



2020年6月29日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年6月25日星期四举行的关于“阿富汗局势”的视频会议上秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯女士、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士和阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔女士所作通报的副本, 以及比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件印发。

安全理事会主席
尼古拉·德里维埃(签名)



附件一

秘书长阿富汗问题特别代表德博拉·莱昂斯的发言

很高兴今天能在喀布尔向安理会发言。担任秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长确实让我感到荣幸。我上任正值阿富汗的一个重要时刻——有人甚至称之为“历史性”时刻。

在我上任的头几个月里，我与来自不同政治派别和民间社会的一系列对话者进行了接触。他们都传递了一个明确的信息：即经过40年的战争，阿富汗现在有一个摆脱困境，迈向更光明、更稳定未来的独一无二的机会。许多人随时准备支持他们。然而，我们都知道，新希望出现的这一刻，适逢一场前所未有的全球性大流行病。这场大流行病有可能使许多来之不易的社会经济成果化为乌有。

阿富汗近年来取得了巨大进展。这个国家的青年坚强又勇敢，给我留下深刻印象。在我担任加拿大大使的三年里，我遇到许多鼓舞人心的青年，其中许多人走上了新岗位，成为政府和民间社会领导人，我高兴地与他们重新建立了联系。我们今天有幸听取了其中两位的发言，即已在纽约崭露头角的拉兹大使和阿富汗独立人权委员会主席阿克巴尔女士。我最近有幸与后者一起主持了一个关于妇女参与和平努力的小组讨论会。拉兹大使和阿克巴尔主席都属于致力于创建一个和平、自力更生、尊重所有人人权的国家的新生代。为我看到的情况所鼓舞，我进一步致力于利用我的声音和讲台来支持她们，促进人权和妇女权利，并将这些权利置于我们在阿富汗的工作的核心。

近年来取得的另一个特别突出的重要进展是，阿富汗有了一个自由且充满活力的媒体行业。阿富汗被认为是对记者来说最危险的国家之一。然而，他们却坚持从事这项追究当权者责任的必要工作。他们也令人感到鼓舞。

过去20年来，阿富汗在改善许多本国公民的生活条件方面也取得了显著进展。产妇死亡率在15年里下降了66%，儿童死亡率下降了一半。同一时期，公共卫生设施的覆盖面几乎扩大了一倍。已经取得进展。这些事实无可争议。

然而，我也充分认识到，这一进展来之不易，而且仍然脆弱。太多阿富汗人仍然每天面对奋力求存的难题。而就平民伤亡而言，阿富汗境内的冲突仍然是世界上最致命之一。美国与塔利班达成协议以及随后的暴力减少，只是让人们短暂地免遭已司空见惯的杀戮。特别令人震惊的是，在所有人都必须集中精力防治冠状病毒病（COVID-19）大流行，所有资源都必须集中用于这一目的之际，最近发生了数起蓄意袭击医疗保健设施的事件。最近，喀布尔西部一个产房在5月12日遭到袭击，这尤其令人愤慨，其卑劣程度前所未有。那真是一个新生命从子宫里被夺走的时刻。必须找到施袭者并追究其责任。

我还深感关切的是，伊拉克和黎凡特-霍拉桑省伊斯兰国对平民持续构成威胁。最近在楠格哈尔省的一次葬礼上发生的自杀式袭击再次证明了这一点。这次袭击造成至少29名平民死亡，还有许多人受伤。

阿富汗冲突对儿童来说，也仍然是世界上最致命的。仅去年一年，就有874名儿童因冲突而丧生，还有许多儿童受伤。说来痛心，失学儿童人数没有下降。相反，在过去的八年里，这一数字上升了。如果有为和平祈祷的召唤，那无疑呼应了那些儿童的心声。

与许多国家一样，阿富汗继续受到腐败的困扰。腐败削弱了民众和捐助界的信心，助长了这场连绵不断的冲突。尽管前几年在反腐败改革方面取得了进展，但这一进展在过去一年有所放缓，关键的机构改革被忽视，其中包括设立一个非常重要的独立反腐败委员会。有背景的政治人物显然不受惩罚，这依然是一大问题。因此，随着2020年阿富汗问题认捐会议的临近，在打击腐败方面取得更多进展至关重要。

鉴于该国面临这些复杂挑战，包括“COVID-19”卫生和人道主义危机，现在比以往任何时候都更加需要一个坚定、团结的领导层。在此背景下，我欢迎加尼总统和阿卜杜拉先生之间达成的政治协议，该协议显示了他们将国家放在首位的决心和意志。鉴于这种合作精神，我期望在今后几天内听到阿富汗宣布一个有代表性的内阁并建立包容性和平架构。

尽管面临这些多重挑战，现在仍应继续协调一致地支持阿富汗。随着阿富汗转型十年过半，我们进入了一个可能是最具变革性的阶段，因为和平谈判双方正朝着达成一个新的持久政治解决方案的目标迈进。这一解决方案必须继续扩大过去所取得的成果，为更繁荣的未来奠定基础。

我谨慎乐观地认为，阿富汗伊斯兰共和国与塔利班谈判小组应该会于7月——即今后几周内——在多哈展开谈判。在双方即将开始一系列可能漫长而又复杂的会谈之际，我鼓励他们展现必要的灵活性和远见、对和平的承诺以及——最重要的是——对本国人民足够的同情心，使这些谈判取得圆满成功。

由于塔利班和政府为开斋节正式宣布为期三天的停火，暴力出现了可喜和亟需的减少。如安理会所知，这对于确保有利于和谈的环境并为最终永久停火铺平道路至关重要。但最近暴力呈螺旋式上升的趋势威胁到这一进程。因此，此时此刻，所有支持和平的国家都应利用自己的影响力，呼吁减少暴力。

谈到更积极的方面，我想强调双方在最近具有挑战性的释放俘虏问题上展现的承诺。这是一项重要的建立信任措施，为谈判营造了势头。此刻，就在我发言时，我们正处于最后准备阶段。值得注意的是，双方已同意，会谈可在释放俘虏工作完成后一周内开始。然而，与此同时，必须减少暴力。

我谨感谢美国、卡塔尔和其他一些地区伙伴国的政府努力推动双方走到这一步。我们都期待正式开始谈判。联合国随时准备在必要时支持这些直接会谈。我一直与双方进行讨论，以确定和满足他们今后的需要。我们现在正与一些国家进行非常密切的合作，以便为会谈以及为双方建立必要的支助网络。

如我们所知，实现持久解决的最佳机会在于达成反映全体民众愿望和关切的广泛共识。我们了解，双方现在已向各地民众征求对和平的意见。确实至关重要，应建立包容性的和谈团队，让妇女、青年、少数群体和战争受害者有意义地参与其中。重要的是，在谈判期间应处理受害者权利问题，并考虑和解战略。

请允许我强调另一个令人鼓舞的和平指标。我正从该区域各国那里看到和听到支持阿富汗寻求和平解决的坚定决心。该区域积极参与和支持阿富汗和平进程将是至关重要的。阿富汗人民和整个区域都可以从和平与稳定中获得许多惠益。我已与来自该区域内外的伙伴进行了一系列接触。我深信，我们将共同为推进阿富汗和平进程营造建设性气氛。随着阿富汗进入新的稳定时

期并向更大程度的自力更生迈进，该区域也可以提供支持，以推进强有力的经济和贸易合作与联通。

在有望实现和平之时，COVID-19疫情正给阿富汗人的日常生活投下巨大的阴影。在阿富汗政府的领导下，联合国正在支持采取协调的对策来抗击这场疫情。这包括在全国各地建立一个实验室网络，并向公共卫生部提供个人防护设备供医疗保健提供者使用。

可悲的是，如在多数危机中一样，妇女和女孩受到格外严重的影响。封锁进一步限制了她们的机动性，并增加了家庭暴力的风险。联合国及其伙伴继续提供服务，以防止性暴力和性别暴力，并支持生殖保健。

鉴于这场危机极为严重，正在造成经济瘫痪，我们已更新人道主义应急计划，纳入2020年抗击COVID-19疫情要求，从而反映需要援助的人数有所增加的情况。人道主义伙伴总共需要11亿美元来提供紧急人道主义援助。我赞赏已经收到的捐款，并指望国际社会继续慷慨解囊，使我们能够与阿富汗政府一道作出这一必不可少的反应。

数周的封锁、经济活动减少以及汇款的丧失造成的社会经济影响将是深刻和持久的。在包括许多传统捐助国政府在内的各方处于空前财政不确定状态之时，阿富汗面临寻求持续国际财政支助的严峻挑战。因此，我们正与阿富汗政府和芬兰政府密切合作，以筹备即将举行的认捐会议，并建设支助网络，确保为阿富汗的未来调集可持续资源。该会议与和平会谈应当相辅相成。我呼吁所有利益攸关方大力参与该会议的筹备，以便我们能够帮助阿富汗在这个新和平格局中把过去的成果带入未来。

然而，这场全球疫情也给我们自己的行动姿态带来独特的挑战，并限制我们充分履行任务授权的能力。因此，我们采取了一系列措施来保障我们工作人员的健康和福祉，同时在全国各地持续开展至关重要的方案和活动。这当然包括加倍努力推动和平谈判，加紧努力支持阿富汗政府应对COVID-19疫情，以及继续开展主要人权活动。不过，全国封锁和国际旅行中断已经影响到我们的许多同事。我非常感谢有关各国政府为关键工作人员的轮调提供便利，并于最近支持我们进行医疗后送。简言之，它们帮助我们拯救生命。

最后，我重申，COVID-19不只是一场卫生危机，它是一场多层面危机，正在影响阿富汗这个本已脆弱的国家。只要共同努力，我们就能战胜COVID-19疫情，并在阿富汗新生和平进程开始时支持阿富汗，以便阿富汗人民最终能够实现他们应得的持久和平。

在这个存在空前挑战和脆弱希望的时期，联合国将继续同阿富汗人民站在一起。我很荣幸能够参加今后至关重要的几个月进行的支助努力。阿富汗人民在漫长的和平道路上规划前进途径时，将期望安理会一致给予指导和支助。

附件二

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法蒂·瓦利的发言

[原件:英文和法文]

今天参加安理会会议,我确实感到荣幸。我感谢主席国法国给我这个机会向安全理事会通报情况。我欢迎有这个重要机会向安理会介绍联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)促进我们的伙伴国家阿富汗稳定的活动。

冠状病毒病(COVID-19)暴露了我们在世界各地的系统和机构的脆弱性,揭示了社会保障方面存在的明显不均。对阿富汗来说,这场大流行病正在加剧目前的冲突、饥饿、干旱和洪涝,是一个太可怕而无法承受的负担。非法毒品有可能进一步加剧这些挑战。

今天早些时候,我在维也纳这里发布了毒品和犯罪问题办公室《2020年世界毒品问题报告》。其中得出的结论令人警醒。(接上段)阿富汗仍是世界上最大的鸦片生产国,产量仍保持在创记录的水平。尽管种植显著减少,去年减少了38%,降至163 000公顷,6 400吨,但是由于鸦片的高产出,产量与先前的水平基本保持一致。

迄今的证据表明,尽管有COVID-19及其相关的旅行限制,但是罂粟种植与毒品贩运仍在继续,并无减少。收获季节早期看到的西部和南部省份的劳动力短缺问题正在迅速得到解决,办法是让种植罂粟家庭中的妇女参与,对罂粟作物进行切分。

因贫困而被迫种植罂粟的农民看到自己朝不保夕的收入进一步减少,因为鸦片生产的农场交货价连续第二年下跌33%。在交货价下跌33%之前,鸦片价格也同样下跌,达到自开始系统性监测以来的最低水准,反映出供应充足。非法鸦片经济预计将继续助长不稳定和叛乱,并为恐怖团体提供资金。

武器贩运支撑了该国和该次区域的毒品贸易和恐怖主义,被贩运的武器易于获得正使情况变得更糟。阿富汗三分之一的家庭受到使用毒品的影响,估计多达85万名妇女使用毒品。与此同时,有证据可查的预防用毒手段却依然供给有限。该国有107个毒品治疗中心,其中9个为妇女和儿童服务,门诊能力和外联方案有限,或者是提供较长期的恢复支助。由于资金短缺和毒罪办某个项目的完成,今年五个省份为妇女和儿童服务的9个治疗中心有5个被迫关闭。在安非他明类的兴奋剂已成为严重问题之际,这种情况极为令人担忧。

虽然鸦片和类阿片仍是使用最频繁的物质,但是据报冰毒现已在几乎所有省份使用。阿富汗正在出现冰毒的大规模制造。国内外缉获的冰毒也证实了这种新威胁的规模。2008年,阿富汗只缉获了4克冰毒,而2019年的总缉获量达到1.25吨。

我简要概述的这些挑战是巨大的,要找到持久的解决方案,将需要阿富汗的政治意愿、其邻国的合作以及国际社会的支持。我谨肯定阿富汗执法当局努力遏制贩运的威胁,包括通过在毒罪办支持下成立的流动稽查队和前线管控小组。毒罪办还协助设立了机场截获组,协助一项控制交付行动,导致缴获7千克海洛因。印度进行的一次跟进调查导致缴获300千克海洛因。

在世界海关组织和毒罪办的全球集装箱管制方案下设立的港口管控组也取得了类似的成功。这表明,如果毒罪办推行的先进的调查技巧能够得到运

用,小批量的截获如何能够带来更大的行动成功。未来的问题依然是:我们如何能够扩大这些成功案例,带来真正的影响?

我们正在407个区中的66个区推进的毒罪办的替代发展举措也同样如此。过去两年中,我们协助创造了18 000个新的工作岗位,其中包括为7 600名妇女创造就业,并且把近2 000公顷农业用地用于合法的种植。尽管如此,这些为创造可持续的合法收入所做的努力面临严重局限,因为许多鸦片种植区仍然处于政府影响力之外。

COVID-19危机加剧了许多风险和脆弱性,如果我们不能采取紧急行动,它可进一步驱动非法罂粟种植。首先也最重要的是,我们必须确保禁毒政策被纳入更广泛的发展与安全战略,确保这些行动得到捐助方可持续的资助,通过区域合作得到加强,并且经过定制以应对新兴的威胁。

毒罪办随时准备在安全局势和资源允许时扩大替代发展举措,我谨强调,正如在秘书长报告(S/2020/549)中所呼吁的那样,替代发展可有助于把妇女和女孩摆在COVID-19应对与恢复工作的核心。毒罪办准备加大我们对阿富汗的综合支持力度,以防止和处理毒品贩运和相关的有组织犯罪与腐败,包括处理非法火器、洗钱以及资助恐怖主义等问题。我还吁请国际社会增加支持,按照全球承诺,帮助阿富汗提供基于证据的毒品使用及相关疾病的预防、治疗以及其它服务。

阿富汗的政治意愿和捐助方的支持必须匹配对区域合作的继续投入。毒罪办支持多种区域举措和机制,敦促阿富汗及其邻国有效利用这些举措和机制,以加大区域行动的力度。我希望我们能够指靠安全理事会成员的支持,以帮助我们振兴区域合作。

最后,为扩大和保持对阿富汗的支持以处理供需两个方面,我们的行动必须经过定制,以应对合成毒品这个新兴威胁,它给该国、该地区乃至全世界带来新的危险。我谨感谢阿什拉夫·加尼总统关注对于阿富汗未来非常重要的禁毒问题,我欢迎他决定成立禁止麻醉品和致醉品高级委员会,并亲自担任委员会主席。

毒罪办愿采取一种国家、地区以及地区间相结合的综合做法,提供全力支持。我敦促当局确保禁毒行动将在整个和平进程中继续进行。这样,它们将推动持久和平的实现。毒罪办支持阿富汗人民,我致力于与所有伙伴共同努力,打造新的合作之路,以帮助阿富汗更好地重建。

附件三

阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔的发言

我感谢有此机会向安全理事会发言。我谨感谢安理会本月主席法国邀请我分享我对阿富汗人权问题及阿富汗和平进程的看法。

应对冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的工作影响了世界各地的人权。在阿富汗, 这场大流行病使人口中的多个群体更加脆弱, 其中包括穷人、日薪工人、妇女和儿童、被羁押者、残疾人和老人等, 并且引发贫困增多的关切。阿富汗独立人权委员会意识到COVID-19对人权的多层面影响, 调整了措施, 使我们能够继续监测和跟进侵犯妇女人权的现象, 倡导儿童接受免疫接种和教育, 监测被羁押者的健康与安全权, 呼吁提高透明度和获取信息的渠道, 倡导抗议的权利和免遭警察约束的自由, 以及积极参加阿富汗各地的省级COVID-19应对委员会, 以期为当地政府当局提供应对措施中人权方面的信息。

阿富汗面临着应对大流行的挑战, 而且尽管一再呼吁全面停火, 但冲突仍在肆虐, 给平民造成了严重影响, 导致了令人震惊的平民伤亡, 也出现了令人担忧的定点暗杀趋势。这场冲突以各种形式肆虐了40多年。

今天, 阿富汗人仍因各种暴力行为遭受死亡或严重伤害, 这包括但不限于自杀式袭击、空袭和夜间突袭。平民在清真寺和谒师所祈祷时, 在工作中, 在农场、工厂或在办公室里, 在旅行探亲或上班途中, 抑或在中小学学习, 为更好的未来作准备的时候, 都会遭受暴力。母亲在分娩时遭到枪手的袭击。

我要提请大家注意平民面临的非同寻常的严重暴力, 以及平民继续遭受的非同寻常的严重伤害。和平进程必须从认识到平民遭受的严重伤害和遭受的严重苦难开始, 我们都必须努力实现全面停火。

阿富汗独立人权委员会认识到冲突对人权的毁灭性影响, 呼吁全面停火, 发起了“放下枪支”运动, 并欢迎采取步骤进行阿富汗内部谈判。作为一个受权保护所有阿富汗人权利的公正独立实体, 委员会希望在和平进程中发挥明确作用, 使我们能够就人权问题的讨论为谈判双方——即阿富汗共和国和塔利班——提供专家意见, 并在该进程各个阶段监测遵守人权情况。

委员会就和平进程所开展的工作和宣传突出了促进包容性进程、持久成果以及维护和扩大人权的机制。委员会和整个阿富汗民间社会和公众都呼吁采取透明做法以及以受害者为中心的司法措施, 建立追究责任制度, 并将妇女和少数群体切实纳入该进程。我们还呼吁采取具体措施, 确认双方均需支持受害者发声和维权。

为此, 委员会针对换囚事宜提出了受害者权利和追责问题, 继续与阿富汗伊斯兰共和国的谈判小组互动, 并就人权问题与塔利班接触, 提出了可使公众更广泛地参与和平进程的四项具体机制。供这两个谈判小组审议的机制包括受害者证词, 继续与经过筛选而产生的、由民间社会和人权活动人士组成的咨询小组开展协商, 谈判小组对接受具体建议和专门知识持开放态度, 以及在全国范围内就人权和受害者权利问题征求意见和进行宣传。这些机制旨在凸显以受害者为中心的司法措施, 我们认为这种措施对于阿富汗实现持久和平至关重要。

阿富汗人长期以来一直遭受冲突之苦，持续的战争使我国的进步和繁荣陷于瘫痪，这使得我们无法发挥潜力，以和平国家身份为国际社会作贡献。像许多阿富汗人一样，我从小经历过战争和移民，现在我的儿子也在一个饱受战争的国家长大。过去19年间，阿富汗人在我们的斗争中取得了长足进步，这场斗争是为了争取基本人权，成为平等公民，过上有尊严的生活，并能够追究政府的责任。还有许多工作要做，进展也不平衡。但是，和平应为更容易地享有人权提供机会，而不应导致倒退。

要结束阿富汗冲突，我们就迫切需要抱持紧迫感，但我们也必须承认，只有以人权为核心的包容性进程才能促成持久和平、防止冲突再起。在阿富汗人基本人权问题上作出任何妥协都不会促成和平。要实现持久和平，我们就需要联合国和全球人权界与阿富汗人站在一起，制止暴力，维护人权，特别是妇女和少数群体的权利，并确保受害者的声音得到倾听，他们的要求不会被忽视。

附件四

比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格的发言

我也要欢迎秘书长特别代表莱昂斯出席安全理事会会议。我们祝贺她履职，定会给予其全力支持。我们也感谢瓦利女士和阿克巴尔女士的翔实通报。

我们欢迎在喀布尔达成政治协议。这需要为组建一个真正的政府和进行阿富汗内部谈判铺平道路，不容拖延。建立信任措施，例如释放囚犯，是当事方建立信任的有用工具。不过，阿富汗伊斯兰共和国政府过去和现在均非美国与塔利班协议的当事方。

理想的情况是，在开始谈判时，同步实现永久全面停火。至少，这应该是这些谈判的结果。我重申来自不同背景的妇女充分和切实参与和平谈判的重要性。应提高妇女目前的参与度，今后的任何协议都必须保障妇女和女童的权利。

开斋节停火是可喜的事态发展，但冲突造成的平民伤亡仍然令人震惊。我们呼吁各方立即消除这一令人无法接受的痛苦。我强调追究责任以及将责任者绳之以法的重要性。我们注意到国际刑事法院已开始进行调查。此外，第2513(2020)号决议明确规定，启动阿富汗内部谈判和塔利班减少暴力，是对第1988(2011)号决议所设制裁制度规定的列名做法进行任何审查的条件。

我们真心感到遗憾的是，据联合国阿富汗援助团报告，保健人员和设施仍遭受蓄意袭击，特别是在冠状病毒病造成危机期间。这些袭击违反了国际人道法，构成战争罪。5月12日发生的悲惨事件清楚地表明，在阿富汗就连新生儿也不能幸免于战争的恐怖。我们呼吁政府对喀布尔妇产医院遇袭事件予以彻查，并追究袭击者的责任。令人遗憾的是，“无国界医生”组织由于担心发生更多暴力行为而暂停了在那里开展的行动。

阿富汗冲突造成的儿童死亡为世界之最，虽然国际人道法为儿童提供了特殊保护。我们对该国儿童权利遭受侵犯的广度和深度深表关切，并感谢所有代表团一致通过关于儿童与武装冲突问题的结论。我们敦促各方迅速执行儿童与武装冲突问题工作组的建议。

比利时重申对阿富汗人民的坚定承诺。我们正在通过双边和多边渠道为执行关于第1325(2000)号决议的国家行动计划以及阿富汗国民军信托基金和北约“坚定支持”特派团的运作作出贡献。我要强调，根据上个月通过的欧洲联盟理事会的结论，未来的支持将取决于阿富汗当局对善政和人权的承诺程度。

公正的和平必须包括所有阿富汗人，包括妇女、青年和少数群体。

附件五

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我谨感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯先生、法特希·瓦利女士和阿克巴尔女士所作通报。

多米尼加共和国赞扬并重申支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)所做工作,尤其是在这个充满挑战的时期。

阿富汗和平与和解进程正处于紧要关头。我们祝贺有关各方在促进政治对话与和平进程方面所作的努力,并欢迎美国与塔利班之间的政治协议。正如安理会在不同场合所表达的那样,阿富汗除政治解决外别无选择。

多米尼加共和国呼吁确保各方在谈判中拥有包容性的代表权。至关重要是,妇女应直接和有意义地参加所有决策层面的和平会谈。

我们仍然深感关切的是,安全局势动荡不定,尤其是在南部地区,塔利班造成大量伤亡。此外,我们谴责任何针对保健设施发动的袭击。冲突绝不可阻碍医疗服务。在这方面,至关重要是,应减少暴力,实行停火,以保护平民,特别是妇女和儿童。多米尼加共和国重申,各方必须遵守国际人道法和人权法规定的义务,立即采取措施防止平民伤亡。

经济和社会发展仍然具有挑战性。在这场大流行病期间,阿富汗面临严峻的经济状况。阿富汗如果没有坚实的基础,就不会有持久和持续的繁荣。第2513(2020)号决议呼吁促进区域合作和连通。

阿富汗背负着一个可怕的负担——对儿童来说,阿富汗冲突是世界上最致命的冲突。现在,由于冠状病毒病(COVID-19)疫情,妇女面临性别暴力激增引发的更大风险。必须改善人道主义局势。在COVID-19疫情发生前,有940万阿富汗人需要人道主义援助。我们呼吁各方充分发挥作用,确保提供人道主义支助,在目前疫情期间尤其如此。

在结束发言之前,我呼吁国际社会根据对当前的2015年至2024年转型十年的承诺,持续参与,继续支持阿富汗。

最后,我们谨肯定联阿援助团为促进阿富汗和平发挥重要作用,在人权特别是妇女人权等方面作出杰出贡献。必须保持这一进步。

附件六

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢德博拉·莱昂斯女士所做重要工作以及向安理会所作全面通报，并祝她在未来数年担任秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长这一充满挑战的职务期间取得巨大成功。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利所作出色介绍，以及沙哈尔扎德·阿克巴尔女士对阿富汗局势作出具有新意但符合实际的解释。

我谨赞扬联阿援助团在充满挑战的环境中积极参与，在特别是妇女与和平与安全议程、过渡期伸张正义、民间社会的参与等若干领域支持阿富汗政府和人民，以及在冠状病毒病(COVID-19)危机期间为保护人权提供协调、咨询和援助。爱沙尼亚大力支持这些努力，并对探索联合国、包括安全理事会如何能够进一步协助联阿援助团的努力始终持开放态度。

我们认为，加尼总统与阿卜杜拉先生之间的政治协议是加强共和制以及逐步实现和解与可持续和平的重要步骤。我们期待阿富汗政府持续实施可问责的治理，并确保一个多样化和包容性的谈判团队有意义地参加阿富汗内部谈判。因此，我们感到高兴的是，有21名成员的谈判团队由来自各政治和社会群体的代表、包括4名妇女组成。这表明已经取得一些进展，而且在一定程度上也证明妇女正在参加和平进程。因此，我们对塔利班质疑该团队的包容性感到遗憾。

我们敦促阿富汗政府以及阿富汗所有行为体和武装团体，特别是塔利班，抓住目前历史性的和平与和解机会，积极致力于“阿人主导、阿人所有”的包容性和平进程，同时确保任何涉及和平进程的努力都不会损害《阿富汗宪法》保障的人权和基本自由。阿富汗人和国际社会，包括爱沙尼亚，为过去19年的成就作出了巨大牺牲，必须保持并进一步加强这些成就。

我们深感关切的是，实地安全局势仍然剧烈动荡，不可预测。反政府分子继续实施猛烈攻击。根据秘书长的最近报告(S/2020/549)，在报告所述期间，发生了3422起武装冲突。阿富汗冲突仍然是世界上最致命的冲突之一，今年第一季度有417名儿童伤亡，包括152人遇害和265人致残。我们最强烈地谴责针对儿童的袭击。我们呼吁各方立即减少暴力，实行人道主义停火，以保护所有平民，特别是妇女和儿童，并集中努力应对COVID-19疫情。在这场疫情中，保健人员身处前线，冒着生命危险拯救他人。针对保健人员和设施的蓄意袭击，不论是塔利班还是阿富汗国家安全部队所为，都是绝对不可原谅的。我们强烈谴责这些袭击，包括威胁、绑架以及5月12日在喀布尔针对达什特巴尔切医院实施的骇人听闻的袭击。至关重要的是，应调查此类罪行并追究实施者责任。

COVID-19疫情蔓延正在对妇女和女孩产生极为严重的影响，因为封锁措施致使家庭暴力增多。在这方面，我们赞赏欧洲联盟和联合国发起“聚光灯倡议”，旨在彰显家庭暴力增多的风险以及提高对性暴力和性别暴力的认识。

最后，我谨强调，在包括联合国、欧洲联盟、北大西洋公约组织和世界各地许多国家在内的国际社会的帮助下，阿富汗取得了长足的进展。然而，仍然存在严重挑战。因此，我们再次呼吁各方迅速行动起来，建立信任，毫不拖延

地开始阿富汗内部谈判, 并履行承诺, 力求长期减少暴力, 建立和平。我们需要看到一项永远结束暴力的全面和平协议。

附件七

法国常驻联合国副代表安妮·盖冈的发言

[原件：英文和法文]

我感谢各位发言者的发言。在我们坚持不懈地倡导阿富汗妇女充分参与和平进程和公共生活的时候，我感到高兴的是，安理会正在听取妇女的通报，她们在阿富汗和其他地方的经验和对和平与安全的贡献是巨大的。

2月29日协议带来的希望已获重生。经过一段困难时期后，有令人鼓舞的迹象表明，现在似乎又有可能开始阿富汗内部谈判。5月17日的协议就是这些迹象之一；它使打破政治僵局成为可能。释放囚犯和执行协议的第一步是这方面第二个迹象。恢复不同伙伴之间的信任至关重要。但我们不能就此止步。在2月份协议签署近四个月後，仍有许多工作要做，必须尽快开始讨论。

阿富汗冲突继续夺走许多平民，特别是妇女和儿童的生命。必须执行秘书长关于全球停火的呼吁。这种暴力，加上对卫生设施的袭击，阻碍了对冠状病毒病大流行的反应。法国再次强烈谴责对达什特-巴尔齐妇产医院的袭击，以及6月17日对阿富汗安全部队和楠格哈尔省葬礼的袭击。保护平民，包括人道主义和医务人员，首先是儿童，必须是最高优先事项，所有各方都必须遵守国际人道主义法规定的义务。减少暴力势在必行。和平将取决于各方履行承诺，包括关于减少暴力和打击恐怖主义的承诺。阿富汗当局已经承诺这样做；塔利班现在必须尽自己的一份力量。打击有罪不罚现象和所有行为体尊重正义也是持久和平的必要条件。

在这场大流行病中，妇女付出了最沉重的代价。许多人失业或成为性别暴力、性暴力或家庭暴力的受害者。我们的集体优先事项必须是支持她们。必须与整个社会一道，在所有人的民主和人权成果的基础上，不加歧视地建设明天的阿富汗。我们不能接受任何倒退。妇女充分和积极参与和平进程是该进程长期成功的不可或缺的条件。

在对阿富汗安全的威胁中，毒品和恐怖主义是严重阻碍持久和平的威胁之一。然而，瓦利女士的发言表明，尽管经过多年的斗争，毒品生产仍在上升，并呈现多样化。它对阿富汗社会和全球安全具有毁灭性影响。它也是恐怖主义的主要资金来源。出于所有这些原因，国际社会和阿富汗当局必须继续拿出打击这两种祸患的坚定决心。

阿富汗的伙伴坚定承诺站在它一边，对于持久和平是不可或缺的。法国将一如既往地坚守在那里。我欢迎联合国阿富汗援助团和联合国在阿富汗的重要作用，并呼吁所有各方支持阿富汗的稳定，为在该国建立持久和平作出积极贡献。

附件八

德国常驻联合国副代表于尔根·舒尔茨的发言

我谨感谢我们的通报者、秘书长特别代表、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任和阿克巴尔女士所作的丰富的通报和评估。在安理会看到阿富汗常驻代表总是令人高兴。

我还要特别热烈地欢迎秘书长特别代表德博拉·莱昂斯的新工作。她确实是在对阿富汗来说特别关键的一年上任的。正如她所说，现在面临冠状病毒病(COVID-19)及其对新生和谈前景的挑战。还有至关重要的2020年的认捐会议。因此，我们祝愿她一切顺利，并向她保证，我们将尽一切努力支持她完成重要的工作。

让我首先表示一些哀悼，因为阿富汗最近几周是过去二十年中最可怕的几周之一。5月份对产科病房和一次葬礼发动的袭击令人震惊。我们安理会对此表示谴责是正确的。我们心系受害者的家人。

总体暴力水平，加上塔利班的持续袭击——每天90多次袭击——令人极为担忧。这些袭击违背了塔利班和美国之间2月29日协议的精神。必须减少暴力，并最终结束暴力，以便开始阿富汗内部谈判。我们重申，所有各方都必须遵守国际人道主义法和人权法规定的义务，并立即采取措施防止平民伤亡。最近的报告表明，阿富汗冲突是全球儿童面临的最致命的冲突。肇事者必须知道，他们将为其残忍、玩世不恭的行为受到究责。

我们还重申可持续和平的重要性，只有通过谈判达成包容各方的政治解决方案，由包括阿富汗妇女在内的阿富汗人民自主和领导，才能实现可持续和平。这需要各方的灵活性。任何会谈和谈判都需要以已经取得的成果为基础。妇女必须在谈判小组中有平等和有意义的代表。

我们高度赞赏为推进这一进程而采取的所有步骤，即冲突各方为交换囚犯和人质而进行的直接会谈。虽然尚未采取某些步骤，但我们欢迎尽快开始阿富汗内部谈判的计划。这一艰巨的进程需要国际社会的共同支持。我们需要鼓励双方采取建设性和建立信任的步骤。德国将继续努力，与包括我们的共同提案国印度尼西亚以及挪威、乌兹别克斯坦、特别是包括卡塔尔在内的伙伴们密切合作，支持这一进程。我们强烈建议联合国在这一进程中发挥积极作用。

我们赞扬联合国阿富汗援助团在协调国际援助方面发挥的重要作用，特别是在大流行病期间，但也包括在监测实地局势和与冲突各方接触以推进和平进程方面发挥的重要作用。安理会成员应该继续支持这一至关重要的使命。德国将很快为延长其任务期限与安理会所有成员接触。

阿富汗受到COVID-19危机的严重影响。官方公布的30000病例仅仅是冰山一角。结束暴力至关重要。3月，安全理事会敦促冲突各方听从秘书长关于全球停火的呼吁。我们今天重申这一呼吁。还有令人担忧的关于袭击卫生设施和卫生工作者的报道。在当前的大流行病期间，这些设施甚至更有现实意义。它们绝不能成为攻击目标。

阿富汗需要持续可靠的国际援助，以应对眼前的人道主义需求和长期的经济和社会挑战。我们高度赞赏联合国各组织的协调作用，通过它们将大部分紧急援助用于在阿富汗防治这一大流行病。为了有效开展执行工作，阿富汗

政府与联合国和其他国际机构的密切合作至关重要。我们敦促各方与联合国相关机构、非政府组织和其他利益攸关方合作, 共同应对COVID-19。

由芬兰和阿富汗共同主办的2020年日内瓦阿富汗问题部长级会议是为该国提供持续支持的一个里程碑。我们要想最大限度地减少危及过去19年来进展的风险, 持续供资至关重要。这种承诺要基于一种共同的认识: 阿富汗将继续走改革之路。

附件九

印度尼西亚常驻联合国代表迪安·特里安夏·查尼的发言

我们感谢德博拉·莱昂斯女士、瓦利女士和阿克巴尔女士富有洞见的通报。我们也欢迎德博拉·莱昂斯女士担任秘书长新任阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长。她可以放心，印度尼西亚将继续支持她和联阿援助团。我也欢迎我的姐妹阿黛拉·拉兹大使参加这次视频会议。

在共同执笔方德国同事之后发言的妙处是，我的工作变得容易许多，因为他已经提到了我们帮助阿富汗实现和平的共同努力。我认为，共同执笔方德国已经阐述了许多要点，所以我只想补充几点。

自3月份关于联阿援助团的上次通报（见S/2020/274）以来，我们看到国内、区域和国际利益攸关方为推动阿富汗和平进程投入了更多精力。这些共同努力表明，必须继续合作，坚定走在阿富汗人民热切盼望的和平道路上。机会就在这里。让我们再接再厉，利用这一机会。

印度尼西亚在听取通报人发言后要强调以下几点。

第一是捍卫和平进程和促进和解。印度尼西亚欢迎加尼总统和阿卜杜拉先生达成政治协议。我们希望内阁将很快组建，以便精简应对冠状病毒病的强化措施，这一疾病正在加剧各项挑战。

这项政治协议也预示着阿富汗内部和平谈判的统一立场。阿富汗内部的谈判应该立即随之进行。各方必须避免任何可能阻碍会谈的挑衅行为。至关重要，要把普通阿富汗人的福祉和长期利益作为重中之重，从而加强互信和理解。印度尼西亚鼓励在这方面继续建立信任，我们欢迎阿富汗政府和塔利班释放囚犯。

印度尼西亚已准备好进一步支持和平进程。我们还将坚持不懈地实施当前的援助方案，以加强妇女参与国家建设和各种公共部门职能。

第二个问题是制止暴力和加强对平民的保护。我们深感关切的是，阿富汗冲突仍然对平民和儿童极具破坏性。我们悲痛地听到秘书长特别代表莱昂斯刚才的报告提到，儿童成为野蛮袭击的受害者。这种行为必须停止。恐怖主义和袭击也给人道、媒体和人权工作者造成了令人心碎的伤亡。秘书长的最新报告（S/2020/549）也提到暴力侵害妇女行为增加。

暴力必须停止，现在就必须停止。印度尼西亚敦促政府加强对平民的保护，充分追究违法者的责任。打击毒品对于切断恐怖分子的资金来源也至关重要。加强与联合国毒品和犯罪问题办公室及其他相关机构的合作非常重要。

用暴力推进政治议程会适得其反。这也留下了深刻的心理影响，在对国家建设至关重要的几代人中间，怨恨之情挥之不去。

第三是阿富汗妇女的作用和维护人权。印度尼西亚欢迎近年来妇女在各个公共机构中有更大的代表权。阿富汗内部和平谈判小组包括四名妇女，这也令人鼓舞。

印度尼西亚坚信，妇女的切实参与对于和解和持久和平是不可或缺的。我国外交部长还强调，今年2月，印度尼西亚一些女性领导人在喀布尔与阿富汗妇女交流了最佳做法。印度尼西亚将继续通过最近发起的阿富汗-印度尼西亚

亚妇女团结网络和其他渠道, 聚焦于加强阿富汗妇女对阿富汗和平进程的参与。

安全理事会还必须监测阿富汗在人权和基本自由方面的宪法成果。必须援助该国, 以免倒退。

最后, 我要强调印度尼西亚的长期立场是支持“阿人主导、阿人所有”的和平进程。我们祈祷能有一个没有暴力且稳定和繁荣的阿富汗。遵循真主的旨意, 凭借各方的专注和诚意, 我们将很快见证这一点。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基的发言

我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长德博拉·莱昂斯女士对阿富汗局势的意见和评估。联阿援助团在协调对该国的国际援助方面发挥了重要作用。俄罗斯联邦支持其任务和活动。我们欢迎莱昂斯女士在安全理事会的首次通报，并祝她一切顺利。

我们还认真听取了联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办公室）主任加达·法特希·瓦利女士的评估。我们感谢阿富汗独立人权委员会主席沙赫扎德·阿克巴尔女士的单独通报。

我们仔细研读了秘书长最近关于联合国在阿富汗的活动和努力的报告（S/2020/549）。

今天的焦点问题是和平进程。俄罗斯联邦一贯支持“阿人主导、阿人所有”的阿富汗和平进程。正如秘书长特别代表正确地提到，开始阿富汗内部谈判的关键因素之一——肯定不是最容易实现的——是释放囚犯。我们强调，这个问题仍是未来和平谈判的关键先决条件之一。我们注意到政府和塔利班在这方面采取的一些积极步骤，并呼吁在今后几天迅速释放剩余的囚犯。

我们要申明原则性的立场：即将开展的阿富汗和平进程应该是包容各方的。所有努力都应聚焦于促进民族和解，这会使该国结束长期战争，实现一个没有恐怖主义和毒品犯罪的和平、统一、独立国家的复兴。

我们并不抱有幻想，阿富汗内部的直接会谈将是复杂而漫长的，特别是考虑到双方对阿富汗未来政治架构的不同理解。俄罗斯过去和现在始终做好准备，促进谈判。使阿富汗各方能够找到一项大家都能接受的协议，并在该国建立可持续的和平，是我们在三方加巴基斯坦框架内所作努力的核心，这仍是阿富汗和平进程一股非常重要的推动力。为此，我们还积极参加了2020年5月18日举行的俄罗斯联邦、中国、伊朗和巴基斯坦阿富汗问题特别代表四方虚拟会议，以及2020年6月15日举行的俄罗斯联邦、美国和阿富汗三方虚拟会议。

我们真诚相信，区域行为体能够而且应该在推进和平进程方面发挥实质性的作用。地区参与方和邻国无疑将是解决阿富汗这场旷日持久冲突的首要受益者。它们的合作与帮助对于阿富汗的和平、稳定以及发展至关重要。在这方面，我们强调，莫斯科形式可发挥关键作用，它涵盖了包括阿富汗本国在内的所有主要参与方。

在此背景下，阿富汗的安全局势继续动荡不安，并且因为伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在该国的活动而恶化。我们全力谴责喀布尔和楠格哈尔最近导致许多人受害的残暴和怯懦的恐怖袭击事件，伊黎伊斯兰国-霍拉桑省声称对此事件负责。伊黎伊斯兰国在阿富汗的继续存在仍令我们严重关切，它对阿富汗及其邻国、中亚各国以及俄罗斯南部地区的安全构成真实的威胁。我们坚信，低估这个问题是不能接受的。我们敦促阿富汗各方对基地组织、伊黎伊斯兰国、东突厥斯坦伊斯兰运动、巴基斯坦塔利班运动以及危害地区国家的其它国际恐怖组织采取果断行动。

我们还在密切监测阿富汗打击毒品贩运斗争的动态。主席女士，在这方面，我们支持你打算把禁毒问题作为今天会议的侧重点。该威胁仍是该国、该地区乃至全世界的严重关切。毒品生产和贩运是恐怖主义重要的资金支持来

源。我们呼吁各方彻底铲除该国的这个问题。我们准备好履行我们的义务，为打击该威胁的集体努力提供协助，包括通过积极参与毒罪办、集体安全条约组织以及上海合作组织。

无疑，阿富汗正处在一个紧要关头，需要国际社会的全力支持与关注，特别是在冠状病毒病大流行的背景下。要实现该国的持久和平与稳定，妥善的区域合作与国际援助以及区域和国际参与方的联合努力仍必不可少。

附件十一

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我也感谢各位通报人—负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长德博拉·莱昂斯、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利以及阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔热情、全面并且富于见地的通报。

圣文森特和格林纳丁斯继续坚定地致力于支持阿富汗走向稳定与和平。我们欣见加尼总统和阿卜杜拉先生的努力以5月17日签署一项分享权力协议达到高潮，协议目的是结束阿富汗长达数月的政治僵局。该协议有助于深化公众对未来阿富汗人内部谈判的支持，增进对其结果的理解与支持。我们认为，要处理该国的各种需求和挑战，必须通过包容性的全国对话实现团结与合作，并且发挥领导作用。我们还认为，阿富汗人内部的对话应包括妇女和青年，他们对于阿富汗人主导和阿富汗人所有的和平进程不可或缺，对于通过谈判达成包容各方的政治解决举足轻重。

圣文森特和格林纳丁斯继续对阿富汗的人道主义局势深感关切。据报告（S/2020/549）称，就冲突继续导致流离失所、民众返回、贫困以及粮食无保障而言，冠状病毒病的蔓延严重影响了人道主义局势。我国代表团呼吁国际人道主义界和国内伙伴继续致力于满足阿富汗人民的人道主义需求。

此外，武装冲突仍是造成儿童死亡的首要原因，有报告称儿童遭受性暴力，学校和受保护的人员遭到攻击。我们完全赞同莱昂斯秘书长特别代表的意见，如果要为和平祈祷，它一定会响应这些儿童的声音。在这方面，我们再次呼吁加大力度保护平民，特别是妇女、儿童和流离失所者，并且遵守国际人权法。

关于定于今年早些时候举行的2020年阿富汗认捐会议，我们鼓励国际社会和阿富汗政府继续致力于实现各项共同目标，协调在阿富汗的发展合作。我们敦促加大力度支持阿富汗国家和平与发展框架，根据《2030年可持续发展议程》提高包容性、复原力以及可持续性。

我认为，必须强调秘书长报告中未提及的一个重要事实。阿富汗局势受多年战争的影响，导致局势更趋复杂的是，该国是最易受气候影响的国家之一，战争对环境的影响和由此给关键基础设施造成的破坏使该国成为处理这些挑战能力最差的国家之一。洪水、干旱以及农作物缺乏灌溉为阿富汗持续不稳定推波助澜。我们呼吁主要排放方和所有会员国根据《巴黎协定》的目标大幅减少其排放。我们还呼吁各会员国履行其气候筹资的责任，以适应气候变化和弥补由此造成的损失与破坏。

我们只能呼吁阿富汗人处理其能力范围之内、并由其控制的问题。人为的气候变化对该国的影响显而易见，是远在其国界以外的外部力量造成的。气候变化是最致命的相关因素组合中的一个因素，但却常常被忽视。这个事实可能令人不快，但是必须得到承认，以便我们能够全面处理破坏阿富汗稳定的由气候引发的安全风险。如果没有这方面的行动，持久和平可能仍会遥不可及。

最后，我们重申对联阿援助团的支持和对阿富汗成功和可持续和平进程的承诺。

附件十二

南非常驻联合国代表团的发言

我们愿欢迎秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长德博拉·莱昂斯女士来到安全理事会,并感谢她关于阿富汗局势和联阿援助团工作的通报。

我们也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士和阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔女士的通报。我们还诚挚欢迎阿德拉·拉兹大使参加本次安理会视频会议。

首先,请允许我祝贺并且赞扬阿富汗政治领导人把本国的民族利益摆在其个人利益之上,完成政府的组建。

同样,我们谨赞扬国内和国际的各利益攸关方发挥关键的调解作用,使阿富汗走上和平之路。为此,我们欢迎在这方面达成协议,并希望各方能够在这些积极事态的基础上更进一步,为启动阿富汗人内部的和平对话提供新的动力与支持。

南非呼吁各方紧急努力,在条件允许、冠状病毒病(COVID-19)限制解除后立即开始阿富汗内部和平谈判。必须指出,在此之前,停火仍然是和谈的关键促成因素,也是为全体阿富汗人民实现持久和平与安全的催化剂。南非谨再次重申,必须有一个由阿富汗人主导、阿富汗人所有的包容各方的和平进程,听取社会各界的声音,包括听取妇女的强烈呼声,她们仍然坚定致力于参与和平进程,并在促进阿富汗社会和平方面发挥着积极作用。

南非自豪地成为签署旨在支持古特雷斯秘书长呼吁全球停火以抗击COVID-19疫情的声明的170个国家之一。我们重申这一呼吁,以支持阿富汗人民。正如秘书长最近的报告(S/2020/549)中提到的那样,COVID-19的影响,加上持续冲突、粮食不安全和脆弱的基础设施,加剧了阿富汗人民的痛苦。

我国代表团赞赏阿富汗政府和联阿援助团为限制病毒传播而采取的措施,并呼吁国际社会支持阿富汗确保向有需要者提供必要的设备和医疗用品。

南非最关切的是阿富汗儿童的处境,他们中许多人已经看到了人性最糟糕的一面。正如秘书长所详述的那样,“阿富汗武装冲突仍是世界上造成儿童死亡人数最多的冲突”。必须制止阿富汗儿童遭受的大规模、严重、反复发生的侵权和虐待行为,特别是大量杀害和残害、在冲突中招募和使用儿童、针对儿童的性暴力行为、把学校和医院作为袭击目标以及拒绝人道主义准入。

因此,我们呼吁冲突各方遵守国际人权法以及国际人道法规定的义务。所有在阿富汗犯下或实施严重侵犯行为,特别是侵害儿童行为的人都应被绳之以法,为其行为承担责任。

我现在还要表示,南非强烈谴责在本报告所述期间发生的令人发指的恐怖行为,包括对喀布尔一座锡克教寺庙和一家妇产医院的袭击。要实现和平,必须将这些和其他恐怖行为的实施者绳之以法。

最后,我谨向联阿援助团的领导、部队和人员表示感谢,他们都在艰巨的环境中开展行动。联阿援助团与国家、区域和国际利益攸关方持续接触以争

取结束暴力, 在支持停火和促进阿富汗内部谈判方面开展工作, 并鼓励建立信任措施, 这些都是给阿富汗带来长期和平、安全与繁荣的必要和重要构成因素。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表团的发言

首先,我谨祝贺德博拉·莱昂斯女士被任命为秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长,并感谢她向安理会首次通报情况。

我也要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士和阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔女士所作的通报。

突尼斯欢迎阿什拉夫·加尼总统和前行政长官阿卜杜拉·阿卜杜拉5月达成的权力分享协议,并期待新政府以及和平与民族和解高级委员会完成组建,该委员会的任务是在阿卜杜拉·阿卜杜拉的主持下领导政府与塔利班达成和平协议的努力。

我们对最近几周塔利班向政府部队发动的袭击次数不断增加感到遗憾,同时对最近宣布双方同意开始期待已久的和平谈判感到鼓舞。在这方面,突尼斯重申支持所有有利于阿富汗和平努力的国际倡议。

我们也强调,必须有一个由阿富汗人主导、阿富汗人所有、妇女切实参与的包容性政治进程,以达成可持续的解决办法,包括为保护和促进阿富汗所有人特别是妇女的基本权利和自由提供保障。

突尼斯仍然对阿富汗的暴力程度之高深感关切,此时应优先考虑保护民众免遭冠状病毒病疫情的危险。在这方面,我们对最近对保健设施和人员的袭击感到特别震惊,包括5月12日对喀布尔产科病房的可怕袭击,该袭击造成24人死亡,其中包括新生儿、母亲和护士。

我们呼吁各方听从秘书长关于全球停火的呼吁,并强调,它们必须维护国际人道法并采取必要措施来防止平民伤亡。我们还强调,必须将所有应对这些伤亡负责的人绳之以法。

还应加强努力,击败仍在阿富汗活动的恐怖团体,限制——但愿能消灭——它们的行动和资金能力。在这方面,我们同意这样的观点,即阿富汗国防和安全部队应继续得到充分支持,并应加大努力打击贩毒活动,这些活动继续助长非法经济并资助恐怖团体。

塔利班也应该尽最大努力来阻止其成员实施袭击,并履行其反恐承诺。

最后,我们认为,在推进和平进程的同时,应制定一项在经济和社会层面帮助阿富汗政府的宏伟计划。国际社会应该为此加紧努力。也应该鼓励旨在进一步促进区域合作和经济一体化的举措。

附件十四

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢秘书长特别代表莱昂斯；今天很高兴见到她。我也感谢瓦利主任和阿克巴尔主席所作的丰富的通报，并感谢他们今天努力来此参会。

美国仍然充分致力于帮助阿富汗实现冲突的政治解决。最近的事态发展反映出和平的前景以及为结束这场每天夺去阿富汗人生命的冲突必须克服的严峻挑战。阿富汗政府和塔利班已经为举行阿富汗政府、民间社会和妇女团体等其他阿富汗领导人以及塔利班参与的阿富汗内部谈判采取了重要步骤。

这些谈判是为实现可持续和平制定政治路线的最佳机会。一旦谈判开始，我们就将实现国际社会长久以来的目标，即开启由阿富汗人主导、阿富汗人所有的包容各方的政治进程。自从我们上次于3月份在安理会讨论阿富汗问题（见S/PV.8742）以来，阿富汗出现了三项重要和积极的事态发展，为实现这一里程碑带来了希望。

第一，美国欢迎阿富汗总统加尼与和平与民族和解高级委员会领导人阿卜杜拉先生达成协议。在双方搁置分歧的情况下，组建一个能够稳定阿富汗、推进和平进程和应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的包容性政府仍然至关重要。

第二，由于减少暴力对创造阿富汗内部谈判的必要条件至关重要，我们肯定塔利班作出在开斋节期间遵守停火的决定，同样，我们也认可阿富汗政府决定予以回应，宣布了自己的停火。

第三，阿富汗政府现已释放3000多名塔利班囚犯，塔利班也释放了500多名囚犯。这些是这一建立信任措施中的重要里程碑。此外，重要的是，塔利班公开承诺，它将在阿富汗政府释放5000名囚犯后一周内参加阿富汗内部谈判。

在这些积极事态发展的背景下，我们必须直面仍然存在的严重挑战。自开斋节停火以来，暴力继续攀升，无辜的阿富汗人继续承受这场战争的代价，最近的毁灭性袭击就是证明。如果任其发展，这种暴力可能会破坏谈判的开启。美国谴责所有这类袭击，尤其是那些专门针对平民和民用物体的袭击，这些袭击有违国际人道主义法。

最近，对卫生保健工作者和设施的袭击令人震惊。美国谴责这些行为，此外，我们还谴责威胁卫生工作者和在平民居住区悍然使用爆炸物的行为。5月12日，喀布尔一家医院产科病房遭骇人袭击，造成至少24名平民死亡，其中大多数是女性患者。死者中有新生儿。同一天，楠格哈尔的一场葬礼遭自杀式袭击，造成至少19名平民死亡和更多人受伤，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省声称对此负责。我们还谴责本周对总检察长办公室律师以及其他致力于促进释放囚犯的团队成员的袭击，袭击导致五名平民丧生。我们不能忽视这些可怕的事件，但我也要明确一点：任何一方都不应允许破坏者阻止他们走和平之路。

美国还认识到，随着病毒继续在全国蔓延，COVID-19正在对阿富汗人民的生活产生毁灭性影响。美国继续巩固扩大其承诺，支持阿富汗的医疗保健和生计。我们向阿富汗捐助了2060万美元与COVID-19有关的援助，用于关键的监测、治疗和预防方案。

我们知道必须确定具体细节,但现在,我们比以往任何时候都更接近于实现建立冲突后阿富汗的目标。我们向阿富汗政府和塔利班重申,把妇女权利和参与纳入和平进程各个方面,此外还有其他代表性不足群体的参与是重要的和有益的。

这一重大机遇不容错过,特朗普政府将继续尽己之力。我们呼吁双方在他们通过开斋节停火和加快释放囚犯创造的势头基础上再接再厉,减少暴力、继续释放囚犯,并且务实努力,推动就谈判方式达成协议。

最后,我们肯定联合国阿富汗援助团在创造有利于阿富汗内部谈判的环境方面努力支持阿富汗人民。美国仍然致力于确保恐怖组织将永不再能利用阿富汗来威胁美国或其盟友的安全,我们期待着继续与莱昂斯特别代表合作,推进阿富汗的和平与稳定。

附件十五

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我谨感谢莱昂斯女士、瓦利女士和阿克巴尔女士的发言。有趣的是,今天所有的通报人都是女性。我也欢迎阿富汗常驻代表阿黛拉·拉兹大使出席本次会议。

我们继续十分感兴趣地密切关注阿富汗局势,同时我们愿重申,我们支持“阿富汗人主导、阿富汗人自主”的包容性和平进程,并且支持第2513(2020)号决议,该决议为寻求该国长期和平奠定了基础。

我们欢迎最近政治前沿的积极发展。令人鼓舞的是,我们看到加尼总统和阿卜杜拉先生展现妥协精神,达成了5月17日的协议。我们注意到促进妇女参与和平进程各个方面的持续努力,包括使妇女在和平谈判小组中占近20%。

与此同时,越南仍然对安全局势感到关切。尽管安全事件和平民伤亡人数与前一时期相比有所减少,但实地局势仍然非常脆弱。我们强烈谴责塔利班和其他恐怖团体持续实施袭击。我们还感到关切的是,冠状病毒病(COVID-19)日益蔓延,对该国安全、建设和平和社会经济发展造成影响。跨国犯罪和贩毒也是令人高度关切的问题,它们威胁了安全局势。

请允许我强调以下三个要点。

第一,现在最重要的问题是推动执行第2513(2020)号决议,特别是在启动阿富汗内部谈判方面。至关重要的是,会谈应尽快开始,把永久停火作为首要目标。我们欢迎联合国、联合国阿富汗援助团(联阿援助团)及其他相关利益攸关方为促进谈判所做的努力。在这方面,我们很高兴听到关于今后几周可能在多哈举行和平谈判的报道。我们还期待看到妇女对这一进程的积极参与和得到进一步加强。

第二,在进行和平谈判的同时,改善安全局势也至关重要。尽管达成了在全国范围内减少暴力的协议,但塔利班一直在对阿富汗人民实施袭击,其中许多是妇女和儿童。我们深感关切的是,过去一周,塔利班在32个省发动了422次袭击,杀害了291名阿富汗安全人员。此次暴力升级与塔利班于5月23日宣布为期三天的停火时隔仅几天。与此同时,医务人员一直首当其冲受到恶劣安全局势的影响。COVID-19威胁仍然存在,因此,越南再次敦促各方听从秘书长的呼吁,停止战斗、停止以平民和民用物体为目标,并且允许人道主义和保健服务不受阻碍地进入。

第三,由于持续的冲突、COVID-19的影响和自然灾害,阿富汗的经济和人道主义局势继续面临许多挑战。长期和平与稳定需要的经济发展和人民的可持续生计。越南肯定阿富汗政府在推进社会经济发展和应对COVID-19大流行病方面所做的努力。我们呼吁国际社会进一步帮助阿富汗消除贫困、促进冲突后重建,并克服COVID-19和气候变化带来的挑战。我们还呼吁国际伙伴以及联阿援助团和相关联合国机构在打击跨境犯罪和贩毒方面进一步向阿富汗当局提供技术支持。我们还要强调,必须加强保护弱势群体,特别是妇女、儿童和残疾人。

最后,越南再次强调,我们全力支持联阿援助团和阿富汗的独立、主权和领土完整,并且支持寻求实现该国的和平、稳定和发展。