



安全理事会

Distr.: General
30 July 2020
Chinese
Original: English

2020 年 7 月 29 日秘书长给安全理事会主席的信

黎巴嫩外交和侨民事务部长在 2020 年 6 月 2 日给我的信中请安全理事会在不修改联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)任务授权、行动构想和接战规则的情况下将部队任期再延长一年。在这方面,继我最近分别于 2020 年 7 月 14 日和 2020 年 6 月 1 日向安理会提交的关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2020/710)和关于第 2485(2019)号决议授权的联黎部队资源持续相关性评估的报告(S/2020/473)之后,我谨请安理会考虑延长联黎部队的任务期限,该任务期限将于 2020 年 8 月 31 日届满。

我赞扬黎巴嫩武装部队和以色列国防军继续致力于维持停止敌对行动,并与联黎部队密切合作,然而,在按照第 1701(2006)号决议的要求实现永久停火和长期解决冲突方面没有取得任何具体进展。双方均尚未履行该决议为其规定的义务。以色列必须停止一切侵犯黎巴嫩主权和领空的行为,并按照第 1701(2006)号决议的要求将其部队加快撤出盖杰尔村北部以及“蓝线”以北的毗邻地区。以色列飞机继续侵犯黎巴嫩领空,包括据称在阿拉伯叙利亚共和国境内实施袭击,仍然令人深感关切。黎巴嫩当局应采取一切行动,确保在“蓝线”和利塔尼河之间地区除属于黎巴嫩政府和联黎部队的人员、资产或武器外,不存在未经授权的武装人员、资产或武器,同时铭记黎巴嫩武装部队在这方面负有主要责任。联黎部队在与联合国黎巴嫩问题特别协调员的密切协调下继续与双方合作,履行这些重要的未尽义务。

过去 12 个月,在停止敌对行动方面发生了令人严重关切的事件,包括我 2019 年 11 月 18 日的报告(S/2019/889)所述 2019 年 9 月 1 日黎巴嫩和以色列之间的事件。据报,8 月 25 日,一架无人驾驶飞行器在贝鲁特坠毁,另一架在贝鲁特爆炸,而且蓝线沿线的紧张局势加剧,随后,真主党声称对 2019 年 9 月 1 日向以色列发射的一枚导弹负责,该次发射导致以色列向黎巴嫩发射炮火。虽然这一系列事件经过联黎部队的积极联络得到控制,但却表明了蓝线两侧局势存在升级风险,并突出表明必须针对第 1701(2006)号决议尚未执行的规定取得进展。

黎巴嫩的稳定因该国经济形势的持续恶化而进一步受到挑战,并因冠状病毒病大流行的影响而雪上加霜。此外,自 2019 年 10 月全国爆发抗议活动以来,黎



巴嫩武装部队因在该国其他地方履行安全职责，导致在联黎部队行动区的存在有所减少。

联黎部队通过双边渠道和三方论坛与黎巴嫩武装部队和以色列国防军建立的联络和协调安排对于缓解蓝线沿线的紧张局势仍然至关重要。以色列和黎巴嫩双方除了在联黎部队框架下的行动层面之外，仍然不愿接触。我鼓励双方重新参与明确划定当地蓝线的进程，这一进程自 2017 年以来一直停滞不前，包括在有争议的地方。在这些地方可以在三方框架内探索解决方案，但不影响未来的边界谈判。这项建立信任措施将有助于监测违规行为，防止无意中越境。

黎巴嫩政府继续表示坚决致力于扩大黎巴嫩武装部队在陆地和海上的能力，这对于加强该国在黎巴嫩南部的力量仍然至关重要。动员更多的国际支持来建设这一能力是重中之重，而落实在被称为第二次罗马会议的部长级会议上作出的承诺对于在这方面取得进展至关重要。联黎部队经与联合国黎巴嫩问题特别协调员协商，继续动员国际社会支持发展被黎巴嫩武装部队确定为优先事项的能力，包括向黎巴嫩南部部署示范团，并制定战略，将责任从联黎部队海上特遣队逐步移交给黎巴嫩海军。鉴于黎巴嫩的经济形势，要实现这一目标，国际支持将更加重要。

尽管冠状病毒病疫情自 2020 年 3 月以来构成挑战，但联黎部队和黎巴嫩武装部队继续合作，在陆地和海上进行演练，以加强黎巴嫩武装部队在黎巴嫩南部和黎巴嫩领水的能力和力量。如我的评估报告(S/2020/473)所述，为将联黎部队海上特遣队责任逐步移交给黎巴嫩政府，黎巴嫩海军已开始与海上特遣队一道参加为期一年的试验性海上封锁行动，以验证黎巴嫩海军具备接管特遣队一段海上行动区的部分责任的能力，并且保持与特遣队相同的行动节奏。黎巴嫩海军对联黎部队移交的船只全部进行检查，这将是有助于试验期取得成功的一个重要因素。

联黎部队根据其任务规定，仍然致力于在力所能及的范围内采取一切必要行动，确保其行动区不被用于开展任何形式的敌对活动。为此目的，联黎部队根据第 2373(2017)号、第 2433(2018)号和第 2485(2019)号决议保持了高业务节奏并提高了可见度，包括徒步巡逻；增加了蓝线沿线的夜间巡逻；更有效地利用了航空资产，包括增加业务飞行次数，例如对地面巡逻队进入受限的地区进行侦察，以及在崎岖和通行困难的地形上空进行夜间飞行。

我曾在最近关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告中指出，尽管一再向黎巴嫩武装部队提出正式请求，但联黎部队尚未完全进入几个感兴趣的地点。这些地点包括 Aytarun(西区)的绿色无国界协会地点，即对 2019 年 9 月 1 日越过蓝线交火事件的技术调查要求查看的地点。联黎部队调查此类事件的能力是其防止各方采取可能破坏停止敌对行动的行动任务的核心部分，双方有责任为联黎部队的调查提供便利，包括为其及时进入所有相关地点提供便利。

联黎部队在整个行动区和整条“蓝线”沿线的行动自由至关重要。黎巴嫩当局的首要责任是确保联黎部队的行动自由，并为联黎部队全面进入各个地点进行预防性检查提供便利。我关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告详细说明了涉及限制联黎部队行动自由的事件。

迄今为止，联合国尚未获悉是否已经提起刑事诉讼，将 2018 年 8 月 4 日在迈季代勒尊袭击联黎部队维和人员的肇事者绳之以法。这对于防止今后的事件、保持部队派遣国的信心仍然至关重要。关于联黎部队确认的穿越蓝线的隧道，黎巴嫩当局还必须在黎巴嫩方面进行彻底调查，并使联黎部队能够进入相关地点。

同样重要的是，迫切需要在以色列停止一切侵犯黎巴嫩主权和领空的责任方面取得进展。飞越事件给黎巴嫩平民带来痛苦，与联黎部队缓解紧张局势的努力背道而驰，并对黎巴嫩武装部队和联黎部队的信誉产生负面影响。

截至 2020 年 7 月 16 日，军事人员总数为 10 886 人，其中包括 584 名女性。海上特遣队由 6 艘船只、2 架直升机和 877 名军事人员组成。联黎部队文职部门包括 239 名国际工作人员和 580 名本国工作人员。我感谢 45 个部队派遣国，并继续鼓励他们增加部署到联黎部队的妇女人数。

按照安理会第 2485(2019)号决议的要求，秘书处对联黎部队资源是否依然恰当进行了彻底评估。我的评估报告(S/2020/473)所载评估结果表明，联黎部队行动区的稳定仍然脆弱，因为该地区的冲突动态日益复杂，而且在解决以色列和黎巴嫩之间冲突的根本原因方面缺乏政治进展。在更广泛的区域旷日持久的紧张局势、以色列对真主党军事能力的安全关切、叙利亚冲突以及悬而未决的以色列和巴勒斯坦冲突仍然是影响该区域和蓝线稳定的关键因素，双方意外擦枪走火再次引发敌对行动的风险始终存在。在这一高度动荡的背景下，联黎部队依然监测和支持黎巴嫩和以色列之间停止敌对行动，并通过其行动提供宝贵的威慑和预防以及关键的局势降级机制。部队密度高、行动节奏快，继续对联黎部队预防冲突和执行任务的能力发挥关键且必要的作用。

我的评估报告确定了优化联黎部队配置和行动的若干备选方案，包括更加注重侦察职能(减少重步兵的使用)，更多地依赖轻型车辆，以及加强联络和协调能力等。报告还建议重新配置联黎部队向蓝线方向的行动，以及利用新技术加强监测和报告的备选方案。

我在报告中指出，根据评估结果，向黎巴嫩海军移交海上特遣队的一些职责是可以实现的，在上述试验期结束后，可能需要考虑将海上特遣队舰艇减少一艘(将目前的六艘护卫舰减少到五艘)。此外，我还确定了整合几个联合国阵地、运回一些过剩设备以及审查特派团文职人员配置结构等备选方案。如果我的报告概述的联黎部队能力优化方案得到安理会的支持和认可，秘书处就将着手与黎巴嫩政府、以色列政府和部队派遣国进行讨论，以期尽快完成执行工作。

同时，在黎巴嫩与以色列就边界达成最后协议之前，只要黎巴嫩武装部队未能将大量兵力部署到黎巴嫩南部，在局势降级仍然存在现实可能性的背景下，联黎部队的行动和联络活动将继续提供宝贵的威慑和至关重要的局势降级机制。联黎部队继续履行授权任务的影响力和能力与其自身能力密不可分，我认为，联黎部队仍然有必要以强有力的姿态防止出现安全真空，直到双方朝着达成永久停火的方向前进。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协作，随时准备向这一进程中的各方提供全力支持。

我要感谢联黎部队指挥官兼特派团团长 **Stefano Del Col** 少将以及联黎部队全体军事和文职人员，感谢他们在黎巴嫩南部开展的工作并致力于和平事业。

大会在第 [74/292](#) 号决议中考虑到冠状病毒病大流行造成的特殊情况，授权秘书长承付 4.806 亿美元，作为联黎部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。

截至 2020 年 7 月 17 日，联黎部队特别账户未缴摊款为 1.719 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总计 30.535 亿美元。

按照季度付款时间表，部队和建制警察部队人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2019 年 12 月 31 日。

我要对安理会继续坚定一致地支持联黎部队及其受权开展的活动表示赞赏。考虑到上述情况，我建议安理会将联黎部队的任期再延长 12 个月，至 2021 年 8 月 31 日。

请提请安理会成员注意本函为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)
