



安全理事会

Distr. General
14 July 2020
Chinese
Original: English

2020年7月13日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2020年7月9日星期四举行的关于巩固西非和平的视频会议上秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·钱巴斯所作通报的副本, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
克里斯托夫·霍伊斯根(签名)



附件一

秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·钱巴斯的通报

我今天荣幸地向安理会通报秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)活动的最新报告(S/2020/585)。本次通报会是在冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下举行的,令人遗憾的是,这一疾病在全球造成了重大生命损失,并且严重影响我们的生活方式和生计。在这方面,我谨向所有失去亲人的人表示衷心慰问,并祝愿正在接受治疗的人早日康复,同时也请每个人保持安全和健康。

自从我最近一次于1月向安理会通报情况以来(见S/PV.8698),暴力极端分子的袭击和部族间暴力继续破坏该区域的和平与安全,特别是在萨赫勒和乍得湖流域。尽管有关国家做出了深入和持续的努力,但暴力极端分子继续袭击安全部队和平民,给该地区的人道主义和人权局势带来严重影响。

在布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚,恐怖袭击伴随着强行招募儿童和绑架。此外,受影响地区因安全局势极其动荡而关闭学校,剥夺了成千上万儿童的受教育权。

脆弱的安全局势也导致该地区境内流离失所者和难民人数增加。截至6月,布基纳法索有92.1万人被迫逃离家园,比2019年底增加了92%。在马里,近24万人成为境内流离失所者,其中54%是妇女。截至6月,尼日尔有48.9万人被迫逃离家园。这包括境内流离失所者、尼日利亚和马里难民。

在尼日利亚,估计2020年将有770万人需要紧急援助。在阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州,180多万人仍然生活在临时营地或栖身于本身极其脆弱的社区中,其中一半以上是妇女。

尽管国家和多国部队加强了反恐行动,但一些社区求助于有组织的志愿团体和自卫民兵进行保护。人权团体对据称由自卫民兵以及安全和国防部队犯下的暴行表示关切。

恐怖主义、有组织犯罪和族群间暴力之间的联系日益紧密,如果强调都不为过。恐怖分子继续利用潜在的种族仇恨和国家在边缘地区的缺位来推进他们的议程。联合国必须继续致力于与所有伙伴合作,通过建设国家和机构能力,从而加强以更全面和更可持续的方法来应对这些挑战、致力提高社区复原力,并且致力于鼓励、支持和倡导善政、政治包容、尊重人权和坚持法治。

在这方面,联合国应支持西非国家经济共同体(西非经共体)执行其2020-2024年消除次区域恐怖主义行动计划。国际社会还需要加大支持力度,以便非洲联盟-乍得湖流域委员会的乍得湖流域受博科圣地组织影响地区的稳定、恢复和复原战略得到充分实施,同时加快执行《联合国萨赫勒区域综合战略》。

协调旨在应对该区域安全、人道主义和发展挑战的各种举措至关重要。

在这方面,6月30日萨赫勒五国集团首脑会议呼吁加强会员国之间的协调和凝聚力,值得赞赏。我也欢迎在该次首脑会议上表达了严格尊重人权的承诺。我们准备与会员国合作,共同应对这一挑战。

正如联合国萨赫勒区域综合战略指导委员会6月30日会议所重申的那样，联合国应继续采取跨支柱办法，这种办法强调国家自主权的重要性，同时力求与其他举措形成合力。

在这方面，3月4日，我促成乍得湖流域委员会执行秘书与多国联合工作队负责人马曼·努胡大使以及联合国区域可持续发展小组在达喀尔举行了一次会议，以便就联合国各机构在执行乍得湖流域委员会区域稳定战略方面的作用达成共识，并确保与现有区域方案，包括在联合国萨赫勒区域综合战略框架内执行的方案保持一致。

此外，作为我们支持马诺河联盟跨界安全和建立信任措施努力的一部分，今年2月，联合国西非办事处与马诺河联盟签署了一项关于和平与安全问题以及支持青年和妇女跨界合作的合作协议。

气候变化加剧了农民和牧民之间的冲突——这仍然是一个主要的安全问题——增加了社会紧张局势，并且导致农村人口向城市的迁徙、暴力、犯罪以及粮食不安全，由此加剧了该地区的安全风险。联合国西非办事处通过其召集作用并根据其新的任务规定，正在与相关联合国机制以及西非经共体、世界银行以及国际、区域和国家智库合作，进行分析和研究，以便更好地了解气候变化对西非和萨赫勒地区和平与安全造成的不利影响，制订减轻影响的备选方案。

COVID-19疫情正在扩大和加剧先前存在的冲突驱动因素，对西非和萨赫勒的和平与安全产生严重影响。这一流行病在对人权和法治产生负面影响，对妇女和女孩的影响尤为严重，包括她们在非正规贸易中的作用，此外还因为据报告杀戮女性、性暴力和性别暴力有所增加。据报道，一些安全部门为实施限制采取了高压手段，甚至在人权记录比较好的国家也是如此。

我们还在观察这一流行病对治理结构和制度、选举和政治对话进程、人道主义局势、社会经济局势以及区域和多边参与的影响。恐怖分子和暴力极端主义团体也在利用这一局势在该地区进一步发动袭击，而无视秘书长关于全球停火的呼吁。

多个次区域国家意识到这种情况，在联合国国家工作队的支持下，制订了本国的COVID-19应对计划。在区域一级，4月23日，西非经共体国家元首和政府首脑机构举行特别首脑会议，任命尼日利亚总统穆罕马杜·布哈里牵头COVID-19的区域应对工作。首脑机构还设立了一个卫生、财政和交通问题部长级协调委员会，以协调本地区处理该大流行病的工作。

为倡导以整体联合国的做法来应对大流行病，我与地区各国的联合国驻地协调员及其团队进行了虚拟磋商，以评估COVID-19在各国的影响，查明加强联合国与国内和地区利益攸关方协作的办法，以支持各国政府的应对工作，并酌情动员对秘书长全球停火呼吁的支持。

驻地协调员们指出，多数国家政府应对COVID-19的工作在很大程度上是在协商一致的基础推进的，但是也有应对工作受到国内行为体严厉批评的情况。

联合国西萨办将继续与各国当局协作，以确保采取一种全面的做法，努力赢得社会更多的支持，提高包容性以及国家的凝聚力。我们还将继续我们的宣导工作，以确保地区各国的应对工作采取一种基于人权的做法，并侧重于最脆弱和最边缘化的人群以及社区参与。

值得着重强调的是, 尽管COVID-19大流行, 该地区出现若干积极的事态发展, 包括多哥的总统选举相对和平地举行、贝宁的地方选举以及冈比亚的宪法审查委员会完成工作。

五个国家即布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚以及尼日尔计划于今年下半年举行利害攸关的总统选举。这些选举为巩固这些国家的民主提供了契机。但是, 要确保这些进程具有公信力、透明、包容并且和平, 就有必要达成共识, 处理那些根本挑战和任何干扰行为, 包括COVID-19大流行病造成的干扰。值得注意的是, 这场大流行病导致其中一些国家的选举筹备工作、包括选民登记暂停或者推迟。但是, 筹备工作已经恢复, 大多数这些国家的利益攸关方仍决心如期举行选举。

我与西非经共体委员会主席让-克洛德·卡西·布鲁、联合国驻地协调员以及正在筹备选举国家的各种选举管理机构的领导人进行了联合磋商, 以评估实地的局势、筹备程度、面临的挑战以及联合国可更好地支持各种进程的方式。这些选举管理机构的领导人均表示充满信心, 并且保证他们已作好准备, 成功地举行这些选举。

我在这些磋商中坚持要求各利益攸关方确保处理大流行病所造成挑战或干扰的解决方案必须得到各方同意, 做到包容各方, 尊重人权并且遵守法治。我还坚持要求所有这些国家的妇女、青年以及残疾人参与整个选举进程。

选举可成为引发危机的主要导火索, 因而西萨办将在选举前继续与有关伙伴合作, 支持五国努力举行包容、透明并且具有公信力的选举, 这对于该地区的稳定与发展至关重要。

我谨肯定安理会对执行西萨办授权任务的坚决支持, 同时重申, 我们致力于继续与国家和地区行为体一道, 加强西非和萨赫勒的和平与稳定。

附件二

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

首先, 请允许我感谢秘书长特别代表钱巴斯先生的发言。比利时高度重视联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)推动西非和萨赫勒地区预防、和解、调解、可持续和平以及促进法治的工作。

我还愿感谢易卜拉欣女士强调一个对于西非和萨赫勒非常重要的问题。

该地区的安全局势依然不稳。马里、尼日尔和布基纳法索的局势正在恶化, 尽管已做出大量努力, 国际动员也不断加强。此外, 尼日利亚部分地区还遭到博科圣地组织的恐怖袭击, 还有农牧民之间的冲突也是令人担忧的现象, 理应给予特别关注。此外, 大量局部冲突、有时是族裔内部或者族裔间性质的冲突在该地区肆虐。这种恶化直接影响了人道主义局势, 给数十万无辜平民造成痛苦。冠状病毒病的大流行显著加剧了本已惨淡的情势, 对包括妇女在内的最脆弱者造成甚至更深重的影响。

布基纳法索的大片地区现在受到暴力的影响。近来的行动有望已制止暴力在地域上进一步扩散。比利时对恐怖袭击表示关切, 这些袭击的目标不仅是国家, 而且还有平民、基础设施和礼拜场所, 它们不仅威胁布基纳法索, 而且威胁广大地区的稳定, 并且有蔓延到沿海国家的风险, 6月11日在科特迪瓦边界处的袭击就是如此。此外, 社区关系非常紧张, 需要时间和努力才能化解。

比利时赞扬该地区各国防卫和安全部队打击恐怖分子的勇气和做出的牺牲。但是, 他们知道, 要最终击败恐怖主义, 他们就有义务用自己尊重人权的行动来树立榜样。安全部队对各种指称进行调查、必要时采取公示的刑事或纪律程序不会削弱安全部队, 恰恰相反, 在有罪不罚的概念已经在助长恐怖主义的情况下, 积极打击有罪不罚则是重获民众信任、收集更多情报并且为和解奠定基础的途径。比利时致力于继续支持它在该地区的伙伴实现这个目标。

此外, 与秘书长和西非国家经济共同体(西非经共体)一样, 比利时认为, 应对西非出现的各种挑战不能只靠安全方面的行动。处理极端主义需要一种全面的做法, 同时强调善治、打击有罪不罚、加强民主机构、处理边缘化团体的积怨以及促进可持续的包容发展。

因此, 急需采取具体步骤, 制止社会架构的恶化。要消除和平共存面临的威胁, 就必须打击任何企图以宗教或所属族裔为由搞分裂的做法。

该地区的民主机构有时依然脆弱。今年晚些时候将举行的多国选举可进一步考验这些机构。因此, 至关重要的是, 投票要公平地进行, 选举要做到自由、公正、透明以及和平。比利时支持西非经共体努力在这些选举中提供协助, 并且巩固民主。具体而言, 几内亚的紧张近来已经造成人员损失, 必须恢复对话和做出新的妥协, 以实现安定的选举。布基纳法索和尼日尔面临的挑战则是确保选举在全国全境举行。最后, 在科特迪瓦, 我们预计在2020年能够确认恢复和平与稳定, 并呼吁所有政治行为体挺身而出, 因为该国局势也影响到区域稳定。此外, 需要根据西非经共体的建议, 迅速应对马里选举后的紧张局势, 以避免该国政治局势进一步恶化。

更广泛地说,我们支持西萨办和联合国国家工作队促进民族和解、冲突后重建和安全部门改革的努力。在各个国家,落实善治、民主和人权的政治意愿对于巩固成果和走上可持续发展道路具有决定性意义。

西萨办也带头在预防冲突办法的框架内研究气候变化对安全的影响。正如易卜拉欣女士所解释的那样,这是一项重要工作,我鼓励特别代表继续这一努力。

最后,我还要强调区域和次区域组织发挥的重要作用。我赞扬它们与西萨办密切协调,并鼓励它们今后保持这一协调。

附件三

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

感谢钱伯斯特别代表和易卜拉欣女士所作通报。

自上次通报（见S/PV.8698）以来，西部非洲和萨赫勒地区形势总体稳定，多哥、马里等国顺利举行总统或议会选举，冈比亚宪法审议工作有序推进。与此同时，地区国家仍面临严峻安全挑战，新冠肺炎疫情更是对地区经济社会发展造成不利影响，给地区形势带来新的复杂因素。

过去几个月以来，联合国西非和萨赫勒地区办事处（西非办）根据授权积极开展斡旋调解，为促进地区和平稳定发挥了重要作用。特别是在疫情背景下，办事处在特别代表领导下坚守岗位，坚持履职，做了大量工作，中方对此表示赞赏。

目前，疫情仍在西非和萨赫勒地区扩散蔓延。办事处的当务之急是密切关注地区疫情发展情况，深入分析疫情对地区形势造成的影响，帮助地区国家提高防疫意识和抗疫能力，加强卫生体系建设，更好应对疫情，保护人民生命安全和身体健康，并缓解疫情对地区国家带来的冲击和负面影响。

结合秘书长报告（S/2020/585）和地区形势，我愿再谈以下几点：

一、推动地区国家坚持通过对话解决分歧。今年下半年，布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚、尼日尔等地区国家将迎来重要选举议程，部分国家已出现不同程度的紧张局势，选举筹备更是受到疫情影响。

国际社会应为和平举行选举营造良好的外部环境，鼓励当事国各方通过对话协商增进互信，和平化解分歧。中方支持办事处继续开展斡旋调解，在充分尊重当事国主权和主导权的前提下，帮助地区国家顺利举行大选。

二、支持地区国家通过发展消除不稳定根源。发展滞后是地区国家很多挑战和威胁的根源。国际社会应加大支持地区国家推进经济社会发展，特别是扩大对农业、医疗、教育、就业、基础设施建设等领域的投入。我们鼓励办事处加强同联合国其他机构、地区国家、区域和次区域组织的协调，努力将国际和地区发展倡议同地区国家自身的发展战略进行有效对接，形成合力，争取最大效应。

三、帮助地区国家积极应对安全威胁。西非和萨赫勒地区面临“博科圣地”、几内亚湾海盗、社群冲突等诸多安全挑战，地区安全与稳定受到严重影响。中方呼吁地区冲突各方积极响应秘书长全球停火倡议。

中方赞赏打击“博科圣地”多国部队和萨赫勒五国联合部队（萨赫勒五国集团）发挥的重要作用。办事处也应加大对地区国家的支持力度，帮助其加强能力建设，更为有效地打击恐怖主义和跨国有组织犯罪。国际社会应积极为地区国家提供人道援助，确保最脆弱的民众能够及时得到帮助。

中国是西非和萨赫勒国家的好朋友、好伙伴。中方一直积极支持地区国家维护和平稳定，致力于帮助地区国家消除贫困、改善民生、推进发展。中方通过中国-联合国和平与发展基金，向多个地区和平与安全项目提供资金支持，并向萨赫勒地区反恐行动和五国联合部队建设提供了3亿元人民币援助。疫情暴发以来，中国第一时间驰援非洲，已向包括地区国家在内的50多个非洲国家提供了大量医疗物资援助，并向布基纳法索、科特迪瓦等地区国家派出

抗疫医疗专家组。中方将加快落实习近平主席在中非团结抗疫特别峰会上所作承诺,提前于年内开工建设非洲疾控中心总部,加快建设中非友好医院和建立30个中非对口医院合作机制,帮助非洲提升疾病防控和应对疫情能力。

中方将继续支持特别代表和办事处工作,同办事处及国际社会一道,为地区国家抗击疫情,实现和平、稳定与可持续发展作出努力与贡献。

附件四

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

首先,我要感谢秘书长特别代表钱巴斯先生的出色通报,并感谢易卜拉欣女士今天上午向我们提出的有趣而重要的看法。

多米尼加共和国欢迎最近的积极趋势以及这段时间内在该次区域举行相对和平的选举。然而,冠状病毒病(COVID-19)大流行破坏了该次区域的某些重要努力。我们希望能够尽快恢复由于此次疫情而被搁置的所有活动,包括喀麦隆-尼日利亚混合委员会。

同样,各项选举前程序——如选民登记程序和整个次区域商定的宪法公投——能够完成,布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚和尼日尔即将举行的总统选举能够在包容、安全与和平的政治气氛中进行,都是十分重要的。

鉴于这场大流行病对和平与安全的冲击,多米尼加共和国对其在西非和萨赫勒的影响感到关切。我们担心,由于空前的人道主义灾难以及贫困、气候变化、不发达和冲突等因素的结合,这一大流行病很可能加剧当前的人类安全危机,特别是在萨赫勒区域。

此外,根据联合国非洲经济委员会的估计,经济影响甚至会对该次区域最大经济体尼日利亚的增长率产生不利影响,2020年增长率可能从最初预测的2.9%下降到-3.4%,这是整个区域令人担忧的趋势,并与这一大流行病的影响直接相关。

人道主义事务协调厅表示,次区域也面临着前所未有的人道主义局势,有2400万萨赫勒人需要人道主义援助和保护。保健系统差、粮食无保障、侵犯人权、缺乏发展以及冲突和不安全状况的持续存在,又使得这种情况恶化,所有这些导致大规模流离失所。这种岌岌可危的局势可能会引发旨在获取稀缺资源的对抗。

多米尼加共和国支持呼吁采取紧急、协调和统一的全球对策,以应对COVID-19大流行带来的全球挑战,并呼吁进行国际合作,以帮助西非和萨赫勒地区减轻疫情影响并重振该地区各国经济。

关于安全局势,我们谴责暴力极端主义分子对平民的袭击,而且仍对族裔间暴力增加感到关切。这些事态发展制造了恶性循环,摧毁了包括妇女和儿童在内的无辜平民的生活,并为缺乏机会包括受教育机会的后代关闭了发展之门。

我们支持联合国西非和萨赫勒办事处努力加强国家安全部门改革,我们赞扬联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团国家在2月份萨赫勒五国集团国家元首峰会上签署经修订的三方协议。该协议重申联合国马里多层面综合稳定团需要为萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支持,并采取了重要步骤,以确保以更加协调一致的方式应对西非稳定与安全面临的威胁。

除了COVID-19造成的当前卫生挑战外,我们还必须不断分析和处理出现的其他不稳定因素,以便找出根源并采取措施加以解决。次区域领导人若有政治意愿,可以通过加强和协调预防和应对此类挑战的区域战略的执行工作,来实现这一目标,从而确保次区域及其人民的未来更有希望。

最后, 我们要赞扬特别代表钱巴斯、其团队和有关区域组织在这种前所未有的情况下为维持西非和萨赫勒地区和平所作的一切努力。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢通报人就该区域事态发展所作的全面报告。我还要重申，爱沙尼亚在过去六个月中全力支持特别代表钱巴斯的工作以及联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的活动。

我们关注西非和萨赫勒地区安全局势的总体恶化，并感到极为关切。恐怖袭击越来越多，族群间暴力增多——特别是在布基纳法索，但在马里中部和三国交界的利普塔科—古尔马地区也是如此。我们欢迎通过萨赫勒五国集团联合部队等多国努力应对这些跨国威胁，该部队与法国领导的“新月形沙丘”行动一起成功开展了反恐行动。爱沙尼亚一直在积极参与这些共同努力，并将继续这样做。

该区域持久稳定的关键是区域国家要在政治上能够完全当家做主。国家政权的切实存在——即国家机构、服务机构和训练有素的军队的存在——至关重要。打击有罪不罚现象是国家政权必须开展的一项工作。我们敦促该区域所有国家加强有关的争端解决机制，切实处理所有严重侵犯和践踏人权的行。此类罪行的所有实施者，无论其身份如何，都必须被追究责任。

我们仍然非常关切西非和萨赫勒某些地区日益严峻的人道主义局势。冠状病毒病大流行使得本已十分复杂的情况更为复杂。因此，特别需要向所有需要帮助的人提供人道援助。

了解长期的不满和解决冲突的根源，必须仍然是国家和国际努力的核心内容。我们赞扬西萨办和西非国家经济共同体应对气候变化给区域安全造成的影响，并鼓励它们继续这样做。此外，确保妇女和青年充分和切实参与政治进程将使该区域距离实现长期稳定更近一步。我们敦促各方在这方面采取进一步措施。

最后，至关重要的是，西非和萨赫勒地区下半年将要举行的选举必须按计划举行。我们敦促各方尽一切努力，确保选举包容各方、透明、可信、平和。

附件六

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

首先, 请允许我首先表达法国对科特迪瓦总理阿马杜·贡·库利巴利逝世的最深切哀悼。科特迪瓦目前正进入对国家未来至关重要的选举时期, 法国缅怀科特迪瓦人民的这位伟大公仆。

法国赞扬特别代表以及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)团队近几个月在冠状病毒病(COVID-19)大流行的情况下仍作出不懈努力。疫情已在西非和萨赫勒地区造成严重后果。因此, 我们必须加倍努力, 支持该区域各国应对多重挑战, 无论这些挑战涉及安全、尊重人权和基本自由、人道主义后果、经济发展, 还是气候变化及其对各国和平与稳定的影响。

该区域——主要是萨赫勒地区——安全局势仍然脆弱。6月30日的努瓦克肖特首脑会议使我们得以评估局势和在波城作出的共同承诺。该地区所有国家及其合作伙伴重申决心打击恐怖主义并加紧努力, 以实现该地区持久稳定。在布基纳法索、马里和尼日尔三国交界地区, 恐怖组织正在继续开展活动, 迫使数千人逃离暴力。不过, 法国和萨赫勒五国集团国家于3月发起的军事行动取得了成果, 削弱和破坏了恐怖主义集团, 无论是“大撒哈拉伊斯兰国”还是附属于基地组织的武装团体。在这方面, 我要指出, 6月3日, “伊斯兰马格里布基地组织”头目阿卜杜勒马利克·德鲁克德勒被击毙。

我们也注意到区域各国在发展和重新派驻国家机构方面取得进展, 并与我们的伙伴特别是欧洲联盟的伙伴一道, 支持了这种努力。法国欢迎萨赫勒各国当局宣布就侵犯人权指控, 特别是对涉及其某些军人的指控进行调查, 呼吁查明犯罪人并将其绳之以法。

在政治方面, 今年对于巩固民主进程具有决定性意义。在这方面, 我具体是指几内亚和布基纳法索。在几内亚, 3月22日的立法选举和全民公决充满了紧张气氛。各派政治力量之间仍然存在严重的不信任。全面对话至关重要。10月份的总统选举对于该国政治进程的继续将至关重要, 以透明、可信并且包容的方式举行选举非常重要。

在布基纳法索, 我们对北部和东部的普遍不安全可妨碍11月22日选举的成功举行表示关切。我们鼓励当局加强国家在这些偏远地区的存在, 以期恢复基本的服务, 并且化解紧张。该国于五年前成功地完成了民主过渡, 因而巩固该国已取得的成果非常重要。法国支持西非国家经济共同体和法语国家国际组织发挥支持该地区政治进程的作用。

最后, 必须密切监测乍得湖流域的局势。法国欢迎乍得部队打击恐怖团体取得成功。我们鼓励发挥关键作用的尼日利亚利用这些成功, 以便加大其打击博科圣地组织的军事力度。只有恢复安全, 才有可能恢复基本服务, 重启经济, 并且落实长期发展举措。尊重人道主义行为体的行动和遵守国际人道主义法也极其重要。

附件七

德国常驻联合国副代表于尔根·舒尔茨的发言

首先,我谨赞扬联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)和秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯的工作。钱巴斯先生的合作是展示整个该地区稳定所需的全面做法的极好例子。我们明确欢迎特别代表的斡旋作用,并且继续支持包容性的对话。对话确实至关重要,特别是有鉴于该地区即将举行的选举。

德国全力支持区域办事处和秘书长特别代表。我们高度赞赏秘书长的全面报告(S/2020/585)及其各项建议,特别是关于气候与安全之间关联的建议。我们期待西萨办关于气候变化对安全影响的研究报告。

我们还感谢欣杜·奥马鲁女士充满激情的通报。她对谈到的许多具体问题发出的吁请使我们在安全理事会这里常常更为抽象地讨论的事情变得非常具象。我们为此向她表示感谢。

回顾秘书长的报告并且聆听了今天的发言之后,我谨探讨四个问题。

首先,关于气候和安全,今天的通报再次明确了各种联合国机构已经反复记录在案的情况,即:气候变化对西非和萨赫勒的安全与稳定有着显著影响。气候变化的影响已经导致冲突增多,并且加剧农牧民之间已有的冲突。此外,气候变化的影响导致因稀缺资源而引发争端,助长该地区粮食无保障现象的增多。所有这些为暴力、暴力极端主义以及恐怖主义提供了滋生的沃土,常常标志着民众向其它地区迁徙的开始。为此,今年年初把气候与安全的关联纳入西萨办的任务授权至关重要。我们感到,此举绝对举足轻重,我们不能再无视现实了。

其次,今天围绕妇女与和平与安全问题也谈了很多。性别不平等显然普遍存在。妇女和女孩仍是性暴力和性别暴力的主要目标。因此,我们赞扬在西萨办的工作中纳入性别层面。我们欢迎努力提高妇女在各种政治和安全进程中的有效参与。还需做更多的工作。尽管性别平等本身不是目标,但是妇女充分、有效和平等的参与将大大增加该地区可持续和平与稳定的机率。

第三,关于区域合作,该地区面临的所有挑战只能通过区域合作才能克服。先前的许多发言者暗示了这个事实。西萨办成功地与各种区域伙伴开展协作,它与其它联合国实体如联合国中非区域办事处、驻各国的国家办事处、联合国各机构以及建设和平委员会协调依然重要。德国赞扬现有的区域合作,包括萨赫勒五国集团的参与和西非国家经济共同体的工作。与此同时,任何国际参与必须遵守国家主导权的原则。政府负有首要的责任,建立对国家机构的信任,确保法治,保障人权得到尊重,与民间社会协作,并且纳入妇女与青年。

在这方面,听到冈比亚取得更多进展等积极的事态发展令人鼓舞。但是,我们仍对例如几内亚和几内亚比绍选举进程中出现紧张与暴力感到关切。我们继续对西非和萨赫勒地区、特别是布基纳法索、马里以及乍得湖流域安全局势恶化深表关切。恐怖活动和有组织犯罪增多、族裔间暴力、持续的政治紧张、侵犯和践踏人权行为以及人道危机加剧等问题令人震惊,而且常常彼此加强。

在结束发言之前,我谨就冠状病毒病(COVID-19)最后说几句。COVID-19危机的持续及其人道主义和社会经济后果加剧了该地区本已具有挑战性的局势。秘书长的全球停火呼吁上周在第2532 (2020)号决议中得到安全理事会的认可,它对于西非和萨赫勒至关重要,不夸张地说是攸关其存亡。德国赞扬许多国家的政府为遏制大流行病蔓延所做的努力。与此同时,我们敦促所有行为体充分尊重人权。在现在的困难时期,保护意见、表达以及获取信息的自由甚至更为重要。

附件八

印度尼西亚常驻联合国副代表穆赫辛·斯伊哈卜的发言

我谨感谢秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯和乍得土著妇女和民族协会协调员欣杜·奥马鲁·易卜拉欣女士的全面通报。我还愿赞扬联合国西非和萨赫勒办事处在该地区一直开展的工作。

今天的会议是在西非和萨赫勒局势极具挑战的背景下召开的：安全环境动荡不安，人道主义局势恶化，还有冠状病毒病（COVID-19）的大流行。在此背景下，我谨强调三点意见。

第一，我们欢迎该区域在几个方面取得的进展，包括举行选举以及秘书长报告(S/2020/585)中概述的几个国家政治进程中的其他形式的进展，尽管COVID-19导致的限制性措施带来了额外的挑战。我们注意到，正在采取具体步骤增加妇女在政治领域的参与。我们赞扬该区域所有利益攸关方努力确保巩固民主、和平与安全以及可持续发展。我们认为，有必要继续建设各国政府和区域组织在这方面的能力。

第二，该地区的安全局势仍然令人关切。针对平民和安全部队的复杂袭击事件仍然很多。这造成了毁灭性的人道主义影响，特别是在该区域面临COVID-19大流行病之际。

我们还对该地区日益加剧的族群间暴力深感关切。我们认为，加强基于社区的争端解决机制，并继续开展维稳努力，以化解紧张局势和解散民兵，是至关重要的。

我们赞扬该区域各国政府决心应对跨界和跨领域的安全挑战，包括通过萨赫勒五国集团及其联合部队以及多国联合特遣部队来这样做。我们认为，有必要继续支持该区域各国努力应对恐怖主义、暴力极端主义和有组织犯罪。我们还强调特别代表钱巴斯提出的观点，即必须支持西非国家经济共同体执行其2020-2024年消除恐怖主义行动计划。

第三，必须缓解严峻的人道主义局势。甚至在COVID-19大流行病之前，该区域就已经遭受严重的人道主义危机，那里的流离失所和粮食不安全程度很高。日益严重的不稳定和COVID-19大流行病将进一步增加需要人道主义援助的人数。我们呼吁所有国际伙伴提供急需的资金，为人民提供救生援助。促进和保持人道主义援助和救济的畅通无阻也至关重要，包括向难以到达的地区提供援助和救济。

最后，需要为西非和萨赫勒国家面临的许多挑战进行协调和作出全面努力，包括在安全、人道主义、人权和发展方面。我们同样认为，正如特别代表提到的那样，气候变化正在加剧安全风险，并且正在影响该区域的人道主义局势。我们完全赞同秘书长的观点，即必须加倍努力，解决根源问题，增加对人类发展的投资，并促进社会凝聚力。国际伙伴应继续支持国家和区域正在作出的努力，以确保西非和萨赫勒的长期和平与稳定。

附件九

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国,即尼日尔、突尼斯和南非,以及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)发言。

首先,我要衷心感谢联合国秘书长西非和萨赫勒问题特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生,感谢他富有洞察力的通报,感谢他致力于促进对话,并持续致力于稳定该区域的局势。我还要赞扬欣杜·奥马鲁·易卜拉欣女士,她切合实际的发言证明了她致力于提高对气候变化不利影响的认识,特别是在一个已经面临若干挑战的区域。

尽管发生冠状病毒病(COVID-19)大流行,2020年里在正常条件下举行了几次选举。其中一些选举,例如在马里,导致妇女作为一种政治力量出现,她们中许多人被选入国民议会。A3+1欢迎这一趋势,它加强了民主和法治的基础,反过来又为更加协商一致及和平的权力管理奠定了基础。

我们赞扬秘书长特别代表发挥的关键作用及其通过斡旋倡导预防性外交的有效努力,没有斡旋,许多危机局势可能会恶化。在这方面,联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)采取值得赞扬的行动,通过促进政治行为体之间的对话,以及倡导推进社会各阶层和社区之间的和平与和平共处,来加强民主机构。我们鼓励西萨办继续作出这些努力,特别是因为该次区域正在筹备预定在五个国家举行的大选,其中一些国家处于紧张环境中。西萨办必须通过与西非国家经济共同体(西非经共体)的良好合作,确保所有这些计划中的选举在平静和稳定的环境中进行,特别考虑到困难的安全环境和COVID-19大流行病。

除了其传统的任务之外,西萨办将需要更加努力地帮助各国处理现已成为最优先事项的问题,即打击武装恐怖主义团体,这些团体的行动既不放过武装部队,也不放过他们试图活动的国家的平民。这些恐怖团体加剧了族群间的紧张关系,迫使成千上万人逃离家园,其中大多数是妇女和儿童。

在萨赫勒地区,气候变化、武装冲突和脆弱的卫生系统加剧了这些挑战,COVID-19大流行病正在加剧本已灾难性的局势,使人们特别容易遭受疾病和饥饿以及进一步的风险,逆转了在包括经济增长、减贫和执行可持续发展目标在内的许多领域中来之不易的进展。据联合国机构称,预计350万人将面临严重的粮食不安全,310万人是境内流离失所者、回返者和面临无国籍风险的人。我们赞扬西非经共体为减轻这一大流行病的影响而采取的举措。

面对这种情况,A3+1认为,只有采取全面办法,通过减贫和对人类发展作出投资来解决恐怖主义和族群间暴力的根源,才是扭转这一最令人担忧的趋势的最适当战略。我们还认为,大力强调更多的社区一级的干预,如解决族群间暴力的社区间对话,是至关重要的。因此,我们欢迎由西萨办和西非经共体共同组织的,关于预防和解决农民-牧民冲突的良好做法讲习班的召开和取得的成果,我们认为这是解决族群间暴力的积极举措。

在这方面,A3+1赞扬一些国家为加强妇女和青年参与国家和平、安全和发展战略的执行工作以及抗击COVID-19所采取的行动。这些积极事态发展将极大地促进各国民众在自己国家更大程度地当家做主和切实参与。

A3+1仍对毒品贩运、有组织犯罪和海盗活动这些持续存在的挑战深表关切, 恐怖组织通过这些活动得以资助其犯罪活动。在这方面, 我们赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室在加强该区域各国缉毒能力方面所做的出色工作, 这使几内亚比绍、科特迪瓦、塞内加尔和马里得以缉获大量毒品, 以及将参与这些犯罪的人逮捕和定罪。

A3+1认为, 西萨办应通过发挥协调作用, 除了协助次区域各国应对上述紧迫挑战外, 还应协助它们应对不安全状况的累积影响、气候变化的影响以及COVID-19大流行造成的经济和社会后果。它应支持西非经共体国家元首和政府首脑所采取的措施, 他们已经考虑到防止疾病传播和疫情后经济复苏问题, 制定了疫情应对计划。

我们欢迎西非经共体、萨赫勒五国集团联合部队和非洲联盟开展合作, 争取实现在萨赫勒地区部署非洲待命部队3000名军人, 进一步打击恐怖主义的目标。现在应当通过联合国马里多层面综合稳定团、萨赫勒五国集团部队、多国联合特遣部队和伙伴国部队加倍努力, 消除不安全状况, 稳定次区域军事形势。我们希望, 在这样做的时候能够提供大量资金, 从而得以采取发展措施, 为次区域人民带来好处。有关萨赫勒的各种战略和其他发展计划不应仅仅是口号, 而应成为筹集西非及其成员国急需资金的真正杠杆。

我们希望国际社会履行承诺, 支持该地区摆脱当前局势, 包括落实对该地区的认捐, 因为需要有大量资金才能采取发展行动, 造福于这个广阔区域的各国人民。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基的发言

我们感谢负责西非和萨赫勒问题的秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯和乍得土著颇尔妇女协会协调员欣杜·乌马鲁·易卜拉欣介绍情况。

我们和钱巴斯先生一样，对西非特别是萨赫勒地区安全局势进一步恶化感到关切。该区域恐怖主义活动、族裔间和族群间冲突、贩毒和有组织犯罪活动的范围正在扩大。极端主义思想吸引了新的拥护者。几乎每个星期，我们都收到有关令人发指的恐怖活动造成悲惨生命损失的报告。马里、布基纳法索和尼日尔实际上已经成为一线国家。我们感到关切的是，“博科圣地”恐怖组织在乍得湖流域变得更加活跃。我们重申全力支持所有在该地区进行艰苦反恐斗争的人。

冠状病毒大流行是西非安全与稳定面临的一个新的极其危险的因素。该病不加区别，既袭击局势稳定的国家，也袭击最脆弱的国家。社会服务和学校停止运作，保健设施承受巨大压力。只有希望该地区进一步动荡的人——恐怖分子和其他破坏分子——才会利用这种令人不安的局势。冠状病毒对西非国家的影响尚待评估，但已经很明显的是，越来越多的人将需要人道主义援助和其他形式的支持。

尽管存在一些问题，但该区域各国政治生活的发展表明，即使在目前疫情造成困难的情况下，非洲国家和公共机构仍圆满地完成了任务。在这方面，我们希望该区域许多国家原定于2020年下半年举行的议会选举和总统选举能够像秘书长报告(S/2020/585)所述期间那样，以民主、透明和合法的方式并在严格遵守国家主权的前提下进行。还应排除外部参与者对这些进程的干扰。

联合国西非和萨赫勒办事处(西非办)面临着艰巨任务：促进解决区域危机，参与政治调解，帮助加强国家机构，执行《联合国萨赫勒综合战略》和协调联合国其他实地存在。此外，该办公室的有效运作直接取决于它与非洲联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团和乍得湖流域委员会等区域组织的协调程度。一些问题，包括打击海盗行为和喀麦隆-尼日利亚边界的划界，要求西萨办与其南部邻国和联合国中部非洲区域办事处密切合作。

最后，我要强调指出，俄罗斯欢迎钱巴斯先生本人为帮助西非、萨赫勒和乍得湖流域国家克服当前困难作出承诺和努力。毫无疑问，对于该区域取得的重要成就，西萨办功不可没。

附件十一

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表詹姆斯·罗斯科的发言

我们一如既往，感谢钱巴斯先生作报告，介绍形势以及联合国西非和萨赫勒办事处在新的三年任期的头六个月中所开展的工作。

从钱巴斯先生的通报中可以明显看出，冠状病毒病（COVID-19）使本已十分困难的局势更加复杂。联合王国知道他需要针对这种新形势进行调整。

我也非常感谢易卜拉欣女士将我们在报告中看到的分析变为发生在人们身上的真实故事。她突出了该地区各国社会面临的气候变化挑战以及对善政、发展与安全的需求。正如她所说，还需要达成一项绿色协议。作为即将举行的《联合国气候变化框架公约》第二十六届缔约方会议的东道国以及负责发展筹资工作中“重建得更好”问题的牵头国，联合王国关心这些问题。

我们知道，萨赫勒地区负面因素的叠加带来了独特而复杂的挑战：长期不发达、极端贫困、边缘化、不安全、恶意行为体容易填补治理真空、气候变化加剧了——再次像易卜拉欣女士所说的那样——争夺资源的现象。COVID-19疫情造成的风险加剧了这些问题，但不是造成这些问题的原因，因此，我们仍必须继续努力消除该区域贫困和动荡的根本动因。

联合王国对秘书长特别代表钱巴斯所概述的不断恶化的人道主义局势深感不安。单在萨赫勒地区就有1500多万人需要人道主义援助，还有300多万人流离失所，因此，至关重要的是，我们的援助应能够送达最需要援助的民众那里。在这方面，我们敦促各方确保畅通无阻的人道主义准入和通行，以便运送必不可少的货物和服务。如果做不到这一点，粮食不安全和保护需求就会继续上升。妇女和女孩的情况尤其如此，她们遭受性别暴力和其他践踏人权行为侵害的风险正在增加。

联合王国同其他国家一样，对特别是马里和布基纳法索安全局势的恶化感到关切。我们呼吁各方遵守人权法和国际人道法。在这方面，我们应当铭记侵权行为的悲惨后果，这种行为不仅害人，而且会引发更多暴力。我们呼吁萨赫勒五国集团各国政府对国家安全部队涉嫌实施的侵权行为进行公平和透明的调查，并追究责任人的责任。

乍得湖流域极端主义和恐怖主义暴力呈现上升之势，包括最近把联合国一个人道主义设施作为袭击目标，这也令人深感不安。这种袭击有可能造成更多民众流离失所，并使境内流离失所者营地内的人数进一步增加。

随着一些国家总统选举迅速临近，优先预防和维护稳定从未像现在这样重要。联合王国感到特别震惊的是，最近数月，几内亚发生了暴力；随着这些选举的临近，我们可能会看到更多的暴力。防止在治理、问责、诉诸司法和人权等方面出现倒退，对于确保有利于按时举行自由、公平和可信选举的环境至关重要。因此，我们真诚希望，正如钱巴斯先生所说的那样，2020年将成为巩固民主以及举行可信、包容与和平的选举的一年，被这些选举要求离开权位的人将确保顺利交接权力。

再谈全球冠状病毒疫情，联合王国对西非和萨赫勒地区脆弱国家所面临的挑战一目了然，正在努力支持最需要帮助的民众。我们致力于作出全球反应。上个月，联合王国主办了全球疫苗峰会，筹集到88亿美元，用于支持3亿儿

童的免疫工作。我们已经宣布为应对COVID-19疫情出资总额将近10亿美元，包括为非洲联盟的应急基金提供2000万美元。当然，应对COVID-19疫情的国际努力不应从寻求消除贫困和动荡的根本驱动因素的其他重要工作中分用至关重要的资源。因此，我们欣慰地听到，联合国全系统在执行《联合国萨赫勒综合战略》方面的协调情况有所改善。至关重要的是，整个联合国系统，包括联合国开发计划署等至关重要的发展实体，应动员起来，支持该区域的建设和平努力。

钱巴斯先生及其所负责领域的联合国系统在这个面临错综复杂、相互联系挑战的区域有一份令人难以置信的艰难工作。我们感谢他和联合国在该区域的行动为应对这些挑战所做的一切。对该区域各国人民来说，我们的成功至关重要。

附件十二

美利坚合众国常驻联合国代理副代表谢里斯·诺曼-沙莱的发言

主席先生,很高兴见到你,也始终很高兴听到秘书长特别代表钱巴斯通报其工作情况。

正如各位同事今天已经指出的那样,西非面临诸多挑战,但冠状病毒病(COVID-19)疫情的新威胁带来了其自己的负面政治和经济影响。因此,我们欢迎钱巴斯先生今天通报这场危机的影响如何正在演变。我们非常感谢易卜拉欣女士热情地描述了她的国家和整个区域所面临的挑战。

随着动荡加剧和COVID-19危机爆发,事实已经证明并且正在显示,对于西非和萨赫勒的未来而言,2020年是至关重要的一年。10月至12月期间,西非将有五个国家,包括几内亚、科特迪瓦、布基纳法索、加纳和尼日尔,举行总统选举。我们期望联合国西非和萨赫勒办事处发挥建设性作用,鼓励以自由、公正和透明的方式举行这些选举。

西非和萨赫勒区域各国还在应对内部政治紧张、COVID-19大流行、武装团体实施暴力以及粮食安全和人道局势恶化等同时出现的问题对和平、安全和稳定构成的重大威胁。美国长期以来一直与该区域各国接触,加强卫生系统,以应对此类疫情。我们将继续给予坚定的支持。特朗普政府已经拨款逾120亿美元来支持全球应对COVID-19疫情,包括研发疫苗和疗法、做好防备工作以及提供人道主义援助。此外,过去十年里,美国在全球卫生和人道主义援助方面的投资超过1700亿美元。

然而,我们对萨赫勒区域各地、特别是尼日利亚部分地区动荡加剧感到关切。我们强烈谴责恐怖分子和犯罪团伙实施骇人听闻的暴力,夺走许多人的生命。我们支持有关各国努力反击暴力极端主义团体,并继续强调需要保护平民以及使民众对区域安全部队和政府产生信心。各国当局,尤其是安全部队,如果侵犯或践踏人权,就会损害自身的公信力。我们呼吁该区域各国政府加强国家机构,为民众提供善治,以加强萨赫勒地区的稳定。

我们还同钱巴斯特别代表一样,对暴力在该区域各地进一步蔓延感到关切。美国正在采取政策和方案步骤来处理萨赫勒地区发生的暴力向西非沿海地区蔓延的问题,自6月10日科特迪瓦北部发生袭击事件和2019年贝宁北部发生绑架勒索事件以来尤其如此。

在马里,我们正在监测最近的示威活动,在这些示威活动中,抗议者要求凯塔总统辞职。我们呼吁所有行为体进行对话和保持克制,并重申和平集会、包括为和平抗议而集会的自由权利。我们支持西非国家经济共同体派出高级别代表团去寻找这场动乱的可持续解决办法,包括处理对国民议会席位的关切,宪法法院推翻了这方面的最初结果。我们继续反对任何旨在以非宪定方式变更马里政府的努力。我们还相信,安理会成员将同我们一道敦促签署《阿尔及尔协定》的各方达到最近延长的联合国马里多层面综合稳定团任务授权中提出的执行基准。这将大大加强旨在稳定马里和萨赫勒广大地区局势的努力。

附件十三

越南常驻联合国代表邓庭贵的发言

我谨感谢秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生的全面通报。我也感谢乍得土著妇女和人民协会协调员欣杜·奥马鲁·易卜拉欣女士的贡献。

我们鼓舞地看到，马里、几内亚和多哥的选举得以和平进行。然而，一些国家的选举筹备工作陷入僵局。各派之间的政治分歧继续使各国的全国对话与和解变得更加困难。

我们仍然非常关切这个区域，尤其是布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚一再发生针对平民以及国防和安全部队的恐怖袭击。我们同秘书长和其他会员国一道谴责6月9日、10日和13日针对尼日利亚平民和一座联合国人道主义设施的多起恐怖袭击。

此外，该区域人道主义局势的恶化和侵犯人权行为也是我们关切的问题。据报道，2020年将有2400万萨赫勒人需要人道主义援助。在整个西非和萨赫勒地区，预计在6月至8月的淡季，将有1910万人处于粮食不安全状态——与2019年相比增加了77%，为十年来最高。此外，冠状病毒病（COVID-19）大流行的爆发使西非和萨赫勒区域面临进一步不稳定和不安全的风险。

我们还对西非毒品走私和贩运呈上升趋势感到关切。最近在塞内加尔缉获了120公斤可卡因，在科特迪瓦缉获了405公斤可卡因，这表明应该更加重视这个问题。在这一背景下，我国代表团谨发表以下意见。

第一，我们呼吁布基纳法索、科特迪瓦、加纳和几内亚的相关政治利益攸关方和行为体共同努力，达成共识，以便即将举行的选举能够以包容、透明、可信与和平的方式进行。

第二，我们呼吁所有当事方进一步合作，在西非和萨赫勒地区打击恐怖主义和暴力极端主义。我们欢迎安全理事会最近就马里（SC/14213）和尼日利亚（SC/14216）的恐怖主义行为以及萨赫勒五国集团（SC/14211）发表的新闻谈话。我们还与秘书长一道，欢迎西非国家经济共同体（西非经共体）国家元首和政府首脑于2019年12月21日通过2020-2024年消除恐怖主义行动计划。

第三，我们同其他会员国一道支持秘书长呼吁全球停火，以抗击COVID-19大流行病。我们敦促该区域各国政府和其他相关方履行义务和责任，执行国际人道法，并确保人道主义援助不受阻碍地送达最需要的人手中。

第四，我们呼吁对安全、人道主义和发展挑战及气候变化采取一致、综合的办法。我们支持采取一切举措和努力来加强区域和国际合作与伙伴关系，以促进更大的社会经济发展、预防和解决农民-牧民冲突并消除其根源。我们强调妇女充分、平等和切实参与维护和促进和平、安全与发展的重要性。

最后但同样重要的是，我们赞扬联合国西非和萨赫勒办事处、联合国毒品和犯罪问题办公室、非洲联盟、西非经共体和萨赫勒联合指挥机制联盟的不懈努力。

我们重申致力于与联合国、安全理事会成员以及国际和区域伙伴密切合作，以应对恐怖主义和有组织犯罪对国际和平与安全的共同威胁，并为本区域建设持久和平、安全与发展。