



安全理事会

Distr. General
23 June 2020
Chinese
Original: English and French

2020年6月23日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年6月19日星期五召开的关于海地问题的视频会议上秘书长海地问题特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·拉利姆女士和海地律师联合会主席雅克·莱唐先生所作通报的副本, 以及下列各国代表所作发言的副本: 比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚(以印度尼西亚和越南的名义)、圣文森特和格林纳丁斯(以属于安全理事会成员的三个非洲国家——尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯的名义)、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。海地代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件发布。

安全理事会主席
尼古拉·德里维埃(签名)



附件一

秘书长海地问题特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·拉利姆的发言

[原件:英文和法文]

主席先生,我谨感谢你再次给我机会向安全理事会通报海地局势。

就像世界多数国家一样,海地目前正在抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情。虽然与美洲其他一些国家相比,海地的感染确诊人数和死亡人数微不足道,但这场疫情正在令海地本已脆弱的卫生系统穷于应付,并考验海地薄弱的社会安全网。

在若弗内尔·莫伊兹总统因首批冠状病毒患例确诊而宣布卫生紧急状态整三个月之后,海地当局继续努力开设专门治疗COVID-19患者的医疗中心。海地这个有着1100多万居民的国家,以目前具有的能力,即使每天都有更多的病床可用,在同一时间也只能治疗几百名患者。这一情况部分归咎于全国和地方两级国家机器内部协调不够理想,以及国家应急计划资金不足。它也是当地社区起初坚决反对在他们中间开设此类中心的结果——这表明该国存在的否认、污名和歧视的气氛挥之不去。

这场瘟疫上个月加速蔓延,迄今已正式影响到4900多人,并造成84人死亡。尽管疫情造成的实际死亡人数可能大大高于这个数字,但海地民众只是才开始感受到疫情的影响,他们中的多数人已经生活在黯淡的社会经济条件下。由于近些年海地受到相互关联的多重危机影响,2019年海地经济收缩了1.2%,今年预计将进一步收缩4%。由于需要采取措施减缓病毒蔓延,工厂运作能力正在下降。失业率进一步上升的趋势迫在眉睫;古德对美元继续贬值;通货膨胀率持续超过20%。若无充足的资源支持海地摆脱其所陷入的衰退,过去15年来所取得的来之不易的安全和发展成果就有可能化为乌有。假如已经令人震惊的人道主义局势继续恶化,越来越多的海地人受到诱惑去国外寻求更好的运气,那么原本是国内性的问题就可能变成区域性的问题。

自我上次在安理会发言(见S/PV.8729)以来,海地一直享有相对缓和的政治气候。反对莫伊兹总统的民众运动持续18个月后式微以及COVID-19疫情爆发,导致反对派部分成员呼吁海地人走到一起,应对疫情,这一倡议使新任命的总理约瑟夫·茹特得以执政。然而,显示行政部门打算开始筹备早该举行的议会选举和地方选举的早期信号重新点燃了人们的热情,并再次引发了激烈的公众讨论和政治辩论。

过去几周,敌对的武装团伙之间的冲突明显更加频繁,也更加激烈。在太子港大都市地区人口最稠密的居民区,这些团伙正在竞相控制大块地盘,力图对这些地区的选举结果施加影响。越来越多的反对派人士对莫伊兹总统任职时间之久提出质疑,并呼吁成立一个过渡性的行政机构来接管政权,该行政机构显然应当进行改革,然后举行选举。当前,海地整个社会理当团结一致,应对疫情,并力求为建设未来奠定更加良性和持久的基础,但猜忌、指责以及最终还有暴力的恶性循环却再次开始决定海地政治走向。

海地长期以来一直依靠权宜性协议来解决政治问题,这损害了支撑《宪法》的原则。然而,《宪法》存在的模糊性因《宪法》规定的宪法委员会没有成立而无法得到权威性的解释,经常迫使政治行为体绕过《宪法》行事。现在变得越来越明显的是,必须改革《宪法》,以打破这一循环,并为体制稳定、善

治和法治这三个会使国家兴旺的基本特征创造条件。只有启动一个国家自主的进程,这种改革才能取得成功,这一进程应把强有力的领导层与所有利益攸关方的真诚努力结合在一起,把短期政治利益放在一边。

过去四个月来,尽管发生了疫情,但联合国海地综合办事处(联海综合办)仍与联合国国家工作队进行越来越密切的协作,没有忽视六个基准,即它通过综合战略框架确定的优先事项。联海综合办不遗余力地协助海地当局和机构审议阻碍达成民族共识以及阻碍国家走向稳定和可持续发展的关键问题。通过进行斡旋,特派团继续鼓励各政治行为体建设性地相互接触。特派团与伙伴们一道,为海地国家警察成功解决其队伍中长期存在的劳动纠纷提供了咨询,并协助司法行为体设计一个虚拟听证系统,这将使法院在目前不可能现场开庭的情况下得以继续运作。

这些成就尽管似乎很小,但却有助于确保海地警察部队在维持秩序和寻求禁止武装团伙行动时保持凝聚力,并确保海地司法系统仍然能够履行国家义务,保障受害者获得正义的权利。遗憾的是,在我们继续开展工作之际,坚持问责原则仍是一项关键挑战,近期具有象征意义的利拉瓦、大沟、拉萨琳和贝莱尔案件(它们涉及帮派成员、执法人员和政治官员侵犯和践踏人权)的调查和起诉缺乏进展就证明了这一点。

联海综合办将与民间社会合作,继续努力鼓励当局加强打击有罪不罚和促进人权。联合国系统在海地将通过合理使用其掌握的全套工具,继续支持扩大对COVID-19的多方面对策,陪同该国走上重要的机构和经济改革道路,并提供援助,以确保在缓和的气氛中及时举行自由、公正和透明的选举。

为确保这些努力取得成功,并以切实和可持续的方式消除海地不稳定的根源,该国要依赖安理会的全力支持以及国际伙伴的持续参与。我们对两者都非常感激。

附件二

海地律师联合会主席雅克·莱堂的发言

[原件：英文和法文]

我高兴地以海地律师联合会主席和海地人权办公室成员的双重身份发言，介绍海地的局势。

冠状病毒病大流行对世界产生了深远的影响。海地也未能幸免于这波浪潮，健康风险、对机构强度的考验和经济危机交织在一起。公共服务几乎失灵。最基本的权利得不到保障，同时，古德贬值和飓风季直接危及原本就粮食不安全的数百万海地人的生活。该病毒的迅速传播在监狱中尤其令人担忧，监狱条件继续恶化。当局宣布的应急和缓解拥挤计划至今尚未实施。

政府越来越失去对合法暴力的垄断。许多工人阶级社区正在变成法外之地，每个人过上安稳生活都要靠装备日益精良的有组织帮派大发善心。太子港市中心的大多数公共机构都被遗弃了。武装匪徒经常导致本应负责保障公共秩序的当局逃离法院。政府对包括各省在内的领土控制越来越少，人们有时甚至怀疑它是否失去了对警察的控制，警察也一再以暴力来表达诉求。

大规模侵犯人权行为正在增加。拉萨琳案无疑是我们当代历史上最严重的屠杀事件之一；遗憾的是，这不是唯一一起。2018年11月13日晚，超过71人遭到杀害，此后又有数十人被杀，这还不算被轮奸的妇女、被放火的房屋、成百上千的流离失所者、被遗弃街头的焦尸。这个被忽视的一代人现在被带到了无比残酷的现实中。

问题主要是有罪不罚。尽管美洲人权委员会于2019年12月下令采取预防措施，但甚至连调查都不再开展，因为此案已被最高上诉法院拒之门外长达数月。这是政府向那些冒着生命危险提出申诉的受害者发出的明确信息：在国家与国际一级，他们既得不到保护，也得不到正义。许多报告，包括联合国海地司法支助特派团的报告和联合国海地综合办事处（联海综合办）最近关于贝莱尔屠杀的报告，都提到了当局参与实施这些暴行的问题。这些指控极其严重，但没有了下文。

正是这种有罪不罚阻碍了反腐败斗争。尽管进行了公民动员，审计院发表了关于挥霍和挪用数十亿美元的启示性报告，但组织一次对加勒比石油组织的审判仍是不切实际的希望。

这些缺憾与司法系统的失灵密切相关。任意拘留已成惯例。被告无法获得受法官审判的保障，他们要在所谓的长期审前拘留中度过数年。也不能保证受害者——最主要的是性别暴力的受害者——能够接受法官审判，因为他们通常遭到噤声。最高司法委员会尚未发挥规诫的作用。从未开展过认证程序，法官的任期由行政部门随意延长。这一合议机构远未体现司法独立的复兴，而是陷入了政治工具化和社团主义的泥沼，它意在维护恶行，最重要的是不遵守司法准绳。地方法官们呼吁开展新的罢工，这将使司法系统再次瘫痪，他们谴责了上一次国家预算中划拨给司法部门的低得离谱的预算比例。

选举过程被严重扭曲。宪法委员会和常设选举委员会都还没有成立，这导致了无数钻机构空子的实例。选举远远没有缔造民主，而是首先导致干涉、暴力和权力的工具化。它们没有在人民和他们的领导人之间建立起信任的纽带。

现在, 我们陷入了比以往任何时候更严重的政治僵局。不再有议会, 不再有地方当局, 不再有合法政府。总统宣称, 他原本有责任确保连续性的机构已经失效。立法目前是以法令形式通过的, 没有经过任何协商。紧急状态的延长进一步加剧了毫无机构制衡的情况, 这危及对个人自由的尊重, 并中断了公共采购程序。所有目光现在都转向总统任期的结束。与常见的情况一样, 争论主要集中在对《宪法》不一致的解读上。近一年来, 海地人一直遭受着世人最近几个月才发现的困境。疫情一结束, 似乎我们已经具备了回到新的“全国封锁”的所有条件。

显然, 为联海综合办设定的目标没有实现。考虑到过去几十年投入的资源, 局势的恶化似乎难以理解。不稳定的根源尚未解决; 相反, 人们不禁要问, 海地的朋友们怎么会允许如此多的暴力和挪用行为发生。他们难道没有办法让政府对其承诺负责吗, 哪怕只是国际承诺?

应该指出, 联海综合办接手了几个敏感问题。霍乱的悲剧极大地加剧了对联合国的不信任, 联合国一直很不愿意承认自己的责任甚至罪责。对数千名受害者的赔偿呢? 尽管秘书长最终宣布他想对性虐待零容忍政策的失败承担责任, 但却没有提到承担刑事乃至纪律责任, 因为确定亲子关系和强制支付赡养费的行动至今仍停留在理论层面。我自己正在帮助一名被联合国车辆撞死的年轻高中生的遗属, 承诺给他的多年赔偿从未兑现。

确保尊重人权和支持薄弱国家政权的任务相互冲突。通过支持国家政权, 特派团将其命运与国家政权的命运联系在一起, 可能会失去客观性, 即便只是在解读指标方面。国家政权侵犯基本自由时是什么情形? 2010年1月出现了这个问题, 当时联合国海地稳定特派团的警官未能进行干预, 阻止海地国家警察在莱凯平民监狱向手无寸铁的被拘留者近距离开火。

在缺乏国家意愿时, 必须重新审视持续提供国际支持这一策略。一波三折的全国对话是这样, 向最高司法委员会或本应打击腐败的机构——但这些远非独立的机构已经表明不愿采取行动促成变革——提供支持也是如此。成立全国法律援助委员会是另一个这样的例子。捐助者对迅速成立一个隶属于行政部门的临时部门, 从而绕过设立理事会的新法规定表示了欢迎。联海综合办的最新新闻稿招致了广泛批评。在这种体制真空的背景下, 如何能支持这个备受争议的政府进行宪法改革?

国际社会陷入了与当权政府的一对一对话。它的支持似乎更多地取决于战略利益, 而不是促进人权的具体行动。维稳需要使民众抗议噤声, 从而无法对过度权力形成必要制衡, 为名副其实的社会定时炸弹铺平了道路。

海地民间社会不容忽视。不幸的是, 联合国往往也将具有斗争精神的组织视为纯粹的项目运营者、分包者或官僚逻辑的维护者。然而, 在我们每天都在失去新参照点的情况下, 它们作为民主的监督者发挥着不可或缺的作用。必须听取和支持民间社会行为体的意见。

我感谢今天有机会在安全理事会发言。

附件三

比利时常驻联合国代表团的发言

我感谢海地律师联合会主席雅克·莱唐先生和拉利姆特别代表所作的通报。

比利时完全支持联合国海地综合办事处促进海地政治对话的工作。各方都必须致力于包容性对话,以应对该国的政治、社会、经济和人道主义危机。

我们的上次通报距今不过四个月(见S/PV.8729),自那以来世界似乎已经好几度发生变化。就在霍乱疫情似乎得到根除之际,海地受到了冠状病毒病(COVID-19)的沉重打击,这加剧了该国的许多脆弱性。我们支持联合国在帮助该国应对这场疫情方面发挥的作用。我们与欧洲联盟(欧盟)一道,也在努力调整重点,优先支持抗击这场疫情。据报告,据称携带新冠病毒的人受到侮辱和歧视,包括受到私刑、财产被破坏,让我们感到关切。

我们鼓励各政治行为体抓住COVID-19防治工作的势头,建立信任,共同努力消除海地不稳定的根源。我们欢迎莫伊兹总统宣布举行选举,并呼吁明确选举日程。如果海地要解决政治极端不稳定和两极分化的问题,就必须进行宪法改革。

普遍存在有罪不罚和缺乏安全保障的感觉仍然是海地民众感到沮丧的主要原因之一。我们呼吁继续努力改革司法部门,打击腐败,加强促进和保护人权。帮派绑架和杀戮案高发尤其令人担忧。在这方面,拟定关于解除武装、解散、重返社会和减少族群暴力的国家战略、以及重启海地国家警察与民间社会的圆桌会议都令人鼓舞。为了应对这些挑战,海地国家警察显然需要编制可信预算。

关于人权,我们紧急呼吁推动确保对大峡谷、拉萨林、贝莱尔以及最近迪乌村暴力事件进行追责。施暴者继续逍遥法外。国家人权机构和海地国家警察监察总局显示的进展令人鼓舞。我们呼吁批准和实施国家人权行动计划。我们也对最弱势群体的食物权感到关切。

海地不能独自面对挑战。我们正在与欧盟伙伴一道,提供资金、技术和政治支持,并呼吁所有国际伙伴也这样做。

附件四

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我谨感谢拉利姆特别代表和雅克·莱唐先生所作的通报。他们提供的详细信息有助于确定影响海地的核心问题，并为不久后延长联合国海地综合办事处（联海综合办）的任务期限铺平道路。

我们欣见海地政府采取措施援助民众并防止疫情扩散。同样，我们赞扬海地所有政治行为体和民间社会共同努力遏制这一祸害。

在这方面，海地和多米尼加国家元首于5月19日举行在线会议，讨论在防治疫情方面如何协同增效。同样，我们两国的外交部长定期举行视频会议，讨论这个问题和其他共同关心的问题。

我们希望疫情造成的政治进程停顿提供了一些反思机会，并为该国领导人进行打破政治僵局的公开和包容性对话创造了势头，从而能够为近期和未来的政治进程制定路线图和时间表。

除了疫情带来的挑战之外，多米尼加共和国也仍然对帮派相关活动和非法武器弹药扩散造成的持续不安全感到关切。2.7万多件非法火器在平民手中广泛流通以及小武器和轻武器的非法贩运，正在导致新内乱的爆发。因此，我们重申，迫切需要解决小武器及其弹药的流动问题。

在这方面，我们重视海地全国解除武装、复员和重返社会委员会在努力帮助减少族群暴力方面发挥的领导作用。我们也赞扬联海综合办和联合国开发计划署在建设和平、军备控制和对海地境内武器弹药生命周期进行基线评估等领域所作的努力。

今年2月，甚至在冠状病毒病(COVID-19)危机之前，海地40%以上的人口就已需要人道主义援助。人口严重营养不良，使该国成为世界上粮食最不安全的国家之一。这种本已严峻的形势在飓风季节可能会进一步恶化。

有鉴于此，我们认为有必要与海地政府携手合作，建立风险评估机制，并制订更具体的计划和战略来加强核心部门和机构。还应改善与当地社区的信息和合作渠道，从而扩大预警机制，为与气候相关冲击造成的影响做好准备。

我们赞扬国际社会和其他伙伴作出认捐，以便缓解该国的人道主义局势。2019-2020年海地人道主义应急计划金额为2.53亿美元。截至6月8日，海地仅收到2990万美元。除人道主义挑战之外，海地经济目前面临多重困难，这将加剧社会经济状况，减慢COVID-19后的恢复进程。

在这种背景下，多米尼加共和国呼吁区域和全球对这一大流行病采取紧急和协调的对策。我们赞同秘书长呼吁增加提供财政支持，帮助海地克服其发展和卫生挑战。

最后，我们赞扬联海综合办和国家工作队在当前特殊情况进一步阻碍履行特派团任务授权的时候统筹应对，继续努力援助海地。

我们赞同经济及社会理事会海地问题特设咨询小组的意见，促请联合国系统、国际社会和国际金融机构采取联合行动防止COVID-19疫情蔓延，减轻其人道主义和社会经济影响，并促进海地的可持续发展和抵御未来冲击的能力。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

我谨感谢秘书长海地问题特别代表海伦·拉利姆女士和雅克·莱唐先生的通报。

爱沙尼亚对冠状病毒病(COVID-19)在海地造成的影响感到关切,该国的人道主义局势原本已经严重。我们欢迎海地政府采取措施防治这一流行病,特别是成立了管理COVID-19流行病的多部门委员会。然而,必需采取更多行动和协调一致的国家对策来应对疫情。控制病毒在海地传播的关键因素首先是提高公众对COVID-19的认识,其次是解决监狱和拘留所的严峻形势。

令人沮丧的是,政治进程进展甚微。需要做出更多努力并负起更大责任,以便解决目前的政治僵局。海地人民理应过上更好、更稳定的生活。

我们鼓励各方推进政治进程。重要的是应进行公开的包容性对话,同时展现必要政治意愿,以便找到办法解决最紧迫的宪法改革问题。此外,还需要进一步明确选举日程。为即将举行的立法选举创造有利条件至关重要。

当前的政治危机和社会经济挑战对安全局势产生了令人担忧的影响,因为它们为犯罪活动和暴力增加铺平了道路。团伙犯罪仍然令人十分担忧。

令人鼓舞的是,海地国家警察在维持公共秩序方面表现出不断增强的专业精神和克制。

在本报告所述期间,侵犯人权、虐待和杀戮事件的数量出现增加。需要努力打击有罪不罚现象,因为自联合国海地司法支助特派团缩编以来,没有任何案件取得进展,包括拉萨林和贝莱尔事件。此外,由于漫长而复杂的司法程序,74%的被拘留者仍在等待审判,这也导致监狱人满为患。我们强调,必须加强追责,确保对所有案件进行适当调查并将犯罪人绳之以法。

最后,我要感谢拉利姆特别代表及其团队所做的工作。我们仍然抱有希望,他们的持续努力将为海地带来更美好的未来。

我还请求向我们提供海地监狱令人震惊状况的最新情况。海地当局采取了哪些步骤来消除司法系统中的不足?访问团认为改善海地司法系统的前景如何?

附件六

法国常驻联合国副代表安妮·盖冈的发言

[原件:英文和法文]

我也感谢秘书长海地问题特别代表海伦·拉利姆女士作通报,并感谢雅克·莱唐先生对海地面临的挑战做出了清楚评估。

首先,我谨表示,法国支持并声援海地人民和政府努力抗击冠状病毒病并减轻其社会经济和人道主义后果。与其他任何地方相比,海地的卫生危机都更会加剧其现有的脆弱性,特别是已经影响数百万海地人的人道主义危机。国际社会已表示准备提供支持。2020年,法国将帮助联合国人道主义空运处在海地开展工作,为人道主义准入提供便利。欧盟已宣布将1.65亿欧元援助转用于海地。相应地,海地当局必须保证恰当使用这些资金。

遗憾的是,疫情并没有令暴力或侵犯人权行为结束,相反,自2020年初以来,帮派活动导致的不安全和暴力增加,令人深感关切。海地国家警察致力于解决这一问题,它必须负责任地这样做。任何侵犯人权行为都不可容忍。如果海地当局要重建信心,就必须解决有罪不罚问题,首先是在一些标志性案件中,如拉萨林和贝莱尔大屠杀,这些案件导致了联合国发表报告予以谴责。最后,我们呼吁海地当局保护人权维护者,他们在这方面发挥着关键作用。

面对海地所处的多层面危机,我们都知道,唯一解决办法在于确保所有海地人之间的政治对话。我们感到遗憾的是,2月份在联合国海地综合办事处(联海综合办)支持下为这一对话所做的努力未能组建一个包容各方的政府。法国呼吁若弗内尔·莫伊兹总统及该国所有政治力量,特别是反对派,以及民间社会和私营部门,重启包容各方全国对话,以便为选举和修改宪法做准备,如果这确实是海地人民选择的道路的话。

联海综合办成立已有八个月,它一直在不懈地与联合国国家工作队合作,支持海地应对这一大流行病。安理会必须保持充分警惕并采取适当措施,特别是如果海地局势继续恶化的话。

附件七

印度尼西亚常驻联合国代表迪安·特里安西亚·查尼的发言

我荣幸地代表东南亚国家联盟成员国印度尼西亚和越南作此发言。

首先,我们谨感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士所作颇有见地的通报,并感谢所有联合国人员在这个充满挑战的时期恪尽职守。我还要感谢雅克·莱登先生分享关于海地最新事态发展的信息。

我们深感悲痛的是,正如秘书长的报告(S/2020/537)所描述的那样,海地在许多领域缺乏进展。对海地人民来说,2月份对话未能达成政治协议是个巨大损失。在这方面,我谨提请安全理事会注意以下三点。

第一,关于政治稳定,我们认为,政治不确定性和两极分化是造成海地动荡和多方面困难的主要原因。因此,进行全面的全国对话至关重要。我们支持联合国与临时选举委员会接触,以维护选举进程的完整性,并实现选举产生的职位中有30%由妇女充任的目标。政府不为人民造福,就没有意义。因此,重要的是,海地所有利益攸关方都应进行对话并作出妥协,以便为所有海地人带来更美好的未来。海地当局义不容辞,必须为本国公民提供在和平稳定的环境中生活的权利;他们有责任促成这一局面。

第二,关于安全、经济和社会挑战,我们注意到,犯罪、帮派相关活动、侵犯和践踏人权行为等继续增多。经济状况同时遭受多重冲击,有些问题因全球经济放缓而加剧。此外,尽管取得了一些进展,但海地国家警察仍然面临严重困难,这可能会阻碍其行动能力。在这方面,我们支持联合国系统、包括建设和平基金努力在海地采取一系列社会经济干预措施,以促进稳定,并减少社区暴力和帮派暴力。海地当局需要采取必要的大胆步骤来处理这些由政治僵局引发的问题。

第三,关于冠状病毒病(COVID-19)的影响,我们认为,这场瘟疫以及为遏制疫情而采取的措施加剧了本已严峻的社会经济和人道主义状况。基本上,所有六个基准都受到了COVID-19的严重影响。这一疾病给及时举行选举、开设法律援助办公室、处理社会经济不平等现象和提供获得医疗保健的机会增添了远为更多的挑战。它还扰乱了海地商品的出口。

在这方面,我们赞赏联合国海地综合办事处(联海综合办)参与鼓励行政部门与反对派之间的建设性关系。我们敦促各利益攸关方合力应对这一卫生紧急情况。我们赞扬联海综合办所做的工作,特别是将性别平等纳入其招聘和活动,同时呼吁该特派团和联合国国家工作队确定需要采取何种措施来处理该国的紧迫问题。

最后,我们谨表示支持秘书长呼吁国际社会,首先是来自该区域的伙伴,在这个充满挑战的时期增加对海地的技术和政治支持。印度尼西亚和越南认为,区域架构可以发挥重要作用,塑造契合当地智慧和特点的新海地,同时消除各种挑战的根源。区域韧性可以成为良好的催化剂,会加快海地的政治和社会经济恢复。

附件八

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国副代表哈利玛·德松的发言

我荣幸地代表尼日尔、突尼斯、南非以及我国圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)作此发言。我们感谢秘书长特别代表拉利姆女士所作详细通报。我们还感谢海地律师联合会主席雅克·莱顿先生所作通报。最后,我们欢迎海地代表参加今天的会议。

今天的通报和秘书长的最新报告(S/2020/537)表明,海地局势极为严峻。安全、政治、人道和社会经济局状况令人担忧,因冠状病毒病(COVID-19)大流行而加剧,并有可能因气候变化等外部冲击而进一步加重。面对这些严峻挑战,并考虑到今后的挑战,A3+1鼓励国际社会继续支持我们的加勒比姐妹国家海地,并重申支持联合国海地综合办事处(联海综合办)。因此,我们愿提出以下几点。

第一,A3+1仍然深为关切挥之不去的政治挑战,特别是有关选举和缺乏选举日历的问题。我们关切地注意到,议会选举已经逾期,尚未举行。我们认识到,下一次总统选举的宪定期限即将到来。我们敦促海地当局采取必要措施,确保及时成功举行这些选举。在这方面,我们呼吁海地政治领导人励精图治,组建政府,以吸引更多的双边和多边支持。

A3+1还强调,外部强加的办法解决不了海地政治危机。我们呼吁海地所有利益攸关方建设性地努力寻找长期全面和平解决办法。在这方面,A3+1进一步敦促海地所有政治领导人举行全国对话,避免可能引发更多暴力和损害海地在联合国指导下所取得成果的行为。

第二,我们欢迎全国解除武装、复员和重返社会委员会发挥作用,并赞扬该委员会努力起草一项全国减少社区暴力战略,以便加大力度打击帮派暴力。我们还欢迎海地国家警察努力处理海地帮派暴力祸患。我们感到不安的是,非法武器和弹药不断扩散,继续非法流入海地。像加勒比许多其他小岛屿国家一样,海地既不制造武器,也不制造弹药。然而,海地地处南方非法毒品供应者与北方非法毒品消费者之间,这使它成为非法武器的转运点。

我们注意到,非法武器泛滥引起犯罪激增,在帮派中尤其如此,这继续造成不安全状况。我们深感不安的是,有报道称,有一个杀人团伙在太子港若干贫困地区实施了暴力袭击。我们呼吁彻查此事并追究肇事者责任。在这方面,令人鼓舞的是,联海综合办、海地国家当局和其他相关利益攸关方相互协作,根据国际标准起草军备控制立法。

此外,A3+1敦促加强机构和能力建设机制,以消除机构缺陷。我们认识到海地国家警察以及司法和惩戒部门取得的微小进展。然而,我们感到遗憾的是,海地政府不得不减少对国家警察的国家预算摊款,以应对COVID-19大流行病。国家警察与相关司法机构一道,在政府履行保护公民以及确保透明度和法治至上的义务方面发挥着重要作用。

第三,不断恶化的人道主义局势,尤其是日益严重的粮食不安全、过度拥挤的监狱以及最弱势群体受到的挑战,仍令人严重关切。在大流行病和随之而来的社会经济危机之后,国际社会必须再次加倍努力,协助海地当局应对危机。我们赞扬海地人在最初应对这一大流行病时表现出的团结一致精神。我们还赞扬旨在协助该国国家人道主义应对措施的所有努力,包括通过加勒比

共同体、泛美卫生组织、世界粮食计划署、国际移民组织和联合国。我们认可海地政府努力达到一些基准，并鼓励在这些重要领域取得进一步进展。

此外，我们欢迎关于一些国际金融机构将暂停海地债务偿还的报道，以便该国能够充分应对COVID-19大流行病，我们也呼吁海地各伙伴考虑减免债务。海地不仅需要债务减免，还需要赠款来应对国际货币基金组织此前预测并已经出现的暗淡经济形势，包括汇款、纺织品出口和外国直接投资的减少。我们欢迎经济及社会理事会海地问题特设咨询小组的持续参与，它支持该国的长期发展战略。在此关键时刻，我们敦促经济及社会理事会与安全理事会加强合作，促进联合国系统与该国互动过程中的互补性，以便全面消除海地不安全的根源。

海地仍是我们非洲和加勒比文明的重要支柱，拥有光辉而复杂的历史。为人民创造安全和稳定的斗争似乎永无止境，这让我们感到悲伤，尤其是考虑到该国在为废除奴隶制铺平道路方面发挥了领导作用。作为西半球第一个反抗奴隶制和压迫的黑人国家，海地为其自由付出了高昂的代价。我们不能抛弃海地。我们必须声援我们的海地兄弟姐妹。

最后，A3+1重申，如果海地不发达的根源得不到解决，海地的可持续发展只会是一个转瞬即逝、求而不得的幻想，永远不会实现，要解决这个问题必须从充分复原开始。

附件九

大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国政治协调员戴维·克莱的发言

我感谢秘书长特别代表拉利姆和莱堂先生的通报。

我们欢迎秘书长关于联合国海地综合办事处（联海综合办）活动的第二次报告（S/2020/537）。联合王国承认，自安全理事会上次开会讨论联海综合办问题（见S/PV.8729）以来，海地面临极其巨大的困难。首先我谨表示，我们赞赏特派团领导和工作人员在日益严峻的环境中辛勤工作。

我将简要提出三点。第一，联合王国认为，对冠状病毒病（COVID-19）大流行采取协调的整体对策至关重要。第二，现在应该采取紧急步骤来加强人权和问责。第三，摆脱海地无休止的政治僵局的路线图比以往任何时候都更加重要。

首先，关于COVID-19，从疾病本身的影响及其二级效应来看，这一大流行病显然给海地带来了严重风险。随着这场危机对健康、人道主义和经济的影响变得持久，海地当局和国际社会必须采取协调的整体对策。联合王国对联合国系统迅速适应当地局势感到鼓舞，我们尤其要呼吁兼任驻地协调员和人道主义协调员的秘书长副特别代表与海地当局密切合作，帮助指导协调一致的办法。

第二，关于人权和问责，联合王国仍然对缺乏进展感到关切。拉萨琳和贝莱尔屠杀的实施者继续逃避司法审判，这严重破坏了建立对法治的信心和信任的努力。我们还感到遗憾的是，海地政府尚未兑现其任命人权部长的承诺。这一任命原本会成为海地捍卫人权的政治意愿的宝贵体现。

最后，关于目前的政治僵局，在一次又一次的会议上，安全理事会和联合国领导人试图鼓励海地各方拿出一份路线图，克服政治僵局和机构瘫痪。正如秘书长在其报告中指出，2月份为就宪法、机构和结构改革所需路线图达成协议而开展的对话努力以失败告终，这又是一次错失的机会。

COVID-19加剧了海地稳定面临的现有风险。经济正在动摇。选举近在眼前。现在比以往更加重要的是，有关各方应该为了国家的利益走到一起。广泛、包容的对话至关重要。

附件十

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢秘书长特别代表拉利姆和雅克·莱堂先生介绍了海地局势。

众所周知,冠状病毒病(COVID-19)给海地本已脆弱的卫生保健系统带来了巨大压力。关于COVID-19患者和治疗他们的医疗设施遭到袭击的报道令人深感关切,因为恐惧和不信任只会使局势恶化。

在这个充满挑战的时刻,美国与海地同在。迄今为止,我们已承诺提供1600多万美元的援助,支持海地打击COVID-19的努力。

由于海地的COVID-19感染高峰尚未到来,全体海地人必须共同努力限制病毒传播。我们关切地注意到COVID-19在该国过度拥挤的监狱中传播,并呼吁海地政府全面贯彻其3月27日的决定,释放被控犯有轻罪的审前被拘留者和即将服满刑期的需要医疗的囚犯。现在需要行动,而不是空谈。

同样重要的是,政府应继续进行必要的政治、经济和社会改革。莫伊兹总统5月18日的讲话强调了他对举行选举的承诺,这是积极的一步,我们鼓励海地政府和所有政治行为体达成政治协议,找到前进的道路,这首先要符合海地人民的利益。

我们注意到海地国家警察(国家警察)在继续努力解决社区和帮派暴力以及减少绑架方面取得的进展。国家警察总稽核局积极改善人权问责,这是提高透明度的可喜步骤。然而,正如我们先前指出的那样,由于持续未能向国家警察提供所需资源,这使其来之不易的成果面临风险。再说一遍,现在需要行动,而不只是空谈。

我们还要对La Saline和贝莱尔区等地践踏人权者未被问责表示关切。必须采取步骤,以避免强化有罪不罚的环境。

最后,在海地应对大流行病和造成不稳定的各种根本动因之际,加强法治和消除腐败祸患至关重要。我们听了Létang先生的发言,强调他的关切并且支持海地民众。我必须对莫伊兹总统和所有海地政治领导人说:现在必须搁置分歧,共同努力,以建设强有力的机构,给所有海地人带来更加繁荣与安全的未来。

附件十一

海地驻联合国临时代办帕特里克·圣希莱尔的发言

[原件: 英文和法文]

主席女士, 我感谢你给我这个机会, 陈述海地共和国政府对文件S/2020/537的看法与意见。

在我发言伊始, 我借此机会真诚感谢安全理事会6月份主席国法国成功主持工作。我还借此机会, 感谢安理会各成员对海地的贴切意见, 并在海地努力寻求政治稳定、社会进步以及长期发展之际向海地表示声援。

我代表海地共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下和约瑟夫·茹特总理领导的政府以及我本人重申, 海地共和国向受到冠状病毒病 (COVID-19) 大流行严重影响的所有安全理事会成员国表示声援。这场大流行病无疑揭示出世界各国和人民如何彼此相联, 它给人类造成的难言痛苦突出表明, 在今年七十周年这个关键年份, 联合国会员国和各利益攸关方必须下定决心, 持之以恒, 团结和坚定地推行振兴国际体系的战略与政策。

在此背景下, 我赞扬各会员国、联合国各实体、多边捐助方、各种基金会和非政府组织努力继续采取集体行动, 以尽快遏制这场大流行病, 减轻其社会经济和其它影响。A

谈到秘书长关于联合国海地综合办事处 (联海综合办) 任务授权执行情况报告, 请允许我向安理会保证: 海地政府已仔细审阅该报告。秘书长在第49段到第57段中所提的意见将加强和促进联合国驻海地团队与海地当局之间的合作。重要的是, 联海综合办将始终能够指靠海地的协作, 以执行第2476 (2019)号决议交给它的各项具体任务。

我感谢负责海地问题的秘书长特别代表海伦·拉利姆提出秘书长的报告并概述最近数周海地的事态发展。我感谢副特别代表兼海地驻地协调员和人道主义事务协调员Bruno Lemarquis和联合国团队的所有成员, 他们在执行任务的同时, 尊重海地人民的尊严, 并且遵守海地政府确定的战略愿景与优先事项。至关重要是, 联海综合办要继续以这种方式执行其授权任务, 严格遵守第2476 (2019)号决议序言部分第2段, 安全理事会在该段中重申了“对海地主权、独立、领土完整和统一的坚定承诺”。

本着同样的精神, 我欢迎海地律师协会联合会会长Jacques Létang律师参加本次安理会会议。海地政府尤其重视与各利益攸关方一道努力, 以谋求持久解决我国当前和正在出现的各种问题。这些问题涉及我国政治、经济以及社会生活中的各种行为体。因此, 协作的精神必须贯穿各行为体。我们鼓励民间社会组织在确保海地司法系统独立性的必要工作和促进与尊重基本人权与法治的工作中发挥更大和更自律的作用。

我已适当注意到Létang先生以海地律师协会联合会名义提出的问题, 特别是他所表达的关切。

在司法与安全方面, 我国面临多重挑战。小武器和轻武器的秘密流动实为一场真正的瘟疫。这些武器在我国多地造成大量暴力行径、悍然暴行以及死亡。武装团伙也仍是重大挑战, 令人关切。团伙暴力行径和敌对武装团体之间的暴力冲突无可争议地给海地各界民众带来无法接受的痛苦。应对安全挑

战要求海地国家警察继续提高能力。此外，还必须做更多工作以加强司法体系，使法院更有效地确保公正，并且确保暴力行径的责任人受到惩罚。

此外，政府尤其关注改善监狱工作人员和所有被羁押者的境况。

政府认识到并且完全明白海地法律秩序形势的严重性，将继续调集安全部门的各种行为体应对和解决法律秩序受到的威胁。我们感到满意的是，秘书长的报告指出，在旨在使司法与公安部能够执行其紧要任务的关键改革中取得进展。

政府继续果断和坚韧不拔地处理造成社会不平等、腐败、贫困、粮食无保障、经济挑战以及缺乏保健的各种原因。在当前全球面临多层面危机的环境下，海地查明了对于其恢复努力至关重要的若干因素，即：政治意愿、雄心、伙伴关系、团结以及充足的资金。对海地的财政援助和支持必须符合民众、特别是最脆弱者的具体需求，还必须符合强化主要的国家机构这一关键需求。此时此刻，政府急需更多的技术和财政资源，以处理我国同时面临的诸多危机。

海地政府饶有兴趣地注意到，秘书长在其报告第3段中对下述情况表示了关切：缺乏正常运作的立法机构，而且下一次选举日程以及必要的宪法和结构改革的时间表也不够详细。

虽然自审议秘书长关于联海稳定团任务授权执行情况的第一次报告（见S/PV.8729）以来，海地取得了进展，这一点不可否认，但仍有许多工作要做，以使海地摆脱目前的动荡和危机状态。事实上，海地进展缓慢是因为仍然存在政治分歧；难以进行注重国家利益的真正、透明的对话；以及现在还有COVID-19疫情蔓延。

国家所有部门必须下定决心，为遏制冠状病毒病蔓延作出重大牺牲，推动制定现实的选举日程，并共同坚定走上国家稳定、恢复和长期发展所必需的伟大变革之路。在这方面，迫切需要进行意义深远的全国对话。

有意义的全国对话不单是一项政治活动；这也是海地为国内各利益攸关方令人遗憾的无节制的两极分化所迫而必须做的事情。正是在这样一个框架内，必须重建国家复原和复兴所需的多个环节。毫无疑问，这是海地总统自执政以来所发起的各种倡议的精神。甚至在今天，海地政府首先向全国所有政治力量发出呼吁，然后请求联合国系统和其他国际伙伴给予更大的支持，以便在坚实的基础上就关乎国家利益的重大问题重新开展必要的对话。

在海地共和国的创始价值观或《海地宪法》规定的民主制度赖以建立的基本原则之外，无法取得任何重大和持久的成就。确实需要进行宪法改革，宪法改革应考虑到国家实际情况和现实，以便一劳永逸地消除《宪法》某些条款中存在的饱受诟病的模糊之处。进行宪法改革以及举行自由和民主的选举来更新政治领导层，是国家机构正常运作的关键因素。秘书长的报告在第7段和第8段中强调了海地当局在国际伙伴支持下为实现宪法改革和组织下一次选举所作的努力。遗憾的是，在COVID-19大流行期间，以预期的步伐向前迈进并不容易。

海地政府欣见，报告第六节和第七节强调指出，海地社会经济状况有所恶化，COVID-19大流行引发了新的紧急情况。海地今天比以往任何时候都更需要对海地人民的困难根源和具体需求有更好的认识。实际上，在旷日持久

的政治危机、闭关锁国的战略和一再发生的自然灾害的共同影响下，海地的社会经济状况已经严重恶化。

我们绝不可忽视，过去10年来，海地受到了2010年1月12日毁灭性地震、气旋、干旱、洪涝、霍乱流行病——我们永远不会停止对此表示痛心——以及许多国内和国际行为体的出尔反尔的做法等严重打击。正是在这个具有挑战性的背景下，海地爆发了冠状病毒病疫情。疫情已经给生计，尤其是青年、妇女等弱势群体的生计，造成严重影响。国民经济正同时面临多重冲击，包括税收减少，应对危机的支出增加，外国直接投资和出口减少，以及英勇和慷慨的海地侨民的汇款和多方面贡献减少。非正规部门已在付出沉重的代价。

这场卫生危机进一步削弱我国应对人道危机和气候冲击的能力，在已经到来的6月至11月气旋多发季节尤其如此。

COVID-19确诊病例数量正在大幅增加。截至6月16日，海地共有4688个感染确诊病例，包括141个新确诊病例和82个死亡病例，死亡率为1.7%。

海地政府采取了一系列广泛措施来抗击COVID-19疫情在海地的蔓延。这些措施包括建立管控疫情的技术和行政机构、开展大规模预防运动、进行能力建设、购置医疗设备和用品以及大幅增加对公共卫生和人口部的预算拨款。我们欣慰地注意到，报告第35段和第36段中提到的若干会员国和联合国实体以及一些非政府组织对新的“及早预警、及早行动”办法表示了支持。海地政府还为年青人、失业者、专业人员、企业等采取了一些额外措施。

对冠状病毒病疫情的管控表明，使各国更好地防备冲击，并做到恢复和发展连续不断，具有现实意义。这还揭示，脆弱国家的治理和国际援助的方式发生了根本性的变化。对海地的援助问题现在比以往任何时候都更需要关注和战略思考。在应对COVID-19疫情和人道主义危机时，我们绝不可迷失方向。我们要牢记从2010年1月12日毁灭性地震发生后向我国提供的援助的方式和水平中吸取的主要经验教训。我们不可一而再地老是犯同样的错误。我铭记一条重要的格言：犯错是人之常情，但坚持错误则属于邪恶。

在目前情况下，海地迫切需要充足、可预测的资源来克服许多挑战，即：卫生危机及其后果、人道主义危机、人民的生活条件、举行民主选举、腐败和有罪不罚现象、枪支泛滥和武装团伙扩散。

最后，我谨在此转达莫伊兹总统在最近举行的发展筹资问题高级别视频会议向双边和多边捐助者发出的要求展现更大的团结精神和灵活性的紧急呼吁。这一呼吁要求下定决心，发扬休戚与共精神，展现灵活性，资助应急行动、复原努力和可持续发展倡议。这将使我们能够共同打赢抗击COVID-19疫情及其社会经济后果的战役，并采取其他果断行动来克服海地目前面临的挑战。