

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
10 July 2020  
Russian  
Original: English

**Письмо Председателя Совета Безопасности от 9 июля 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить копию сообщений, представленных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека г-жой Мишель Бачелет; Специальным представителем Генерального секретаря по Южному Судану и главой Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане Дэвидом Ширером; и президентом Группы «Лотус» г-ном Дисмасом Китенге Сенгой, а также заявлений, сделанных федеральным министром обороны Германии Ее Превосходительством г-жой Аннегрет Крамп-Карренбауэр; заместителем министра иностранных дел Индонезии по вопросам многостороннего сотрудничества Его Превосходительством г-ном Фабрианом Альфьянто Раддьярдом; государственным министром по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Его Превосходительством лордом Уимблдонским Тариком Ахмадом; и представителями Бельгии, Вьетнама, Доминиканской Республики, Китая, Российской Федерации, Сент-Винсента и Гренадин, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Франции, Эстонии и Южной Африки в связи с видеотелеконференцией по теме «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: операции в пользу мира и права человека», состоявшейся во вторник, 7 июля 2020 года.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в отношении этой видеотелеконференции, следующие делегации и структуры представили письменные заявления, копии которых также прилагаются: Аргентина, Бангладеш, Босния и Герцеговина, Бразилия, Гватемала, Европейский союз, Индия, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Коста-Рика, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Марокко, Непал, Нидерланды, Перу, Португалия, Республика Корея, Сенегал, Словакия, Украина, Уругвай, Фиджи, Финляндия, Шри-Ланка и Эквадор.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Кристоф Хойген  
Председатель Совета Безопасности



## Приложение 1

### **Заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет**

Я благодарю правительство Германии за проведение сегодняшних прений по вопросу об операциях в пользу мира и правах человека в период серьезных проблем. По мере того, как темпы распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) продолжают расти, ее воздействие на здоровье, общество и экономику угрожает развитию, а также усиливает или создает новые причины для недовольства и напряженности.

В резолюции 2532 (2020) справедливо отмечается, что пандемия оказывает особенно разрушительное воздействие на страны, затронутые конфликтами и гуманитарными кризисами. Я приветствую содержащийся в резолюции решительный призыв к глобальному прекращению огня во всех странах, ситуация в которых рассматривается в рамках повестки дня Совета Безопасности. Рассчитываю на то, что он побудит к более масштабным и скоординированным действиям на глобальном уровне по смягчению и предотвращению последствий пандемии в настоящее время и в будущем.

Совет часто подчеркивал, что меры по предотвращению конфликтов должны приниматься на основе уважения и защиты прав человека. Иными словами, права человека являются центральным элементом мандата Совета по поддержанию международного мира и безопасности. Этот принцип последовательно реализуется на практике посредством включения прав человека в мандаты операций по поддержанию мира, действующих в условиях наиболее серьезных кризисов, с которыми сталкивается наш мир. В настоящее время в составе 12 операций Организации Объединенных Наций в пользу мира — шести операций по поддержанию мира и шести специальных политических миссий — действуют компоненты по правам человека. Эти правозащитные компоненты на местах вносят мощный вклад в повышение эффективности защиты; они способствуют налаживанию более тесных контактов представителей миссий с населением; они укрепляют и расширяют потенциал правительств в области поощрения комплексного развития, верховенства права и мира.

В этой связи невозможно переоценить важность призыва к действиям в области прав человека, с которым выступил Генеральный секретарь. Данный призыв к действиям, разработанный на основе экспертных знаний, которыми обладают различные компоненты операций в пользу мира, направлен на укрепление коллективных усилий по выполнению мандатов миссий во все более сложных условиях. Повестка дня в области защиты, предусмотренная призывом, станет важным элементом обеспечения того, чтобы права человека служили общей и эффективной основой для деятельности системы Организации Объединенных Наций, а также для укрепления коллективного участия, расширения вклада и повышения ответственности всех компонентов миротворческих операций в содействии соблюдению прав человека.

Только посредством принятия мер по борьбе с нарушениями прав человека, от которых страдают люди, можно предотвратить возобновление конфликтов. Именно такую работу уполномочены проводить правозащитные компоненты операций в пользу мира, прошедшие соответствующую подготовку, — выявлять и устранять факторы неравенства и причины недовольства, лежащие в основе конкретных конфликтов. По мере углубления кризиса, обусловленного коронавирусной инфекцией (COVID-19), который

оказывает воздействие на общество, экономику и институты во всех регионах мира, работа правозащитных компонентов по содействию миротворческим операциям в выполнении их мандатов, а также в устранении коренных причин конфликтов и нестабильности, приобретает еще более важное значение.

Мониторинг и представление отчетности правозащитными компонентами служат для раннего предупреждения о событиях, которые угрожают дестабилизацией конкретных ситуаций. Сегодня эта работа включает в себя оценку эффективности и обеспечение соблюдения мер, направленных на сдерживание COVID-19; выявление последствий пандемии для представителей уязвимых групп населения, особенно для внутренне перемещенных лиц, беженцев и женщин, и оценку воздействия на обеспечение конкретных экономических, социальных и культурных прав. Мониторинг роста в связи с пандемией числа случаев стигматизации, дискриминации и человеконенавистнических высказываний, а также обусловленных конфликтом нарушений, совершаемых всеми сторонами, также имеет большое значение для усилий по выявлению, устранению и предотвращению нарушений прав человека.

В основе политических добрых услуг, оказываемых всеми миссиями, лежат беспристрастный мониторинг и представление докладов правозащитными компонентами, а также взаимодействие этих компонентов со сторонами в конфликте, государственными учреждениями и гражданским обществом. Иными словами, правозащитные компоненты призваны играть важнейшую роль в содействии достижению общих целей миротворческих операций, которые заключаются в поддержке политических и мирных процессов.

Мы наблюдаем такие тенденции во всех операциях в пользу мира. Так, в Афганистане представление доклада о защите гражданских лиц правозащитным компонентом Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) помогло укрепить роль МООНСА в качестве заслуживающего доверия и беспристрастного партнера и открыло двери для взаимодействия между сторонами конфликта. Миссия недавно обратилась ко всем сторонам с призывом активизировать усилия по защите гражданского населения и деэскалации конфликта, с тем чтобы спасти жизнь людей и создать условия, способствующие успеху предстоящих мирных переговоров.

В Центральноафриканской Республике сотрудники по правам человека продемонстрировали, что играют важную роль в предотвращении конфликтов, в частности посредством работы по борьбе с разжиганием ненависти и содействия судебным и несудебным механизмам привлечения к ответственности, включая новаторский механизм Специального уголовного суда.

Что касается Ливии, то механизмы, направленные на привлечение к ответственности за совершенные в прошлом нарушения и предотвращение нарушений в будущем, имеют важнейшее значение для принятия последующих мер в связи с Берлинским процессом, а также для урегулирования продолжающегося конфликта и борьбы с беззаконием. Принятие Советом по правам человека резолюции о направлении в страну миссии по установлению фактов является примером той поддержки, которую правозащитные механизмы могут оказать усилиям по привлечению к ответственности за нарушения и предотвращению конфликтов.

Что касается Южного Судана, то работа Отдела по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, направленная на борьбу с безнаказанностью, помогает выявить важнейшие пробелы в обеспечении подотчетности и их последствия, связанные с ужесточением продолжающегося насилия и противодействием усилиям по примирению.

Права человека являются центральным элементом Конституционной декларации, принятой в 2019 году в Судане переходным правительством. Недавно созданная Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане совместно с местным отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в этой стране будет поддерживать усилия правительства по созданию всеохватных институтов, которые занимаются устранением коренных причин конфликта и восстановлением на основе большей устойчивости.

В Ираке благодаря проводимой нами работе по мониторингу нарушений прав человека, совершенных со времени начала в октябре 2019 года общественных протестов, и представлению отчетности о них, удалось привлечь внимание к случаям похищений, исчезновений, пыток и убийств демонстрантов. Эти усилия, в совокупности с целенаправленной информационно-пропагандистской деятельностью, способствовали проявлению значительной сдержанности со стороны сил безопасности во время недавнего возобновления протестов, а также созданию национального комитета по установлению фактов в соответствии с планом. Это важные шаги на пути к предотвращению подобных актов в будущем и повышению доверия иракского народа к властям, которые были предприняты в соответствии с признанием правительством необходимости обеспечения подотчетности.

Сотрудники миротворческих операций, занимающиеся вопросами прав человека, также оказывают национальным правозащитным учреждениям и правоохранительным органам содействие в наращивании их потенциала. В Гаити и Демократической Республике Конго полиция Организации Объединенных Наций и правозащитные компоненты Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) совместно с национальными властями занимаются укреплением отделений Управления Генерального инспектора для рассмотрения случаев нарушений прав человека.

В Демократической Республике Конго благодаря поддержке, оказываемой выездным судам, достигнут значительный прогресс в борьбе с безнаказанностью, в то время как мобильные группы по расследованиям проводят основной анализ конкретных ситуаций. На основе такой системы отчетности МООНСДРК приняла решение развернуть в Итури постоянные боевые формирования для усиления защиты внутренне перемещенных лиц. В более широком плане эта работа лежит в основе стратегии Миссии по предотвращению конфликтов посредством усилий, направленных на устранение коренных причин конфликтов и межобщинного насилия.

Правозащитные компоненты также стараются оказывать содействие в управлении рисками, связанными с выполнением мандатов, главным образом способствуя проведению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Благодаря

поддержке со стороны Совета проведение этой политики в значительной мере способствовало улучшению работы Организации Объединенных Наций по вопросам административного управления и обеспечения безопасности.

Совет Безопасности принимает все более активное участие в региональных делах, санкционируя проведение в масштабах регионов мероприятий по противодействию угрозам безопасности, в том числе создаваемым терроризмом. В ходе этих операций особым опасностям зачастую подвергается гражданское население, и поэтому решающее значение для успеха таких операций имеет их проведение с тщательным соблюдением прав человека и норм международного права.

Помимо партнерских отношений, которые УВКПЧ налаживает с Африканским союзом, разработанный нами подход на основе системы соблюдения установленных стандартов представляет собой всеобъемлющий комплекс мер по предотвращению нарушений, смягчению их последствий, реагированию на них и их исправлению, которые способствуют дальнейшей оперативной деятельности Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения. С 2018 года мы оказываем Объединенным силам Сахельской группы пяти поддержку в практическом применении этого комплекса мер с главной целью предотвратить нанесение вреда гражданскому населению в ходе военных и контртеррористических операций.

Являюсь являюсь Сахельской группой пяти и это то, что ее Объединенные силы стали первыми субрегиональными вооруженными силами, преисполненными решимости внедрить такую систему соблюдения установленных стандартов. Для того чтобы эта система в полном объеме применялась на практике, необходимо прилагать дальнейшие усилия, в частности уделяя особое внимание защите уязвимых групп населения, в числе которых женщины, дети и внутренне перемещенные лица. Такие меры крайне необходимы для обеспечения того, чтобы Объединенные силы эффективно выполняли свой мандат и пользовались доверием в общинах, которым они служат.

В своем призыве к действиям в поддержку прав человека Генеральный секретарь заявляет, что нет лучше гарантии предотвращения конфликтов, чем выполнение государствами-членами их обязанностей в области прав человека. И наоборот, если проблемы в области прав человека остаются нерешенными и процесс выполнения рекомендаций в отношении прав человека финансируется в недостаточной мере, то достигнутый мир остается хрупким и, в конечном итоге, неустойчивым, вынуждая Организацию Объединенных Наций проводить свою деятельность в соответствующей стране на протяжении продолжительного времени. В период многогранных глобальных и региональных кризисов нам необходимо существенно увеличить инвестиции в основанные на нормах права международные структуры, которые служат общему благу, выявляя и устраняя поводы для недовольства до того, как оно перерастет в насилие. Адекватное финансирование процесса выполнения миротворческими операциями задач, которые Совет Безопасности ставит перед ними в области прав человека, является одной из самых разумных и наиболее рентабельных инвестиций в интересах всех.

Помимо ресурсов, таким компонентам необходима энергичная политическая поддержка со стороны Совета Безопасности. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций относятся к числу наиболее значительных достижений Организации и являются мощным инструментом защиты и поощрения прав человека. Для того чтобы объединить все операции Организации Объединенных Наций вокруг общего эффективного подхода к кризисам, начиная с их предотвращения и заканчивая восстановлением, необходимо обеспечить им ресурсы и твердую политическую поддержку членов Совета.

## Приложение 2

### **Заявление Специального представителя Генерального секретаря и главы Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане Дэвида Ширера**

Г-жа Председатель, мне очень приятно присутствовать здесь. Мы благодарим Вас за то, что Вы собрали нас для обсуждения этой очень важной темы.

Защита прав человека является одним из основных направлений деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Это одна из четырех основных задач нашего мандата, но при этом она пронизывает все области деятельности Миссии, поскольку имеет центральное значение как в обеспечении мира и безопасности, так и в защите гражданского населения.

К нам в МООНЮС часто обращаются с просьбами представить исчерпывающий отчет о положении в области прав человека и от имени других людей рассказать о происходящем, поскольку сами эти люди не хотят или не могут это сделать. Совету Безопасности известно о весьма неудовлетворительном положении дел в области прав человека в Южном Судане, особенно после начала конфликта в 2013 году. Целенаправленные расправы над ни в чем не повинными мирными гражданами привели к перемещению более 2 миллионов человек за рубеж в качестве беженцев и еще 1,9 миллиона человек внутри страны. Люди спасаются бегством потому, что опасаются за свою жизнь и/или жизнь своих семей.

В Южном Судане чрезвычайно широко распространено также сексуальное насилие. Этот вопрос уже обсуждается Советом Безопасности, по нему представлены соответствующие документы, и он широко освещается. Сегодня я не буду вдаваться в его подробности, поскольку члены Совета хорошо о них осведомлены. Сегодня мне хотелось бы остановиться на том, как МООНЮС подходит к этим проблемам и старается их преодолеть.

Наша деятельность и работа определяются тем, что мы можем сделать для изменения положения дел к лучшему, тем, как мы можем изменить поведение, и тем, что можно сделать для того, чтобы добиться устойчивого улучшения в области соблюдения прав человека. Часть этой работы заключается, разумеется, в том, чтобы документально фиксировать случаи попражнения прав человека и обличать нарушителей и злоумышленников. Это важная часть того, что мы делаем, однако одного документирования недостаточно; слишком часто мы добиваемся лишь одноразового воздействия, осязательного во время публикации того или иного доклада, но исчезающего, если не принимаются последующие меры.

Мы в МООНЮС стараемся организовать нашу деятельность таким образом, чтобы она проводилась по трем широким направлениям, которые я сейчас опишу по очереди.

Во-первых, что касается составления документации и привлечения нарушителей к ответственности, то за последние пару лет мы реорганизовали наш Отдел по правам человека, включив в него группу быстрого реагирования, способную оперативно реагировать на события, представлять исчерпывающие отчеты по особо актуальным и тематическим областям и быстро проводить расследования возникающих проблем. Это очень важно для потерпевших, поскольку их истории должны получать огласку и переживаемую ими боль необходимо признавать и осознавать, если мы хотим оперативно принимать

последующие меры. Важно, что в рамках такого подхода также обеспечивается выявление лиц, ущемляющих или нарушающих права человека. Кроме того, это демонстрирует, что мы являемся свидетелями злоупотреблений и, как мы надеемся, нам удастся проследить за тем, чтобы виновные в них лица несли ответственность за случившееся.

В представляемых нами докладах мы проявляем сдержанность и осмотрительность, поскольку хотим быть уверены в том, что абсолютно все делаем правильно, что нашим докладам можно доверять и что мы не подвергнемся нападкам — а наши выводы не будут оставлены без внимания — из-за того, что мы где-то допустили ошибку. Мы также следим за тем, чтобы наши доклады направлялись соответствующим сторонам, с тем чтобы у них была возможность ответить на них, и мы принимаем во внимание их ответы. В зависимости от полученных ответов мы можем внести в тот или иной доклад изменения или можем принять решение не делать этого. Но мы предоставляем соответствующим сторонам возможность отреагировать на них.

Мы опубликовали уже целый ряд различных докладов по широкому кругу вопросов, в том числе доклад о нарушениях и злоупотреблениях в отношении гражданских лиц в штате Западная Экватория, в частности о документально подтвержденных случаях злоупотребления со стороны оппозиции; доклад о неизбирательных нападениях на гражданское население в штате Юнити, в котором документально зафиксированы, в частности, нарушения, совершенные в основном правительством; доклад об угрозах для свободы выражения мнений в Южном Судане; и доклад о предоставлении лицам, пострадавшим от связанного с конфликтом сексуального насилия, доступа к медицинским услугам, в котором говорится о праве женщин на доступ к услугам после пережитого насилия. В этом докладе идет речь не только о пострадавших, но и о том, смогли ли они получить доступ к последующим услугам, в том числе к медицинской помощи и психологической и социальной поддержке, чтобы помочь им преодолеть последствия их тяжелых испытаний.

Мы также выявляем и изолированно рассматриваем каждого человека, виновного в конкретных злодеяниях. В этой связи я хотел бы назвать человека по имени Гордан Конг, который в 2018 году организовал серию ужасающих преступлений в штате Юнити в центре Южного Судана.

Позднее, когда он говорил с начальником нашего Отдела по правам человека, он защищал свои действия, говоря, что должен был преподать людям серьезный урок, иначе бы они продолжали нападать на него или оскорблять его. Этот «серьезный урок» включал в себя повешение женщин на деревьях, сжигание стариков в их домах, изнасилование сотен женщин по всему району, а также убийство и перемещение тысяч других людей. Необходимо изолированно рассматривать таких людей, как Гордан Конг, вводить против них санкции и не позволять им уходить от ответственности за подобные злоупотребления, если было абсолютно и безусловно доказано, что именно они их совершили.

Второй вопрос — это прекращение безнаказанности и обеспечение подотчетности. Обеспечение подотчетности является отличительной чертой всех обществ. Подотчетность означает, что если кто-то совершает преступления и злоупотребления, то его будут судить, а в случае признания виновным — наказывать. Прекращение безнаказанности в Южном Судане имеет особенно важное значение и во многом требует, чтобы в стране функционировала система правосудия. Эта область имеет решающее значение с точки зрения расширенной роли нашей Миссии и затрагивает не только наш Отдел по правам человека, но и наши полицейские и правоохранительные компоненты.

В качестве первого шага на пути к созданию более постоянных судов мы оказываем поддержку выездным судам. Когда около 18 месяцев назад в Бентиу был развернут первый выездной суд, перед которым предстали несколько человек, совершившие акты сексуального насилия в отношении женщин, на судебном процессе присутствовала одна из адвокатов, которая рассказала нам о том, что она там видела. Она рассказала нам о 15-летней девушке, которая выступала перед судом, когда в помещение были введены четверо мужчин, обвиняемых в групповом изнасиловании. Эти мужчины вели себя очень нахально, очень самоуверенно, очень высокомерно — пока они не увидели стоявших там ее и ее свидетелей, и тогда выражение их лиц изменилось.

По окончании судебного разбирательства все четверо мужчин были признаны виновными и приговорены к тюремному заключению на срок от 4 до 12 лет. Это и другие случаи сдерживают совершение сексуальных преступлений и нарушений прав человека в этом районе. Выездные суды проделали огромную работу для того, чтобы положить конец безнаказанности. Эта же адвокат также рассказала мне, что через несколько дней она увидела возле зала суда очередь из 47 женщин — она их пересчитала, — ожидавших входа. Когда она спросила, зачем они пришли, ей ответили, что эти 47 женщин стоят в очереди для дачи показаний против лиц, проходящих по следующим рассматриваемым судом делам, которых судят за сексуальные надругательства и другие преступления.

Наша роль в этом контексте касается не только выездных судов; речь идет также об укреплении национальной полиции, системы правосудия, прокуратуры, судейского корпуса — вплоть до министерства юстиции. Я с удовлетворением отмечаю, что в Южном Судане перед нами открыты все двери, поскольку система правосудия страны обеспечивает превосходное сотрудничество, поддерживая нашу деятельность по оказанию им помощи в деле совершенствования их систем.

Наконец, третьим широким направлением нашего подхода является взаимодействие с правительством. Действительно, мы можем критиковать правительство, но мы также должны взаимодействовать с ним. В настоящее время у нас есть три плана совместных действий с правительством: во-первых, с вооруженными силами — Народными силами обороны Южного Судана; во-вторых, с полицией — Национальной полицейской службой Южного Судана; и в-третьих, с силами «Народно-освободительного движения Судана — в оппозиции». Эти планы совместных действий позволяют нам работать над созданием в этих структурах условий для обеспечения соблюдения прав человека. Поэтому нас регулярно приглашают оказывать помощь в подготовке их контингентов. Это шаг в правильном направлении, потому что мы, так сказать, начинаем с базового уровня, действуя вместе с офицерами, которые руководят своими силами.

И наконец, я хочу рассказать о том, как мы работаем в МООНЮС. Как я уже упоминал, права человека — это не просто тематическая область деятельности, а сквозной подход в рамках всей Миссии. Например, наш Отдел по правам человека подписал меморандум о взаимопонимании с Силами, нашим военным и полицейским миротворческим компонентом, что позволяет обеим сторонам понимать масштабы их соответствующей работы и их позиции. Для того чтобы понять, зачем нужен такой меморандум, члены Совета должны помнить о том, что негражданский миротворческий персонал ротировается каждые 12 месяцев. Документирование подхода Отдела по правам человека и Сил в меморандуме о взаимопонимании обеспечивает преемственность. Поэтому наш негражданский миротворческий персонал

видит и уважает работу правозащитного компонента и помогает ему в этой работе; и наоборот, Отдел по правам человека лучше понимает работу военного компонента. Меморандум о взаимопонимании гарантирует, что оба компонента руководствуются в своей работе теми же целями и что стандарты в области прав человека соблюдаются.

Я хотел бы также отметить важную и конкретную роль, которую советники по вопросам защиты женщин и Группа по защите детей играют в продвижении работы Миссии. Но самое главное, я хотел бы отдать должное начальнику нашего Отдела по правам человека Эжену Ниндорере, который через полтора месяца выходит на пенсию — после 10 лет работы в Организации Объединенных Наций и очень продолжительной карьеры в качестве активиста в области прав человека и государственного министра в своей родной стране, Бурунди. Я хочу поблагодарить его за его напряженную работу, направленную на то, чтобы содействовать осуществлению прав человека в Южном Судане.

### Приложение 3

#### **Заявление президента Группы «Лотус» и почетного вице-президента Международной федерации прав человека Дисмаса Китенге Сенги**

[Подлинный текст на французском языке]

Через полтора года после мирной передачи власти и избрания президента Чиломбо Чисекеди Демократическая Республика Конго переживает особую ситуацию, которая как порождает надежду, так и вызывает беспокойство относительно того, что случится если политическая риторика, используемая на национальном и международном уровнях, не получит поддержки в виде конкретных и постоянных действий, направленных на перемены. Благодаря новому режиму, который пришел к власти в результате выборов 30 декабря 2018 года, общественное пространство было открыто для многочисленных политических партий и групп, политические изгнанники вернулись домой, несколько политических заключенных были освобождены, вновь были открыты ранее закрытые частные средства массовой информации и возобновился диалог с международными субъектами.

Однако в настоящее время поведение сил безопасности напоминает действия предыдущего режима, склонного разрешать только те публичные демонстрации, которые направлены в поддержку политики президента республики. Что касается безопасности, то на территории, находящейся под контролем правительства, силы безопасности и обороны сталкиваются с проблемой отсутствия единства командования, нарушениями нормальной деятельности, нехваткой ресурсов и неэффективностью в деле защиты территориальной целостности, которая в настоящее время находится под угрозой из-за вторжений на конголезскую землю армий соседних стран, а также, что самое главное, неэффективностью в деле обеспечения безопасности людей и их имущества. Например, в Итури деятельность вооруженной группы, известной под названием Коалиция конголезских демократов, которая причастна к совершению серьезных злодеяний в отношении местного населения, представляет собой серьезную угрозу миру и безопасности в регионе.

В этой нестабильной ситуации на положении в области прав человека негативно сказываются частые нарушения прав человека, безнаказанность большинства лиц, совершающих такие акты, и трудности с проведением реформ, срочно необходимых для улучшения ситуации и установления верховенства права в Демократической Республике Конго. Так, в некоторых районах страны было отмечено около 10 случаев незаконного ареста и задержания, пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения со стороны правоохранительных органов и служб безопасности, угроз, нападений и арестов правозащитников, которые произошли после введения чрезвычайного положения в результате пандемии коронавирусной болезни (COVID-19), а также случаи сексуального насилия в особых обстоятельствах, возникших в результате этого, причем не было принято эффективных мер по их прекращению и преследованию виновных.

Борьбе с безнаказанностью и коррупцией, которая является одной из первоочередных задач в предложенной президентом Чиломбо Чисекеди пятилетней программе на период срока его полномочий, препятствует

отсутствие четкой и последовательной политики в этой сфере. Кроме того, реализация экономических и социальных прав населения, которая и ранее была затруднена, оказалась подорвана в результате пандемии COVID-19 из-за сокращения государственного бюджета, а также массового нарушения права людей на труд и на доступ к здравоохранению и образованию.

Продолжая выполнять свою миссию в рамках осуществления мандата МООНСДРК, утвержденного Советом Безопасности в декабре 2019 года, Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека (СОООНПЧ) совместно с МООНСДРК осуществляет мониторинг нарушений прав человека, совершаемых на всей территории страны, укрепляет потенциал своих партнеров, в том числе государственных структур и организаций гражданского общества, в области поощрения и защиты прав человека, содействует защите правозащитников, отслеживает принятие мер по борьбе с безнаказанностью и осуществлению необходимых реформ и оказывает консультативную помощь по этим вопросам, а также проводит информационно-разъяснительную работу с конголезскими директивными органами и партнерами в Демократической Республике Конго.

Несмотря на ограниченность ресурсов и невозможность обеспечить присутствие на всей территории страны после закрытия отделений МООНСДРК в семи городах Демократической Республики, деятельность СОООНПЧ-МООНСДРК осуществляется при поддержке и содействии со стороны организаций гражданского общества, которые регулярно представляют ему информацию о нарушениях прав человека, участвуют в консолидации данных в этой сфере и организуют различные учебные курсы через филиалы Отделения. Неправительственные организации также получают поддержку со стороны СОООНПЧ-МООНСДРК в связи с их судебными исками против лиц, виновных в нарушении прав человека, их информационно-пропагандистской деятельностью на различных уровнях, а также в тех случаях, когда в ходе своей работы их члены подвергаются угрозам или судебному преследованию со стороны местных органов власти.

Пандемия COVID-19 в Демократической Республике Конго отразилась на работе неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека, в результате сокращения финансовых, людских и материальных ресурсов и трудностей, связанных с поездками и коммуникацией. Вследствие этого менее активно ведется работа по сбору информации и подготовке кадров и информационно-пропагандистская деятельность. СОООНПЧ-МООНСДРК оказывает поддержку неправительственным организациям (НПО), предоставляя им возможность совместного использования средств коммуникации, обеспечивая непрерывность пропагандистской деятельности путем облегчения доступа к своим материально-техническим ресурсам, выполняя роль связующего звена с конголезскими властями и другими партнерами в Демократической Республике Конго и доводя до их сведения вопросы, вызывающие обеспокоенность НПО, однако в первую очередь способствуя повышению осведомленности населения об основных правах человека в контексте пандемии COVID-19.

Я и моя организация вносим полезный и значимый вклад в эти различные виды деятельности СОООНПЧ-МООНСДРК. В качестве примера можно привести опубликованный Организацией Объединенных Наций доклад о положении дел, в котором неоднократно упоминается Группа «Лотус». Что касается обеспечения защиты правозащитников, то я сам не только не раз

прибегал к помощи правозащитных, политических и военных компонентов МООНСДРК в целях обеспечения своей безопасности, но и переезжал в помещения МООНСДРК тогда, когда из-за моей правозащитной деятельности возникали серьезные угрозы для моей жизни. Материально-техническая поддержка, оказываемая МООНСДРК в связи с моим участием в национальных и международных совещаниях по вопросам мира и прав человека, а также наш обмен мнениями по аналитическим материалам, касающимся вопросов национальной политики, являются взаимовыгодными и способствуют не только укреплению потенциала конголезских неправительственных организаций, но и повышению результатов деятельности МООНСДРК для конголезского общества в целом.

Кроме того, важно также отметить работу конголезских организаций гражданского общества, которые выступают в качестве связующего звена между МООНСДРК и конголезским народом, а также повышают осведомленность о деятельности МООНСДРК среди местных общин, учащихся школ и университетов на местных языках. Различные мероприятия СОООНПЧ-МООНСДРК в области прав человека помогли конголезскому народу осознать сквозной характер прав человека в деятельности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, а также глобальный и комплексный подход к укреплению мира в таком постконфликтном обществе, как Демократическая Республика Конго.

В свете всего вышесказанного считаю целесообразным обратить внимание членов Совета на важность укрепления политического диалога с властями на национальном и местном уровнях, защиты гражданских лиц и предоставления ресурсов для осуществления деятельности СОООНПЧ-МООНСДРК. Я хотел бы вынести следующие рекомендации в целях повышения эффективности работы МООНСДРК в целом.

Необходимо оказывать поддержку миссии добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря в Демократической Республике Конго. Необходимо укрепить присутствие и нарастить ресурсы СОООНПЧ-МООНСДРК на всей территории страны, в том числе в районах, где были закрыты отделения МООНСДРК. Необходимо содействовать повышению профессионализма и подотчетности сотрудников сектора безопасности — при этом вооруженные силы и полиция являются приоритетом в данных усилиях, — в том числе посредством проведения подготовки по вопросам соблюдения прав человека и осуществления проводимой Организацией Объединенных Наций политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в целях отсеивания лиц, которые препятствуют реформированию сектора безопасности или нарушают права человека. Мы должны продолжать оказывать конголезским властям поддержку в деле защиты гражданских лиц с помощью эффективных инструментов, адаптированных к ситуации в стране. Необходимо создать условия для учреждения подразделений по политическим вопросам и отделений радиостанции «Окапи» и укрепления их потенциала в тех местах, где были закрыты отделения МООНСДРК. Необходимо содействовать борьбе с безнаказанностью и коррупцией в соответствии со стандартами справедливого судебного разбирательства. Необходимо поощрять усилия по отправлению правосудия и установлению истины в интересах жертв серьезных нарушений прав человека. Мы должны оказать содействие в проведении местных выборов и в реформировании таких институтов поддержки демократии, как Независимая национальная избирательная комиссия и Национальная комиссия по правам человека. Необходимо поддерживать

---

конголезские организации гражданского общества и взаимодействовать и консультироваться с гражданским обществом в процессе оценки деятельности МООНСДРК и при рассмотрении стратегий завершения деятельности Миссии, обеспечив при этом, чтобы в рамках процесса вывода МООНСДРК из страны была разработана стратегия завершения деятельности на основе объективных критериев или контрольных показателей, установленных с учетом ситуации в Демократической Республике Конго.

## Приложение 4

### **Заявление федерального министра обороны Германии Аннегрет Крамп-Карренбауэр**

Я хотела бы выразить признательность докладчикам за их впечатляющие сообщения. Германия рада исполнять обязанности Председателя на сегодняшних открытых прениях по столь важной теме.

Элеонора Рузвельт, единственная женщина среди составителей Всеобщей декларации прав человека, произнесла ставшую знаменитой фразу о реализации прав человека:

«Непосредственным показателем, позволяющим оценить положение дел, являются не только результаты, которые уже были достигнуты в плане реализации прав и свобод человека, но и то, в каком направлении движется мир».

Эта фраза была произнесена в 1948 году. Сегодня у нас есть все основания задать себе вопрос: движется ли наш мир в правильном направлении? Ответ очевиден. Задача, которая была поставлена перед каждым из нас — сделать права человека универсальными, — далека от завершения. Эта задача не будет выполнена до тех пор, пока универсальность прав человека ставят под сомнение и подрывают, причем даже внутри Организации Объединенных Наций. Эта задача не будет выполнена, пока границы будут нарушать и сдвигать по своему усмотрению. Она не будет выполнена, пока свобода слова и собраний будет незаконно ограничиваться и ущемляться.

Сегодня меня интересует прежде всего то, как связаны друг с другом права человека и поддержание мира. Этот вопрос имеет исключительно важное значение для Организации Объединенных Наций. Если обратить внимание на зоны военных действий во всем мире, то нельзя не отметить, что подавляющее большинство жертв по-прежнему составляют мирные граждане, и зачастую на них совершают в ходе конфликта целенаправленные нападения.

Как министр обороны, я бы хотела высказаться предельно ясно. При проведении операций в пользу мира необходимо уделять защите прав человека первостепенное внимание. Права человека ни при каких обстоятельствах нельзя приносить в жертву оперативной эффективности. В конечном счете военный успех возможен только при обеспечении надежной защиты основных прав. Кроме того, в нашей нынешней ситуации — во время пандемии — мы должны внимательно следить за соблюдением всеобщих прав человека всех людей в отдельности.

Чтобы права человека хоть что-то значили, Совет Безопасности должен играть свою роль в этой сфере и выполнять свои обязанности. На Совет возложена особая обязанность: гарантировать защиту прав человека в рамках всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые он санкционирует. Нам необходимо выделять значительные ресурсы правозащитным компонентам этих миссий.

Содействие соблюдению прав человека является частью функций по наращиванию потенциала и консультированию, выполняемых миссиями Организации Объединенных Наций, и их необходимо осуществлять в тесном сотрудничестве с государственными властями. Защита прав человека имеет важнейшее значение для построения устойчивых и инклюзивных обществ, с тем чтобы они могли двигаться по пути к устойчивому миру.

То, как «голубые каски» проводят свои операции, оказывает непосредственное влияние на отношение людей во всех уголках мира к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а также к самой Организации Объединенных Наций. Миротворцы должны служить примером для подражания. Вот почему необходимо с самого начала признавать важность правозащитных аспектов и включать их в процесс подготовки и оценки военнослужащих до их развертывания.

Сегодня я даю следующее обещание. Германия сделает подготовку в области прав человека обязательным элементом всех усилий по подготовке миротворцев, которых мы направляем в миссии Организации Объединенных Наций, и будет проводить их обучение таким же образом, как мы инструктируем и обучаем наших собственных военнослужащих из Германии перед их развертыванием. Кроме того, позднее в этом году Германия, являясь одним из главных сторонников инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», проведет конференцию высокого уровня по вопросам поддержания мира, прав человека и защиты мирных граждан. Мы хотели бы сделать дискуссию по рассматриваемым вопросам более содержательной. Стремимся к тому, чтобы совместно разработать практические предложения для Секретариата и всех стран, предоставляющих войска. Цель заключается в более эффективном осуществлении задач в области прав человека в рамках миротворческих операций. В ходе конференции будут также учтены результаты двух новых исследований, проведенных Германией, а именно исследования по вопросу о защите гражданских лиц в ходе поддержания мира и исследования о том, как увеличить число женщин в составе операций в пользу мира. Абсолютно необходимо, чтобы женщины принимали участие в миротворческих операциях, поскольку миротворчество может быть успешным только в том случае, если состав сотрудников миссий характеризуется многообразием.

В заключение позвольте мне поблагодарить Верховного комиссара Бачелет, Специального представителя Ширера и г-на Димаса Китенге Сенгу за их самоотверженную работу. Их усилия являются особенно впечатляющими, поскольку предпринимаются в необычных условиях, когда конфликты продолжаются на фоне пандемии и вопреки призыву Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Внушает надежду то, что на прошлой неделе Совет Безопасности принял резолюцию 2532 (2020) в поддержку призыва Генерального секретаря.

## Приложение 5

### **Заявление заместителя министра иностранных дел Индонезии по вопросам многостороннего сотрудничества Фебриана Альфьянто Раддьярда**

Я хотел бы присоединиться к другим ораторам и приветствовать в Совете Безопасности министра обороны Аннегрет Крамп-Карренбауэр, а также поблагодарить ее за руководство сегодняшними открытыми прениями по вопросу об операциях по поддержанию мира и правах человека. Позвольте мне также выразить признательность нашим докладчикам за их содержательные выступления по данному вопросу.

Поощрение и защита прав человека сегодня включены в мандаты большинства операций по поддержанию мира на местах. Являясь страной, предоставляющей более многочисленные воинские и полицейские контингенты, чем все другие члены Совета Безопасности, поскольку более 2800 ее граждан проходят службу в восьми миссиях, Индонезия всегда подчеркивала настоятельную необходимость того, чтобы миротворческие мандаты были четкими, конкретными и целенаправленными. Это необходимо для того, чтобы миротворческие операции направляли свои ресурсы на решение задач, имеющих наибольшее значение для людей. В конечном итоге главной целью операций по поддержанию мира является содействие достижению мира посредством политических решений.

Что касается содействия мерам, направленным на достижение этой цели, то позвольте мне сделать три замечания в этой связи. Во-первых, я хотел бы упомянуть о важности укрепления национального потенциала. Главную ответственность за поощрение и защиту прав человека несет принимающая страна. Нам необходимо обеспечивать, чтобы принимающая страна располагала достаточным потенциалом в области защиты для предотвращения угрозы нарушений прав человека. Поэтому Организация Объединенных Наций должна оказывать помощь странам, затронутым конфликтами, в укреплении их потенциала.

Сегодня миротворчество может играть важную роль по содействию, оказывая соответствующим учреждениям в принимающих странах техническую помощь и поддержку. Индонезия самым тщательным образом проводит подготовку и обучение своих миротворцев, в том числе в области прав человека, и они готовы оказать помощь принимающим странам в наращивании их потенциала по защите. Однако формирование культуры соблюдения прав человека является долгосрочной задачей. Поэтому усилия в этом направлении должны предприниматься в рамках комплексных усилий в области миростроительства, которые не ограничиваются деятельностью операций по поддержанию мира.

Во-вторых, осуществление мандатов в области прав человека требует применения подхода с участием всех компонентов миссии. Выполнение мандата в области прав человека, особенно во время пандемии коронавирусной инфекции, является нелегкой задачей. Ключевое значение имеет тесная координация действий сотрудников по правам человека в составе миссии с военными, полицейскими, другими гражданскими компонентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Кроме того, важнейшее значение имеет также взаимодействие с соответствующими национальными заинтересованными сторонами и гражданским обществом.

При выполнении мандатов в области прав человека наши задачи включают также обеспечение охраны и безопасности наших миротворцев. Они должны не только обладать соответствующими знаниями и возможностями, но и располагать необходимым оборудованием и инфраструктурой.

В-третьих, что касается роли женщин-миротворцев, то очевидно, что они вносят ценный вклад в работу миссий, в том числе в поощрение и защиту прав человека. Их уникальные подходы к взаимодействию с местными жителями, в частности с женщинами и детьми в этих общинах, позволяют им более эффективно предотвращать нарушения прав человека и бороться с ними. По мнению Индонезии, участие общин имеет решающее значение в борьбе за сердца и умы населения, победа в которой является ключевым фактором для успешного миротворчества.

Мы гордимся тем, что входим в число стран, направляющих в миссии наибольшее число женщин-миротворцев. В настоящее время 159 женщин-миротворцев проходят службу в семи миссиях, в том числе в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. По сравнению с прошлым годом это число выросло более чем на 50 процентов. Мы также привержены их подготовке и обучению необходимым навыкам и знаниям, в том числе в области прав человека. В дальнейшем Индонезия будет и впредь выступать за расширение участия женщин-миротворцев и повышение их роли, руководствуясь нашей твердой приверженностью повышению роли женщин как проводников мира.

Мы подчеркиваем, что Совет Безопасности несет ответственность за обеспечение прочного урегулирования конфликтов. Чем большая помощь будет оказана обществу в борьбе с насилием и конфликтам, тем крепче будет его приверженность делу мира и защите прав человека.

В заключение я хотел бы выразить наши соболезнования семье недавно погибшего индонезийского сотрудника по поддержанию мира, служившего в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). От имени правительства Республики Индонезия позвольте мне выразить искренние соболезнования семье уорент-офицера Рамы Вахьюди, погибшего во время службы в МООНСДРК в Демократической Республике Конго. Его будут помнить как героя не только в Индонезии, но и во всем мире.

## Приложение 6

### **Заявление государственного министра по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лорда Уимблдонского Тарика Ахмада**

Я благодарю председательствующую в Совете Безопасности Германию за организацию сегодняшних важных прений. Я также признателен Верховному комиссару Бачелет, Специальному представителю Ширеру и г-ну Дисмасу Китенге Сенге за их содержательные сообщения. Представленная ими информация с мест напоминает нам о том, что не может быть ни прочного мира, ни устойчивого развития, если не соблюдаются права человека и верховенство права. Эта часто повторяемая в Совете Безопасности мысль отражает концепцию, зафиксированную в Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, однако реализовать ее нам слишком часто не удается.

В качестве примера я хотел бы привести ситуацию в Мали. Через Совет Безопасности мы поручили Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) выполнять три жизненно важные функции в области прав человека: во-первых, согласно проводимой Организацией Объединенных Наций политике в отношении защиты гражданского населения, принимать меры для предотвращения грубых нарушений прав человека и нападений на гражданское население; во-вторых, отслеживать и расследовать случаи нарушений и злоупотреблений и докладывать о них; и, в-третьих, что очень важно, поддерживать усилия Мали, с одной стороны, по защите и поощрению прав человека, а с другой — по борьбе с безнаказанностью. Такая многогранная роль имеет основополагающее значение для предотвращения дальнейшей эрозии доверия в отношениях между государствами и их народами и, тем самым, для оказания в конечном итоге содействия в стабилизации обстановки в стране. Комплексные меры реагирования, лежащие в основе плана адаптации Миссии и предусматривающие более четкую координацию действий военного, полицейского и гражданского компонентов, должны наделить МИНУСМА способностью эффективнее реагировать на сообщения о нарушениях. Это необходимо.

Несмотря на все наши усилия, Управление Верховного комиссара Бачелет и Миссия по-прежнему указывают в своих докладах на непрекращающиеся нарушения прав человека, причем не только в Мали, но и, фактически, повсюду в Сахеле. МИНУСМА, как и любая другая миротворческая операция в мире, может только способствовать решению. Защищать права человека и способствовать их реализации, гласно и транспарентно расследовать сообщения о нарушениях и злоупотреблениях, привлекать виновных к ответственности — это обязанность всех национальных правительств. Когда же национальные правительства не желают действовать и когда это может сделать международное сообщество, нам следует всегда быть готовыми применить все многообразие имеющихся в нашем распоряжении средств и привлекать виновных к ответственности, в том числе с помощью санкций. Четкая координация и тесное сотрудничество между всеми соответствующими подразделениями механизма Организации Объединенных Наций и правительством Мали должны позволить малийцам повысить их способность как защищать права человека, так и способствовать их реализации, а также, что очень важно, укрепить верховенство права.

На миротворческие операции Организации Объединенных Наций возложена обязанность не только отслеживать нарушения прав человека и соответствующие злоупотребления, но и обеспечивать, чтобы при поддержке, оказываемой ими другим силам безопасности, соблюдались нормы в области прав человека. Это очень четко изложено в политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Эта политика также призывает такие силы безопасности к применению и укреплению их собственных гарантий. Я призываю наши миссии нагляднее демонстрировать, как они на практике реализуют эту политику. Каждый служащий той или иной миссии — начиная со специальных представителей и командующих силами и заканчивая военнослужащими контингентов — должен понимать свою роль и обязанности как в деле защиты, так и поощрения прав человека. Мы должны обеспечить, чтобы миссии располагали специализированными подразделениями и средствами, необходимыми для эффективного реагирования на конкретные проблемы в области прав человека на местах.

Пагубные последствия связанного с конфликтом сексуального насилия в Южном Судане, где почти четверть зарегистрированных случаев касаются детей, служат неприятным напоминанием о совершаемых нарушениях и о том, почему мы должны принимать больше мер и почему они должны быть более эффективными. Сообщения с мест говорят о том, что пострадавшие по-прежнему находятся в тяжелом положении, особенно в плане доступа к услугам по охране их физического и психического здоровья. Сказав об этом, я с удовлетворением отмечаю, что правительство Южного Судана признало эти проблемы и выразило готовность сотрудничать с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане в борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

Позвольте мне заверить всех в том, что Соединенное Королевство преисполнено решимости оказывать поддержку пострадавшим, в том числе детям, родившимся в результате связанного с конфликтом сексуального насилия, и привлекать всех виновных к ответственности. Мы призываем всех членов Совета поддержать включение в состав наших миссий жизненно необходимых специалистов по правам человека, в том числе большего числа специалистов по гендерным вопросам и вопросам защиты детей и, что важно, большего числа советников по вопросам защиты женщин.

В заключение скажу, что права человека сводятся к защите достоинства каждого человека во всем мире и к раскрытию его истинного потенциала. Именно поэтому государства, не защищающие и не поощряющие права человека, менее благополучны, менее стабильны, в меньшей мере способны удовлетворять потребности своего народа и с большей вероятностью будут продолжать фигурировать в повестке дня Совета Безопасности. Защита прав человека связана со всеми аспектами деятельности миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поэтому Совет должен сохранять ее в центре своего пристального внимания. Где бы мы ни работали, мы должны поощрять, защищать и укреплять права человека и способствовать их реализации. Это в наших собственных интересах. По сути, это в наших общих интересах и в интересах всех людей на всей планете.

## Приложение 7

### **Заявление Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций Марка Пекстена де Бейтсверве**

Права человека и мир и безопасность тесно взаимосвязаны на протяжении всего цикла конфликта. Нарушения и ущемления прав человека действительно могут быть как первопричинами, так и следствиями конфликта. Таким образом, соблюдение прав человека и гарантированная защита гражданского населения служат основой устойчивого мира.

Поэтому мы тепло приветствуем сегодняшнюю инициативу Германии, направленную на то, чтобы привлечь особое внимание к роли миротворческих миссий в деле защиты прав человека. Миссии в пользу мира вносят в это дело важный вклад, поскольку в рамках своих операций могут выявлять нарушения и злоупотребления, предотвращать их и содействовать наращиванию потенциала.

Во-первых, что касается выявления нарушений, то правозащитные компоненты миротворческих операций выполняют крайне важные функции по отслеживанию нарушений международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права и представлению о них докладов. Они выступают в роли глаз и ушей на местах, подчеркивая серьезность и масштабность угроз, ускользящих от внимания других субъектов.

Во-вторых, что касается предотвращения нарушений и злоупотреблений, то миротворческие миссии также имеют возможность проводить контекстуальную и перспективную оценку угроз, что позволяет им предотвращать жестокие расправы или смягчать их последствия согласно их защитным функциям, которыми наделены большинство из них. Однако всесторонняя оценка угроз возможна только при наличии специально подготовленных сотрудников и четко налаженного сотрудничества миссий с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

В-третьих, что касается наращивания потенциала и поддержки сил безопасности принимающей страны, то одним из важнейших имеющихся в распоряжении миссий инструментов для оказания силам безопасности содействия в соблюдении прав человека служит политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Несколько лет практики научили нас тому, что политика должной осмотрительности актуальна также для планирования преобразований и стратегии выхода. Например, соответствующие уроки, несомненно, можно извлечь, когда Организация Объединенных Наций и власти Демократической Республики Конго определяют контрольные показатели для ответственного вывода Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК).

Для миссий защита прав человека — это не просто дополнительная задача, а одно из основных направлений деятельности, и если мы серьезно относимся к ней, мы должны наделять миссии соответствующими мандатами, соответствующим образом укомплектовывать их и составлять бюджет. Это одно из наших обязательств в рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества».

Правозащитные компоненты играют ключевую роль в привлечении общин и местных заинтересованных сторон к оказанию содействия в выполнении мандатов миссий. Они также способствуют повышению общего авторитета миссий. В Афганистане, например, деятельность правозащитного компонента Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану способствовала укреплению доверия между сторонами конфликта, что является одним из условий для проведения инклюзивных внутриафганских переговоров.

Незаменимую роль в выполнении важных мандатов по защите играют специальные советники по вопросам защиты женщин и советники по вопросам защиты детей. Консолидацию правозащитных компонентов при согласовании мандатов и ресурсов нельзя проводить в ущерб такому потенциалу. Как показывает опыт, мандаты, руководящие указания и концептуальные записки сами по себе не обеспечивают оперативную готовность военнослужащих в области соблюдения прав человека. Необходимо проводить подготовку «голубых касок» до и во время развертывания, уделяя при этом должное внимание методам, применимым в контексте миссии. Тесное сотрудничество между военным, полицейским и гражданским компонентами, а также обмен передовым опытом между миссиями могли бы способствовать повышению готовности в области обеспечения соблюдения прав человека.

Мы также считаем необходимым уделять должное внимание вопросам прав человека на региональном уровне. В составе гражданских и военных миссий Европейского союза имеются обширные правозащитные компоненты. Африканский союз также развертывает свои собственные миссии по правам человека. Мы хотели бы призвать Объединенные силы Сахельской группы пяти активизировать работу по осуществлению рамочной программы соблюдения прав человека при поддержке Управления Верховного комиссара посредством обеспечения присутствия Объединенных сил в соответствующих государствах.

Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы воздать должное мужчинам и женщинам, которые прилагают неустанные усилия для продвижения прав человека на местах, несмотря на многочисленные риски, в том числе новые вызовы, возникшие вследствие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). В частности, в МООНСДРК Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека продолжает свою работу по оказанию поддержки национальным властям в деле обеспечения более строгого соблюдения прав человека и активизации борьбы с безнаказанностью. В рамках принятых им меры реагирования на COVID-19 достаточное внимание было уделено решению таких проблем, как семейно-бытовое насилие и переполненность тюрем. Это служит примером самоотверженности миротворцев и гражданского персонала Организации Объединенных Наций, за которую мы им признательны.

## Приложение 8

### **Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Чжан Цзюня**

Я приветствую министра Крамп-Карренбауэр в Совете Безопасности и благодарю ее за выполнение функций Председателя на сегодняшнем заседании. Я благодарю Верховного комиссара Бачелет и Специального представителя Ширера за их сообщения. Я также внимательно выслушал заявление г-на Дисмаса Китенге Сенги.

Первая миротворческая операция Организации Объединенных Наций была развернута в 1948 году. С тех пор за последние 72 года мандаты миротворческих операций Организации Объединенных Наций были расширены и теперь включают не только наблюдение за прекращением огня, но и комплексные действия в политической сфере и в области безопасности. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций стала важным инструментом поддержания международного мира и укрепления коллективной безопасности.

Поощрение и защита прав человека являются общим идеалом человечества, однако они являются возможными лишь в условиях мира и стабильности. Будучи действенным инструментом Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, миротворческие операции играют важную роль в защите прав жителей принимающих стран на средства к существованию и мир и создают основные условия для реализации ими своего права на развитие, а также других прав человека.

Что касается темы миротворческих операций и прав человека, то я хотел бы особо подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, цель миротворческих операций заключается в поддержке политического урегулирования острых вопросов. Поэтому в ходе утверждения Советом Безопасности мандата миротворческой операции приоритетом должно быть содействие политическому урегулированию. Включать функции по защите прав человека в мандат следует в зависимости от ситуации, в которой действует конкретная миссия. Включение такого положения во все мандаты без исключения и без определения приоритетных задач затрудняет достижение миротворческими операциями их главной цели. К примеру, в Мали и Южном Судане проблема прав человека не является главной причиной конфликтов. Соответственно, усилия по выполнению мандата в области прав человека должны способствовать выполнению главной задачи этих миротворческих миссий, а не отвлекать от нее внимание. Только содействуя мирному процессу, мы сможем улучшить положение в области прав человека.

Во-вторых, в ходе осуществления мандата в области прав человека необходимо в полной мере уважать ответственность принимающих стран. Ситуации в области прав человека могут быть бесконечно разнообразными и отличаются друг от друга в зависимости от конкретной ситуации в стране. Операции по поддержанию мира должны строго следовать резолюциям Совета Безопасности, в полной мере взаимодействовать с властями принимающей страны и с уважением относиться к их уникальным обстоятельствам. В то же время правительства принимающих стран несут главную ответственность за поощрение и защиту прав человека. Миротворческие операции не могут выполнять работу правительств или сторон в конфликте за них; вместо этого они должны создавать благоприятные условия для поощрения и защиты прав человека соответствующими сторонами.

В-третьих, миротворческие операции должны оказывать содействие странам в борьбе с коронавирусной инфекцией в целях поощрения и защиты прав их граждан на жизнь и здоровье. Здоровье людей в странах со слабыми системами здравоохранения, таких как Южный Судан, Мали и Демократическая Республика Конго, находится в серьезной опасности. В рамках своих мандатов миротворческие миссии должны оказывать правительствам помощь в активизации деятельности по наращиванию потенциала, помогать правительствам и населению принимающих стран вести борьбу с пандемией, руководствоваться в своих действиях в первую очередь интересами и потребностями людей и эффективно обеспечивать защиту права людей на жизнь и здоровье.

В-четвертых, миротворческие операции должны укреплять меры по предотвращению нарушений прав человека сотрудниками миссий и наказанию за них. В последние годы поступают сообщения о нарушениях прав человека миротворческим персоналом, что подрывает репутацию операций и обличает недостатки во внутреннем управлении. Операции по поддержанию мира — независимо от того, развернуты ли они Организацией Объединенных Наций или региональными организациями — должны повышать эффективность внутреннего управления, укреплять дисциплину и принимать эффективные меры по реагированию на такие инциденты и их предотвращению во избежание негативных последствий.

Китай вносит второй по величине вклад в бюджет операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он также является одной из основных стран, предоставляющих войска: в настоящее время службу в девяти районах операций несут 2500 миротворцев из Китая. Китай придает большое значение наращиванию потенциала миротворцев. Китай проводит строгую подготовку перед развертыванием, с тем чтобы обеспечить более глубокое понимание и уважение миротворцами местного населения и местной культуры. Китайские миротворцы отличаются хорошей дисциплиной. Они успешно выполнили большое число задач по поддержанию мира.

Мир, развитие и права человека — это три главных и взаимодополняющих направления деятельности Организации Объединенных Наций. Основная задача миротворческих операций заключается в установлении мира, способствующего развитию и поощрению прав человека. Будучи первой страной, подписавшей Устав Организации Объединенных Наций, Китай остается верен своим первоначальным устремлениям. Он будет и впредь сохранять приверженность многосторонности и увеличивать свой вклад в миротворческую деятельность и дело защиты прав человека.

## Приложение 9

### **Заявление Специального посланника Доминиканской Республики в Совете Безопасности Хосе Сингера Вайзингера**

Мы хотели бы приветствовать сегодняшних докладчиков, которые сегодня утром представили Совету Безопасности информацию по столь важной теме.

Доминиканская Республика решительно поддерживает любые действия, программы или стратегии, направленные на защиту прав человека, поскольку защита людей от нарушений прав человека непосредственно связана с сохранением человеческого достоинства. Поэтому мы как нация всегда будем содействовать признанию и защите прав человека.

Права человека, безусловно, имеют решающее значение для поддержания международного мира и безопасности. Там, где защита прав человека не обеспечивается, нет мира и прогресса в обществе. Кроме того, по мере разработки инструментов эффективной защиты прав человека, особенно в ситуациях вооруженных конфликтов, неоспоримая связь между защитой прав человека, привлечением виновных к ответственности и примирением приобретает ключевое значение для искоренения конфликтов и достижения прочного мира.

Все эти задачи являются весьма непростыми. Отсутствие нашей полной приверженности и сотрудничества продолжает приводить к серьезным проблемам. Мы отмечаем заслуживающую высокой оценки работу, которую выполняют правозащитные компоненты миротворческих операций по отслеживанию нарушений прав человека, расследованию действий нарушителей, оказанию помощи жертвам и принятию мер в целях урегулирования конфликтов и достижения примирения.

Мы хотели бы подчеркнуть исключительно важную роль, которую играет миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций в обеспечении защиты мирных граждан в условиях вооруженного конфликта. В этой связи важно, чтобы в каждой миротворческой миссии были развернуты советники по вопросам защиты детей, по вопросам защиты женщин и по гендерным вопросам — как гражданские, так и военные — и чтобы эти советники располагали необходимыми возможностями и финансовыми ресурсами и занимали должности достаточно высокого уровня для выполнения стоящих перед ними задач. Их работа не только имеет существенно важное значение для поддержания международного мира и безопасности, но и оказывает воздействие на жизнь каждой из жертв, для которых эти правозащитные компоненты являются лучом света в кромешной темноте.

Мы хотели бы особо отметить инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», осуществление которой началось в 2018 году. Непосредственным результатом этой инициативы стала Декларация о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы воздаем должное более чем 150 государствам — членам Организации Объединенных Наций, которые на данный момент присоединились к нам и поддержали ее, продемонстрировав свою твердую приверженность ряду ключевых приоритетов, в основе которых лежат как новые обязательства, так и существующие направления работы.

Доминиканская Республика хотела бы подчеркнуть важность надлежащей подготовки как центрального элемента аспекта прав человека в операциях по поддержанию мира. Мы считаем, что подготовка кадров — это

шаг вперед на пути к повышению эффективности операций в пользу мира, и этот аспект нельзя отодвигать на второй план. Нам необходимо адаптировать подготовку к конкретным миссиям и учитывать практические потребности в сфере обучения, которые ранее были выявлены на местах. В отсутствие этого основополагающего принципа мы обеспокоены тем, что неопытность и недостаточная готовность персонала могут препятствовать развертыванию операций в пользу мира. Поэтому мы твердо убеждены в необходимости выделения соответствующих финансовых средств на обучение, подготовку к развертыванию и оснащение миротворцев, необходимое для противодействия постоянным угрозам, с которыми они сталкиваются.

На фоне пандемии коронавирусной болезни принципы прав человека, в том числе те, которые касаются экономических и социальных прав, а также гражданских и политических прав, должны преобладать и соблюдаться во всем спектре, поскольку они будут иметь основополагающее значение для успеха ответных мер здравоохранения. Международное сотрудничество сейчас как никогда актуально. Мы должны объединиться, несмотря на все трудности, для обеспечения преемственности позитивной и необходимой работы правозащитных компонентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций и для построения прочного мира.

## Приложение 10

### **Заявление Постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций Свена Юргенсона**

Я благодарю Германию за созыв сегодняшних открытых прений. Мы считаем, что права человека непосредственно связаны с поддержанием мира и безопасности и с работой Совета Безопасности, в том числе в отношении операций в пользу мира. Мы благодарим всех докладчиков за их присутствие и брифинги.

Операции в пользу мира не могут эффективно выполнять свои мандаты, если они будут упускать из виду вопрос о защите и поощрении прав человека. В то время как, с одной стороны, нарушения прав человека могут предвещать и стимулировать конфликты и, к сожалению, являются постоянной чертой конфликтов, операции в пользу мира, с другой стороны, являются одним из самых эффективных инструментов Совета по урегулированию конфликтов.

Права человека являются также частью мандатов по защите гражданских лиц, которые Совет предоставляет большинству миссий для оказания помощи наиболее уязвимым сторонам в ходе конфликтов. Миротворческие миссии могут быть полезным инструментом в диалоге с правительствами и гражданским обществом. Мы подчеркиваем ключевую роль правозащитных компонентов в миссиях Организации Объединенных Наций и решительно поддерживаем поддержку, оказываемую Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить Верховного комиссара Бачелет и ее сотрудников за их работу в этом направлении.

Специализированные советники по вопросам защиты женщин и советники по вопросам защиты детей играют важную и дополняющую роль в деле защиты и поощрения прав человека. Мы отмечаем важность сотрудничества между сотрудниками по правам человека и советниками по вопросам защиты и считаем, что все эти компоненты должны быть в достаточной мере профинансированы. Однако мы также считаем, что подход, охватывающий всю Миссию, — сотрудничество между офицерами по правам человека и военным и полицейским персоналом, — является ключом к реальным переменам к лучшему. Мы приветствуем хорошие примеры, которыми мы поделились в этой связи.

Аналогичным образом, решающее значение имеет хорошее руководство миссией. Действительно, права человека должны быть частью управления миссией на самом высоком уровне. Нам не нужна защита прав человека в качестве символического дополнения, не оказывающего реального воздействия; скорее, она должна быть неотъемлемой частью формирования сил, планирования, управления, надзора и оценки миссии. Мы отмечаем шаги, которые были предприняты для обеспечения большей согласованности действий в этом направлении. Достаточная и ориентированная на практику подготовка в период, предшествующий развертыванию, является одним из ключевых элементов в этой связи.

В контексте коронавирусной болезни профессиональная подготовка и знания в области защиты и поощрения прав человека на практике помогают миссиям оказывать более эффективную поддержку странам, сталкивающимся с этой пандемией. Мы также подчеркиваем важность применения гендерного подхода к деятельности миротворческих миссий в области прав человека и к деятельности миссий в целом. Параллельно с этим мы подчеркиваем

необходимость соблюдения прав человека самими миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, в том числе путем рассмотрения всех случаев сексуальной эксплуатации и надругательств.

Мы высоко ценим состоявшийся сегодня обмен мнениями и рассчитываем на дальнейшее обсуждение этой темы в будущем.

## Приложение 11

### **Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера**

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я благодарю председательствующую в Совете немецкую делегацию за организацию сегодняшних открытых прений и приветствую присутствующего здесь министра обороны Германии. Я хотел бы также поблагодарить г-жу Бачелет, г-на Ширера и г-на Дисмаса Китенге Сенгу за их брифинги.

Коронавирусная болезнь, гуманитарные, экономические и социальные последствия которой являются дестабилизирующим фактором, иллюстрирует тесную связь между правами человека, развитием и миром. Для достижения устойчивого мира необходимо параллельно добиваться прогресса на этих направлениях, и именно поэтому при выполнении своего мандата по поддержанию мира и безопасности Совет Безопасности должен учитывать экономические и социальные права, а также гражданские и политические права. Защита прав человека является не только самоцелью; она также способствует эффективному поддержанию мира и миростроительству.

Правозащитный мандат, предоставляемый миротворческим операциям и миссиям, должен быть неотъемлемой частью политической стратегии, осуществляемой под руководством Специального представителя или Специального посланника во взаимодействии со страновыми группами Организации Объединенных Наций и национальными властями. Такая политическая стратегия должна основываться на всеобъемлющем диалоге со всеми компонентами общества — женщинами, молодежью, правозащитниками и маргинализированными группами — в целях устранения коренных причин конфликтов и предотвращения кризисов. Вот что означает реформа и действия Генерального секретаря, которые мы полностью поддерживаем. Включение женщин в мирные процессы должно перестать быть лозунгом и стать реальностью.

Я хотел бы воздать должное правозащитным компонентам миссий, которые выполняют важные функции. Во-первых, мы отмечаем их предупредительную роль. Например, в Демократической Республике Конго план действий «Шабунда», начатый в ответ на расследования, проведенные Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, привел к аресту лидера вооруженной группы, ответственного за нарушения и злоупотребления.

Во-вторых, мы признаем важность правозащитных компонентов в поддержке национальных властей. Например, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали оказывает существенную поддержку в проведении национальных расследований, а Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике поддержала создание Специального уголовного суда, начав расследование серьезных нарушений. Тем не менее мы вновь заявляем, что главная ответственность лежит на принимающих странах; действительно, не может быть эффективной защиты прав человека без их мобилизации.

В-третьих, мы отмечаем интеграцию правозащитных компонентов в местные общины, что лежит в основе механизмов раннего предупреждения для защиты гражданских лиц.

Наконец, благодаря знанию жертв со стороны правозащитных компонентов они могут реагировать на требования жертв о возмещении ущерба. Глобальный фонд для лиц, переживших насилие в связи с конфликтом, который поддерживает Франция, должен использовать опыт миротворческих миссий и операций.

Для выполнения этого сложного мандата операции и миссии по поддержанию мира должны быть обеспечены необходимыми навыками, ресурсами и бюджетами. Кроме того, Организация Объединенных Наций и ее миротворцы должны служить примером, когда речь идет о правах человека. Для Франции это один из приоритетов.

Я хотел бы напомнить о важности политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Мы поддерживаем процедуру сертификации национальных военных подразделений, предназначенных для участия в операциях, и напоминаем о важности адекватной подготовки для предотвращения сексуального насилия.

Ежегодно Франция готовит 30 000 франкоговорящих африканских военнослужащих, которые, вероятно, будут задействованы в операциях по поддержанию мира. Профессиональная подготовка охватывает вопросы соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека. Франция также поддерживает укрепление роли региональных организаций в этой области, и именно поэтому мы предоставили советников по правовым вопросам европейским миссиям по подготовке кадров в Мали и Центральноафриканской Республике, миссии НАТО в Ираке и Группе пяти для Сахеля.

Позвольте мне напомнить о важности политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, которой придерживается Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с силами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Речь идет не только об авторитете, но и об эффективности. Что касается Сахеля, то усилия по осуществлению рамочной программы соблюдения прав человека неотделимы от мер по приведению в боевую готовность Объединенных сил Сахельской группы пяти. В этой связи мы высоко оцениваем работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Наконец, нет никаких сомнений в том, что неукоснительное соблюдение международного гуманитарного права и норм в области прав человека является неперенным условием для достижения успехов в поддержании мира и борьбе с терроризмом. С этой целью необходимо постоянно поддерживать диалог по вопросам прав человека, который носит конструктивный характер и ориентирован на поиск решений, с тем чтобы государства могли удовлетворять потребность своего народа в безопасности, справедливости и процветании.

## Приложение 12

### **Заявление заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Геннадия Кузьмина**

Приветствуем Вас в качестве председателя этой важнейшей видеотелеконференции. Также благодарим за участие г-жу Бачелет, г-на Ширера и г-на Китенге.

В сложившихся непростых условиях миротворческие операции имеют огромное значение. Это направление деятельности Организации Объединенных Наций всегда считалось одним из основных в области поддержания мира и безопасности. Воздаем должное более чем 100 000 сотрудников, которые служат в качестве гражданского, военного и полицейского персонала в миссиях Организации Объединенных Наций по всему миру и, представляя международное сообщество, стоят на страже мира и международного права.

Высокоценим личный вклад Генерального секретаря Антониу Гутерриша в обеспечение эффективного функционирования миротворческих операций. Как бы в дальнейшем ни осуществлялось реформирование миротворческой деятельности, в центре преобразовательных процессов должно быть уважение суверенитета принимающих государств, соблюдение Устава Организации Объединенных Наций и базовых принципов миротворчества, к которым относятся согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Нейтральность и ориентированное на поддержание мандата поведение, а также уважение местных обычаев и практик, культурных и религиозных традиций — все эти постулаты хорошо известны, и именно их соблюдение может помочь миротворцам избежать риска быть вовлеченными в конфликт.

Мы всецело осознаем важность правочеловеческого компонента в миротворчестве. К сожалению, тема прав человека крайне политизирована, что подрывает доверие международного сообщества к инструментам Организации Объединенных Наций по защите прав человека и к правочеловеческой тематике в целом. В такой ситуации доверие к операциям по поддержанию мира, их признание, равно как и признание их правочеловеческого компонента, напрямую зависят от добропорядочности конкретных участников этих операций и их желания и готовности опираться на объективную информацию.

Совет Безопасности не является органом по защите прав человека. Все попытки «протащить» правочеловеческую тематику как таковую в его повестку — это посягательство на прерогативы и мандат Совета по правам человека, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других ответственных механизмов. Однако разбивка мандатов — далеко не вся проблема. Намного большую обеспокоенность вызывают попытки использовать права человека как инструмент оказания политического и военного давления на другие страны. Известны примеры вмешательства «во имя прав человека» и их разрушительные последствия.

В то же время основной целью миротворческих и политических миссий Организации Объединенных Наций остаются обеспечение примирения и поддержание мира. Все прочие задачи, включая осуществление правочеловеческого компонента мандата, носят второстепенный характер. Они должны содействовать достижению основной цели и не должны подменять собой приоритетные направления работы миссий.

Необходим аккуратный и ответственный подход к правочеловеческим аспектам деятельности различных структур системы Организации Объединенных Наций, чтобы избежать дублирования их функций. Чрезмерный акцент на связанных с правами человека вопросах, из-за которого страдает решение других стоящих перед международным сообществом проблем, неизбежно приведет к перегрузке всей системы и снижению эффективности ее работы.

Предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов — вот что само по себе является профилактикой нарушений прав человека, а не наоборот. Нарушения права человека — не причина конфликтов, а их следствие. Лучший вклад, который Совет Безопасности может внести в защиту прав человека, — это эффективное выполнение своей основной задачи, то есть поддержание международного мира и безопасности в соответствии со своим мандатом и Уставом Организации Объединенных Наций.

## Приложение 13

### **Заявление Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций Инги Ронды Кинг**

Прежде всего Сент-Винсент и Гренадины хотели бы поблагодарить докладчиков за их замечания и воздать должное Германии, председательствующей в Совете безопасности, за проведение этого важного обсуждения.

Операции в пользу мира являются одним из наиболее эффективных инструментов, имеющихся в распоряжении нашей системы Организации Объединенных Наций, для смягчения последствий жестоких конфликтов, содействия стабильности и создания основ прочного мира и безопасности. Преследуя эти благородные цели, операции в пользу мира выполняют ключевые политические функции, благодаря чему происходит трансформация государств, затронутых конфликтом, и корректировка социальных норм по мере создания новых институтов и восстановления государственной власти. Включение правозащитных компонентов в миротворческие операции способствует структурным сдвигам, с тем чтобы положения, предусматривающие верховенство права, социальные нормы и политическая культура, способствующие обеспечению в максимальной степени прав и привилегий всех мирных граждан, становились неотъемлемым элементом положения в стране после завершения конфликта. В этой связи мы благодарим миротворцев за их самоотверженную службу и самопожертвование для достижения этой благородной цели.

Хотя свобода остается универсальной по своему характеру, крайне важно не допустить универсализации компонентов по правам человека таким образом, чтобы при этом игнорировались местные культуры и традиции, поскольку это подрывает способность принимающих стран возвращать хрупкие ростки мира. Универсального подхода не существует. Правозащитные компоненты необходимо разрабатывать и интегрировать в миротворческие операции по поддержанию мира таким образом, чтобы обеспечить защиту местных обычаев и ценностей при уважении суверенитета, политической независимости и территориальной целостности всех государств. В этой связи Сент-Винсент и Гренадины приветствуют осуществляемые в настоящее время реформы операций по поддержанию мира в рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», в соответствии с которой ведущая роль в наших усилиях по поддержанию международного мира и безопасности отводится политическим мерам, принимаемым под руководством самих стран.

Наша делегация подчеркивает важнейшую роль региональных и субрегиональных организаций в наших усилиях по установлению прочного мира. Участие и руководящая роль Африканского союза в мирных инициативах на всем Африканском континенте являются актуальным примером того, как уделение особого внимания особенностям региона может укрепить защиту прав и свобод посредством учета контекстуальных реалий конфликтов, улучшения взаимодействия с общинами, содействия конструктивному диалогу и укрепления доверия между заинтересованными сторонами в соответствии с целями Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года.

Мы призываем международное сообщество активизировать усилия по укреплению потенциала всех государств в соответствии с национальными приоритетами и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до

2030 года. Повестка дня на период до 2030 года остается основным планом действий для обеспечения инклюзивного роста и развития, ориентированного на интересы людей, на основе которого можно добиться больших свобод для всех при одновременном принятии комплексных мер в целях устранения коренных причин конфликтов.

Говоря об устранении коренных причин конфликтов следует отметить, что все стороны, виновные в злоупотреблениях, должны понести за них ответственность, а жертвам и пострадавшим должна предоставляться адекватная компенсация. В прошлом имели место случаи, когда сами миротворцы совершали нарушения прав человека в отношении тех мирных граждан, которых они призваны защищать. В Гаити акты сексуальной эксплуатации и надругательства над женщинами и детьми, а также другие формы насилия, совершенные в отношении гаитянских граждан, нанесли им глубокие психологические травмы и стали причиной общего недоверия к деятельности Организации Объединенных Наций в стране, усилив существовавшее мнение о нелегитимности в связи с причастностью сотрудников миротворческой операции к началу вспышки самой смертоносной эпидемии в истории страны. Сегодня Гаити все еще пытается справиться с последствиями существовавших в прошлом проблем в области защиты.

Стремление к свободе и справедливости всегда было и остается краеугольным камнем, с опорой на который развивалась наша глобальная цивилизация. Поэтому наша делегация считает моральным императивом всех субъектов международного сообщества содействовать политической интеграции, социальному обеспечению, экономическому участию и защите в соответствии с законом всех лиц без какой-либо дискриминации. Это ключевые элементы, на которых зиждется прочный мир и процветание, и операции в пользу мира играют важнейшую роль в оказании затронутым конфликтом государствам помощи в деле восстановления их социальной структуры и обеспечения этих основополагающих гарантий.

## Приложение 14

### **Заявление Постоянного представителя Южно-Африканской Республики при Организации Объединенных Наций Джерри Матжилы**

Для нас большая честь то, что на этих прениях председательствует федеральный министр обороны Германии Аннегрет Крамп-Карренбауэр. Мы считаем эти прения важными не только в силу их направленности, но и потому, что Совет Безопасности впервые обсуждает тему операций в пользу мира и прав человека в рамках пункта повестки дня, посвященного поддержанию мира.

Наша делегация признательна за сообщения, с которыми выступили Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет, Специальный представитель Генерального секретаря по Южному Судану и глава Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане Дэвид Ширер, а также представитель гражданского общества и президент Группы «Лотус», базирующейся в Кисангани, Демократическая Республика Конго, Дисмас Китенге Сенга.

Наши сегодняшние обсуждения проходят в то время, когда мир борется с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), которая затронула всех нас, независимо от уровня нашего развития и от того, переживаем ли мы конфликт или нет. Однако странам, находящимся в состоянии конфликта, в которых присутствуют операции по поддержанию мира или специальные политические миссии, потребуется дополнительная поддержка в целях смягчения последствий COVID-19 для прав человека, а также для политических, социальных и экономических прав населения.

Включение элементов прав человека в мандаты многочисленных миссий, учрежденных Советом, отражает общее признание им актуальности прав человека для усилий по обеспечению мира и безопасности. Южная Африка с обеспокоенностью отмечает, что тема этих элементов прав человека не защищена от политической динамики в Совете Безопасности, поскольку она по-прежнему политизируется и применяется избирательно. В то время как некоторые члены Совета Безопасности отстаивают важность компонента прав человека в миссиях по поддержанию мира, вызывает сожаление тот факт, что та же энергия и энтузиазм явно отсутствуют в отношении других миссий, таких как Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре.

Мы не должны делать неправильный исторический выбор, позволяя нашим узким интересам попираить интересы большинства граждан мира, которым Совет призван служить, особенно тех, кто находится в зонах конфликтов во время этого глобального кризиса. Совет должен взять на себя обязательство выполнять мандаты миссий по поддержанию мира в области защиты гражданских лиц, когда это необходимо, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, мандатами миссий и применимыми нормами международного права, действуя без опаски, пристрастности или предвзятости.

В соответствии с принципами инициативы «Действия в поддержку миротворчества», выдвинутой Генеральным секретарем с целью переориентировать миротворческую деятельность при помощи более целенаправленных мандатов, сделать операции по поддержанию мира более сильными и безопасными и мобилизовать поддержку политических решений и лучше оснащенных и подготовленных сил, Южная Африка хотела бы подчеркнуть, что при разработке и развертывании операций Организации

Объединенных Наций по поддержанию мира следует руководствоваться стремлением к достижению устойчивых политических решений. Необходимо обеспечивать стабильный прогресс в области укрепления безопасности, национального примирения, обеспечения законности, соблюдения прав человека и устойчивого развития на параллельной основе.

Действительно, именно государства несут главную ответственность за защиту гражданских лиц. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть тот вклад, который операции по поддержанию мира, наделенные соответствующим мандатом, могут вносить в международные усилия по защите гражданских лиц и поощрению и защите прав человека. Защита женщин и детей, как наиболее уязвимых в таких условиях, имеет первостепенное значение и может быть усилена посредством вовлечения женщин и девочек в процесс миростроительства, который по-прежнему недооценивается и недостаточно финансируется, в результате чего этот жизненно важный инструмент осуществления преобразований и обеспечения устойчивого мира используется в недостаточной степени.

Включение в состав семи миссий — Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии — советников по вопросам защиты женщин, отвечающих за мониторинг, анализ и отчетность в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта, их обучение и оказание им поддержки является шагом в правильном направлении. Кроме того, создание групп по гендерным вопросам в рамках руководящих групп в девяти операциях по поддержанию мира для обеспечения учета прав женщин и повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности во всех видах деятельности миссий является отрядным прогрессом, когда мы отмечаем двадцатую годовщину принятия исторической резолюции 1325 (2000) и двадцать пятую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Очевидно, что эффективное осуществление повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, непосредственно способствует достижению целей долгосрочного мира и безопасности.

Операциям по поддержанию мира поручено осуществлять контроль и представлять доклады; однако, если нарушения прав человека выходят за рамки защиты гражданских лиц, то миротворческим операциям может быть трудно вмешиваться без соответствующего мандата. Обмен передовым опытом и извлеченными уроками между членами Совета имеет большое значение, и опыт основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, касающийся включения аспектов мандатов, касающихся прав человека, в работу операций на местах, имеет решающее значение.

В заключение Южная Африка хотела бы подчеркнуть тот позитивный вклад, который специальные политические миссии и операции в пользу мира могут вносить в рамках своих мандатов в области миростроительства, делаясь своим опытом в создании учреждений, отвечающих за поощрение прав человека, совместно с принимающими странами. Такой подход может иметь большое значение для построения и поддержания мира и поощрения прав человека, если он будет осуществляться совместно с национальными властями и гражданским обществом, включая низовые общинные организации.

## Приложение 15

### **Заявление Постоянного представительства Туниса при Организации Объединенных Наций**

Мы весьма рады, уважаемый федеральный министр, что Вы председательствуете на нашем сегодняшнем заседании, и благодарим Германию за то, что она выбрала эту важную тему для нашего обсуждения в Совете Безопасности.

Мы приветствуем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану и главу Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и благодарим их за их сообщения. Мы также благодарим представителя гражданского общества за его выступление.

Нет сомнений в том, что права человека и международный мир и безопасность тесно взаимосвязаны. Обсуждение взаимодействия этих двух аспектов не только актуально для работы Совета, но и имеет решающее значение для его мандата. К сожалению, в истории много примеров того, как нарушения прав человека приводят к военным действиям и как в конфликтных ситуациях люди становятся еще более уязвимыми и подвергаются систематическим злоупотреблениям и жестокостям. Сознвая эту динамику, Совет Безопасности с начала 1990-х годов стремится включать правозащитный аспект в мандаты операций по поддержанию мира, что позволяет миротворческим операциям и специальным политическим миссиям Организации Объединенных Наций играть важнейшую роль в защите прав человека посредством мониторинга, представления докладов и даже принятия мер, когда это необходимо.

Мы считаем, что такая роль также крайне важна для продвижения мирных процессов в странах, переживших годы насилия и потрясений. Крайне важно, чтобы Совет рассматривал вопрос о том, как он может наилучшим образом поддерживать операции в пользу мира в этой области, при обсуждении правозащитных аспектов работы отдельных миссий в ходе их периодических обзоров. Помимо прочего члены Совета могли бы подумать о том, как мобилизовать больше финансовых ресурсов, а также более подготовленный и более квалифицированный персонал для операций в пользу мира, с тем чтобы обеспечить более высокую эффективность правозащитного компонента. В этой связи важное значение имеет сотрудничество со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

Несмотря на то, что миротворческие операции, бесспорно, прилагают все усилия в рамках своих мандатов для защиты прав человека, очевидно, что такая задача также требует ответственности и контроля со стороны местных субъектов, включая правительственные органы и гражданское общество. Содействие работе местных правозащитников позволит обеспечить защиту прав человека даже после свертывания деятельности миссии. Осуществление программ по наращиванию потенциала в принимающих странах и повышение осведомленности о взаимосвязи между правами человека и миром имеют решающее значение и должны рассматриваться как приоритетные при обсуждении мандатов. Тесное сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, а также с местными неправительственными организациями было бы весьма полезным для обеспечения увязки правозащитного компонента миссии с условиями на местах и культурными особенностями принимающих стран. Кроме того, мы считаем, что женщины-миротворцы имеют возможность более эффективно получать доступ в ходе конфликтов к некоторым слоям населения, таким как

---

женщины и дети. Они могут играть более конструктивную роль в оказании поддержки жертвам гендерного насилия и насилия в отношении детей, а также в распространении культуры прав человека среди местного населения.

В заключение Тунис хотел бы отметить, что права человека должны быть в центре внимания на всех этапах предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства. Во многих случаях, когда стороны конфликта соблюдают права человека, урегулирование конфликтов и наведение мостов между сторонами во имя мира становятся более простыми задачами.

## Приложение 16

### **Заявление Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Келли Крафт**

Я благодарю Верховного комиссара Бачелет, Специального представителя Ширера и г-на Дисмаса Китенге Сенгу. Крайне важно, чтобы в Совете Безопасности выступали представители гражданского общества, в том числе правозащитники, и я особенно признательна за то, что сегодня мы смогли заслушать заявление г-на Китенге Сенги.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) породила беспрецедентные вызовы для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций во всем мире. Приоритеты мандатов меняются по мере того, как в операциях по поддержанию мира смещается фокус на борьбу с COVID-19. В свете этого крайне важно, чтобы миротворчество и далее сопровождалось усилиями по защите и поощрению прав человека.

Права человека являются универсальными, и необходимость их защиты не подлежит обсуждению. Именно по этой причине 154 государства-члена, включая Соединенные Штаты, одобрили представленную Генеральным секретарем Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В обязательствах частично признается тот факт, что долгосрочный прогресс в области прав человека имеет основополагающее значение для содействия политическому урегулированию конфликтов. Учет прав человека в миротворчестве повышает эффективность деятельности миротворцев и способствует урегулированию конфликтов.

Мониторинг и отчетность по вопросам нарушений прав человека, осуществляемые миротворческими миссиями, имеют важнейшее значение для создания условий для привлечения к ответственности, отправления правосудия и, в конечном счете, мира. Миссии должны сотрудничать с принимающими странами в целях разработки процедур проверки соблюдения прав человека, которые позволят создать в постконфликтный период органы безопасности, способствующие поддержанию достигнутого мира.

Мы в полной мере поддерживаем отделы по правам человека, совместные группы по защите и группы по взаимодействию в составе мужчин и женщин в миротворческих миссиях. Хотя некоторые члены Совета регулярно пытаются сократить число специалистов по правам человека и финансирование из бюджетов миротворческих миссий, администрация Грампа будет продолжать выступать за их сохранение, ведь эта работа имеет жизненно важное значение. Такие миротворческие миссии имеют четкие мандаты на деятельность по поощрению прав человека, и мы обязаны оказывать им поддержку в их работе.

Некоторые миротворческие миссии проводят прекрасную работу по защите и поощрению прав человека.

Во-первых, мы хотели бы обратить внимание на новаторские и устойчивые усилия отдела по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, направленные на освобождение женщин и детей из плена, документирование нарушений и поддержку формирующихся учреждений Южного Судана в деле соблюдения прав человека. Такая работа спасает жизни, и Соединенные Штаты полностью ее поддерживают.

Во-вторых, отдел по правам человека Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали документировал и включал в отчетность в центральной части Мали нарушения, совершенные правительственными силами в регионе. Это первый шаг к решению проблемы безнаказанности и привлечению правительств к ответственности. Соединенные Штаты высоко ценят независимый и откровенный характер этой отчетности по правам человека. Только тогда, когда мы улучшим подотчетность, мы сможем восстановить доверие между малийцами и их правительством.

В-третьих, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций оказывает поддержку министерству внутренних дел и силам внутренней безопасности Центральноафриканской Республики в проведении процесса проверки новобранцев и сотрудников полиции. В этой связи основополагающее значение имеет осуществление политики должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека. Благодаря этому сотрудничеству Организация Объединенных Наций следит за тем, чтобы ее поддержка сектора правосудия и исправительных учреждений Центральноафриканской Республики соответствовала международным стандартам в области прав человека.

Как отметил г-н Китенге, вооруженные группы и конголезские силы безопасности неоднократно нарушали права человека в Демократической Республике Конго. Нас обнадеживает улучшение подотчетности в судебной сфере за противоправные деяния, и мы ожидаем большего прогресса в этой области. Мы призываем других членов международного сообщества присоединиться к нам и поддержать усилия, предпринимаемые в Демократической Республике Конго и в регионе, направленные на привлечение виновных к ответственности за свои действия.

Мы также считаем необходимым расширять значимое участие женщин в миротворческих миссиях, и Соединенные Штаты продолжают настаивать на увеличении набора женщин. Женщины-миротворцы обладают уникальными навыками, имеют свой взгляд на вопросы и возможности для взаимодействия, которые могут сделать более успешными миротворческие операции, которым вверен мандат по защите гражданского населения.

Миссии, которым вверен мандат по защите гражданского населения, часто сталкиваются с принятием непростых решений о том, как реагировать на угрозы в адрес гражданских лиц. Сотрудничество и обмен информацией в режиме реального времени между компонентами миссии имеют решающее значение для содействия своевременному выявлению, предотвращению и смягчению последствий угроз для гражданского населения и нарушений прав человека. Есть все возможности для большего учета прав человека среди гражданских и военных компонентов миссии. Такой учет должен осуществляться в различных структурах миссии, занимающихся аналитической деятельностью и отчетностью, а также при участии неправительственных организаций и страновой группы Организации Объединенных Наций.

Учет вопросов прав человека при миротворчестве имеет первоочередное значение для выстраивания условий поддержания мира. Мы не должны забывать об этом. По мере изменения приоритетов мандатов важно будет оказывать всестороннюю поддержку делу защиты и поощрения прав человека, с тем чтобы люди, живущие в затронутых конфликтами районах, могли обеспечить лучшее будущее для себя и своих детей. В конечном счете, эта

работа крайне важна для создания более безопасного мира, и она помогает нам соответствовать большим надеждам, которые мир возлагает на Совет. Мы должны поддержать и выполнить эту миссию.

## Приложение 17

### **Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи**

Я благодарю Вас, г-жа министр, за руководство этими важными прениями.

Мы присоединяемся к другим ораторам и благодарим Верховного комиссара Мишель Бачелет, Специального представителя Дэвида Ширера и г-на Дисмаса Китенге Сенгу за их содержательные брифинги.

Поощрение уважения прав человека и основных свобод для всех, независимо от расы, пола, языка или религии, является одной из главных целей Организации Объединенных Наций. Меня вдохновляет осознание того факта, что с тех пор, как в 1991 году Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре было поручено проверять соблюдение сторонами соответствующего соглашения по правам человека, миротворческие операции Организации Объединенных Наций неизменно вносили свой вклад в достижение этой цели.

Однако из года в год мы продолжаем получать душераздирающие доклады, среди прочего, о вербовке и использовании детей, массовом сексуальном и гендерном насилии и о тех ситуациях, которые привели к появлению огромного числа внутренне перемещенных лиц и с которыми миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций приходилось иметь дело. В этой связи наша делегация хотела бы подчеркнуть следующее.

Во-первых, что касается роли принимающих стран, то важно вновь подчеркнуть, что миротворческие операции должны проводиться в соответствии с основными принципами политической беспристрастности, согласия сторон и неприменения силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Поощрение и защита прав человека остаются главной обязанностью принимающих стран. По этой причине миротворческие операции должны оказывать поддержку принимающим странам в выполнении этих обязанностей, следуя конструктивному подходу, основанному на вышеупомянутых принципах, и учитывая экономический, социальный и культурный контекст местных общин.

Во-вторых, что касается точности и актуальности информации, то доклады и анализ становятся актуальными в процессе мониторинга и разработки политики. Соответственно, миротворческие миссии должны готовить свою работу на основе точной, беспристрастной, сбалансированной и поддающейся проверке информации. Кроме того, во избежание любого дублирования работы других учреждений Организации Объединенных Наций, специализирующихся в области поощрения и защиты прав человека, сфера охвата этой информации должна вписываться в рамки мандатов операций в пользу мира.

В-третьих, что касается районов сосредоточения, то, как видно, в частности, из последних докладов Генерального секретаря, 2019 год был подлинным годом страданий гражданских лиц в вооруженном конфликте. Сексуальное насилие остается жестокой тактикой войны, и зарегистрировано рекордное число беженцев и внутренне перемещенных лиц. В ходе конфликтов больше всего страдают уязвимые лица. В рамках операций в пользу мира, которые санкционированы подобным образом, гораздо больше внимания следует уделять поощрению и защите прав этих лиц.

В-четвертых, что касается поведения во время развертывания, то при оказании услуг миротворцы должны быть поборниками соблюдения прав человека. Мы призываем санкционированные миротворческие миссии строго выполнять и соблюдать стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций для борьбы со всеми формами ненадлежащего поведения. В этой связи мы выступаем за то, чтобы миротворцы были адекватно подготовлены и обладали конкретными техническими навыками и серьезными знаниями в этой области как на этапе до развертывания, так и в ходе него, с тем чтобы они обладали достаточными возможностями для выполнения своей задачи.

В заключение я хотел бы воздать должное огромному мужеству и вкладу миротворцев Организации Объединенных Наций, которые не жалели усилий и жертвовали собой, особенно перед лицом нынешней пандемии коронавирусной болезни, с тем чтобы помочь принимающим странам пройти долгий и трудный путь от вооруженного конфликта и нестабильности к миру.

## Приложение 18

### Заявление Постоянного представительства Аргентины при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Поскольку в этом году отмечается двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, Аргентина хотела бы вновь заявить о своей твердой приверженности осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Сегодня как никогда мы видим актуальность этой повестки дня и ее актуальность на местах.

В нынешних условиях пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) и в соответствии с заявлением, сделанным заместителем Генерального секретаря по миротворческим операциям Жан-Пьером Лакруа в ходе его брифинга 22 июня (см. S/2020/572), Аргентина хотела бы заявить о своей поддержке того, чтобы Организация Объединенных Наций сосредоточила внимание на мерах по защите персонала на местах, смягчению последствий и распространению COVID-19 и сотрудничала с национальными и местными органами власти, особенно в области усилий по расширению прав и возможностей женщин.

Аргентина считает, что права человека стали новаторским катализатором как для операций по поддержанию мира, так и для специальных политических миссий. Многие из нынешних полевых миссий включили в свои мандаты компоненты по правам человека, что способствует осуществлению широкого круга действий и мероприятий, направленных на укрепление стратегического положения миссии и повышение ее авторитета.

Операции Организации Объединенных Наций в пользу мира как один из ключевых инструментов международного сообщества по поддержанию международного мира и безопасности играют важнейшую роль в предотвращении нарушений прав человека. Это объясняется тем, что на основе своих мандатов и правил применения вооруженной силы они отслеживают нарушения прав человека, сообщают о них и, при необходимости, в некоторых случаях вмешиваются, способствуя тем самым успешному продвижению мирных процессов.

Аргентина считает основополагающей работу отделов по правам человека миротворческих операций в области мониторинга, расследования, проверки и представления сообщений о насилии, нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, включая насилие и злоупотребления в отношении детей и женщин. Поэтому миссии поддерживают задачу укрепления потенциала гражданского общества в области мониторинга и отчетности по правам человека в диалоге с принимающими государствами.

Операции по поддержанию мира должны сохранять свою приверженность делу защиты гражданских лиц, содействуя полному соблюдению международного права, в частности гуманитарного права и права прав человека. Столкнувшись с нарушениями прав человека, миссии должны, в соответствии со своими мандатами, принимать решения о том, как реагировать и вмешиваться, какие инструменты использовать и необходимы ли последующие меры. Поэтому крайне важно, чтобы страны, предоставляющие войска, обеспечивали надлежащую подготовку персонала, развертываемого для работы в таких ситуациях, в частности с учетом гендерной проблематики. Существует прямая связь между общественным имиджем Организации Объединенных Наций перед всем миром и результатами, достигнутыми операциями в пользу мира в плане защиты гражданских лиц и защиты прав человека.

Аргентина хотела бы подтвердить свою твердую приверженность политике абсолютной нетерпимости Генерального секретаря к сексуальным надругательствам и эксплуатации в миротворческих операциях. При выполнении мандата, предоставленного Советом Безопасности, миротворческий персонал должен неизменно придерживаться самых высоких стандартов поведения и вести себя профессионально.

Кроме того, Аргентина категорически осуждает акты сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, поддерживает усилия по предотвращению таких актов и содействует привлечению к ответственности и наказанию виновных. Она также согласна с рекомендациями Генерального секретаря, направленными, в частности, на содействие доступу потерпевших к правосудию, принятие целостной, ориентированной на интересы потерпевших концепции правосудия и превентивных мер в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в операциях по поддержанию мира.

Мы считаем необходимым защищать, включать, помогать и реинтегрировать всех жертв таких нарушений в сотрудничестве с женскими организациями и другими организациями гражданского общества путем предоставления многосекторальной и многодисциплинарной помощи и вспомогательных услуг с учетом гендерных аспектов и принятия мер по возмещению ущерба. Такая помощь должна быть направлена на удовлетворение потребностей и защиту достоинства и прав человека жертв с помощью мер, направленных на ликвидацию многочисленных форм дискриминации, маргинализации и стигматизации, от которых они часто страдают в процессе социально-экономической и культурной реинтеграции в свои семьи и общины происхождения.

Аргентина также считает, что включение гендерной проблематики в правозащитную деятельность миротворческих миссий имеет основополагающее значение для решения всего спектра проблем, связанных с нарушениями прав человека. Поэтому мы должны обеспечить, чтобы в состав различных миссий Организации Объединенных Наций и посреднических групп входили эксперты по гендерным вопросам, вопросам насилия по признаку пола и сексуального насилия. Роль женщин в консультативных органах по вопросам защиты, в мониторинге, анализе и отчетности в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта также крайне важна. Включение гендерных подразделений в группы по правам человека положительно сказывается на правах женщин и повестке дня по вопросам о женщинах, мире и безопасности.

Растут требования к персоналу операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Проблемы становятся все более масштабными и сложными, особенно в области поощрения и защиты прав человека, над которыми мы должны активно работать. В этой связи государства-члены и Секретариат должны найти пути поддержания самого высокого уровня подготовки для выполнения все более разнообразных мандатов, выявлять пробелы в потенциале и совместно работать над учреждением операций в пользу мира, которые отвечают поставленным целям.

Аргентина считает продолжение таких обсуждений и периодическое проведение заседаний членов Совета с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, одной из приоритетных задач. Мы призываем Совет по-прежнему стараться налаживать конструктивный, транспарентный и инклюзивный диалог между государствами и другими заинтересованными сторонами, чтобы и впредь прилагать все возможные усилия в интересах обществ и стран, в которых Организация проводит свои операции.

## Приложение 19

### **Заявление Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций Рабаб Фатимы**

Я благодарю председательствующую в Совете Германию за организацию этих открытых прений высокого уровня в виртуальном формате. Я также выражаю искреннюю признательность г-же Мишель Бачелет, г-ну Дэвиду Ширеру и представителю гражданского общества за их глубокомысленные замечания.

Защита и поощрение прав человека являются одной из важнейших предпосылок достижения устойчивого мира. Это особенно важно в условиях конфликтных и постконфликтных ситуаций, когда формирующиеся местные и национальные институты не располагают ресурсами и способностями для борьбы с грубыми нарушениями прав человека и общество часто подвергается постоянной опасности возобновления насилия.

Являясь государством — участником всех основных международных документов по правам человека, в том числе двух пактов и Римского статута Международного уголовного суда, Бангладеш глубоко привержена делу защиты прав человека. Бангладешские миротворцы накопили богатый опыт в обеспечении соблюдения прав человека в районах их операций. Мы включили права человека в программу профессиональной подготовки наших миротворцев в качестве одного из обязательных предметов. Кроме того, Бангладешский институт операций и подготовки по содействию миру разработал обширный учебный курс по вопросам выполнения задач по защите гражданского населения, который включен в программу подготовки перед развертыванием.

Отдача от этого вполне очевидна. В Южном Судане, например, бангладешские миротворцы обеспечивают безопасность людей, пребывающих в пунктах защиты гражданского населения, и охрану автоколонн с грузами гуманитарного назначения как в пути, так и во время распределения гуманитарных грузов. За счет собственных средств они оказывают различные медицинские и социальные услуги, в числе которых бесплатное базовое медицинское и ветеринарное лечение, направление в школы учебников и обучение женщин различным приносящим доход навыкам. Развернутое в Дарфуре сформированное полицейское подразделение Бангладеш получило особое признание за свою работу, включающую обеспечение безопасности в лагерях, наращивание потенциала суданской полиции, обеспечение функционирования бесплатных медицинских лагерей и раздачу школьных учебников.

Бангладешские миротворцы также защищают людей от различных форм связанного с конфликтом сексуального насилия и насилия в отношении детей. Наши женщины-миротворцы играют крайне важную роль в ободрении и утешении жертв сексуального насилия. Опыт бангладешских миротворцев в общении с потерпевшими от нарушений прав человека в конфликтных ситуациях оказался весьма полезен в оказании жизненно необходимых услуг травмированным людям из числа рохинджа, бегством спасшимся от преследований в Мьянме.

Мы сознаем, что защита прав человека является одним из ключевых компонентов мандата миротворцев в области защиты гражданского населения. При этом мы обеспокоены тем, что миротворцы зачастую не

располагают средствами для того, чтобы заниматься решением столь сложных и политически острых внутренних проблем. В этой связи мы хотели бы поделиться некоторыми соображениями.

Силы миротворцев уже напряжены до предела из-за постоянного расширения их мандатов при наличии лишь ограниченных ресурсов. Поэтому любой новый мандат следует сопровождать выделением на его реализацию соответствующих ресурсов. Аналогичным образом, и для выполнения правозащитного мандата необходимо обеспечивать соответствующие и достаточные ресурсы с учетом конкретных потребностей миссии. Так, в зоны, где существует повышенная опасность связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении женщин и детей, необходимо направлять больше женщин-миротворцев.

Для повышения готовности миротворческих операций к защите прав человека должное внимание необходимо уделять подготовке и наращиванию потенциала миротворцев по вопросам правозащитного режима Организации Объединенных Наций. С учетом того, что качество учебной подготовки перед развертыванием, может варьироваться от страны к стране и некоторые виды подготовки могут также оказаться неприменимыми в условиях конкретной миссии, следует принимать меры по организации подготовки миротворцев по прибытии в район операций с учетом потребностей на местах. Кроме того, правительство принимающей страны и местные органы власти необходимо надлежащим образом информировать об их обязанностях в отношении прав человека, а также об их ответственности по защите. В противном случае в отношениях миротворцев с властями принимающей страны может возникнуть недоверие, что в конечном итоге лишь обострит те проблемы, с которыми приходится иметь дело миротворцам.

Для борьбы с грубыми нарушениями прав человека или противодействия назревающей угрозе злодеяний миротворцам надо иметь доступ к достоверным оценкам угроз, проводимым в режиме реального времени различными механизмами Организации Объединенных Наций, такими как механизмы контроля за соблюдением прав человека в конкретных миссиях, механизмы Организации Объединенных Наций по наблюдению за грубыми нарушениями прав детей и отчетности о них и механизмы мониторинга связанного с конфликтом сексуального насилия, анализа положения дел в этой области и информирования о нем.

Гражданский компонент операций в пользу мира нуждается в укреплении для обеспечения более активного взаимодействия Организации Объединенных Наций с правительством принимающей страны, местными органами власти и, в соответствующих случаях, организациями гражданского общества. Такое сотрудничество может в весьма значительной мере способствовать наращиванию национального потенциала для предотвращения нарушений прав человека, защиты от них и судебного преследования за них, а также укреплению доверия.

Должное внимание необходимо уделять вопросам охраны и безопасности миротворцев и привлечения к ответственности за преступления, совершаемые в отношении персонала Организации Объединенных Наций, в том числе миротворцев.

Миротворцы не способны выполнять свой правозащитный мандат в ситуациях, в которых политический процесс урегулирования конфликта и поддержания мира еще не закрепился, в одиночку. Совет Безопасности обязан

постоянно оказывать поддержку миротворческим операциям. Он должен использовать свой авторитет для того, чтобы побудить принимающую страну к отысканию надежного политического урегулирования и способствовать ее институциональному строительству. Ему также необходимо в рамках своих обязанностей по Уставу Организации Объединенных Наций объективно и неизбирательно рассматривать продолжающиеся нарушения прав человека. Только тогда государство сможет само постепенно взять на себя функции миротворческих операций по защите прав человека своих граждан.

Совету необходимо предотвращать или пресекать продолжающиеся зверские преступления и покончить с культурой безнаказанности, которая в противном случае будет лишь воодушевлять преступников и осложнять миротворческие операции. Например, исключение в последнем докладе Генерального секретаря о детях в вооруженных конфликтах (S/2020/525) мьянманского «Тамадо» из категории нарушителей, вербующих и использующих детей, несмотря на трехкратное увеличение масштабов насилия в отношении детей в этой стране, направляет неверный сигнал. При наличии таких противоречий включать в мандаты миротворческих операций задачи по защите прав человека будет нелегко.

Пандемия коронавирусного заболевания обостряет многие конфликты и ухудшает положение в области прав человека в этих странах. Она в еще большей мере снижает и без того слабые способности охваченных конфликтами государств защищать права человека и способствовать их реализации. Это затрудняет проведение операций в пользу мира. В этом контексте ключом к успеху операций в пользу мира является реализация призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и недавно принятой Советом Безопасности резолюции 2532 (2020).

## Приложение 20

### **Заявление Постоянного представительства Боснии и Герцеговины при Организации Объединенных Наций**

Прежде всего мы хотели бы поздравить Постоянного представителя Германии при Организации Объединенных Наций г-на Кристофа Хойсгена с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в июле и пожелать ему и его делегации всяческих успехов. Мы хотели бы также выразить ему признательность за организацию этого особого мероприятия для рассмотрения такого важного вопроса, как операции в пользу мира и права человека. Проведение этих прений предоставляет замечательную возможность для обмена мнениями, и я убежден, что итоги этого обсуждения будут конструктивными и полезными и для системы Организации Объединенных Наций, и для государств-членов.

Учитывая сложившуюся сейчас ситуацию в области мира и безопасности, миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций претерпевает постоянные изменения. В нынешних условиях операции по поддержанию мира предполагают развертывание все более сложных миротворческих миссий и подготовку согласованных мандатов, которые будут действительно отражать ситуацию на местах. С учетом изменения характера конфликтов крайне важно, чтобы система Организации Объединенных Наций продолжала прилагать усилия по выявлению и решению новых проблем.

Важно подчеркнуть, что защита прав человека является одним из важнейших элементов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Проблемы, стоящие перед Советом Безопасности в области защиты прав человека, требуют расширения международного сотрудничества и улучшения координации между Советом Безопасности, другими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций на местах, а также региональными и субрегиональными организациями. Система Организации Объединенных Наций должна прилагать дополнительные усилия, с тем чтобы быть лучше подготовленной к должному реагированию на ситуации, которые представляют собой серьезную угрозу для гражданского населения.

В этой связи необходимо сохранять и развивать стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания мира и миростроительства. Обмен экспертами и специалистами между двумя организациями имеет важное значение для улучшения планирования операций по поддержанию мира и предотвращения конфликтов.

Одной из самых важных реформ в Боснии и Герцеговине была реформа сектора безопасности. Эта реформа основана, в частности, на полном соблюдении прав человека, включая права женщин. Мероприятия, начатые в 2008 году, были направлены на расширение участия женщин в вооруженных силах Боснии и Герцеговины. Женщины Боснии и Герцеговины также в качестве миротворцев участвуют в миссиях Организации Объединенных Наций для оказания помощи в деле миростроительства на международном уровне. Они вносят вклад в деятельность миссий по миростроительству, содействуя осуществлению мирных соглашений и оказывая поддержку правительствам в проведении реформ в области безопасности и защите гражданских лиц, особенно наиболее уязвимых групп населения, а именно перемещенных лиц, возвращенцев, женщин и детей.

Босния и Герцеговина придает большое значение повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Я хочу подчеркнуть необходимость более активного осуществления этой повестки дня и расширения представленности женщин в процессах принятия решений. На фоне меняющейся глобальной обстановки активное участие женщин в усилиях по предотвращению угроз международному миру и безопасности имеет столь же важное значение, как и прежде. Система Организации Объединенных Наций должна играть ключевую роль в поощрении участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности.

Босния и Герцеговина обязуется коллективно осуществлять повестку дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности и выполнять связанные с ней приоритетные задачи путем обеспечения полноценного, равноправного и значимого участия женщин на всех этапах мирного процесса, а также путем систематического учета гендерной политики, разработанной с тем, чтобы увеличить число женщин среди негражданского персонала в операциях по поддержанию мира. Босния и Герцеговина также привержена выполнению мандатов миротворческих миссий по защите гражданских лиц и будет поддерживать эффективную работу и подотчетность всех миротворческих операций под флагом Организации Объединенных Наций.

Кроме того, Босния и Герцеговина подписала добровольный договор о предотвращении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и будет возлагать ответственность за надлежащее поведение на персонал и руководство, в том числе путем поддержки политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций и ее подхода, ориентированного на защиту интересов потерпевших, ко всем формам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Босния и Герцеговина признает важность включения инвалидов и будет обеспечивать принятие всех мер для удовлетворения их насущных потребностей и поощрения их защиты, безопасности, прав и достоинства в ситуациях вооруженного конфликта и чрезвычайных гуманитарных ситуаций.

В целях обеспечения соблюдения прав человека в ходе развертывания в районах миссий и в целях защиты гражданского населения от грубых нарушений и злоупотреблений права человека и предотвращение злодеяний являются обязательными компонентами программ подготовки военного и полицейского персонала Боснии и Герцеговины, а также частью подготовки всего миротворческого персонала Боснии и Герцеговины в период, предшествующий развертыванию, и во время пребывания в миссии. Осведомленность о международных нормах в области прав человека и гуманитарном праве является основополагающим элементом подготовки, организуемой в Учебном центре операции в поддержку мира в Сараево. Такая подготовка позволяет миротворческим миссиям отслеживать и расследовать нарушения прав человека, анализировать потенциальные злодеяния, выполнять обязанности по защите гражданского населения и наращивать потенциал государственных учреждений. Несмотря на широко распространенное мнение о том, что существующая практика и методология профессиональной подготовки являются недостаточными и не учитывают выявленные на местах потребности в практической подготовке, очень хорошо подготовленный миротворческий персонал, действуя на основе координации со специалистами по правам человека, может позволить миссиям использовать различные виды экспертных знаний в целях обеспечения максимальной защиты гражданского населения.

Босния и Герцеговина как член Организации Объединенных Наций присоединилась к усилиям Генерального секретаря по разработке комплекса взаимно согласованных принципов и обязательств по реагированию на вызовы и созданию операций по поддержанию мира, отвечающих требованиям будущего. В этой связи Босния и Герцеговина одобрила Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций по поддержанию мира и инициативу «Действия в поддержку миротворчества», которая, по сути, представляет обязательства в качестве коллективных действий по укреплению миротворческой деятельности в рамках многоаспектных операций и в то же время по защите прав человека в ходе операций по поддержанию мира.

В заключение следует отметить, что Босния и Герцеговина готова активно участвовать в усилиях по поощрению равенства и борьбе с дискриминацией с помощью законов и соответствующих институтов и будет поощрять инклюзивный общественный подход, в центре которого находятся права человека; уделять особое внимание дискриминации в отношении женщин, инвалидов и мигрантов; бороться с ненавистнической риторикой в цифровом пространстве; и стремиться к тому, чтобы система Организации Объединенных Наций и усилия по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года интегрировали правозащитный подход к проблеме дискриминации и неравенства, обеспечив тем самым, чтобы никто не был забыт и чтобы ни к кому не относились иначе.

## Приложение 21

### **Заявление Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций Роналду Коста Филью**

Прежде всего позвольте мне выразить признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Германии за то, что она включила в повестку дня Совета Безопасности эту значимую дискуссию по вопросу о важнейшей взаимосвязи между поддержанием мира и правами человека.

Миротворчество, пожалуй, является наиболее заметным направлением деятельности Организации Объединенных Наций, поскольку у каждой развернутой миссии есть круг конкретных обязанностей, связанных с поощрением и защитой прав человека. Операции по поддержанию мира являются полезным инструментом на службе международного сообщества в деле предотвращения нарушений прав человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях и оказания гуманитарной поддержки местному населению. Предотвращая вооруженные конфликты и гражданские беспорядки и разгоняя воюющие стороны, операции по поддержанию мира играют важнейшую роль в спасении человеческих жизней, недопущении грубых нарушений прав человека и сдерживании нарушителей и преступников.

По мере развития миротворческой деятельности на протяжении десятилетий Организация Объединенных Наций все больше осознает важность включения гуманитарных вопросов, вопросов развития и прав человека в мандаты своих операций по поддержанию мира. При этом операции по поддержанию мира являются средством устранения коренных причин конфликта, недопущения возобновления споров и содействия переходу от конфликтных ситуаций к постконфликтному миростроительству.

Миротворческие миссии, которые имеют внутренние мандаты по защите гражданского населения, уделяют особое внимание продвижению ориентированного на интересы людей подхода, являющегося неотъемлемой частью прав человека, и помогают предотвращать серьезные нарушения и злоупотребления в области прав человека. Миротворцы могут также играть важную роль в оказании государствам поддержки в выполнении их обязанностей по защите, способствуя тем самым поощрению прав человека местного населения.

Существует еще одна сторона этой многогранной взаимосвязи между поддержанием мира и правами человека: миротворцы должны не только предотвращать нарушения прав человека, но и не нарушать их сами. «Голубые каски» должны придерживаться самых высоких стандартов поведения, которые включают в себя уважение прав человека, и должны нести ответственность, если они этого не будут делать. В этой связи Бразилия призывает Организацию Объединенных Наций разработать на транспарентной основе механизмы оценки для того, чтобы руководство операций по поддержанию мира, а также полицейские и военные подразделения в полной мере соблюдали права человека как в ходе подготовки, предшествующей развертыванию, так и в ходе деятельности миссии.

Перед военнослужащими, действующими под флагом Организации Объединенных Наций, должны быть поставлены четкие задачи и обозначены стандарты в области прав человека; при этом они должны быть осведомлены

о полном диапазоне своих обязанностей, независимо от того, патрулируют ли они зоны конфликтов или непосредственно взаимодействуют с местными общинами. При этом они должны строго следовать протоколам поведения и дисциплины, которые предусматривают уважение права человека местных жителей.

Принятие надлежащих мер в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них также являются одной из основных стратегий, направленных на поощрение и соблюдение прав человека в контексте миротворческой деятельности. В этой связи хотелось бы подчеркнуть, что Бразилия является твердым сторонником проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Кроме того, мы разработали обширные протоколы подготовки на период до и после развертывания, которым бразильские вооруженные силы уделяют приоритетное внимание.

Эти элементы, которые представляют собой сочетание мер по поддержанию мира и обеспечению прав человека, являются неотъемлемой частью инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», которая служит полезной концептуальной и оперативной основой для решения вопросов, связанных с этими сложными и взаимосвязанными направлениями деятельности. Полагаем, что действия по поддержанию мира необходимо укреплять и решительно поддерживать за счет активного участия государств-членов, что вполне возможно, как показала недавняя основная сессия Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

Когда речь идет о продвижении прав человека, нельзя ни при каких обстоятельствах, за исключением крайних случаев, допускать применение силы. Чрезмерное применение силы под предлогом защиты прав человека может подорвать авторитет и легитимность миссий по поддержанию мира и нанести ущерб основополагающим принципам миротворчества. На самом деле при проведении операций по поддержанию мира следует прежде всего в полной мере использовать мирные средства, такие как укрепление сотрудничества внутри групп по координации гражданской и военной деятельности и правозащитных компонентов в целях налаживания контактов с местным населением, сбора информации, понимания основных угроз и проблем, вызывающих озабоченность населения, и принятия мер реагирования для их устранения.

Бразилия гордится послужным списком своих миротворцев как в плане защиты населения, так и в плане соблюдения прав человека на местах. Строгие проверки на предмет соблюдения прав человека, отбор и подготовка персонала по вопросам прав человека помогают обеспечить, чтобы бразильские миротворцы соответствовали самым высоким стандартам в области прав человека.

Наша страна привержена делу подготовки военнослужащих на этапе, предшествующем развертыванию, что является еще одним ключевым элементом инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Благодаря надлежащей подготовке персонала на этапе до развертывания удастся добиться того, чтобы военнослужащие и сотрудники полиции были лучше оснащены для защиты местного населения, обеспечения собственной охраны и безопасности и соблюдения на местах норм поведения и дисциплины.

Бразильский Объединенный учебный центр операций в пользу мира/ Центр имени Сержиу Виейра ди Меллу и Центр ВМС по поддержанию мира обеспечивают подготовку не только бразильских «голубых касок», но и миротворцев, прибывающих из некоторых стран-партнеров, включая Аргентину, Германию, Колумбию, Мексику, Швейцарию и Эквадор.

Мы должны поощрять важнейшую роль женщин-миротворцев, которая подразумевает, в частности, укрепление доверия с местными общинами. Наладив контакты с местным населением, военнослужащие-женщины могут оценить, каким образом можно способствовать укреплению и более эффективному соблюдению прав человека на местах.

Необходимо отметить ту роль, которую играют в миротворческих операциях советники по гендерным вопросам: они вносят важный вклад в формирование культуры уважения прав человека в принимающих странах и в самих миссиях. Бразилия особенно гордится тем, что две женщины-миротворца из нашей страны — командир Марсия Брага и командир Карла Араужу — отличились: в 2018 и 2019 годах, соответственно, они были удостоены награды Организации Объединенных Наций «Лучший активист по привлечению внимания военных к гендерной проблематике» за работу, которую они выполняли в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Их работа является примером применения некоторых из передовых методов, использование которых Бразилия поддерживает для поощрения прав человека в ходе операций по поддержанию мира.

В заключение следует отметить, что защита и уважение прав человека в контексте операций по поддержанию мира — это две стороны одной медали, и Бразилия по-прежнему активно привержена этому делу.

## Приложение 22

### **Заявление Постоянного представительства Канады при Организации Объединенных Наций**

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я благодарю Постоянное представительство Германии за проведение сегодняшних открытых прений высокого уровня по операциям в пользу мира и правам человека. Канада приветствует эту важное обсуждение, посвященное правам человека как центральному элементу миротворческих операций. Невозможно добиться прекращения конфликтов и создания условий для прочного и всеобъемлющего мира, если в рамках наших усилий не будет уделяться основное внимание правам, достоинству и свободе населения.

Вот почему Канада всегда будет выступать за наделение миротворческих операций Организации Объединенных Наций широким мандатом, предусматривающим защиту прав человека, и поддерживать усилия отдельных миссий на местах по выполнению этих мандатов. Необходимо неустанно проявлять бдительность, чтобы не допустить отката назад, особенно в условиях, когда мы сталкиваемся с проблемой распределения ограниченных ресурсов между несколькими одинаково важными приоритетными задачами. Ссылаясь на документ Генерального секретаря «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», опубликованный в феврале, и обозначенные в нем задачи, которые необходимо решить для повышения эффективности анализа положения в области прав человека, с тем чтобы операции в пользу мира могли вносить более эффективный вклад в поощрение и защиту прав человека, Канада хотела бы выделить следующие пять областей, в которых мы пытаемся сделать права человека центральным элементом операций в пользу мира.

Миротворческим и специальным политическим миссиям для достижения поставленных перед ними целей необходимы достаточные и предсказуемые финансовые и людские ресурсы. Государства-члены несут коллективную ответственность за обеспечение того, чтобы операции в пользу мира располагали необходимыми людскими и финансовыми ресурсами для успешного выполнения своих мандатов в сложных условиях, в которых они действуют. Важнейшее значение имеет обеспечение того, чтобы правозащитные компоненты были надлежащим образом укомплектованы и располагали достаточным объемом ресурсов. Канада занимает девятое место среди стран, вносящих наибольшие взносы в бюджет операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и одно из первых мест по объему добровольных взносов в Департамент миротворческих операций. Мы также гордимся тем, что внесли в общей сложности 10,5 млн долл. США в Целевой фонд Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, который занимается расследованием нарушений прав человека и обеспечением более эффективной защиты женщин и девочек, затронутых конфликтом в Мали. Мы будем вместе с нашими партнерами и впредь играть ведущую роль в усилиях по обеспечению этих миссий и их правозащитных компонентов достаточными ресурсами.

Поощрение и защита прав человека — это общие обязанности, которые требуют координации усилий не только с правительствами принимающих стран, но и с государствами-членами, вносящими свой вклад, а также в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В условиях миссии жизненно важное значение имеет осуществление согласованного подхода на основе концепции «Единая Организация Объединенных Наций». Деятельность

операций в пользу мира должна осуществляться в тесном контакте с деятельностью программ, фондов и учреждений в целях эффективного выполнения основных задач в области прав человека на основе партнерства с правительствами принимающих стран, гражданским обществом и другими партнерами. В частности, что касается Гаити, то Канада последовательно выступает за более тесную координацию между Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Гаити и страновой группой Организации Объединенных Наций в целях решения проблем в области прав человека. Поскольку в настоящее время страна сталкивается одновременно с гуманитарным кризисом и кризисами в области санитарии и безопасности, мы отмечаем, что права человека не могут рассматриваться в вакууме или только как вопрос безопасности.

Кроме того, Канада считает, что применение таких аналитических рамочных механизмов, как «гендерный анализ плюс», в области прав человека повысит способность операций по поддержанию мира вносить более эффективный вклад в поощрение и защиту прав человека, и имеет решающее значение для устранения всего спектра нарушений и злоупотреблений. Мероприятия, инструменты и механизмы в области прав человека являются частью коллективного инструментария системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества по оказанию поддержки государствам-членам. Как столь емко сформулировал Генеральный секретарь, обеспечение того, чтобы специальные представители обладали необходимым потенциалом и знаниями в области прав человека, позволит в полной мере мобилизовать различные возможности Организации Объединенных Наций и даст миссиям возможность проводить анализ рисков и возможностей в области прав человека, включая гендерный анализ. Благодаря таким аналитическим механизмам, как «гендерный анализ плюс», миссии смогут более эффективно оценивать свои потребности и потенциальные результаты деятельности в целях обеспечения большего разнообразия в их подходах к достижению целей, предусмотренных мандатом в области прав человека.

Канада также считает, что сейчас, как никогда, важно вкладывать средства в обеспечение значимого участия женщин из числа негражданского персонала в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира, поскольку население изолировано в рамках мер реагирования на коронавирусную болезнь и выявление некоторых нарушений прав человека может стать еще более сложной задачей. Мы не сможем обеспечить защиту прав человека всех людей, если состав операций в пользу мира не будет точно отражать население, которому они служат и с которым они взаимодействуют. Канада рада сотрудничеству с Уругваем в деле введения сбалансированных в гендерном отношении взводов в ходе недавнего обновления Наставления Организации Объединенных Наций для пехотных батальонов. Однако такого рода подразделения являются лишь одним из способов развертывания большего числа женщин для поддержки прав человека в рамках операций в пользу мира. Фонд инициативы Элси для женщин в форме в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций также предлагает премию предоставляющим воинские и полицейские контингенты странам, которые развертывают «сильные в гендерном отношении подразделения», включающие значительную долю женщин в целом и женщин на руководящих должностях, обеспечивают подготовку по вопросам гендерного равенства и обеспечивают равные условия развертывания для всех членов подразделений. Мы призываем страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, подавать заявки на получение финансирования посредством этого новаторского механизма в рамках второго цикла программ Фонда.

Для эффективного поощрения и защиты прав человека Организация Объединенных Наций и ее операции по поддержанию мира обязаны подавать пример. Случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций подрывают всю миссию и все усилия Организации Объединенных Наций. Они нарушают обещание Организации Объединенных Наций защищать наиболее уязвимые группы населения мира. Борьба с этим бедствием, в рамках которой во главу угла коллективных усилий ставятся права и достоинство жертв, имеет ключевое значение. Именно поэтому Канада решительно выступает за полное осуществление политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также все компоненты Организации Объединенных Наций выполнять свои обязательства по расследованию соответствующих обвинений и принятию мер. Мы также гордимся тем, что оказываем финансовую поддержку Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также Целевому фонду Организации Объединенных Наций в поддержку жертв таких актов. Подавать пример также означает, что Секретариат и операции в пользу мира обеспечивают полное и эффективное осуществление политики должной осмотрительности в области прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не связанным с Организацией Объединенных Наций. Это особенно важно в ситуациях, когда операции Организации Объединенных Наций в пользу мира имеют мандат на защиту гражданского населения и оказание поддержки национальным силам безопасности или региональным операциям.

Крайне важно, чтобы система Организации Объединенных Наций использовала весь потенциал своих документов по правам человека во всей своей деятельности, в том числе в рамках совместного анализа, установления совместных целей для общей оперативной деятельности, принятия решений и их осуществления. Крайне важно также, чтобы соображения, касающиеся прав человека, надлежащим образом учитывались при формировании, разработке оперативной конфигурации и оценке численности военного и полицейского персонала операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.

Канада убеждена в том, что операции в пользу мира и поощрение и защита прав человека неразрывно связаны друг с другом. В нашем распоряжении имеются конкретные решения для обеспечения полного осуществления соответствующих инициатив в рамках мандатов операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Защита и отстаивание прав человека — это общие обязанности. Канада будет и впредь тесно сотрудничать с другими государствами-членами и гражданским обществом, в том числе с правозащитниками, в поддержку деятельности миротворческих операций Организации Объединенных Наций в этой области.

## Приложение 23

### **Заявление заместителя Постоянного представителя Коста-Рики при Организации Объединенных Наций Марицы Чан Вальверде**

Прежде всего я хотела бы от имени Коста-Рики выразить признательность за созыв этих открытых прений высокого уровня для рассмотрения взаимосвязи между операциями в пользу мира и правами человека. Коста-Рика также приветствует присутствующих здесь министра обороны Германии Аннегрет Крамп-Карренбауэр и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет, и мы благодарим их за их замечания.

За последние семь десятилетий деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира превратилась в сложное глобальное мероприятие. Операции в пользу мира являются не самоцелью, а инструментом защиты гражданского населения и создания условий для политических переговоров в затронутых конфликтом государствах, которые могут привести к жизнеспособным и устойчивым мирным процессам. В этой связи позвольте мне остановиться на двух аспектах, которые важны для моей делегации.

Во-первых, нам необходимо совершенствовать наши механизмы мониторинга нарушений международного гуманитарного права, прав человека и беженского права посредством обмена информацией, передовым опытом и, что самое важное, наращивания потенциала и подготовки миротворцев. Подготовка миротворцев, в частности по вопросам прав человека и обеспечения защиты, является стратегическим вложением сил и средств, которое позволяет военнослужащим, полицейским и гражданским сотрудникам Организации Объединенных Наций эффективно выполнять их мандаты, которые становятся все более многоплановыми. Без такой подготовки существует опасность того, что некоторые военнослужащие могут воспринимать все вопросы прав человека как относящиеся к сфере ответственности исключительно секций по правам человека, что уменьшит их собственный вклад в мониторинг и устранение серьезных нарушений. Не должно быть никакого разрыва между нормативными рамками, на которых основывается миротворческая деятельность, и связанными с правами человека мандатными задачами, выполняемыми миссией. Защита гражданских лиц должна включать в себя защиту их прав.

Во-вторых, сексуальное насилие остается широко распространенной тактикой современной войны, и оно признано военным преступлением, которое можно предотвращать и за которое необходимо наказывать. Коста-Рика хотела бы выразить свою обеспокоенность в связи с сексуальными и гендерным насилием в районах операций, случаями сексуальной эксплуатации и предыдущими злоупотреблениями, совершенными персоналом Организации Объединенных Наций, несмотря на существование систем контроля поведения и дисциплины и политику абсолютной нетерпимости. Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций, средства массовой информации и группы гражданского общества продолжали оказывать давление на страны, предоставляющие миротворцев, с тем чтобы они более серьезно и транспарентно реагировали на обвинения в злоупотреблениях. В противном случае судебное преследование за преступления останется исключением. Принимаемые на глобальном уровне меры реагирования в связи с этими преступлениями должны предусматривать наказание виновных и оказание всесторонней поддержки жертвам.

Последствия пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) носят многоаспектный характер, и проблемы, с которыми миротворцы сталкиваются при выполнении своих мандатов — особенно связанных с защитой гражданских лиц, — являются как никогда многочисленными. Миротворцы должны не только справляться с пандемией, но и поддерживать и защищать людей на фоне растущей опасности заражения. В этой связи мы хотели бы отметить работу, проводимую Департаментом миротворческих операций, Департаментом оперативной поддержки и, самое главное, самими миротворцами, которые продолжают защищать уязвимых людей, приспосабливаясь к новым обстоятельствам, влияющим на их собственную защиту. Коста-Рика также приветствует осуществление общесистемной рамочной программы медицинской эвакуации и лечения в связи с COVID-19 для пациентов из числа сотрудников Организации Объединенных Наций. Для Коста-Рики большая честь исполнять обязанности регионального центра медицинской эвакуации в западном полушарии.

## Приложение 24

### Заявление Постоянного представительства Эквадора при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Я выражаю признательность за организацию этих открытых прений высокого уровня. Это даст нам важную возможность вновь подтвердить нашу приверженность всестороннему поощрению и защите прав человека при любых обстоятельствах, в том числе в ходе операций в пользу мира. Совет Безопасности несет особую ответственность в этой области, равно как и операции в пользу мира.

Я приветствую выступления министра обороны Германии Аннегрет Крамп-Карренбауэр; Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет; и Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану Дэвида Ширера.

Эта тема имеет жизненно важное значение, поскольку мы рассматриваем сложившиеся обстоятельства не только в связи с продолжающимися и затянувшимися вооруженными конфликтами во всем мире, но и в контексте коронавирусной болезни (COVID-19). Пандемия подвергла испытанию системы здравоохранения и привлекла внимание к уязвимости определенных групп, которые непропорционально сильно страдают от социально-экономических трудностей, проблем со здоровьем и ухудшения положения в плане осуществления их прав.

Именно поэтому 22 июня Эквадор стал одним из авторов совместного заявления в поддержку призыва Генерального секретаря к всемирному прекращению огня как для облегчения гуманитарного доступа, так и в качестве первого шага на пути к прочному миру.

Сейчас крайне важно выполнение принятой 1 июля резолюции 2532 (2020) по COVID-19, в которой содержится требование незамедлительного всеобщего прекращения боевых действий во всех ситуациях и адресованный всем сторонам в вооруженных конфликтах призыв объявить не менее чем на 90 дней гуманитарную паузу.

Какова же роль миротворческих операций в содействии реализации права на мир? В этом контексте защита прав человека является и целью и средством. Ключевое значение здесь имеет предотвращение их нарушений. Но также исключительно важно не допускать никакой безнаказанности.

Основная функция операций в пользу мира в контексте прав человека заключается в защите гражданского населения, как это обсуждалось в Совете в мае (см. S/2020/465), и, в частности, в защите прав детей, что обсуждалось в июне (см. S/2020/594). Именно поэтому и создаются совместные группы по защите в составе военных, полицейских и гражданских служащих, а также группы по взаимодействию с населением в составе мужчин и женщин при эффективном участии женщин.

В связи с этим в Конституции Эквадора предусматривается создание вооруженных сил в качестве института, призванного защищать и гарантировать права и свободы граждан. Защита прав человека входит в число обязанностей политического руководства оборонных структур, включая содействие

политике обеспечения гендерного равенства и практике, благоприятной для сосуществования и уважающей культурную самобытность континентов, а также для эффективного осуществления резолюций 1325 (2000) и 1889 (2009).

Мы твердо убеждены в том, что эффективным способом установления и поддержания мира является укрепление защиты и соблюдения прав человека в ходе конфликтов наряду со всесторонним, равноправным и значимым участием женщин в принятии решений на всех уровнях и на всех этапах мирных процессов и посреднических усилий, включая предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов.

Положение в области прав человека по-прежнему вызывает серьезное беспокойство не только из-за числа нарушений в зонах конфликтов, но и из-за их серьезности, что находит отражение в многочисленных докладах, документирующих ситуации, в которых права человека ущемляются как государственными, так и негосударственными субъектами. В подобных обстоятельствах операции в пользу мира должны принимать комплексные и всесторонние меры в защиту прав человека.

Есть прямая связь между результатами усилий по обеспечению соблюдения, поощрения и защиты прав человека и авторитетом операций Организации Объединенных Наций. Поэтому мы осуждаем все акты сексуальной эксплуатации женщин и детей, надругательств и торговли ими, в том числе в условиях гуманитарных кризисов, совершаемых гуманитарными работниками, военнослужащими, полицейскими и гражданским персоналом операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и поддерживаем предложенный Генеральным секретарем добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Мы приветствуем усилия, прилагаемые учреждениями миротворческими операциями Организации Объединенных Наций по осуществлению политики абсолютной нетерпимости, и настоятельно призываем их и впредь принимать все надлежащие меры, необходимые для борьбы с такими нарушениями.

Руководствуясь положениями Устава Организации Объединенных Наций, мы также осуждаем любые преднамеренные нападения на персонал, объекты, материальные ресурсы, подразделения или транспортные средства, задействованные при оказании гуманитарной помощи или в миротворческих миссиях, и именно поэтому в марте Эквадор стал одним из авторов резолюции 2518 (2020) о безопасности сотрудников операций в пользу мира.

В этом году отмечается семьдесят вторая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека и семьдесят пятая годовщина Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи Эквадор вновь заявляет о своем твердом намерении и впредь поддерживать всесторонний учет прав человека во всей деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе в области мира и безопасности.

## Приложение 25

### **Заявление Временного поверенного в делах делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Густаво Мартина Прады.**

Я имею честь выступать с этим заявлением от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Турция, Республика Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; а также Украина и Республика Молдова.

Соблюдение прав человека, демократических норм и принципов верховенства права крайне необходимо для обеспечения надежного мира и безопасности. Как подчеркивается в инициативе Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», необходимо обеспечивать параллельный стабильный прогресс в области укрепления безопасности, национального примирения, обеспечения законности, соблюдения прав человека и устойчивого развития.

Совет Безопасности располагает обширным инструментарием для поощрения соблюдения прав человека, в том числе на основе операций в пользу мира, комиссий по расследованию, судебных механизмов, выездных миссий и санкций. ЕС призывает Совет Безопасности в полной мере использовать эти инструменты для создания и поддержания условий, благоприятных для международного мира и безопасности.

Что касается миротворческих операций Организации Объединенных Наций, то ЕС приветствует тот факт, что в мандаты большинства учрежденных или санкционированных Советом Безопасности миссий включены задачи, касающиеся прав человека. Миссии могут эффективно содействовать реализации прав человека, отслеживая соблюдение прав человека, сообщая об их нарушениях и злоупотреблениях, защищая и помогая находящимся в уязвимом положении людям, способствуя наращиванию потенциала государственных учреждений. Поэтому крайне важно обеспечить должное финансирование правозащитных компонентов и предоставлять им потенциал для выполнения своих задач.

Мы высоко оцениваем конкретные результаты деятельности правозащитных компонентов, например, деятельность правозащитного компонента Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану в плане внесения конструктивного вклада в создание условий для диалога со всеми сторонами. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово способствовала усилиям по примирению, оказав, в частности, помощь в создании информационного центра по делам пропавших без вести лиц, впервые объединив представителей и семьи пропавших без вести лиц из всех общин.

В рамках комплексного подхода, направленного на построение долгосрочного мира, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций инструменты обеспечения мира и безопасности должны с самого начала деятельности миссии использоваться в тандеме с усилиями по обеспечению развития и прав человека и по проведению гуманитарной деятельности. Нарушения и злоупотребления в области прав человека могут служить

первопричинами конфликтов; восстановление соблюдения прав человека часто способствует устранению коренных причин таких конфликтов и сохранению мира.

Тем не менее, несмотря на эти позитивные примеры, ЕС с сожалением отмечает, что миротворцы зачастую не имеют надлежащей подготовки, средств и ресурсов для выявления связанных с правами человека угроз и для реагирования на них, а также для содействия соблюдению норм международного права. Анализ передовой практики и извлеченных уроков показывает, что необходимо прилагать усилия на разных направлениях для обучения отдельных миротворцев требуемыми навыками и обеспечения институциональной поддержки для соблюдения и защиты прав человека.

Что касается подготовки к службе в миссиях, то обучение нормам прав человека и международного гуманитарного права входит в программы подготовки перед развертыванием всех предоставляющих войска стран ЕС с целью ознакомления миротворцев с правилами и обязанностями с учетом международного права, кодексов поведения и культурных особенностей.

ЕС поддержит усилия по стандартизации этой практики для всех стран, предоставляющих войска, и по разработке более прикладных программ обучения в целях повышения оперативной готовности в области прав человека для всех «голубых касок». ЕС подчеркивает важность процесса отбора военнослужащих, который включает в себя аттестацию по международному гуманитарному праву и праву в области прав человека, а также проверку на предмет соблюдения прав человека.

Что касается оценки угроз в области прав человека, то мониторинг и отчетность, которыми занимаются правозащитные компоненты в рамках операций по поддержанию мира, должны учитываться при оценке угроз и разработке стратегий защиты гражданского населения. Перспективная оценка угроз, в том числе нарушений и злоупотреблений в области прав человека, позволит миссиям предотвращать насилие до его совершения или смягчать его последствия. Такая оценка также способствует более эффективному осуществлению мандатов, укреплению потенциала в области защиты гражданского населения и поддержке процессов отправления правосудия в переходный период.

Что касается всестороннего учета гендерной проблематики, то меры по обеспечению гендерного равенства должны активно приниматься, в том числе на ранних этапах оперативного планирования. Мы приветствуем недавнюю инициативу Департамента миротворческих операций по отслеживанию прогресса и пробелов в достижении ключевых результатов в отношении женщин и мира и безопасности, которые закреплены в гендерной политике Департамента на 2018 год, обязательствах в «Действиях в поддержку миротворчества» и задачах, предусмотренных мандатами миссий, с использованием 15 показателей, касающихся женщин и мира и безопасности, которые были утверждены во всех девяти миссиях.

Когда речь идет о защите детей, хорошо подготовленные координаторы по вопросам защиты детей и выделение достаточных ресурсов имеют важное значение для обеспечения эффективного мониторинга и предоставления информации о серьезных нарушениях и злоупотреблениях, в том числе посредством оперативного направления старших советников по вопросам защиты детей и их групп. Это особенно важно для предотвращения занижения

сведений об определенных тенденциях и характерных особенностях нарушений и злоупотреблений, а также для обеспечения функционирования санкционированного Советом Безопасности механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Что касается современных технологий на службе защиты гражданского населения, то при их надлежащем применении и использовании в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира современные технологии способны изменить характер миротворческой деятельности и расширить ее возможности по выявлению угроз, определению целей и повышению ситуационной осведомленности. При использовании современных технологий следует учитывать проблемы в области радиоэлектронной разведки, киберобороны, синтеза информации и больших данных, а также обеспечивать полное соблюдение прав человека, включая право на неприкосновенность частной жизни.

Невозможно преувеличить важность комплексной оценки положения в области прав человека с целью включения всех компонентов миссии во всеобъемлющий правозащитный подход.

С точки зрения организационной культуры, способы представления гендерной проблематики и понимания насилия и злоупотреблений в ключевых учреждениях заслуживают повышенного внимания. Вредоносные властные структуры должны быть изучены и демонтированы, с тем чтобы предотвратить институционализацию безнаказанности и вести борьбу с ней. Важнейшими мерами являются совершенствование сбора данных и отчетности о проступках, а также принятие мер в отношении тех, кто нарушает согласованные правила и руководящие принципы.

Позвольте мне теперь перейти к действиям ЕС. ЕС всецело привержен этим принципам. В своей внешней деятельности ЕС руководствуется принципами, которые легли в основу его собственного создания: демократия, верховенство права, универсальность и неделимость прав человека и основных свобод, уважение человеческого достоинства, принципы равенства и солидарности, а также уважение принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права.

План действий ЕС в области прав человека и демократии на 2020–2024 годы, который рассматривается на уровне ЕС, предусматривает разработку политики должной осмотрительности в области прав человека для того, чтобы поддержка сил безопасности соответствовала политике ЕС в области прав человека и согласовывалась с поощрением, защитой и обеспечением соблюдения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права.

Всесторонний учет прав человека является неотъемлемой частью мандатов 11 гражданских миссий и 6 военных миссий и операций, развернутых в настоящее время ЕС. Вопросы прав человека и гендерные аспекты учитываются в процессе планирования новых миссий и операций и регулярно анализируются в рамках процессов стратегического обзора. Кроме того, правозащитный и гендерный компоненты систематически включаются в учебную подготовку ЕС перед развертыванием.

Миссии и операции ЕС занимаются вопросами прав человека и гендерными вопросами за счет оказания поддержки представительным правоохранительным органам, силам безопасности и учреждениям системы

правосудия, содействия равному и конструктивному участию женщин в этих областях, борьбы с дискриминацией по любым признакам и сексуальным и гендерным насилием, а также поощрения повышения уровня осведомленности о международном гуманитарном праве и соблюдения его положений.

Все миссии ЕС по военной подготовке в Сомали, Мали и Центральноафриканской Республике включают право прав человека и международное гуманитарное право в свои учебные программы для национальных вооруженных сил принимающей страны и сотрудничают с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций на местах в организации подготовки по вопросам прав человека, защиты гражданских лиц и в других смежных областях. Миссия ЕС по военной подготовке в Мали, например, разработала практические, учитывающие гендерную проблематику сценарии осуществления прав человека и подготовила пособие по обучению инструкторов по международному праву в области прав человека и гуманитарному праву для вооруженных сил Мали.

То же самое можно сказать и о Миссии ЕС по укреплению гражданского потенциала Сахель–Мали и Миссии ЕС по укреплению гражданского потенциала Сахель–Нигер, которые разработали учебные материалы и модули по правам человека, международному гуманитарному праву и правам детей и правосудию в отношении несовершеннолетних, которые регулярно передаются силам безопасности.

В Косово — данное обозначение не влияет на позицию, занимаемую в отношении его статуса, и соответствует резолюции 1244 (1999) и консультативному заключению (см. А/64/881) Международного Суда относительно провозглашения независимости Косово — Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС) продолжает оказывать поддержку отдельным учреждениям по вопросам законности и правопорядка Косово в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка и другими соответствующими международными стандартами. В контексте контроля за уголовным судопроизводством по делам, связанным с семейно-бытовым насилием и сексуальными надругательствами, Миссия уделяет особое внимание защите прав детей — жертв и свидетелей, а также эффективности механизмов передачи дел и мер, направленных на недопущение дальнейшей виктимизации. ЕВЛЕКС также следит за соблюдением прав детей, находящихся в конфликте с законом, в системе уголовного правосудия и в исправительной системе, консультирует соответствующие учреждения с целью реинтеграции таких детей и наилучшего обеспечения их интересов.

Что касается сотрудничества между ЕС и Организацией Объединенных Наций, то Организация Объединенных Наций располагает наилучшими возможностями для того, чтобы играть ведущую роль в координации поддержки, оказываемой международными и двусторонними партнерами и системой Организации Объединенных Наций в целях предоставления экспертных знаний, консультаций и подготовки национальных сил безопасности, которым они оказывают помощь, и укрепления их потенциала посредством обучения в области прав человека.

Права человека являются центральным элементом Стратегического партнерства ЕС и Организации Объединенных Наций в области операций по поддержанию мира и управления в кризисных ситуациях. В рамках этого Партнерства мы, в частности, создали платформу сотрудничества по вопросам

женщин и мира и безопасности в целях повышения согласованности и учета гендерной проблематики в рамках всего нашего сотрудничества. Мы также договорились активизировать сотрудничество по вопросам полицейской деятельности, верховенства права и реформы сектора безопасности, а также по вопросам поощрения международного гуманитарного права и защиты детей и других лиц, находящихся в уязвимом положении, в конфликтных и постконфликтных районах.

Это сотрудничество приводит к осязаемым результатам на местах. В Сомали Группа по вопросам верховенства права и органов безопасности Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Миссия Европейского союза по созданию потенциала в Сомали объединили силы в поддержку сомалийского министерства по делам женщин и развития прав человека в деле поощрения роли женщин в морском секторе. В Сахеле ЕС через Фонд мира для Африки поддерживает укрепление структур мира и безопасности Сахельской группы пяти, в том числе Колледжа обороны Сахельской группы пяти. Мы работаем в тесном контакте с Управлением Верховного комиссара по правам человека для обеспечения того, чтобы учебная программа Колледжа включала модули по правам человека и международному гуманитарному праву в целях оказания поддержки странам Сахельской группы пяти в предотвращении нарушений прав человека и реагировании на них.

ЕС решительно поддерживает национальные надзорные органы, такие как национальные ассамблеи и национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, и тесно сотрудничает с местными общинами и гражданским обществом, с тем чтобы принимать информированные решения и выявлять риски. Мы приветствуем тот факт, что Совет Безопасности все чаще взаимодействует с представителями гражданского общества и правозащитниками. Проводимые в Совете обсуждения опираются на более обширную информацию, мандаты стали более четкими, решения принимаются на более инклюзивной основе, когда организации гражданского общества участвуют в работе.

Однако, несмотря на эти успехи, очевидно, что многое еще предстоит сделать. Например, из недавнего доклада Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2020/525) мы узнали, что в 2019 году в отношении детей было совершено более 25 000 грубых нарушений. Более половины из них были совершены негосударственными субъектами, а треть — правительственными или международными силами. Кроме того, сохраняется проблема сексуального насилия, связанного с конфликтом. Мы должны объединить усилия для более активной борьбы с продолжающимся жестоким обращением с детьми и женщинами и для соблюдения прав человека всех людей. Необходимо быть более смелыми в своих амбициях на предстоящие годы, а цели должны быть более высокими.

## Приложение 26

### **Заявление Постоянного представительства Фиджи при Организации Объединенных Наций**

Фиджи поздравляют Федеративную Республику Германия со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этот период. Фиджи благодарит Председателя и Совет за то, что они продолжают планировать проведение открытых прений в формате видеоконференций.

Фиджи благодарит и приветствует эту возможность внести свой вклад в обсуждение такой важной темы, как операции в пользу мира и права человека.

В прошлом месяце мы отмечали семьдесят пятую годовщину подписания Устава Организации Объединенных Наций. В основе Организации Объединенных Наций принципы мира и безопасности и уважения прав личности. В преамбуле Устава говорится: «избавить грядущие поколения от бедствий войны [...] вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности». Поэтому эти крайне важные открытые прения по вопросу об операциях в пользу мира весьма своевременны.

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш заявил, что «все меры по защите прав человека способствуют ослаблению напряженности, обеспечению устойчивого развития и поддержанию мира». Этот призыв в равной степени относится и к миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. Нарушения прав человека подпитывают нестабильность, обостряют конфликты и в итоге подрывают операции по поддержанию мира.

В 2015 году государства-члены приняли цели в области устойчивого развития, сформулированные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мир и развитие тесно взаимосвязаны. Защита прав человека является важнейшим элементом обеспечения устойчивого мира.

Конфликты становятся все более сложными, поскольку широкий круг негосударственных субъектов оспаривает действия правительств в общинах или в непосредственной близости от них. Общины ежедневно сталкиваются с хаосом, неопределенностью, страданиями и опасностью конфликтов, которые создают условия для злоупотреблений и нарушения прав. Операции по поддержанию мира проводятся в условиях изменчивости и неопределенности.

Фиджи приветствуют инициативу «Действия в поддержку миротворчества» Организации Объединенных Наций, которая направлена на то, чтобы сделать миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций более эффективной, действенной и отвечающей поставленным целям. Одним из условий эффективности миротворцев является их оперативная готовность — высокие стандарты знаний, подготовки и способности реагировать на вызовы в условиях проведения операций по поддержанию мира.

Фиджи приветствуют учет прав человека в операциях в пользу мира в целях поощрения и защиты общин. Нынешняя координация и сотрудничество департаментов Организации Объединенных Наций, отвечающих за миротворческие операции, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека вселяют оптимизм. Фиджи приветствуют дальнейшее укрепление этой связи.

Такая координация и сотрудничество позволили направить группы по правам человека в большинство многоаспектных миротворческих операций Организации Объединенных Наций, обеспечить поддержку и учет

правозащитных соображений при планировании и выполнении задач миссий, а также включить вопросы прав человека в учебники и программы подготовки полицейских, военнослужащих и гражданских миротворцев. Эти события привносят права человека в самое сердце миротворческой деятельности. Но это только конструктивное начало. На этом пути предстоит сделать еще много шагов.

В конечном счете государства несут ответственность за защиту и поощрение прав человека в своих общинах. Улучшение средств к существованию общин и доступа к экономическим возможностям, социальной защите и здравоохранению посредством развития являются важными шагами на пути к достижению универсализации прав человека. Интеграция потенциала Организации Объединенных Наций в области развития в более централизованном порядке в ее операции в пользу мира была бы полезным шагом вперед.

Миротворцы и миротворческие операции вносят вклад в поощрение и защиту прав человека в сотрудничестве с принимающими странами. Следует укреплять сотрудничество и координацию между принимающими государствами и миротворческими операциями. Общины должны быть доступны, и необходимо усилить финансирование деятельности по созданию потенциала в области прав человека.

Не менее важна и подготовка миротворцев. Миротворцев следует информировать о том, как они способствуют поощрению и защите прав человека общин, которым они служат. Важное значение имеет соблюдение принципов, содержащихся в определенных Организацией Объединенных Наций основных учебных материалах и специализированных учебных материалах на этапе, предшествующем развертыванию. Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями в ходе подготовки, предшествующей развертыванию, может повысить осведомленность миротворцев о правах человека.

Государствам-членам следует продолжать включать вопросы повышения осведомленности о правах человека в программы профессионального развития своих сил обороны и полиции. Это заложит прочную основу для повышения осведомленности о правах человека среди личного состава сил обороны и полиции, представители которых являются потенциальными миротворцами. Программы партнерства с другими государствами-членами и международными организациями могут оказывать поддержку и помощь в создании потенциала.

Фиджи вновь подтверждают свою приверженность поддержке миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и обеспечению Организации Объединенных Наций подготовленными высококвалифицированными миротворцами. Стандарты Организации Объединенных Наций — это наши стандарты.

Фиджи, в партнерстве с нашими двусторонними партнерами, продолжает совершенствовать стандарты подготовки наших миротворцев, в том числе по вопросам повышения осведомленности о правах человека. Это не разовое партнерство; скорее, это рутинные, долгосрочные партнерские отношения. Фиджи благодарна всем нашим двусторонним партнерам за их усилия по укреплению руководства, повышению осведомленности о правах человека и других миротворческих потенциалов. Мы призываем другие страны изучить возможность установления таких партнерских отношений, которые позволили бы странам обмениваться подготовкой в области прав человека, опытом и знаниями.

Фиджи уделяет значительное внимание извлечению уроков из развертывания своих операций в пользу мира. Изучение вопросов защиты прав человека и мониторинга в ходе каждой миссии должно стать обычной практикой во всех операциях Организации Объединенных Наций. Что еще более важно, мы полагаем, что обмен опытом между различными миссиями был бы весьма полезен. Конфликты теперь видоизменяются более оперативно. По мере их преобразования значение обмена опытом между миссиями будет еще более возрастать.

## Приложение 27

### **Заявление Постоянного представителя Финляндии при Организации Объединенных Наций Юкки Саловаара**

Я благодарю Германию, председательствующую в Совете Безопасности, за созыв этой дискуссии в форме открытых прений.

Я имею удовольствие выступить со следующим заявлением по этой важной теме от имени стран Северной Европы — Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции.

Защита и поощрение прав человека занимают центральное место в мандате Организации Объединенных Наций, являясь одним из ее трех основополагающих компонентов. Эффективный учет прав человека и гендерного равенства в рамках всех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для способности Организации вносить вклад в поддержание мира и достижение целей в области устойчивого развития. Интеграция прав человека в операции по поддержанию мира является жизненно важным достижением, подтверждающим, что уважение прав человека является ключевым условием и предпосылкой прочного мира.

Правозащитные компоненты должны быть стандартными в миротворческих операциях, с тем чтобы повысить их качество и эффективность, не в последнюю очередь в деле поощрения прав человека и защиты гражданских лиц. Мандаты должны подкрепляться надлежащим финансированием, с тем чтобы миссии располагали потенциалом для выполнения этих задач и достижения своих целей. Нам необходимо интегрировать и учитывать права человека во всей деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе в основополагающем компоненте мира и безопасности. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека остается одним из основных инструментов в этой деятельности.

Страны Северной Европы проводят внешнюю политику и политику в области безопасности с учетом принципов прав человека. Наши страны давно поддерживают миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, и правозащитный подход лежит в основе наших усилий по урегулированию международных кризисов. Права человека и их гендерные аспекты являются неотъемлемой частью подготовки, которую мы обеспечиваем нашим миротворцам и экспертам. Мы также последовательно поддерживаем инициативы Организации Объединенных Наций по повышению эффективности мониторинга и соблюдения прав человека как в сфере подготовки, так и в области проверки соблюдения прав человека. Это включает в себя разработку концепции «готовности к соблюдению прав человека» и осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в качестве важного компонента наших обязательств в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Хотели бы отметить три ключевых аспекта эффективного поддержания мира, которые оказывают непосредственное влияние на защиту и поощрение прав человека: подготовка кадров, участие женщин и применение комплексного подхода к урегулированию кризисов.

Что касается подготовки, то права человека, включая меры по привлечению к ответственности, должны быть неотъемлемой частью обучения военнослужащих и полицейских, в том числе подготовки негражданского и гражданского персонала на этапе до развертывания. Наглядным примером являются специализированные учебные курсы, посвященные таким темам, как интеграция прав человека в стратегическое планирование, а также осуществление повестки дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности.

Международное сотрудничество предоставляет возможности для обмена передовым опытом, сопоставления и создания учебных модулей и материалов, обмена тренерами и учащимися, а также разработки и согласования норм. В этой связи выражаем особую благодарность Объединенной службе учебной подготовки Организации Объединенных Наций за поддержку государств-членов и подготовку для них рекомендаций.

Что касается участия женщин в деятельности по поддержанию мира, страны Северной Европы давно привержены делу поощрения гендерного равенства и полному осуществлению прав человека женщин. Необходимо обеспечить учет гендерной проблематики во всех аспектах деятельности Организации Объединенных Наций, включая поддержание мира.

Вовлечение женщин в работу и их эффективное участие в мирных процессах являются залогом прочного мира. Аналогичным образом, участие женщин в миротворческой деятельности повышает оперативную эффективность, в том числе за счет налаживания связей с местными жителями. Более глубокое понимание трудностей, которые испытывают эти жители, повышает возможности миссии по предотвращению и пресечению нарушений прав человека. Это также расширяет возможности миссии по осуществлению мандата по защите гражданского населения, с акцентом на защите женщин и девочек, участии женщин и предупреждении сексуального насилия в условиях конфликта. Женщины-миротворцы помогают налаживать более тесные отношения с женщинами, способствуя тем самым улучшению взаимоотношений в общинах и повышению информированности о положении дел.

Страны Северной Европы считают существенно необходимым увеличить число женщин-миротворцев. Мы должны проследить за тем, чтобы Организация Объединенных Наций привлекала наиболее квалифицированных специалистов. В качестве примера мы хотели бы сослаться на подготовку женщин-миротворцев по линии Структуры «ООН-женщины», а также курсы по вопросам гендерного равенства и усилия, прилагаемые Отделом полиции Департамента миротворческих операций в целях увеличения числа женщин-полицейских в составе операций Организации Объединенных Наций.

В отношении комплексного подхода к урегулированию кризисов следует отметить, что поддержание мира — как и все другие усилия по достижению мира — по своей сути является политическим процессом. Он не должен осуществляться без учета контекста. Поддержание мира должно быть неотъемлемой частью всеохватного процесса миростроительства, который создает условия для примирения, социальной сплоченности, прочного мира и развития. Регулярный мониторинг и оценка характерных особенностей нарушений прав человека, таких как их частотность и степень серьезности, должны стать ключевым вкладом в проводимый миссией анализ в области раннего предупреждения и тем самым способствовать осуществлению мандата по защите гражданских лиц.

Нарушения прав человека могут представлять собой источник конфликта, поэтому восстановление уважения к правам человека зачастую способствует устранению первопричин конфликта и сохранению мира. С самого начала своих усилий система Организации Объединенных Наций должна стремиться к параллельному наращиванию национального потенциала, необходимого для устранения этих проблем. В соответствии с концепцией взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, поддержание мира, политические процессы, сотрудничество в целях развития и гуманитарная помощь должны планироваться и осуществляться рука об руку. Совместный анализ обстановки и общие результаты имеют жизненно важное значение для тщательно скоординированного и успешного использования инструментов на благо прочного мира.

Комплексный подход также предполагает необходимость того, чтобы миссия Организации Объединенных Наций и принимающая страна разделяли цели миссии и чтобы как гражданские, так и военные элементы каждой миссии работали слаженно друг с другом, с местными властями и населением.

Эти три аспекта — подготовка кадров, участие женщин и комплексный подход — будут и впредь оставаться краеугольным камнем деятельности стран Северной Европы по эффективному поддержанию мира и урегулированию кризисов.

## Приложение 28

### **Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций**

Делегация Гватемалы хотела бы поблагодарить федерального министра обороны Германии Аннегрет Крамп-Карренбауэр за созыв этих открытых прений и выразить признательность Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет и главе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане Специальному представителю Генерального секретаря Дэвиду Ширеру за выступления. Как страна, предоставляющая воинские контингенты, мы считаем необходимым обсудить все аспекты поддержания мира под флагом Организации Объединенных Наций, особенно в эпоху стремительных перемен, вызванных пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

Как отмечалось ранее в Совете Безопасности, Гватемала придает особое значение миротворческим операциям Организации Объединенных Наций как незаменимому инструменту поддержания международного мира и безопасности. Исходя из этого убеждения, мы вносим свой вклад в операции по поддержанию мира в Африке, на Ближнем Востоке и, задолго до этого, в Гаити. На протяжении многих лет мы следили за тем, как меняется деятельность по поддержанию мира в концептуальном и оперативном отношении.

Однако опасность нарушения прав человека возрастает по мере усложнения конфликтов. Кроме того, пандемия COVID-19 ставит особенно трудные задачи для нашего общества, представляя собой огромное испытание для руководящих и человеческих качеств, как отметила Верховный комиссар по правам человека в своем ежегодном докладе за 2019 год.

Права человека и механизмы Организации Объединенных Наций по-прежнему играют важнейшую роль. Нарушения прав человека являются как причиной, так и следствием разрушительных конфликтов, в которых не проводится различия между женщинами, детьми, пожилыми, инвалидами и другими людьми. Мы твердо убеждены в том, что объединение повесток дня в области прав человека и поддержания мира служит уникальной стратегической отправной точкой, содействующей переходу от культуры реагирования на кризисы к культуре их предотвращения, особенно в условиях, когда права человека, как правило, ограничиваются или подвергаются нападкам под предлогом безопасности.

В этой связи Гватемала считает чрезвычайно актуальным доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), поскольку в нем напоминает о необходимости прилагать все усилия для поощрения и защиты прав человека в качестве средства предотвращения конфликтов и их повторного возникновения. Секретариат обеспечил важное техническое сотрудничество в целях развития национального потенциала по предотвращению нарушений прав человека, а также укрепления потенциала гражданского общества и жителей в области систем раннего предупреждения и реагирования.

Кроме того, подчеркиваем, что интеграция правозащитной тематики в другие сферы работы повышает эффективность осуществления мандатов в целом. Безопасность, права человека и развитие должны рассматриваться целостным образом. Если не обеспечить защиту прав человека, во многих странах и регионах не будет возможности создать безопасные условия или гарантировать развитие.

Обстановка на местах подтверждает необходимость сделать упор на предотвращении, принять всеобъемлющие и слаженные подходы и полагаться на механизмы, в которых правам человека придается приоритетное значение в рамках усилий, связанных с безопасностью, защитой, политикой, гуманитарной помощью, миростроительством и социально-экономическим развитием.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имеют ключевое значение для урегулирования конфликтов и могут играть чрезвычайно важную роль в поощрении и защите прав человека. Они способствуют укреплению верховенства права и национальному примирению и единству, в том числе содействуя всеохватному диалогу и посредничеству, доступу к правосудию и привлечению к ответственности. Вкупе с усилиями принимающих стран они могут способствовать развитию рационального управления, демократии, надежных институтов, гендерного равенства, а также защите прав человека и основных свобод, что создает благоприятные условия для сохранения мира.

В заключение я хотел бы вновь заявить о приверженности Гватемалы продолжению предоставления в распоряжение миротворческих операций Организации Объединенных Наций персонала, отличающегося высочайшим уровнем эффективности, компетентности и дисциплины. Сознавая роль женщин как проводников перемен и миротворцев в соответствии с резолюцией 1325 (2000), наша страна направляет в операции по поддержанию мира как женщин, так и мужчин, приверженных делу мира и безопасности во всем мире.

Наконец, Гватемала хотела бы воздать должное всем тем, кто участвует в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и прежде всего тем, кто пожертвовал собственной жизнью во имя этого благородного дела.

## Приложение 29

### **Заявление Постоянного представительства Индии при Организации Объединенных Наций**

Мы благодарим Германию, которая является Председателем Совета Безопасности в этом месяце, за созыв сегодняшних открытых прений в формате видеоконференции по теме «Миротворческие операции и права человека».

За последние семь десятилетий миротворческие операции Организации Объединенных Наций стали для международного сообщества важным инструментом реагирования на вооруженные конфликты, угрожающие международному миру и безопасности.

С годами мандаты миротворческих операций Организации Объединенных Наций становились все более сложными. Все чаще на миссии Организации Объединенных Наций возлагаются задачи по содействию политическим процессам путем поощрения диалога и примирения, защите гражданских лиц и их прав человека, а также оказанию помощи в деле восстановления верховенства права. Такие усиленные мандаты требуют более тщательной разработки условий их деятельности на местах, наличия адекватных ресурсов и четкого и недвусмысленного признания угроз, с которыми они сталкиваются при выполнении своих обязанностей.

Общепризнанно, что все миротворческие операции Организации Объединенных Наций способствуют поощрению и защите прав человека посредством выполнения соответствующих мандатов. Нам необходимо понять взаимосвязь между миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и правами человека в контексте конкретного мандата, которым они наделены. В этой связи тем более важно, чтобы в мандатах миротворческих операций и далее учитывались конкретные условия независимо от того, имеют ли они четко сформулированный правозащитный компонент или нет.

Мандаты миротворческих операций по защите гражданского населения предусматривают работу с правительством принимающей страны и гуманитарными организациями в целях выявления угроз для гражданского населения, осуществления существующих планов по предотвращению и реагированию, а также укрепления сотрудничества между гражданскими и военными сторонами и совместного планирования. Хотя Совет весьма инициативно действует при предоставлении таких мандатов, для определения четких условий участия и распределения ресурсов для операций на местах многое еще предстоит сделать.

Не подлежит сомнению, что все миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны проводиться при полном соблюдении прав человека. Следует проявлять абсолютную нетерпимость к нарушениям прав человека персоналом Организации Объединенных Наций. Персонал Организации Объединенных Наций, участвующий в миротворческих операциях, должен быть надлежащим образом обучен и подготовлен для надлежащего реагирования на нарушения прав человека и злоупотребления в соответствии со своим мандатом и полномочиями. Применение силы должно допускаться только в соответствии с принципами необходимости и соразмерности и, что более важно, без ущерба для основополагающего принципа беспристрастности.

Соблюдение этих принципов сопряжено с очевидными оперативными проблемами, особенно в ситуациях, когда негосударственные субъекты не соблюдают никаких принципов, не говоря уже о тех, которые касаются

правил и норм в области прав человека. По этой причине Совет Безопасности должен проявлять особую осторожность при возложении обязанностей на миротворческие операции. Перегруженность их мандатов может подрывать их эффективность и доверие к ним. Защита защитников является одним из ключевых аспектов, которым следует уделять должное внимание.

На протяжении последних нескольких десятилетий Индия является одной из основных стран, предоставляющих войска в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы хотели бы остановиться на нескольких выводах, основанных на нашем опыте в качестве одной из основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Во-первых, что касается вопроса об учебной подготовке, то Индийский Центр подготовки миротворцев для операций Организации Объединенных Наций в Нью-Дели проводит для всех сотрудников перед тем, как они приступят к исполнению своих обязанностей, подготовку перед развертыванием, охватывающую различные аспекты прав человека, связанные с условиями работы миссий. Эти учебные программы одобрены Объединенной службой учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, проводится тщательная проверка сотрудников на предмет отсутствия причастности к каким-либо случаям ненадлежащего поведения.

В-третьих, в миссиях проводится подготовка на местах по теме прав человека, в ходе которой основное внимание уделяется практическим аспектам проведения миротворческих операций с учетом вопроса защиты прав человека.

Наш опыт показывает, что знания военных миротворцев, касающиеся различных аспектов деятельности на местах, имеют решающее значение для оценки, наблюдения и реагирования на нарушения прав человека со стороны вооруженных сторон по всему спектру вопросов. Индийские контингенты и военные наблюдатели участвуют в обмене информацией и сопровождении групп по правам человека. Контингенты поддерживают контроль над территориями для содействия беспрепятственной работе гуманитарных учреждений, в то время как наблюдатели в соответствии со своими мандатами проводят совместную проверку на местах и подготавливают отчеты.

Присутствие военных миротворцев на местах и доступ к местным вооруженным силам дают им уникальные сравнительные преимущества и делают их одними из ключевых партнеров в деле учета соответствующей информации о правах человека. Однако их задача значительно осложняется, если имеются конкурирующие и многочисленные подкомпоненты мандата, на которые отведены лишь ограниченные ресурсы.

Кроме того, мы хотели бы также привлечь внимание к некоторым пробелам, которые необходимо устранить для сохранения авторитета, легитимности и эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Несмотря на то, что воинские контингенты и эксперты уже проходят надлежащую учебную подготовку на этапе, предшествующем развертыванию, необходимо, чтобы после их развертывания они проходили более целенаправленную подготовку на местах с учетом конкретных условий ввиду динамичного характера миротворческих миссий. Кроме того, необходимо наладить эффективную координацию как на стратегическом, так и на

тактическом уровнях между правозащитными, гражданскими и военными компонентами миссий. Необходимо изменять приоритетность мандатов после проведения оценки ситуации на местах и выделять достаточные ресурсы для поддержки всех компонентов миссии.

Уважение и защита прав человека в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций являются императивом. Вопрос заключается не в том, следует ли это делать, а в том, каким образом это следует делать. Совет нуждается в более глубоком понимании оперативных проблем на местах, с тем чтобы миротворческие операции Организации Объединенных Наций могли выполнять свои мандаты, направленные на поощрение прав человека.

## Приложение 30

### **Заявление Постоянного представительства Ирландии при Организации Объединенных Наций**

Ирландия присоединяется к заявлению Европейского союза (см. приложение 25).

Поощрение и защита прав человека являются неотъемлемой частью мира и безопасности и закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций. Нарушения и ущемления всех прав человека, будь то гражданских, политических, экономических, социальных или культурных, могут стать движущей силой конфликтов. С другой стороны, уважение и защита прав человека могут способствовать предотвращению и прекращению конфликтов, содействуя устранению коренных причин нестабильности.

С учетом вышеизложенного, а также ввиду того, что мы уже давно являемся страной, предоставляющей войска, мы твердо убеждены в том, что права человека являются неотъемлемой частью наших усилий по поддержанию мира. Отстаиванием принципов прав человека и выполнением задач в соответствии с принципами прав человека и международным правом прав человека занимаются все операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, независимо от того, есть ли у них конкретный правозащитный компонент. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) усугубляет проблемы, связанные с конфликтами и уязвимостью людей. В этой связи мы поздравляем Германию с ее руководящей ролью и с тем, что этот пункт повестки дня является приоритетным для ее деятельности в качестве члена Совета. Мы также приветствуем представленные сегодня сообщения, а также продолжающееся взаимодействие Верховного комиссара Бачелет с Советом Безопасности.

Вызванные пандемией новые вызовы для миротворцев в деле охвата и защиты уязвимых групп населения в условиях конфликта, требуют от нас предоставления миротворцам всесторонней поддержки и всех необходимых ресурсов для выполнения их мандатов, в особенности в области защиты гражданских лиц и прав человека. Правозащитные компоненты играют незаменимую роль в операциях по поддержанию мира, и мы признаем важнейший вклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в оказание поддержки миссиям в области выполнения их мандатов. Нам следует избегать использования непропорционально жестких мер в области общественного здравоохранения, которые препятствуют работе наших миссий или подрывают усилия по защите прав человека. Проще говоря, осуществление чрезвычайных мер не должно ставить под угрозу права человека, которые должны оставаться в центре нашего реагирования на пандемию как на глобальном, так и на местном уровнях.

Мы также знаем, что COVID-19 затрудняет взаимодействие миротворцев с общинами и отдельными лицами. Важно, чтобы мы изыскивали новаторские подходы для поощрения взаимодействия и работы с местным населением и гражданским обществом. Учет позиций этих ключевых заинтересованных сторон имеет решающее значение для содействия миссиям в урегулировании конфликтов и обеспечения их максимальной эффективности в деле защиты прав человека. Для решения проблем защиты гражданского населения и обеспечения поощрения и защиты прав человека на основе целостного и

комплексного подхода следует также использовать другие возможности, включая стратегические коммуникации, информационно-пропагандистскую деятельность и взаимодействие, сотрудничество между гражданскими и военными структурами и взаимодействие с ключевыми лидерами.

Для обеспечения того, что миротворческие миссии в полной мере включают принципы прав человека и учитывают их при выполнении поставленных задач, требуется стандартизированная и ситуационно-ориентированная подготовка на этапе, предшествующем развертыванию. Сейчас, когда мы должны стремиться к усиленной подотчетности, всеобъемлющая подготовка повысит эффективность и результативность миссий. В рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» особое внимание уделяется подотчетности. Это особенно важно в связи с проблемами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций. Ирландия подписала добровольный договор о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, который содержит ряд обязательств Организации Объединенных Наций и соответствующих государств-членов по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и/или сексуальных надругательств со стороны персонала, развернутого в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, или по судебному преследованию виновных. Наша приверженность этим стандартам привела к применению общегосударственного подхода к выполнению положений этого добровольного договора. Не может быть никакой безнаказанности для тех, кто подвергает насилию или эксплуатирует людей, которых они призваны защищать.

Расширение всестороннего, эффективного и значимого участия женщин в миротворческой деятельности на всех уровнях также позитивно скажется на защите прав человека в рамках миссий по поддержанию мира. Присутствие в составе миссий женщин-миротворцев и специалистов по вопросам защиты женщин и их особые навыки серьезно повышают возможности миссий в плане выполнения мандатов по защите гражданского населения и борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом. Женщины могут играть ключевую роль в обеспечении мира. Мы должны признать эту роль, обеспечив их вовлеченность и возможности для их участия на равноправной и значимой основе в процессе достижения мира.

Ирландия полностью согласна с утверждением Генерального секретаря о том, что права человека неразрывно связаны с миром и безопасностью и что их включение в обсуждения и решения Совета Безопасности имеет огромное значение. В качестве нового члена Совета Безопасности мы будем стремиться развивать уже проделанную важную работу и продолжать интегрировать права человека в наши миротворческие усилия.

## Приложение 31

### **Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций**

Италия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза (см. приложение 25), и я хотел бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Мы приветствуем организацию этих открытых прений и высоко оцениваем инициативу Дании по проведению Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека исследования по этому важному вопросу.

Нарушения прав человека являются как коренной причиной, так и следствием конфликтов, и поэтому соблюдение прав человека, демократия и верховенство права являются ключом к обеспечению устойчивого мира и безопасности. Как напомнил Генеральный секретарь, в документе «Высокое стремление: призыв к действиям в интересах прав человека», «существует документально подтвержденная взаимосвязь между осуществлением обществом прав человека и приверженностью им... и его устойчивостью к кризисам».

Поэтому важным достижением является то, что права человека постоянно фигурируют в мандатах, устанавливаемых Советом Безопасности, и являются отличительной чертой миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Как четко сказано в инициативе Генерального Секретаря «Действия в поддержку миротворчества», мы признаем «необходимость обеспечения параллельного стабильного прогресса в области укрепления безопасности, национального примирения, обеспечения законности, соблюдения прав человека и устойчивого развития».

Миссии по поддержанию мира могут эффективно содействовать осуществлению прав человека. Большинство санкционированных Советом миссий выполняют задачи в области прав человека через свои правозащитные компоненты, оказывая поддержку политическим и мирным процессам, содействуя урегулированию конфликтов и обеспечивая защиту гражданского населения. Их вклад в информирование о нарушениях, контроль за соблюдением, защиту и оказание помощи уязвимым группам населения и содействие государственным учреждениям в наращивании их собственного потенциала имеет важнейшее значение. Поэтому крайне важно, чтобы правозащитные компоненты получали надлежащее финансирование и обладали потенциалом для выполнения своих задач. Совет Безопасности должен обеспечивать, чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имели четкие и реалистичные мандаты, включающие защиту прав человека. Генеральная Ассамблея, со своей стороны, должна выделять адекватные ресурсы.

Наши действия по повышению результативности операций по поддержанию мира в плане защиты гражданских лиц должны продолжаться во исполнение обязательств, взятых нами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Поэтому миротворцы должны быть надлежащим образом обучены и оснащены для всеобъемлющего осуществления своего мандата по защите гражданских лиц. Как ведущая западная страна, предоставляющая войска для операций по поддержанию мира, Италия оперативно одобрила Кигалийские принципы защиты гражданских лиц, и мы предлагаем другим государствам-членам последовать нашему примеру.

Полагаем, что эффективная защита гражданского населения требует должным образом подготовленных войск, надлежащего оборудования и твердой политической приверженности. С 2005 года на базе Центра передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности в Виченце прошли обучение более 10 тысяч сотрудников полицейских подразделений, многие из которых были задействованы в операциях по поддержанию мира в Африке. Италия будет продолжать играть свою роль и удвоит усилия по организации профессиональной подготовки и наращиванию потенциала военнослужащих, полицейских и сотрудников судебных органов из всех стран мира.

Италия также поддерживает обеспечение учета гендерной политики и вопросов прав женщин в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в качестве сквозного аспекта при осуществлении их мандатов, в том числе путем направления советников по гендерным вопросам. Наш опыт на местах, особенно на юге Ливана, показывает, что взаимодействие между женщинами-миротворцами и местным женским населением всегда продуктивно и способствует улучшению обстановки. Создание сетей женщин-военнослужащих также должно рассматриваться как механизм, с помощью которого можно успешно развивать диалог с женскими организациями в стране пребывания.

Предотвращению всегда должно уделяться первоочередное внимание, в частности когда речь идет об уязвимых группах, таких как дети. Защита детей должна учитываться в мандатах всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, начиная с целевой специализированной подготовки миротворцев перед их развертыванием — Италия распространяет и популяризирует эту практику в Центре в Виченце. Мы должны также обеспечить, чтобы должности советников по вопросам защиты детей в операциях Организации Объединенных Наций были надлежащим образом укомплектованы и обеспечены ресурсами, с тем чтобы у них были средства для отслеживания серьезных нарушений, представления докладов и реагирования на них.

Пандемия COVID-19 — это беспрецедентный по своим масштабам гуманитарный кризис, который серьезно сказывается на здоровье и глубоко подрывает источники средств существования и общее благосостояние людей во всем мире. Кроме того, он серьезно сказывается на осуществлении прав человека. Полевые миссии Организации Объединенных Наций через свои правозащитные компоненты могут внести конструктивный вклад в решение этой проблемы. Наш долг как государств-членов — полностью поддержать эти усилия.

## Приложение 32

### **Заявление Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций Амаль Мудаллала**

Мы благодарим Германию и федерального министра обороны Германии г-жу Аннегрет Крамп-Карренбауэр за проведение этих прений в то момент, когда права человека находятся под большим давлением, многосторонность стоит перед самым серьезным вызовом, а мир во всем мире находится под угрозой, что делает миротворческую деятельность необходимой.

Независимо от того, четко ли это предусмотрено в их мандате или нет, миротворческие операции ежедневно защищают и поощряют права человека. Как объяснил г-н Жан-Пьер Лакруа, заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям:

«Не стоит забывать, что миротворцы, в том числе гражданские служащие, полиция, мужчины и женщины, военнослужащие, ежедневно помогают спасать жизни. Они защищают мирных жителей... Важно осознавать ту позитивную роль, которую миротворцы играют в деле общей стабилизации ситуации в странах, где неспокойно».

Как страна, принимающая у себя миссию по поддержанию мира, мы можем свидетельствовать о роли Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) с точки зрения прав человека. Присутствуя в Ливане с 1978 года, ВСООНЛ на протяжении десятилетий вносят свой вклад в защиту бесчисленного множества жизней гражданских лиц, которые в противном случае бы погибли. Информационно-пропагандистская работа на местах, проводимая персоналом ВСООНЛ с местным населением, оказалась полезной и эффективной, особенно в рамках проектов с быстрой отдачей, обеспечивающих более широкий доступ местного населения к основным услугам.

Государства несут главную ответственность за обеспечение уважения прав человека своих граждан, однако миротворцы призваны играть определенную роль в защите прав человека. Улучшение координации и диалога между принимающими странами, населением и руководством миссий по поддержанию мира имеет первостепенное значение для безопасности персонала миссий и их способности выполнять свои обязанности по защите гражданских лиц, помогая им тем самым реализовать основное право на безопасность и мирную жизнь.

Это подразумевает предоставление миссиям по поддержанию мира необходимых средств, как людских, так и финансовых, для выполнения мандатов и проведение необходимой учебной подготовки перед развертыванием, особенно если мандат включает элементы прав человека. Кроме того, полная поддержка и содействие со стороны членов Совета Безопасности миссиям по поддержанию мира крайне необходимы для выполнения их мандатов. Нет ничего более эффективного, чем единство Совета Безопасности в отстаивании международного права и действиях в качестве сдерживающего фактора для нарушителей прав человека в зоне конфликта.

Те, кто нарушает права человека, пользуются разногласиями в международном сообществе, чтобы продолжать безнаказанно совершать злодеяния в области прав человека. Совет Безопасности должен лишить нарушителей этого инструмента, объединившись вокруг темы прав человека как одной из важнейших задач любой операции, в названии которой есть слово «мир».

Права человека неразрывно связаны с миром и безопасностью. Не может быть ни мира, ни безопасности в отсутствие прав человека или когда эти права попираются. Это обуславливает необходимость того, чтобы миссии по поддержанию мира отслеживали нарушения прав человека и оказывали поддержку уязвимым группам населения, особенно женщинам и детям.

Женщины доказали, что являются ценными сотрудниками миссий по поддержанию мира по многим причинам. С ними легко найти контакт и наладить взаимоотношения, им доверяют, что делает их более эффективными в отношениях с принимающей общиной, и они расширяют права и возможности женщин и девочек просто своим присутствием. Сейчас, когда мир отмечает двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, мы должны признать важную роль, которую играли и играют каждый день женщины-миротворцы в поощрении прав человека, с тем чтобы обеспечить реальный мир и устойчивую безопасность.

Ливан с благодарностью принимает на своей территории одну из самых успешных миротворческих операций — ВСООНЛ. Руководство ВСООНЛ уже на раннем этапе осознало важность работы с местным населением не только для того, чтобы помочь ему сохранить самое важное право на мирную жизнь, но и для того, чтобы сделать повседневную жизнь более устойчивой посредством осуществления проектов в области охраны окружающей среды, здравоохранения и образования.

Женщины-миротворцы во ВСООНЛ играют важную роль в качестве связующего звена с местным населением, когда доверие является необходимым условием выполнения мандата. Доступ населения, особенно детей, к информации и общеобразовательной подготовке Организации Объединенных Наций помогает детям узнать об их правах и о важности совместной работы в обществе, а также с миротворцами в интересах сохранения мира.

Не может быть мира и безопасности без сохранения прав человека и основных прав на жизнь в мире и свободе без страха и нужды. Это должно быть самой важной задачей сотрудников операций по поддержанию мира и их руководящим принципом при выполнении мандатов. Подход, основанный на безопасности, сам по себе не может принести ни мира, ни безопасности.

## Приложение 33

### **Заявление Временного Поверенного в делах Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Мириам Оехри**

Лихтенштейн благодарит Вас, г-н Председатель, за эти своевременные обсуждения. Уважение прав человека и поддержание международного мира и безопасности — две цели, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций. Особенно тесная и практическая связь между ними существует в контексте миротворческих операций, поскольку ситуации вооруженного конфликта часто ставят под угрозу осуществление прав человека. Мы по-прежнему наблюдаем тревожную тенденцию, когда стороны в конфликте все чаще нарушают или открыто игнорируют международное право, в том числе международное право прав человека и гуманитарное право.

Права человека универсальны, неотъемлемы, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Неспособность защитить эти права для наиболее уязвимых слоев населения ослабляет осуществление прав человека для всех. Соответственно, мандаты всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые являются одним из ключевых инструментов международного сообщества для урегулирования и преодоления конфликтов, должны систематически включать в себя четкие компоненты прав человека и верховенства права, если мы хотим, чтобы они эффективно способствовали сохранению мира и тем самым отвечали чаяниям Совета Безопасности и членов Организации. В этом контексте вызывают озабоченность широкие расхождения в мандатах различных миротворческих операций. Кроме того, для более эффективной борьбы с нарушениями прав человека в рамках своего мандата в области мира и безопасности сам Совет Безопасности должен лучше координировать свою деятельность с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности с Советом по правам человека, соответствующими специальными мандатариями и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Для успешного выполнения мандатов миротворческих операций крайне важно привлекать персонал, обладающий соответствующими знаниями и опытом, и обеспечивать надлежащую подготовку. Также необходимо обеспечить достаточные ресурсы для специальных советников. Это относится, в частности, к мандатам по защите детей, которые рискуют не получить достаточного финансирования или быть сокращенными, несмотря на многочисленные нарушения прав человека детей в условиях вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуаций. Только в 2019 году число грубых нарушений в отношении детей в вооруженных конфликтах составило около 25 000. В 2019 году Организация Объединенных Наций подтвердила почти 500 нападений на школы, многие из которых не были ничем спровоцированы. Школы по-прежнему используются в военных целях, тем самым подрывается принцип их неприкосновенности как безопасных мест, что подвергает школы, учителей и учеников опасности нападения. Такие нападения являются нарушением права на образование и зачастую представляют собой военные преступления или преступления против человечности. Лишение детей доступа к образованию также оказывает разрушительное воздействие на устойчивое развитие, в частности на достижение цели 4 в области устойчивого развития, и наносит непоправимый долгосрочный ущерб детям, семьям, общинам и обществу.

Для выполнения мандатов экспертов по гендерным вопросам в рамках миротворческих операций также необходимы достаточное финансирование и профессиональная подготовка. Лихтенштейн глубоко обеспокоен частыми случаями изнасилований и других форм сексуального насилия в отношении женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков. О таком насилии часто не сообщается из-за страха стигматизации и культурных табу, особенно когда оно совершается в отношении мужчин и мальчиков, что также документально подтверждено в рамках проекта «Все выжившие». Культура замалчивания по-прежнему затрудняет процесс привлечения виновных к ответственности и обеспечения правосудия и приводит к дальнейшему продолжению цикла насилия и укоренению пагубных гендерных стереотипов. Поэтому крайне важно, чтобы в рамках механизмов мониторинга, анализа и информирования о сексуальном насилии в связи с конфликтом, в том числе в контексте миротворческих операций, более последовательно уделялось внимание гендерному характеру сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях в отношении всего затрагиваемого населения во всех ситуациях, вызывающих озабоченность, включая мужчин и мальчиков.

Сами миротворческие операции должны осуществляться в строгом соответствии с политикой абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам, и необходимо усилить ответственность за преступления подобного рода. В период карантина, режима изоляции и других ограничений на передвижение, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, особенно важно предоставить жертвам и пострадавшим от нарушений прав человека доступ к механизмам отчетности и необходимым услугам.

Государства должны соблюдать свои правовые обязательства и нормы, закрепленные в международных документах по правам человека. Там, где они этого не делают, необходимо обеспечить правосудие для жертв и тех, кто пострадал от нарушения прав человека. Вместе с тем механизмы отправления правосудия, как на национальном, так и на международном уровнях, существуют не только для привлечения к ответственности, но и для того, чтобы предупреждать нарушения. Ключевым средством предупреждения, которое должно активно использоваться, является сдерживание. В этой связи мы вновь заявляем, что Международный уголовный суд (МУС) остается центральным учреждением в мировой системе уголовного правосудия.

В этом отношении особенно важно, чтобы Совет Безопасности поддерживал работу Суда, обеспечивая всестороннее сотрудничество и правоприменение, особенно в отношении ситуаций, которые он сам передал МУС на рассмотрение. Сотрудничество включает в себя обмен информацией и оказание помощи государствам в деле защиты свидетелей и исполнения ордеров на арест. В этом контексте мы напоминаем, что Соглашение о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным уголовным судом служит основой для сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, включая Совет, и МУС, а также регулирует взаимодействие между ними.

Кроме того, мы воздаем должное руководителям Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике за сотрудничество с Судом в обеспечении ареста, выдачи и передачи в МУС г-на Али Кушаиба, который подозревается в военных преступлениях и преступлениях против человечности, предположительно совершенных в Дарфуре, — ситуации, которая была передана в МУС Советом Безопасности. Это отрадное событие

---

также свидетельствует об огромном потенциале, который мог бы иметь в своем распоряжении Совет Безопасности для укрепления правосудия и прав человека, а значит и мира, если бы он поставил перед собой такую цель.

## Приложение 34

### **Заявление Постоянного представительства Литвы при Организации Объединенных Наций**

Мы воздаем должное Германии, выполняющей функции Председателя Совета Безопасности в июле, за созыв этих важных и исторических прений. Мы также благодарим всех докладчиков за ценную информацию и вклад в дискуссию.

Литва присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза (см. приложение 25).

В январе 2015 года в качестве непостоянного члена Совета Безопасности Литва организовала совещание по формуле Аррии, посвященное правозащитному компоненту миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Мы рады тому, что именно эта тема рассматривается на официальных прениях в Совете Безопасности. Это важный и давно необходимый шаг к тому, чтобы положить начало обсуждению правозащитных аспектов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в официальном формате в Совете.

Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций действуют во все более разнообразных обстоятельствах, обусловленных постоянно меняющимся характером конфликтов и расходящимися намерениями и интересами государственных и негосударственных субъектов, а также внутренним и внешним давлением на правительства. Однако совершенно очевидно, что современные конфликты зачастую проистекают из социального, политического, экономического и культурного неравенства, и в основе многих из них лежат проблемы, связанные с правами человека. Проблемы имеют многоаспектный характер, и поэтому команды специалистов по правам человека в составе операций по поддержанию мира играют чрезвычайно важную роль. Необходимо не только сохранить уже имеющиеся команды специалистов по правам человека в миссиях Организации Объединенных Наций в Мали, Центральноафриканской Республике и Судане, но и обеспечить, чтобы подобные команды были созданы в каждой операции по поддержанию мира на местах. В рамках рассматриваемой сегодня темы Литва хотела бы обратить особое внимание на три момента: во-первых, права человека как ключевой элемент стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства; во-вторых, подготовку миротворцев по вопросам прав человека; и, в-третьих, защиту женщин.

Первое, поощрение и защита прав человека напрямую связаны с концепцией предотвращения конфликтов. Многие из самых серьезных нарушений и злоупотреблений в области прав человека являются первопричиной конфликтных ситуаций, а безнаказанность, равно как и вооруженная конфронтация, вызывает новые циклы нарушений. Когда происходят вопиющие нарушения прав человека, конфликт становится неизбежным. Усилия по построению прочного мира должны включать меры по устранению последствий нарушений, защите от новых злоупотреблений и предоставлению гражданам возможности осуществлять свои основные права и свободы. В таких условиях защита и поощрение прав человека должны рассматриваться как один из ключевых аспектов успеха операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В то же время права человека являются эффективным инструментом информационно-разъяснительной работы миротворческих миссий, поскольку они играют важную роль в устранении коренных причин конфликта и позволяют направить страну на

путь к прочному миру посредством диалога с национальными субъектами. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике служит наглядным примером того, как взаимодействие с местными жителями позволяет миссиям последовательно обеспечивать учет прав человека в национальных мирных и политических процессах.

Второе, все миротворцы должны быть в полной мере осведомлены о международных нормах в области прав человека и их применимости к своей повседневной деятельности. Поощрение и защита прав человека не могут оставаться обязанностью лишь правозащитного компонента операции в пользу мира; они должны стать неотъемлемой составляющей обязанностей всего персонала миссии. Мы признаем, что за последние пару лет значительно улучшились программы подготовки как на предшествующем разворачиванию этапе, так и по прибытии в район операций, при этом нам необходимо уделять приоритетное внимание дальнейшей подготовке миротворцев в области прав человека на институциональном уровне. В области подготовки права человека являются лишь одной из тем в длинном перечне вопросов, связанных с поддержанием мира. Необходимо более предметно обдумать программы подготовки, касающиеся вопросов прав человека, для операций по поддержанию мира, а также заручиться политической волей для того, чтобы этой области обучения уделялось приоритетное внимание и был предоставлен должный объем ресурсов.

Третье, в сегодняшних конфликтах женщины и девочки несоразмерно больше других страдают от нарушений прав человека. Информированность о гендерной проблематике в современных конфликтах имеет решающее значение для того, чтобы миротворцы могли осуществлять свою работу и надлежащим образом выполнять свои задачи по разворачиванию. К женщинам следует относиться не только как к жертвам, но и чаще признавать их в качестве проводников перемен и привлекать к участию в процессах принятия решений. Кроме того, улучшение их социальных, экономических и политических условий должно быть неотъемлемой частью стратегий защиты наряду с их активным участием в предотвращении и урегулировании конфликтов. Это также связано с устранением структурной гендерной уязвимости. Чтобы преодолеть многочисленные нерешенные проблемы, связанные с обеспечением гендерного равенства и всесторонним учетом гендерной проблематики, важно расширять сотрудничество между миротворческими операциями, местными органами власти, местными организациями и гражданским обществом. Примером продуктивного взаимодействия служит сотрудничество между Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и властями Демократической Республики Конго в борьбе с сексуальным насилием и привлечением к ответственности за преступления. Устраняя конкретные проблемы, мы создаем благоприятные условия для более широких изменений.

Наконец, мы хотели бы отметить, что как военный, так и гражданский персонал миротворческих операций Организации Объединенных Наций сталкивается с колоссальными трудностями, и с началом пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) к ним добавилось новое измерение. Мы рады тому, что в большинстве миссий борьба с пандемией COVID-19 идет довольно успешно. Однако, несмотря на относительно низкие показатели инфицирования, обстановка на местах, безусловно, не стала лучше. Мы хотели бы выразить признательность всем сотрудникам миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые продолжают самоотверженную работу в чрезвычайно трудных условиях.

## Приложение 35

### **Заявление Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций**

Хотелось бы прежде всего поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Германии за организацию сегодняшних открытых прений по этому важному вопросу. Как заявил Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, права человека неразрывно связаны с вопросами мира и безопасности. Совет Безопасности и международное сообщество в целом должны постоянно помнить об этой взаимосвязи.

Мальта присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза (см. приложение 25), и хотела бы подчеркнуть несколько моментов в своем национальном качестве.

Вопросы прав человека являются одним из важнейших компонентов работы Организации Объединенных Наций, и их важность неоднократно подчеркивается в инициативе «Действия в поддержку миротворчества». Мы с удовлетворением отмечаем, что права человека все шире признаются и включаются в документы в качестве одного из ключевых элементов миротворчества, поскольку они служат прочной основой для построения здоровых, инклюзивных и жизнеспособных обществ.

Хотя главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на принимающих государствах, Мальта также отмечает тот факт, что операции по поддержанию мира могут вносить весомый вклад в этой области на пользу всем сторонам, когда это предусмотрено их мандатом. Поскольку нарушения прав человека являются показателем вооруженных конфликтов и нестабильности, основополагающее значение имеет наличие эффективных и надежных механизмов раннего предупреждения.

Миротворческие миссии призваны также играть определенную роль в поддержке усилий местных органов власти по решению проблем, касающихся прав человека, в связи с рядом явлений, таких как межобщинное насилие, произвольные задержания, насильственные исчезновения и обеспечение доступа к правосудию. Мальта хотела бы подчеркнуть ту роль, которую они играют в борьбе с нарушениями прав уязвимых групп населения, в частности женщин и детей. Пользуясь этой возможностью, мы вновь заявляем о своей глубокой обеспокоенности сообщениями о росте насилия в отношении женщин и детей во всем мире, который продолжается с момента начала пандемии коронавирусной инфекции, и присоединяемся к призыву Генерального секретаря эффективно осуществлять повестку дня по вопросам женщин и мира и безопасности.

Мальта вновь подчеркивает, что придает большое значение правосудию и подотчетности, когда речь идет о нарушениях прав человека. Такие чудовищные действия нельзя совершать безнаказанно, и в целях примирения сторон и установления мира должна восторжествовать справедливость. Мир без правосудия является неустойчивым, и история показала нам, что, если не будет достигнуто урегулирование, начало очередного конфликта — лишь вопрос времени. В этой связи Мальта подчеркивает необходимость расширения прав и возможностей местных жителей и предоставления им необходимой информации, с тем чтобы они могли отстаивать свои права человека.

Миротворцы призваны играть все более важную роль, когда речь идет о действиях в области прав человека. С учетом этого мы должны также обеспечивать их надлежащую подготовку и предоставлять им необходимые

инструменты, включая новые технологии, с тем чтобы они могли в полной мере выполнять свой мандат. Мы должны также обеспечить, чтобы на службе в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций они отвечали самым высоким стандартам. Мальта с удовлетворением отмечает, что секции по правам человека в составе операций по поддержанию мира продолжают накапливать и развивать свой опыт в том, что касается решения вопросов прав человека совместно с местными органами власти.

В заключение Мальта хотела бы также подчеркнуть важность партнерских отношений с организациями гражданского общества, которые имеют важное значение и уникальные возможности для того, чтобы представлять мнение местного населения и знакомить миротворцев с местными обычаями и традициями. Кроме того, они могут также служить прочным связующим звеном между миссиями по поддержанию мира и местным населением и способствовать укреплению доверия и сотрудничества между двумя сторонами. Их знания и тесные связи с местными общинами бесценны, поскольку в конечном итоге любой мирный процесс должен быть основан на внутренних усилиях, охватывающих все слои общества.

## Приложение 36

### **Заявление Постоянного представителя Марокко при Организации Объединенных Наций Омара Хилале**

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение этих прений по теме «Операции в пользу мира и права человека», в основе которой — благородная цель. Ваше заявление также служит свидетельством непоколебимой приверженности Вашей страны защите прав человека при проведении операций в пользу мира.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также поблагодарить г-жу Бачелет за ее всеобъемлющее сообщение и руководящую роль в качестве главы Управления Верховного комиссара по правам человека. В этой связи я хотел бы особо отметить работу, которую проводит ее Управление, особенно на местах. Я хотел бы также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану и главу Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане г-на Дэвида Ширера и президента неправительственной организации «Группа "Лотус"» в Демократической Республике Конго г-на Дисмаса Китенге Сенгу за их особенно актуальные выступления.

Операции в пользу мира играют важнейшую роль в укреплении международного мира и безопасности. В этом контексте позвольте мне поделиться следующими пятью соображениями.

Операции в пользу мира играют важную роль в наращивании потенциала принимающих государств, поскольку в конечном итоге обеспечение прав человека является в первую очередь обязанностью национальных властей, как и защита гражданского населения. Поэтому укрепление национальных механизмов поощрения и защиты прав человека является важной инвестицией в обеспечение долгосрочного соблюдения этих прав после сворачивания присутствия миротворческих операций, когда закончится срок действия их мандата.

Участие гражданского общества по-прежнему имеет важнейшее значение для соблюдения прав человека, особенно в отношении наиболее уязвимых слоев населения, в частности женщин и детей, как подтвердил в своем выступлении г-н Китенге. Наращивание потенциала имеет ключевое значение для того, чтобы миссии могли более эффективно выполнять свой мандат и содействовать поощрению и защите прав человека.

Марокко приветствует усилия Организации Объединенных Наций по укреплению поддержки уязвимых групп населения — в частности, путем использования смешанных подразделений и создания конкретных должностей в миссиях, таких как советники по гендерным вопросам и советники по вопросам защиты детей. Действительно, важно, чтобы операции в пользу мира могли задействовать адекватные средства для принятия конкретных мер по защите женщин и детей, которые часто в наибольшей степени страдают от нарушений прав человека.

Марокко, являясь убежденным защитником прав человека, не жалеет усилий для обеспечения того, чтобы военнослужащие, развертываемые им в рамках операций по поддержанию мира, проходили подготовку для выполнения своего мандата в наилучших возможных условиях, в том числе в области прав человека. С этой целью марокканские солдаты в рамках своей

подготовки и без отрыва от службы проходят специальную подготовку по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, в рамках которой рассматриваются в частности четыре Женевские конвенции от 1949 года, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 1976 года и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 1987 года. Королевские вооруженные силы Марокко также проводят строгую проверку всех военнослужащих перед их отбором для развертывания. Наконец, для всего персонала перед развертыванием проводится подготовка на основе пособий Организации Объединенных Наций.

Марокко было одной из первых предоставляющих войска стран, которая стала систематически включать национальных следователей в состав своих контингентов. Это стало частью мер, принимаемых страной для эффективной борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и с тех пор считается передовой практикой, рекомендованной Секретариатом всем странам, предоставляющим войска.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, как важно поощрять и укреплять национальные механизмы в области прав человека, в частности национальные правозащитные учреждения. Такие учреждения, когда они заслуживают доверия, являются независимыми и соответствуют Парижским принципам, являются наиболее подходящим средством для поощрения и защиты прав человека. Они способны внести вклад в национальные усилия по обеспечению и защите этих прав. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна использовать имеющиеся в ее распоряжении правозащитные механизмы, такие как универсальный периодический обзор и специальные процедуры Совета по правам человека, а также договорные органы по правам человека, которые играют важную роль в укреплении национальных усилий в области прав человека.

## Приложение 37

### **Заявление Постоянного представителя Непала при Организации Объединенных Наций Амрита Бахадура Рая**

Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Германии за организацию этих открытых прений. Я также благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жу Мишель Бачелет и других докладчиков за их содержательные выступления.

Когда в 1948 году была создана первая миссия по поддержанию мира, комитет, учрежденный Организацией Объединенных Наций, разрабатывал проект Всеобщей декларации прав человека. За прошедшее с тех пор время права человека стали одним из основных элементов миротворческих операций Организации Объединенных Наций, независимо от того, упоминаются ли они напрямую в мандатах миссий или нет.

Невозможно переоценить решающую роль миротворческих операций Организации Объединенных Наций в деле защиты и поощрения прав человека. Без обеспечения основных прав людей на жизнь и достоинство мир не имеет реальной ценности. Невозможно обеспечить процветание или прочность мира там, где имеют место вопиющие нарушения и ущемления прав человека. В действительности мир становится реальностью посредством защиты прав человека.

Страны несут главную ответственность за защиту и поощрение прав своих граждан. Права таких особых групп, как дети, женщины и пожилые люди, требуют исключительного внимания.

Международное сообщество, в том числе через миротворческие операции Организации Объединенных Наций, должно поддерживать усилия национальных правительств. Нарушения и злоупотребления в области прав человека не должны использоваться в качестве средства достижения политических целей. Все виновные в этом должны быть привлечены к ответственности независимо от обстоятельств.

Сотрудники миротворческих операций сталкиваются с определенными трудностями в своих усилиях по защите прав человека гражданского населения на местах. Во-первых, миротворческие операции зачастую не могут физически присутствовать в многочисленных очагах напряженности по всей стране. Во-вторых, переполненные лагеря для внутренне перемещенных лиц являются рассадником нарушений прав человека и преступлений. В-третьих, национальные силы безопасности, как правило, не имеют необходимой подготовки и инфраструктуры для того, чтобы внушать доверие местному населению. Их слабость подрывает эффективность совместных операций, проводимых миротворческими миссиями и национальными силами безопасности.

Наконец, вопрос о беспристрастности миротворческих операций также подрывает их эффективность, поскольку вооруженные группировки рассматривают совместные действия операций в пользу мира и национальных сил безопасности как пристрастный акт, дающий несправедливое преимущество национальным силам. Такое восприятие не позволяет вооруженным группировкам координировать свои действия и сотрудничать с миротворческими операциями в целях защиты прав гражданского населения.

Занимая четвертое место среди основных стран, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, Непал осознает свою ответственность за защиту прав человека гражданского населения. Непал поддержал Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и Кигальские принципы защиты гражданского населения. Непал также проводит политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам на местах.

Кроме того, Непал привержен предоставлению хорошо обученного и хорошо оснащенного негражданского персонала. На курсах подготовки, предоставляемых перед направлением в район дислокации, рассматриваются право прав человека и международное гуманитарное право, включая вопросы защиты детей и гражданского населения, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуального насилия в связи с конфликтом. Кроме того, Непал еженедельно проводит для всех своих воинских контингентов обучение для закрепления навыков в области прав человека.

Наша страна также привержена увеличению числа женщин-миротворцев для достижения цели Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства. Непал также направляет женские группы по взаимодействию с местным населением в состав сформированных подразделений и координаторов по гендерным вопросам в батальоны.

В заключение я хотел бы вновь подчеркнуть центральную роль прав человека в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Мы призываем страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимающие страны, Организацию Объединенных Наций и других международных партнеров работать сообща для обеспечения защиты и поощрения прав человека гражданских лиц в ходе миротворческих операций.

## Приложение 38

### **Заявление Постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединенных Наций Карела Яна Густафа ван Остерома**

Мы благодарны Германии за организацию сегодняшних прений. Участие федерального министра обороны Германии и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека свидетельствует о важности этой темы.

Мы также признательны Специальному представителю Генерального секретаря по Южному Судану и главе миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане г-ну Дэвиду Ширеру за то, что он поделился своим опытом и уроками, извлеченными на местах.

Мы присоединяемся к заявлению, представленному наблюдателем от Европейского союза (см. приложение 25).

Устав Организации Объединенных Наций, которой в этом году исполняется 75 лет, показывает нам, что поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех занимает центральное место в мандате Организации Объединенных Наций. По всему миру идет наступление на права человека. Именно поэтому сегодняшние прения очень своевременны и актуальны.

В начале этого года Генеральный секретарь представил инициативу «Высокое стремление: Призыв к действиям в интересах прав человека», подчеркнув, что уважение прав человека имеет важнейшее значение в условиях кризисов. Помимо того, что права человека являются наиболее эффективным механизмом предотвращения конфликтов, они лежат в основе восстановления стабильных и мирных обществ. По сути, обеспечение уважения прав человека -- это наилучшая программа предупреждения конфликтов.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) и меры, принимаемые для борьбы с ней, оказывают все большее давление на осуществление прав человека во всем мире. Одновременно с обеспечением права на здоровье мы должны сообщать и защищать и другие права, такие как свобода выражения мнений. Мы должны сохранять пространство, позволяющее гражданскому обществу и правозащитникам высказывать свои мнения и привлекать внимание к тому, что вызывает озабоченность. Кроме того, мы должны объединиться для защиты уязвимых групп, включая лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов, представителей религиозных и этнических меньшинств, а также женщин и девочек; и мы должны также взаимодействовать с ними при формировании политики.

Миротворческие операции должны играть ключевую роль в поощрении и защите прав человека. Защита гражданского населения предусмотрена мандатами большинства миссий по поддержанию мира, а 5 из 13 операций по поддержанию мира Совет Безопасности напрямую поручил оказывать помощь принимающим странам в обеспечении прав человека их граждан.

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый со времени внедрения первого компонента по правам человека в полевой миссии почти 30 лет назад, сегодня сохраняются многочисленные проблемы. В этом заявлении я хотел бы остановиться на трех моментах, а именно: осуществимые мандаты и адекватные ресурсы, комплексные подходы и партнерства, а также подготовка по правам человека и связанным с ними концепциям.

Что касается мандатов и ресурсов, Совету Безопасности поручено разрабатывать мандаты миротворческих операций. Члены Совета часто подчеркивали важность прав человека как ключевого компонента операций по поддержанию мира. Однако права человека часто являются спорным вопросом в ходе переговоров по мандату.

Выводы, содержащиеся в докладе Брахими (см. S/2000/809), где звучит призыв к обеспечению миротворческих операций надлежащим оснащением и ресурсами и к разработке четких, заслуживающих доверия и выполнимых мандатов, по-прежнему актуальны сегодня, как и 20 лет назад. Поэтому мы призываем членов Совета наращивать усилия по выработке четких, целенаправленных, последовательных и выполнимых мандатов с ясными приоритетами, что мы и обещали сделать, поддержав общую Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Как известно членам Совета, Декларация, одобренная 153 странами, подкрепляет инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», с которой он выступил на мероприятии во время председательства Королевства Нидерландов в Совете Безопасности в марте 2018 года.

На прошлой неделе Пятый комитет принял бюджет операций по поддержанию мира на 2020–2021 годы. На протяжении всех переговоров оказывалось мощное сопротивление компонентам, касающимся прав человека и гендерных вопросов, в рамках миротворческих миссий. Мы не считаем, что это вопрос идеологии. Скорее, это вопрос эффективности.

Важно проанализировать причины конфликтов и лучше понять, как действовать дальше для достижения устойчивого мира. Кроме того, государства-члены должны предоставить миссиям необходимые средства, помогающие им улучшать условия жизни людей, интересы которых данные операции призваны защищать.

Миротворцам слишком часто не хватает специализированных знаний, практических навыков и времени, чтобы эффективно реагировать на случаи нарушения и злоупотреблений в области прав человека. Для оказания поддержки всем компонентам миссии в выполнении их правозащитных обязанностей требуются специальные экспертные знания. Именно здесь должны быть задействованы советники по правам человека.

В настоящее время в большинстве многопрофильных миротворческих операций имеется группа по правам человека, которой, среди прочего, поручено отслеживать и документировать нарушения прав человека, содействовать осуществлению других задач миссии и помогать национальным властям в выполнении их правозащитных функций и в поддержании верховенства права.

Давайте посмотрим, какие возможности для этого существуют на практике. В настоящее время по всему миру в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека числятся не более трех десятков советников по правам человека. В то же время мы не можем рассчитывать на то, что Отдел по правам человека и защите Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) сможет противодействовать всем нарушениям и злоупотреблениям в стране, площадь которой составляет более 1 000 000 квадратных километров.

С учетом сложных ситуаций, в которых проводятся миротворческие операции, очевидно, что это бремя не может быть возложено только на специализированные группы по правам человека. Эффективное реагирование

на нарушения прав человека требует участия всех компонентов миссии, системы Организации Объединенных Наций в целом, а также внешних партнеров.

Прежде всего, для эффективного реагирования на нарушения прав человека необходим полностью интегрированный, скоординированный и всеобъемлющий подход. Как военный и полицейский, так и гражданский компоненты миротворческих операций должны играть роль в поощрении и защите прав человека. Это подразумевает и полицию Организации Объединенных Наций при осуществлении ее оперативных и консультативных функций. Для эффективного выполнения правозащитных обязанностей весь персонал миссии должен иметь общее представление о международных нормах в области прав человека и гуманитарном праве и до развертывания пройти надлежащую подготовку по вопросам предупреждения и реагирования.

Во-вторых, Нидерланды решительно выступают за наращивание межотраслевого сотрудничества для усиления защиты и поощрения прав человека. Система Организации Объединенных Наций должна работать более слаженно, комплексно и всесторонне, чтобы эффективно бороться с нарушениями прав человека, предотвращать конфликты и укреплять мир.

Совместная программа ПРООН и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов это характерный пример успешного межотраслевого сотрудничества. Советники по вопросам мира и развития играют важнейшую роль в обеспечении взаимосвязи между основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций — миром, развитием и правами человека.

В-третьих, я хочу подчеркнуть, что с учетом их масштаба и характера проблемы в области прав человека могут решаться только на основе тесного стратегического и оперативного партнерства с принимающими правительствами, региональными организациями, гуманитарными организациями и местными группами гражданского общества и другими ключевыми заинтересованными сторонами.

Резолюция 2447 (2018), разработанная по инициативе Королевства Нидерландов и Кот-д'Ивуара во время нашего членства в Совете Безопасности в 2018 году, предусматривает постоянный мандат для оказания поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в целях укрепления национальной системы отправления правосудия в рамках любой конкретной операции. В резолюции подчеркивается национальная ответственность и роль, которую может играть гражданское общество.

Отсюда вытекает мой третий комментарий, касающийся подготовки. Повестка дня «Действия в поддержку миротворчества» демонстрирует взаимосвязь между поощрением прав человека и защитой гражданских лиц. Как для активного участника работы по вопросам защиты в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», одним из наших приоритетов является помощь в предоставлении подготовки на этапе до развертывания с учетом конкретных условий, мандата и сценариев.

На протяжении многих лет мы организуем подготовку по вопросам защиты гражданского населения в сотрудничестве с Африканским командованием Соединенных Штатов и Руандой. В ходе этого обучения мы сосредотачиваем внимание на совершенствовании знаний и практических навыков в области защиты, прав человека и гендерной проблематики.

Нидерланды используют основные учебные материалы Организации Объединенных Наций для подготовки перед развертыванием в качестве главного ресурса для наших учебных мероприятий перед развертыванием. Таким образом, помимо прочих тем, права человека включены в нашу программу обучения до направления в миссию. Подготовка перед развертыванием позволяет участникам научиться выявлять нарушения и ущемления прав человека, разъяснять политику Организации Объединенных Наций в области прав человека и определять связанные с правами человека роли в миссии, а также понимать, что необходимо предпринять в случае нарушения и ущемления прав человека. Это повышает способность «голубых касок» действовать, когда на их глазах нарушаются или ущемляются права человека.

Во время участия нашего контингента в МИНУСМЕ мы обнаружили, что местное население было серьезно обеспокоено проблемой самодельных взрывных устройствах (СВУ). С тем чтобы позволить гражданскому населению более эффективно защититься от СВУ, была организована информационная кампания. В результате выросло число сообщений о местах установки СВУ, что позволило спасти жизни людей.

Кроме того, мы считаем, что мир является устойчивым только тогда, когда женщины принимают активное участие в миростроительстве. Именно поэтому мы приветствуем назначение советников по гендерным вопросам в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Благодаря активной разъяснительной работе по гендерным вопросам с военными компонентами миссий больше внимания уделяется поощрению защиты женщин и детей на оперативном и тактическом уровнях. Нидерланды на деле способствовали этому, в частности, направив советника по гендерным вопросам во Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане.

Для дальнейшего внедрения и учета гендерной проблематики в миссиях крайне важно, чтобы военнослужащие проходили подготовку по данной теме. В этих целях Нидерланды и Испания с 2011 года организуют учебный курс по гендерным вопросам в контексте миссий. Этот международный курс открыт для участия военных, гражданского общества и дипломатов. Он проводится дважды в год в Европе и дважды в год в Кении, в сотрудничестве с Африканским командованием Соединенных Штатов, для участников с Африканского континента.

Практические инструменты для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбы с ними должны рассматриваться в ходе учебной подготовки на этапе до развертывания. Содействие подготовке миротворцев по вопросам прав человека, защиты гражданских лиц и гендерным вопросам — один из наиболее эффективных способов пресечения угроз в отношении прав человека и безопасности в нестабильных ситуациях, в которых действуют миротворцы.

Подводя итог, отмечу, что существуют различные способы, с помощью которых каждое государство — член Организации Объединенных Наций может содействовать более эффективной работе по поощрению и защите прав человека силами миротворческих операций.

Мы считаем, что достаточные ресурсы, реалистичные мандаты, прочные партнерства и практическая подготовка по вопросам прав человека и смежным темам крайне важны для того, чтобы операции по поддержанию мира могли существенно способствовать реализации прав человека местным населением. Во времена COVID-19 эта задача отнюдь не стала легче для

персонала Организации Объединенных Наций на местах. И поэтому тем более им должны предоставляться поддержка и средства, необходимые для эффективного выполнения порученных им мандатов.

## Приложение 39

### **Заявление Постоянного представительства Перу при Организации Объединенных Наций**

[Подлинный текст на испанском языке]

Мы хотели бы поприветствовать инициативу председательствующей в Совете Германии по организации этих прений высокого уровня и поблагодарить ее за концептуальную записку (S/2020/571, приложение), в которой нам предлагается обдумать важность более тщательного учета правозащитной перспективы в операциях в пользу мира в качестве одного из основных способов обеспечения защиты гражданского населения в зонах конфликтов. Мы особенно приветствуем присутствующего здесь федерального министра обороны Германии, а также четко и ясно изложенные сообщения докладчиков.

Поддержание мира — это процесс, постоянно адаптируемый к ходу развития конфликтов. В последние десятилетия мы являемся свидетелями и участниками глубоких изменений в международной системе, которые сопровождаются значительным осложнением проблем мира и безопасности. Это требует от Организации Объединенных Наций переосмысления того, как она организует операции по поддержанию мира.

В этом эволюционном процессе Перу решительно поддерживает усилия по повышению роли миротворческих операций в деле защиты гражданского населения и поощрения и защиты прав человека в различных условиях проведения таких операций. Я хотел бы осветить некоторые аспекты, которые могли бы быть полезны в этом отношении.

Во-первых, что касается взаимодействия с гражданским обществом, то мы считаем крайне необходимым приблизить контингенты к местным общинам и организациям гражданского общества, с тем чтобы глубже понимать их нужды и развивать доверительные отношения с ними. Только тесная связь с населением позволит получить более полное представление о потенциальных или реальных ситуациях нарушения прав человека в условиях конфликта.

Во-вторых, мы должны подчеркнуть важность применения превентивных подходов на основе укрепления аналитического потенциала операций. Для этого особенно полезно было бы проводить в Совете периодические неофициальные заседания для получения информации о возможных ситуациях нарушений прав человека и для более глубокого ее изучения в региональной перспективе и с точки зрения ротации.

В-третьих, мы подчеркиваем важность учебной подготовки. Соблюдение и поощрение прав человека составляют сквозную задачу во всех мандатах, и Перу считает, что их следует учитывать во всех полевых миссиях в том, что касается их стратегии, руководящих указаний и учебной подготовки гражданского и военного персонала.

Странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, крайне важно проводить специальное обучение готовых к развертыванию подразделений нормам международного гуманитарного права, способам поощрения верховенства права и прав человека, а также способам и средствам пресечения сексуального насилия согласно проводимой Генеральным секретарем политике абсолютной нетерпимости. Аналогичным образом, странам, предоставляющим войска, необходимо иметь последнюю и точную информацию о том, что ожидается от той или иной конкретной операции, о стоящих перед ней проблемах и о ее конкретных потребностях.

В-четвертых, мы также считаем крайне необходимым создавать механизмы надзора и отчетности, которые позволяли бы должным образом расследовать нарушения в этой области и наказывать виновных. Безнаказанность способствует лишь обострению конфликтов и превращению нарушений прав человека в норму.

В-пятых, мы подчеркиваем значимость роли женщин. Мы хотели бы особо указать на то, что необходимость взаимодействия с гражданским населением и содействия применению превентивных и всеохватных подходов делают обязательным более широкое участие женского персонала в операциях в пользу мира. Перу увеличивает число женщин в тех семи миссиях, в которых мы принимаем участие, и в настоящее время они составляют около 20 процентов развернутого на местах персонала. Мы по-прежнему стараемся добиться дальнейшего прогресса в этом плане.

В заключение я вновь заявляю о нашей приверженности операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также о нашей готовности и впредь предоставлять должным образом обученные и дисциплинированные войска, с уважением относящиеся к населению принимающих их стран и преисполненные решимости поощрять и защищать права человека.

## Приложение 40

### **Заявление Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Франшиску Дуарти Лопиша**

Португалия присоединяется к заявлению, представленному наблюдателем от Европейского союза (см. приложение 25), и хотела бы добавить к нему несколько замечаний.

Всеобщая декларация прав человека была принята в 1948 году — в том же году, когда была учреждена первая миротворческая миссия Организации Объединенных Наций. Несмотря на столь многообещающее совпадение, прошли многие десятилетия, прежде чем в одной из операций в пользу мира был создан правозащитный компонент.

С тех пор правозащитные компоненты выполняют важнейшие функции в поощрении и защите прав человека, в борьбе с безнаказанностью за грубые нарушения и попрания прав человека и в закладке основ для прочного и долгосрочного мира. Памятуя об этом, Португалия в период ее последнего участия в работе Совета Безопасности в качестве одного из его непостоянных членов указывала на тесную взаимосвязь между конкретными мерами по укреплению мира и безопасности и защитой прав человека.

Права человека следует учитывать на всех этапах конфликта, начиная с борьбы с нарушениями и ущемлением прав человека в качестве одной из коренных причин конфликтов и заканчивая защитой гражданского населения в период пребывания операций в той или иной стране, а также при поиске политических решений. В этой связи мы подчеркиваем важность сотрудничества с организациями гражданского общества, особенно в сборе информации о нарушениях прав человека.

Женщины составляют одну из основных движущих сил перемен. Поэтому, как указано в резолюции 1325 (2000), женщин крайне необходимо привлекать к участию в механизмах предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, а также в содействии укреплению мира и безопасности. В этом году мы отмечаем двадцатую годовщину принятия названной резолюции, что дает нам возможность активизировать наши усилия по более тщательному учету гендерной проблематики в миротворческой деятельности.

Защита детей в вооруженных конфликтах также имеет важнейшее значение. В отношении вербовки или использования детей в конфликтах мы хотели бы подчеркнуть необходимость добиваться соблюдения и реализации Ванкуверских принципов миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

Кроме того, мы хотели бы указать на особенно долгосрочные последствия нападений на школы, которые ставят под угрозу будущее целых поколений. Поэтому обеспечение возможностей для получения образования имеет решающее значение в предотвращении вербовки детей, а также ранних и принудительных браков.

Основополагающую роль в обеспечении всестороннего учета проблематики женщин и мира и безопасности, а также детей и вооруженных конфликтов при выполнении всех предусмотренных мандатом задач играет специализирующийся в этих вопросах и преданный своему делу персонал,

развернутый в составе миротворческих операций. Кроме того, усилия и ресурсы для этого следует объединять всем компонентам миротворческих операций — и гражданскому, и полицейскому, и военному, — в том числе в рамках их совместной учебной подготовки.

Распространение коронавирусной инфекции еще больше осложняет положение миллионов людей, и без того пострадавших от бедствий войны. В связи с этим мы приветствуем призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня.

Мы хотели бы также указать на наши обязанности как стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в отношении эффективности нашей деятельности в выполнении задач по защите гражданского населения и прав человека. Португальские Силы быстрого реагирования в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике проводят свою деятельность без каких-либо оговорок и играют важную роль в защите гражданского населения согласно мандату Миссии, предусматривающему предотвращение массовых расправ над мирными жителями. Кроме того, наши полицейские силы тоже принимают участие в совместном патрулировании и мероприятиях по наращиванию потенциала, привлекая внимание к правам человека и гендерным вопросам, а также указывая местным полицейским силам на необходимость проведения политики абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

В основе этой деятельности лежит то значение, которое мы придаем учебной подготовке контингентов перед их развертыванием. Подготовка португальских военных и полицейских отвечает высшим стандартам, и особый упор в ней делается на международное гуманитарное право и международное право прав человека, а также на защиту гражданского населения, кодекс поведения Организации Объединенных Наций и защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

В заключение следует отметить, что, как указал Генеральный секретарь в своей публикации «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», наилучшая форма защиты от разнообразных угроз — это, прежде всего, недопущение их возникновения. С учетом этого мы призываем к расширению участия Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в работе Совета Безопасности. Это улучшило бы работу Совета по раннему предупреждению и придало дополнительную динамику повестке дня в области превентивной деятельности.

## Приложение 41

### **Заявление Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Чхо Хюна**

Позвольте мне прежде всего выразить признательность Германии за ее руководящую роль в проведении сегодняшней своевременной и актуальной открытой видеоконференции Совета Безопасности на тему операций в пользу мира и прав человека. Республика Корея выражает глубокую признательность федеральному министру обороны Германии Ее Превосходительству г-же Аннегрет Крамп-Карренбауэр за руководство сегодняшним заседанием. Наша делегация также благодарит Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жу Мишель Бачелет, Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану и главу Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане Дэвида Ширера, а также представителя гражданского общества за их информативные брифинги.

Пандемия коронавирусной инфекции влечет за собой далеко идущие последствия, которые охватывают все аспекты человеческой жизни, подрывает социальную сплоченность, повышает риск нестабильности и насилия и впоследствии сказывается на оперативном контексте операций в пользу мира. В то же время это возможность более обстоятельно обсудить тему взаимосвязи между двумя основными компонентами: миром и безопасностью, с одной стороны, и правами человека, с другой. Сегодня наша делегация хотела бы подчеркнуть следующие три момента, касающиеся повышения роли операций Организации Объединенных Наций в пользу мира в контексте защиты прав человека.

Во-первых, мы считаем, что эффективное осуществление мандатов, включая защиту гражданских лиц на основе защиты и поощрения прав человека, зависит от наличия адекватных ресурсов и хорошо организованного инструктажа на этапе до развертывания и в ходе миссии. Именно по этой причине правительство Республики Корея сосредоточило внимание на учебных программах, необходимых для укомплектования своих подразделений хорошо подготовленным и должным образом оснащенным персоналом. Например, в составе наших подразделений в интересах содействия выполнению мандатов по защите гражданского населения на местах создана должность советника по вопросам защиты детей.

Во-вторых, в контексте пандемии мы хотели бы подчеркнуть важность учета последних технологических достижений при планировании и мониторинге операций в целях полного и эффективного осуществления мандатов по защите гражданского населения. Мы также подчеркиваем возрастающее значение доступа к технологиям для стимулирования участия в процессе большего числа заинтересованных сторон в будущем. Это ключ к обеспечению участия людей в континууме мирных процессов, с тем чтобы были учтены потребности всех слоев общества. Учитывая двойственную природу технологий как таковых, мы должны с максимальной отдачей задействовать именно позитивные аспекты новых технических разработок. В этой связи наше правительство приветствует инициативу Секретариата по созданию группы экспертов по цифровым технологиям и операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира.

В-третьих, значимое участие женщин на всех уровнях функционирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — в Центральных учреждениях и в полевых миссиях — не только является конечной целью само по себе, но и способствует повышению оперативной эффективности и

выполнению мандатов каждой миссии. Мы также подчеркиваем необходимость уделять приоритетное внимание предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него в качестве важного компонента мандатов по защите гражданского населения. Республика Корея, со своей стороны, будет и впредь осуществлять повестку дня по вопросам о женщинах, мире и безопасности, с тем чтобы обеспечить учет прав женщин при соответствующем планировании и осуществлении операций по поддержанию мира. К 2028 году мы увеличим долю женщин в рядах наших миротворцев и наблюдателей до 25 процентов.

Республика Корея удвоит свои усилия по поддержанию мира, особенно на участках работы, касающихся профессиональной подготовки персонала, наращивания потенциала и проблематики женщин. Наша делегация хотела бы подтвердить свою приверженность сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, а также со всеми государствами-членами в деле повышения эффективности осуществления мандатов, включая защиту гражданских лиц на основе защиты и поощрения прав человека. В этой связи мы с нетерпением ожидаем продолжения этой дискуссии на совещании министров по вопросам поддержания мира, которое состоится в Сеуле 8 и 9 апреля 2021 года.

## Приложение 42

### **Заявление Постоянного представительства Сенегала при Организации Объединенных Наций**

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего позвольте мне приветствовать созыв этих актуальных открытых прений по вопросу об операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира и правах человека под председательством федерального министра обороны Германии Ее Превосходительства Аннегрет Крамп-Карренбауэр.

Заседание, на котором мы сегодня присутствуем, является продолжением неустанных усилий Генерального секретаря Антониу Гутерриша, направленных на то, чтобы превратить операции по поддержанию мира в эффективный инструмент предотвращения конфликтов и защиты населения в духе инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Наша делегация с большим интересом следила за информативными брифингами Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Мишель Бачелет, Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану и главы Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане г-на Дэвида Ширера и представителя гражданского общества, которые донесли до нас всеобъемлющую обновленную информацию по рассматриваемому вопросу.

Соблюдение прав человека в районах развертывания миротворческих миссий Организации Объединенных Наций является ключевым фактором при оценке любой операции в пользу мира. От этого зависит авторитет миссий, особенно среди местного населения, сотрудничество с которым имеет важнейшее значение для успеха миссии. Сильное негодование в отношении Организации Объединенных Наций после неудачных миротворческих операций в Руанде, отдельных частях бывшей Югославии и Сомали в 1990-х годах является достаточным доказательством того, что успех миссии в значительной степени зависит от ее способности защищать и поощрять права человека.

Твердо опираясь на такую парадигму, наша делегация может лишь приветствовать включение групп специалистов по правам человека в состав операций по поддержанию мира в качестве их неотъемлемой части. Поэтому мы с большим интересом ожидаем результатов исследования, направленного на оптимизацию вклада правозащитного компонента в работу миротворческих миссий.

В своих выводах, сделанных в 2015 году, Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям, назначенная Генеральным секретарем, настоятельно рекомендовала, чтобы права человека занимали центральное место в работе операций по поддержанию мира (см. S/2015/446). Приятно отметить, что с тех пор Секретариат взял на себя ответственность за выполнение этой рекомендации, которую в полной мере воплощает в себе инициатива «Действия в поддержку миротворчества». Поэтому, как и мои коллеги, чьи ценные соображения я, кстати, высоко оцениваю, я хотел бы поделиться несколькими собственными мыслями.

Во-первых, вопрос о правах человека должен в большей степени учитываться Советом Безопасности при разработке мандатов. Разногласия внутри этого директивного органа нередко порождают расхождения в мнениях по данному вопросу, тем самым лишая соответствующую миссию

той политической поддержки, которая необходима для защиты прав человека. Однако в преамбуле Всеобщей декларации прав человека сказано, что права человека являются «высоким стремлением людей» — и это одно из основных прав, о котором Генеральный секретарь напомнил в своем докладе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», опубликованном 24 февраля. С учетом незыблемости прав человека, как уже предлагала Франция, необходимо упразднить право вето по всем вопросам, касающимся прав человека, и гуманитарным вопросам. Таким образом, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека — главная структура, на которую Генеральная Ассамблея возложила важную задачу защиты и поощрения прав человека, — могло бы в полной мере играть свою роль в разработке мандатов, а также в стратегическом и оперативном планировании миротворческих миссий.

Во-вторых, права человека — это сквозной вопрос, который актуален в ряде областей, включая защиту гражданских лиц, профилактику сексуального насилия и насилия в отношении детей в условиях конфликта, поддержку правосудия переходного периода и механизмов привлечения виновных к ответственности, а также мероприятия по миростроительству. В этой связи группы по правам человека призваны работать в тесном взаимодействии с другими гражданскими, военными и полицейскими компонентами миротворческих операций на этих пересекающихся участках. Это требует комплексного планирования и более высокого уровня координации усилий на местах. Поэтому в целях повышения эффективности работы миротворцев по сбору информации и выявлению нарушений прав человека правозащитный компонент совместно с Секретариатом и странами, предоставляющими контингенты, мог бы делать больше для подготовки военного и полицейского персонала. Эффективная защита гражданских лиц и, следовательно, прав человека может быть обеспечена лишь в том случае, если личный состав контингентов обладает не только опытом, но и знаниями по основам гуманитарного права.

Кроме того, вопрос о правах человека имеет особое значение в мирных соглашениях, которые подписывают стороны конфликтов. В этой связи Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и группы по правам человека должны на всех этапах процесса оказывать поддержку миссиям в осуществлении соглашений. Поэтому следует сделать еще более активным их участие на этапе переговоров по мирным соглашениям. Это относится также к этапу осуществления мандатов, для которых требуются необходимая политическая и финансовая поддержка и наличие искреннего сотрудничества между сторонами конфликта в расследовании возможных нарушений прав человека и регулярном предоставлении отчетности о положении в области прав человека.

Кроме того, последствия пандемии коронавирусной инфекции могут сказываться на гуманитарной ситуации и положении в области прав человека, особенно в районах конфликтов. Неизбежные в этих условиях экономические спады могут спровоцировать социальные и политические кризисы в некоторых странах, в том числе развивающихся. Такие сценарии способны привести к резкому росту числа случаев нарушения прав человека. Поэтому мы призываем Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, если такая работа еще не ведется, разработать соответствующий план действий в области прав человека во взаимодействии с партнерами.

## Приложение 43

### **Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михала Млинера**

Словакия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза (см. приложение 25) и хотела бы представить следующие дополнительные замечания в национальном качестве.

Мы приветствуем участие в прениях Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и выражаем признательность за ее брифинг, а также за брифинги Специального представителя Ширера и г-на Дисмаса Китенге Сенги.

Права человека не только один из трех основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций, но и один из основных компонентов всех операций по поддержанию мира. Сотрудники миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, призванные в первую очередь участвовать в поиске вариантов мирного урегулирования в неспокойных регионах, должны также обеспечивать защиту и поощрение прав человека.

В 2018 году Генеральный секретарь объявил о начале реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества», подчеркнув очевидную роль прав человека в усилиях по поддержанию мира. Словакия одобрила Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира «Действия в поддержку миротворчества». Акцент на правозащитном элементе является одним из основных элементов реализации нашей страной этой инициативы, которая служит основой для повестки дня Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и помогает справляться с критическими проблемами, стоящими сегодня перед миротворчеством.

Права человека и международное гуманитарное право являются неотъемлемой частью регулярной и предшествующей развертыванию подготовки в Словацких вооруженных силах, что, несомненно, способствует выполнению гуманитарных и правозащитных задач в тех случаях, когда такие задачи включены в мандат миссии по поддержанию мира. В контексте набирающей силу тенденции, характеризующейся включением задач в области прав человека в мандаты, составляемые Советом Безопасности, и созданием профильных правозащитных подразделений или компонентов в составе миссий, надлежащая подготовка становится необходимой для всех военнослужащих и, соответственно, должна стать обязательной.

Организация Объединенных Наций не должна подменять принимающие страны, которые несут первоочередную ответственность за поощрение и защиту прав человека, но она обязана вмешиваться в случае невыполнения соответствующих обязанностей принимающей страной. Наличие должного уровня подготовки у представителей органов власти принимающей страны помогает восполнить имеющиеся пробелы и необходимо для нормального сотрудничества с правозащитными подразделениями миротворческих миссий. Неспособность миссий по поддержанию мира последовательно и эффективно реагировать на случаи грубых нарушений прав человека и предвидеть угрозу совершения массовых злодеяний свидетельствует о необходимости повышения квалификации миротворческого персонала в части, касающейся проведения оценки угроз и совершенствования механизмов мониторинга.

Эффективный мониторинг нарушений международного гуманитарного права, права в области прав человека и беженского права должен проливать свет на серьезность и масштабы угроз, с которыми сталкиваются отдельные категории гражданского населения, и служить источником информации о нарушителях. Мониторинг должен также включать анализ исторических тенденций и закономерностей в отношении затронутых групп населения. Повышение уровня координации действий между специалистами по правам человека и военным и полицейским персоналом может позволить миссиям задействовать различные виды экспертных знаний в целях обеспечения максимальной отдачи в работе миссии с точки зрения защиты гражданского населения.

Мы убеждены в том, что защита и поощрение прав человека должны быть ключевыми функциями операций по поддержанию мира. Правозащитные аспекты этих операций таят в себе колоссальный потенциал для укрепления процесса урегулирования конфликтов мирными средствами.

## Приложение 44

### Заявление Постоянного представительства Испании при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Права человека — смысл нашего существования. Права человека универсальны и неделимы. Мы защищаем их, следуя принципам добросовестности, беспристрастности и независимости. Я хотел бы начать выступление Испании на этих прениях с упоминания тех руководящих принципов, которые Генеральный секретарь изложил в документе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека в 2020 году». Наша страна полностью разделяет подход Генерального секретаря, в котором мир и безопасность неразрывно связаны с решительной и эффективной защитой прав человека.

Права человека занимают центральное место во всех процессах принятия и выполнения решений в Организации Объединенных Наций, а также в операциях в пользу мира, которые являются знаменем и флагманом Организации в рамках компонента мира и безопасности.

Мы хотели бы еще раз заявить о поддержке Испанией важнейшей работы по защите и поощрению прав человека, проводимой миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Этот принцип должен и впредь четко отражаться в мандатах Совета Безопасности, которые являются ключевым инструментом для достижения полного выполнения поставленных задач и успешного проведения операции Командующим силами на местах. Четкий мандат требует прямого упоминания о защите прав человека.

Мандаты должны подкрепляться соответствующим инструктажем перед развертыванием войск, адаптированным к реальным условиям, в которых будут действовать войска, и основанным на политике и передовом опыте Организации Объединенных Наций в этой сфере. Поэтому мы должны продолжать объединять наши усилия на следующих трех важнейших участках: во-первых, Совет Безопасности, который отвечает за разработку и принятие мандата; во-вторых, работа с предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами, которые отвечают за надлежащую подготовку и отбор развертываемых сил; и, в-третьих, Секретариат, разрабатывающий концепцию и определяющий политику, которая периодически пересматривается в свете извлеченных уроков.

Сегодня перспективы операций в пользу мира таковы, что в будущем им придется столкнуться с трудностями и бюджетными ограничениями. Мы должны и впредь стремиться к максимальной эффективности и рациональному использованию имеющихся ресурсов. Говоря кратко, мы должны создать динамику постоянных улучшений трех аспектов, которые мы только что упомянули и к которым относятся мандаты, хорошо подготовленные и квалифицированные военнослужащие и постоянный обзор извлеченных уроков.

Я хотел бы сосредоточить внимание на следующих двух конкретных аспектах, которые потенциально могут привести к серьезным последствиям для прав человека при проведении операций в пользу мира. Речь идет о вопросах женщин и мира и безопасности, а также о воздействии пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Результат нельзя предсказать ни в одной из этих областей. Наши действия будут иметь решающее значение для

трансформации кризиса в возможности, конфронтации — в инклюзивность, а расхождений — в прочный фундамент для построения более сбалансированного международного общества. Мы должны действовать на обоих фронтах.

Более половины населения мира составляют женщины, которые играют важнейшую социальную роль в конфликтных ситуациях. Во многих обстоятельствах женщины играют важную роль в поиске решений, которые являются основой прочного мира. Что касается повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, то я хотел бы подчеркнуть следующее.

К двадцатой годовщине принятия резолюции 1325 (2000) был достигнут значительный прогресс в плане вовлечения женщин в мирные процессы, особенно после принятия Советом резолюции 2242 (2015). Участие женщин в мирных процессах должно и впредь оставаться одной из наиболее приоритетных задач. Многочисленные исследования, проведенные Организацией Объединенных Наций, показывают, что перспективы успешных мирных процессов улучшаются, когда женщины принимают в них участие на каждом этапе миростроительства и поддержания мира. Испания играет ведущую роль в обучении и подготовке военнослужащих до их развертывания в рамках операций как Европейского союза, так и НАТО и Организации Объединенных Наций. Испания признана Европейским союзом в качестве лидера в области обучения военнослужащих по гендерным аспектам. Полностью осознавая важность образования и профессиональной подготовки в этой области, Испания в полной мере готова к тому, чтобы рассмотреть возможность дополнительных форм сотрудничества с Секретариатом Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего укрепления этого важнейшего аспекта операций по поддержанию мира.

В 2020 году произошли многочисленные потрясения. Пандемия COVID-19 является суровым испытанием для миротворческих миссий. Она влияет на ход конфликтов и на то, как действуют военнослужащие.

На данном этапе я хотел бы от имени Испании выразить удовлетворение в связи с принятием 1 июля резолюции 2532 (2020). Крайне важно, чтобы мы сейчас откликнулись на призыв к прекращению огня, о котором объявил 23 марта Генеральный секретарь, и обеспечили последующее гуманитарное перемирие. Такие меры являются катализатором как для урегулирования конфликтов, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности, так и для эффективной защиты населения, которое от них страдает, в частности наиболее уязвимых мирных граждан. Все это в первую очередь связано с правами человека.

Пандемия усугубляет положение миллионов людей, которые сталкиваются с нехваткой или отсутствием продовольствия, воды, электричества и медицинских услуг, отсутствием надежных источников средств к существованию и разрушениями инфраструктуры. Между тем, по мере обострения конфликтов и затягивания многих из них пандемия также усугубляет положение беженцев в ряде лагерей. Многие из них сталкиваются с растущей нестабильностью, которая, в свою очередь, может привести к большей неустойчивости и стрессу в ходе трудной повседневной эксплуатации этих объектов.

Крайне важно сосредоточить внимание на вторичных последствиях пандемии в том, что касается наличия продовольствия и средств к существованию у тех, кто пострадал от вооруженного конфликта. Со временем такие бедствия, как голод, недоедание, болезни и стресс, вызванный экономическими проблемами, могут стать еще более масштабными. Могут

произойти нарушения местных и глобальных производственно-сбытовых цепочек, особенно поставок продовольствия. В то же время рынки труда, товаров и услуг будут ослаблены снижением спроса и предложения. Операции по поддержанию мира должны тесно сотрудничать с различными субъектами гражданского общества в целях отслеживания этих ситуаций и содействия полному осуществлению Всеобщей декларации прав человека и справедливому распределению гуманитарной помощи.

Изменение и улучшение положения в области прав человека в миссиях, включающих правозащитный компонент, свидетельствуют о том, что это верный путь вперед, и внушают надежду на то, что такой потенциал существует. Усилиям, касающимся правозащитного аспекта операций по поддержанию мира, в значительной степени способствовало бы, если бы руководители соответствующей операции по поддержанию мира с самого начала отводили правам человека центральное место в мандате в целом. Такая приверженность руководителей также играет ключевую роль в обеспечении самой образцовой работы воинского контингента. Правозащитный компонент должен занимать ведущее место в оперативной структуре; это будет свидетельствовать о том значении, которое придает ему его руководство, укрепляя тем самым его межсекторальный характер и ключевую роль в планировании других видов деятельности.

Важно также анализировать экологические и культурные факторы, укрепляющие миротворческую деятельность с точки зрения прав человека, и степень приверженности местных субъектов мобилизации воли как местных, так и международных заинтересованных сторон. Усилиям могла бы также способствовать адекватная стратегическая коммуникация в поддержку традиционных пропагандистских мер на местах, осуществляемых специальными группами. Огромное значение имеет в этой связи руководящая роль Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которую Испания высоко ценит.

## Приложение 45

### **Заявление Постоянного представительства Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций**

В эпоху, когда человечеству угрожают межгосударственные конфликты, внутрисосударственные трения, асимметричные угрозы со стороны негосударственных субъектов, стихийные бедствия, проблемы в области здравоохранения и целый ряд других проблем, Шри-Ланка высоко оценивает усилия Германии, предпринятые с целью начать весьма своевременное обсуждение темы операций в пользу мира и прав человека. Наша делегация желает Германии всяческих успехов на посту Председателя Совета Безопасности в июле и уверена в том, что ее работа будет продуктивной.

Шри-Ланка хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы почтить память тысяч мужчин и женщин, которые в составе «голубых касок» на протяжении десятилетий помогают странам пройти трудный путь от конфликта к миру, оказывая поддержку в области безопасности и миростроительства. Шри-Ланка гордится тем, что давно участвует в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: она была членом Консультативного комитета 1956 года, который привел к созданию первой классической миссии по поддержанию мира — Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций I, развернутых во время Суэцкого кризиса. Позднее, в 1960 году, Комитет направил миротворцев Организации Объединенных Наций в состав Операции Организации Объединенных Наций в Конго.

Благодаря последовательным усилиям, богатому опыту и знаниям, накопленным в ходе реализации различных сценариев, операции Организации Объединенных Наций в пользу мира стали жизненно важным, надежным, заслуживающим доверия и универсальным глобальным инструментом обеспечения безопасности человека в конфликтных ситуациях. Осуществляемые в данный момент операции в пользу мира настолько важны, что, учитывая масштабы насилия и число случаев его проявления, трудно представить себе, как могла бы сложиться жизнь людей в некоторых зонах конфликтов, если бы не помощь Организации Объединенных Наций.

Вопросы прав человека остаются важным элементом миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Правозащитные компоненты были интегрированы в деятельность ряда операций по поддержанию мира, таких как Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, а также специальных политических миссий, таких как Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити — и это лишь несколько примеров. Это имеет решающее значение для широкого спектра миссий и повышает их авторитет.

Шри-Ланка по-прежнему всецело привержена деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и защите прав человека и в этой связи приняла многочисленные меры для обеспечения того, чтобы все шри-ланкийские миротворцы проходили надлежащую подготовку и приобретали теоретические знания и практические навыки для выполнения всех необходимых функций по поддержанию мира, включая поощрение и защиту

прав человека. С этой целью в курсы подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, включен всеобъемлющий комплекс учебно-образовательных мероприятий по соответствующим вопросам, и непрерывность обучения обеспечивается также на этапе развертывания посредством подготовки контингентов уже по прибытии в район операций в консультации с органами системы Организации Объединенных Наций.

Кроме того, вопросы прав человека были включены в программу подготовки сотрудников сил безопасности и полиции Шри-Ланки. В ведущем высшем учебном заведении для военнослужащих, по окончании которого им выдается диплом, — Университете обороны имени Котелавалы, где ученую степень получает большое количество курсантов, — курс по правам человека является важным компонентом учебной программы. Комиссия по правам человека Шри-Ланки и Международный комитет Красного Креста также проводят для военнослужащих и сотрудников полиции ряд учебных программ по вопросам прав человека и международного гуманитарного права.

Следует отметить, что миротворческие операции становятся все более сложными по своему характеру и сталкиваются с различными социально-политическими проблемами, которые оказывают все большее негативное воздействие на гражданское население в результате прямых и косвенных действий сторон в конфликте. Шри-Ланка одобрила Кигалийские принципы защиты гражданского населения.

Нарушения прав человека в большинстве пострадавших от конфликтов общин в непропорционально большой степени затрагивают женщин и детей. В условиях, характеризующихся эскалацией насилия и отсутствием безопасности, в дополнение к уже существующей в обществе дискриминации женщины и дети — одна из наиболее уязвимых групп населения — могут сталкиваться с такими нарушениями даже в собственных семьях. Поэтому при рассмотрении вопросов прав человека крайне важно учитывать гендерную проблематику.

В ряде миссий советники по вопросам защиты женщин отвечают за проведение мониторинга и анализа случаев сексуального насилия в условиях конфликта и представление соответствующей отчетности. Мы заверяем в неизменной приверженности Шри-Ланки делу расширения участия женщин в операциях по поддержанию мира и при этом подчеркиваем, что сосредоточение внимания на образовании и наращивании потенциала женщин должно рассматриваться в качестве одной из приоритетных задач для успешного достижения гендерного паритета в качестве долгосрочного решения данной проблемы.

Пандемия коронавирусной инфекции оказала существенное воздействие на положение в области прав человека, особенно в районах, затронутых конфликтами. Ограничения, введенные в отношении поездок и взаимодействия между людьми, привели к негативным последствиям в самых разных областях, начиная с трудностей в плане доставки гуманитарной помощи и заканчивая обеспечением защиты уязвимых общин. Перенаправление ресурсов, предназначенных для проведения полевыми миссиями Организации Объединенных Наций работы по оказанию гуманитарной помощи, на усилия по смягчению последствий пандемии ослабит потенциал миссий по поддержанию мира в области защиты гражданского населения.

Целесообразно упомянуть о том, что доверие к учреждениям, которые способствуют соблюдению и защите прав человека, может быть в значительной степени подорвано, если их действия будут неоправданным образом политизированы. Известны случаи, когда недоказанные сообщения о нарушениях прав человека использовались в качестве инструментов для необоснованного оказания давления на правительства и манипулирования их вкладом в миротворческую деятельность в целях получения незаконных

политических выгод. Шри-Ланка твердо убеждена в том, что Организация Объединенных Наций как крупнейший глобальный орган, приверженный обеспечению уважения прав каждого человека, должна всегда оставаться беспристрастной и при этом полностью соблюдать принцип суверенного равенства во всех своих взаимоотношениях с государствами-членами.

Вследствие постоянно меняющейся динамики нынешних вооруженных конфликтов и их стремительного развития защита прав человека уязвимых общин представляет собой регулярную задачу, которая становится все более трудной. В этой связи операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны и впредь опираться на коллективные усилия по обеспечению защиты уязвимых общин, и крайне важно налаживать взаимодействие и сотрудничество с различными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и широкие слои населения. Это также имеет жизненно важное значение для укрепления доверия в отношениях с местными общинами в районах, в которых действуют миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Защита гражданских лиц и обеспечение соблюдения прав человека являются залогом успеха операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также определяют то, как о миротворцах будут помнить местные жители и как будет оцениваться деятельность Организации Объединенных Наций.

Вооруженные силы и полиция Шри-Ланки, принявшие участие в гуманитарной борьбе с террористической организацией, которая использовала «живые щиты», террористов-смертников и детей-солдат, обмениваются опытом работы в непростых условиях в опасных районах мира, где осуществляется гуманитарная деятельность. Признавая и высоко оценивая работу Секретариата и Департамента миротворческих операций, которые прилагают самоотверженные усилия в целях содействия уважению прав человека членов общин, испытывающих страдания в затронутых конфликтами районах, Шри-Ланка вновь заявляет о своей полной приверженности благородному делу защиты и поощрения прав человека и обеспечению безопасности гражданского населения.

## Приложение 46

### **Заявление Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций Сергея Кислицы**

Мы признательны Германии за созыв этих открытых прений для рассмотрения вопроса о правах человека в контексте операций по поддержанию мира. Мы согласны со следующим заявлением, содержащимся в концептуальной записке Председателя:

«В то время как в мире продолжают продолжаться вооруженные конфликты и по-прежнему нарушаются права человека, как никогда актуальное значение приобретают соблюдение принципа универсальности прав человека и их обсуждение в рамках дискуссий, посвященных международному миру и безопасности» (S/2020/604, приложение, пункт 2).

В ходе предыдущих официальных прений Совета Безопасности по вопросам прав человека, состоявшихся три года назад (см. S/PV.7918), была четко подтверждена их взаимосвязь с вооруженными конфликтами. Она была также подтверждена на заседании по формуле Аррии, организованном 17 апреля 2019 года по инициативе Кувейта, Кот-д'Ивуара и Перу.

Поэтому с учетом нынешнего положения дел в мире, в котором по-прежнему бушуют многочисленные конфликты, тема, вынесенная на обсуждение в рамках сегодняшнего заседания, является весьма актуальной. Кроме того, сейчас, когда пандемия коронавирусной инфекции негативно сказывается на всех аспектах международного мира и безопасности, в том числе на правах человека, этой теме важно уделять больше внимания.

Всего несколько дней назад мы отмечали семьдесят пятую годовщину принятия Устава Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым была создана система Организации Объединенных Наций, опирающаяся на такие основополагающие компоненты, как мир и безопасность, права человека и развитие. Однако очевидно, что в глобализованном мире невозможно достичь прочного мира и безопасности без обеспечения уважения прав человека. Нарушения прав человека являются не только серьезным следствием конфликтов, но и зачастую самой причиной их возникновения.

Как мы знаем, в прошлом Совету Безопасности уже удавалось установить эту связь, когда речь шла об опасности возникновения конфликтов и нарушений прав человека.

В 1990-х годах после получения сообщений о нарушениях прав человека в бывшей Югославии Совет Безопасности учредил первую в истории Организации Объединенных Наций операцию по поддержанию мира с мандатом по защите гражданского населения. На сегодняшний день более половины развернутых в настоящее время миротворческих миссий, учрежденных или санкционированных Советом Безопасности, выполняют в рамках своих мандатов задачи, касающиеся прав человека, а также располагают широкими возможностями или компонентами для защиты прав человека.

Внося активный вклад в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Украина решительно выступает за дальнейшее совершенствование правозащитного компонента в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Это особенно важно для усиления защиты наиболее уязвимых слоев населения в ходе конфликтов — детей и женщин. Как справедливо отмечается в концептуальной записке к сегодняшнему заседанию, в число функций операций по поддержанию мира

могут входить представление сообщений о жертвах, участие в программах создания потенциала и распространение публичной информации о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека.

В этой связи весьма похвально, что права человека стали неотъемлемой частью Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Украина гордится тем, что мы в числе первых государств одобрили эту Декларацию, и с удовлетворением отмечает рост числа государств-членов, разделяющих ценности и цели данного документа.

В то же время в работе Совета, касающейся прав человека, по-прежнему имеются недостатки. С тех пор как в 1994 году в Руанде произошел геноцид, который был вопиющим образом проигнорирован, отношение Совета к правам человека как к одному из основных компонентов деятельности по предотвращению конфликтов, к сожалению, не претерпело существенных изменений. Совет до сих пор не рассматривает нарушения прав человека в качестве первого признака надвигающейся трагедии.

На протяжении уже почти десятилетия все мировое сообщество наблюдает за тяжелыми последствиями кризиса в Сирии и грубыми нарушениями прав человека, совершаемыми различными сторонами, в первую очередь сирийским режимом и его союзниками. Первые признаки неминусимого конфликта были вполне очевидны еще в 2011 году. Огромные человеческие страдания, сотни тысяч погибших, миллионы перемещенных лиц, и даже никакого намека на свет в конце туннеля. Действия Совета Безопасности по этому вопросу блокируются в результате того, что самый новый неизбираемый член Совета — Российская Федерация — уже 14 раз воспользовался правом вето, стремясь не только возродить сталинские методы, но и побить антирекорд по числу наложенных вето, установленный бывшим Союзом Советских Социалистических Республик.

Прошло уже более шести лет с тех пор, как Россия незаконно оккупировала Крым. Оккупирующая держава систематически совершает массовые нарушения прав человека и стремится уничтожить самобытность украинцев и коренного населения полуострова — крымских татар, — а также других этнических и религиозных групп. В своих резолюциях, озаглавленных «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина», Генеральная Ассамблея подтвердила, что жители Крыма должны пользоваться защитой в соответствии с Женевскими конвенциями и применимыми документами по правам человека. Многочисленные свидетельства преступлений, совершенных во время российской агрессии против Украины, можно найти в докладах миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине, которая осуществляет свою деятельность в нашей стране по приглашению украинского правительства в попытке предотвратить массовые нарушения прав человека со стороны оккупирующей державы.

Невыполнение требований Российской Федерацией в качестве державы, оккупирующей Крым, подробно задокументировано в недавнем докладе (A/HRC/44/21) Генерального секретаря, озаглавленном «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина» и представленном в соответствии с резолюцией 74/168 Генеральной Ассамблеи. В этом докладе подтверждается продолжающееся игнорирование Россией, оккупирующей державой, своих обязательств по международному гуманитарному праву, а также ухудшение положения в области прав человека

в оккупированном Крыму, включая широко распространенные похищения, насильственные исчезновения, пытки, политически мотивированные преследования по этническим и религиозным мотивам и расовую дискриминацию.

Хотел бы отметить также ссылку Генерального секретаря на Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 года № 187, направленный на упрощение процедуры получения гражданства Российской Федерации для граждан Украины, проживающих в Крыму или Донбассе. Это еще одно доказательство единой направленности агрессивной стратегии России в Крыму и Донбассе. Это должно послужить тревожным сигналом для тех, кто все еще пытается провести различие между оккупацией Крыма Россией и ее действиями в Донбассе, которые, безусловно, представляют собой продолжение международного вооруженного конфликта, начатого Россией 20 февраля 2014 года. Именно поэтому нам нужны конкретные и решительные действия, чтобы заставить Российскую Федерацию выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву и праву в области прав человека как в Крыму, так и в Донбассе.

Украина последовательно выступает в поддержку роли превентивной деятельности в обеспечении и защите прав человека как в качестве члена Совета Безопасности в 2016–2017 годах, так и в качестве нынешнего члена Совета по правам человека. Мы неизменно подчеркиваем необходимость укрепления естественной связи между защитой прав человека и поддержанием мира и безопасности. Необходимо признать серьезные последствия нарушений прав человека для мира и безопасности, и было бы вполне целесообразно, если бы Совет Безопасности взял на себя ведущую роль в этом вопросе.

Я хотел бы подчеркнуть, что столь редкие, несистематические и проводимые в отсутствие отдельного пункта повестки дня обсуждения Совета, посвященные правозащитному аспекту деятельности в области мира и безопасности, практически не содействуют укреплению способности Совета в полной мере выполнять свои обязанности по Уставу Организации Объединенных Наций. Фрагментарному подходу к вопросу, имеющему столь основополагающее значение для поддержания мира и безопасности, больше не может быть места. Уже давно пора по-новому взглянуть на роль и место вопросов прав человека в работе Совета.

Надлежащее рассмотрение нарушений прав человека в контексте вопросов поддержания мира и безопасности могло бы в значительной степени способствовать предотвращению возникновения вооруженных конфликтов. Если же конфликт уже имеет место, то обеспечение учета его правозащитных аспектов может способствовать предотвращению дальнейшей эскалации насилия и послужить сдерживающим фактором, препятствующим совершению связанных с конфликтом злодеяний. Именно поэтому правозащитный компонент должен быть неотъемлемой частью деятельности Совета в области урегулирования и преодоления конфликтов. Совет не имеет права повторять ошибки, совершенные в Руанде, продолжать терпеть неудачи в Сирии или по-прежнему бездействовать перед лицом российской агрессии против Украины.

Пришло время восстановить целостность всей системы Организации Объединенных Наций и ликвидировать разрыв между Нью-Йорком и Женевой в том, что касается правозащитного аспекта деятельности в области международного мира и безопасности.

## Приложение 47

### **Заявление Постоянного представительства Уругвая при Организации Объединенных Наций**

[Подлинный текст на испанском языке]

Уругвай выражает признательность Федеративной Республике Германия в ее качестве Председателя Совета Безопасности за созыв этих своевременных открытых прений высокого уровня в формате видеоконференции на тему «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: миротворческие операции и права человека», поскольку этот вопрос имеет исключительно важное значение для Организации, особенно в нынешних непростых условиях глобального кризиса, вызванного коронавирусной инфекцией (COVID-19).

В этой связи Уругвай приветствует единогласное принятие Советом 1 июля резолюции 2532 (2020) в поддержку призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в целях борьбы с пандемией COVID-19 — Уругвай своевременно поддержал эту инициативу.

Кроме того, выражая свою признательность за ценные заявления, сделанные федеральным министром обороны Германии, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, Специальным представителем Генерального секретаря по Южному Судану и представителем гражданского общества, Уругвай хотел бы внести свой вклад в это обсуждение, выступив со следующим заявлением.

Права человека неразрывно связаны с миром и безопасностью. Более того, нарушения прав человека могут быть как причиной, так и следствием конфликтов. Крайне важно подчеркнуть необходимость того, чтобы все государства и другие соответствующие субъекты выполняли и соблюдали свои обязанности по Уставу Организации Объединенных Наций и другие обязанности по международному праву, включая международное право прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право. Следует напомнить, что главную ответственность за защиту гражданского населения, а также за защиту и поощрение уважения прав человека несет каждое конкретное государство и что роль миротворческих операций заключается в сотрудничестве с национальными властями в целях поддержки их усилий.

Понимание значимости прав человека для поддержания мира формировалось постепенно. Можно с уверенностью сказать, что с момента создания в 1991 году первого правозащитного компонента — в рамках Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре — и до сегодняшнего дня защита прав человека остается одной из основных функций миротворческих операций. Действительно, более половины развернутых в настоящее время миротворческих операций выполняют задачи, связанные с правами человека. Эти задачи включают, помимо всего прочего, поощрение и защиту прав человека при помощи мониторинга и проведения расследований; анализа и отчетности; наращивания потенциала государственных учреждений, включая национальные правозащитные учреждения и гражданское общество; раннего предупреждения; защиты гражданского населения; и оказания поддержки правительствам в борьбе с безнаказанностью. В конечном счете задачи в области прав человека, которые могут быть решены в рамках операций по поддержанию мира, могут внести вклад в более широкие усилия Организации Объединенных Наций и международного сообщества

по поддержке политических процессов, построению устойчивого мира и предотвращению, сдерживанию и смягчению последствий нарушений прав человека.

Еще одной наглядной иллюстрацией актуальности прав человека в операциях в пользу мира является количество документов Организации Объединенных Наций, — как документов, подготовленных в результате межправительственных процессов, так и документов Секретариата, — которые в значительной мере охватывают этот вопрос. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества», Декларация о совместных обязательствах, доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира и политика в области защиты гражданских лиц Департамента операций в пользу мира — вот лишь несколько недавних примеров.

Уругвай считает, что в рамках операций в пользу мира все еще многое можно сделать для более эффективного содействия поощрению и защите прав человека, и в этой связи поделится с другими странами своими соображениями относительно ряда областей, в которых, по его мнению, можно добиться улучшений.

Совет Безопасности призван играть ключевую роль, поскольку он является органом, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности путем надлежащего использования всех имеющихся в его распоряжении инструментов, включая операции в пользу мира. Необходимо иметь реалистичные и выполнимые мандаты, в которых задачи, связанные с правами человека, четко сформулированы и сфера их охвата одинаково понятна членам Совета Безопасности, руководству миссии, миротворческому персоналу на местах и национальным властям принимающей страны.

Подготовка миротворцев по вопросам прав человека, основанная на четких стандартах, установленных Организацией Объединенных Наций, является еще одним ключевым аспектом, который необходимо учитывать, если мы хотим усилить влияние операций в пользу мира на поощрение и защиту прав человека, а также добиться более широкого участия женщин — как количественного, так и качественного — в операциях в пользу мира.

Кроме того, ничто из этого не будет устойчивым, если операции в пользу мира не располагают необходимыми кадровыми и финансовыми ресурсами и оборотованием для выполнения поставленных перед ними задач, в том числе связанных с правами человека. В условиях финансового кризиса Организации задачи в области прав человека не должны попасть в число первых жертв бюджетных сокращений.

В качестве третьего и последнего момента Уругвай хотел бы поделиться своим опытом в качестве предоставляющей воинские контингенты страны, миротворческий персонал которой уже на протяжении длительного времени осуществляет мандаты по защите гражданских лиц и прав человека, рассказав о нескольких примерах, которые можно было бы рассматривать в качестве примеров передовой практики, а также о некоторых проблемах, с которыми приходится сталкиваться на повседневной основе.

Важное значение, которое Уругвай придает уважению и поощрению прав человека как на национальном, так и на международном уровнях, находит свое отражение в работе его миротворческого персонала в различных миссиях, в которые его направляют и которые во многих случаях предусматривают конкретные мандаты по защите гражданских лиц и прав человека.

Национальный центр подготовки миротворцев Уругвая является национальным учреждением, ответственным за обеспечение необходимой подготовки миротворцев перед развертыванием по широкому кругу вопросов, одним из основных среди которых являются права человека. Кроме того, Национальный центр тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в организации международных курсов для других стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Одним из недавних примеров этого является курс подготовки инструкторов по вопросам защиты гражданских лиц, который был проведен в Монтевидео при поддержке Департамента операций в пользу мира. Кроме того, в рамках содействия усилиям Департамента операций в пользу мира Уругвай при поддержке Соединенных Штатов перевел на испанский язык основные учебные материалы, в том числе по защите гражданских лиц, которые в настоящее время имеются в распоряжении всех государств-членов.

Уругвай считает, что задачи, связанные с защитой гражданских лиц и прав человека, взаимосвязаны. Мы всегда стремимся наращивать наш потенциал по защите тех общин, которые больше всего страдают от конфликтов. На протяжении большей части прошлого года Уругвай совместно с ЮНИСЕФ занимался разработкой национальной политики в области защиты детей для миротворцев, которая в настоящее время действует и предоставляет уругвайским миротворцам дополнительные инструменты для более эффективной защиты детей. Уругвай также увеличил вклад женского персонала в операции по поддержанию мира и продолжает работать над этим вопросом в рамках различных платформ, таких как Фонд инициативы Элси.

Кроме того, Уругвай неизменно предоставляет миротворцев для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) — с момента ее создания 20 лет назад, когда она еще называлась МООНДРК, — и продолжает вносить свой вклад, проявляя все ту же приверженность и все так же стремясь к стабильности и прочному миру в Демократической Республике Конго. За все эти годы уругвайские миротворцы накопили богатый опыт в выполнении задач, связанных с защитой гражданских лиц и прав человека, что, в свою очередь, позволяет обеспечивать подготовку новых военнослужащих, с тем чтобы они могли продолжать эффективно работать в тех областях, в которых все обстоит хорошо, и совершенствоваться в тех областях, где можно было бы добиться лучших результатов.

Еще одним важным аспектом опыта, накопленного Уругваем в МООНСДРК, является актуальность интеграции и совместной работы военного, гражданского и полицейского компонентов, а также сотрудничества с другими соответствующими субъектами на местах, такими как гуманитарные учреждения, неправительственные организации и гражданское общество. Конкретным примером, заслуживающим внимания, являются прекрасные отношения уругвайского контингента с Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго, которые привели к ощутимым результатам с точки зрения выполнения мандата, особенно в области защиты гражданских лиц и соблюдения и поощрения прав человека.

Аналогичным образом, еще одним важнейшим условием более эффективного выполнения задач в области защиты, является наличие у миротворческих операций необходимого потенциала в области сбора и анализа информации. Что касается уругвайского контингента в составе МООНСДРК, то использование разведывательных средств в Северном Киву оказалось

полезным для предотвращения нарушений прав человека, в частности потому, что оно позволяет повышать осведомленность о ситуации и создавать механизмы раннего предупреждения.

Опыт Уругвая в проведении операций в пользу мира также позволил выявить некоторые проблемы, которые могут негативно сказаться на способности миссий выполнять задачи в области прав человека; некоторые из этих проблем перечислены ниже.

Случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций, которые Уругвай решительно осуждает, представляют собой нарушение самых элементарных прав жертв и являются противоположностью того, что ожидают от «голубых касок».

Сокращение бюджетов операций в пользу мира во многих случаях препятствовало выполнению миссиями задач, связанных с защитой, в том числе связанных с правами человека. Аналогичным образом, к таким же негативным последствиям приводят и задержки с возмещением расходов странам, предоставляющим войска.

Наконец, нынешний глобальный кризис, вызванный COVID-19, создает дополнительную проблему, поскольку он усугубляет крайнюю уязвимость миллионов людей, которые уже страдают от последствий конфликтов. Он также создает проблемы для операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, которые должны продолжать выполнять свои мандаты, но с дополнительными ограничениями и помехами.

В заключение следует отметить, что Уругвай как страна, давно приверженная принципу многосторонности и соблюдению и поощрению международного права, а также как страна, предоставляющая свои миротворческие контингенты в состав Организации Объединенных Наций, самоотверженно и с гордостью берет на себя задачу по защите гражданских лиц в различных частях мира. Мы заверяем Организацию и ее государства-члены в нашем намерении продолжать и даже увеличивать вклад наших «голубых касок», особенно в этих чрезвычайно сложных оперативных условиях, когда гражданское население может быть более уязвимым.

Аналогичным образом, на политическом уровне в Организации Объединенных Наций Уругвай будет продолжать свою напряженную работу в рамках всех соответствующих платформ — Специального комитета по операциям по поддержанию мира, Пятого комитета, инициативы «Действия в поддержку миротворчества» — в целях стимулирования и укрепления вклада операций в пользу мира в поощрение и защиту прав человека.