COVID-19）治疗机会不平等的问题。一旦COVID-19疫苗问世，在获得疫苗方面的竞争只会让这些国家更加落后。

此外，推进可持续和平议程需要当地利益攸关方的包容性参与。它们对必须解决的冲突风险有更好的认识。

疫情期间，有利的国际支持性环境对维持和平也很重要，包括在我们的东南亚地区。为此，东南亚国家联盟外交部长于8月8日发表了联合声明，强调东南亚和平自由中立区以及《东南亚友好合作条约》所包含的原则对于在当前地缘政治动态中维护本区域和平与稳定的重要性。

第二，保持和平需要联合国系统所有实体协同作用。联合国系统不能再以各自为政的方式工作。它必须利用其各个机构的力量，协调一致作出应对。联合国还应在其疫情应对工作中把对冲突敏感的方法整合进去。

安全理事会必须发挥作用，确保全面执行第2532（2020）号决议。全面停止敌对行动和人道主义暂停将有助于向陷入冲突的平民及时提供援助和COVID-19治疗。

作为直接在实地开展行动的机构，联合国维持和平行动有能力监测可能因疫情而加剧的冲突风险，成为预警系统的一部分。

与此同时，联合国各机构、基金和方案拥有必要的技术能力，解决大流行病期间的特殊冲突驱动因素。建设和平委员会（建和委）作为保持和平方面的联合国牵头机构，在协调包括联合国主要机构以及联合国之外区域组织、国际金融机构和私营部门的应对措施方面发挥着至关重要的作用。建和委必须利用其咨询作用，制定应对COVID-19长期影响的全面联合国战略。我们在COVID-19期间维持和平的努力是对联合国建设和平架构审查的宝贵投入。

第三, 保持和平需要明智使用资源。秘书长关于建设和平和保持和平的最新报告(S/2020/773)记录到, 用于受冲突影响国家建设和平的官方发展援助预算份额有所下降。这些国家中的大多数现在面临着在卫生基础设施支出和建设和平支出之间的艰难选择。因此, 重要的是, 我们应当优化利用手头的有限资源。

联合国和国际金融机构之间的伙伴关系至关重要。与此同时, 我们必须继续跳出框框思考, 探索建设和平、南南合作和三方合作以及把慈善家和私营部门包括进去的创新筹资方式。

这一流行病可能会加剧一些冲突的发展, 但我是一个乐观主义者, 因为历史告诉我们, 危机也可能为和平创造机会。让我们利用这一势头, 更好地维持和平。

## 附件5

### 越南副总理兼外交部长范平明的发言

主席女士，很高兴再次见到你，尽管只是通过虚拟方式。我谨感谢你和主席国印度尼西亚召开本次会议并邀请了最好的通报人，讨论这一及时和重要的议题。

我向古特雷斯秘书长和潘基文前秘书长致以特别问候。

我从越南河内参加本次会议。越南在控制冠状病毒病（COVID-19）大流行方面较早取得了成功。政府作为一个整体应对疫情，并且采取了坚定和有利的行动，不让任何人掉队，帮助最大限度地减少了伤亡和影响。然而，最近，冠状病毒在三个月之后在越南再次出现，这严峻地提醒我们，除非每个人都赢得这场战斗，否则没有一个国家能够单独赢得这场战斗。

几十年来，越南一直享有和平、稳定和长期增长。但是，当这场大流行病袭击越南时，它给了我们沉重的打击。它给我们的保健系统带来了巨大压力，并损害了我们的社会经济发展。它以前所未有和不可思议的方式扰乱了我们生活的方方面面。因此，我们完全能够想象这场大流行病给受冲突影响地区带来的破坏程度。这场大流行病有可能毁掉来之不易的建设和平成果，并使本已复杂和脆弱的局势恶化，尤其是在人道主义方面。

这种多层面的危机需要多层面的解决办法。在国家层面，需要采取政府全部投入的办法，从疾病防控的角度应对这场大流行病，同时加强机构、建立信任和促进合作。

对冲突和卫生危机中的最脆弱者，特别是老人、妇女和儿童、残疾人、难民和流离失所者，必须给予特别支助。

在全球层面，像COVID-19疫情这样的威胁只有通过多边努力才能得到遏制。越南欢迎通过第2532(2020)号决议，还欢迎秘书长呼吁立即实行全球停火并为人道主义活动提供便利。

我们呼吁解除会损害各国应对COVID-19疫情能力的制裁。

我们赞扬联合国和平行动在行动环境越来越艰难的情况下，继续履行至关重要的任务授权，支持东道国。

我们敦促联合国建设和平架构——从总部到外地行动——上下协调，一体行事。采取全系统办法对于联合国履行可持续和平与发展承诺至关重要。

在大流行病爆发期间，甚至最小的保持和平行动也能大大赢得当地民心民意。越南驻中非共和国一名足智多谋的女维和人员的故事让我特别感动，她制作口罩来帮助保护其他维和人员和当地居民。

最后，区域组织的重要作用再怎么强调都不为过。在东南亚，东南亚国家联盟(东盟)——越南和印度尼西亚是其自豪的成员——正采取整个共同体全部投入的办法来抗击这场疫情。

东盟各国领导人重申其政治承诺，并采取协调一致的措施来保护我们各国公民的健康，重振我们各国经济，并防止这场大流行病破坏整个区域的和平与稳定。

无人能够独自打赢这场抗击COVID-19疫情的战役。越南继续强调,在我们应对COVID-19疫情时,国际团结和加强合作至关重要性。我们已作出坚定的承诺,并呼吁大家携起手来,共同抗疫。

## 附件6

### 爱沙尼亚外交部长乌尔马斯·雷因萨鲁的发言

我谨祝贺印度尼西亚担任安全理事会8月份主席并召开今天这次及时的会议。

首先,请允许我就令人非常担忧的白俄罗斯局势说几句话。白俄罗斯星期天举行的总统选举不能被视为自由、公平和民主的选举。因此,我们现在正目睹前所未有的全国性抗议以及政府过度使用武力。我要强调,暴力镇压和平抗议是不可接受的。我们呼吁白俄罗斯立即停止对反对派的政治迫害,避免任何进一步的暴力,尊重人权。

现在来谈保持和平的问题,我同意,安全理事会不应忽视国际和平与安全面临的新挑战。因此,今天的辩论会重点讨论包括冠状病毒病(COVID-19)在内的大流行病对预防冲突、冲突后恢复和建设和平的影响,这是非常切合实际的。

预防冲突应处于联合国工作的核心位置。爱沙尼亚一直不断倡导和促进预防、冲突后恢复和保持和平等举措。我们非常重视建设和平委员会和建设和平基金的作用。自2013年以来,爱沙尼亚一直在支持建设和平基金的活动。我们看到,该基金的工作增加值巨大,可确保为地方组织在保持和平方面发挥必要作用创造有利条件。

我们欢迎建设和平委员会除开展更传统的冲突后恢复分析和活动外,还继续注重预防冲突。建和委为安全理事会提供咨询意见的作用极为重要,是联合国全系统整体预防和解决冲突办法的一部分。铭记这一点,我们看到有可能进一步加强建和委向安理会提供咨询意见的作用。建和委向安理会提供的分析可成为知情决策进程的一个重要部分。

COVID-19大流行无疑会给已经脆弱的局势增添额外的负担。这场大流行病带来的经济、社会和发展压力本质上会使威胁倍增、紧张加剧。我们已经在萨赫勒地区看到了这一点,在那里,武装暴力极端主义团体正在玩世不恭地滥用这一情况谋取一己之利。这进而造成联合国维和特派团的责任成倍增加。

爱沙尼亚同欧洲联盟其他成员国一道,承诺在这场大流行病肆虐期间继续致力于支持联合国维和行动。我们敦促其他国家、特别是大出兵国和出资国也这样做。维和特派团需要我们持续不间断地提供支持,才会仍然愿意和能够在这场疫情期间开展行动,以履行任务授权、促进解决冲突、支持东道国和保护平民。

虽然讨论联合国维和特派团如何能够采取对大流行病更加敏感的办法很重要,但这只是问题的一部分。为使建设和平和保持和平活动真正可持续,我们需要当事国政府和当地社区展现政治意愿和强烈的主人翁意识。建设和平进程需要兼收并蓄,考虑到当地建设和平者、尤其是妇女和青年的看法,因他们往往处于此类活动最前沿,而且是受冲突影响最大者。

阿富汗、尼日尔、伊拉克和许多其他地方有一些令人鼓舞的例子,在这些地方,联合国成功地支持了当地的建设和平能力和举措,其中许多能力和举措是由妇女领导的。在冠状病毒疫情的背景下,这一点尤为重要,因为这场疫情进一步加剧了社会中受保护最少者的脆弱性。我还要强调,在应对这场大流

行病时，必须考虑到妇女的需求。我们需要确保妇女在所有冠状病毒应对规划和决策进程中拥有平等代表权。

最后，在可预见的未来，这场大流行病极有可能一直会困扰着我们。尽管如此，我们仍需要进行创造性的建设和平努力，增强地方一级举措的权能，并积极确保这场大流行病不被用作借口来限制人权和通行自由或阻碍本组织的维持和平建设和和平努力。

## 附件7

### 南非国际关系与合作部长娜莱迪·潘多尔的发言

在世人刚刚开始了解冠状病毒病(COVID-19)疫情的影响并在各种国际论坛为应对这场疫情造成的诸多不利影响而作出努力的时候,我们通过马尔苏迪部长感谢印度尼西亚召开安全理事会本次辩论会,讨论在发生大流行病期间优先保持和平的问题。

我们还欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长、潘基文前秘书长和萨拉·克利夫女士作了颇有见地的重要通报,为我们的讨论增添巨大的分量。

南非必须从这场大流行病中吸取许多教训,例如迫切需要开展国际合作、建设强有力的多边机构,在应该帮助最弱势群体的部门提供社会经济援助。我们支持安全理事会处理这一大流行病与和平与安全的可能联系。

这种需要财政援助的多边方法是极其必要的,因为全球大流行病普遍非常棘手,而且这种广泛的全球现象带来了一系列复杂挑战。它要求我们意识到,我们的世界是如何紧密相连,团结与合作是多么不可或缺。

南非深感关切的是,COVID-19大流行病有可能对目前安理会关注的冲突局势造成不利影响,尤其是有可能使和平与政治进程迟迟不能取得重要成果,或是令这些成果出现倒退。至关重要的是,国际社会应继续支持受冲突影响的国家,以维护这些成果,并保持稳定局势和建设和平方面的投入。

另一个继续需要更多关注的受影响领域是冲突后重建和保持来之不易的和平,这种和平是多年来通过安理会和广大国际社会的努力实现。我们绝不能无视为帮助身处冲突局势的人们摆脱暴力、破坏和不安全而需要采取的措施,也不能无视重新出现的不稳定和冲突带来的不利影响。由于在全球大流行病中应对冲突会对人道主义工作产生负面影响,上述不利影响可能尤为突出。

在这方面,南非将继续支持秘书长呼吁全球停火和人道主义暂停,以便给予这场大流行病应有的关注,并努力减轻其影响,非洲联盟重申并强调了这一呼吁。

在现阶段,我们必须认可并赞扬联合国的领导和积极行动,联合国制定了保护维和人员健康和安全的措施,并帮助应对大流行病的影响。在这方面,我们尤其要赞扬世界卫生组织(世卫组织)及其总干事谭德塞先生在预防和减轻整个公共卫生紧急情况方面的领导和关键作用,而维持和平和其他与和平有关的活动就是在这种情况下开展的。世卫组织还一直在与受影响国家和非洲联盟等区域组织合作,应对COVID-19的蔓延,从而体现了全球合作努力。

在所有建设和平努力中注重冲突后的支持十分重要,但同时我们必须警惕,不能一边提供支持,一边阻碍各国政府采取适当对策,保护本国人民免受这场大流行病所害,以及抵御经济困难和影响。正是出于这个原因,南非大力支持秘书长呼吁放弃单方面胁迫性措施和制裁,以便让受影响的政府和社会有必要的资源来得到急需的救生和医疗用品以及个人防护设备,从而应对这场大流行病。我们也支持呼吁减缓债务,呼吁大力支持非洲复苏。

南非一贯认为,制裁应该用于支持和平进程,而不是作为集体惩罚手段。这场疫情让最强大的经济体都难以应对,在此情况下,制裁更具破坏性。

全面防治大流行病这一概念包括增加努力和资源, 以及加强安全理事会在制裁等领域的参与, 这将是安理会在这项全球工作中发挥作用的关键。正是出于这一原因, 南非认为, 要在全球大流行病中保持和平, 需要同时应对一系列因素, 它们决定了和平在这种艰难时期能否持久。

尤其是对非洲而言, 应对COVID-19病毒威胁的对策, 如关于居家和社交距离的法律, 对许多人赖以生非正规经济产生了不利影响。尤其是家庭收入受到损害, 加剧了非洲大陆无数人的社会困境。在大多数发展中国家, 这种情况很可能通过愈演愈烈的全国抗议, 使陷入困境的公民与国家政府对立, 从而威胁国家安全、和平与稳定。

鉴于许多非洲国家面临卫生系统薄弱构成的挑战, COVID-19大流行病的发生对公共卫生、和平与安全造成严峻影响。公共卫生、社会福祉、政治和国家卫生系统表现之间存在联系, 这一点在非洲, 尤其是冲突后国家和那些经历长期冲突的国家都有据可查。

此外, 鉴于该病毒对中低收入非洲国家造成经济损失——这是由于遏制COVID-19影响的资源不足造成的——非洲国家可能在未来几年内无法偿还债务。这些状况破坏了和平、稳定和繁荣。南非坚持认为, 联合国开始着眼于这一严峻现实, 让联合国各机构关注COVID-19对发展中国家的破坏性社会经济影响, 符合我们的集体利益。

最后, 保持和平取决于社会的总体政治、社会、经济和民众身体健康。此外, 我们生活在一个日益全球化和相互联通的世界。因此, 我们必须认识到, 有必要通过建设和平委员会等论坛, 与区域组织及其建设和平部门和机制合作, 优先实现可持续和平, 同时要利用联合国全系统的多边努力。在我们努力实现可持续发展目标——这些目标旨在应对我们所面临的许多冲突的根源——的时候, 这一点尤其必要。

面对闭关自守的诱惑, 我们只有通过合作, 才能更好地摆脱当前这场大流行病, 以全新的全球合作精神面对一个新世界。

## 附件8

### 德国国务部长尼尔斯·安嫩的发言

主席先生，我感谢你召开今天的公开辩论会，讨论大流行病与保持和平面临的挑战问题。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、潘基文先生和莎拉·克利夫女士所作的富有洞见的通报。

六周前，安全理事会举行了由德国外交部长主持的关于大流行病与安全的公开辩论会（见S/2020/663）。最近，我们还与建设和平委员会代表就冠状病毒病（COVID-19）对建设和平的影响进行了安理会成员的非正式交流。在这两次会议上，我们呼吁安理会在和平与安全问题上树立全面认识。因此，我感谢印度尼西亚今天为我们提供了一个继续推进这些讨论的机会。

对和平与安全综合施策也意味着应对根源和中长期挑战，而不仅仅是应对紧迫的危机。这意味着需要为相互关联的挑战找到综合解决办法，并加强预防、建设和平和保持和平——无论我们是面对侵犯人权、大流行病带来的多层面挑战，还是气候变化带来的多层面挑战。

COVID-19继续在世界各地肆虐。这是一个多层面的挑战，产生人道主义、卫生、政治、社会、经济和环境方面的不利影响。它还影响到和平与安全，破坏受冲突影响国家和转型期国家的建设和平努力。

需要做什么？我谨着重谈四个简单的要点。首先，安全理事会必须积极参与，必须对第2532(2020)号决议采取后续行动，该决议明确承认COVID-19可能会逆转建设和平的成果。我们应该鼓励秘书长在其报告中充分纳入疫情对安全的影响。这样的报告将为预防和预警提供支持。

安理会应该进一步授权拥有联合国系统内独一无二任务授权的建设和平委员会采取跨支柱的综合办法。我们赞扬建设和平委员会自疫情爆发以来的快速反应和出色记录。

我们必须确保联合国及其在实地的力量，特别是其维和行动和政治特派团，有足够的装备和授权来应对疫情的直接和间接挑战。这在过渡时期，例如在达尔富尔和几内亚比绍目前的过渡期尤其重要。这是安全理事会的核心工作。

第二，我们强调协调一致的重要性。我们必须采取综合的建设和平努力来应对COVID-19等挑战。秘书长今天的通报(附件1)和他最近关于建设和平和维持和平的报告(S/2020/773)说明了整个联合国系统适应疫情的方式。然而，我们必须确保在加强联合国系统及其机构、基金和方案内部的协调和一致性方面取得更多进展。

可以从疫情的影响和抗疫措施中吸取经验教训。我们认为，将这些经验教训纳入目前审查联合国建设和平架构的进程是有价值的。

第三，建设和平和维持和平迫切需要资金。COVID-19疫情产生了巨大、直接的社会经济影响。即便是现在，建设和平的需求方面也缺乏资金，尽管事实上预防危机的成本远低于严重危机造成的代价。

德国继续为建设和平和预防工作做出贡献。例如，我们继续支持秘书长的建设和平基金，刚刚向该基金提供了2020年的第一笔捐款，价值1500万欧元。凭借其灵活性和催化作用，建设和平基金在满足关键的建设和平需求方

面发挥着至关重要的作用，这些需求涉及性别和包容性、跨界合作，特别是过渡期的需求。在双边层面，德国通过支持其调解伙伴在实地作出更多努力，为秘书长关于全球停火的呼吁作出了贡献。

性别平等方面的成果有可能丧失，因为许多国家的政府正在挪用原本指定用于支持妇女和女童及其参与和平进程的资金。作为妇女和平与人道主义基金筹资委员会成员，德国支持在该基金内设立应急窗口，并向该应急窗口提供了250万美元。通过这一窗口，亚洲、撒哈拉以南非洲、拉丁美洲、中东和欧洲各国的地方妇女组织可以申请使它们能够在危机中自我维持的资金，以及旨在应对疫情及其性别层面问题的方案。

但这些努力是不够的。为了给建设和平提供可持续和可预测的资金，我们必须加强与国际金融机构、地区银行和私营部门的伙伴关系。此外，作为捐助者，我们不应忘记：要带来改变，捐助者应加强协调，尽可能使用集合资金，并参与善意建设和平捐助。

第四，必须用包容性的办法来提高抵御能力。所有努力，如果不是基于国家自主权，都将是徒劳的。只有与受影响的国家携手合作，我们才能建设有抵御能力的社会，更好地抵御疫情的影响。尊重人权、包容性政治进程，允许社会各阶层特别是妇女、青年和边缘化群体以有意义的方式参与，对于建设这种抵御能力至关重要。

我要用充满希望的语气结束发言。这场疫情同其他多层面挑战一样，为我们国际社会提供了一个机会，一个加强合作、巩固多边主义和显示国际团结的机会。我们如果设法克服传统思维和各自为政的局面，找到综合一致的解决办法，就能够战胜致命病毒，最终遏制气候变化，并有望实现一个人人都能在和平与安全中生活的世界。

## 附件9

### 比利时常驻联合国代表团的发言

保持和平既是一项全面进程，也是一个目标，对于受冲突影响国家来说从来都不是一项容易的任务。冠状病毒病(COVID-19)疫情只是扩大了这一挑战：生命和健康代价飙升，社会经济问题激增，规划、实施和跟进建设和平努力的挑战成倍增加。

事实上，我们看到，在过去几个月里出现了前所未有的需求，人们一再呼吁采取紧急和协调一致的应对措施。此外，7月1日，我们一致通过了第2532(2020)号决议，确认疫情可能使转型期国家和冲突后国家取得的建设和平成果出现逆转，呼吁联合国系统所有相关部门加快应对疫情。

现在是进一步思考我们的办法并总结一些最佳做法和经验教训的时候了。在这方面，我们要提四点。首先，多边主义、国际合作、协作和集体责任现在和将来都至关重要。疫情只要影响到我们中的一个人，就会影响到所有人。集体问题需要集体答案，只有我们——联合国及其会员国、区域和次区域组织、国际金融机构、私营部门和民间社会——共同努力，才能也才会找到这样的答案。

第二，如果有效的多边主义建立在尊重共同原则和价值观的基础上，那么我们接下来的抗疫措施也应该如此。COVID-19不应被用作侵犯人权或违反国际人道法的借口。与COVID有关的限制措施有时确实太过，不受时间限制，而且没有太多甚至没有任何科学依据。

第三，整个冲突周期都受到疫情的负面影响。因此，我们必须在预防冲突、维持和平、建设和平和保持和平的所有方面进行创新，以维护过去来之不易的成果，提高抵御能力，为更美好的未来奠定基础。例如，建设和平基金设法为海地的一个司法救助项目提供了额外资金，以便举行虚拟听证，并促进法律仲裁，以释放被拘留者。

创新要求充分关注与疫情密切相关但正在加剧的已知专题挑战，例如气候与安全或心理健康。此外，创新在于找到新的办法来确保有足够的资金应对这些挑战，例如探索与国际金融机构和私营部门建立新的预算伙伴关系。

第四，抗疫工作中的最佳做法和经验教训应该加强我们目前对联合国建设和平架构的审查。鉴于其作为跨越整个联合国系统的平台和桥梁的职能及其在COVID-19疫情应对工作中的早期参与，建设和平委员会与建设和平基金一道，在帮助抗疫方面处于得天独厚的地位。因此，将他们的意见和建议纳入审查是恰当之举。

在建设和平和保持和平方面所做的努力有助于进一步增强国家和地方的责任意识，消除联合国系统及其各支柱中存在的各自为政现象，并有助于联合国与其他利益攸关方建立更多伙伴关系。简言之，我们应对疫情的努力必须更具战略性、更精准、更一致。建设和平架构可以为此发挥关键作用。

## 附件10

### 中国常驻联合国代表张军的发言

中方欢迎印尼外长蕾特诺主持今天的公开辩论会。我感谢古特雷斯秘书长和潘基文先生的通报（分别为附件1和2），认真听取了克利夫女士的通报（附件3）。

新冠肺炎疫情给各国人民生命健康带来前所未有的威胁，全球经济陷入严重衰退，国际社会推动持续和平的努力也面临严峻挑战。正如安理会第2532(2020)号决议所指出的，疫情可能会中断甚至逆转许多受冲突影响国家在建设和平与发展领域的成果。我们要加紧行动起来，早日战胜疫情，建设一个更加美好的未来。

团结合作是国际社会战胜疫情最有力的武器。受冲突影响国家是全球抗疫的薄弱环节，帮助他们筑牢防线是确保战胜疫情、巩固建设和平成果的重中之重。

中方呼吁所有冲突当事方尽快落实古特雷斯秘书长提出的“全球停火”倡议，不仅要放下武器，消弭枪声，还要协调行动，共同抗疫。

我们要支持联合国、世界卫生组织动员国际社会进一步加强政策协调，推动国际社会加大资源投入，帮助受冲突影响国家做好防范和应对准备。

中方赞赏并支持联合国维和行动为相关国家提供帮助，支持建设和平委员会为受冲突影响国家量身定制抗疫和重建方案，鼓励建和基金为此调整项目和资源的优先方向。

单边制裁严重削弱受制裁国应对疫情、保障民生的基本能力，使无辜平民成为最大受害者。我们再次敦促有关国家正视其单边措施的人道主义后果，立即取消单边强制措施。

疫情暴发以来，中方积极开展国际抗疫合作，一直尽己所能向有需要的国家提供支持和帮助，包括安理会议程上许多国家。前不久，习近平主席主持中非团结抗疫特别峰会，会议展现了中非双方团结抗疫的决心。中国已决定免除有关非洲国家截至2020年底到期对华无息贷款债务。中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可担负性作出中国贡献。中国愿继续向受疫情影响国家提供医疗物资，分享诊疗经验，派遣医疗专家组协助应对疫情。

面对新冠肺炎疫情的冲击，我们要加深对持续和平的认识，改进并加强建设和平的手段。

第一，应坚持以人民为中心。许多国家的经验表明，只要坚持人民至上、生命至上，我们完全可以形成一套行之有效的疫情管控方法。在建和过程中，同样也要把人民的利益放在第一位，尊重当事国人民主导权，促进包容性和平进程。

第二，应通过发展促进持久和平。受冲突影响国家社会经济基础薄弱，往往一两次严重危机后，建和进程就可能回到起点。发展是解决一切问题的总钥匙。国际社会应高度重视疫情对受冲突影响国家社会经济的影响，帮助他们提高可持续发展能力，加强国家公共卫生体系建设，维护并促进建和成果，筑牢基础，实现持久和平。

第三, 应加强政治领导力和全社会参与。在许多国家, 坚定的政治领导力和强大的社会凝聚力, 使对新冠病例的早发现、早隔离、早诊断、早治疗成为可能。重建政治共识和社会凝聚力, 也是加快国家重建的重要支撑。我们要支持受冲突影响国家加强合法政府的权威, 领导全社会共同维护来之不易的建设和成果, 实现国家长治久安。毫无疑问, 新冠肺炎疫情对世界带来巨大冲击和挑战。与此同时, 我们也有充分理由相信, 人类终将战胜疫情及各种挑战, 让世界更加美好。

为了这一目标, 我们必须保持团结, 秉持多边主义。我们拥有共同的命运, 世界各国相互依存。任何力量都难以切断各国人民间的紧密联系。单边主义是通向死胡同的单程列车, 没有出路, 只能原路返回。我们要给予联合国更强有力支持, 通过多边合作更好应对挑战, 谋求共同发展。为了这一目标, 我们必须坚守正义, 维护国际法治。正义承载着所有人的希望, 根植于人民心中。

国际法和国际关系准则是维护公平正义的重要保证。所有国家都应信守承诺, 履行应尽责任义务。我们不能允许强权政治和霸凌行径将世界带回丛林时代。为了这一目标, 我们必须尊重科学, 支持科技进步。科技进步是人类共同追求。

各国人民都有权过上好日子, 发展中国家同样如此。为了自身利益, 用人为障碍阻挠别国科技发展, 干预市场竞争, 既不道德, 也不符合任何国家利益。我们衷心希望, 联合国会员国和国际社会共同行动, 共担责任, 共享发展, 共建美好未来。

## 附件11

### 多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

我谨感谢秘书长、潘基文先生——欢迎他回家——以及克利夫女士的全面通报（分别为附件1、2和3）。我们还谨表示，我们赞赏马尔苏迪外长在这一问题上发挥领导作用，组织今天的辩论会。

如秘书长所指出的那样，冠状病毒病（COVID-19）不仅仅是一场卫生危机。这是一个多层面事件，给建设和平带来了各种复杂且相互交织的后果和挑战。不幸的是，它可能加剧冲突的驱动因素。如第2532（2020）号决议所确认的那样，冲突后国家和转型期国家取得的建设和平和成果可能因这场大流行病而逆转。

COVID-19给人类造成的严重影响远不只是对公众健康构成挑战。在脆弱、受冲突影响的国家，它加剧冲突根源，从而扰乱经济和社会；人道主义空间缩小，令人担忧。性别暴力日增，侵犯人权行为也是如此。上述情况说明，在2020年和平架构审查日益临近之际，举行本次辩论会意义重大。

这场疫情揭示了社会内部的结构不平等，以及在获得基本服务包括教育的机会方面存在的失衡现象。受冲突影响的民众属于最脆弱和风险最大的群体。

加强国际合作特别重要。这包括南南合作和三方合作，贯穿人道主义、发展与和平这三个关联领域的工作，以及将题为“共担责任，全球团结”的秘书长报告中所阐述的内容付诸实践。

在国家和区域内部及之间分享经验教训和良好做法至关重要。在这方面，任何恢复工作和COVID-19应对措施中都必须纳入的主要概念之一是建设和平层面。多米尼加共和国一贯强调，采取各国和各区域协调统一的全球对策至关重要。

旨在建设和平和保持和平的伙伴关系也至关重要，我们正需要与民间社会、国际金融机构、学术界、私营部门、捐助者、决策者和地方社区构建伙伴关系。所有这些行为体必须走到一起，更好地阐明它们的相对优势并发展各种机制，确保打造强有力的建设和平能力。

建设和平委员会是这方面的模范平台，不断与不同行为体一起集思广益，探讨如何加强应对措施和支持特定国家及区域。我们重申建设和平委员会就此问题向安理会提出建议以及扩大整个联合国系统参与的重要性。

供资伙伴必须着眼于取得长期和平利益而不是提供短期支持。我们赞扬许多国际金融机构支持在最脆弱的环境中减轻风险的工作。我们赞扬建设和平基金及时提供支持，采取干预措施支持各国抗击COVID-19。

解决疫情的办法的一部分是以符合需要进行方案规划，对冲突有敏感认识，而且了解风险。这一规划应当针对具体情况，符合地方社区需要，特别是最弱势、最边缘化群体的需要。这一点至关重要，可以防止疫情给建设和平努力带来有害后果，并防止这方面的成果遭到破坏。

不得采取过度安全化的对策，也不得采取任何遏制或缩小公民空间的措施。每一种办法都应基于“不伤害”的精神，对冲突和性别问题保持敏感认识。这些对策还必须以人为本，同时利用民间社会的专长，特别是妇女和青年

团体的专长。妇女的参与对于达成可持续解决方案至关重要。疫情更清楚地表明了妇女与和平与安全议程对建设和平和保持和平是多么重要。

当我们今天在“青年参与全球行动”主题下庆祝国际青年日之际，应当在安全理事会提及，正如第2532(2020)号和第2535(2020)号决议中所重申的那样，青年在建设和平和保持和平方面发挥着至关重要的作用。他们的愿景不是从这场疫情中恢复，而是重建得更好。

按照这一办法，借鉴过去为各行为体提供空间来实现建设和平的核心目标的例子，如埃博拉危机时的情况，我们应该将COVID-19视为建设和平的机会之窗，找出可以加强的途径以及利用COVID-19推动加强和平和社会凝聚力的办法。

## 附件12

**法国常驻联合国副代表、临时代办安妮·盖冈在题为“建设和平和保持和平:大流行病与保持和平的挑战”的安全理事会公开视频会议上的发言**

[原件: 英文和法文]

我感谢印度尼西亚倡议召开本次非常适时的会议,我也感谢各位通报者的通报。

最近在突尼斯和法国的协调下通过了关于COVID-19疫情的第2532(2020)号决议,这是至关重要的一步。它强调了我们在面临这场空前危机时的集体责任和团结精神。安全理事会发出了支持秘书长呼吁的明确信号。这也是再次要求我们采取多边集体行动。

秘书长关于在多边主义和国际团结方面实现飞跃的呼吁指明了方向。《宪章》通过75年后,迫切需要重振旧金山精神。

我们现在必须化言辞为行动。因此,法国与突尼斯一道呼吁集体、综合和协调地执行第2532(2020)号决议。这不仅是安全理事会成员的责任,也是整个联合国的责任,特别是在致力于预防冲突、调解和人道主义活动方面。建设和平委员会也可以在这方面发挥重要作用,建设和平基金是一个已证明其现实意义和有效性的工具,我们全力支持它。

此外,我谨提及我们对脆弱和遭受危机的国家的责任。这些国家,无论是在冲突中还是在冲突后局势中,在疫情下面临的风险都特别高。Covid-19和为遏制它而采取的措施可能加剧了紧张局势、仇恨言论甚至是暴力。它们产生了谣言、令人焦虑的故事和虚假信息,而有些人则企图利用疫情来限制公民自由。疫情也削弱了人们对机构的信心以及最弱势群体的经济抵御能力。我们有责任集体思考如何应对这些威胁。

这些国家稳定的一个关键因素是其卫生系统的抵御能力。在这方面,我们必须支持联合国和世界卫生组织(世卫组织)所作的努力。必须加强世卫组织的规范、预警和协调作用。这并不排除在时机成熟时从当前危机的管理中吸取教训并进行必要的改革。

法国致力于与联合国一道支持受Covid-19影响的弱势群体。法国已承诺向它发起的“获取COVID-19工具加速计划”项目提供5亿欧元,以加速Covid-19疗法、诊断和疫苗的开发和供应。

最后,我谨重申,必须将性别观点纳入我们处理正在经历的危机的对策,并特别关注妇女和青年。在抗疫过程中,我们必须考虑到他们的具体需求,并保证他们充分、积极和有效地参与各级决策,以便以可持续和平等的方式进行重建。法国将积极推动这一思考,特别是在未来几个月组织2020年11月的巴黎和平论坛,然后与联合国妇女署和墨西哥合作举办平等一代论坛。

我们和秘书长都知道,解决这场危机以及长期建设持久和平的办法不在于自我封闭,而在于加强合作和重振多边体系。法国保证给予他支持并下定决心实现这些目标。

## 附件13

## 尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

我国代表团谨表示欢迎印度尼西亚外交部长今天来到安全理事会，并感谢印度尼西亚使本次辩论会得以举行。今天的会议恰逢其时，因为它紧接着安全理事会和建设和平委员会关于疫情的几场讨论会，以及尼日尔与印度尼西亚和德国共同组织的最近一次非正式互动对话。

但首先，请允许我用一点时间来赞扬秘书长，他关于全球停火和团结的呼吁推动通过了第2532（2020）号决议。我也要感谢潘基文先生和莎拉·克利夫女士所作的富有洞见的透彻通报。

不幸的是，秘书长的停火呼吁基本上没有受到实地交战各方的重视。“博科圣地”组织和“伊斯兰国西非省”最近在乍得湖盆地和萨赫勒发动的袭击表明，暴力极端分子正试图利用这场大流行病，通过加紧袭击平民和军事目标来破坏政府的稳定。秘书长特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯在4月通报冠状病毒病（COVID-19）对建设和平委员会的影响时证实了这一趋势。这些袭击导致无辜者丧生，严重干扰为民众提供基本社会服务的工作。

大流行病不仅是一场公共卫生和人道主义危机，还严重影响脆弱国家——如萨赫勒五国集团成员国——的经济。据估计，一些萨赫勒五国集团成员国的国内生产总值可能在2020年萎缩7%至8%。截至6月，尼日尔在经济上受到的负面影响——即税收、海关和非税收入损失——已到3.39亿美元，远远超过我国每年的国防预算。

就在实地所造成的影响而言，和平行动正因轮调的冻结以及该疾病在维和部队及其所保护的民众中蔓延的风险而受到严重影响。我谨借此机会再次赞扬联合国、联合国马里多层面综合稳定团和联合国西非和萨赫勒办事处采取严格而有效的措施，以期尽量减少和减轻疫情在萨赫勒的影响。尽管联合国和平特派团、特派团和政治特派团的行动本身受到严重影响，但目前的危机也提供了机会，可藉此对联合国特派团的应对行动作出调整，赋予其新的目标，甚至进行根本的改革，这样才能不让任何人掉队，才能适当维护在和平进程中取得的来之不易的成果。

首先，而且也是最重要的是，要确保各维和特派团的充足供资和筹资保持在目前水平，并在可能的情况下予以增加，因为疫情将进一步加剧世界一些地区的危机。这样做将能够部署足够的部队和人员，并继续开展必要的活动。筹资还意味着在多边层面向这些国家提供充分支持，以维护在实现可持续发展目标方面取得的成果。

此外，当前疫情对各国经济的影响很大，很可能导致世界从明年起陷入衰退。因此，除了传统的供资机制外，我们还必须鼓励采取创新性办法，为此，应减少零敲碎打地开展建设和平活动的情况，并将新工具纳入现有做法。我们应支持提出有关国家自身优先事项的筹资办法，并允许这些国家发展当地形成的创新筹资机制。

在适应方面，这场危机向我们表明，展望未来，各社群——包括妇女、青年、残疾人以及传统、宗教和民间领袖——的切实参与不可或缺。在当前这种时候，他们可以成为维和行动的接替者，因为他们不仅对当地习俗和传统有第一手的了解，而且还拥有必要的网络，得到当地民众的信任。因此，我们应当

在能力建设、技术和指导方面向他们提供必要的工具, 以确保在所有局势中继续开展建设和平努力。

最后, 在我们庆祝联合国创立七十五周年之际, 鉴于大流行病这一对和平与安全的威胁的非传统性质, 跳出固有思维模式, 改变我们的维和方法, 可能会取得积极的效果。今天冲突的驱动因素与1945年不同, 它们涉及社会经济、环境、卫生、跨国和技术行为体。因此, 必须对和平行动作出调整, 并进行彻底的改革, 才能防止和减轻明天的冲突。

## 附件14

**俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言**

我们欢迎印度尼西亚外长和先前发言的其他政要参加今天的讨论。主席先生，我们感谢你召开本次会议，并对此表示欢迎。我们还要感谢今天的通报者——安东尼奥·古特雷斯秘书长；长者会副主席、前秘书长潘基文先生；以及纽约大学国际合作中心主任莎拉·克利夫女士——评估冠状病毒病（COVID-19）对建设和平和保持和平的影响并提供信息。

一位发言者利用今天的辩论会提出了一个与今天讨论的主题完全无关的议题。主席先生，我们鼓励你劝阻发言者不要滥用安全理事会会议，并呼吁所有人将发言限制在已宣布的议程范围内。

我们看到，COVID-19大流行病对武装冲突和冲突后国家中的人道主义局势产生了不利影响。这导致一系列广泛的挑战，包括粮食无保障、国家公共卫生系统状况恶化、维和特派团和特别政治任务面临困难以及和平进程放缓。

我们回顾，几年前为应对埃博拉疫情，安全理事会在关于利比里亚和刚果民主共和国的决议中提出了具体措施，为有关国家在联合国和国际社会的协助下遏制病毒的传播并减轻其后果做出贡献。这证明，安理会在应对大流行病时根据有关国家具体情况因地制宜而非全球一刀切的做法行之有效。

负责防治、缓解和恢复等方面工作的联合国主管机构应做出专业的努力。我们尤其要强调，世界卫生组织（世卫组织）在确保应对COVID-19大流行及其影响的多边努力、特别是全球应对冠状病毒病疫情的医疗努力的一致性方面发挥了关键作用。我们认为，国际社会应共同支持世卫组织的工作。

毫无疑问，大流行病的蔓延削弱了一些国家全面执行其计划中的建设和平方案和政策的能力，特别是由于其不可预测的长期社会经济后果，在COVID-19爆发之前取得的成果有可能被逆转。

在其2020年3月题为“责任共担，全球团结：应对冠状病毒病的社会经济影响”的报告中，秘书长提出了应对COVID-19大流行潜在影响的具体措施。我们支持其中大多数措施。

我们还一直全力支持秘书长的全球停火呼吁。同时，我们感到关切的是，一些非法武装团体据报试图利用疫情在实地捞取好处，破坏和平进程。具体而言，撒哈拉-萨赫勒区域的恐怖活动据报有所增加。因此，重要的是，根据第2532（2020）号决议，人道主义暂停和停止敌对行动不适用于反恐行动。

我们赞赏秘书处努力促进实地联合国人员的健康和平安，从而为冲突后国家国内应对COVID-19和从中恢复的努力做出贡献。

必须确保联合国建设和平努力的连续性和有效性，同时恪守适用的公共卫生指南。在这方面，建设和平委员会（建和委）可以应当事国政府的请求，帮助调集财政支助，以加强捉襟见肘的国家卫生系统。与建和委议程所列具体国家当局一道，对这场大流行病给该国造成的不利社会经济影响以及可能对该国总体局势和人道主义需求产生的后果进行全面分析，也会很有价值。

秘书长关于共担责任的报告中提出的紧急措施之一是需要放弃制裁，因为制裁严重限制受影响国家应对这场大流行病所构成挑战的能力。我们重申

支持秘书长的提议，并愿强调单边制裁对主要是保持发展中国家和平的危险且不断加剧的社会经济影响。这种限制阻碍各国资助其建设和平和发展活动的的能力。解除这种制裁将使这些国家能够更有效地应对COVID-19疫情构成的挑战。我们建议秘书处编写一份关于制裁影响抗击COVID-19疫情的政策简报，其中可包括评估胁迫性措施给建设和平和保持和平造成的负面后果。

俄罗斯继续为应对目前大流行病及其后果的全球努力作出贡献。我们正在与世界卫生组织合作，以便从财政上支持它应对COVID-19疫情，并促进遵守《国际卫生条例》。在这方面，我国还与世界粮食计划署和联合国开发计划署协作。通过多边渠道，俄罗斯已拨款3000多万美元，用于促进应对这场大流行病。我们还继续向需要帮助的国家提供双边援助，提供个人防护设备、检测系统和实验室用品，并根据请求派遣医疗队。

昨天，俄罗斯联邦正式注册了世界上第一种COVID-19疫苗。临床试验显示，该疫苗高度有效、安全。若干其他富有希望的疫苗正在准备进行临床试验。此外，俄罗斯有若干治疗COVID-19的抗病毒药物以及诊断方法已经在我国注册。

我们愿同所有感兴趣的伙伴开展国际合作，研发和推出疫苗和药品，确保全球协调应对COVID-19疫情蔓延并共同战胜这场疫情。

## 附件15

**圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言**

首先,我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、潘基文先生阁下和萨拉·克利夫女士作了颇有见地的发言。我们赞扬主席国印度尼西亚召开本次及时的讨论会。

这是一个极具挑战性的时期。冠状病毒病(COVID-19)疫情继续夺走生命和生计,它正在考验我们各国、区域和国际社会的集体决心。供应链的中断和经济活动的急剧减少加剧了国家内部和国家之间的不平等,与此同时,旷日持久的封闭隔离给人道主义行动、教育部门和对于保持和平至关重要的其他社会保障造成了灾难性影响。

对于受冲突影响的国家来说,这场大流行病加剧了安全风险,因为微妙的和平协议变得越来越脆弱,与此同时,许多交战方,包括武装团体,继续无视第2532(2020)号决议所述的我们要求全球停火的共同呼吁。在这种岌岌可危的情势下,弱势者受到粮食短缺、大量流离失所、性暴力和性别暴力增多以及其他人道主义和保护关切的格外严重的影响,而这些关切可能逆转受冲突影响的国家或正在摆脱冲突的国家来之不易的建设和平成果。

面对这些巨大挑战,联合国建设和平架构为加强会员国与国际金融机构之间的体制安排发挥了至关重要的作用,以维护国家发展计划,强化社会契约,并增强国家对和平进程的自主权。这些体制安排旨在加强伙伴关系并提供可预测和可靠的资金,对于防止许多脆弱环境下的冲突至关重要。在这方面,圣文森特和格林纳丁斯欢迎《COVID-19全球人道主义应对计划》以及秘书长的建设和平基金资助的对于建设和保持和平至关重要的工作。然而,这两者都仍然面临资金严重不足的问题。我们敦促捐助国和国际私营部门继续努力,为这些必不可少的体制性机制提供财政支持,因为这些机制为许多处境危急者提供至关重要的生命线。

为确保受冲突影响的国家能够根据《2030年可持续发展议程》修复社会结构、推进政治进程、加强机构、恢复国家权威并为所有人实现正义和繁荣,我们鼓励国际捐助界兑现海外发展援助承诺,并探索提供债务减免的额外途径。我们还响应秘书长和联合国人权事务高级专员联合发出的号召,以及一些人权问题特别报告员最近发出的呼吁,要求停止所有阻碍各国应对这场大流行病能力的单边胁迫性措施。制裁给脆弱的社会造成无谓的痛苦,损害保持和平的最基本原则,即国家自主权和全球合作。

在继续应对COVID-19疫情对建设和平活动影响的同时,我们必须继续努力保护最弱势者。此外,我们还必须继续关注使我们21世纪的安全格局变得更加复杂的其他威胁,例如气候变化。在我们展望2020年建设和平架构审查的政府间阶段时,我们必须努力进一步加强整个联合国系统的协同增效作用,做法包括通过经济及社会理事会探索新方式,以便在国家和区域两级动员采取全面发展对策,应对建设和平挑战。只有加强贯穿和平、安全与发展的协调一致和统筹兼顾的办法并将此纳入工作主流,我们才能提供保持和平所需的包容各方、以人为本和考虑到气候情况的解决方案。

最后,我附和印度尼西亚外交部长今天早些时候所说的话:“危机也可能为和平创造机会”。(见附件4)。让我们不要浪费这个机会。

## 附件16

## 突尼斯常驻联合国副代表塔雷克·拉迪布的发言

首先,我谨感谢印度尼西亚召开本次及时的辩论会。我还感谢秘书长今天与会,并感谢他作出不懈努力,动员联合国系统和国际社会努力应对冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的影响。我也感谢潘基文前秘书长和纽约大学国际合作中心主任萨拉·克利夫女士所作的通报。

冠状病毒病大流行是一场大规模的全球危机,也是一项前所未有的挑战,对国际和平与安全构成重大威胁,并引发健康灾难、深度经济衰退和严重动荡风险。它正在影响粮食安全、就业、收入和生计。它还造成社会凝聚力减弱,并可能加剧潜在紧张状况。

尽管这场大流行病具有全球性,无一例外地影响各国,但是它伤害的多为那些已经深受冲突、暴力以及动荡之苦的人,给难民和流离失所者这些饱受创伤的弱势人群带来严重危险。正如秘书长所指出的那样,它可能凸显出那些可导致或者加剧冲突的典型症结和内在弱势,这些正是建设和平干预措施的侧重点。危机的所有这些层面直接或间接地放大了保持和平面临的各种挑战。

在这方面,这场大流行病严重威胁了当前进行之中的和平进程以及向和平与稳定转型的过渡进程。此外,大流行病疫情期间,联合国维持和平行动也受到干扰,并碰到困难,一些紧张热点地区的武装冲突增多,这导致更多的流离失所,使本已恶劣的人道主义局势雪上加霜。

3月23日,秘书长呼吁全球立即停火,“平息枪炮声”,“共同侧重于这场真正的生命之战”。从这场大流行病一开始,突尼斯就警告大流行病前所未有的多层面影响及其对维护和平与安全构成的挑战,特别是在战乱国家,或者是处于冲突后局势或者面临人道主义危机的国家。因此,突尼斯表示全力支持秘书长的呼吁,认为立即执行该呼吁是一个关键的优先事项。

在这方面,突尼斯强调安全理事会在这些关键情况下的核心作用,包括维护和平与安全,平息世界各地的枪炮声,确保维和及特别政治特派团的继续,并且创造条件,为高度脆弱地区的民众提供拯救生命的医疗援助。

为此,突尼斯与法国一道,倡议发起了7月1日获得一致通过的第2532(2020)号决议。该决议指出,COVID-19大流行病规模空前,有可能危及国际和平与安全。该决议还确认,转型期国家和冲突后国家在建设和平与发展方面取得的成果可因为这场大流行病而被逆转。该决议还请秘书长向安全理事会提供COVID-19如何影响维和行动及特别政治特派团完成其优先授权任务能力的最新情况。

我们认为,减轻大流行病的影响和处理它对保持和平带来的挑战应被纳入一种多层面的综合做法,指导原则应该是我们加强国际、区域以及国内各级团结与合作的坚定的集体政治意愿和利益所在。

在此背景下,我们强调,执行第2532(2020)号决议和探讨更有效支持战乱国和冲突后国家非常重要,以便遏制大流行病的影响,积极推动稳定局势的努力及冲突的和平解决。

当和平由当地所有、主导并且付诸执行时,和平将可以持续更长的时间,有鉴于此,侧重于加强当地的解决冲突机制、政治和平进程以及妇女和青年参与建设和平举措、防治COVID-19疫情的工作以及包容性对话至关重要。

---

本着同样的精神, 我们强调促进联合国同区域和次区域组织的合作与伙伴关系的重要性, 因为它们了解冲突的各种因素和具体情况, 有能力与有关各方打交道, 并且发挥达成和监测和平协议的作用。

最后, 我们重申, 突尼斯坚定地致力于继续积极参与, 支持旨在处理大流行病的影响、维护世界各地和平与安全的各项举措和工作。

## 附件17

**大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国临时代办乔纳森·艾伦的发言**

我感谢印度尼西亚此刻举行本次辩论会。

冠状病毒病（COVID-19）带来一场规模与复杂性空前的危机，引发卫生、人道主义、经济、社会、发展、政治以及安全挑战，造成眼前和长远的影响。我们看到这些挑战彼此交织。引用国际危机组织最近一篇文章的话说：

“打赌说COVID-19的卫生、经济以及社会影响不会导致更多政治动荡的联合国大使肯定胆大包天。”

这就是为什么我们必须妥善应对，否则，我们将落到几十年来取得的和平与发展进展在长期混乱与人类苦难中遭到逆转的地步。

作为安理会成员和唯一达到0.7%官方发展援助目标的经济体，联合王国致力于竭尽一切努力，避免国家陷入危机。就COVID-19而言，这意味着发挥我们的作用，确保多边行动协调一致、统筹全面并且相互协作。这意味着，优先支持那些最易遭受冲击的国家。这意味着，确保本着团结的精神，确保各项对策顾及风险并据此做出调整，动员起来防止危机。

联合王国关切COVID-19对世上最脆弱民众的影响，据此我们调整了我们许多现有方案的优先事项。尽管全球经济受到压力，但是我们必须为最需要帮助的国家调集资源。这就是为什么联合王国与印度一道，努力推动二十国集团的一项雄心勃勃的行动计划，其中包括世界银行和区域开发银行提供价值2 000亿美元的一揽子支助，投入于最穷困国家的卫生方案和紧急财政支助。在我们的疫苗开发工作继续迈进的同时，我们还应继续努力搭建一个确保世界上最脆弱民众平等获取疫苗的框架。

正如我在最近安全理事会同建设和平委员会的对话中提到的那样—那次对话由德国、尼日尔和安理会主席国即贵国印度尼西亚共同主持，联合王国认为，联合国系统将必需做更多工作，把建设和平和对冲突的敏感认识纳入全球应对COVID-19的人道主义、经济以及发展对策。这意味着，联合国及其伙伴为各国提供支持，以便对冲突风险达成共同理解，从而确保应对工作不会无意中加剧不稳定的动因。这意味着，继续优先处理我们知道的对于社会契约至关重要的那些问题，以此强化复原力、善政、包容、尊重人权以及法治。这还意味着，抓住机会，做出专注的努力，以化解冲突，强化和平举措。

我们大家应准备好在安理会密切合作，采取可能的任何行动支持联合国，以确保各国不会陷入动荡，或者如果我们有能力的话，帮助这些国家建设一条实现该目标的道路。

我想再次请秘书长就此种做法提出一项政策简报，以这种形式为联合国系统提供更多有关该事宜的指导。联合国依靠单打独斗是无法阻止和平与发展成果付诸东流的。我们必须一道努力，防止稳定遭到破坏。联合王国对2020年饥荒风险增加并因COVID-19的影响而加快表示严重关切。我们将与我们的伙伴密切合作，竭尽我们所能，不仅作做好准备，而且防止灾难性的粮食无保障及由此带来的不稳定。

但是，COVID-19危机的复杂性使联合国和国际金融机构之间的协作对于有效的国际应对变得至关重要。由国际金融机构领导的宏观经济应对措施

和由联合国牵头的社会经济应对措施应该发挥互补作用。同样，这需要首先在共同分析的基础上形成对风险和机遇的共同认识，并且不仅在最高一级，也不仅在外勤一级，而是在这二者之间的所有级别都使这种共同方法成为主流。

我们以前说过，COVID-19是对秘书长发起的联合国改革的真正考验。疫情愈发突出表明，必须采取“联合国一体化”做法，并且必须跨支柱开展工作，加强和维持这种做法。

这些关切一直是我們参与2020年建设和平架构审查审查的核心内容，我借此机会感谢秘书长提交2020年报告(S/2020/773)。我也借此机会赞扬加拿大作为建设和平委员会主席所做的工作。令我们感到惊叹的是，建设和平委员会在其他联合国机构，包括请恕我直言，在安理会行动比较缓慢的时候对COVID-19作出了敏捷反应。正如本次辩论所强调的那样，建设和平方法不仅仅是一个好办法。它对有效应对我们时代最紧迫的挑战至关重要，可谓事关全局。

## 附件18

## 美利坚合众国常驻联合国副代表谢里斯·诺曼·沙莱的发言

马尔苏迪部长，我感谢并十分赞赏你召开今天上午的会议。我们还赞赏印度尼西亚继续安全理事会关于冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的讨论。我也感谢古特雷斯秘书长和潘基文前秘书长今天的通报。

很难用言语表达我们对COVID-19大流行病造成的死亡、疾病以及其他可怕后果——包括每天冒着生命危险卫生和与人道主义人员所承受的一切——的深切悲痛。他们为这项事业忘我付出，在这个艰难的时刻，我们向他们的家人和社区表示衷心慰问，并为他们祈祷。

## 美国驻联合国政治顾问乔治·沃德的发言

一个多月前，我们通过了第2532 (2020) 号决议，支持秘书长的全球停火呼吁，以确保因暴力和冲突而变得脆弱的国家和地区获得喘息的机会，它们特别容易遭受这种病毒的影响。我们现在应该思考这一流行病如何影响了特别敏感的地区。

我首先要指出，我们感到高兴的是，在安全理事会通过该决议之前，若干武装团体就已响应秘书长的呼吁，宣布停火。早在4月份，12个国家的战斗人员就放下了武器，包括那些参与了世界上一些最棘手冲突的战斗人员。

遗憾的是，如我们所知，其中许多停火已开始破裂，包括在菲律宾。我们还深为关切地注意到，亚美尼亚和阿塞拜疆之间最近暴力升级，我们呼吁双方恢复实质性谈判，尽快解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突。我们强烈敦促世界各国政府及其他行为体尊重现有停火，或商定新的停火安排，以便能够集中精力应对冠状病毒病 (COVID-19)，保护他们的公民。

我们强烈谴责试图利用这一困难局面的恐怖组织。在疫情肆虐期间，正当合法政府集中精力遏制病毒之际，这些组织却在努力推进其招募工作，实施不容开脱的犯罪行为，这是多么可怕的事情。例如，我们看到，带有种族和族裔动机的恐怖团体和行为体为了自身利益，散布关于病毒爆发和传播的虚假信息 and 阴谋论。不可思议的是，怎么会有人如此邪恶——这就是我们所面对的现实。

伊拉克和沙姆伊斯兰国 (伊斯兰国) 利用这一流行病在伊拉克造成的安全漏洞，再次发动持续叛乱。通过宣传，伊斯兰国、基地组织及其他恐怖组织将这一流行病用作招募工具。我们将继续采取合理和合法行动，打击那些威胁各地和平的恐怖团体。

美国作为世界上最大的人道主义捐助方，继续坚定不移地应对COVID-19大流行，我们继续支持卫生、饮水和环境卫生以及保护方面的重要方案。我们严肃对待秘书长的警告——由于学校持续关闭，影响到10多亿学生，一代人将面临灾难。我们正与在实地抗击病毒的各方，包括各国政府、多边组织、信仰组织、非政府组织、私营部门、研究机构其它组织直接合作。与此同时，我们期待切实应对可能因疫情而加剧的其它风险。

美国已宣布追加逾16亿美元的经济、卫生和与人道主义援助，以兑现我们为抗击COVID-19提供近20亿美元外国援助的承诺。这一援助是美国政府为全球应对工作提供的120多亿美元的一部分，包括通过疫苗和治疗方法开发、备灾工作和人道主义援助。此外，过去10年，美国在全球卫生和与人道主义援助

方面的投入超过1700亿美元。事实上，美国在此类援助方面一直在世界上遥遥领先。

国际社会必须以同等的坚定态度继续应对其他正在发生的人道主义危机。病毒不仅夺去了生命，还削弱了世界各地的经济。弱势和边缘化群体，包括美国的这些群体受这些次生影响的打击尤为严重。

我们在考虑如何以最佳方式管控未来流行病并限制其对国际安全影响的时候，必须借鉴COVID-19的经验，认识到透明度至关重要。同样至关重要的是，要确保为冲突地区的民众和面临风险的群体提供保护。

我们绝不能让这一病毒阻碍实现和平与安全的长期努力。我们不能让它分裂我们。特朗普政府将与联合国和其他国际伙伴一道，在这一关键时刻继续领导抗击病毒的斗争。无论是现在还是将来，我们都将竭尽全力，确保世界更加安全稳固。

## 附件19

### 澳大利亚常驻联合国代表团的发言

这一全球流行病深刻影响了整个世界，对脆弱和受冲突影响的国家构成特殊风险。我们看到，来之不易的建设和平和成果受到损害，经济挑战加剧，社会紧张局势加剧。应对这一流行病给健康、经济和社会造成的影响现在是一个核心挑战，不仅对单个国家如此，对多边体系而言也是如此。联合国、国际金融机构、区域组织、非政府组织和会员国需要共同努力，确保将预防冲突这一视角纳入冠状病毒病（COVID-19）的所有应对措施。

澳大利亚支持秘书长的全球停火呼吁，继续向联合国建设和平机构提供长期核心资金。我们欢迎通过第2532（2020）号决议，并赞扬联合国和平行动和国家工作队为在全球在地方和国家层面开展的COVID-19防治工作作出重要贡献。

在这场危机中，我们必须继续认识到社会凝聚力、复原力和包容性方法的重要性。我们赞扬联合国建设和平机构始终促进性别平等和青年视角，赞扬联合国在太平洋地区，尤其是在巴布亚新几内亚和所罗门群岛的长期建设和平努力。我们敦促联合国和会员国加紧努力，支持切实地将妇女和青年作为变革推动者，纳入我们制定全球大流行病对策的工作。这一点至关重要，因为有证据表明，COVID-19的负面影响对包括妇女和青年在内的社会中原本就脆弱的群体产生了格外严重的影响。

我们绝不能让这一大流行病或我们的防治措施损害性别平等、发展、建设和平或人权成果。我们必须把疫情造成的破坏和紧迫感变作重建得更好的机会，包括要通过推进联合国各项改革。在建设和平架构审查的背景下，本次辩论会尤其及时。我们欢迎秘书长关于建设和平和保持和平的报告（S/2020/773），报告强调了在一些领域取得的良好进展，尤其是在驻地协调员办公室方面，该办公室在管理联合国COVID-19对策方面发挥着关键作用。我们敦促所有利益攸关方继续推动实施保持和平议程。这项工作至关重要，不仅是为了抗击这一大流行病，也是为了应对未来的其他全球挑战。

## 附件20

**阿塞拜疆常驻联合国代表亚沙尔·阿利耶夫的发言**

首先,我谨祝贺印度尼西亚共和国代表团担任安全理事会主席,并热烈欢迎印度尼西亚外交部长蕾特诺·马尔苏迪夫人阁下。我还要赞扬印度尼西亚共和国召开本次主题为“大流行病与保持和平面临的挑战”的高级别公开辩论会。

当前局势要求采取共同行动,有效和及时应对国际社会在这一大流行病中开展建设和平努力时面临的困难。正如本次高级别公开辩论会的概念说明所述,“为推进基于原则的多边主义开展国际合作并履行集体责任至关重要”。(S/2020/765,附件一,第6段)

阿塞拜疆不遗余力地促进加强国际团结,推动多边主义,并调动支持和资源。阿塞拜疆政府向世界卫生组织提供了两笔捐助,并向受大流行病影响的29个国家提供了紧急人道主义援助。

阿塞拜疆共和国总统伊利哈姆·阿利耶夫先生阁下以不结盟运动主席的身份提出倡议,就冠状病毒病(COVID-19)大流行召开一次国家元首和政府首脑级别的的大会特别会议,该倡议得到了来自所有区域和政治集团的三分之二以上会员国的压倒性支持。因此,7月10日,大会第三十一届特别会议启动了会议程序。

阿塞拜疆欢迎今年7月通过的第2532(2020)号决议,该决议认识到COVID-19大流行的空前规模可能危及维护国际和平与安全,特别要求在列入其议程的所有局势中全面、立即停止敌对行动,并呼吁武装冲突各方立即开始持久的人道主义暂停。

停火协议是停止敌对行动和人道主义行动的重要工具,必须真诚执行,才能实现迅速的政治解决。遗憾的是,在一些武装冲突局势中,搞假和平、宣称承诺休战和停火,以及曲解人道主义原则,是侵略者常用的手段,企图维系通过违反《联合国宪章》和国际法非法使用武力等行动而取得的军事成果。

因此,自亚美尼亚和阿塞拜疆于1994年达成停火协议之后的多年以来,亚美尼亚武装部队经常违反停火,对位于两国前线和边界一带的阿塞拜疆城镇和村庄进行直接的、不加区分的袭击。尽管秘书长呼吁全球停火,但这种袭击仍在继续。此外,亚美尼亚奉行巩固占领现状这一精心制定的政策,包括加强其在被占领土的军事建设以及改变其人口、文化和物质特征,这显然违反了国际法。当前和平进程和全球公共卫生紧急情况都没有劝停侵略者的非法活动。

相反,即使是COVID-19大流行的毁灭性影响也没有阻止亚美尼亚继续进行武装挑衅。7月12日,亚美尼亚公然违反国际法,在塔乌兹区对阿塞拜疆发动跨界袭击,使用大炮和迫击炮,造成包括平民在内多人伤亡,并迫使对方作出强有力的回应,压制亚美尼亚的火力,阻止其进一步的侵略行为。因此,亚美尼亚声称支持和遵守秘书长的全球停火呼吁,是彻头彻尾的谎言。毫无疑问,亚美尼亚的目标不是拯救生命和减轻贫困人民的痛苦,而是阻止70多万被迫流离失所的阿塞拜疆人返回家园,并对其实施族裔清洗,对被占领土进行殖民统治。

过去几十年来, 联合国在加强保持和平的国际努力方面发挥了主导作用, 在化解争端、解决冲突、根除殖民主义、使受战争和不稳定影响的人重燃希望方面取得了显著进展。然而, 一些严峻挑战依然存在, 冲突继续复发, 流离失所和仇恨驱动的暴力事件愈演愈烈。世界各地的人们继续遭受长期外国占领和族裔清洗, 严重违反国际法的行为也未被追究责任。必须妥善处理旷日持久的冲突及其政治、军事和人道主义后果。必须在《联合国宪章》和国际法精神的指导下, 采取综合办法来应对全球COVID-19大流行对持久和平构成的多层面风险。

## 附件21

## 孟加拉国常驻联合国代表拉巴·法蒂玛的发言

我感谢主席国印度尼西亚就这一重要主题组织今天的高级别辩论会。我还要借此机会由衷感谢印度尼西亚外交部长蕾特诺·马尔苏迪夫人阁下主持本次会议。我感谢秘书长、潘基文先生和莎拉·克利夫女士富有洞见的通报。

事实证明，冠状病毒病（COVID-19）的传播及其造成的多层面破坏对社会产生了深远、持久的影响，包括在某些情况下助长了民众的现有不满和面临的现有威胁。尤其是，这加剧了原本就处于脆弱状态并受到冲突和暴力影响的国家建设和平和保持和平的挑战。在那些社会和经济状况本就不稳定的国家，由于治理和国家机构薄弱，弱势群体获取服务的机会不平等，应对COVID-19难度倍增。其中，不少国家还面临各种复杂挑战，包括气候变化冲击、被迫流离失所和粮食无保障。在某些情况下，政府对这场正在上演的危机作出的反应暴露了现有的结构性不平等。我们看到，性别暴力显著增加，获得基本服务以及司法正义和医疗保健的机会减少，这对妇女和女童的影响特别大。

因此，各国的短期对策和长期投资必须解决这些现实情况，以免加剧导致现有脆弱性的根源，帮助建立抵御这场危机和未来冲击的能力。要做到这一点，需要对各种建设和平做法作出重大调整，应对这一多层面威胁。此类做法需要对冲突敏感，顾及风险，并应纳入对社会最弱势、最边缘化群体的救济。如果这些现实情况得不到适当解决，我们担心所做的努力可能损害迄今取得的建设和平成果，并使今后更难以努力建立更和平、更包容的社会。

受冲突影响国家的政府正在尽最大努力拯救生命，减轻最严重的社会经济影响。然而，仅靠各国政府的努力不足以应对这场危机；需要国际社会采取负责任的协作态度加以补充。

我要谈谈我对处理COVID-19大流行对建设和平和保持和平的诸多影响的想法。

第一，为确保联合国的应对措施——包括重建得更好的努力——有助于减少长期暴力冲突风险，全系统采用保持和平做法至关重要。在这方面，在人道主义、发展与建设和平之间建立联系，尤其更具现实价值。联合国系统、各国政府和国际伙伴应避免只注重应急反应；相反，各方都应在三大支柱领域携手开展工作。鉴于在这场危机期间，发生暴力的风险因素可能正在增加，重建得更好也为促进和平社会提供机会。

第二，建设和平委员会建设和平委员会（建和委）支持受冲突影响国家的活动必须考虑到对国家机构——包括那些负责保健、执法、灾害管理、粮食安全和教育的机构——增加投资的必要性。建设和平基金的项目应适当考虑到这一点。

第三，在实地局势因大流行病而发生变化时，建设和平努力可借鉴维和行动已在某些共同领域作出的调整。调整社区外联方向、执行妇女与和平与安全议程、处理“信息疫情”以及保护平民可能是其中一些需要考虑的领域。

第四，秘书长的全球停火呼吁和第2532（2020）号决议可用作动员有关国家政府和交战各方参与建设和平努力的有力工具。在这方面，安全理事会明确支持建和委的工作至关重要。

第五,如秘书长关于全面审查建设和平架构的最新报告(S/2020/773)所建议的那样,建设和平委员会应加强与包括非洲联盟和平与安全理事会在内的区域和次区域组织的合作。疫情之下,这样做更具现实意义。安理会与此类区域和次区域和平与安全组织加强协作,可能是前进的方向。这将有助于根据区域和次区域的现实因地制宜地开展建设和平活动,从而提高其效力。

第六,可在列入议程的国家中试行具体举措。目前行动受限提供了一个思考如何增强包容性的机会,因为我们已能在家工作,但仍彼此保持联系。我们在建立更强大的虚拟平台的过程中,可让新的行为体参与对话。它还可以改变社会内部动态。例如,这种疾病对青年的影响较小,这就让他们有机会为促进其所在社会的和平做出更积极、更有意义的贡献。

最后,建设和平委员会可以通过与国际和区域金融机构以及私营公司和慈善组织等非传统行为体深化合作,在调动资金方面发挥更具体的作用,以应对COVID-19危机在最脆弱国家以及包括妇女和女童在内的社会弱势群体中造成的更多建设和平挑战。目前,全球经济整体萎缩,更不用说刚刚摆脱冲突的国家经济了,在此情况下,吸引私营部门资金用于建设和平可能并非易事。然而,疫情期间蓬勃发展的部门,如电子商务、远程医疗、在线教育以及创建数字主干网,都是可以考虑开展此类合作的领域。安全理事会可在此类情况下扮演召集者的角色,推动全系统一起致力于落实保持和平议程。

最后,我谨重申,孟加拉国致力于建设和平和保持和平,并愿意在建设和平和预防冲突愈加困难之际,继续参与进一步加强联合国建设和平架构。

## 附件22

## 巴西常驻联合国代表团的发言

巴西感谢安全理事会主席印度尼西亚组织本次高级别公开视频会议，讨论大流行病与保持和平面临的挑战问题。我们还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、前秘书长潘基文和所有其他通报者的真知灼见。

巴西高度重视联合国建设和保持和平努力的效力。在我们的集体和平与安全模式内，大力开展保持和平工作已证明是最具成本效益的做法。建设和平框架规定的长期参与做法往往更适于解决冲突的深层原因，加强国家自主权和保持和平的能力，特别是较之于以危机为导向的维护和平与安全做法。

冠状病毒病（COVID-19）大流行给受冲突影响国家中本已弱势的群体带来更多挑战。巴西支持秘书长在这场危机爆发后呼吁全球停火，因为我们认为，第2532（2020）号决议提出的历史性人道主义暂停值得我们毫不动摇地全力支持。安全理事会肩负着维护国际和平与安全的首要责任，可以根据《联合国宪章》的规定，在推动国际社会加大合作力度，从保持和平角度出发减轻这场大流行病的社会经济影响方面发挥关键作用。

巴西鼓励联合国及其会员国加强对有关国家制定的疫情应对措施的支持。必须加快针对实地民众具体需求的合作项目，并优先考虑能为这些社群带来具体成果的举措。在这方面，普及安全、优质、有效和可负担的药品、疫苗和医疗产品，以及支持多部门办法，是抗击COVID-19的基本要素，有助于实现持久和平。

还必须特别注意短期与长期支助之间的平衡。与安全威胁类似，人道主义和卫生危机往往使我们的注意力集中于受冲突影响国家处境危险人口的最迫切需要上。尽管其中一些紧急援助可能不属于发展合作领域，但仍须将新的人道主义承诺适当纳入广泛的和平努力，并与促进结构性发展和持久和平的长期目标结合起来。

4月初以来，建设和平委员会（建和委）加倍努力，应对COVID-19可能对建设和平工作造成的不利影响。建和委得天独厚，可以帮助受冲突影响和冲突后国家应对既涉及发展也涉及和平的问题所带来的多层面挑战。因此，建和委应当继续根据开展建设和平工作的国家的要求，为讨论这些国家的具体需求提供平台。建和委还可通过充分利用自身咨询能力，协助安全理事会、大会和经济及社会理事会协调工作，更好地服务于会员国的利益。

维持和平特派团还为帮助各国努力应对疫情作出了重要贡献。巴西与印度尼西亚一道，主持了讨论秘书长“以行动促和平”倡议中建设和平和保持和平支柱问题工作组。会员国通过《联合国维持和平行动共同承诺宣言》商定，应进一步加强维持和平人员作为早期建设和平者的作用，并为其提供适当的资金。在发生COVID-19危机的情况下，迫切需要维持和平特派团加强这些组成部分，改进与其他形式的联合国实地存在的协调，以确保能够完全实现各国确定的建设和平与发展目标。在特派团过渡和缩编期间，国际社会在整个和平工作中全程提供持续支持也特别重要，这样做的目的是维护来之不易的建设和平成果并防止各国陷入冲突。

最后，在我们重申“以行动促和平”倡议所载承诺以及在关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议周年即将到来之际，巴西愿确认这一流行病对妇女和女童，特别是受冲突影响国家的妇女和儿童造成了格外严重的影

响。从这个意义上讲,我们呼吁国际社会认识到女性建设和平人员和当地妇女组织在危机期间面临的挑战,包括缺乏资金造成的挑战,因为其中一些资金已转移到直接应对COVID-19的项目。

正如安全理事会确认的那样,妇女的实地存在对于维持和平和建设和平举措,包括保护平民,产生了积极影响,这一作用在这些艰难时期显得更为关键。巴西支持为减轻疫情给实地妇女工作增添的困难而正在采取的国际举措。

## 附件23

## 智利常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

我们感谢安全理事会主席印度尼西亚主持本次辩论会, 并感谢秘书长、代表长者会的前任秘书长潘基文和纽约大学国际合作中心主任萨拉·克利夫女士作通报。

安理会现在讨论这个议题特别及时, 尤其是鉴于在当前全球冠状病毒病(COVID-19)大流行期间, 要求整个联合国系统和相关专门机构都采取强有力且协调一致的多边应对措施, 在最需要的地方及时发挥作用。

因此, 我们认为, 除了采取紧急措施应对疫情之外, 还必须在高危地区努力建设和平和保持和平, 妥善处理新出现的威胁, 保持多年来国际努力和联合国实地存在所取得的成就, 并为后疫情时期实现全面扎实的恢复奠定基础, 包括防止国际和平与安全出现相关风险。

通过这样做, 再加上联合国内部采取的以人为本的预防做法, 我们已逐渐对此类新出现的威胁所具有的多层面复杂性有了更好的认识, 因为疫情的潜在波及效应是高度动荡地区发生暴力和不稳定的催化剂, 也是安理会工作中非常关切的问题。

智利于去年3月加入秘书长的全球停火呼吁, 特别是鉴于有报道称, COVID-19对脆弱人群, 首先是妇女和女童造成格外严重的影响, 而这既是因为紧张和冲突局势下普遍存在性暴力和性别暴力, 也是因为妇女作为必需卫生工作者在抗疫一线发挥关键作用。

因此, 我们强调, 妇女可在和平与安全进程中在应对此类新威胁方面发挥作用。此外, 第1325(2000)号决议通过已有近20年, 我们仍然赞赏妇女通过参与建设具有复原力和凝聚力的社会, 在保持和平方面发挥关键作用。

我要代表我国重申, 妥善应对这些新威胁的一个主要要求必然涉及国际团结, 而且尽管我们知道应对疫情工作最好是在和平条件下开展, 但我们也认识到实地条件常常不利于团结。因此, 必须在适当考虑到《联合国宪章》原则的基础上, 依靠所有有关行为体的承诺, 保证能够在安全 and 有保障的情况下提供国际援助。

最后, 我们要特别感谢安全理事会通过这种讨论和上个月通过的决议, 为联合国及其会员国的最紧迫努力和利益作出贡献。我们希望能够就本次辩论会所指出的各方面问题以及先前吸取的经验教训继续进行讨论, 也能够考虑到维护国际和平与安全的职责, 应对疫情对各国构成的挑战, 包括对建设和平构成的挑战。

## 附件24

## 哥伦比亚常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

我感谢印度尼西亚召集本次公开辩论会，并感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、前秘书长潘基文和纽约大学国际合作中心主任萨拉·克利夫的情况介绍。

今天，我要谈谈哥伦比亚政府为有效应对冠状病毒病（COVID-19）所开展的工作，以及为建设和平继续作出的果敢努力。我还想分享我们对于建设和平委员会正在发挥的重要作用以及疫情给其带来的挑战的看法。

我国坚信，我们在应对当前局势时必须以团结、包容和尊重人权的原则为指导。COVID-19不仅是突发公共卫生事件，而且也是社会经济突发事件，影响到全球最脆弱群体。有鉴于此，我们必须通过加强我们卫生机构的应对能力和提供其它经济保障来保护公民生命。

同其他国家一样，哥伦比亚也面临着艰巨挑战。我国政府已采取全面措施，维护公众健康，向最弱势群体提供支持，保障就业，保护生产部门，保障我国公民的福祉。

疫情当前，哥伦比亚正在继续坚定地致力于履行2016年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的条款。我们继续在根据“依法实现和平”政策所开展的各方面工作中取得进展。实施该政策是杜克·马尔克斯总统领导的政府的优先事项。

这一情况给哥伦比亚这样的国家带来的主要挑战之一是在医疗保健和经济活动之间找到平衡。努力促进社会凝聚力和复原力，以及通过有效支持妇女、青年和其他主要行为体的举措增强各阶层地方群体的权能，对于应对疫情带来的社会经济挑战至关重要。

在哥伦比亚，所有负责执行法制和平政策的机构都采取了预防、管理和减轻COVID-19风险的措施。这些措施的受益者包括前战斗人员、受害者和致力于替代非法作物综合国家方案的农民。

我们也继续努力批准、资助和执行受暴力和贫困影响最严重的170个城市的发展项目，这些城市正在实施采用地域办法的发展计划。在这些城市开展的稳定努力主要通过国家预算供资，辅之以其他公共和私人资金以及国际合作。国际社会仍然致力于提供支持，并对取得的成果表示了信心。

我谨强调，政府特别重视让妇女参与巩固和平。实施该政策为妇女特别是农村妇女提供更好的生活条件，从而赋予她们权力和经济自主权，并在体面和平等的条件下创造工作空间，以便打破侵犯妇女权利的暴力循环。我要特别强调性别平等小组在2016年协议规定的重返社会进程框架内批准生产项目的工作。

关于性别暴力，在疫情背景下，政府努力减轻COVID-19对妇女权利的影响，包括制定预防和解决这种暴力的具体指导方针。

我要强调建设和平委员会在这几个月中发挥的作用。作为委员会副主席，哥伦比亚相信，委员会清楚地表明了其召集力带来的附加值，因此我们开会讨论和推进疫情框架内的建设和平优先事项。委员会分享的经验教训是对安全理事会在人类艰难时刻必须作出的决定和必须开展的工作的重要投入。

在这方面, 国际金融组织以及公共和私人捐助者的承诺至关重要, 有助于确保资源和信息的平稳流动, 从而作出更有效的应对。我们必须与国际金融机构达成全球共识, 以便增加必要的资源, 减少新兴国家应付的债务, 促进其发展。为建设和平供资关系到发展和消除冲突的根源。

没有经济增长, 刚刚摆脱冲突局势、现在面临疫情造成的危机的国家就无法为其公民创造足够的机会。为此, 各国政府和所有联合国实地机构之间的协调工作至关重要。就哥伦比亚而言, 除了联合国哥伦比亚核查团, 我们还有一支非常专业的国家工作队。多年来, 特派团和国家工作队与政府的合作一直非常积极、富有建设性。

应该强调, 对于一个处于建设和平进程中、同时面临疫情的国家来说, 国际捐助资金永远不嫌多。这种基金作为催化剂比作为持续的资金来源更加有效。

我要强调, 即使在正常时期, 建设和平也不是一项容易的任务。达成协议只是第一步。实现落实这些协议所需的变革是艰难、漫长和最具挑战性的部分。

在这方面, 无论是单个国家还是联合国系统都不能忽视可能威胁和平与安全的大流行病或社会经济危机等复杂背景的影响。现在需要多边合作和国际团结。我们必须瞄准两个目标: 人道主义关怀和经济复苏。

最后, 我要重申, 伊万·杜克·马克斯总统的政府致力于建设有法制的和平。联合国的支持对于实现受暴力和贫困影响最严重地区的发展至关重要。

在目前的全球危机中, 我们将不遗余力, 继续投入一切可能的资源, 争取取得我国公民应得的结果。

## 附件25

## 哥斯达黎加常驻联合国代表罗德里戈·阿尔韦托·卡拉索的发言

[原件:西班牙文]

哥斯达黎加感谢安全理事会8月份主席印度尼西亚召开本次辩论会,并感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生以及通报人、前秘书长潘基文先生和纽约大学国际合作中心主任莎拉·克利夫女士在本次辩论会上的发言。

冠状病毒病(COVID-19)影响社会所有阶层,造成了威胁和平与稳定的多重危机。它现在和将来都对处于冲突中或刚刚摆脱冲突的国家造成更大影响,因此这场辩论会至关重要。

尽管安全理事会没有确认新型冠状病毒疫情是对国际和平与安全的威胁——这并不意味着它不是——但安理会必须确保它不会对和平进程构成又一个威胁,并破坏已经取得的成果。安理会成员中有世界主要武器出口国,哥斯达黎加要提醒这些国家,必须以负责任的方式进行国际武器转让,从而帮助防止暴力冲突,缓解紧张局势。

在很大程度上,应由安理会响应秘书长的全球停火呼吁,并加倍努力,确保在那些尚未能够平息枪炮声的冲突中及时实现这一目标。

最脆弱和最不受保护的是那些因冲突和卫生紧急情况而承受双倍痛苦的人。男童、女童和妇女此时需要特殊保护。冲突中各团体将医院设施和COVID-19患者护理中心作为袭击目标是不可接受的,特别是在卫生系统无法应对疫情的时候。世界各国政府及其资源必须重点抗击导致这场危机的病毒。

平息枪炮声将有助于立即带来人道主义救济,但无法确保巩固我们所有人都渴望的和平。如果只需要抗击主要是在冲突肆虐的地区和资源较少的国家发生的疫情以及所采取的预防措施造成的社会经济影响,就能实现持久和平。

我们只有遵守《联合国宪章》第二十六条所载授权,才能实现这一目标,该条款要求安全理事会促进建立和维持国际和平与安全,尽量减少世界人力和经济资源消耗于军备。

哥斯达黎加完全支持秘书长关于团结一致,设立COVID-19应对专项基金的呼吁,也支持大会第74/270号决议,但是,我们必须保证这些资源仅用于可持续发展和建设和平。

我们为摆脱这一流行病影响而采取的步骤必须包括按照我们本组织会员国在通过可持续发展目标时作出的承诺,建设和重建平等和包容的社会。我们绝不能忽视这样一个事实,只要存在不平等现象,例如,因危机和冲突局势而加剧的青年和妇女遭受不平等的现象,有组织犯罪和极端主义团体就会利用这些不平等来谋取自己的利益,威胁持久和平。

最后,安全理事会必须保持警惕,以免在国际和平与安全方面取得的成就出现倒退,因为COVID-19已将许多国家推向社会危机的边缘,同时暴露出其他国家的政治不满情绪。一些国家将无力独自面对这些后果,因此,它们需要的应对措施必须来自整个联合国系统,以《宪章》宗旨和原则所体现的、并在《2030年可持续发展议程》中得到发扬的国际合作和团结精神为基础。

## 附件26

## 丹麦常驻联合国代表马丁·比勒·赫尔曼的发言

我很高兴代表北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和丹麦——提交这一发言。

今天关于建设和平和流行病的辩论非常及时，因为我们即将进入2020年联合国建设和平架构审查的正式阶段。

这场大流行病的影响是令威胁倍增的又一个因素，有可能使来之不易的建设和平成果付诸东流。对受冲突影响国家的许多社区来说，疫情是令危机雪上加霜的灾难。脆弱和受冲突影响的国家面临的挑战是，必须继续在日益复杂的冲突局势中开展建设和平努力，同时还要应对冠状病毒病（COVID-19）对健康和人道主义产生的紧急影响。我们还看到了疫情及其毁灭性社会经济影响是如何加剧了脆弱性和冲突根源，如不平等、粮食不安全以及未得到缓解的气候变化造成的后果。再加上侵犯和践踏人权行为不断增加，种族主义和歧视日益加剧，煽动仇恨和暴力的行为与日俱增，以及传播不实和虚假疫情信息的无数例子，有可能加剧当前的冲突和流离失所，引发新的紧张，使人道主义、发展和建设和平的进展出现倒退。

因此，我们联合国会员国必须下决心立即采取协调一致行动，有效减少疫情升级的可能性，同时加强持久和平的长期基础。维持和平是联合国的核心任务之一，必须作为一项共同责任，贯穿整个和平进程和联合国开展工作的所有三大支柱。

我们尤其鼓励安全理事会利用其掌握的所有手段，支持联合国作为一个整体，协调应对通常具有复杂性的冲突的各个阶段，包括预防和建设和平。我们尤其希望看到安全理事会和建设和平委员会（建和委）之间更密切和更及时地合作。我们欢迎最近召开了建和委和安全理事会之间的非正式互动对话，并鼓励这两个机构今后继续接触。建和委可以提供宝贵建议，包括在制定任务授权的早期阶段，直至审查和缩编战略。

当前疫情对冲突发展的影响突出表明，在联合国特派团参与的各个阶段，和平行动的任务授权都必须适应不断变化的政治和行动挑战。会员国的承诺、团结和灵活性对于和平行动完成任务授权至关重要。因此，我们重申，我们支持秘书长的保持和平议程和“以行动促维和”议程。

联合国政治特派团和维持和平行动在国家一级发挥着重要作用，通过建设能力和推动建设和平进程持续取得进展来解决冲突根源，由此提高对当前和未来危机的抵御力。我们今天所做的工作关系到长远。我们鼓励再次承诺把联合国和平行动的努力与联合国国家工作队的应对措施相结合，以确保人道主义、发展、人权和建设和平努力在权力得到增强的驻地协调员的领导下齐头并进。这包括让所有相关行为体参与设计联合国可持续发展合作框架，以及在制订人道主义和发展方案时采取对冲突敏感的办法。这些努力对于加强《2030年可持续发展议程》与可持续和平议程的联系至关重要。

人权绝不能成为这场大流行病的牺牲品。尊重、保护和实现人权的义务必须要在我们的应对措施中居于首位和核心。必须维护民主和法治。秘书长2月份发出的人权行动呼吁是我们能够利用的工具，我们必须加以运用，以确保解决当前危机的努力不会加剧已经存在的不平等以及冲突根源，而是有助于加

强复原力和保持和平。我们欢迎安全理事会和人权理事会最近举行非正式交流，并希望看到类似的交流更加频繁。

从疫情一开始，妇女就作为社区中的应急人员、护理人员和领导者，率先采取行动。在新冠肺炎危机的同时，除COVID-19危机外，一场次生大流行病正在蔓延——侵害妇女和女童的虐待、性暴力和性别暴力行为增加。确保妇女参与决策，并在建设和平的所有阶段采用促进性别关系变革的方法，必须是我们的共同优先事项。

我们现在有机会建设性地推进实施妇女与和平与安全议程，这是应对这一大流行病短期和长期对策的一部分。为确保在实地切实推进妇女与和平与安全议程，我们敦促安全理事会进一步利用妇女与和平与安全非正式专家组提出的建议。我们也欢迎政治和建设和平事务部和妇女署最近就COVID-19和冲突问题作通报。确保采取全面的多利益攸关方办法，促进妇女、青年、土著人民和属于边缘化群体的人，如少数群体和残疾人的包容性和有意义的参与，是在受冲突影响的环境中可持续应对这一大流行病的长期影响，同时保持和平进程势头的关键所在。

伙伴关系对于在保持和平的背景下应对当前大流行病的直接后果以及努力加强对未来危机的复原力都至关重要。为此，安全理事会和联合国和平行动必须通过与当地和平行为体以及区域和次区域组织合作，驾驭利用广泛的能力和专门知识。事实证明，面对大流行病期间实施的准入限制，这些实体至关重要，它们在特派团缩编之后长期存在于实地。

同样，我们希望看到联合国和世界银行深化其能力、工具和资源的整合，以支持各国政府。需要综合分析和联合战略。根据《巴黎气候变化协定》的承诺，可以通过重建得更好和更加绿色，把联合国和国际金融机构之间这种得到加强的伙伴关系用于减少冲突风险、维持和平和减轻这一大流行病的长期负面影响。

这一流行病的经济影响，加上和平成果的逆转，使得激励各方努力筹集新的资金和促进与新伙伴的合作变得前所未有的重要。我们需要以创新方式思考如何增加可持续、可预测、更一致和更协调的建设和平筹资。一方面，我们需要为建设和平基金调动更多资金，该基金作为建设和平的催化剂和灵活工具发挥着重要作用。但是，我们也有机会酌情让私营部门进一步参与预防冲突和建设和平的努力。除了供资，私营部门还可以支持社区的创业行动，以更好地从危机中恢复，同时动员对建设和平努力的支持。在各国摆脱危机之际，支持技能发展，并在更具弹性和不那么脆弱的部门和行业创造体面工作机会，是至关重要的。

最后，当前的大流行病清楚地提醒我们，需要全球团结和重振多边合作，尤其是支持建设和平议程。我们的集体反应将决定世界复苏的速度和程度。近年来，国际社会在共同致力于保持和平议程方面取得了重要进展。联合国建设和平架构的不同分支机构现在必须得到充分授权，以紧急尽自己的一份力量，将这些原则转化为实地的具体成果。摆脱这场危机中而变得更强大并防止未来危机的唯一途径是采用一种跨支柱的方法，优先考虑预防冲突并解决冲突的根源。

## 附件27

## 厄瓜多尔常驻联合国副代表海伦娜·亚涅斯·洛萨的发言

[原件: 西班牙文]

首先, 请允许我祝贺印度尼西亚接受了包括厄瓜多尔在内的几个国家的请求, 继续审议这一大流行病对国际和平与安全构成的威胁。事实上, 这一对话应该列入安全理事会全年的正式议程, 以便我们能够评估不断变化的局势。

我也谨强调秘书长安东尼奥·古特雷斯(附件1)、前任秘书长潘基文(附件2)和纽约大学国际合作中心主任萨拉·克利夫女士(附件3)的通报。

7月1日, 安全理事会通过了关于冠状病毒病(COVID-19)的第2532(2020)号决议, 果断地加入了全球防治这一大流行病, 以及减轻和克服这一大流行病对和平与安全构成的挑战的努力。现在, 安全理事会和本组织所有会员国促进该决议的有效执行是至关重要的, 该决议呼吁在所有局势中立即全面停止敌对行动, 并呼吁武装冲突各方立即实行至少90天的人道主义暂停。

实施全球停火是特别重要的, 以此便利人道主义准入, 并作为实现可持续和平的第一步; 全球停火是秘书长提出的, 并得到了172个国家通过厄瓜多尔联署的停火声明的赞同。

厄瓜多尔主张现在就遵守全球停火, 并在10月1日之前将关于人道主义暂停的呼吁再延长90天。定期向安全理事会和秘书处通报决议的执行情况, 以及在哪些领域需要更大的支持以确保决议的有效执行, 也是有益的。

COVID-19大流行病已经标志着维持和平和建设和平努力的一个转折点, 它发生在审查建设和平架构的那一年。一旦审查的正式部分开始, 我们将需要考虑到本次辩论的结果, 并承认大流行病加剧了实地的危机状况, 破坏了安全与稳定, 从而威胁到和平。我们需要努力改善卫生系统和基础设施的安全条件。我们还需要在国际协调应对方面取得进展。

此外, 我们应该加倍努力, 确保这次和今后的大流行病不会影响本组织预防性外交的新方法。例如, 正如厄瓜多尔在关于执行第2282 (2016)号和第2413 (2018)号决议的磋商中所提议的那样, 我们因此必须支持遭受冲突之害的国家及其邻国的边境地区。

推进可持续和平议程没有预见到像COVID-19那样的全球性危机。然而, 现在需要采取跨领域和协调一致的措施来打击COVID-19和进行能力建设, 以便在未来更好地应对大流行病, 包括通过更强有力和更有弹性的和平与安全框架来这样做。

## 附件28

## 萨尔瓦多常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

萨尔瓦多感谢安全理事会主席关心继续应对冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的挑战,特别是与全球和平与安全有关的挑战,并感谢为举行本次公开辩论会所做的一切努力。

首先,我国赞扬世界各地维和人员的出色工作,并向为和平献出生命的男女致敬,他们的工作和承诺将在本组织以及他们光荣代表的国家的历史上历久弥新。萨尔瓦多通过派遣训练有素的警察和军事人员,重申其对维持和平行动的承诺。鉴于COVID-19大流行病的爆发所带来的巨大挑战,这一给世界各地成千上万人带来希望的机制的重要性现在比以往任何时候都更加突出。

萨尔瓦多军队和警察部队将继续支持秘书长和境内有和平行动的各国政府所作的努力。

正如上面提到的那样,萨尔瓦多认为,这场大流行病对和平与安全构成严重威胁,并且可能造成经济和社会发展成果出现倒退。此外,这场大流行病凸显出许多和平进程的脆弱性,威胁到民众获得基本服务的机会,不幸为污名化和仇恨言论打开了大门,并加大了民众之间的贫富差距。

这场大流行病还危及民众对公共机构的信任程度,在民众觉得当局未有效应对疫情或未说明疫情影响的地方,这一信任可能会进一步减弱。机构在失去民众信任之后,会变得更加脆弱,加剧社会动荡,而这会引发更大的冲突,因为国家采取行动的范围有限,政府应对这一挑战的政治资本受到了侵蚀。

这场大流行病需要我们认真关注,减轻其后果,并照顾民众,以避免受影响国家遭受不可挽回的生命损失和发生卫生系统危机。同时,它会造成严重干扰,使我们无法专心应对和平与安全面临的各种威胁,而恐怖主义团体、极端主义团体和有组织犯罪团伙可能会利用这些威胁来推进其非法行动,从而把COVID-19造成的不确定性作为战术优势加以利用。

萨尔瓦多注意到世界不同国家和地区都存在人道主义困难,并密切关注过去几个月来这些困难如何因这场大流行病而增加。我国呼吁遵守国际人道法、改善冲突地区平民保护制度,确保按照本组织确立的原则提供人道主义援助。这场大流行病不能成为危及民主和法治的借口,正是出于这个原因,我国才呼吁所有政治力量采取必要措施保障选举如期举行,并斥责所有无视这些重要协议的企图,因为这些企图只会加剧政治紧张。

本组织所有部分必须达成谅解,进行合作,发扬国际团结精神,在此基础上紧急采取独特行动来应对这场大流行病构成的威胁。萨尔瓦多欣见,约有180个国家同国际社会一道支持秘书长的全球停火呼吁以及一致通过第2532(2020)号决议。我们希望,安全理事会的这一谅解将转化为各方采取真正行动来制止冲突,并对COVID-19疫情造成的后果作出名副其实的人道主义反应。

本组织会员国同其他相关行为体一道面临的挑战将始终是保护数百万受冲突影响、处境严重脆弱的民众。对于这项工作,安全理事会作为国际和平与

安全的保障者和保护者, 负有一项基本职责, 在这个关头要让人们听到它的声音和感受到它的影响, 制定明确的导则, 协调应为实地行动提供的支持, 以及为在全球范围应对这一挑战调集必要的资源。

萨尔瓦多呼吁安全理事会继续处理这一公共卫生紧急情况。当这场大流行病在实地蔓延并危及冲突地区和受影响地区数百万人的处境时, 不应以政治利益为重。此外, 应当为随后采取经济措施打开大门, 联合国系统和大会应当切实促进此事。

萨尔瓦多赞赏秘书长和联合国系统为支持减缓COVID-19在和平行动人员中间的蔓延而作出的一切努力, 并进一步欢迎这些特派团向境内有和平行动的各国政府提供的支持。

我国强调保护所有和平行动人员健康和福祉的重要性, 并呼吁进一步努力为所有人员提供必要的防护设备, 以便他们有效和安全地开展工作。

最后, 萨尔瓦多呼吁制定各种援助计划, 确保为人口中最弱势群体和阶层, 包括移民、流离失所者、居住在非国家武装团体控制地区的平民、被拘押者以及在非正规经济部门工作的人, 提供支助。还必须确保老人这一受疫情严重影响的群体、少数民族、儿童和青年以及妇女等提供这种援助。必须保护和维持对平民的保护以及能够建立社区信任的行动。

## 附件29

## 欧洲联盟常驻联合国代表团的发言

我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。

候选国北马其顿共和国、黑山和阿尔巴尼亚,参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那,以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚,赞同本发言。

首先,我谨感谢印度尼西亚继上个月德国召开关于大流行病与安全的高级别辩论会(S/2020/663)以及非常可喜地通过第2532(2020)号决议之后,又就大流行病与保持和平面临的挑战问题召开安全理事会本次高级别公开辩论会,从而表明安全理事会持续参与处理这一问题。

自联合国建设和平架构最初于2005年建立以来,欧盟及其成员国一直坚定支持该架构,并支持联合国随后进行改革,以确保各机构、结构和工具切合目的。建设和平架构在加强统筹兼顾的跨支柱办法以及汇集政治、安全、人道主义和发展伙伴方面开始发挥至关重要的作用。今天的讨论很及时,因为会员国即将着手对建设和平架构进行正式审查。欧盟致力于2016年关于建设和平和保持和平的两项决议(安全理事会第2282(2016)号决议和大会第70/262号决议),这两项工作被视为本身就具有政治性质的进程,旨在防止冲突爆发、升级、复发或持续。虽然在实现2016年同文决议所设目标方面取得了进展,但必须继续协同努力,确保全面执行决议,并采取综合的保持和平办法。

联合国建设和平架构需要适应世界面临的新型挑战,如气候变化、环境退化和全球公共卫生危机的后果,还要适应新技术带来的新挑战和机遇。

我们每天都在目睹冠状病毒病(COVID-19)大流行与原先存在的危机相互作用导致的直接和间接后果。这一大流行病使原本脆弱的局势更加复杂,而这些局势受到多年冲突的影响,但也在开展建设和平进程。它在制造新的问题并放大已有问题,加剧现有的人权问题和社会经济与性别不平等,增加妇女、女孩和弱势群体的不安全感以及精神健康和社会心理方面的问题。像COVID-19这样快速变化的复杂紧急情况需要通过协调、伙伴关系和高效利用各种多边工具,采取全系统和全社会的应对措施。

努力实现可持续发展、减贫、保护人权和基本自由以及防止暴力冲突之间有很强的互补关系。欧盟支持秘书长努力协调联合国全系统的应对措施,欢迎秘书长政策文件中提出的应对COVID-19影响的全面建议。正如高级代表何塞普·博雷利重申,我们全力支持他呼吁采取行动支持人权、呼吁全球停火和呼吁重建得更好。

联合国应根据所有相关的人道、发展和安全行为体的相对优势,在各级主导采取协调、合作和包容各方的方法。重点应放在满足需求和尊重人权、减少风险和脆弱性以及提高族群和国家的长期复原力上。在关注预防冲突的前提下,落实人道主义-发展-和平关系以及《2030年可持续发展议程》应成为应对这一大流行病的工作方法。事实上,根据联合国改革,在应对措施的设计和实施过程中,强有力的人道主义-发展-和平关系是不可或缺的。这也应反映在联合国各基金和方案执行局的工作中。

这场大流行病会使天平从不稳定的和平倒向暴力冲突。经济影响可能很快变为可持续和平面临的其他威胁,从粮食不安全到原有紧张局势的升级。我

们与联合国和世界银行的同事定期联络，为灾后需求评估以及恢复和建设和平评估做准备，开展这些评估是多边办法的一部分。我们还在调整当前活动，以适应实地情况的变化。

这场全球危机可能会加剧疫情爆发前世界在地方和区域层面以及全球层面面临的许多挑战。这场危机也可能为推进和平进程和多边主义带来机会。我们必须做好准备抓住这些机会，在人权、基本自由和性别平等的指导下，促进可持续的绿色复苏，加快实现可持续发展目标和《巴黎气候变化协定》的目标。

在这方面，我们认为，建设和平委员会（建和委）可以发挥关键作用，包括凭借其向安全理事会提供咨询的身份，进一步明确行动方向，促进对这一大流行病在建设和平和保持和平背景下所构成特殊威胁的关注和意识。

我们也认为，这是建和委加强与人权理事会等相关联合国机构以及当地民间社会组织和社区之间联系的机会。我们欢迎建和委和安全理事会最近举行的非正式互动对话，以及人权理事会主席和安全理事会之间的非正式会议。众所周知，有效应对这一挑战将需要利用联合国跨支柱的一致努力，确保在国家层面上执行联合国一体化的任务，同时充分尊重人权、性别平等和不歧视原则。它还将需要区域合作和区域化对策，以及创新的对话和调解支持方法。

尊重、保护和实现人权、性别平等、民主、法治和过渡期正义在确保安全、稳定和可持续和平方面发挥着核心作用。巩固政治和社会机构以及核心政府职能至关重要。建设和平架构应该更系统地整合有关人权与保护民用结构、工具和人员的内容，以预防冲突。

我们需要确保COVID-19危机的长期影响能够加强多边全球伙伴关系，这种伙伴关系有更周全的准备来应对全球卫生危机及其后果，同时考虑到在国家层面采取的措施。我们可以将这些空前的挑战转化为各级建设和平和建设和平伙伴关系的机遇。

然而，我们还需要确保为联合国一般性的建设和平活动和建设和平努力提供可持续、可预测和稳定的资金。建设和平委员会和建设和平基金——通过其灵活性和催化性——发挥着独特作用，支持采用对冲突敏感的国际对策来应对这场大流行病，支持地方建设和平者的努力以及确保对COVID-19采取一致、相辅相成的建设和平对策。建和委灵活的工作方法以及提高和保持关注的能力能够加强协调和能力建设，并提高长期效力。

欧盟及其成员国一直处于全球应对这场新的大流行病行动的前列。根据“欧洲队”的做法，我们调集了超过360亿欧元的一揽子计划，包括欧盟及其成员国和金融机构对全球COVID-19防治和恢复工作的捐助。这个一揽子计划目前支持并将继续支持伙伴国家应对COVID-19大流行的直接人道主义后果及其对健康和社会经济的影响，加强卫生系统以及合作伙伴的备灾和应对能力，包括让原本就受冲突和流离失所影响的人群受益。除了眼前的紧急情况之外，这种应对措施还专门帮助脆弱社会在长期保持建设和平进程。

我们正在调整现有各项方案，不仅是为了帮助社区应对危机的后果并减轻其安全影响，也是为了支持它们保持和平的努力。例如，欧盟最近启动了一个1000万欧元的项目，从而在COVID-19危机期间维持和加强撒哈拉以南非

洲的儿童保护机制。在这方面，至关重要的是继续确保人道主义准入，共同努力消除与COVID-19有关的准入障碍。

占卫生工作者大多数的妇女一直在前线应对疫情，并将成为社区恢复的骨干。她们的作用需要得到进一步的认可和宣传。与此同时，妇女和女孩更容易面临直接风险，这不仅与性暴力和性别暴力有关，还与她们的性健康和生殖健康及权利或不平等的责任分担有关。这是保持和平进程的一个重大挑战。COVID-19时期学校关闭阻碍了优质教育的发展。

我们也赞同秘书长关于采取精神健康和心理社会支助方面行动的呼吁，以确保将这个部分充分纳入COVID-19防治工作，帮助民众更好地应对危机，并促进可持续的和平进程。在全球一级，我们还需要在适当尊重公民言论自由以及公共秩序和安全的情况下解决误导性信息的问题，同时也要确保基于事实的有效沟通覆盖社会各个方面。社交媒体在这些努力中发挥着核心作用。

在庆祝联合国成立75周年之际，我们赞扬秘书长发挥领导作用，采取多项举措应对COVID-19大流行这一多层面问题。我们重申，我们全力支持世界卫生组织（世卫组织）在协调、规范和执行全球公共卫生应急措施、确保执行《国际卫生条例》以及支持最脆弱和最易受影响的国家等方面发挥作用。

欧盟及其成员国重申，必须确保充分遵守国际法，包括国际人道法、国际人权法和国际难民法。

在制裁和限制性措施的问题上，欧盟有针对性的办法反映指导欧盟使用制裁的关键原则，特别是遵守国际法、尊重人权和相称性。原则上，当制裁包括出口限制时，此类禁令不包括食品、药品或医疗设备的出口。此外，欧盟有针对性措施的政策以豁免制度为基础。这一豁免制度也适用于当前COVID-19造成的这种危机。欧盟将继续密切关注此事，并始终愿意听取实地专家的意见以及有关需要采取减缓措施的意见。

全球卫生与保持和平齐头并进。通过妥善协调与领导、遵守《国际卫生条例》、采取公共卫生综合对策和确保包容性，就有可能高效地应对疫情。

我们能够从造成突发卫生事件和不安全的各种危险中恢复，但是必须为之采取协调一致的联合国一体化做法。欧盟继续大力支持多边主义和以有效、高效的联合国为核心的基于规则的秩序。安理会可以指望我们继续提供支持。

## 附件30

## 格鲁吉亚常驻联合国代表卡哈·伊姆纳泽的发言

首先,我谨感谢主席国印度尼西亚组织今天的公开辩论会。

格鲁吉亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言(附件29)。我谨以本国代表身份补充几点意见。

冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的前所未有的卫生危机对联合国建设和平和保持和平议程构成巨大挑战。它已经给联合国的所有三个支柱留下了持久的印记,包括加剧武装冲突背后的根源,对现有的建设和平行动造成限制,以及给本已脆弱的安全、政治、社会经济和人道主义环境带来额外压力。疫情的负面后果对受冲突影响的妇女和女童、儿童、被迫流离失所的人群、老年人和残疾人产生了格外严重的影响。此外,疫情的直接影响反映在对联合国维和行动、政治特派团和建设和平委员会造成的破坏上。

同样,必须确保COVID-19疫情不会分散我们消除上述根源的努力。这方面的失败可能会对国际和平与安全造成不可挽回的损害。很遗憾,有许多例子说明当今世界的这种情况,但我想重点谈谈我国目前正在经历的情况。

在努力遏制冠状病毒在我国传播的过程中,格鲁吉亚的主权和领土完整成了安全理事会某常任理事国的攻击目标。俄罗斯联邦公然违背其国际义务和承诺,并违反秘书长关于全球停火的呼吁,加大了对格鲁吉亚的挑衅规模。加强军事演习和军事集结、通过架设带刺铁丝网和其他人为障碍不断巩固占领线、任意拘留和绑架受冲突影响民众的非法行径以及不许向格鲁吉亚阿布哈兹地区和茨欣瓦利地区/南奥塞梯提供人道主义援助之举,进一步加剧了当地的安全、人权和人道主义局势。

更糟糕的是,不断加剧的种族歧视和严重侵犯人权行为,加上长期关闭所谓过境点,加剧了被占地区本已脆弱的局势,最终导致15人因被剥夺紧急医疗后送的可能性而死亡。此外,俄罗斯联邦还加强了混合战争工具和造谣运动,攻击格鲁吉亚国家疾病控制和公共卫生中心的实验室之一——理查德·卢格中心,甚至攻击欧洲联盟监测团,该监测团是当地唯一受权促进格鲁吉亚全境和平与安全的国际机制。

尽管存在上述严峻现实,格鲁吉亚仍然致力于尽最大努力,确保向这些受冲突影响的民众提供人道主义救济,这些民众在疫情期间一直承受着俄罗斯非法占领的严重后果所带来的沉重负担。

最后,我谨再次呼吁国际社会敦促俄罗斯联邦立即确保无条件地彻底消除任何阻碍因素,允许向生活在格鲁吉亚被占领地区的平民有效运送和提供紧急人道主义援助物资,并开始履行其国际义务,首先是欧洲联盟调解达成的2008年8月12日停火协定。

## 附件31

## 危地马拉常驻联合国代表团的发言

危地马拉谨感谢印度尼西亚共和国作为安全理事会主席召开本次关于大流行病和保持和平的挑战的高级别虚拟公开辩论会,并感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长;前任秘书长潘基文先生;以及纽约大学国际合作中心主任莎拉·克利夫女士所作的发言。我们也要对作为我们审议基础的概念说明(S/2020/765,附件)表示欢迎。

据世界卫生组织称,全球有超过1900万冠状病毒病(COVID-19)确诊病例,包括全世界超过70万死亡病例。COVID-19疫情是一场前所未有的危机,影响到了我们所有人。拉平疫情曲线的努力可能会给实地的最弱势群体造成巨大但无法量化的代价。对受冲突影响的脆弱国家来说,疫情在包括卫生、经济和政治在内的各种关键发展领域构成巨大挑战。

这一经验向我们表明,不能将大流行病仅仅作为健康问题来处理。除了产生直接的健康和人道主义影响,COVID-19还有可能加深原有的社会、经济和政治分裂。与此同时,疫情正在导致社会暴力和冲突的增加。它也威胁到在国际和平与安全领域取得的成就,加剧原有的不满和不平等,特别是影响到冲突地区的最弱势群体。

在这方面,危地马拉谨强调,必须特别关注巩固和平战略的一个基本要素——处理暴力侵害妇女行为,因为在这场大流行病期间,这种行为大幅增加。我们呼吁根据第1325(2000)号和第2467(2019)号决议以及大会第65/69号决议采取行动消除一切形式的性别暴力。

这场大流行病显然影响了联合国系统的工作,包括实地维和行动、政治特派团和建设和平任务授权。在这方面,如果我们要消除这场大流行病对保持和平活动的影响,那么安全理事会和建设和平委员会的关注和支持就至关重要。我们不仅需要处理观念因素,而且还需要满足主要需求,以避免重蹈覆辙。

目前危机也在为立即停火创造机会,而即期停火会变为永久停火,最终实现和平。在这方面,我们欢迎秘书长呼吁全球停火,这一呼吁得到了世界各国和相关利益攸关方的支持,从而为提供人道主义援助创造了条件,为外交开辟了空间,并为最易感染COVID-19的人带来了希望。危地马拉赞同安东尼奥·古特雷斯秘书长所说的以下这番话:

“保护平民的最有效办法是防止武装冲突爆发、升级、持续和复发。在世界面临COVID-19大流行这一巨大挑战时,平息枪炮声已变得十分重要”(S/2020/366,第67段)。

在这方面,国际社会需要动员起来,在受冲突影响的国家作出协调一致的集体反应。至关重要是,在制定应对这场大流行病的办法时,决策者应考虑到社会裂痕。至关重要是,决策者应在评估预先存在的冲突风险的基础上主动采取行动减少这场卫生危机以及为应对这场危机而采取的措施所产生的影响。

建设和平绝不是一项轻而易举的使命。在我们所处的时代,安全理事会需要适应目前的危机。除非采取有效的政策行动支持风险最高的国家,否则实地和平、安全、发展和人权领域来之不易的成果就可能会发生逆转。安全理

事会应按照兼顾和平与安全、发展和人权等相互联系的因素的方针,继续探索可采取何种办法来加强预防、早期发现系统和业务行动,以避免冲突。

国际社会和联合国系统必须把冠状病毒病大流行视为一个契机,以消除受冲突影响国家的暴力风险因素。识别加强国家机构的契机很重要。

健康与和平相互依存。我们必须确认,和平是健康社会的先决条件,而健康也可以通过公平提供服务成为通向和平的桥梁。

最后,危地马拉非常重视世界范围建设和平努力。采取贯穿联合国三大支柱的全系统办法预防冲突,对于保持和平和实现可持续发展目标至关重要。这场大流行病向我们昭示,必须在世界范围共同努力建设具有韧性的社会,并投入于社会计划,特别是卫生和经济系统,以满足我们各国人民的需求。

## 附件32

### 印度常驻联合国代表团的发言

我们感谢印度尼西亚常驻代表团作为安全理事会主席，在题为“建设和平与保持和平”的议程项目下召开今天主题为“大流行病和保持和平面临的挑战”的重要辩论会。

安东尼奥·古特雷斯秘书长、潘基文前秘书长和纽约大学国际合作中心主任萨拉·克利夫女士所作的通报，为我们审视我们今天所面临挑战的各个层面提供了有益的视角。

我们正处于冠状病毒病(COVID-19)疫情之中。这场疫情造成了全球性破坏，其规模是我们这代人所未曾经历过的。这场疫情仍在肆虐，其影响尽管难以准确预测，但肯定是深刻和多层面的。然而，我们确实需要记住，虽然大流行病会加剧任何冲突局势的人道主义后果，并阻碍解决冲突和维护和平与安全的传统工具，包括联合国维和行动，但COVID-19疫情却是一场有着深远经济和人道主义影响的卫生危机。

在安全理事会4月9日举行的一次会议上，秘书长概述了与这场大流行病有关的、对预防冲突具有影响的若干趋势。这些趋势包括对公共机构的信任减弱、与国家政府应对措施相关的社会紧张状况加剧、政府遏制病毒蔓延的愿望所构成的相互冲突的公共卫生风险以及放松封锁以减轻对经济的影响。一些冲突行为体也在利用目前充满不确定性的气氛来推行其议程，其做法包括散布谎言来煽动不和和暴力，甚至支持趁机实施恐怖袭击。

建设和平作为一个概念，本质上涉及一系列举措，包括预防冲突、维持和平、和解、机构建设、加强民主框架、保护权利和发展。任何建设和平努力都需要多管齐下，方能最终取得成功。在这场大流行病的背景下，我们必须利用这一范式来审视建设和平活动。

COVID-19疫情对几乎所有通常有助于建设和平的举措都产生了不利影响。在某些方面，它加剧了冲突局势，以至于我们现在必须应对更多的纷争和冲突，以及不断加剧的人道主义危机，而不是处理其他一些与建设和平有关的重要问题。这就是我们目前面临的挑战所在。我们如何确定各种需求的优先次序？

国家建设和平努力和解决建设和平各方面问题的尝试因国家资源被分用于处理更紧迫的攸关生死的人道主义问题而受到削弱。采取创新办法的机会也有所减少。例如，利用数字化办法把社区更紧密地聚集在一起，尤其是通过分享关于如何在这场疫情中生存的拯救生命的信息这样做，以及让妇女和青年参与，以加强社会凝聚力，这样的举措需要加强，但需要强有力的国际支持。

COVID-19疫情还影响了国际社会驱动为建设和平办法提供的支持，原因是国际旅行和全球贸易中断，而且就连最富裕国家的资源也在减少。因此，重要的是，国际行为体应审视国际发展和人道行动的模式，这些模式不仅应加强国家应对COVID-19疫情的措施，而且还应促进建设和平必不可少的支柱。当国家和国际资源不断减少时，确定优先次序就变得必不可少。

我们不要忘记，冲突和暴力是发展和实现可持续发展目标的单一最大障碍。如果因粮食匮乏而出现的紧张状况、公民信任的崩溃或关于这一病毒的传

言加剧了暴力和不和,那么旨在遏制这一病毒蔓延的核心努力就会受到损害,在落实可持续发展目标方面取得的进展就会发生逆转。根据《2020年可持续发展目标报告》,2020年预计约有7100万人再度陷入极端贫困。

印度一直为国际和平与安全积极作贡献。我们是联合国维和行动的一个主要部队派遣国,包括派遣女性维和人员。作为全球卫生供应链中一个负责任的利益攸关方,印度尽管面临保证国内医疗供应的压力,但仍确保了150多个国家及时获得基本药物、医疗服务和医疗设备,以抗击这一大流行病。印度还响应秘书长关于立即升级联合国维持和平特派团医疗设施的要求,同意向分别隶属联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹特派团的戈马和朱巴军事医院增加部署医疗人员和设备。

鉴于疫情,印度要提出以下十点建议。

第一,我们目前的重点应该是确保冲突中社区的人道主义需求得到满足,以使满足最低需求的货物和服务供应不足本身不会成为更大冲突的基础。

第二,各国政府应支持并让当地的和平建设者参与进来,帮助设计并领导COVID-19宣传和应对工作,以帮助缓解进一步冲突,防止暴力,调整和维持和平进程,并重建社会凝聚力。

第三,建设和平要持久,就必须依靠机构,而不是个人。因此,面对本次大流行病带来的危机,在加强国家机构与加强民主结构相结合的工作不应打折扣。只有当机构强大时,其它因素,如公平满足冲突中各个社区的需求和加强人权,才能有效。

第四,显然需要以人为本的合作方法,这是建设和平工作的核心。我们还需要能够增强当地能力、技能和特点的建设复原力方法,使社区不仅能够恢复,还能够更好地重建。这些地方自主、对冲突敏感、对性别问题敏感和注意创伤问题的建设和平方法投入少,收效好,并且有很好的可持续性。绝不能因为短期内把资金再分配给被认为是当务之急的疫情应对措施而牺牲这些做法。COVID-19的短期和长期对策必须保持一致。

第五,在危机期间,捐助方和国际组织应维持对当地和平建设者的财政支持和伙伴关系。它们还应为迅速重新设计方案提供灵活性,并且重新分配资源,应对紧急情况。

第六,必须确保维持和平的业绩。秘书处需要对正在挑选并部署到任务区的特遣部队进行实际的评估。部队能力必须是一个关键的选拔标准要求。部队派遣国应保证遵守培训计划,包括部署前培训和特派团培训计划,这样就不会把关键的特派团任务留到岗位上学习。

第七,至关重要的是,我们的努力要集中在防止陷入或重新陷入冲突。贫困和缺乏机会是实现可持续和平的最大障碍。因此,发展至关重要,应该得到国际社会的关注。

第八,确保妇女参与建设和平不仅是妇女和女孩权利问题。妇女是支撑持久和平三大支柱——经济复苏、社会凝聚力和合法性——的重要伙伴。应当在建设和平举措中部署性别平等能力,在调解工作的各个方面把对关键问题的促进性别平等的分析纳入主流,并把性别包容的语言纳入和平协议。

第九,必须发动和平建设者识别和反击虚假信息。社区参与和有效沟通对于打击经常导致恐惧和分裂的虚假信息“误传传播”至关重要。

第十, 必须在危机期间和恢复过程中增加对心理社会和治愈创伤方案的支持。

虽然我们仍处于适应全球大流行病期间建设和平新现实的早期阶段, 但我们必须重建得更好, 以便在一个可能已经永远改变的世界中重新获得稳定并促进和平与繁荣。确保强有力的社会凝聚力和建设和平侧重点, 并且学习社会和机构如何从这样的危机中恢复, 这是扭转人类发展大逆转趋势并使之成为决定性飞跃的核心。

## 附件33

## 爱尔兰常驻联合国代表团的发言

爱尔兰赞同代表欧洲联盟所作发言(附件29)。

在2020年初冠状病毒病(COVID-19)疫情出现的时候,世界已经面临创纪录水平的人道主义需求,主要原因是冲突。今天,除当前的卫生危机之外,爱尔兰仍然深感关切的是,这一疾病具有相互关联的政治、社会和经济影响,此外,这些冲击有可能造成新的冲突,或者加剧现有冲突。因此,我们要感谢马尔苏迪外长和印度尼西亚组织今天的重要公开辩论会,并确保继续关注这些挑战。我们还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、潘基文先生阁下和莎拉·克利夫女士作了有洞察力和内容翔实的通报。

首先,爱尔兰热烈欢迎秘书长呼吁全球停火和通过第2532(2020)号决议。作为安全理事会的新成员,爱尔兰将继续支持联合国根据该决议的授权,努力应对武装冲突国家和局势或受人道主义危机影响的国家中的COVID-19疫情。

COVID-19影响我们所有人。然而,在受冲突影响的国家和脆弱国家,其潜在负面影响大大加倍,在这些国家,卫生和治理系统以及社区凝聚力方面本来就存在的弱性被放大,给本已脆弱的地区带去额外压力。例如,在东非,的气候变化和蝗灾的持续影响现在因COVID-19而加剧。

随着这场全球危机的次生影响开始显现,预防和早期应对将是关键。一个以建设和平和保持和平为重点的协调一致、一体行动的联合国系统,其重要性怎么强调都不为过。这一流行病将考验联合国系统及其集体行动的能力,并在我们所有人努力促成的最近改革取得的成功基础上再接再厉。为应对COVID-19构成的挑战,无论是为了协调还是资金流动,我们都需要最大限度发挥现有机制的最大作用,包括联合国国家工作队和加强后的驻地协调员制度。我们敦促安理会加大支持所有联合国特别代表和政治特派团、区域组织、国家行为体以及地方社区的建设和维护和平工作,包括通过强有力的冲突分析和早期调解。

作为联合国建设和平委员会成员,我们欢迎该委员会很早就作出努力,在全球并作为国家讨论的一部分,讨论COVID-19危机对建设和平努力的影响,并分向安全理事会通报这些讨论。建设和平基金与驻地协调员合作,积极支持联合国国家工作队,如在危地马拉、科特迪瓦和马里的国家工作队,并且调整现有项目,以解决这一流行病的建设和平和预防层面。作为本组织在面临风险或受暴力冲突影响的局势中保持和平的首选机制,必须为建设和平基金提供充足资金。认识到这一点,爱尔兰致力于为该基金提供多年期、可预测的资金。过去三年,我们捐助了600万欧元,是2017年最初承诺的两倍。

这一大流行病对妇女和女孩的影响不成比例,在许多方面都显而易见,包括对她们的健康、教育、生计、粮食安全和营养的不利影响,以及性别暴力风险的增加。这一点不容忽视。在妇女与和平与安全议程二十周年之际,我们必须继续在建设和平和恢复进程中放大妇女和女孩的声音。

在冲突和脆弱环境中支持地方自主,改善领导,扩大包容性,并特别关注性别平等和青年,对于有效应对COVID-19并从中恢复依然至关重要。我们在刚果民主共和国、塞拉利昂和利比里亚有很多以这种办法有效防治埃博拉的例子,我们赞扬民间社会努力突出并解决这些关键问题。

COVID-19给维和特派团带来独特而复杂的挑战。联合国特遣队在执行任务时必须继续对东道国和当地民众的需求作出灵敏的反应。至关重要的是,联合国必须被视为解决办法的一部分,而不是问题的一部分。联合国为防止当地民众和我们的维和人员感染COVID-19而采取的措施受到欢迎,我们敦促各方充分遵守这些措施。当前的危机正在考验我们所有人,但同时也表明,我们每个人的安全都是密不可分的。用世界卫生组织迈克·瑞安的话说:“在我们所有人都安全之前,每个人都不会安全”。尽管国内对资源的需求量很大,但我们绝不能忽视减少和预防冲突给我们所有人带来的好处。我们必须确保我们特派团有足够的资源来执行我们要求它们执行的任务。在特派团内部,应当从保护平民的视角来应对大流行病。特派团必须利用所有能力,包括战略通信、外联和接触、军民合作、医疗资产以及与主要领导人的接触,以全面和综合的方式解决保护平民方面的关切。

## 附件34

## 意大利常驻联合国代表团的发言

意大利赞同欧洲联盟(欧盟)提交的发言(附件29)。

意大利谨感谢印度尼西亚组织安全理事会本次高级别公开辩论会,讨论“大流行病与保持和平的挑战”这一主题。

冠状病毒病(COVID-19)大流行向我们表明,必须推动各方采取协调一致的多边对策。全球保健是实现和平、稳定及繁荣的一个先决条件,与和平、人道主义援助及发展这三者之间的联系彼此互动。

因此,自这场突如其来的疫情一出现,意大利就一直大力支持国际社会团结互助,支持建立一个国际联盟,推进COVID-19疫苗的研究工作。意大利始终将促进普遍公平获得疫苗和其他拯救生命的治疗——如治疗办法和诊断工具——作为优先事项,确保不遗漏任何人。

我们自豪地与欧洲联盟和其他主要伙伴国家合作,共同发起了5月4日和随后6月27日的“全球防治冠状病毒”认捐会议,筹集了近160亿欧元,用于普及和公平提供用以抗击COVID-19的疫苗、治疗和诊断。我们也是“获取COVID-19工具加速计划”的创始人之一,并且通过Gavi疫苗联盟和预先市场承诺成为了COVID-19疫苗全球获取机制的主要捐助者之一,该机制将确保发展中国家获得疫苗。

意大利认为,增加我们对最脆弱国家的支持仍然是一个绝对优先事项,我们还将意大利即将于2021年担任20国集团主席国的背景下推动这一工作。

除严重影响公众健康、人权和社会经济状况外,这场大流行病还加剧维护国际和平与安全方面的现有威胁,阻碍提供必要的人道主义援助。多层面危机需要联合国采取多层面办法和对策,这是保持和平议程的核心。在庆祝联合国成立75周年之际,我们赞扬秘书长发挥领导作用,为应对COVID-19大流行这一多层面问题提出多项举措。我们欢迎安理会通过第2532(2020)号决议,呼吁全球停火。

在接下来的几个月中,意大利准备对几个优先领域做出贡献。

在目前的紧急状态下,每个人都能获得安全、有营养、充足的食物至关重要。本着这一精神,意大利致力于支持联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金、世界粮食计划署和联合国所有相关行为体为预防全球粮食危机所做的努力。意大利还倡导通过粮农组织建立一个粮食联盟,以调集专长,提供政策支持,开辟对话空间,推广那些旨在建立更有韧性、更加可持续的粮食系统的举措。

疫情也提醒我们,必须全面执行妇女、和平与安全议程以及青年、和平与安全议程。妇女和女童特别容易遭受包括家暴在内的性暴力和性别暴力,并不平等地分担责任。同时,妇女在保健工作者中占多数,她们一直处在应对疫情的一线,并将是当地社区恢复的中坚力量。我们必须加倍致力于实现性别平等,确保妇女切实参与决策进程。COVID-19还加剧了受冲突影响地区居民——特别是儿童、妇女和女童等弱势群体——本就悲惨的处境。正因如此,现在比以往任何时候都更加重要的是,必须确保尊重国际人道主义法,并支持联合国为实现全球停火所做的努力。

值此困难时期，联合国维和行动可在支持当地社区应对疫情方面发挥特殊作用。部队和警察派遣国向当地社区提供了支持，我国在联合国驻黎巴嫩临时部队中的特遣队就是个例子，这表明和平行动可以成为维护和平与稳定的灵活工具。本着这一看法，我们与其他欧盟部队派遣国一道，承诺将我们的各种军事资产保持在现有水平，并遵守联合国秘书处数月前制定的防止病毒在特派团内传播的指南。“以行动促维和”倡议是使联合国维和特派团与时俱进的一项根本性步骤。COVID-19构成的前所未有的挑战必须被转化为各层面保持和平的机会，并为建设和平架构审查进程提供参考。因此，即将进行的建设和平架构审查应强调，必须加强联合国与各种国际金融机构和区域组织之间现有的伙伴关系，并针对各种相互关联的复杂挑战制定一致的全面对策。必须让当地社区和私营部门参与这项工作。解决当前危机后果的唯一有效途径是在全球一级做出真正协调一致的努力。

COVID-19大流行必须进一步推动我们寻求全系统对策，此种对策应建立在协调、合作以及灵活利用现有平台的基础上。建设和平委员会在现任主席的领导下，积极调整其工作方案，以应对当前形势的挑战，而建设和平基金的供资情况如能得到改善，可发挥关键作用。他们必须动员国际社会在应对疫情时顾及冲突局势，支持当地社区的努力，并推动各方针对COVID-19采取协调一致的建设和平措施。

意大利将继续为当前关于建设和平架构审查的讨论做出贡献。我们必须避免在和平、安全、发展及人权方面来之不易的成就出现任何逆转。我们为应对疫情影响所作的集体努力必须继续把重点放在推进我们建设和平和保持和平的议程上。

## 附件35

## 日本常驻联合国代表石兼公博的发言

我谨赞赏主席国印度尼西亚举行本次公开辩论会。我谨借此机会，再次阐述日本对冠状病毒病（COVID-19）影响建设和平与保持和平工作的看法，这些看法曾在7月22日安全理事会同建设和平委员会（建和委）的非正式互动对话中讨论过，日本荣幸地以今年建和委副主席的身份参加了那次对话。

这将是一项任重而道远的工作。COVID-19的不利影响是巨大的。除严重的健康威胁之外，还有经济后果、失业和收入损失、供应链中断、粮食无保障、缺乏获取基本社会服务的渠道、贫困与不平等增多、族群紧张抬头等等不一而足，所有这些使这场大流行病成为一场史无前例的人的安全危机。

第2532(2020)号决议确认，转型期和冲突后国家在建设和平与发展方面取得的成果可能因为大流行病而遭到逆转，肯定了弱者受到的不合比例的消极影响。我们欢迎该决议获得通过，因为它提醒我们：我们负有集体的责任，确保来之不易的成果不被抹杀。

寻求应对COVID-19的任何对策必须从人的安全这个视角出发。这场大流行病给人的生存、生计以及尊严构成多层面的威胁，扰乱社会凝聚，加剧紧张。因此，必须更加密切关注和平与安全、发展、人权以及人道主义需求之间的彼此关联。联合国系统的连贯和协调参与对于贯穿人道-和平-发展这个链条，实现多部门的综合应对至关重要。此外，同国际金融机构、传统和新兴双边捐助方、区域组织、民间社会以及私营部门的伙伴关系也应进一步加强。

建和委大有可为。建和委从这场大流行病一开始就不懈努力，阐明各国和各地区的形势，并利用其独特的桥梁作用推动联合国系统内外各种行为体的合作与协调。建和委能够并且应该发挥支持安全理事会的作用，提供宝贵建议，分享已积累的各种经验教训。我们高兴地看到，安理会正在采取步骤，增加与建和委的协作，包括在最近的一次非正式互动对话上，当时我们看到安理会成员愿意并且准备好顾及建和委的意见。

在英明的领导支持下发挥国家的主导权对于建设和平及保持和平举足轻重。但是，国家主导权正受到COVID-19的考验，因为它攻击薄弱的卫生系统，阻碍教育和其它基本社会服务的获取，延误政治和安全部门的体制改革。当民众信赖自己的政府时，社会才会和平安宁。健全有力的机构有助于提高政府的公信力，减少弱势，并且培育民众对政府的信任。2020年对建设和平架构的审查给我们提供了一个极好的机会，再次把精力集中在建设和平与保持和平的这些关键问题上，特别是机构建设的重要性。

团结起来，我们将更有力量。我们在建和委看到，会员国团结在那些来到建和委讨论本国建设和平工作的国家周围，交流经验教训，表明支持与声援。看到这些让我相信，我们能够并且定会渡过这场危机，共同建设一个更好的明天。

## 附件36

## 肯尼亚驻联合国临时代办Susan Mwangi的发言

随着冠状病毒病（COVID-19）大流行的继续，全球各国政府正在采取措施，处理这场大流行病对其民众造成的空前的政治和社会经济影响。对多数国家来说，挑战是多层面的。因此，肯尼亚赞扬印度尼西亚提出全球大流行病现状及其对建设和平与保持和平的影响这个问题，供安全理事会审议。

7月1日获得通过的关于COVID-19的第2532（2020）号决议再次证明，我们必须共同行动，处理大流行病给保持和平及建设和平带来的各种挑战。

面对和平-冲突这个连续体中的各种不同情形，正在努力开展使曲线趋于平缓的工作。这些多重挑战确实对国际危机管理提出考验。因此，至关重要的是，安理会要有一个稳固的框架，以减少未来大流行病的威胁，包括在保持和平、卫生以及经济安全方面的威胁。气候变化和环境挑战也被证明是各国在大流行病期间不得不克服的额外挑战。肯尼亚和其它非洲之角和中部非洲国家在应对这场大流行病的同时，还在处理包括水灾和蝗灾在内的其它紧急情况。

安东尼奥·古特雷斯秘书长、潘基文前秘书长以及国际合作中心主任萨拉·克利夫女士的通报进一步表明，大流行病对和平与安全造成多层面影响，导致人道主义需求攀升，此外还破坏建设和平与发展成果，给最贫困和最脆弱者造成不合比例的影响。因此，大流行病不能仅作为卫生问题加以处理，特别是在受冲突影响地区和那些正在摆脱冲突的国家。在这方面，根据可持续发展目标、《2030年可持续发展议程》以及非洲联盟（非盟）的《2063年议程》加强国家的社会经济实力确实至关重要。

鉴于COVID-19对全球经济的重大影响，存在一种甚至更大的可能性，即：在确保粮食安全、减贫、国内产业增长以及区域一体化方面取得的成果可能遭到逆转。我们已见过2014年至2015年西非埃博拉危机期间的严重倒退。因此，必须优先处理、投入并且查明新的安全伙伴，包括卫生和技术专家，以建设具有复原力的基础设施。

区域和次区域组织在处理COVID-19影响方面的作用至关重要。非洲联盟继续牵头本地区的工作，与非洲各国疾病预防控制中心团结一致，开展缓解疫情工作，以确保在生产疫苗和基本设备方面，非洲不会掉队。

可把一场卫生危机变成安全威胁的诱因中包括现有的脆弱性和冲突局势等一些因素。这场大流行病在诸如萨赫勒、非洲之角以及其它长期处于冲突局势的地区的受冲突影响的脆弱国家造成的影响证明，大流行病可成为一种不断演变的和平威胁。这场卫生危机还有可能生成一个可使暴力极端主义和恐怖主义进一步壮大的平台。已得到证明的是，它已导致当前的和平谈判中断。在这方面，肯尼亚支持秘书长3月23日平息全球枪炮声的呼吁。我们也完全赞同非盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下4月8日的呼吁，即：作为团结一致的全世界大家庭，我们大家侧重于集体抗击COVID-19。

COVID-19大流行病还给任务区的和平行动带来巨大影响。同样，人道主义援助的流动和交战方进行之中的和平谈判也受到不利影响，特别是在难民营和境内流离失所者营地。在这方面，我国代表团谨肯定维和人员、当地的和平建设者、社区领导人、妇女和青年组织、民间社会以及保健工作者在非洲和全球各地做出的牺牲。

实施全球停火将确保和平行动在健康危机时期继续履行任务。大流行病期间含有透明度和问责措施的国家 and 区域政策将进一步确保所有人员的安全,包括向最弱势群体自由运送人道主义援助。

我们还目睹了妇女在和平行动中的重要贡献。也就是说,妇女既是社区领袖,又是一线卫生应急人员。然而,疫情带来的健康、经济和社会影响也给妇女和女童造成格外严重的影响。与大流行病有关的安全局势为扩大和加快执行关于妇女与和平与安全以及关于青年与和平与安全的决议所载的现有建议创造了一个重要机会,尤其是在抗疫框架内开展参与、保护、预防和伙伴关系这些支柱性工作方面。

此外,国际社会可以应国家利益攸关方的请求,共同向脆弱国家提供援助,支持建设坚固的关键治理基础设施,尤其是保健系统,并确保人员培训和基本设备供应。利用正常运转的卫生设施可以减轻健康与不安全这一复合问题带来的风险。

这场大流行病也给全球各地发展水平各异的国家的保健系统和经济带来了巨大压力。因此,健康危机也有可能加剧不发达,引发不稳定,尤其是在原本就脆弱的经济体中。因此,可持续供资对于重要基础设施的可持续性至关重要。需要采取跨学科做法来协调针对大流行病的医疗、公共和政治措施。

最后,安理会还需要开始往前看,考虑受冲突影响和脆弱国家及地区的妇女、儿童、流离失所者以及边缘和弱势群体在COVID-19疫情过后的处境。必须通过与联合国其他实体、基金和机构,尤其是建设和平委员会合作,汇集国家、区域和国际利益攸关方就卫生与和平的这种关系,包括就COVID-19对男女影响有别、程度悬殊的现象所作的调查结果和报告,并在此基础上继续推进,以便今后在知情前提下制定因地制宜的指导方针和建议。

## 附件37

## 吉尔吉斯斯坦常驻联合国代表梅古尔·莫尔多伊赛娃的发言

首先，我要感谢印度尼西亚共和国邀请我参加安全理事会今天的公开辩论会。主席先生，我们赞扬你选择在你担任主席期间将这一非常及时和关键的问题列入本月议程，以供审议。我谨感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、前任秘书长潘基文先生和纽约大学国际合作中心主任莎拉·克利夫女士内容非常丰富的发言。

我要感谢今天活动的组织者给我机会就题为“大流行病与保持和平面临的挑战”这一重要议题发言。

我们深为关切地注意到冠状病毒病（COVID-19）对人类健康、安全和福祉造成的威胁，这场疫情继续在全世界蔓延，我们要提请注意这一大流行病带来的空前后果，包括对公共生活和经济发展的严重干扰，以及旅行和全球贸易领域的挑战、气候变化、人道主义和移民危机、日益严重的贫困和不平等以及它们对人类福祉和国际安全的不利影响。这些情况会使来之不易的发展成果出现倒退，阻碍在既定时限内实现可持续发展目标和国际商定的其它发展目标。

COVID-19在全球范围的出现和迅速传播对受冲突影响的国家产生了严重影响。我们深为关切地注意到冠状病毒大流行在世界所有地区持续蔓延，对人类健康和安全构成重大威胁。显然，受冲突影响国家的民众在抗击COVID-19大流行的斗争中付出了极高代价，而且这是在武装冲突持续的背景下发生的。

当前局势要求我们立即团结努力，要求整个国际社会采取果断行动。在这个问题上，不能低估联合国及其安全理事会的核心作用。考虑到这一点，吉尔吉斯共和国支持安东尼奥·古特雷斯秘书长呼吁全球停火和加强国际合作，以成功防治COVID-19大流行。我们欢迎第2532(2020)号决议，它要求在安理会议程所列的所有局势中全面、立即停止敌对行动，并支持秘书长及其特别代表和特使在这方面的努力。

需要加强发展合作，增加获得优惠融资的机会，特别是在全球大流行病的背景下，我们呼吁尚未履约的捐助方加紧努力，履行各自的官方发展援助承诺，尤其是对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的承诺。

我们重申大会关于全球团结抗击COVID-19的第74/270号决议以及关于开展国际合作确保全球获得应对COVID-19的药品、疫苗和医疗设备的第74/274号决议。我们深感关切的是，高债务水平对发展中国家，尤其是处境特殊的国家抵御COVID-19冲击和大力开展《2030年可持续发展议程》执行工作的能力产生了影响。

我们欢迎20国集团采取步骤，在一定时限内暂停偿债，也欢迎国际货币基金组织和世界银行采取步骤，提供流动性和其他扶持措施，以减轻发展中国家的债务负担。我们呼吁包括国际金融机构在内的所有相关行为体处理债务脆弱性问题，特别要考虑到处境特殊的国家，并协助疫情防治和疫后恢复工作。我们尤其呼吁所有捐助方考虑拨款购买必要的药品和设备，并落实针对最脆弱国家的其它援助措施。此外，由于COVID-19大流行期间医务人员严重短缺，所有联合国会员国都需要采取严肃的应对措施，保护医务人员和医疗基础设施，并考虑向受影响最重的国家派遣医疗志愿者和团队。

在国际社会面临挑战的这一时刻，吉尔吉斯共和国完全支持联合国及其安全理事会在解决与维护国际和平与安全有关的问题、发展国家间友好关系、合作解决发展问题、减贫、促进尊重人权、保护环境和防治疾病以及从当今世界和平与安全角度应对COVID-19疫情爆发方面发挥重要作用。

我们认为，鉴于世界各地都存在COVID-19大流行病相关的新老问题，应该尽可能加强安全理事会的作用。在这方面，我们完全支持在联合国主持下，通过促进所有政治和军事力量之间的对话，和平解决世界各地当前各种冲突和危机。尤其是，吉尔吉斯共和国密切关注预防外交、建设和平和建立和平以及保护平民。我们呼吁整个国际社会通过联合国维持和平行动并在建设和平基金框架内，积极参与解决国际和地方冲突。

COVID-19的传播给实现联合国维和行动的目标额外增加了一层负担。然而，今天，必须像联合国维和特派团所做的那样，继续确保各自领土上的和平。在这方面，维和人员的及时轮调对于方便他们高效执行指定任务发挥着重要作用。也必须向他们提供适当途径，保护他们免受冠状病毒的感染。

COVID-19疫情以最强有力的方式提醒我们，我们紧密关联，我们的力量完全取决于最薄弱的环节。只有共同努力，发扬休戚与共精神，我们才能消灭疫情，并切实消除其后果。只有共同努力，我们才能建立抵御未来大流行病和其他全球挑战的能力。联合国必须处于我们努力的核心位置。

吉尔吉斯共和国政府打算继续支持所有会员国、联合国系统和所有国际伙伴并与它们积极合作，以实现我们的目标。

## 附件38

## 列支敦士登驻联合国临时代办乔治·施帕贝尔的发言

列支敦士登感谢印度尼西亚外交部长蕾特诺·莱斯塔里·普里安萨里·马尔苏迪召开本次关于冠状病毒病(COVID-19)疫情的第二次公开辩论会。安理会由此奠定了基础,有望就这一世界首要安全议题进行定期接触。

这种接触也应该在第2532(2020)号决议的基础上尽早产生具体成果。在抗疫过程中,安理会正在为修改和平与安全范式采取一个重要但不充分的措施,事实证明这一措施不足以满足成员国的期望,即安理会应该采取全面和预防性的行动来应对所有国际和平与安全威胁。安理会应该优先维护人的安全,并分析如何才能最好地预防或解决对人的安全的威胁,鉴于越来越多的证据表明类似危机可能会再次发生,这是当务之急。

和平行动是安全理事会掌握的促进可持续和平与全面安全的强有力工具。不幸的是,在政治愿望和技术质量方面,这一工具的使用情况千差万别。在某些情况下,例如在联合国马里多层面综合稳定团和联合国中非共和国多层面综合稳定团,安理会得以在其维和任务授权中阐明更全面的安全办法。但其处理维和任务的方式仍然不一致,并主要采用军事化的办法。当前的大流行病显然让我们有机会审查这一办法。

许多国家已经在7月份的安全理事会会议上指出了显而易见的事实(见S/2020/663):联合国历史上从来没有这么多人感到这么不安全,这不仅是由于病毒本身,也是由于其毁灭性的连锁影响。世界各地广泛施加人权限制,大规模贫穷和饥饿的风险增加,教育面临巨大负面影响,不平等和社会紧张关系加剧。

为此,列支敦士登赞赏安理会选择从保持和平的角度来看待COVID-19。这样,安理会就有机会接受并继续加强联合国其他机关和机构的工作。安全理事会经常表现出的例外主义与其限制性的议程设置一样过时。鉴于目前的安全威胁,如果安理会要保持现实意义和合法性,这两方面都必须改变。应扩大整个联合国系统的合作模式;一些模式已经存在,特别是建设和平委员会。安全理事会可以帮助重新评估建立组合的标准,为委员会的工作做出建设性贡献。它也应该有兴趣在建设和平委员会的工作中明确引入司法成分——这一疏忽自委员会成立以来一直阻碍其发挥最大潜力,也应该根据《2030年可持续发展议程》中给出的可持续和平标准予以纠正。

17项可持续发展目标是国际社会商定的有史以来最远大、最全面的人类发展方案,实际上也是人类安全方案,其中包括明确承认必须在国际法特别是人权、合作、团结和多边主义的基础上保持和平。如果在COVID-19爆发前在实现这些目标方面取得更好的进展,它们本来确实可以提供一个大范围限制疫情影响的模式。

但是,可持续发展目标也是重建得更好、弥补当前系统漏洞的蓝图。安全理事会及其和平行动可以在这方面发挥关键作用。和平行动的人权和法治部分有助于根据可持续发展目标16,为更加负责的机构、加强包容性,加强民主进程和反腐败斗争奠定基础。因此,所有联合国和平行动的任务都应系统性纳入强有力和有效的人权和法治成分。虽然这方面的标准在各个和平行动中差别很大,但列支敦士登认为所有行动都有改进的余地。此外,列支敦士登感

到关切的是,某些国家正在持续努力削弱和平行动的这一层面,包括经常在预算谈判期间这样做。

安全理事会在更广泛、更深入地看待安全问题时,就可以产生积极影响,例如在其目前的专题议程方面。安理会应该从中得出正确的结论,确保推动关于疫情对安全的负面影响的全系统讨论,包括但不限于气候和生物多样性、贫穷和饥饿、健康、教育、性别、言论自由以及信息和隐私等领域。安理会通过其妇女与和平与安全以及气候与安全议程等方式,为其中少数问题奠定了基础。应通过在其他所有安全相关领域进行类似接触来扩大和补充这些成果。

安理会对联合国系统其他机构的工作和专长持更加开放的态度,是这方面必不可少的第一步,也是一个可喜的迹象,表明安全理事会将自己视为联合国的一部分,为国际社会通过《宪章》和在其基础上达成的无数重要协议承诺实现的总体目标和宗旨做出贡献。

## 附件39

## 马耳他常驻联合国代表团的发言

继德国上月组织关于大流行病与安全的高级别辩论会以及通过深受欢迎的第2532(2020)号决议之后，马耳他感谢安全理事会主席国印度尼西亚组织本次关于大流行病与保持和平面临的挑战的高级别公开辩论会，这表明安全理事会继续参与处理这一问题。

马耳他充分赞同欧洲联盟提交的发言（见附件29），并愿以本国名义补充几点意见。

首先，我们谨赞同同事们表达的观点，即大流行病不仅仅是健康危机，不能仅作为健康问题来处理。已经有重要迹象明确表明，冠状病毒病（COVID-19）有可能加深原有的社会、经济和政治分裂。疫情正在加大导致冲突加剧的各种已知风险，包括粮食不安全、仇恨言论、大规模移民、边境地区不稳定以及基本货物和服务的提供不平等。

在这场大流行病之前，已有1.35亿人在遭受严重的粮食不安全危机。COVID-19加剧了社会经济问题，将一些国家推向饥荒边缘。全球人道主义应急计划强调了粮食安全和农业的重要性，并把它们视作缓解局势的战略优先事项之一。

如果农民不能下田干活，或者没有办法或途径购买种子和其他投入来种植，或为家禽家畜购买饲料，种植季节将被错过，种植量将大幅下降，家禽家畜将减产。这意味着为农村和城市地区人口提供营养的食物将减少。我们必须紧迫地认识到，我们要想回到履行我们根据《2030年可持续发展议程》所做承诺的轨道上来，就必须加紧努力。农业部门是提供营养和确保健康生活的关键，也是我们结束饥饿这一愿望的支点。我们需要通过调整可持续做法，尊重我们的生态系统和环境，继续努力实现更可持续的农业。

今年早些时候，在疫情最严重的时候，马耳他面临农业出口危机。我们决定向纳米比亚运送500吨土豆，以声援遭受严重干旱的纳米比亚人民。这一举措为纳米比亚约50万人提供了粮食，防止了马耳他的食物浪费，并且创造了长期造福两国的机会。

COVID-19是我们共同的敌人，需要我们共同做更多的事情。我们今天的行动将影响未来几代人。只有我们所有人今天共同努力，我们对更美好明天的愿景才会成为现实。我们必须认识到，我们克服目前面临的挑战的唯一办法是采取创新方法，适应新的情况。

我们不能不支持在欧洲联盟观察员提交的发言(附件29)中表达的观点，即联合国建设和平架构需要适应当今世界面临的新型挑战，如气候变化和环境退化。在这方面，马耳他欢迎秘书长最近关于建设和平和保持和平的报告(S/2020/773)，其中提及继续执行关于审查建设和平架构的第70/262号决议。

最重要的是，马耳他认为，我们对建设和平委员会、联合国机构及其他行为体必须保持高度透明，才能更好地掌握必要的正确信息，更好地支持受冲突影响国家在当前和未来任何大流行病期间努力推进建设和平和保持和平。这种透明度可以通过分享最佳做法、交流信息以及打击虚假信息来实现。这将在当前充满挑战的时期确保并进一步加强相互团结。

我们现在看到, COVID-19大流行与先前存在的危机相互作用, 产生直接和间接后果, 给由于多年冲突本已脆弱, 正在开展建设和平进程的局势增加了另一层复杂性。这一流行病正在造成新的问题, 并放大现有问题, 例如社会经济分化、性别不平等、妇女和女孩及其他弱势群体的不安全感增加, 以及心理健康和社会心理问题。诸如COVID-19这样迅速变化的复杂紧急情况需要通过协调、伙伴关系和有效利用我们的工具, 作出全系统和全社会的反应。

我们同意, 预防暴力冲突与努力实现可持续发展、减贫以及保护人权和基本自由密切相关。马耳他支持欧盟努力支持秘书长协调联合国全系统协调一致应对的倡议, 并欢迎他在政策文件中提出的应对COVID-19影响的全面建议。

正如各位同事强调的那样, COVID-19对饱受战争蹂躏国家人民的生命构成巨大威胁。病毒爆发的影响可能是灾难性的。COVID-19对利比亚、叙利亚和也门等饱受战祸国家本已脆弱的民众的安危构成又一个严重障碍, 尤其是考虑到保健基础设施薄弱以及难民营和境内流离失所者营地人满为患的状况。最近爆发的疫情还令冲突地区的经济形势恶化, 导致援助减少和汇款枯竭, 造成贫困率飙升, 并且阻碍了获得包括食品和药品在内的基本必需品。

为克服这些挑战, 有关各方必须停止持续的敌对行动, 立即采取行动保护其有效控制区内的平民, 并通过解除对人道主义工作者和拯救生命援助的限制, 确保人道主义基础设施的非政治化。

流行病没有国界和高低贵贱之分。它们对整个人类构成威胁, 并使本已在困难环境中服务的联合国维和人员的工作变得更加复杂。我们欢迎寻求解决这一危急局面的国际努力, 如欧盟支持秘书长3月23日关于在大流行病情况下立即实现全球停火的呼吁, 以及通过第2532(2020)号决议, 这些努力提供了一个坚实平台, 必须在此基础上考虑进一步行动。

正如秘书长在他关于建设和平和保持和平的报告中所强调的那样, 世界人口继续面临日益加剧的贫困、不平等、排斥以及对和平与安全的威胁。不幸的是, 这种情况因COVID-19大流行病而进一步恶化。难民和其他因冲突而流离失所的人属于最边缘化和最脆弱的群体, 在COVID-19大流行病期间尤其面临风险。

联合国难民事务高级专员办事处(难民署)报告说, 截至7月13日, 叙利亚危机, 加之COVID-19大流行病和一些商业过境点的关闭, 正在严重危及对流离失所群体的保护, 这些群体在保障生计方面已经面临障碍。残疾人, 特别是妇女和女孩, 遭受暴力、虐待和忽视的风险更高。难民署及其合作伙伴必须继续得到支持, 以确保最弱势群体的需求得到满足, 造福所有人。

在这样前所未有的时期, 妇女受到危机的影响格外严重, 其深远后果在脆弱、冲突和紧急情况下被放大。我们要想建设一个更加和平、公正和强韧的世界, 确保有效应对疫情和促进建设和平, 妇女充分、平等和有意义的参与就必须成为恢复努力的核心。

马耳他和秘书长一道呼吁联合国所有会员国制订共同的多边愿景, 展现团结, 并利用我们整个联合国的共同制度和能力, 充分支持会员国努力实现包容各方的可持续发展, 并且保持和平。如果我们要减轻流行病的影响, 综合施策将是关键, 而伙伴的参与比以往任何时候都更加重要。我们需要团结, 并且必须提高我们的能力。

## 附件40

## 墨西哥常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

墨西哥愿感谢印度尼西亚召开本次辩论会。冠状病毒病 (COVID-19) 大流行无疑是75年前联合国成立以来国际社会面临的巨大挑战之一。

这场大流行病造成的破坏是一个全球性挑战, 需要全球性解决办法。这不仅是一场卫生危机, 也是一个经济、政治和社会挑战, 阻碍推进消除贫困、粮食安全、性别平等和许多其他可持续发展目标。我们面临前所未有的多层次干扰, 此种干扰在冲突和冲突后局势中显得更为严重。

我们重申, 墨西哥坚决支持秘书长发出的立即全面停止敌对行动的呼吁以及与此有关的第2532 (2020) 号决议。人道主义休战对于应对疫情至关重要。

为了维护转型期国家和冲突后国家的建设和平和成果, 必须有效应对疫情。疫情的影响有可能放大暴力、不平等、贫困、失业、保健服务、人权和民主治理制度等方面的现有挑战。我们还面临可能阻碍制定充分应对疫情的战略的信息失实挑战。

除影响健康外, 疫情还影响到社会、经济和安全方面, 相关机构和专门机构必须根据各自的任务规定及时作出协调一致的反应。

建设和平委员会(建和委)是最适于协助应对其中一些挑战的联合国机构, 因为它在联合国相关机构之间所起的纽带作用及其召集能力有助于促进冲突后国家主要行为体之间的对话。反过来, 这种对话又会加强安全理事会与大会之间的关系, 从而增强安全理事会的合法性。墨西哥促请安全理事会继续利用建和委的咨询作用。

联合国系统若要优先克服当前的危机, 必须考虑以全纳的方式普及最终疫苗。我们必须向所有人提供疫苗、药品、预防仪器、实验室测试、试剂、辅助材料、基本医疗用品和新的诊断方法, 因为在每个人都安全之前, 没有人是安全的。

疫苗应成为全球公益物, 而且如秘书长所指出的那样, 疫苗应该是人民的疫苗, 因为最有效的解决办法在于开发、生产和分发有效的疫苗。有鉴于此, 我们必须确保严格执行由墨西哥提交并得到179个国家联署的大会第74/274号决议。

安全理事会应继续支持本组织为确保和平行动能够在目前条件下有效执行任务而采取的措施, 并对疫情可能对其议程所列冲突局势产生的影响保持警惕。还必须确保在情况发生变化时灵活、迅速地采取行动。

墨西哥认为, 安全理事会在讨论公共卫生与国际安全之间的联系时, 必须认真考虑以下问题。如何加强与世界卫生组织、其他区域机构和非政府组织的协调, 以应对冲突地区的大流行病和其他健康挑战? 可采取哪些步骤便利人道主义准入并确保冲突地区医务人员的安全? 在当前疫情肆虐的背景下, 应采取哪些措施打击激进化现象、导致恐怖主义的暴力极端主义以及恐怖团体的行动? 我们如何才能最好地利用国际社会可用的专门工具, 如《国际卫生

---

条例》，以确保作出基于技术和科学方面考虑的决定，并确保这一议程不被政治化？

面对这一多层面全球卫生紧急情况，我们必须制定有效的多边解决办法。这种办法应考虑到冲突的结构性原因，并顾及整个和平进程，将可持续和平的概念作为联合国预防行动的指导方针。

## 附件41

## 摩洛哥常驻联合国代表团的发言

摩洛哥王国谨祝贺印度尼西亚共和国在这极具挑战性的一年担任安全理事会8月份主席。我们欢迎主席国印度尼西亚倡议安全理事会关注大流行病和保持和平的挑战，并要感谢印度尼西亚共和国外长雷特诺·马尔苏迪夫人阁下主持本次重要而适时的高级别公开辩论会。

继安理会于7月1日一致通过第2632(2020)号决议这一里程碑式的举动之后，本次会议无疑是安全理事会在确认冠状病毒病(COVID-19)对建设和平的影响方面又一重要里程碑。

仅在几周内，我们就不幸目睹了COVID-19大流行对世界各地政治和社会经济状况的不利影响。这迫使我们今天承认，像COVID-19这样的大流行病确实具有现代、全球性、不可预见和多层面的和平与安全威胁的特征，并应被视为这样的威胁，因为这一非同寻常的世界性祸害已证明不会对不同类别的会员国和人口作出区分。

然而，这场全球卫生危机引发的各种新的不稳定挑战对目前正在努力建设和保持和平、维护自身安全、社会经济发展和稳定以及实现全球可持续目标的区域和会员国特别有害。

事实上，这一可悲的现实已迫使国际社会迅速认识到，疫情蔓延会起到不可否认的加剧现有挑战的作用，成为威胁的倍增因素，特别是就日常建设和和平和保持和平的挑战而言。疫情造成了严重的社会经济后果，并导致实施限制性但必要的遏制措施，妨碍了日常生活和生计。

在处于转型、冲突后或建设和平背景下的会员国，原有挑战和新出现的挑战相叠加，给卫生部门、服务提供和粮食安全等本就负担沉重的重要领域带来巨大压力。对其他会员国来说，疫情还给重要的和平与政治进程的开展增添了不确定性和脆弱性。

不幸的是，疫情所致的紧迫感有可能转移国际社会对社会经济层面的至关重要性的注意力，特别是对处于建设和平和保持和平背景下的会员国而言。值得回顾的是，如在联合国——包括在安全理事会中——一贯强调的那样，和平、安全与发展相互关联已成为现实。

今天可以肯定地说，这场疫情不仅会影响未来和长期的保持和平努力，而且还可能阻碍、拖延甚至逆转全球迄今所取得的来之不易的建设和平成果。因此，我们在处理大流行病和保持和平的挑战问题时采取的第一个集体步骤必须基于这样一个准确的评估：即就国家、区域和国际和平与安全而言，大流行病破坏稳定的可能性相当大。

只有认真进行总结，国际社会才能提出妥当、高效和全面的对策，应对未来不可预测的全球性共同威胁，例如大流行病及其破坏性影响。因此，我们希望借此机会高度赞扬既须应对这场疫情、又须应对保持和平方面的挑战的会员国政府、妇女、男子和青年继续努力遏制和防止COVID-19蔓延，并减轻这场全球健康危机带来的社会经济影响。

但是，会员国无法在努力保持和平的同时，独自应对大流行病的不利影响。大流行病的全球性质要求国际社会采取一致行动，努力采取综合和协调对策。在这方面，摩洛哥大力欢迎联合国在这场疫情初期作出巨大努力，减小

这一不分国界的全球性危机的规模和严重性。包括从人道主义、卫生和发展角度作出努力。

摩洛哥特别要赞扬秘书长的积极介入和动员。秘书长提出了具体步骤和倡议，例如他为应对COVID-19可能造成的破坏性社会经济影响制定了计划；2020年3月提交了《共担责任，全球团结：共同应对2019年冠状病毒病的社会经济影响》的报告。这为最近启动联合国立即应对COVID-19社会经济影响的框架铺平了道路。该框架是一个重要工具，也将成为建设和平与保持和平方面的运作机制。我们欢迎秘书长无数次发出呼吁，包括呼吁人们团结一致应对COVID-19疫情，呼吁世界各个角落立即实现全球停火。

除了赞扬国际大动员外，我国代表团还愿特别赞扬安全理事会现任和前任主席，他们在整个疫情后期不遗余力地确保了工作连续性和安理会工作透明度。尽管大流行给实际生活和虚拟世界都带来了麻烦，但在当前繁忙而艰巨的时期，重要的问题和讨论仍在推进。至关重要，安全理事会需要坚守职责，继续处理紧迫的国际和平与安全事务，继续始终关注COVID-19对世界各地以及安理会议程上其他问题所产生的具体影响。

安全理事会为充分揭示这种大流行病造成的影响，帮助应对疫情对保持和平工作产生的影响，采取了一系列行动，最终顺利通过了第2532（2020）号决议，组织了今天的高级别公开辩论会。我们再次感谢主席国印度尼西亚将大流行病和保持和平问题作为安全理事会的优先事项。

作为建设和平委员会（建和委）国别小组主席，摩洛哥不能不赞扬自全球卫生危机以来，委员会自告奋勇发挥开拓性作用，努力凸显这场大流行病在世界各地造成的各种后果。可以说，尽管当今全球危机带来众所周知的挑战，但国际社会及建和委成员都面临历史性机遇，可以提出新的合作途径，开展创新和有效的伙伴关系，帮助维护正在开展的建设和平与维持和平进程。

联合国大会就审查建设和平架构问题通过的具有远见的2016年两项决议，即第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议，使建和委得以采取更多方式开展工作，也提高了其效率和灵活性，并可越来越多地参与涉及建设和平和保持和平的区域性、跨领域问题。这些决议还为区域建设和平优先事项和联合国与区域和次区域组织加强伙伴关系提供了更加一致和协调的支持，事实证明这在当前全球危机中至关重要。

由于建设和平委员会在联合国系统内地位独特，它天生就能够在当下发挥建设性作用，主要是持续关注影响具体会员国和区域面临的挑战；推进动员主要合作伙伴的工作；发挥咨询作用，特别是为安全理事会及其国别小组提供咨询；并汇集迄今积累的丰富经验，以创新方式来帮助预防和减轻像COVID-19这样的大流行病的影响。它先前也为消除埃博拉病毒等疾病爆发造成的不利影响提供了帮助。

但是，关于目前开展的2020年建设和平架构审查工作，摩洛哥谨强调，必须反思大流行病对保持和平工作及其成果可能造成的灾难性影响，使联合国在未来发生无法预见的大流行病或是像当前这样的全球性危机时能够作出更好的应对。

最后，摩洛哥王国也对大流行病给保持和平带来的影响感到同样的关切，同时在穆罕默德六世国王领导下，考虑需要就COVID-19疫情采取全非洲性质的预防措施，克服疫情造成的社会和经济影响这一问题。

摩洛哥将非洲作为最重要的优先事项，因此在COVID-19疫情爆发之后，穆罕默德六世国王陛下于4月13日与非洲领导人一起，发起了一项以行动为导向的倡议，旨在交流经验和最佳做法并建立行动框架，支持非洲国家各阶段疫情管控工作。在此倡议框架内，穆罕默德六世国王陛下于6月14日下达最高指示，要求向20个非洲国家提供医疗防护必需援助、设备和药品，支持他们抗击冠状病毒。所有防护产品和设备均在摩洛哥生产，符合世界卫生组织标准，并已交付有关国家。此外，摩洛哥最近决定向建设和平基金捐款，坚信只要加强合作与团结就可以维护和平并应对当前疫情等全球危机带来的挑战。

虽说这场疫情可能对保持和平和确保全球和平与安全的努力造成严峻后果，但国际社会仍面临历史性机会，可以思考如何为未来全球危机做出更好准备并重建得更好，因为我们所有人都看到大流行不仅可以破坏国家和区域的建设和平进程和社会凝聚力，而且也可以彻底颠覆我们的日常生活和“一切照旧”的做法。因此，我们赞扬秘书长安东尼奥·古特雷斯早日开展重要改革，以期改组联合国，使其能够应对当代各种形式的新威胁，并为和平与发展服务，特别是在本组织纪念其具有里程碑意义的成立七十五周年之际。

对于在保持和平和抗击疫情这两个艰巨问题上都遭受挫折的会员国和地区，国际社会需要比以往任何时候都继续承诺在充分尊重这些国家的优先事项和自主权的前提下提供帮助。

## 附件42

## 荷兰常驻联合国代表卡雷尔·范伍斯特隆姆的发言

我首先要祝贺印度尼西亚担任8月份主席。我们感谢主席国印度尼西亚召开今天这场及时而重要的辩论会。

冠状病毒病 (COVID-19) 起到了对比剂的作用, 使原本就明显的地缘政治差异更加显眼。在实地, 人们认为这一大流行病加剧了脆弱地区现有的紧张局势, 助长了民众的不满, 使建设和平的成果面临逆转的风险。在人权本就承受压力的社会中, 我们看到了进一步限制公民空间的习惯性思维。

从定义上来看, 这一大流行病及其直接和间接影响是一个全球关切的问题, 这意味着我们必须作为国际社会团结起来, 紧急、全面地处理这一问题。这首先意味着我们需要一个强大、有效的联合国, 特别是在建设和平和保持和平领域。

因此, 我们要提请安全理事会注意联合国能够实现的三个基本要素: 第一, 联合国改革; 第二, 为建设和平筹资; 第三, 精神健康和社会心理支持。

关于联合国改革, 在许多方面, COVID-19大流行为这种改革提供了一次试验。它构成的挑战是多方面的, 只有通过联合国各个相关行为体的参与才能全面应对, 所有这些行为体都将以独特的方式为保持和平的目标作出贡献。实现可持续和平需要在发展、安全 and 人权方面同步取得进展。因此, 实地的联合国行为体比以往更有必要在驻地协调员的指导下寻求合作和伙伴关系。事实证明, 建设和平基金非常有效地在国家层面上凝聚了联合国行为体, 这是我们成为其最大捐助方之一的其中一个原因。同样, 我们决定立即支持联合国COVID-19应对和恢复多伙伴信托基金, 因为它是联合国对这场危机的社会经济后果的集中对策, 是保持和平的一个关键层面。

第二, 关于为建设和平筹资, 遗憾的是, 即使这场大流行病导致需求继续上升, 建设和平努力仍然严重缺少资金。荷兰希望继续为不同的多边建设和平工具提供大量资金, 但这是一个充满不确定的时期, 在这方面需要联合国会员国采取一致行动。因此, 我们必须利用对联合国建设和平架构的审查, 认真讨论大幅增加建设和平可用手段的方法。我们期待建设和平委员会在这方面发挥作用。

秘书长2018年关于建设和平和保持和平的报告 (S/2018/43) 中提出的财务提案仍然基本没有得到执行。基于秘书长马上将于2020年底提交的报告, 我们期待与其他会员国携手寻找新的创新方法, 确保为建设和平提供更多结构性的可预测资金, 包括充足的建设和平捐助。

最后, 关于精神健康和社会心理支持, 正如秘书长关于精神健康和社会心理支持的政策简报所概述的那样, 这场大流行病揭示了对精神健康和社会心理给予更多关注的必要性。建设和平环境中的精神健康和社会心理支持对于创造保持和平的条件绝对至关重要。为了避免冲突的循环, 防止脆弱社会的解体, 我们务必从一开始就将精神健康和社会心理支持纳入建设和平。地方和国家政府机构, 包括那些致力于卫生、申诉管理、过渡期正义、对话与和解的机构, 在这一努力中发挥着核心作用。

从我们为审查联合国建设和平架构而组织的关于将精神健康和社会心理支持纳入建设和平的两次协商中——一次有专家参加, 一次有联合国会员国代

表参加——可以明显看出,许多与会者希望看到精神健康和社会心理支持更多地融入建设和平努力。

在建设和平分析、方案编制、监测、评价和学习方面,需要从结构上清楚地考虑到精神健康和社会心理支持。荷兰期待继续作出贡献,在联合国建设和平架构2020年审查的正式阶段提出这一问题,并与今天辩论会的许多参与者一道努力。

## 附件43

## 尼日利亚驻联合国临时代办萨姆森·埃泰格博耶的发言

首先，我要感谢印度尼西亚常驻代表团组织今天的公开辩论会。我们还特别感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、前任秘书长潘基文先生、纽约大学国际合作中心主任莎拉·克利夫女士以及所有其他发言者分享对这一重要议题的看法。

我国代表团谨以本国名义发表以下补充意见。

2020年前几个月冠状病毒病（COVID-19）大流行的爆发已经在国内和全球重塑我们的政治、社会和经济。然而，由于人群缺乏免疫力，它很可能在一段漫长的时期内仍是一种全球威胁。这种情况也从根本上影响了《2030年可持续发展议程》，这种影响在脆弱和受冲突影响的国家更为明显。

这场大流行病造成的危机不只是直接健康影响。各国政府对这一致命病毒的最初反应包括立即关闭国境以及正规和非正规部门，这影响到世界各地的经济，导致粮食不安全、失业和不平等加深。这些问题会加剧任何国家原有的社会结构挑战，造成更多层面上的不满，因为最弱势群体受到的影响更严重。在某些情况下，这些问题对国际和平与安全构成新的威胁，尤其是当它们发生在跨越敏感区域边界的地带时。

这一大流行病在社会内部、各大洲和国家之间造成的不平等的后果可以从弱势和脆弱群体的脸上看到，特别是难民、境内流离失所者和在全球非正规住房中谋生的数以百万计的人。遗憾的是，目前国际、国家和地方各级对危机的应对措施没有充分显示出对冲突的敏感性，也没有采取包容各方的建设和平方法。相反，封锁导致针对青年、妇女和儿童的暴力行为可怕地增加，并对社会和政治紧张局势产生影响，这种紧张局势持续存在，缺少切实对策来应对保护人权方面的不平等，而不这样做甚至会损害民主价值观。

在受冲突影响的国家，人们已经在遭受与这一大流行病相关的多种风险，由于缺乏市场准入、供应链中断和流动性限制导致市场关闭，情况进一步恶化。在保健和卫生设施不足的人群中，特别是在营地内，无法保持社交距离也是一个充满挑战的安全风险情况，可能导致高感染率，使病毒蔓延到周边社区。因此，COVID-19大流行病暴露了不平等的程度以及复原和复苏的前景。

妇女可能是受这一大流行病影响最大的群体。她们一直承受着疫情后果，尽管失去了工作，仍然不得不维持家庭的社会经济结构，同时，她们也承受了家庭暴力和其他恶劣条件。然而，妇女给建设和平进程带来了独特的视角，因此性别问题应该在包括决策和建设和平倡议的政策框架中制度化。

与这场危机相关的所有因素都以非常直接的方式凸显了新的排斥模式，并提供了围绕健康和社会经济问题以及各国政府应为服务不足地区提供服务的必要性开展包容性对话的机会。虽然疫情期间发生暴力的风险可能增加，但重建得更好也为根据可持续发展目标16促进和平社会提供机会。这将促使各国政府做出更审慎的努力，确保本国能够应对健康危机及其社会经济后果，同时尽量减少社会冲突。

此外，疫情构成的挑战严重阻碍联合国系统的工作，其中包括维和行动、特别政治任务和建设和平委员会——它们的建设和平努力受到干扰。封闭隔离措施限制了维和特派团的行动，而且还可能导致当地居民因担心病毒传播

而对维和人员持怀疑态度。这也导致面对面的对话和研讨会暂停。一些机构从更偏重行动的角度强调的另一个障碍是使用防护装备，因为这妨碍对所帮助的民众进行面部识别，从而增加不信任感。

联合国系统可以继续采取更加统筹一致的办法，在应对COVID-19的行动中加强推进其保持和平议程的工作。在此过程中，应让所有联合国机关和机构以及包括区域和次区域组织、国际金融机构、私营部门和民间社会团体在内的其他重要外部实体都参与进来。应采取全面而有系统的办法来应对COVID-19大流行给和平带来的多层面风险。应该利用一切机会，为加强建设和平和保持和平开辟各种可能性。

为了确保没有人掉队，并确保在世界经历和摆脱COVID-19引发的公共卫生紧急情况的过程中，《2030年议程》和可持续发展目标依然是国际社会实现可持续发展承诺的基石，我们必须继续努力建立和平社会，因为这是在《2030年议程》最后一个行动十年中落实该议程的有效办法。

尼日利亚完全支持秘书长3月23日发出的全球停火以便在受冲突影响国家抗击COVID-19的呼吁。同样令人振奋的是，安全理事会终于在7月1日通过第2532(2020)号决议，要求在列入其议程的所有局势中停止敌对行动，并呼吁所有冲突各方进行一次至少为期90天的人道主义暂停，我们对此表示赞赏。它还呼吁联合国系统所有相关部门加快其应对疫情的行动，并把重点放在有需要的国家身上。

我们谨感谢联合国、欧洲联盟、美利坚合众国、挪威、相关金融机构等帮助尼日利亚努力缓解COVID-19的影响。尼日利亚将与联合国协调，设立尼日利亚COVID-19应对基金，作为唯一的国家平台和筹资框架，以便加强协调，更有效地调动资源，执行各种战略，使应对疫情的工作取得成效。可以在中短期框架内，或根据正在发生的情况，在有需要的国家从疫情造成的经济减速中逐渐恢复期间，为这些国家保持国际组织和金融机构的此类纾困基金或融资机制。这也会减少与遭到削弱的经济体的脆弱性有关的冲突。

最后，不可否认的是，疫情带来的挑战是巨大的，而且鉴于没有一个国家能够仅凭一己之力应对这一问题，我们促请各方将目前的协同努力继续下去，以减轻COVID-19疫情的影响并找到消除这些影响的办法，使可持续发展目标得以及时实现。因此，我们谨感谢大会第七十五届会议当选主席沃尔坎·博兹克尔先生认识到有必要就COVID-19持续采取多边行动，为本届会议定下了“我们想要的未来，我们需要的联合国：重申我们对多边主义的集体承诺——通过有效的多边行动抗击冠状病毒病”这一主题。

## 附件44

**建设和平委员会主席路易丝·布莱斯的发言**

我谨祝贺印度尼西亚担任本月安全理事会主席，并组织本次适时的高级别辩论会。

我谨以建设和平委员会(建和委)主席的身份，赞赏7月22日由德国组织并由印度尼西亚、尼日尔和联合王国共同主办的安全理事会与建和委之间的建设性非正式互动对话，赞赏两机构加强合作，尤其是为了帮助应对当前的公共卫生紧急情况，并为实现持久和平与可持续发展做出贡献。

今天，我将向安理会通报建和委为支持有关国家和区域利益攸关方应对受冲突影响局势中因最近冠状病毒病(COVID-19)大流行而加剧的建设和平挑战所做持续努力的最新情况，以及从我们迄今所做的工作中得出的最新看法。

如第2532(2020)号决议所指出的那样，对于受冲突影响的国家来说，现在正是紧要关头。来之不易的建设和平成果处于危险之中，因为在一些情况下，疫情造成的影响破坏生计，危及社会凝聚力，使治理机构穷于应对，并导致不稳定有可能加剧。这场危机可能加剧潜在的紧张局势和不平等，同时加剧受影响国家本已严峻的人道主义局势。总体而言，疫情有可能使此类国家在实现可持续发展目标方面进一步落后。

建和委在过去数月中异常忙碌，召开了数次大使级虚拟会议，并调整了工作计划，明确将重点放在COVID-19对各国政府及其伙伴应对紧急情况和落实本国建设和平优先事项的能力的影响上。建和委是第一批迅速转向使用虚拟平台应对疫情的联合国机构之一。在联合国关闭后的几周内，我们设法召开了一次大使级视频会议，重点讨论如何从建设和平角度减轻疫情的影响。

在关于COVID-19对建设和平的影响和危机的社会经济后果的专题会议上，建和委重申了秘书长的呼吁：即全球实行停火，并在其计划和报告《共担责任，全球团结：应对COVID-19的社会经济影响》的框架内紧急采取行动，抗击疫情，落实国家优先事项。建和委一直倡导加强合作，支持采取协调一致、对冲突敏感、包容各方的对策。这种对策应认识到不让任何人掉队以及确保最弱势群体得到保护和赋权的重要性。在这方面，尤其必须确保疫情的影响不会逆转在实现性别平等和增强妇女权能以及执行妇女与和平与安全议程等方面取得的进展。

此外，4月以来，建和委召开了一系列磋商，直接听一些国家和区域讲述了COVID-19大流行给它们造成的影响，其中包括中部非洲区域、西非和萨赫勒及非洲大湖区国家和太平洋岛国。请允许我在这些讨论的基础上发表一些看法。

第一，受冲突影响的国家正处于危机之中，因为它们在落实国家建设和平优先事项时所面临的挑战因COVID-19疫情而加剧和倍增。建和委介入的国家和区域多数已经在面临人道主义危机升级、大量民众流离失所、粮食短缺和经济崩溃的情况。当务之急是采取行动拯救生命和防止建设和平成果发生逆转。

第二，这场危机贯穿联合国传统藩篱，需要采取协调一致、多部门参与的全球对策。这一点也适用于受冲突影响的国家，在那里，治理能力和机构薄

弱，社会严重分裂。鉴于在受冲突影响的国家，联合国系统内外相关的政治、安全和发展行为体根据各自的任务授权和《联合国宪章》采取统筹兼顾和协调一致的办法，对于建设和平与保持和平至关重要，对于改善尊重人权情况、促进性别平等、增强妇女和青年权能、加强法治、消除贫穷、建设机构和推进经济发展也必不可少，必须继续为联合国在实地开展的建设和平活动提供跨支柱支持，同时认识到每个支柱都有其内在的价值和具体任务授权。在建和委介入的国家，这场危机给最贫穷者和最弱势者造成的影响最为严重。如果民众觉得本国政府反应缓慢、不充分、没有效果或分配不均，现有紧张状况就可能会进一步加剧。重要的是，政府对这场大流行病作出的反应和这方面的国际援助不应复制或加剧现有的不平等或社会分裂。这意味着需要加强联合国的社会经济应对措施，以及更好地了解和处理冲突的可能根源。还需要注意作出中长期努力，以加强具有包容性和可被问责的国家机构。

第三，这场大流行病造成的社会经济影响非常严重。甚至在几十年的国际建设和平支助之后，许多国家只要遭受一两次冲击便会陷入严重危机。在建和委介入的几个国家，经济增长可能出现两位数的收缩，而且没有任何社会安全网络或一揽子经济刺激方案能够弥补整个社区的生计遭受的破坏。中小型企业——在非洲，这种企业雇用90%的劳动力——正在遭受严重后果，而且在复苏计划中往往被忽视。这要求我们关注生计、收入和包容性经济发展。建和委未来向安全理事会提供咨询意见时，会酌情考虑社会经济风险。

第四，消息不全是坏的。在建和委介入的各个国家和地区，我们都听到了证明社区韧性、民间社会作用和私营部门创新的感人故事。各种协商成为宝贵的平台，供各国交流重建得更好的经验、良好做法和创新举措，包括从西非成功抗击埃博拉疫情的斗争中吸取的经验。我们必须继续支持、学习和复制这些成功故事。

最后，重要的是，应通过加强伙伴关系和加大资助力度来应对这场危机。有一个重大关切是，未来数年将会出现全球衰退和官方发展援助流量减少。因此，资源会从建设帮助保持和平机构的长期投资转向短期人道主义应急响应。受冲突影响的国家在实现可持续发展目标方面已经落在最后面，而这场大流行病可能会使它们进一步倒退。它们需要可预测、可持续、协调一致的财政和技术支持。

在协商期间，建和委强调，迫切需要支持各国捍卫抗击这场大流行病的能力，同时继续配合它们推进中长期国家建设和平优先事项。建和委强调需要支持联合国系统内外所有相关行为体根据各自任务授权以及《宪章》采取协调一致的办法。建和委还呼吁提供可预测、可持续和协调一致的财政支持，并在这方面欢迎建设和平基金在这场大流行病背景下快速定位，以帮助处理其工作的建设和平与保持和平层面。

根据国家自主权和伙伴关系原则进行的这些讨论具有建设性，鼓励新的国家和地区寻求与建和委进行协商，从而促成建和委在征得所有相关国家同意的情况下就中部非洲和太平洋岛屿进行了最初的区域讨论。这些协商还鼓励各国政府在制定COVID-19疫情应对办法和实施本国自主的建设和平优先事项时考虑到社会所有相关部分的需求。

这些会议展现了建和委作为一个灵活的、由需求驱动的平台所具有的价值，这个平台便于联合国系统的不同支柱以及世界银行、其他金融机构、地方民间社会组织、私营部门和区域组织等各种行为体进行协作，确保多管齐下，

协调一致,从政治和财政上支持各国应对冲突风险和落实国家优先事项。在这方面,建设和平支助办公室为联合国-世界银行联合数据与风险评估和分析提供快速支持的举措受到了欢迎。

当前,COVID-19疫情引发的多方面危机给受冲突影响的国家造成了巨大影响,联合国的工作,包括建设和平与保持和平方面的工作,变得更具挑战性。在这个时候,建和委对COVID-19疫情作出的反应显示了它所提供的召集平台的价值,那就是促成会员国、联合国系统和相关行为体团结一致、休戚与共,坚持不懈地支持建设和平与保持和平的努力。

我感谢安全理事会成员持续支持建和委的工作。

## 附件45

## 菲律宾常驻联合国代表恩里克·马纳洛的发言

冠状病毒病(COVID-19)大流行引发了一场前所未有的危机,暴露出各国社会的脆弱性,特别是威胁到受冲突影响地区寻求公正和持久和平方面已经取得的成果。

在秘书长于3月23日发出全球停火呼吁的前几天,罗德里戈·罗亚·杜特尔特总统认识到COVID-19疫情可能会影响实现和平的工作,于是宣布自3月19日至4月15日与菲律宾共产党及其附属组织实行单方面停火。秘书长肯定了这一举措,指出“信守这些承诺对于有效应对COVID-19危机并从中恢复至关重要”,鼓励“双方在这一势头基础上再接再厉,把这些善意的表示转化为持久的政治解决”。这一停火表明,菲律宾政府致力于向亟需紧急医疗护理的受灾群众迅速和不受阻碍地提供公共卫生援助,尤其是保障保健工作者的安全通行。

首先,受冲突影响的地区在发展——经济发展、基础设施发展、社会发展、人的发展和可持续发展——方面落后。COVID-19疫情促使各国政府实施会影响经济活动的限制措施,以保护公众健康,同时必须重新评估需求,加倍努力,提供人力和财政资源,以协助和支持受冲突影响的地区一俟这种限制放松即能重振旗鼓。

尽管爆发了COVID-19疫情,但武装冲突和暴力仍然存在。政府部队与非国家武装团体之间以及部族之间的冲突仍在爆发,造成民众流离失所,影响平民和生计。

随着和平协议的执行工作受阻,社区为这场大流行病带来的新的严重挑战所困扰,人们感到存在渎职行为,并对政府产生了不满,这为暴力极端主义提供了沃土。因此,和平协议的执行工作必须跟上来,以便继续开展至关重要的工作,解决长期存在的“不和平”问题,并消除武装冲突的根源。

冲突局势中的弱势群体,特别是妇女,感受到了COVID-19的严重影响。在冲突局势中,这些妇女和女孩是母亲,有时身为寡妇或单亲母亲充当女性户主家庭中的母亲;她们是女儿,包括孤儿;她们是姐妹,而不只是被动的旁观者,也不只是受害者或目标。人们还会看到仍然属于国家和非国家武装团体成员的女性作战人员和非作战人员。

妇女在冲突前就有的脆弱性——如缺乏教育、贫困、受歧视、被边缘化和权利不受承认——在冲突时期会严重百倍,在紧急情况下会发生境内流离失所和性别暴力。在大流行病期间,这些脆弱性进一步加剧,因为她们作为看护者和养家糊口的人,用于承担多重角色和负担的身体、社会和经济能力进一步受限、承压或被削弱,她们获得社会服务的机会因社区隔离限制而受到损害。

为了应对武装冲突和COVID-19对妇女和其他弱势群体的影响,有必要确保为增强妇女权能、促进妇女和性别平等问题并将其纳入主流而建立的机制正常运作。负责在冲突前、冲突期间和冲突后保护妇女和女童人权以及防止暴力侵害妇女事件的机构必须始终全面运作,以确保继续奉行对性别问题有敏锐反应、对文化和冲突具有敏感意识的有利于和平的方法。

必须认识到妇女、青年、老人、残疾人、文化少数群体和其他弱势群体在建设和平空间中的重要作用,无论是在预防冲突、管理冲突、解决冲突还是冲

突转型方面。必须致力于不断促进和增加她们在促进和平的政策、方案和项目的所有决策阶段的切实参与。因此，考虑到自然灾害和武装冲突相互交织给这些弱势群体带来的更多脆弱性，必须及时采取应对措施，消除这一大流行病对他们的影响，并加强他们应对这一大流行病影响的能力。

在菲律宾，维持和平行动在人道主义援助中发挥作用。在棉兰老岛普遍存在的部族冲突中，维持和平特派团是缓解武装冲突的应急响应者，它们直接与冲突各方沟通，并进行调解以缓解紧张局势。它们还帮助建设和加强解决冲突的能力，以应对当地持续存在的暴力问题，帮助有关各方达成地方和平协议。

应加强维和人员和地方政府单位之间的协调，以确保各族群，尤其是弱势群体免受武装冲突的威胁和避免感染COVID-19感染。有必要持续建设那些参与建设和平工作或在受冲突影响地区提供干预的维和人员、政府和人道主义行为体的能力，使其采取具有冲突敏感度并且促进和平的做法、包括各种解决冲突进程，以确保各利益攸关方继续受益于已缔结的和平协议的和平红利。这将有助于尽量减少间接影响和平进程的频繁横向冲突。此外，这项工作应与一项宣传起码公共卫生标准、疾病认识和预防的强有力信息和教育运动一起开展。

人们呼吁东南亚国家联盟（东盟）共同体及其包括联合国在内的伙伴支持那些寻求实现动荡与冲突不断的社区和平与发展的东盟成员国，提供人道主义支持，以适应COVID-19的风险。这种人道主义干预将为有效恢复执行已达成的和平协议奠定基础。

联合国应鼓励会员国合作，以解决因COVID-19而扩大的分歧。这与发展有很大关系，对和平有持久的影响。必须鼓励将资源输送到卫生、教育、社会经济发展和环境保护领域，这将有利于寻求长期和平。

联合国还应该继续为存在内部冲突的国家的机构发展提供技术和核心支持，这种支持应该因地制宜、针对具体情况。安全理事会可利用其他国家在管理和缓解这些危机方面的良好做法和经验教训，从而促进知识和经验共享。

虽然我们正处于危机之中，无法开始猜测危机的结束，但制订大流行病过后的恢复计划永远不嫌早。我们正在准备承受经济产出的急剧下降和社会安全网成本的急剧上升，以便减轻冲击。

特别优先考虑受内部冲突困扰的国家获取财政援助、人道主义援助和COVID-19疫苗，将确保和平进程和建设和平的成果得以保持。

重新安排方案和供资的优先次序应该能够使现有的建设和平举措继续减轻冲突和大流行病带来的风险。筹资战略应当灵活，并参考冲突和背景分析，同时考虑到这一大流行病的次生影响。向各社区分配支助应该立足于具有冲突敏感度的评估，以防冲突升级，并优先考虑最弱势和边缘化群体。

为了弥合当前的危机和我们希望的未来之间的差距，我们必须应对COVID-19暴露出的脆弱性。菲律宾认为，在COVID-19背景下处理保持和平的挑战必须立足于健全的战略，为联合国外地特派团制定明确的政治愿景，并融入问责文化。

鉴于保持和平面临多方面的风险，现在比以往任何时候都更需要全球领导与合作，以应对自第二次世界大战以来世界面临的重大考验。

## 附件46

## 波兰常驻联合国代表团的发言

我们赞扬印度尼西亚召开这次及时的辩论会，欢迎印度尼西亚共和国外交部长蕾特诺·马尔苏迪夫人阁下。我们还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、潘基文先生阁下和莎拉·克利夫女士对本次辩论会的重要贡献。

冠状病毒病（COVID-19）大流行对联合国的工作产生了巨大影响。维持和平行动、特别政治任务和建设和平委员会的连续性被打断。它们与联合国各机构、基金和方案一道，在调整行动以协助各国应对大流行病方面面临挑战。

这场大规模的大流行病不仅威胁到发展和建设和平的成果，还造成冲突复发或引爆新冲突的严重风险。在一些国家，脆弱的和平进程可能受到危机的阻碍甚至打断。因此秘书长呼吁全球停火，以促进多边努力，优先应对这场大流行病及其影响，波兰坚决支持这一呼吁。

我们欢迎安全理事会在7月一致通过第2532(2020)号决议，其中安理会认识到，这一大流行病可能逆转过渡期国家和冲突后国家取得的建设和平成果，并呼吁联合国系统所有相关部门加快应对这一大流行病，尤其重视有需要的国家。波兰认为，在这个全球大流行病肆虐的世界上，安全理事会发挥着处理保持和平问题的关键作用。

COVID-19加剧了世界上危险冲突的人道局势，威胁引发很可能释放暴力的经济下滑。秘书长关于建设和平与保持和平的最新报告（S/2020/773）惊人地提到，世人继续面临更多的贫困、不平等、排斥以及和平与安全威胁。到2019年年底，已有7 950万人被迫流离失所，这是20年前的两倍。这些数字只会因为冠状病毒病（COVID-19）大流行和气候变化而上升。

当前的大流行病阻碍了援助方案，转移主要利益攸关方对实地抗击致命病毒工作的注意力和资源，并且切断对本已脆弱的饱受战争摧残的经济提供的支助。维和部队、特使和非政府机构的通行因为隔离封闭而受到局限，调解工作和向弱势平民分发急需援助物资的工作受阻。人道主义机构难以跟上帮助的需求，特别是在COVID-19蔓延失控的地方。

由于各种旅行限制，联合国维和特派团部队轮调的后勤工作困难重重，而这些部队对于一些国家来说是唯一的安保与健康安全保障。我们欢迎采取缓解措施，以增进所有联合国工作人员的安全、安保与健康，同时保持联合国维和行动的连续性和有效性。

秘书长以前关于武装冲突中保护平民问题的报告提出有力的证据表明，现有危机加剧和放大了结构性的性别不平等。最近的数据再次证实，性别暴力有所增加。因此，在应对COVID-19的工作中，我们必须把妇女和女孩的安全摆在第一位。

秘书长报告中提出的已核实的侵害儿童行为之多令人深感不安，但是我们意识到，它们并未反映全部的规模。波兰对COVID-19大流行病从多方面有害影响儿童、特别是生活在武装冲突地区的儿童表示严重关切。

当前COVID-19对全球卫生安全的挑战可作为一个例子，说明如何能够通过多边框架来处理该挑战。波兰相信，世界卫生组织将继续充当全球应对大流行病工作的主要协调方。

最佳的前进方式是在其现有资产的基础上再接再厉。这些资产中,最重要的工具是《国际卫生条例》和《“团结”试验》规程,它们旨在最大限度地减轻治疗COVID-19的有效选择方案对国家卫生体系的负担。波兰加入了欧洲联盟的团结举措,在寻找全球解决方案方面发挥领导作用,也参加了联合国系统应对COVID-19紧急情况的工作,并为其提供财政支持。在全球面临危机的此刻,我们绝不能让任何人掉队。

## 附件47

## 葡萄牙驻联合国临时代办努诺·马蒂亚斯的发言

葡萄牙赞同欧洲联盟所做的发言，并愿以本国代表的身份补充以下意见。

冠状病毒病（COVID-19）的大流行正给社区和经济造成破坏性影响。然而，那些处境最脆弱者仍是苦难最深重的人。此外，COVID-19的间接影响和为此采取的一些行动可引发更多的紧张、暴力以及仇恨言论，有可能加剧现有的冲突动因，削弱社会和经济的复原力，同时导致侵害妇女和儿童的暴力继续增多。

卫生危机导致本已岌岌可危的局势恶化：脆弱的卫生体系变得无力应对，政府无法满足基本的需求和提供基本的服务，如保健、公正、公共安全以及粮食保障。对地方机构的信任遭到侵蚀，导致更多的不稳定和动乱。

重新分配财力和人力资源以支持大流行病期间的预防和遏制措施影响了国家对付叛乱和恐怖团体的能力，也影响了国家满足其民众和社区需求的实力。国家机构及其落实公益的能力遭到进一步削弱，这有可能危及如萨赫勒、中非共和国、索马里等地艰苦取得成果的中长期可持续性。只有秘书长提出并在第2532（2020）号决议中强调的停火呼吁才能充分确保运送人道主义援助，并且采取保护性措施。

鉴于大流行病的跨国覆盖面，各国日益相互依存，解决方案更多地要依靠国际合作。在大流行病期间和之后对受冲突影响国家和地区的国际支持绝不能忽视国家和机构建设的重要性。这些支持必须果断防止恐怖和武装团体壮大及其招募能力提高。大流行病之后的经济恢复阶段也将是一个机会，通过关键领域重点突出的改革来增强复原力，这些领域包括卫生、教育、社会保护、气候变化、善政、人权以及打击腐败和有罪不罚，从而更有持续性地应对不稳定的诱因。

存在这样一种风险，即：这场大流行病可被用作借口，假借卫生要求，来限制政治和公民空间，削弱对和平进程和当前冲突后工作、比如和解与重返社会机制或者过渡期正义机制的承诺。在此背景下，应细致关注这场大流行病可能对先前已商定的政治路线图和选举进程的负面影响。必须在有效充分落实卫生措施与维护重要的建设和平进程这两者之间找到平衡。

我们还应倡导努力寻求全球的卫生安全。以前的卫生危机已突出表明，发展-人道-和平这个链条上的各种行为体协调一致，采取全联合国—包括总部和外勤地—的做法，对于确保协调和有效应对至关重要。国际人权框架也为保持和平提供了一个极其重要的基础。我们欢迎迄今已采取的步骤，鼓励围绕联合国和平、安全与发展支柱更多地利用各种人权机制—特别程序、条约机构以及普遍定期审议。

在保护和促进人权与性别平等的基础上建设包容性社会仍是防止冲突、贫困、不平等以及排斥的最佳工具。我们必须继续把预防冲突作为我们集体努力的焦点。相对于防止冲突来说，应对危机的人力和财力成本显而易见。因此，跨支柱的综合做法对于保持和平举足轻重。

维和行动在这方面发挥着重要作用，它们为当事国政府提供密集的技术与后勤支持，并对那些旨在破坏政治进程稳定的行为体起到震慑作用。

建设和平委员会（建和委）继续发挥独特作用，把发展与安全挂起钩来。这种关联对于确保联合国及其会员国以及其它相关行为体一道行动，防止冲突重发至关重要。国别小组有助于落实建和委的授权任务，它们对实地的具体侧重是主要原因之一。我们需要总部与实地行为体之间的这种常设性反馈循环机制，它推动了地方分配，促使区域和国际层面的努力更好地结合与协调。只有与当地群体、包括妇女和青年合作开展建设和平，保持和平才会得以实现。

因此，我们呼吁全球团结，共同集体努力开展合作，果断处理这场大流行病带来的各种挑战。必须高效地汇集资源，利用现有的紧急人道主义行动机制进行协作，并且使其适应这场新的COVID-19大流行病。

这种威胁不分国界，这意味着个体化对策不免差强人意，不足以处理我们面临的挑战。因此，我们再次呼吁全球团结一致，集体做出努力。

## 附件48

## 卡塔尔常驻联合国代表阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼的发言

[原件: 阿拉伯文]

我们谨感谢印度尼西亚共和国外交部长蕾特诺·莱斯塔里·普里安萨里·马尔苏迪夫人召开本次重要的专题会议, 并给我们机会参加。我们也谨感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯和前任秘书长潘基文的与会, 并感谢纽约大学国际合作中心主任萨拉·克利夫女士的宝贵通报。

自今年年初以来, 由冠状病毒病(COVID-19)传播引起的危机一直是世界各国和社区的首要关切。这也出乎意料地成为联合国和安全理事会的关切。这是因为这种疾病不仅殃及那些被感染的人, 而且也影响地球上的每个人。

任何阅读联合国各组织和机构最近发表的报告的人都会注意到, 这一大流行病对安全、经济和社会事务及发展产生了复杂和重叠的影响。因此, 这一大流行病将对和平和可持续和平的可能性产生长期影响。如同建设和平和维持和平一样, 极度聚焦于安全方面是无益的; 有必要解决危机的社会、经济、政治和发展层面。在应对COVID-19大流行病的各个层面时, 情况也是如此。这种应对措施必须是综合和协调的, 所采取的方法必须以建设和平为依据, 而不仅仅是健康考虑。

在这方面, 卡塔尔从一开始就在地方一级采取行动应对COVID-19大流行病, 包括采取预防措施和调集加强保健所需的资源, 同时采取其他措施减轻这一疾病的影响, 例如在关闭学校后为学生开发远程学习方法。

在采取这些国家措施的同时, 卡塔尔在国际一级作出了协调一致的努力, 包括提供紧急财政和实物援助, 帮助应对这一大流行病的威胁。卡塔尔还继续支持可持续发展, 这是因为考虑到冠状病毒危机转移了国家对这些优先事项的注意力, 而这些优先事项现在比以往任何时候都更加重要, 尤其是为了有效应对冠状病毒及其影响。

COVID-19危机正在给受冲突影响的国家和社区以及处于过渡期和冲突后阶段的国家和社区带来远为更大的损失, 因为它们的经济脆弱、卫生系统恶化、面临人道主义危机以及社会、安全和后勤挑战, 使其抗击病毒及其影响的预防和治疗措施更难执行或直接受阻。

鉴于这一大流行病构成多种威胁, 至少必须结束武装冲突, 让枪炮声沉寂下来, 以便能够把所有努力和精力都用于打击共同的敌人, 即冠状病毒, 并防止这一大流行病的蔓延逆转建设和平的成果。在这方面, 我们谨重申秘书长关于全面停火的呼吁和第2532(2020)号决议的实质内容。

鉴于这一大流行病以及今后任何类似危机可能对建设和平和维持和平产生的影响, 安全理事会和建设和平委员会在统筹协调应对方面可以发挥重要作用。此外, 维持和平行动为支持建设和平努力而执行的任务也同样重要。因此, 必须确保这些行动在整个COVID-19大流行病期间的连续性。卡塔尔认识到有必要在这些特殊情况下保持本组织工作的连续性, 为联合国工作人员的通行提供了便利, 以减轻这一大流行病对维持和平特派团活动的影响。

冠状病毒是一种全球威胁, 不仅限于一个国家。因此, 没有国际社会的共同努力, 这个问题是无法解决的。联合国及其机构和方案在协调努力控制病毒传播和解决其对可持续和平与发展的影响方面发挥着不可或缺的作用。因

---

此, 尽管单方面行动阻碍了国际和区域组织主持下的合作与协调, 但卡塔尔致力于支持本组织的工作, 并强调国际和区域合作的重要性。在这种不同寻常的情况下, 每个人都需要为了所有人的利益, 不加区别地将所有努力和精力用于应对冠状病毒和其他对安全、和平与稳定的全球性威胁。

## 附件49

## 大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

主席先生,我国代表团借此机会赞扬你召开今天的及时的安全理事会公开辩论会,讨论“大流行病和保持和平面临的挑战”问题。我们还要感谢今天的著名的通报者安东尼奥·古特雷斯秘书长、潘基文前秘书长和纽约大学国际合作中心主任萨拉·克利夫作了广泛的、颇有见地的发言。

我们现在集体接受这样一个认知,即受冲突影响的国家和民众面临的挑战因旷日持久的冠状病毒病(COVID-19)疫情而倍增。因此,国际社会需要更加关注这种脆弱国家的独特情况。我国代表团认为,今天的讨论必不可少,因为它反映出对这一挑战的共同反应。

正如一致通过的第2532(2020)号决议所指出的那样,确认COVID-19疫情可能会使转型中国家和冲突后国家所取得的建设和平成果发生逆转至关重要。铭记这一点,大韩民国希望安全理事会能够继续关注这个问题,并为加强这种国家的复原力作出贡献。我们还希望看到未来就这一至关重要的议题进行更多的合作性和建设性讨论。

在此背景下,大韩民国谨强调以下四点。

第一,我们必须仔细评估这场大流行病对国内冲突和国际冲突产生的影响。此外,在为有需要的国家制定国际应对战略时,我们还必须根据对冲突风险的共同评估,纳入对冲突敏感的视角。由于COVID-19疫情带来的社会经济冲击,我们面临冲突激增的可能性。因此,我们现在应加大对联合国全系统建设和平进程的投入力度,以防止我们多年来取得的建设和平成果出现逆转。同时,我们还需要考虑COVID-19疫情对不平等现象的影响。当然,不平等现象本身也会成为冲突的动因。在这方面,至关重要的是,援助易受冲突影响国家的任何应对计划都应采取包容性的办法。通过增加民间社会和当地社区的参与,我们还能帮助更有效地处理冲突根源。

在这方面,我国代表团希望,2020年建设和平架构审查能够成为一个重要契机,为整个联合国系统翻开新的篇章,将对冲突敏感的视角纳入全系统的大政方针。

第二,我国代表团谨强调,随着这场前所未有的大流行病仍在继续,加强建设和平委员会(建和委)与安全理事会的协调一致性并加强这两个机构之间的互补关系至关重要。我们借此机会赞扬建和委发挥领导作用,在应对这场危机时表现出敏捷性和灵活性。我们还希望建和委能够运用其独特的召集权力,成为连接联合国系统三大支柱的枢纽。正如独立知名人士小组给安全理事会主席的信中指出的那样,

“建设和平委员会和安全理事会都将受益于加强互动,特别是在和平行动任务授权方面”(S/2020/678,附件二,第8页)。

第三,我们还要提请更多地关注联合国特别是在技术和保健领域的作用和能力建设的重要性。最近,我们一直在目睹这样一个趋势,即建设和平任务授权被视为维和行动任务授权的一个重要内容。COVID-19疫情继续限制履行建设和平任务授权,例如与当地社区接触。有鉴于此,现在至关重要的是,我们应加倍努力应用最新技术,特别是在电信、情报收集和加强数字技术等

领域协助特派团。在COVID-19疫情时期,这种努力将大大有助于向那些在实地努力履行任务授权的人提供及时的支助。

此外,为支持脆弱当事国的医疗能力,维和行动必须进一步建设自己的医疗能力。大韩民国作为定于明年4月在首尔举行的2021年联合国维持和平部长级会议的主办国,希望这两个议题——技术和医疗能力——将得到更多关注,并期待在该部长级会议上进一步就这些问题开展深入讨论。

第四,关于保持和平方面的筹资情况,我国代表团感到关切的是,对建设和平的资助可能会因COVID-19危机所致的人道主义援助激增而减少。我们希望继续讨论创新解决办法,以期在这个问题上取得突破。根据韩国对建设和平的坚定承诺,包括我们先后担任过建和委主席和副主席,我们自豪地不仅每年都向建设和平基金(建和基金)捐款,而且还增加我们的年度捐款。然而,我们感到关切的是,对建设和平活动的资助,包括对建和基金的捐款,尚未满足有需要的国家目前的需求。因此,扩大捐助方基础并使之多样化至关重要,特别是同时继续与国际金融机构的合作。

安东尼奥·古特雷斯秘书长在其载于文件S/2018/43的关于建设和平与保持和平的报告中建议探索由私营部门提供捐助的机会。考虑到目前的财政现状,我们希望适当考虑这一建议。

COVID-19疫情是一场持续的危机,它继续给国际社会的建设和平和可持续发展工作带来沉重打击。然而,我们也可以利用这场危机作为契机,重新将我们讨论的重点放在2020年建设和平架构审查上。在这方面,我们希望能够联合国系统更牢固地树立保持和平的做法。大韩民国作为建和委的成员和团结促进全球卫生安全之友小组的成员,将继续努力为加强保持和平工作以应对这场前所未有的大流行病作出积极贡献。

## 附件50

**罗马尼亚常驻联合国代表扬·任加的发言**

我谨赞扬主席国印度尼西亚召开本次及时的安全理事会高级别公开辩论会，讨论“大流行病和保持和平面临的挑战”问题。

也请允许我对安东尼奥·古特雷斯秘书长、前任秘书长潘基文先生和纽约大学国际合作中心主任萨拉·克利夫女士所作翔实通报表示高度赞赏。

罗马尼亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言。我现在谨以我国代表的身份发表几点意见。

COVID-19疫情在世界范围造成了破坏性影响，特别是影响到弱势群体——妇女和儿童、残疾人、被边缘化者、流离失所者和难民——并加剧已经存在的不平等。正如已经重申的那样，这场大流行病正在给本已脆弱的局势再添一层复杂性。这场大流行病不仅仅是一场卫生危机。它造成的直接和间接后果，包括失业、粮食不安全、无法获得基本服务和无法汇款，会使风险倍增，加剧紧张和动荡。这场大流行病增加冲突的动因，由此直接损害社会结构。它的破坏性影响遍及社会、经济和政治等层面。我们如何应对这一空前挑战将成为对我们全球团结和集体反应能力的最大考验之一。

我们认为，这一大流行病对来之不易的建设和平和发展成果构成重大威胁。第2532(2020)号决议认识到，COVID-19大流行病可能危及国际和平与安全。人们已经注意到整个联合国系统出现混乱，波及维持和平行动和特别政治任务，并影响到建设和平委员会（建和委）的工作。这场大流行病有可能使国家陷入暴力冲突，特别是刚刚摆脱冲突的国家或脆弱国家。

在这方面，我们完全支持秘书长呼吁全球停火。交战各方需要从敌对行动中后退一步，平息枪炮声，把注意力集中在共同的敌人——大流行病上。正如秘书长本人所说，通过打开宝贵的外交之窗，停火可以为建设和平创造更多机会。

这一大流行病揭示了不稳定、暴力和冲突的根源可能贯穿整个政治、发展和人权领域。因此，人道主义、发展与和平三者的关系必须成为联合国系统、会员国、专门机构和其他相关行为体努力实现包容各方的可持续发展和保持和平的框架。妥善施策需要采取全系统和全社会的做法。我们决不能坐井观天。在这方面，我们赞扬秘书长努力采取全联合国范围的对策，支持他在政策文件中提出的措施，通过多层面和跨支柱的对策来应对这场大流行病的影响。

尽管形势严峻，但我们相信危机会带来机遇。在机构层面上，我们认为，建和委凭借其与安全理事会的咨询作用，可以向安理会提供关于区域和具体国家局势的独到见解。建和委具有促进凝聚力和协调的独特能力，从而有助于在国家、区域和国际上各个行为体之间建立更稳固的伙伴关系。我们重申，我们大力支持联合国建设和平架构和建设和平架构2020年审查进程，以及它们在安全、政治和发展行为体之间创造协同作用方面的重要作用。

此外，我们鼓励区域和次区域组织继续参与，并强调利用其现有和潜在能力应对这一大流行病的重要性。区域组织由于了解其各自的区域，能够很好地理解区域的具体动态。它们还深刻、准确地描述了区域视角和动态。整个国

际社会可以从不同区域组织的经验中受益，以制定解决发展和安全问题的最佳做法和方法。

罗马尼亚一直是区域组织的坚定支持者。2005年，在罗马尼亚担任安理会主席期间，我们推动了第一项关于同区域组织合作的联合国决议，即第1631(2005)号决议。如今，与区域组织合作的办法已经制度化，成为和平与安全架构的基石之一，但罗马尼亚是第一个在2005年将该项目列入安理会议程的国家。

我们在今年纪念联合国成立七十五周年之际，认识到自己面临着不同的、更复杂的挑战，这场危机凸显了重建得更好的机会。这场大流行病使社会中的不平等和裂痕更加明显，使政府更容易针对具体目标进行重建。我们坚信，我们可以通过采取以人为本和对冲突有敏感度的对策，并通过包容而全面的对话，让各国有机会重新谈判社会契约，以实现上述目标。

安东尼奥·古特雷斯秘书长谈到需要网络化的多边主义，即联合国与区域组织、国际金融机构、开发银行、专门机构和民间社会携手合作，将多边主义带给人民。显然，国际社会正在经历一场危机，但我们现在拥有独特的契机，通过汇集我们的精力、能力和技能，团结一致，塑造“我们想要的未来，我们需要的联合国”。

## 附件51

**斯洛伐克常驻联合国副代表Róbert Chatrnúch的发言**

主席先生，我感谢你在我们所有人都面临空前挑战的时刻，就大流行病与保持和平面临的挑战问题组织本次重要辩论会。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、前秘书长潘基文和纽约大学国际合作中心主任莎拉·克利夫女士所作的富有洞见的通报。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员提交的声明（附件29）。我要补充几点意见。

我们正在目睹冠状病毒病（COVID-19）大流行与原先存在的人道主义危机相互作用带来的直接和间接后果，给本就脆弱的局势和薄弱的治理和卫生系统的增加了又一层复杂性，并对最弱势群体造成畸重影响，他们缺乏获得基本服务和保健的机会，影响到生计和社会保障。这场大流行病可能会使过渡期国家和冲突后国家取得的保持和平与发展成果出现倒退。

在这些困难情况下，联合国维持和平行动可以发挥特殊作用，支持当地社区努力控制这一大流行病。斯洛伐克支持联合国采取有力、全面的办法，确保复杂的政治进程继续下去，维持稳定，保护平民，遏制大流行病。

我谨重申，斯洛伐克支持秘书长的改革，改革旨在让联合国和平行动成为促进和平与安全和加强支持东道国政治进程的更有效工具。我们高度赞扬秘书长在这一领域的领导，包括通过以行动促维和倡议，该倡议在会员国中带来了强烈的主人翁感。

斯洛伐克自加入联合国以来，一直是积极的部队派遣国和警察派遣国。我们目前在联合国驻塞浦路斯维持和平部队和联合国停战监督组织特派团中部署了维和人员，并参加了欧洲联盟、北大西洋公约组织和欧洲安全与合作组织的军事和文职特派团。

斯洛伐克完全支持联合国建设和平架构2020年审查，这为因应这一大流行病给保持和平工作带来的紧迫挑战提供了一个及时的机会。我国强调需要加强与国际和国家卫生和金融机构的伙伴关系，并重申建设和平委员会在支持国际社会协调一致应对危机方面的咨询、召集和桥梁作用。

我们需要加强维持和平特派团之间的联系，以便更有效地利用和平、安全和稳定工具，包括通过综合规划、实施和评估来确保一致性和连贯性。COVID-19大流行需要有效、敏捷和反应迅速的联合国和平行动。

最后但同样重要的是，我们应该继续努力，从维持和平顺利过渡到建设和平，并确保联合国系统、各捐助方和其他利益攸关方联手行动。

对维和任务的所有审查都必须考虑旨在帮助为长期可持续和平奠定基础的撤出战略。会员国越来越多地将第2151(2014)号决议所载的安全部门改革视为维持和平的重要优先事项，包括在及时结束维持和平特派团任务方面。多年来，斯洛伐克一直将安全部门改革视为有效预防冲突以及冲突后成功重建和恢复稳定的关键因素之一。许多联合国和平特派团和行动的直接经验清楚地表明，本国主导、包容各方的安全部门改革对于建立非歧视性、代表人民并能有效满足具体安全需求的安全部门机构至关重要。

如许多人指出的那样，维和行动是一种独特的工具，但寻求持久的政治解决办法至关重要，维和特派团的任务必须继续随着实地情况和需要的变化而作出调整。

联合国维和架构需要适应世界面临的新型挑战，如气候变化和环境退化。需要特别注意COVID-19大流行如何造成新问题并放大现有问题，如社会经济鸿沟、性别不平等以及本已恶化的妇女和女童等弱势群体的不安全状况。

斯洛伐克坚决支持秘书长呼吁停止敌对行动，实行全球停火，并采取以下三个行动方针，协调一致地紧急应对COVID-19疫情：处理这一卫生紧急情况；重视这场危机的社会影响并着力从经济上加以应对；以及努力地重建得更好。

斯洛伐克鼓励各方共同应对COVID-19危机。如果应对得当，这场危机也可能为推进和平进程以及加强多边主义带来机遇。

## 附件52

## 斯洛文尼亚常驻联合国代表团的发言

我们谨感谢安全理事会主席印度尼西亚召开本次高级别公开辩论会，感谢秘书长的发言，感谢前秘书长潘基文和纽约大学国际合作中心主任莎拉·克利夫女士的宝贵贡献。

无论我们怎么说，世界正面临联合国成立以来最大的挑战和危险，而我们却无所防备。冠状病毒病（COVID-19）危机导致了一场严重的卫生危机，造成了毁灭性的社会经济后果。

联合国维和特派团的作用对于处理武装冲突和冲突后局势至关重要。同样显而易见的是，不能将大流行病仅仅作为卫生问题来处理。随着COVID-19的爆发，冲突区域的人民现在面临又一个危及生命的危险，我们面临在世界各地开展和保持建设和平努力的双重挑战。

斯洛文尼亚强调维和行动作为国际社会维护和保障和平与安全的工具所起的作用。斯洛文尼亚致力于保持在维和行动中的存在，致力于改进培训工作。我们支持“以行动促维和倡议”和《联合国维和行动共同承诺宣言》，使维和行动成为在世界许多区域的危机地区创建和平的更可信机制。但是，我们绝对有必要部署拥有强有力和广泛的授权——包括人权这一组成部分，训练有素，装备精良的维和人员。

我们斯洛文尼亚得出结论，我们需要增强自身的复原力。为此，我们正在大力加强斯洛文尼亚武装部队的空运能力。就联合国及其专门机构而言，它们可以通过提高透明度和加强预警能力，做出重要贡献。

作为确保全球卫生和粮食安全的一个关键因素，确保获得清洁用水是COVID-19对受冲突影响和刚刚摆脱冲突的国家建设和平和保持和平构成的一个直接和长期挑战。有水可用，保持环境卫生和个人卫生，尤其是洗手，被认为是防止COVID-19等诸多传染病传播的最有效、最合算措施之一。

这场大流行病还迫使我们变得更具创造性，改变思维方式，另寻解决办法。我们在努力更好地应对疫情和保持和平的同时，应将水外交作为促进和平与健康的机制，加强有关国家和其他利益攸关方之间的合作。COVID-19危机还揭示了多边机构和联合国在支离破碎的水资源领域进行高效合作的重要作用。

最后，我要指出，多边主义并未过时。相反，它是进行民主对话的必要保障，也是我们这个全球大家庭所面临的许多问题和挑战逐步得以解决的推动力量。奉行多边主义是以联合国为核心的国际合作的精髓，既非奢望，也非可选项，而是一种必然。

安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任。因此，维护和执行国际协议和规范，确保法治，包括通过持续进行建设和平努力以及减轻脆弱和平因冠状病毒而面临的新风险，是一个正常运作的民主国际社会的基础。

附件53

西班牙驻联合国临时代办巴勃罗·古铁雷斯·塞古·贝尔杜拉斯的发言

[原件：西班牙文]

我赞同欧洲联盟观察员提交的发言(附件29)。

我谨感谢安全理事会主席印度尼西亚组织本次公开辩论会,继续评估冠状病毒病大流行对多边主义构成的威胁。在这方面,我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、前秘书长潘基文和纽约大学国际合作中心主任莎拉·克利夫女士的发言。

西班牙致力于奉行包容性多边主义,特别是在目前大流行病危及多边主义之际。全球必须齐心协力,才能解决当前的危机。在这方面,第2532(2020)号决议是一项重大成就,西班牙将继续坚定支持秘书长的全球停火呼吁。

秘书长的呼吁依然具有重要意义,因为应对疫情的工作必须以和平、人道主义援助、发展和人权之间的关联为依据。当前的危机包括三大挑战。

第一,行动受限可能导致人权受限,阻碍人道主义准入和发展合作。

第二,保持社交距离迫使我们重新设想有效调解和平进程的新方法。

第三,全球停火必须辅之以适当的人道主义工具和相关发展机制,以建立有韧性的社会。

我们的行动必须继续由联合国来指导。在管理这场危机的过程中,建设和平委员会是一个关键参与方。我们的行动必须基于对妇女参与疫情防治与和平进程持肯定态度并使其能有效参与的综合性办法。同样,我们必须拓展我们的办法,将预防、促进和尊重人权以及保护平民的机制也纳入其中,并且尤其要考虑到处境脆弱者。

最后,我指出,在这场二十一世纪最大的危机中,国际社会必须加强多边主义、联合国的中心地位和世界卫生组织的作用。只有这样,我们才能克服这些挑战。

## 附件54

## 瑞士常驻联合国代表团的发言

[原件:法文]

我谨感谢印度尼西亚组织今天的公开辩论会,并感谢各位通报人的通报。

冠状病毒病(COVID-19)疫情已经从卫生危机演变成了一场前所未有的经济和社会危机,并带来不确定的中长期后果。它已经对国际和平与安全以及预防冲突与可持续和平构成了重大挑战。其后果有可能逆转在建设和和平和发展方面取得的成果,进一步压制人权,加剧社会和政治紧张局势,并引发新的冲突。秘书长关于立即实现全球停火的呼吁,他关于疫情的社会经济影响的报告、他的人权政策文件以及外地特派团和国家工作队的报告都明确强调了这些风险。安全理事会议程上的所有局势都感受到了疫情的影响。

可持续性和预防是任何有效和可持续抗疫措施的核心。安全理事会必须在以下三方面承担起责任。

首先,瑞士欢迎在第2532(2020)号决议中一致响应秘书长的呼吁。该决议载有关于提供人道主义援助和保持外交空间的重要措施。必须将其转化为针对安理会议程所列局势,如萨赫勒地区、叙利亚、也门和苏丹局势的具体后续措施,这些地方的暴力正在加剧,人道主义局势正在恶化。安理会必须要求武装冲突各方保障迅速、畅通无阻和可持续的人道主义准入,以便满足民众的需求。安理会必须全力支持调解努力和确保可持续和平的努力。

第二,为了以协调和综合的方式应对COVID-19,瑞士呼吁安理会加强与其他行为体,如与世界银行、区域组织、国家当局和民间社会的合作。这种合作应该包括揭示疫情风险、考虑社会经济层面并处理冲突根源的联合分析。自疫情开始以来,建设和平委员会一直特别活跃,在这方面发挥着支持安全理事会的咨询作用。

安全理事会必须与各人权机构和机制更好地合作,这些机构和机制正确地强调,COVID-19导致侵犯人权行为加速发生,这往往是未来冲突的预警信号。瑞士组织的审查联合国日内瓦建设和平架构的协商也强调了人道界和裁军界的作用。瑞士呼吁安理会进一步整合这些不同的专门知识来源,包括为此邀请这些代表参加其工作。

第三,为在延长特派团任务期限时考虑到COVID-19所作的努力正在取得进展,但仍然不够。瑞士呼吁安理会加强特派团的任务授权,以便它们能够在抗击疫情、提高行动所在国抵御能力以及保持和平方面发挥主导作用。加强这些任务授权以支持包容性和负责任的国家机构、保护平民、人权监测以及妇女和青年的参与,对于可持续应对疫情和建设和平至关重要。

我们必须共同加强团结,继续支持预防和建设和平的努力,包括为此向建设和平基金等相关实体提供充足资金。尽管面临巨大挑战,但COVID-19也是一个重建得更好和加强对保持和平的承诺的机会。

## 附件55

## 泰国常驻联合国代表团的发言

首先,泰国欢迎秘书长最近发布的关于建设和平和保持和平的报告(S/2020/773),该报告是在冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下提交的。正如报告所强调的那样,COVID-19大流行及其后果可能会导致紧张局势和暴力加剧,并有可能加剧现有的冲突驱动因素,破坏社会和经济复原力。此外,COVID-19对经济、安全和社会的影响有可能在容易发生冲突的国家造成更大的不稳定。因此,疫情突出表明,必须在所有利益攸关方之间建立强有力的伙伴关系,以找到切实可行的短期和长期办法来抗击疫情。

泰国希望强调我们的愿景和经验,这些愿景和经验将有助于旨在建设和平背景下消除COVID-19疫情影响的多边努力。

首先,泰国鼓励维和行动继续执行任务,同时也要在短期和长期内进一步协助东道国抗击冠状病毒。在COVID-19疫情的背景下,维和行动仍然是多边战略中不可或缺的工具,有助于为实现持久和平和可持续发展建立可持续的环境,包括支持公共卫生方面的工作。我们认为,维和人员承担的早期建设和平任务将为东道国的长期发展作出有益贡献,包括通过能力建设活动、后勤、提高认识和支持建立保健基础设施来实现这一目标。

泰国方面通过其开展水平工程的工兵连帮助在联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)大院建设COVID-19筛查设施,以应对早期阶段的疫情。我国还在南苏丹特派团营地建立了一个学习中心,与当地社区分享我们在农业、水和土地管理及保健方面的最佳做法,以及我们帮助改善人民生计的自给自足经济理念。我们真诚地认为,这是前瞻性和可持续维和的表现。

第二,泰国认为,南南合作和三角合作可以是建立建设和平伙伴关系的另一种创新办法。由于动员共同努力加强包容性和平与发展至关重要,南南合作可以成为重振和恢复对维持包容性发展与和平的支持的补充途径。我们也鼓励加强各国、区域和次区域组织与安全理事会及其他联合国机构之间的意见交流和对话,以实现协同增效,确保互补性。作为南南合作的发展伙伴,泰国一直在进行建设性参与,并重点促进安全和有复原力的社区发展,增进相互理解,并为创造和平与稳定的环境奠定基本前提。

同样重要的是,泰国坚信和平不存在于真空中。和平与可持续发展和尊重人权有着内在联系。因此,我们认为,必须采取以人为本的综合维和办法。此外,包容性的国家自主权是成功建设和平和保持和平的先决条件。

第三,包容性的多利益攸关方办法可以确保在冲突地区找到长期解决办法。在受冲突影响的国家,保健系统原本就遭到削弱,这场大流行病会使弱势群体,尤其是更容易感染病毒的老年人的状况恶化。妇女和儿童以及残疾人在获得保健和其他基本服务方面将面临更大的困难。因此,所有利益攸关方必须建立强有力的伙伴关系,分享最佳做法,并通过可持续发展办法向弱势群体提供社会经济机会。我们必须重视将弱势群体纳入所有阶段的所有和平进程,以确保建设和平进程持续推进,并为包括公共卫生危机在内的所有挑战提供长期解决方案。

最后但同样重要的是,联合国相关机构互通有无可以促进从和平与安全的角度对这一大流行病采取跨支柱做法。除了直接的健康和人道主义影响外,COVID-19大流行还可能对社会经济问题构成挑战。因此,应对这一大流

行病需要采取系统性做法加以有效准备和解决。一个更强大、更一致的跨支柱方法会加强对各国支持的效率,使其更加可持续、更加强韧,这将有助于建设一个更加和平的社会。事实上,当前的建设和平架构2020年审查将是所有相关行为体正式探索如何进一步加强建设和平工作的另一个重要里程碑。泰国认为,在联合国所有支柱介入冲突所有阶段和所有层面时,都应将建设和平和保持和平结合起来。

在我们面对当今COVID-19大流行的挑战之际,实现保持和平的目标比以往任何时候都更加重要,也更具现实意义。因此,为了更有效地实现保持和平目标,我们必须调整我们的雄心,使其与我们的优势和需求相匹配,增强并革新我们的能力,并继续发挥实际作用。

## 附件56

**阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表拉纳·努赛贝的发言**

阿拉伯联合酋长国谨感谢印度尼西亚确保安全理事会继续关注冠状病毒病 (COVID-19) 及其对最弱势群体的影响。现在已经非常清楚, 这场大流行病使得导致冲突和暴力及其扩大的状况, 包括饥饿、基本服务中断以及仇恨言论更趋严重。这些影响凸显出, 联合国会员国和本组织本身必须就和平与安全采取整体做法。因此, 面对这场大流行病和其他冲击, 我们想就安全理事会及其伙伴如何努力保持和促进和平谈四点想法。

第一, 我们欢迎第2532(2020)号决议开创的先例及其面对疫情提出的停火要求。阿拉伯联合酋长国是最早赞同秘书长最初呼吁全球停火应对 COVID-19 的国家之一, 因为我们认为人道主义暂停是缓和冲突、为政治进程提供空间和减缓疾病传播的有力工具, 这些都会给建设和平工作带来相应的好处。

第二, 会员国和联合国系统应继续增强驻地协调员的权能, 促进国际社会应对 COVID-19, 并加强本组织在备灾和建设和平方面的工作。驻地协调员最适合确保联合国发展、人道主义和安全支柱之间步调一致的协调, 以期取得集体成果。这种协调的一个方面是, 我们希望安全理事会授权的特派团团团长有系统地与驻地协调员联络, 以便一方面确定他们能够为疫后恢复和长期和平与安全作出何种贡献, 另一方面确定特派团需要其他机构的哪些支持。驻地协调员也应发挥最为核心的作用, 确保建设和平委员会和建设和平基金的工作与联合国在某个国家的整体工作保持一致。

第三, 我们必须加快努力, 将性别问题纳入和平与安全工作的主流。安理会和联合国其他机构认定, 性别平等是持久和平和经济复苏的核心, 而我们遗憾地看到, 这场大流行病同其他危机一样, 对妇女和女童产生的影响偏重。因此, 这场大流行病进一步促使各方确保安理会始终了解妇女在建设和平与和平进程中的作用, 确保安理会授权的特派团在性别问题方面拥有充足的资源, 确保联合国和平与安全活动配备有关于性别问题的明确指标, 并与工作人员绩效评估挂钩。为了支持主流化, 我国已将性别平等作为到2021年对外援助的一项跨领域要求, 这包括在受冲突影响的国家提供有援助。我们也与妇女署合作, 在阿布扎比的哈乌拉·宾特·阿兹瓦尔女子军事学校完成了两期妇女维和培训。

第四, 我们敦促联合国未雨绸缪。如果健康、气候变化、暴力和其他加剧或导致冲突的因素出现可信的预警信号, 相应地就应该加强并协调发展、人道主义和建设和平活动, 以预防或缓解冲突。阿拉伯联合酋长国也在大流行病期间为此而努力: 3月份以来, 我们已向100多个国家运送了医疗援助, 其中很大一部分是安理会议程上的国家。我们的目的是减少因这场大流行病而加剧的脆弱性。同样, 基于风险的预警可能促使安全理事会迅速调动各方和资源。人道主义事务协调厅、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、红十字会与红新月会国际联合会和其他人道主义机构已经采取步骤制定未雨绸缪的做法, 包括在其向安全理事会所作的通报中。它们的经验可以指导安理会和联合国系统如何更广泛地及早分配资源和工作人员, 以预防冲突。