

**Совет Безопасности**

Distr.: General
22 January 2020
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Германии при Организации
Объединенных Наций от 22 января 2020 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

В рамках Берлинского процесса, продолжающегося с сентября 2019 года, правительство Германии 19 января 2020 года провело в Берлине конференцию. Цель этой конференции заключалась в том, чтобы создать новый политический импульс и мобилизовать международную поддержку для поиска путей урегулирования конфликта в Ливии. Берлинский процесс был задуман для того, чтобы поддержать непрекращающиеся усилия Организации Объединенных Наций, Генерального секретаря Антониу Гутерриша и его Специального представителя по Ливии Гассана Саламе по созданию условий для запуска руководимого и осуществляемого самими ливийцами политического процесса, способного положить конец вражде и обеспечить прочный мир.

Вместе с Генеральным секретарем и Германией в работе конференции приняли участие 11 стран: Китай, Франция, Россия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Египет, Объединенные Арабские Эмираты, Италия, Конго, Турция и Алжир. В ней также приняли участие Африканский союз, Лига арабских государств и Европейский союз.

Все участники согласились с необходимостью урегулирования конфликта в Ливии политическими средствами. С этой целью они приняли выводы и одобрили представленный Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии документ об осуществлении этих выводов (см. приложения I и II).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложений к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Кристоф Хойсен
Посол
Постоянный представитель Германии



**Приложение I к письму Постоянного представителя
Германии при Организации Объединенных Наций
от 22 января 2020 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

Берлинская конференция по Ливии

19 января 2020 года

ВЫВОДЫ КОНФЕРЕНЦИИ

1. На сегодняшнюю Берлинскую конференцию по Ливии по приглашению канцлера Германии Меркель собрались представители правительств Алжира, Германии, Египта, Италии, Китая, России, Объединенных Арабских Эмиратов, Республики Конго, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции и Франции, а также высокопоставленные представители Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского союза и Лиги арабских государств.
2. Мы, участники, принимаем к сведению заявление сопредседателя о политической и гуманитарной ситуации, а также ситуации в области безопасности в Ливии, сделанное на встрече на уровне министров иностранных дел, созванной Италией и Францией «на полях» 74-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 26 сентября 2019 года.
3. Мы вновь подтверждаем нашу твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии. Только политический процесс, руководимый и осуществляемый самими ливийцами, может положить конец конфликту и обеспечить прочный мир.
4. Конфликт в Ливии, нестабильность в стране, вмешательства извне, институциональные разногласия, распространение огромного количества неконтролируемого оружия и хищническая экономика по-прежнему представляют угрозу международному миру и безопасности, создавая благодатную почву для деятельности торговцев людьми, вооруженных групп и террористических организаций. Это позволяет «Аль-Каиде» и ИГИЛ свободно действовать на ливийской территории и проводить операции в Ливии и в соседних странах. Это усиливает дестабилизирующую волну незаконной миграции в регионе и ведет к серьезному ухудшению гуманитарной обстановки. Мы готовы оказывать поддержку ливийцам в решении этих структурных проблем управления и безопасности.
5. «Берлинский процесс», в который мы включились для оказания поддержки плану из трех пунктов, представленному Специальным представителем Генерального секретаря (СПГС) Гассаном Саламе Совету Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), имеет перед собой единственную цель — помочь Организации Объединенных Наций в мобилизации усилий международного сообщества на поддержку мирного урегулирования ливийского кризиса. У ситуации в Ливии не может быть военного решения.
6. Мы обязуемся воздерживаться от вмешательства в вооруженный конфликт и во внутренние дела Ливии и настоятельно призываем все международные стороны поступать таким же образом.
7. Мы признаем центральную роль Организации Объединенных Наций в содействии всеохватному внутрививийскому политическому процессу и процессу примирения на основе Ливийского политического соглашения 2015 года и его институтов, резолюции [2259 \(2015\)](#) Совета Безопасности, других

соответствующих резолюций Совета Безопасности и принципов, согласованных в Париже, Палермо и Абу-Даби, а также важную роль Африканского союза и его Комитета высокого уровня глав государств и правительств по Ливии, Лиги арабских государств, Европейского союза и соседних стран в стабилизации обстановки в Ливии с уделением особого внимания внутривосточному национальному примирению, миру и безопасности, а также политическому диалогу. Все эти международные организации будут тесно сотрудничать друг с другом. В этом контексте мы приветствуем созыв Африканским союзом весной 2020 года Форума по примирению.

8. Мы полностью одобряем добрые услуги и посреднические усилия Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и Специального представителя Генерального секретаря Саламе. Мы подчеркиваем, что для прочного урегулирования в Ливии необходим всеобъемлющий подход, учитывающий одновременно несколько аспектов.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ОГНЯ

9. Мы приветствуем заметное снижение уровня насилия с 12 января и переговоры, состоявшиеся в Москве 13 января, а также все другие международные инициативы, направленные на создание условий для заключения соглашения о прекращении огня. Мы призываем все соответствующие стороны удвоить усилия в целях планомерного прекращения боевых действий, деэскалации и окончательного прекращения огня. Мы подтверждаем исключительно важную роль Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в этой связи. Мы призываем все стороны предпринять заслуживающие доверия, поддающиеся проверке, последовательные и взаимные шаги, включая заслуживающие доверия шаги по роспуску вооруженных групп и формирований, в соответствии со статьей 34 Ливийского политического соглашения и резолюциями 2420 и 2486 Совета Безопасности, которые приведут к полному и окончательному прекращению всех боевых действий, включая воздушные операции над территорией Ливии. Мы призываем к передислокации тяжелых вооружений, артиллерии и авиации в места постоянного базирования.

10. Мы призываем к прекращению всех военных перемещений сторонами в конфликте или при их прямой поддержке по всей территории Ливии и над ней с момента начала процесса прекращения огня.

11. Мы призываем к принятию мер укрепления доверия, таких как обмен военнопленными и останками тел погибших.

12. Мы призываем к всеобъемлющему процессу демобилизации и разоружения вооруженных групп и формирований в Ливии и последующей интеграции подходящего персонала в гражданские, силовые и военные государственные структуры в индивидуальном порядке и на основе переписи членов вооруженных групп и проверки их профессиональной пригодности. Мы призываем Организацию Объединенных Наций оказать содействие этому процессу.

13. Мы подтверждаем необходимость борьбы с терроризмом в Ливии всеми средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права, признавая, что развитие, безопасность и права человека носят взаимодополняющий характер и имеют ключевое значение для эффективного и всеобъемлющего подхода к борьбе с терроризмом. Мы призываем все стороны дистанцироваться от террористических групп, включенных в список Организации Объединенных Наций. В этой связи и в соответствии со статьей 35 Ливийского политического соглашения мы приветствуем усилия по

борьбе с террористами и террористическими организациями, определенными Советом Безопасности.

14. Мы призываем к осуществлению резолюции 2368 Совета Безопасности и других соответствующих резолюций, касающихся ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиды» и определенных Советом лиц, групп и организаций, в частности положений, касающихся запрета на поездки и безотлагательного замораживания денежных средств и других финансовых активов или экономических ресурсов определенных физических и юридических лиц. Мы выступаем за расширение сотрудничества в противодействии угрозе, исходящей от иностранных боевиков-террористов, в соответствии с резолюцией 2322 Совета Безопасности.

15. Мы призываем Организацию Объединенных Наций содействовать переговорам о прекращении огня между сторонами, в том числе путем незамедлительного создания технических комитетов для мониторинга и проверки соблюдения режима прекращения огня.

16. Мы призываем Совет Безопасности ввести соответствующие санкции в отношении тех, кто, как установлено, нарушает договоренности о прекращении огня, а государства-члены — обеспечить их соблюдение.

17. Мы призываем государства-члены взять на себя обязательство содействовать обеспечению Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), в соответствии с резолюцией [2486 \(2019\)](#) Совета Безопасности, необходимым персоналом и оборудованием для эффективной поддержки режима прекращения огня.

ОРУЖЕЙНОЕ ЭМБАРГО

18. Мы обязуемся безоговорочно и полностью соблюдать и осуществлять оружейное эмбарго, введенное резолюцией [1970 \(2011\)](#) Совета Безопасности и последующими резолюциями Совета, включая запрет на распространение оружия за пределы Ливии, и призываем все международные стороны поступать таким же образом.

19. Мы призываем все стороны воздерживаться от любой деятельности, которая ведет к обострению конфликта или несовместима с оружейным эмбарго Совета Безопасности или соглашением о прекращении огня, включая финансирование военного потенциала или вербовку наемников.

20. Мы вновь обращаемся с призывом прекратить всякую поддержку определенных Организацией Объединенных Наций террористов и террористических групп. Все виновные в совершении террористических актов должны быть привлечены к ответственности.

21. Мы обязуемся по мере наших возможностей прилагать усилия для укрепления нынешних механизмов мониторинга со стороны Организации Объединенных Наций и компетентных национальных и международных органов, включая морской, воздушный и наземный мониторинг, в том числе путем предоставления дополнительных ресурсов, в частности спутниковых изображений.

22. Мы обязуемся информировать МООНПЛ, Совет Безопасности, его Комитет, учрежденный резолюцией [1970 \(2011\)](#), и Группу экспертов, учрежденную резолюцией [1973 \(2011\)](#), о возможных нарушениях оружейного эмбарго, в том числе путем обмена разведывательными данными, и призываем все международные стороны поступать таким же образом.

23. Мы обязуемся поддерживать Группу экспертов Организации Объединенных Наций в деле эффективного документирования таких нарушений и передачи

информации о них и содействовать ей в расследовании нарушений, и мы настоятельно призываем все международные стороны поступать аналогичным образом. Мы призываем Группу на постоянной основе расследовать нарушения оружейного эмбарго Совета Безопасности и предупреждать о них соответствующий Комитет Совета Безопасности. Мы обязуемся поддерживать Группу экспертов Организации Объединенных Наций и в полном объеме сотрудничать с ней.

24. Мы призываем все стороны применять санкции Совета Безопасности и обеспечивать их соблюдение, в том числе посредством принятия, начиная с сегодняшнего дня, национальных мер по их применению в отношении тех, кто, как установлено, нарушает оружейное эмбарго Совета Безопасности или режим прекращения огня.

ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

25. Мы поддерживаем Ливийское политическое соглашение как реалистичную основу для политического урегулирования в Ливии. Мы также призываем к созданию работоспособного президентского совета и формированию единого, объединенного, инклюзивного и эффективного ливийского правительства, одобренного Палатой представителей.

26. Мы настоятельно призываем все ливийские стороны возобновить под эгидой МООНПЛ инклюзивный политический процесс, руководимый и осуществляемый самими ливийцами, конструктивно участвуя в нем и ведя дело к завершению переходного периода благодаря проведению свободных, справедливых, инклюзивных и заслуживающих доверия парламентских и президентских выборов, организованных независимой и эффективной Высшей национальной избирательной комиссией.

27. Мы призываем к обеспечению полноценного, эффективного и конструктивного участия женщин во всех мероприятиях, связанных с демократическими преобразованиями, урегулированием конфликта и миростроительством в Ливии, и поддерживаем усилия Специального представителя Генерального секретаря Саламе по содействию более широкому участию женщин и молодежи из всех слоев ливийского общества в политическом процессе и работе государственных институтов,

28. Мы настоятельно призываем все стороны восстановить и уважать целостность и единство ливийских органов исполнительной, законодательной и судебной власти и других государственных институтов.

29. Мы призываем к прозрачному, подконтрольному, справедливому и равноправному распределению общественных благ и ресурсов между различными географическими районами Ливии, в том числе благодаря децентрализации и поддержке муниципалитетов, что позволит устранить главную причину для жалоб и обвинений.

30. Мы призываем Совет Безопасности, Африканский союз, Лигу арабских государств и Европейский союз вести борьбу с деструктивными силами в Ливии, препятствующими политическому процессу, опираясь на соответствующие решения Совета Безопасности.

31. Мы настоятельно призываем все ливийские стороны продолжать участвовать в посреднических усилиях и усилиях по примирению между местными общинами в Феццане и поддерживать эти усилия, с тем чтобы восстановить основы общественной жизни в этом долгое время пребывавшем в забвении районе.

32. Мы подчеркиваем важную роль соседних стран в процессе стабилизации в Ливии.

33. Мы обязуемся использовать все двусторонние контакты для того, чтобы призывать все ливийские стороны к прекращению огня и подключению к внутриливийскому политическому процессу под эгидой МООНПЛ.

34. Мы обязуемся признать и поддержать результаты этого внутриливийского политического процесса.

РЕФОРМА СЕКТОРА БЕЗОПАСНОСТИ

35. Мы призываем к восстановлению монополии государства на законное применение силы.

36. Мы выступаем за создание объединенных ливийских национальных сил безопасности, полиции и вооруженных сил, подконтрольных центральной гражданской администрации, на основе переговоров в Каире и подготовленных в их рамках документов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕФОРМА

37. Мы считаем крайне важным восстановить, уважать и сохранять целостность и единство всех суверенных институтов Ливии, в частности Центрального банка Ливии (ЦБЛ), Ливийского инвестиционного управления (ЛИУ), Национальной нефтяной корпорации (ННК) и Счетной палаты (СП), и законное управление ими. Их советы директоров должны быть широкими по составу, представительными и активными.

38. Мы обязуемся оказывать, по просьбе этих ливийских ведомств и в полном соответствии с принципами национальной ответственности, техническую помощь в целях повышения прозрачности, подотчетности и эффективности, приведения этих учреждений в соответствие с международными стандартами, в том числе в рамках процессов аудита, и создания условий для внутриливийского диалога с участием представителей всех заинтересованных сторон в связи с жалобами на распределение доходов Ливии. Мы призываем к укреплению потенциала соответствующих ливийских надзорных органов, в частности Счетной палаты, Управления административного надзора, Национального управления по борьбе с коррупцией, Генеральной прокуратуры и соответствующих парламентских комитетов, на основании Ливийского политического соглашения и соответствующих ливийских законов.

39. Мы подчеркиваем, что Национальная нефтяная корпорация (ННК) является единственной независимой и легитимной нефтяной компанией Ливии в соответствии с резолюциями [2259 \(2015\)](#) и [2441 \(2018\)](#) Совета Безопасности. Мы настоятельно призываем все стороны и в дальнейшем гарантировать безопасность ее объектов и воздерживаться от любых враждебных действий против всех нефтяных объектов и инфраструктуры. Мы отвергаем любые попытки нанести ущерб нефтяной инфраструктуре Ливии, любую незаконную эксплуатацию ее энергетических ресурсов, которые принадлежат ливийскому народу, путем продажи или покупки ливийской сырой нефти и нефтепродуктов без контроля со стороны ННК и призываем к прозрачному и справедливому распределению доходов от добычи нефти. Мы высоко ценим ежемесячную публикацию ННК информации о доходах от добычи нефти как доказательство ее готовности к повышению уровня прозрачности.

40. Мы поддерживаем диалог по экономическим вопросам с представителями ливийских финансовых и экономических институтов и призываем к проведению

структурных экономических реформ. Для того чтобы облегчить этот диалог, мы выступаем за создание инклюзивной ливийской экспертной экономической комиссии в составе ливийских должностных лиц и экспертов, которая отражала бы институциональное и географическое разнообразие страны.

41. Мы выступаем за расширение прав и возможностей муниципалитетов Ливии и настоятельно призываем центральные органы власти взять на себя твердое обязательство по выделению необходимых финансовых ассигнований для нужд местного управления, особенно на юге страны.

42. Мы призываем к созданию механизма восстановления для Ливии, который содействовал бы развитию и восстановлению во всех регионах, под эгидой нового, представительного и единого правительства, осуществляющего свою власть на всей территории Ливии, в целях развития серьезно пострадавших районов с уделением первоочередного внимания проектам восстановления в городах Бенгази, Дерна, Марзук, Сабха, Сирт и Триполи.

43. Мы напоминаем о том, что Совет Безопасности заморозил активы Ливийского инвестиционного управления с целью их сохранения на благо ливийского народа, подчеркиваем необходимость проведения финансового обзора ливийских финансовых и экономических институтов для поддержки усилий по их воссоединению и оказания помощи соответствующим ливийским властям в укреплении целостности и единства Управления, в том числе путем проведения заслуживающего доверия и всестороннего аудита Управления и его отделений.

СОБЛЮДЕНИЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

44. Мы настоятельно призываем все стороны в Ливии в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права и нормы в области прав человека, защищать гражданское население и гражданскую инфраструктуру, в том числе аэропорты, предоставлять доступ медицинскому персоналу, наблюдателям за соблюдением прав человека, гуманитарному персоналу и тем, кто занимается оказанием помощи, и принимать меры по защите гражданского населения, включая внутренне перемещенных лиц, мигрантов, беженцев, лиц, ищущих убежища, и заключенных, в том числе путем взаимодействия со структурами Организации Объединенных Наций.

45. Отсутствие надлежащей правовой процедуры в работе национальной судебной системы, в том числе в тюрьмах, является одним из факторов, объясняющих нестабильную и серьезную ситуацию в области прав человека и гуманитарную обстановку. Мы призываем к выполнению постановлений ливийских властей о проверке дел всех задержанных и заключенных, находящихся в учреждениях Министерства юстиции/уголовной полиции, в целях повышения эффективности функционирования судебных институтов и освобождения незаконно или произвольно задержанных лиц.

46. Мы настоятельно призываем все стороны положить конец практике произвольных задержаний, а ливийские власти — ввести процедуры, альтернативные задержанию, особенно для тех, кто находится в зонах повышенного риска конфликта, и постепенно закрывать центры содержания под стражей мигрантов и лиц, ищущих убежища, одновременно внося поправки в ливийское законодательство по вопросам миграции и убежища, чтобы привести его в соответствие с нормами международного права и международно признанными стандартами и принципами.

47. Мы подчеркиваем необходимость привлечения к ответственности всех тех, кто нарушает положения международного права, в том числе в таких формах,

как неизбирательное применение силы против гражданского населения, нападения на густонаселенные жилые районы, внесудебные казни, похищения, насильственные исчезновения, сексуальное и гендерное насилие, пытки и жестокое обращение, торговля людьми, насилие в отношении мигрантов и беженцев или жестокое обращение с ними.

48. Мы настоятельно призываем все стороны воздерживаться от всякой пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, в том числе при помощи социальных сетей.

49. Мы обязуемся поддерживать работу ливийских учреждений по документальной фиксации нарушений международного гуманитарного права и норм в области прав человека.

50. Мы призываем ливийские власти продолжать укреплять институты правосудия переходного периода, включая инициативы в области судебного преследования, возмещения ущерба, установления истины и институциональной реформы, которые должны отвечать международно признанным стандартам и принципам, в целях поддержки и защиты прав на установление истины в отношении обстоятельств насильственного исчезновения, права на доступ к правосудию и права на получение возмещения и гарантий недопущения повторения подобных случаев в Ливии, что в первую очередь касается пропавших без вести лиц.

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

51. Мы призываем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, его Специального представителя по Ливии и председателя Берлинского процесса информировать ливийцев об итогах этого процесса и конференции. Мы приветствуем тот факт, что премьер-министр Саррадж и маршал Хафтар назначили своих представителей в военный комитет «5+5», предложенный МООНПЛ для запуска этого процесса, о чем говорится в приложении к настоящим выводам. Для того чтобы обеспечить возможность проведения предметных и серьезных переговоров в комитете «5+5», все участники конференции заявляют, что, пока соблюдается перемирие, они будут воздерживаться от любого дальнейшего развертывания или операций воинских формирований.

52. Мы заявляем о нашей полной поддержке практической реализации этих выводов Специальным представителем Генерального секретаря по Ливии, о чем говорится в приложении к настоящим выводам.

53. Мы согласны с тем, что Берлинская конференция по Ливии является одним из важных шагов в рамках более широкого процесса, руководимого и осуществляемого самими ливийцами и направленного на то, чтобы окончательно положить конец ливийскому кризису благодаря полному устранению первопричин конфликта. Важную роль играет последующая деятельность по итогам Берлинской конференции по Ливии. Ключевое значение будет иметь успешный перевод вышеуказанных обязательств в плоскость практических действий, а также определение точных показателей, ролей и обязанностей не только для Организации Объединенных Наций, но и для самих участников, а возможно, и для других государств-членов и международных организаций.

54. Настоящим мы учреждаем под эгидой Организации Объединенных Наций Международный комитет по последующей деятельности (МКП), в состав которого войдут все страны и международные организации, принимавшие участие в сегодняшней Берлинской конференции по Ливии, в целях координации

последующей деятельности по итогам Берлинской конференции по Ливии. МКП будет проводить заседания на двух уровнях.

а) Одно пленарное заседание на уровне старших должностных лиц будет проводиться на ежемесячной основе под председательством представителя МООНПЛ и, кроме того, с меняющимся сопредседателем и местами проведения. МКП будет поручено следить за прогрессом в осуществлении настоящих выводов и при необходимости использовать свое влияние. В конце каждого заседания будет представляться заключение, подтверждающее конкретные достижения или факт соблюдения договоренностей.

б) На первых этапах осуществления два раза в месяц будут проводиться заседания четырех технических рабочих групп в формате закрытых заседаний на уровне экспертов. Рабочие группы будут рассматривать тематические блоки вопросов, указанные в настоящих выводах. Каждую группу будет возглавлять представитель Организации Объединенных Наций. На закрытых заседаниях участники будут i) обсуждать факторы, препятствующие осуществлению, ii) обмениваться соответствующей информацией и iii) координировать оперативные потребности и вопросы оказания помощи без ущерба для мандата Совета Безопасности.

55. Мы доведем выводы этой Берлинской конференции по Ливии до сведения Совета Безопасности, и мы призываем Специального представителя Генерального секретаря Саламе и МООНПЛ поддержать выполнение обязательств, принятых в рамках Берлинского процесса.

**Приложение II к письму Постоянного представителя
Германии при Организации Объединенных Наций от
22 января 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Практическая деятельность МООНПЛ в рамках Берлинского процесса

Введение

В порядке подготовки к встрече на высшем уровне в Берлине МООНПЛ, действуя в соответствии с мандатом, установленным для нее Советом Безопасности, и имея всю широту полномочий от Генерального секретаря, утвердила каждый из шести тематических блоков вопросов и провела комплексное планирование, в ходе которого был разработан план действий, подлежащий осуществлению до, во время и после встречи на высшем уровне, исходя из того, что каждый из блоков вопросов будет прорабатываться одновременно. Этот процесс также открывает возможности для оказания поддержки государствами-членами и их совместной работы с Организацией Объединенных Наций.

Мы будем прорабатывать эти блоки вопросов в рамках механизма последующей деятельности и осуществления, согласованного в коммюнике Берлинской встречи на высшем уровне.

Обзор тематических блоков вопросов

• Политические вопросы

К объединению исполнительных, суверенных, экономических, финансовых, силовых и военных институтов страны стремятся прежде всего сами ливийцы. МООНПЛ проводит с ливийскими сторонами, членами Палаты представителей и Высшего государственного совета, а также с другими ключевыми игроками интенсивные консультации для изучения возможностей восстановления работоспособной исполнительной власти. На всех консультациях должны быть в достаточной степени представлены женщины и молодежь.

На основе статьи 64 Ливийского политического соглашения МООНПЛ начала процесс создания форума для политического диалога, который должен быть созван к концу января за пределами Ливии и насчитывать 40 ливийцев, которые будут отобраны после консультаций с основными заинтересованными сторонами и представлять их интересы. Форум будет созываться для обсуждения возможности реформирования Президентского совета (1+2) и назначения нового премьер-министра и двух его заместителей, которым будет поручено сформировать правительство согласно договоренностям, достигнутым в ноябре 2017 года в Тунисе, о полномочиях как Президентского совета, так и правительства.

Состав правительства будет представлен Палате представителей для вынесения вотума доверия. Формирование нового правительства, естественно, потребует согласия всех сторон на роспуск действующих органов исполнительной власти. Это должно происходить одновременно с объединением ныне разделенных национальных институтов.

Одной из главных целей Палаты представителей будет принятие закона о выборах, необходимого для завершения переходного периода. Для достижения этой цели Высшая национальная избирательная комиссия (ВНИК) должна быть полностью обеспечена финансовыми и кадровыми ресурсами. Форум для политического диалога разработает «дорожную карту» для наделения ВНИК полномочиями и обеспечения ее финансирования.

Лица и организации, которые угрожают стабильности Ливии и тормозят или подрывают политический процесс, могут быть подвергнуты санкциям на основании соответствующих резолюций Совета Безопасности.

• Экономические и финансовые вопросы

В рамках экономического блока подчеркивается важность запуска взаимодополняющих процессов объединения и укрепления целостности ливийских финансово-экономических институтов, что позволит им стать более прозрачными и проводить в жизнь необходимые реформы. Конкретные меры включают поддержку текущих процессов по объединению Центрального банка Ливии, в частности международный аудит двух банков, наблюдение за двумя переговорами между должностными лицами двух банков и строгое применение банковского законодательства, включая полное восстановление полномочий совета директоров.

Международные финансовые учреждения и государства-члены должны оказывать помощь и давать рекомендации Ливийскому инвестиционному управлению при проведении им столь необходимого аудита. Национальной нефтяной корпорации должно быть рекомендовано повышать уровень прозрачности, и ей следует предоставить необходимые ресурсы для модернизации нефтяного сектора.

В Берлинском коммюнике предлагаются две новые экономические инициативы: создание ливийской экспертной экономической комиссии и фонда реконструкции и развития Ливии. В состав комиссии войдут ливийские должностные лица и эксперты, отражающие институциональное и географическое разнообразие страны; у комиссии будет иметься отдельный секретариат. Комиссия будет служить форумом для всеохватывающего диалога и позволит существующим учреждениям вести планомерную работу по согласованию экономической и финансовой политики, одновременно укрепляя доверие, необходимое для объединения. Перед Берлинской конференцией 6 января 2020 года МООНПЛ созвала совещание 19 ливийских технических экспертов, чтобы начать процесс определения круга ведения комиссии. Фонд реконструкции и развития будет создан на основе общего планового документа, и в его задачу будет входить ресурсное обеспечение и рационализация расходов на развитие ключевых объектов инфраструктуры.

Следует незамедлительно принять меры по укреплению местного управления путем: 1) продолжения муниципального избирательного процесса с таким расчетом, чтобы оставшиеся муниципальные выборы состоялись до середины 2020 года; 2) немедленного ввода в действие Закона № 59, включая создание высшего совета местных органов управления; 3) существенного увеличения в 2020 году объема бюджетных средств, направляемых на поддержку муниципалитетов.

Для успешной проработки политических/финансово-экономических блоков вопросов государства — участники Берлинского процесса и региональные организации должны проводить встречи со своими основными ливийскими коллегами в поддержку процесса и его результатов, включая организацию диалога по экономическим вопросам.

• Безопасность

Тематический блок вопросов безопасности включает в себя ряд шагов с целью добиться положительной реакции ливийских сторон на призывы к перемирию, ведущему к полному и окончательному прекращению вражды в Ливии, стабилизации обстановки с точки зрения безопасности на всей территории страны,

демобилизации вооруженных формирований, воссоединению и воссозданию силовых структур, устанавливающих монополию государства на законное применение силы. «Дорожная карта» в области безопасности будет тесно увязана с политическим направлением деятельности, и прогресс в ее реализации будет зависеть от достижения политических рубежей на протяжении всего процесса.

Шаг 1 предполагает создание совместной военной комиссии (СВК) «5+5», состоящей из кадровых военнослужащих и/или сотрудников полиции, под эгидой Организации Объединенных Наций и на основе переговоров в Каире и подготовленных в их рамках документов. В рамках СВК будут образованы отдельные рабочие группы по следующим темам: а) перемирие/прекращение огня; б) разоружение, демобилизация и реинтеграция; с) борьба с терроризмом; д) меры безопасности/пограничный контроль.

Шаг 2 предполагает закрепление перемирия с немедленной демобилизацией ливийских боевиков на театре военных действий.

Шаг 3 включает в себя начало переговоров под эгидой комиссии «5+5» об окончательном прекращении огня со всем тем, что под этим подразумевается, включая: круг ведения механизма мониторинга и проверки прекращения огня (совместный механизм Организации Объединенных Наций и Ливии); разделение сил; меры укрепления доверия; создание соответствующих рабочих групп, состоящих из представителей обеих сторон и поддерживаемых Организацией Объединенных Наций. СВК будет отвечать за определение графика переговоров и выполнение договоренностей в течение разумных сроков.

Техническая рабочая группа/целевая группа по демобилизации, разоружению и, в соответствующих случаях, реинтеграции вооруженных групп проведет перепись вооруженных формирований («сил поддержки») в сотрудничестве с Министерством внутренних дел, Министерством обороны/военными округами и главным командованием нового единого правительства. Целевая группа определит группы и лиц, которые могут быть реабилитированы, тех, кто нуждается в реформе, и, наконец, тех, кто должен быть расформирован и разоружен. Террористические и преступные элементы должны быть привлечены к ответственности.

Целевая группа установит местонахождение тяжелых вооружений (в том числе недавно ввезенных в страну), разработает комплекс гарантий и стимулов для командиров сомнительных вооруженных формирований и введет в действие программы лечения комбатантов и первоочередной демобилизации молодых бойцов. Целевая группа также разработает стратегию интеграции и реинтеграции членов вооруженных формирований (включая проверку).

Шаг 4 предполагает принятие временных мер безопасности, начиная с Триполи, министерствами внутренних дел и обороны нового единого правительства. Целевая группа определит потребности в международной помощи и будет координировать ее предоставление при поддержке МООНПЛ.

• Оружейное эмбарго

Ответственность за соблюдение существующих резолюций Организации Объединенных Наций относительно режима санкций и оружейного эмбарго лежит в первую очередь на государствах-членах.

Более строгое и своевременное соблюдение существующих резолюций Совета Безопасности приведет к сокращению числа нарушений оружейного эмбарго и станет одной из мер укрепления доверия, способствующих прекращению огня, а также усилиям по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

Ожидается, что участники Берлинского процесса обязуются соблюдать оружейное эмбарго Организации Объединенных Наций, а также внесут необходимые усовершенствования в соответствующее национальное законодательство. Согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности они призваны оказывать поддержку группе экспертов в выполнении ее мандата путем предоставления соответствующей информации. Памятуя о продлении мандата группы экспертов в феврале 2020 года, участники Берлинского процесса выступают за более частое представление экспертами докладов Комитету по санкциям.

Берлинская группа будет координировать техническую помощь, а также призывать ливийских коллег к тому, чтобы они поощряли применение санкций.

Берлинский формат также будет использоваться для координации технической помощи/ресурсов, позволяющих расширить возможности пограничного контроля — через уже существующие национальные структуры (Ливии/соседних государств) или региональные структуры (Миссия Европейского союза по приграничной помощи, «Группа 5+») либо путем создания отдельной инспекционной и проверочной миссии под наблюдением Совета Безопасности. Что касается усиленного контроля, то крайне важно, чтобы наблюдение за морской, сухопутной и воздушной границей велось одновременно.

• Международное гуманитарное право/международные нормы в области прав человека

Важное значение имеет поощрение уважения международных норм в области прав человека и гуманитарного права и создание благоприятных условий для того, чтобы гуманитарные организации и медицинский персонал могли оказывать помощь нуждающимся.

Произвольное и незаконное задержание является одной из главных проблем в Ливии. Берлинской группе предлагается предпринять конкретные шаги, включая оказание поддержки судебным учреждениям и уголовной полиции, для изучения и проверки дел заключенных в тюрьмах и содействия соблюдению процессуальных норм, содействия осуществлению постановлений ливийских властей о проверке дел заключенных в тюрьмах, номинально подведомственных Министерству юстиции/уголовной полиции, в целях ускорения и документирования процесса освобождения произвольно или незаконно задержанных заключенных, содействия единству и добросовестности судебных учреждений и обеспечения доступа к правосудию, а также для разработки «дорожной карты» действий в отношении тюрем в соответствии с международными стандартами. Берлинской группе также предлагается предпринять конкретные шаги, включая оказание поддержки властям, для прекращения практики произвольных задержаний мигрантов и беженцев и постепенного закрытия центров содержания под стражей с созданием отвечающих требованиям прав человека альтернатив содержанию под стражей.

Документирование нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права является важным элементом и неразрывно связано с усилением подконтрольности. Государства-члены могут играть важную роль в предоставлении технической помощи и услуг по созданию потенциала Национальному совету по гражданским свободам (НСГС) и соответствующим структурам гражданского общества для документирования нарушений международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека и предоставления информации о них. Для привлечения виновных в нарушениях к ответственности Берлинская группа должна поддержать реформу системы уголовного правосудия в целях обеспечения того, чтобы национальная система уголовного

правосудия Ливии отвечала международным стандартам справедливого судебного разбирательства.

Механизмы отправления правосудия в переходный период, соответствующие международным стандартам, могут играть важную роль в обеспечении устойчивого мира, справедливости и примирения. Берлинская группа должна поддерживать создание комиссии по установлению фактов и примирению; создание комиссии по пропавшим без вести лицам, в том числе для розыска и установления личности пропавших без вести; разработку всеобъемлющей программы проверки; укреплять потенциал национальных учреждений для осуществления на базе общин процессов отправления правосудия в переходный период в интересах ливийцев, включая процессы примирения по принципу «снизу вверх», и оказывать помощь в поиске новаторских путей установления истины и обеспечения ливийцам возможностей для диалога.

Средства массовой информации зачастую играют негативную роль в ливийском конфликте, особенно с точки зрения еще большего обострения ситуации и раскола общества. Будет усилен существующий механизм МООНПЛ по контролю за высказываниями, разжигающими ненависть. Государства-члены должны внести свой вклад в эту работу.
