



安全理事会

Distr. General
4 August 2020
Chinese
Original: English

2020年8月4日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年7月29日星期三召开的关于中东(叙利亚)局势的视频会议上主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和叙利亚救济与发展组织区域主任阿玛尼·卡杜尔女士所作通报的副本, 以及下列各国代表所作发言的副本: 比利时(以比利时和德国的名义)、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、美利坚合众国和越南。土耳其代表也作了发言。

根据2020年4月2日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/273)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
迪安·特里安夏·查尼(签名)



附件一

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的发言

今天,我愿着重谈四个主要方面:第一,人道主义机构正在向叙利亚全国各地民众提供的支持;第二,经济状况及其人道主义后果;第三,保护平民;第四,为人道主义行动筹措资金。

在叙利亚全国各地开展的人道主义援助行动平均每月惠及680万人。经济危机正在加深贫困,并将更多民众推入需要人道主义援助的境地。总计有460万人每月接受粮食援助,已经开展890多万次医疗程序,有160多万名儿童在教育方面获得了帮助。

随着7月11日通过第2533(2020)号决议,延长对联合国跨境向叙利亚西北部运送援助物资机制的授权期限,我们正努力应对安理会这项决定带来的业务挑战。

联合国还在帮助处理叙利亚境内冠状病毒病(COVID-19)问题。这个问题现已成为全国性问题——现在除一个省之外,叙利亚其他所有省都有确诊病例。在叙利亚工作的联合国人员有的也感染了这种疾病。

确诊病例数仍为百位数,相对较低。实际病例数肯定更高,因为与邻国相比,叙利亚检测能力有限,而且有些人感染了也不愿意承认,这些都掩盖了疫情的真实规模。

我今天要谈的第二点涉及经济衰退的影响。遭受近十年冲突破坏的叙利亚经济已进入极端脆弱的时期,其特征是汇率波动、通货膨胀率高、汇款减少以及为遏制COVID-19疫情而采取的封闭措施。预计今年叙利亚经济将收缩7%以上。

初步估计表明,由于最近数月损失了一些工作岗位,失业率已从去年的42%升至今天的近50%。

来自国外的汇款有所减少,这是许多叙利亚人依赖的生命线。据估计,单是来自海湾国家的汇款现在每天有200万美元,少于2017年的440万美元和2010年的700万至1200万美元。

6月份,叙镑非正式汇率跌至记录中的最低水平,为3200叙镑兑1美元。此后,叙镑一直在升值,但迄今这并未转化为物价下降。必需品价格仍在上涨。

世界粮食计划署市场监测记录显示,5月至6月份期间,标准参照食品篮的平均价格上涨了48%。食品价格相比去年6月上涨了240%。这意味着全国各地有些家庭连起码的物品都不再买得起,粮食安全和营养指数清楚地反映了这一点。

此外,约有930万人粮食无保障,还有200多万人面临粮食无保障的风险。总计有86%的家庭表示,他们在购买质量较低的食品或较少的食品,或者减少用餐次数。在该国一些地区,最近的监视数据显示,5岁以下儿童中长期营养不良的比例现为29%,而去年同期则为19%。

我要谈的第三点涉及尊重和保护平民的义务。俄罗斯联邦和土耳其3月份在西北部达成的停火大体上得到维持,但最近数周报告了一些空中和地面打击。据人权事务高级专员办事处记录,本月炮击和空袭造成至少五名平民死亡,其中包括两名儿童,还有26名平民受伤,其中包括七名儿童。另外,在居

民区和当地市场使用简易爆炸装置实施的袭击以及涉及地雷和战争遗留爆炸物的事件,造成34名平民死亡,其中包括15名儿童,还有至少98人受伤。

我们还在关切地监测达拉发生的暴力和袭击增多的情况。

在鲁克班,由于无法定期提供人道主义援助或基本服务,据认为仍然留在那里的12000人处境岌岌可危。我重申,急需向剩余平民提供援助和支持继续自愿离开。

在东北部,阿卢克供水站的供水本月再次出现中断,影响到哈塞克省的46万平民。幼发拉底河水位低加剧了缺水状况,也扰乱了电力供应。

受到影响和面临严重缺水的地区包括霍尔难民营,那里目前约有65000人。儿童占该难民营人口的三分之二,而且有一半以上——35000人——在五岁以下。援助机构需要更好的前往该难民营的准入,以便帮助这些儿童。

最后,我愿谈一谈为我们的人道主义行动筹措资金的情况。6月30日,第四次布鲁塞尔认捐会议促成总共认捐77亿美元,其中55亿美元是为2020年认捐的。这些认捐涵盖对在叙利亚和该地区各地开展的人道主义、复原和发展活动的资助。欧洲联盟委员会、德国、美国、联合王国、加拿大、日本、挪威、荷兰、法国和丹麦认捐的金额最高。

叙利亚人道主义应急计划2020年需要34亿美元资金,至年中已有32%的资金到位,这使它成为我们筹资较好的行动之一。我谨感谢捐助者的慷慨捐款,若无这些捐款,我们就无法帮助叙利亚全国各地的民众。我还敦促其他行为体捐款,以便更公平地分担这一财政负担。

另外,按照COVID-19全球人道主义应急计划,另外需要为叙利亚提供3.84亿美元,其中28%已经收到。我在第四次布鲁塞尔会议上发言时,曾敦促捐助者在其认捐中更加重视教育。叙利亚人道主义应急计划中的教育所需资金目前仅有24%到位。

我想再次呼吁对叙利亚儿童的教育进行投入。叙利亚三分之一的学龄儿童即250万儿童现在失学。另有160万儿童面临辍学的危险。去年以来,失学儿童的人数已增加了16%。随着COVID-19导致学校关闭,该数字很有可能进一步增加。

上月我曾通报安理会(见S/2020/635)成千上万的学生为了参加全国统考而跨越或者试图跨越控制线的情况。在各种危机同时发生、看似无法逾越的时候,他们却没有失去对自身未来的憧憬,我们也不应如此。

附件二

叙利亚救济和发展组织区域主任Amany Qaddour的发言

主席先生，我感谢你今天邀请我，我也感谢安全理事会各成员邀请我会。

今天我代表叙利亚救济和发展组织来到这里。这是一个从2011年起——也就是几乎从这场危机一开始——就一直在实地运作的人道主义机构，我们有幸并有责任为叙利亚人服务，主要是通过卫生、保护以及住所方面的方案。我们看到过去九年来危机的演变，现在危机即将进入第十个年头。我们看到，许多叙利亚人因为彻底绝望而被迫过着没有尊严的生活。今天，我希望代表我们为之服务的民众，强调以下几点主要意见。

首先也是最重要的是，我想表示对冠状病毒病（COVID-19）这场本质上说是危机中的危机及其对健康造成的一些内在影响的关切，归根结底，我们还关切我们在操作层面面临的主要挑战以及这种环境如何影响我们应对民众需求的能力。

COVID-19疫情期间，我们正以全新的方式受到挑战。我不认为这特指叙利亚；我们看到，由于这种病毒可怕的传染性，更先进的国家为了有效应对也在艰难拼搏。我们知道，叙利亚甚至更加脆弱。它的卫生系统已变得薄弱不堪，经济恶化，许多人处在饥饿的边缘，民众大批流离失所，而且最近该地区还发生一些非常极端的天气，包括严重的热浪、洪水，还有去年冬季发生过、预计今年肯定发生的暴风雪。这些背景情况决定了应对COVID-19的对策，因为必须不时地围绕不确定性做计划。

举例而言，我们与世界卫生组织（世卫组织）有着极好的伙伴关系，我们是紧急情况工作队中感染防控方面的牵头机构，这项卫生应对工作中还有许多其它重要的行为体。尽管做出这些巨大努力，由于叙利亚应对工作的性质，挑战依然存在，包括呼吸机、重症监护室病床以及个人防护设备短缺。此外，几十万人——如果说不是上百万人的话——生活在条件简陋的房屋或住处。这种情况根本不允许保持适当的社交距离和自我隔离，或者就此采取任何卫生措施。

一些防范方针难以落实，尤其是多个家庭居住在同一个集体住所或者非常拥挤的地方时，例如在达纳和伊萨斯，那里的优先事项可能并非防控疫情，而是能够谋生以填饱肚皮。我想，我们在该国各地看到的就是这种情况，无论是在西北部的伊德利卜，还是霍姆斯、哈塞克还是大马士革。病例正在增多，我们知道，大流行病是不分地域界限的。同样令人担忧的是，特别是在叙利亚西北部，这些病例中的许多人是保健工作者。在一个本已缺少熟练工人的地区，人力资源对于有效应对疫情至关重要。

我想，特别是这一点切实彰显出支离破碎的卫生部门和基础设施如何从整体上推动了庞大的需求，不仅是卫生方面，而且还有其它关键服务方面的需求，因为我们知道，不佳的卫生结果不会空穴来风。这就是为什么在危机早期初步侧重于创伤和紧急服务之外，还大规模扩大救命服务的定义，并推动卫生系统的强化。

我知道，这一直尤其是德国的一个主要重点，德国国际合作协会对各地卫生局进行投入，这也是其它捐助卫生部门的机构的重点，包括美国国际开发署、国际发展部以及欧洲联盟。对我们来说——我以人道主义工作者和公共卫

生从业人员的身份这样说——我们必须把保健视为一种连续体，它包括提供初级保健和社区保健、残疾人复健以及当然还有心理健康，因为许多人受到严重创伤，抑郁、创伤后应激障碍以及自杀念头增多。

这既适用于我们服务的民众，也适用于提供这些服务的工作人员。这就是为什么我们认为有这种义务保护我们的援助工作者，因为他们面临同样的流离失所、暴力以及不安全的环境。我们认为，这是我们的伙伴和安全理事会自身应尽的一种责任，即：与人道主义机构一起分担这种风险，以便不只是把风险转嫁给那些已经承受巨大风险、而且许多情况下实际上已为此献出生命的人。哈马卫生局的Hassan Al-Araj医生和曾经在我们位于Oweijel的医院工作的Imad Zaytoon就是这种情况，他们均死得十分惨烈。

分担风险的另一个重要部分是便利准入从而提供服务。最近的关于跨境的决议显然影响了这方面的准入。协调和准入均是对策的重要组成部分，无法通过经由巴布萨拉姆的某种快速机制进入某些地区——这对于我们的工作举足轻重——意味着，我们现在给援助工作者增加了更多的工作量，为那些更偏远和更难以到达的地区提供援助。我们不会放弃这些民众，但是许多人可能已经处于无法触及的边缘。这就是为什么我们必须把这些社区摆在前列。

除提供服务之外，我还愿特别强调协调机制、关键伙伴关系以及技术指导，如世卫组织、联合国人口基金、儿基会、人道主义事务协调厅以及其它重要机构的指导。在这种协作式的应对中，它们的工作一直必不可少，这也是该地区与众不同的一个因素。

我没有强调保健连续体中特别针对妇女和女孩的保健服务和冠状病毒病的影响。这是因为我想给予这个群体单独和明确的关注，她们忍受了健康遭到忽视、持续面临性暴力和性别暴力危险等一些最骇人听闻的情形。

过去一年，当成千上万人流离失所、我们自己的援助人员也在流动时，我们看到，由于早婚是家庭以及缺乏教育和简单谋生手段的女孩最极端的应对方式之一，妇女——或者更确切地说是女孩——在户外、树下分娩，得不到医疗保健。人们很容易将这种做法归咎于社会或文化准则，但我请安理会成员考虑导致并最终出现这些做法的复杂性和根深蒂固因素。我们在许多情况下看到这种现象，这是一个我们在全球奋力解决的问题，但在冲突的情况下这种现象最为明显。因此，我恳请安理会满足提供救助生命服务的需要，包括应对这些形式的暴力。

关于我今天强调的一些基本问题，我想在结束发言时强调，人道主义服务、持续准入以及把人道主义需求作为最优先事项必须是可持续的，特别是因为在安全理事会会议厅作出的决定决定了数百万人的生命和命运。

附件三

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

我代表第2533 (2020) 号决议的人道主义共同执笔国德国和比利时发言。我们要感谢洛科克副秘书长的通报。我们也感谢阿马尼·卡杜尔女士讲述了一个人道主义非政府组织在实地为处于绝望境地的需要帮助的人民服务时所面临的挑战。

约1100万叙利亚人仍旧需要人道主义援助和保护。这些需求正在增长,并且变得更加紧迫。一方面,连年战争、管理不善和镇压以及邻国黎巴嫩的经济危机导致了叙利亚的经济危机。这种情况增加了对全国各地人道主义需求的压力,并导致过去六个月中增加了140万粮食无保障人口。

此外,我们非常关注冠状病毒病在该国各地的传播。正如洛科克先生提到的那样,过去一周,病例数量显著增加。在全国范围内,测试能力仍然非常低,所以大多数病例可能会被忽视。卫生设施遭破坏和卫生工作者短缺进一步危及一切应对措施。因此,令人异常沮丧的是,尽管必须满足日益增长的需求,但人道主义准入却日益遭受限制。

自2014年以来,跨境行动为叙利亚人民提供了生命线,使联合国及其执行伙伴能够确保跨越边境提供救生援助。尽管实地情况发生了变化,某些地区的跨境通道也得到了改善,但今天和六年前一样需要跨境机制。根据秘书长的建议,我们不懈努力以继续确保最大限度的人道主义准入,包括从叙利亚境内和跨越其边境。

今年1月无视人道主义因素关闭了亚卢比亚过境点,现在,关闭巴布萨拉姆也与人道主义精神相悖。虽然安全理事会13个成员支持延长通过该国西北部两个过境点的准入,但有两个成员在本月初否决了这种延长,甚至不接受巴布萨拉姆仅仅三个月的过渡期。目前的状况将导致西北部的人道主义行动成本更高、风险更大,并且阻碍及时进入阿勒颇北部地区。

与此同时,今年年初关闭亚卢比亚过境点后在东北部留下的医疗通道缺口仍远未填补。洛科克先生刚刚证实,许多医疗站没有收到它们救治病人和抗击病毒急需的物资。因此,责任在于那些系统性限制人道主义准入跨境模式的国家。请允许我们明确指出:否决了拟议决议草案的会员国出于政治动机,自己选择将人命置于危险之中。与此同时,在最近举行的第四次布鲁塞尔会议上,人道主义共同提案国与其他欧洲成员国一道,重申支持人道主义援助非政治化。

可悲的是,保护问题依然存在,不仅是对那些被任意拘留或失踪的人而言,对那些成为空中或地面进攻受害者的人来说也是如此。我们呼吁各方展现最大限度克制,考虑任何军事行动的人道主义影响。我们谴责恐怖团体最近的袭击,但我们仍然希望强调,对这些袭击作出的任何反应都应符合国际法规定的义务,特别是国际人道法规定的义务。

最后,根据第2254 (2015) 号决议达成政治解决是使叙利亚回到和平轨道的唯一途径。没有问责,就没有正义。人道主义共同执笔国完全支持秘书长调查委员会的结论、协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的工作、阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会以及在国家和国际层面采取的司法举

措。我们仍认为人道主义通知制度具有巨大价值, 我们再次强调, 退出这一机制的当事方仍然受国际人道法约束。

附件四

中国常驻联合国代表张军的发言

我感谢洛科克副秘书长的通报。我也认真听取了卡杜尔女士的通报。

中方密切关注叙利亚经济和与人道形势，我们深感忧虑的是，该国正在经历严重经济崩溃。货币贬值、失业率高企、粮食不安全加剧、医疗物资不足都加剧了叙利亚人民的痛苦。挽救叙利亚经济对于拯救更多生命和防止更严重的人道主义危机至关重要。

单边制裁严重影响叙利亚人道局势，这是不可否认的事实。多年经济封锁和非法制裁令叙利亚境内社会经济和人道主义局势恶化，损害无辜平民生计。在当前这一关键时刻，单边制裁进一步削弱叙利亚有效应对冠状病毒病大流行的能力。解除单边制裁比以往任何时候都更加重要和紧迫。

古特雷斯秘书长、裴凯儒特使和人道主义事务协调厅(人道协调厅)多次呼吁解除单边制裁，得到联合国会员国广泛支持。安理会应履行应有职责，敦促有关国家立即解除对叙单边制裁，并要求联合国秘书处就单边制裁的经济和人道影响提交全面报告。应当对这些呼吁作出积极反应。

中方敦促有关国家对叙利亚人民表现出真诚同情和支持，努力减轻它们给叙利亚人民造成的痛苦。我们认为，所谓的人道主义豁免不能为他们的行动辩护，也无法使实地局势有任何改观。安全理事会应履行其任务授权，在这方面采取具体步骤。我们还要求联合国秘书处就这一问题提交一份全面报告。

国际社会应在尊重叙利亚主权和领土完整的基础上，增加对叙利亚人民的人道主义援助。在这方面，中国对跨境机制的立场保持不变。鉴于目前的情况，我们不反对在现阶段保留跨境机制。我们注意到，自第2533(2020)号决议通过以来，联合国各机构一直在充分使用巴布哈瓦过境点。我们了解到，根据人道协调厅的说法，这个过境点处理更多货物运送是有可能的。

我们坚决拒绝美国和其他国家代表不负责任的涉华言论。中方在处理跨境问题时一贯秉持负责任、建设性态度。实际上，应反省自己行为的是美国。在处理跨境问题时，美国六次投票反对旨在缩小分歧、寻求解决方案的合理决议草案和修正案。

如果美方真的关心叙利亚人道局势，就应该停止将人道问题政治化，停止虚伪的政治作秀。如果美方真的关心叙利亚人道局势，就应该立即解除对叙利亚人民的单边制裁，而不是编造毫无根据的借口。如果美方真的关心叙利亚人道局势，就应该停止其在中东及世界其他地区的霸权和政权更迭政策以及霸凌行径，这些政策和行径已导致无休止的混乱和不稳定。

我们重申，叙利亚政府应始终对改善叙利亚人道主义局势承担首要责任。在叙利亚东北部和西北部开展跨境行动的努力仍在继续，并取得进展，令人鼓舞。中方呼吁相关各方消除跨线行动的障碍，优先考虑从叙利亚境内提供人道救济物资。我们赞赏人道主义工作者根据大会第46/182号决议规定的人道主义紧急援助原则在实地所做的努力。

应通过全面综合方式处理叙利亚问题，统筹考虑政治、反恐、安全、人道等各方面因素。中方呼吁相关各方响应秘书长的全球停火倡议，加强对话协

商, 积极推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。中方将继续发挥建设性作用, 全力推动叙利亚问题早日得到和平、公正、妥善解决。

附件五

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我感谢马克·洛科克副秘书长的通报。我还要欢迎卡杜尔女士来到安全理事会,并通过她感谢人道主义组织在面临诸多挑战和迫切人道主义需求日益增加的情况下在实地开展重要工作。

鉴于冠状病毒病疫情在叙利亚境内逐渐显现,我们继续对该国医疗保健系统薄弱的疫情防治能力感到关切。10年的冲突导致医生和医疗保健工作者不得不逃离祖国。叙利亚境内的冲突不仅破坏了关键基础设施,而且还使数百万人在精神上遭受重创。

同时,旨在以最有效和最直接的方式切实帮助叙利亚人民的方案严重受损。巴布萨拉姆过境点的关闭将向该国西北部运送人道主义援助的难度推向极致。在该地区持续面临巨大挑战,民众苦不堪言的情况下,关闭这个过境点的决定是不合适的。

的确,当前的实地局势以及使这一局势雪上加霜的各种并存的危机表明,叙利亚人民处境凄惨。有930万人粮食缺乏保障,令人震惊,而且还有很多人很快就会面临同样的问题。实际上,这意味着一个个家庭三餐不继,父母吃得不够好,儿童得不到健康成长所需的营养和正常饮食。这些人根本无力确保粮食安全。问题不在于粮食短缺,而在于粮食价格。

这场冲突是这一切苦难的核心,平民因此而遭受的影响——从人道主义需求到经济困难——日益严重,正是他们在付出最高昂的代价。然而,各方在联合国的推动下通过谈判达成可信的政治解决方案这种情况短期内不太可能出现。唯有采用一切可行的方式,增加并持续提供人道主义援助,才能协助平民应对他们所面临的各种危机。

我们听到在叙利亚境内工作的非政府组织呼吁安理会紧急重新授权他们通行其以前获准使用的联合国边境点。它们已经看到准入减少造成的影响,这种影响可能在未来数周和数月内进一步加剧。负责运输和分发援助物资的正是这些组织。正是它们的工作人员,主要是叙利亚人,一边面临各种安全风险和费用的增加——更不用说疫情或该地区敌对行动有可能加剧而导致的出行限制,一边尽力扩大规模,填补我刚才提到的过境点关闭留下的缺口。

多米尼加共和国认为,除了如何满足叙利亚人民迫切的人道主义需求之外,现在不该讨论任何其他问题。这包括全面停火和通过全面执行第2254(2015)号决议来推动政治进程。

我们应铭记,当我们在这里听取彼此的发言,并为我们任凭自己陷入的人性失败而相互指责时,有数百万人在挨饿,数十万儿童得不到教育、保护或保健服务。还有很多人被任意拘留,或是栖身于人满为患的营地中。他们所有人都容易染上大流行病,而这种病最终可能夺去他们的生命。

主席先生,鉴于这是你担任主席期间的最后一次公开会议,我谨祝贺你和你的团队本月取得如此成功和丰硕的成果。这是一段愉快的经历。

附件六

爱沙尼亚常驻联合国副代表格特·奥瓦特的发言

我们感谢洛科克副秘书长和卡杜尔女士的全面通报。作为人道主义事务协调厅捐助方支助小组的长期成员，爱沙尼亚赞赏该厅努力对所有患难民众调集人道主义援助。

鉴于叙利亚冠状病毒病（COVID-19）病例数不断增加，这项工作显得尤为重要。检测率仍然很低，这意味着实际感染率可能要高得多。最容易感染病毒的是那些居住在全国各地拥挤不堪的境内流离失所者营地中的人。人道主义工作者不受阻碍地进入这些地区对于有效应对COVID-19疫情和人们的需求至关重要。

鉴于安理会最近的会议，我要借此机会进一步审视叙利亚境内的社会经济形势。我们注意到，在这种情况下，制裁问题有时还会被错误地提起。但是，没有证据表明欧洲联盟的制裁以任何方式损害叙利亚的社会经济状况或是阻碍该国的人道主义应急工作。相反，我们必须着眼于这场持续不断的冲突以及叙利亚不稳定的根源。

首先，战争摧毁了叙利亚的物质基础设施。叙利亚政权九年来蓄意轰炸民用设施，给包括卫生和教育在内的各个部门造成严重破坏。此外，人们对政府机构的信任度仍然很低。在国际清廉指数中，叙利亚在所有被观察的国家中名列第178。叙利亚政权内部及其周围的精英们不断中饱私囊。同时，该国境内有600万人流离失所。

最后一个问题是军阀混战造成的无法无天状态。无赖军事指挥官、“沙比哈”网络以及与伊朗有关联的民兵——所有这些因素的存在都加剧了不安全状况。我们在叙利亚南部清楚地看到这一点，在那里，叙利亚政府拥有控制权，但族群暴力、强迫失踪和绑架迄今仍然随处可见。

总之，叙利亚社会架构的破坏和叙利亚经济的崩溃完全是由这些因素造成的。国际制裁与此毫无关系。

附件七

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件:英文和法文]

首先,我谨感谢马克·洛科克和阿玛尼·卡杜尔所作通报。

正如已经指出的那样,叙利亚人道主义局势继续恶化。冠状病毒病大流行、不断加剧的粮食不安全状况以及叙利亚政权的腐败和灾难性管理造成的经济危机,都使人道主义需求日益增加。

首要的优先事项必须是根据第2532(2020)号决议和秘书长的呼吁,立即停止敌对行动,实行人道主义暂停。随着疫情蔓延,包括在俄土休战仍然脆弱的西北部蔓延,这一点尤其必不可少。在这方面,我们谴责7月20日和26日在阿扎兹附近和拉斯艾因发生的致命袭击。

遵守国际人道法是不容讨价还价的;这是各方应尽的义务。我特别指的是保护平民和民用基础设施。法国将继续全力支持打击有罪不罚现象的机制。

各方、特别是叙利亚政权必须确保人道主义准入。法国对关闭巴布萨拉姆过境点感到遗憾,该过境点曾为援助阿勒颇地区的130万民众提供至关重要的通道。我们还对安全理事会内部对重开亚卢比亚过境点缺乏共识感到遗憾,因此此刻疫情的蔓延使向东北部运送医疗援助物资变得更加必不可少。将叙利亚境内的人道主义援助政治化是不可接受的。跨线援助大体上不足以满足需求。它没有提供任何必要的公正性和透明度保障。

在关于支持叙利亚和该地区的未来的第四次布鲁塞尔会议上,欧洲联盟及其成员国调集的资金占所认捐资金的70%。欧洲联盟及其成员国将继续坚持要求适用中立、公正和独立的人道主义原则以及由联合国界定的原则和框架文件,以便为向叙利亚境内需要帮助的民众提供援助提供必要的保障。

最后,我谨重申,在叙利亚根据第2254(2015)号决议启动可信的政治进程之前,法国和欧洲联盟不会资助该国重建。我们对解除制裁和实现正常化的立场也保持不变。让我们不要被叙利亚政权的无稽之谈所误导——叙利亚经济危机是叙利亚政权摧毁自己国家的行为所致。欧洲的制裁是定向制裁,其目标是参与镇压并从冲突结局中获利的个人和实体。这些制裁提供强有力的机制来保障人道主义和医疗援助物资的运送。把制裁问题作为一种工具是完全不可接受的。

附件八

印度尼西亚常驻联合国副代表穆欣·斯伊哈伯的发言

我们感谢马克·洛科克副秘书长所作通报,并感谢卡杜尔女士与我们分享信息。

我国代表团对叙利亚人民目前遭受的苦难深感关切。经济崩溃,粮食不安全,失业率上升,加上企业关闭和冠状病毒病(COVID-19)蔓延,都使叙利亚境内人道主义局势不断恶化,更使该国各地安全局势日益恶化。

因此,我们再次敦促叙利亚各方履行保护平民和民用基础设施的义务,并在这个危急时候确保一个持续平静的时期,特别是遵守全国停火呼吁。

在这个充满挑战的时期,军事行动不会有助于那些正在为粮食而挣扎的家庭。在这个充满挑战的时期,挑衅性言论肯定不会有助于境内流离失所者和其他需要水和药品的弱势群体。

请允许我强调以下几点。

第一,迫切需要遏制COVID-19在叙利亚蔓延,同时增加必要的卫生能力。听到关于病例不断增多而检测能力水平仍然低下的报道确实令人不安。在叙利亚西北部和东北部已经查出更多病例。生活在拥挤的难民营中的流离失所者、老人和其他弱势群体面临更高的风险。

我们赞赏为遏制病毒传播而采取的预防措施。同时,由于这些措施限制通行、商业活动和教育服务,因而也会使人道主义需求复杂化和增加。

这确实是一个非常棘手的局势——一个需要国际社会给予持续支持的局势。我们还绝不可忘记,叙利亚东北部对水有很高的需求量,在那里,阿卢克供水站多次受到干扰,从而影响到生活在该地区、包括霍尔难民营的成千上万民众的供水。同样,在这方面,有关各方必须保障及时、安全和畅通无阻的人道主义准入。

第二,有必要最大限度利用巴布哈瓦过境点。我们注意到,关闭巴布萨拉姆过境点可能造成人道主义应急工作成本上升、效力下降。因此,我国代表团鼓励有关各方有力协调,以保障通过巴布哈瓦不间断地运送更多人道主义援助。

第三,我谨指出,确保人道主义工作者的安全极为重要。由于实地局势错综复杂,我们有时会忽视这些勇士所面临的高风险。尽管环境艰难,但联合国及其人道主义伙伴仍继续向叙利亚境内数百万困难民众提供拯救生命的援助。我们感谢他们,并赞扬他们的奉献精神 and 承诺。我们敦促叙利亚各方按照国际法的要求,保护援助工作人员的安全。

印度尼西亚认为,尽管安全理事会内部在这个问题上存在不同立场,但仍有一个共同目标,那就是拯救生命。我们必须始终把我们的行动和决定建立在这一关键目标——真正和纯粹的人道主义目标——基础上。

在结束发言之前,我谨以我国代表团的名义,高度赞赏马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使为我们在安理会的集体工作所做的重要建设性贡献。我们祝他在日内瓦执行下一项任务时一切顺利。

最后, 主席先生, 让我也祝贺你和你的团队7月份成功主持安理会的工作。我们希望, 8月份, 当然是在你的建设性和合作性支持下, 我们将会一帆风顺。

附件九

尼日尔常驻联合国副代表奥吉·念杜的发言

首先,我谨感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和叙利亚救济与发展组织区域主任阿玛尼·卡杜尔女士所作通报。

我也热烈欢迎叙利亚代表和土耳其代表。

过去两周特别是在叙利亚西北部观察到的敌对行动和暴力事件增多,令我们感到关切。空袭、炮击和使用爆炸物造成多位平民伤亡,其中包括妇女和儿童。这种新威胁给生活在这些地区的民众造成更多心理创伤。

我国代表团强烈谴责最近使用简易爆炸装置的袭击事件。我们呼吁叙利亚冲突的交战各方和外部行为体采取切实步骤,按照秘书长必须遵守全球人道主义停火的呼吁,全面停止敌对行动。

但是,尼日尔愿重申,打击恐怖主义与抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情同等重要。无论是在萨赫勒还是在叙利亚,我们都不应容许恐怖团体利用当前的局势恢复和加紧其致命的活动,因为国际联盟为击败叙利亚和伊拉克境内的这些团体已做出巨大牺牲。

随着时间的推移,叙利亚的人道主义局势变得越来越令人担忧。冲突旷日持久的影响加上COVID-19大流行病以及当前的经济下滑使得生活条件本已困难的民众处境更加艰难。尼日尔赞扬人道主义机构日复一日努力为叙利亚各地最脆弱的民众提供急需的援助,并且能够根据实地状况的不断变化进行调适。

根据我们刚才听到的通报,随着COVID-19疫情现在该国各地蔓延,叙利亚境内人道主义机构的工作比以往任何时候都更加至关重要。截至7月27日,人道主义事务协调厅(人道协调厅)报告了叙利亚境内约650个病例,其中包括伊德利卜省和阿勒颇省的23个病例。我们赞扬人道主义机构出色地工作,帮助这些动荡地区的保健中心建立最起码的关键检测和治疗能力。即使在这种环境下难以落实,但是诸如保持社交距离和个人卫生等防范措施对于遏制病毒的蔓延仍将至关重要。

最后,当前的经济下滑和叙利亚镑的贬值已导致粮食、药品以及其它物品价格飞涨。据人道协调厅称,2020年3月至6月间,供一个家庭食用一个月的粮食价格上涨了120%。这种价格振荡削弱了大量叙利亚家庭本已薄弱的购买力。

我们再次呼吁从人道主义角度出发,解除可能阻碍政府有效抗击大流行病、使运送人道主义援助复杂化的单边经济措施。叙利亚经济崩溃的破坏性后果正在不加区分地影响叙利亚人,可给救济努力带来更多负担,越来越多的家庭将依赖援助来满足自己的基本需求。随着人道主义危机恶化,急需根据第2533(2020)号决议采取必要步骤,保障该国各地获取食物、基本医疗用品以及医务援助的渠道。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

我们感谢马克·洛科克副秘书长的通报。我们仔细聆听了Amany Qaddour女士的发言。我还祝愿马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生赴日内瓦履新一切顺利。

下一次，我们希望听到按照跨界机制下新的工作模式，调整联合国的人道主义援助，使之运往叙利亚西北部的信息。我们感兴趣未来收到更多细节，并希望人道主义事务协调厅（人道协调厅）将能够安排向该国西北部派出第二个联合国机构间特派团，以便对实地局势进行一手评估。今年年初以来，西北部发生了许多变化，这些变化必须在可靠的信息中得到反映。

关于联合国难以进入先前通过巴布萨拉姆过境点提供支持的地区，我们提出以下问题。如调查委员会所揭示的那样，叙利亚西北部的一些武装反对派团体签署了承诺遵守国际人道主义法和人道厅主持下的人道主义援助的声明，该声明帮助为人道主义行为体同武装反对团体接触提供了框架。我们想更多地了解该声明、与这些武装团体的合作、合作的成果如何以及它如何帮助人道厅更便捷地向叙利亚西北部提供人道主义援助，特别是在新的技术情况下。我们认为，捐助方有权期待某种程度的问责，就其财政资源对人道主义援助最终受益者的有效性进行问责。

我们期待到安全理事会下次召开关于叙利亚人道主义局势的会议时，我们将看到在对西北部的跨线援助方面取得进展，但是不仅是对西北部。早就应该与叙利亚当局就增加该国各地的跨线运送充分接触。我们还期待人道协调厅向我们报告在这方面已采取什么措施。

我们想再次提请注意以下事实，即：跨线运送的人道主义援助正在增加，这应得到适当的认可。7月4日，世界卫生组织通过公路向哈塞克省跨线提供了一批新的人道主义援助。2020年年初暨亚卢比亚关闭以来，总计向叙利亚东北部运送了比往年更多的人道主义援助，包括通过前述的过境点。这是不言自明的事实。与此同时，经阿拉伯叙利亚共和国政府核准的人道主义物资既运往政府控制的地区和医疗设施，也运往库尔德当局管理的地区和设施。这证明，叙利亚政府遵守了非歧视性地提供人道主义援助的原则。这个事实不应歪曲，以企图责备叙利亚人不愿意公开和富于成果地合作。

在东北部，除霍尔营地的情况之外，我们还严重关切环境灾害高发的风险，这将影响整体人道主义局势和那里居民的福祉。

在安理会上周关于叙利亚问题的会议（见S/2020/743）上，我们已经提过媒体上正在散布的漏油消息。过去两年来，仅Rmeilan油田泄漏的石油就达每天60桶。总计已有5万桶石油泄漏入环境。石油从一个受损的储油设施进入附近的河流，毒害幼发拉底河。据专家称，这对叙利亚和伊拉克来说是一枚生态定时炸弹。为此，幼发拉底河以东地区—即知名的叙利亚谷仓—每年耕地减少，收获量下降。对人类健康的不利影响也显而易见；自然流产和先天缺陷—包括血友病、贫血症和甲状腺机能减退—急性呼吸道疾病、癌症、脑膜炎以及皮肤炎症均大幅增多。

值得提出的是，占领叙利亚油田的美国没有为解决该问题提供任何财政或技术援助。每天生产的石油约10万桶，相当于每月3 000 至4 000万美元，然而却没有为保护环境做任何事情。

我们感到遗憾的是, 尽管这一议题显然与今天的讨论相关, 但我们关于增加一名秘书处通报者的请求没有得到适当处理。这种不情愿引发很多问题, 可能会迫使我们要求就这一主题单独举行一次视频会议。

叙利亚人道主义局势的责任方, 是那些对叙利亚蓄意和歧视性采取单方面胁迫性措施和制裁, 并假装这对普通叙利亚人的生活没有任何影响的国家。这种剥夺国家资源的做法除造成当地市场上食品和药品日益短缺、通货膨胀加剧, 削弱普通叙利亚人的购买力之外, 也会削弱合法政府克服社会经济危机的能力。我们认为这种办法不人道且虚伪。

我们必须表明, 我们对共同执笔方延长跨境机制期限的方式感到不满。他们把自身利益置于安全理事会的共同利益之上, 致使我们折腾了一个多星期, 并乐于看到我们行使否决权, 而不是确保迅速通过该决议。同样令我们感到遗憾的是, 西方同事选择忽视显而易见的事实: 跨冲突线援助有所增加, 必须加快努力, 使跨冲突线行动更加有效地抵达叙利亚各地。在提到需要在秘书长报告中评估单方面胁迫性措施的影响时, 同样是这种情况。法国大使今天提及第2532(2020)号决议, 该决议提到了秘书长的呼吁和号召。然而, 他们没有在我们就跨境机制通过的决议中响应号召。这又是双重标准的一个例子。

一些同事宁愿牺牲决议本身, 也不愿将这些重要条款纳入其中。我同意, 总有一天实现问责。然而, 那些最终受到追责的人也许不是一些人通常认为的嫌疑人。并非所有东西都能以钱计算, 但我们定期——几乎每天——发布公告, 介绍我们向叙利亚提供的人道主义援助。我希望成员们时不时地看一下这些公告。但更重要的是, 我们一直在从那些曾经或仍在试图毁灭叙利亚——包括从外部毁灭, 就像在座某些人曾经对利比亚所做的那样——的人手中拯救这个国家。他们一手提供人道主义援助; 另一手试图扼杀这个国家。那些成员保证不会影响普通民众, 没有人会相信。至少, 他们说服不了我们和叙利亚人。

附件十一

圣文森特和格林纳丁斯驻联合国参赞迪亚尼·吉梅沙·普林斯的发言

我感谢洛科克先生和卡杜尔女士所作的通报。

叙利亚境内的人道主义需求巨大且不断增加,跨境机制仍然是提供拯救生命的人道主义援助的重要组成方式。为此,圣文森特和格林纳丁斯重申支持第2533(2020)号决议。和以往相比,现在更迫切地需要有效扩大跨冲突线运送,以填补现有的空白。人道主义援助绝不应该被政治化,我们鼓励各方就这一问题进行建设性接触,确保没有人失去援助。

我们注意到6月30日关于支持叙利亚和该地区未来的第四次布鲁塞尔会议。我们支持旨在改善叙利亚人道主义局势的切实对话,并欢迎宣布对叙利亚和该地区的认捐承诺。然而,我们仍须牢记,以叙利亚为重点的讨论应该请叙利亚政府参与,我们必须适当考虑他们的观点。

叙利亚经济急速下滑,加剧了该国的人道主义紧急状况。现在数百万人粮食无保障,最基本商品的供应受到严重限制。冠状病毒病疫情的严重威胁进一步加剧了社会经济挑战。十年战争已经使该国的医疗保健系统瘫痪,无法承受大规模疫情。我们再次呼吁对叙利亚实施单方面胁迫性措施的国家放弃这一行动方针,为该国应对当前挑战提供公平的机会。我们还鼓励国际社会为叙利亚的重建努力作出贡献,帮助其全面恢复。

我们仍然对阿洛克供水站多次运行中断感到关切。我们敦促各方共同努力,确保向数十万居住在过度拥挤的营地和非正式定居点的平民持续供水,他们严重依赖水站供水。

我们再次强调,必须维护西北部的停火并在全国范围内持久停止敌对行动。冲突夺走生命,摧毁重要基础设施,迫使人们流离失所,并导致援助物资运送中断。因此,我们敦促各方保持最大限度的克制。此外,我们提醒他们,在开展旨在消除恐怖主义祸害的行动时,要注意国际人道法和国际人权法规定的义务。

叙利亚人民继续为冲突付出惨重代价。人道主义局势糟糕得不能再糟糕,如果不实现政治解决,就不会有喘息的机会。我们鼓励各方继续共同努力,实现恢复该国和平与稳定的共同目标。

在结束发言之前,我们谨与其他人一道祝贺德意志联邦共和国圆满完成主席任期。我们也要感谢贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使对安全理事会工作的宝贵贡献,并祝他在日内瓦的新职位上一切顺利。

附件十二

南非常驻联合国代表杰里·马修·马特基拉的发言

首先,我谨感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克就叙利亚人道主义局势所作的坦率通报。我们也感谢叙利亚救济和发展问题区域主任阿玛尼·卡杜尔的通报。

南非对叙利亚多个地区安全事件和空袭增加的报告深感关切。南非欣见叙利亚西北部的停火协议总体得到维持,但关于使用简易爆炸装置、地雷、空袭和地面袭击以及涉及战争遗留爆炸物事件的报告不能被忽视,特别是考虑到由此造成的平民包括妇女和儿童的伤亡。

南非再次呼吁冲突各方遵守其根据国际人权法和国际人道法承担的关于保护平民和民用基础设施,如学校、卫生设施和供水网设施的义务。南非建议冲突各方将这些设施视为中立。平民不断丧生是不可接受的。

这些持续不断的安全事件和暴力对叙利亚的社会经济和人道主义局势产生了直接影响。经济环境日益恶化,对叙利亚人的日常生活产生了重大影响,900多万人粮食无保障,许多家庭正在采用消极应对机制来维持生计。这些消极应对机制正在对已经遭受九年暴力蹂躏的平民产生破坏性心理影响,造成受伤、死亡和亲人遭到拘禁。

叙利亚经济形势不断恶化,直接影响本已严峻的人道主义局势。因此,南非再次呼吁立即解除目前对叙利亚实施的所有单方面制裁,特别是考虑到冠状病毒病(COVID-19)在叙利亚全境不断传播。

随着COVID-19病例数量增加,人道主义应急工作必须把重点放在准备和应急规划上,从而尽量减轻COVID-19对脆弱的难民和境内流离失所者群体的潜在影响。在这方面,检测,特别是在容易传播病毒的地方,如拘留中心以及正式和非正式的难民和境内流离失所者营地开展检测至关重要。

南非对人道主义过境点减少产生的影响感到关切。我们欢迎将巴布哈瓦人道主义过境点延长12个月,因为这是目前向叙利亚西北部运送基本人道主义援助的唯一途径。把任务期限延长12个月也将使联合国人道主义机构和各方有必要时间为其重要和持续的努力进行充分的规划和作准备。

鉴于跨境援助机制减少,重点必须转向改善和加强跨冲突线援助机制。扩大跨冲突线援助对于填补因关闭亚卢比亚和巴布萨拉姆过境点造成的人道主义援助缺口至关重要。在这方面,我们还再次呼吁根据国际人道主义法的规定,向所有需要的人安全、不受阻碍和中立地运送人道主义援助。

我要问洛科克先生一个问题。正如他在发言中提到的那样,鉴于严峻的经济和人道主义局势,以及日益增长的需求,特别是儿童、妇女和残疾人的需求,叙利亚是否有油田,如果有的话,油田位于哪里、谁控制着油田,还有,为什么他不能使用石油收益让救济机构可以援助叙利亚人民?

最后,我们重申,叙利亚局势只能通过谈判和对话来解决,因此,我们呼吁各方作出一切努力来全面执行第2254(2015)号决议,进一步避免叙利亚人流离失所和无辜者丧生。如果在政治方面没有进展,人道主义灾难将进一步恶化,将会有更多生命损失和破坏。必须找到一条避免战争的出路。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表卡伊斯·卡布塔尼的发言

我感谢马克·洛科克副秘书长和民间社会代表阿玛尼·卡杜尔的通报。

叙利亚今天处在经济崩溃的边缘，这可能会加剧人道主义危机。冠状病毒病(COVID-19)爆发的影响只会加剧经济危机，令该国面临的多重问题变得更加严重。各方面经济状况都达到令人不安的程度，从粮食不安全到恶性通货膨胀和大规模失业，此外，冠状病毒的传播正在日益失控。

叙利亚的困境还表现为民众极度贫困，国家机构摇摇欲坠，社会严重分裂，有受苦受难的民众、民兵，也有腐败分子。令人不可接受和无法容忍的是，无辜的叙利亚百姓继续首当其冲地遭受冲突、经济崩溃和COVID-19的影响，我们不应让他们因无法获得食物和药品或缺乏经济前景而受苦或死亡。

从一开始，突尼斯的一贯立场始终是指出，除根据第2254 (2015) 号决议实现政治解决之外，没有任何可行替代方案来结束民众的苦难，并使叙利亚走上包容性和平和可持续发展这一坚定的前瞻性道路。在达成政治解决方案之前，必须继续在叙利亚全境扩大有原则的救生援助，从而满足不断增长的需求，并应对日益加剧的风险和脆弱性。

突尼斯欢迎上月底在布鲁塞尔为叙利亚及该地区举行的认捐会议取得成果。我们强调，必须确保按照联合国人道主义应急计划和COVID-19应急计划满足资金需求。

本月早些时候，安全理事会制定了冲突局势，包括叙利亚冲突局势中的行动方针，特别是在这些冲突面临COVID-19大流行病的时候。在这方面，第2532 (2020) 号和第2533 (2020) 号决议分别就全面和立即停止敌对行动以及持久人道主义停火，为联合国领导、联合国协调的应对冠状病毒努力创造支持性环境，并使跨境人道主义救济得以进入叙利亚西北部作出具体规定，从而确定了叙利亚问题的解决框架。这些关键条款如何强调都不为过。然而，考虑到实地事态发展，我要强调以下几点。

首先，目前急需加强预防、缓解和应对措施，才能充分应对冠状病毒疾病不断蔓延的情况。我们欢迎联合国国家工作队和世界卫生组织在叙利亚与叙利亚政府和其他相关行为体合作，按照针对整个叙利亚的基于需求、基于脆弱性的办法，继续作出努力。由于叙利亚的医疗基础设施大部分等级下降、设备不足或被摧毁，必须使用跨冲突线和跨境方式，才能确保在叙利亚全境安全、不受阻碍和持续地提供测试、治疗和药品。

第二，我们仍然对叙利亚东北部、西北部和南部持续存在低强度暴力感到关切。在该地区局势日益紧张的情况下，东北地区水电系统一再遭中断尤其令人担忧。我们重申，能够获得清洁用水和环卫设施是应对COVID-19的关键组成部分。我们呼吁各方根据国际人道法和国际人权法规定的义务，奉行克制，保护平民和民用基础设施。

最后但同样重要的一点是，叙利亚严峻的经济形势要求人道主义和非人道主义援助并行，才能应对这一脆弱性，帮助实现复苏，建设叙利亚人的长期复原力。在当前这一关键时刻，至关重要的是应确保国际社会的经济参与和援助，同时加强联合国人道主义和发展机构的联合项目，尤其是在修复严重受损的医院、学校以及恢复水、电和环卫物资供应方面。

附件十四

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

首先,我谨感谢洛科克副秘书长和叙利亚救济与发展组织的阿玛尼·卡杜尔今天所做的通报。首先,我想重复一下美国有线电视新闻网引用的阿玛尼的一段话:

“我们谈论能否在家中隔离和接受封城,我们看到人们现在正前往商店抢购。在叙利亚可没有这种条件,人们没有能力为看起来像是末日劫难的事情做准备,然后去买一个月的食物。人们流离失所、住在户外的帐篷里,无法保护自己免受这些威胁...[包括]重大传染病的威胁。”阿玛尼今天表达了她的真情实感,她确实是公务员的榜样,告诉我们何谓公务员,公务员应该想些什么,我们对此无限感激。我知道而且也确实感到,小小的成绩让她有了远大的想法,这对于我们所有人来说都是如此。我非常感谢她今天的通报。

安全理事会通过的第2533(2020)号决议是叙利亚西北部数百万境内流离失所者的生命线和希望,他们过去五年日复一日地依赖联合国跨境人道主义援助。他们现在知道,下一年——包括寒冬期间——还会继续获得救命用的食物、住所和药品。

但是,毫无疑问,只通过巴布哈瓦这一个过境点很难继续提供跨境援助。美国 and 安理会大多数成员要求增加过境点,因为我们知道,这对于满足叙利亚人民的需求是必要的。俄罗斯和中国无情加以阻挠。

莫斯科和北京决定否决两项不同的决议草案,不让联合国利用巴布萨拉姆提供跨境援助,这使得叙利亚西北部数百万人在冠状病毒病(COVID-19)疫情高峰期处境脆弱,需求得不到满足。

第2533(2020)号决议减慢了跨境人道主义援助的运送速度,增加了联合国和美国等主要捐助国的援助成本。这也使负责在叙利亚境内运送援助物资的勇敢的人道主义工作者更容易受到敌对方炮火袭击。这些人道主义英雄现在比以往任何时候都更依赖于全国范围的全面停火。尽管自3月5日土耳其-俄罗斯降级区建立以来伊德利卜相对平静,但这种停火迄今为止依然渺茫。由于美国仍是这一行动的最大人道主义捐助方——冲突开始以来,美国提供的人道主义援助总额已超过113亿美元——因此我们有责任确保向联合国提供的每一块钱都被切实用于帮助尽可能多的叙利亚平民。这就是特朗普政府反对俄罗斯和中国关闭巴布萨拉姆的原因。莫斯科和北京做出的选择纯粹是政治性质的,也是不道德的,目的是帮助阿萨德政权重新掌握更大权力,控制叙利亚人民的生活,而他对保护叙利亚人民毫不关心。叙利亚人现在获得人道主义援助更加困难,代价更高昂,也更加危险。这种援助基本上是由美国和我们的欧洲、加拿大和阿拉伯伙伴出钱,目的是支持叙利亚平民。与俄罗斯和中国不同,美国拒绝把无辜叙利亚人的生命当作政治儿戏。

我们还必须记住,有130万人依靠亚卢比亚过境点获得来自伊拉克的救生援助。俄罗斯和中国2019年12月否决了安理会对亚卢比亚的重新授权(见S/PV.8697),而阿萨德政权冷酷无情,不愿增加跨线通道,这无疑干扰了该地区应对COVID-19的工作,造成卫生援助出现巨大缺口。

第2533(2020)号决议必须唤醒国际社会。仍无其他可行办法能够替代联合国的跨境行动,但现在只能通过一个过境点进入。从大马士革提供跨线运输的做法解决不了问题。面对叙利亚人民日益增长的人道主义需求,跨线运

输数量不足。最令人不安的是，阿萨德仍然不愿进行必要的调整，让跨境援助成为替代跨境援助的可行办法。美国不会接受阿萨德政权不许向处于其军事控制范围以外的民众提供人道主义援助的政策。

令人遗憾的是，大马士革像往常一样不让提供人道主义援助的做法只是阿萨德政权累累暴行中的一桩，这些罪行还包括酷刑、十万多人被迫失、投掷桶装炸弹，多起经证实的化学武器案件、武器攻击、使数百万叙利亚人流离失所和其他卑鄙行为。在所有这些方面，俄罗斯和伊朗一直是该政权的挡箭牌，而不是叙利亚人民的保护者。

值得注意的是，政权部队及其附属雇佣军，包括受到伊朗支持的雇佣军，尚未按照阿斯塔纳协议要求撤离降级区。俄罗斯和叙利亚政权可能随时重整旗鼓，因为大批增援人员已经抵达杰贝勒扎维耶、阿尔巴因、萨拉奇卜和卡比纳城外。过去三周，叙利亚政权部队在伊德利卜南部前线实施了一次重大重组，并沿着控制线全线部署了炮兵。

阿拉伯叙利亚共和国问题国际独立调查委员会7月7日的报告(A / HRC / 44/61)指出，叙利亚政权和俄罗斯对伊德利卜省的袭击给叙利亚平民造成了毁灭性影响，该政权先前实施的肆无忌惮的破坏性暴力已经造成他们当中数百万人流离失所。该委员会的最新报告等于是联合国进一步确认，叙利亚人民遭受的绝大多数暴行，以及当前的严峻人道状况——人道主义通道的减少又使之恶化——是阿萨德政权及其帮凶造成的。

COVID-19病毒正在加剧现有的人道主义危机，该危机已经受到大规模流离失所、西北部人口密度高以及叙利亚许多地方卫生设施不足的负面影响。我们支持阿勒颇省和伊德利卜省地方议会的决定，它们已采取预防措施，例如最近几周暂时关闭了当地市场，禁止公众聚会，使得学校转为远程教育。为了满足这些需求，特朗普政府已拨款3 100多万美元，用于支持在整个叙利亚开展减轻和应对疫情的活动，包括针对反对派控制区居住条件拥挤的流离失所者。

保护和援助最弱势群体必须是我们的重中之重。我们要赞扬的一个例子是联合国难民事务高级专员署(难民专员署)的工作。在美国的财政支持下，其紧急响应以及对叙利亚西北部人民的支持增加了三倍。今年以来，难民署已为66 000多人提供了保护服务，为50多万人提供了住所，为西北100多万有需要的叙利亚人提供了救济品。

在结束发言时，我要简要谈谈特朗普政府采取的决定性行动，这些行动旨在追究阿萨德政权及其支持者对这场冲突中最恐怖的人道主义悲剧——即伤害哈马民众和马雷特努曼民众事件——所负有的责任。

国务院和财政部继续对阿萨德政权实施美国制裁行动，根据《凯撒叙利亚平民保护法》和其他授权发布了新认定的14个制裁对象的名单。这项行动始于上个月，按照《凯撒法案》作出了第一轮认定。

我们把今天被认定的这批对象叫做哈马和马雷特努曼制裁名单。这个名单旨在纪念阿萨德政权最臭名昭著的两次暴行的受害者，这两起暴行均发生在本周，分别是在2011年和2019年。九年前，巴沙尔·阿萨德的部队对哈马市进行了残酷的围攻，杀死了数十名和平抗议者。此举令人震惊，预示日后会发生更血腥的杀戮。一年前，阿萨德政权及其盟友轰炸了马雷特努曼一个繁忙的市场，杀死了42名无辜叙利亚人。

阿萨德的这场无谓和残酷的战争该结束了。最重要的是,这才是我们的制裁活动想带来的结果。根据第2254 (2015)号决议达成政治解决是通向叙利亚人民理应享有的和平的唯一可信道路。

我们听到俄罗斯和中国编造的谬论,称叙利亚的危机归咎于美国的制裁。这完全是荒诞的宣传,也是企图粉饰阿萨德野蛮残暴和危害人类罪行的邪恶之举。《凯撒法案》和美国对叙利亚的其它制裁不是为了伤害叙利亚人民,也不把人道主义援助或者妨碍我们稳定叙利亚东北部局势的活动作为目标。

我们将继续通过我们的国际伙伴和叙利亚伙伴提供人道主义援助,甚至在阿萨德政权控制下的地区提供援助。美国将继续通过双边渠道并且作为安全理事会的一员采取行动,为叙利亚人民提供人道主义支持。我们必须保护千百万民众免遭阿萨德政权对本国民众非人道行为的影响。

我将引用阿玛尼的另一句话来结束发言,“微小的胜利会带来视角”。我知道,作为安理会,我们可以赢得许多微小的胜利,从而帮助她在叙利亚实现她的目标。

附件十五

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我谨感谢马克·洛科克副秘书长的详尽通报。我还愿感谢阿玛尼·卡杜尔女士分享她的看法。

正如副秘书长在其发言中所指出的那样，叙利亚整体人道局势依然极为恶劣。越南严重关切叙利亚千百万民众的困苦处境，当前的经济危机和冠状病毒病（COVID-19）大流行的严重影响加剧了他们的困苦。

我们深感忧虑地听说，930万民众即超过一半人口不得不每日在粮食无保障中挣扎。此外，最近数周，这场大流行病变得益发严重，本月早些时候西北部报告了首个病例，而东北部的病例则继续增加。这场大流行病不仅影响最脆弱的群体，而且还危害保健工作者，他们占报告病例的7%，从而进一步削弱了本已有限的保健能力。

我们还为据报其它地区、包括多个境内流离失所者营地及那里最脆弱群体的境况感到不安。阿洛克水站受到干扰，使得用水无保障成为邻近地区、包括霍尔和其它营地居民面临的一种严峻挑战，特别是在COVID-19疫情期间。

我国代表团认为，要逐步改善局势，首先，至关重要的是要改善叙利亚各地的人道主义准入。我国代表团愿再次呼吁有关各方厉行克制。稳定是创造有利条件从而在该国全境安全和畅通无阻地运送人道主义援助的一个必不可少的要求。为此，我们支持秘书长的全国停火呼吁，并敦促各方响应该呼吁。

我们注意到为维持伊德利卜三月份达成的停火所做的努力。但是，零星的不安全事件表明，局势依然不稳。安全局势的任何进一步恶化，特别是在该地区，将严重阻碍人道主义工作，给千百万平民带来痛苦。

其次，关于人道主义应急，我国代表团赞扬国际社会努力为叙利亚人民提供支助。我们欢迎延长叙利亚跨界人道主义援助机制的期限。对巴布哈瓦过境点为期12个月的授权令人鼓舞，因为它将使联合国及其执行伙伴能够更充分地做好工作准备。

但是，要跟西北部和东北部不断增加的人道主义救济需求，还需要做得更多。应特别关注改进叙利亚粮食安全和保健系统的问题。我们期待收到关于执行第2533 (2020)号决议所采取措施和所做调整及其影响的报告。

必须为叙利亚各地COVID-19疫情的准备和应对工作提供便利，特别是在检测能力和防止病毒扩散的保护措施方面，这一点比以往任何时候都更加紧急。我们认为，确保应对COVID-19的能力不受任何制裁的影响极具现实意义。

我们呼吁叙利亚政府继续加大与有关各方、包括联合国的合作力度，以改善和推动叙利亚的人道主义准入和应急。具体而言，跨线运送必须进一步加强。

最后，摆脱这些重重社会经济和安全挑战的唯一出路仍是根据第2254 (2015)号决议，充分遵守国际法，实现叙利亚人民主导和所有的全面和持续的政治解决。

总的来说,我们高兴地看到,各方在为下月宪法委员会重启工作进行筹备。成功举行下次会议是众望所归,将是结束叙利亚人民痛苦的一个令人鼓舞的迹象。

附件十六

土耳其常驻联合国代表团的发言

首先, 请允许我感谢洛科克副秘书长的通报。我们还感谢阿玛尼·卡杜尔女士关于实地现状黯淡的富于见地的发言。

2011年以来我们看到, 叙利亚发生的完全是该国政权对其本国民众发起的一场全面战争。蓄意攻击医疗设施、医生、学校和儿童、使用化学武器以及轰炸人道主义援助车队导致成千上万的叙利亚人丧命, 数百万人流离失所。关键基础设施遭到破坏, 导致住所缺乏、保健和教育系统受损。今天, 人道主义局势与以往一样岌岌可危。

西北部的局势仍是世界上最紧急和最严重的人道主义危机之一。该国政权的军事行动导致伊德利卜的全部人口挤入我们两国边界一带的一个狭小地区, 居住在临时帐篷中。

我们已在安全理事会多次重申, 冠状病毒病 (COVID-19) 爆发的可能将严重影响西北部本已恶劣的人道主义局势。我们还提请注意保健系统遭到严重削弱, 必须延长跨界人道主义机制的期限。

自7月9日记录首个COVID-19病例以来, 该地区已有23人经检测为阳性, 而且这是在检测能力依然低下的情况下。最近数月, 为扩大跨界行动的规模, 在土耳其的协助下, 联合国及其伙伴采取了防止病毒可能扩散的预防措施。然而, 局势依然动荡不安。

居住在该地区的千百万民众完全依赖从土耳其一侧跨界行动提供的人道主义援助。令人遗憾的是, 在这个需要更多人道主义准入的关键时刻, 拯救生命的跨界行动却被削减, 使得脆弱的民众在该国政权的攻击和当前全球大流行病疫情下岌岌可危。

我们注意到, 安理会将仅包含巴布哈瓦过境点的跨界机制延长了12个月, 并对巴布萨拉姆过境点被排除在外感到遗憾。将该过境点排除在外会导致人道主义援助极难送达阿勒颇北部的130万叙利亚人, 这些人继续依靠联合国的援助生存。6月, 进入西北部的所有联合国跨界援助中有25%是通过巴布萨拉姆送达的。由于不安全状况、距离和相关费用以及准入限制, 剩下的巴布哈瓦过境点不会是将援助送达那些有需要者的可行选择。无论如何, 跨线准入不会是一个可行的选择。联合国曾几次报告称, 跨线机制在西北部不起作用。在没有替代办法的情况下, 将巴布萨拉姆排除在该机制之外会对该区域产生重大后果, 并增加土耳其九年多来一直承担的人道主义责任。

安全理事会对该机制的延期末包括来自土耳其的其他可用过境点, 尤其是巴布萨拉姆过境点, 这只会增加那些需要帮助的人的苦难, 特别是最弱势群体, 如妇女和儿童的苦难。西北部各家医院已经普遍缺乏个人防护设备、呼吸机、药品和氧气。当前医生和其他人道主义工作者的短缺也增加了人道主义行动的压力。

关闭获得食物、住所和医疗援助的最直接路线对幕后支持者的政治算计没有好处。土耳其将继续以创纪录的水平协助联合国跨界人道主义行动。我们不会抛弃阿勒颇北部的叙利亚人。我们将迅速适应新的形势, 绝不无视该区域的任何人道主义需求。在此过程中, 我们将与所有利益攸关方, 尤其是联合国及其各机构进行协调与合作, 以应对这一新局势可能制造的更多挑战。我

他们还准备与人道主义事务协调厅和我们的捐助伙伴合作，探索接触这些人的新途径。我们的共同责任是向有需要的人提供最急需的援助，同时，鉴于需求增加，安全理事会应紧急考虑重新授权使用巴布萨拉姆过境点。如果没有基于第2254(2015)号决议的政治解决办法，这场危机就不可能有可持续的人道主义解决办法。在政治轨道上没有任何进展的情况下，数以百万计的叙利亚人继续被困在冲突的恶性循环中。

土耳其也一直在这方面尽自己的一份力。尽管政府违反了停火协议，但伊德利卜的停火协议仍在维持。由于实地状况相对平静，30多万流离失所的叙利亚人已经返回家园。

我们在伊德利卜的目标是让停火得以持续。这对保护平民、改善实地人道主义局势、减轻难民流向土耳其及其以外地区的风险和推进政治进程至关重要。这对土耳其的国家安全也至关重要。根据3月5日的《附加议定书》，我们至今已与俄罗斯在M4公路沿线进行了22次联合地面巡逻，7月份覆盖了72公里长的整条巡逻路线。在最近7月14日的联合巡逻任务中，一个车载简易爆炸装置针对性地袭击了土耳其和俄罗斯车辆。土耳其仍然致力于全面执行《附加议定书》，以确保伊德利卜的持久安宁。另一方面，我们将继续打击所有恐怖团体，包括库尔德工人党/库尔德人民保卫部队（工人党/人保），它们试图破坏叙利亚的领土完整，并对土耳其的国家安全构成直接威胁。工人党/人保继续在叙利亚北部试图渗透和袭击平民。最近在7月26日，他们用简易爆炸装置袭击了雷斯艾因的一个市场，造成5名无辜平民死亡，12人受伤。

该恐怖组织还焚烧农田，而农田是反对派控制地区大部分当地人口的唯一生计来源。我们继续回击工人党/人保的袭击，以进行自卫。

叙利亚正在发生的暴行和人道主义灾难只能通过消除问题的根源——暴力压迫叙利亚人的民主愿望——来化解。正如多份联合国报告所揭示的那样，该政权及其支持者的行为构成战争罪和危害人类罪。国际法和国际人道法的削弱以及叙利亚各地持续侵犯人权的行为是对国际和平与安全的严重威胁。国际社会不应让叙利亚人孤立无援。我们理应为他们采取集体行动。在采取这种行动时，我们还应继续揭露和批判那些逆历史和人性潮流而动的人。

我们听到的前一位发言者谈到的内容是该政权又一次徒劳的尝试，企图转移人们对它给本国人民造成巨大破坏和人类苦难的注意力。我们重申我们继续支持叙利亚人的合法愿望、协助他们满足自己人道主义需求的坚定意愿。