



安全理事会第 2334(2016)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第十四次季度报告。¹ 本报告所述期间为 2020 年 3 月 21 日至 6 月 4 日。

二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申，以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷设立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案，并阻碍实现公正、持久和全面的和平。安理会在该决议中再次要求以色列在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷立即完全停止一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的全部法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤。

3. 5 月 26 日，耶路撒冷地区规划委员会核准了一项总计划，在被占领东耶路撒冷的霍马山定居点最多扩建 2 200 个住房单元。如果得到实施，这一扩建以及在基法哈马托斯定居点建造 3 000 个住房单元的计划——其中 1 000 个单元已于 2 月宣布招标——将进一步巩固耶路撒冷南部沿线的定居点圈，将该市的巴勒斯坦地区与伯利恒和西岸南部隔开。在本报告所述期间，未推进其他计划，亦未在 C 区宣布招标。

4. 5 月初，以色列当局批准向希伯伦巴勒斯坦市政当局征用易卜拉希米清真寺/始祖墓的市政规划权。以色列当局对此决定提出的理由是便于残疾人出这一场所，同时表示该项目“不会改变祈祷安排或者现状”。该征用令于 5 月 12 日发布，准许在 60 日内提出反对意见。巴勒斯坦领导人、希伯伦市政当局、宗教基金和伊

¹ 秘书长的第十三次季度报告于 2020 年 3 月 30 日提交并分发给安理会成员，文号为 S/2020/263。



斯兰当局均谴责此举，认为这一举动违反 1997 年的《关于在希伯伦重新部署的议定书》。

5. 在本报告所述期间，爆发了冠状病毒病(COVID-19)疫情，而且以色列当局表现出因大流行病而暂时冻结拆除有人居住的建筑物的某些迹象，但在整个被占领的西岸包括东耶路撒冷，巴勒斯坦人拥有的建筑物继续被拆除和没收。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证——巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可证——为由拆除或没收了 132 座建筑物，导致包括 47 名儿童和 42 名妇女在内的 86 名巴勒斯坦人流离失所，另有 700 人遭受不利影响。共有 16 座建筑物是根据第 1797 号军令拆除或没收的，该命令授权对所谓新建筑物实行加快程序，只给业主 96 小时来证明他们拥有有效的建筑许可证。共计 27 座被拆除或没收的建筑物是捐助者供资的，7 座被拆除的建筑物与水有关(蓄水池、水箱、水井)。主要位于被占领东耶路撒冷的另外 10 座建筑物在收到拆除令后被各自的业主拆除。

6. 4 月 22 日，以色列安全部队在伊扎尔定居点附近的非法前沿定居点拆除了 6 座建筑物，其中 3 座有人居住，据报这些建筑物涉及该地区频发的定居者暴力事件以及极端主义定居者与以色列安全部队之间的冲突，包括 3 月 26 日向一辆军车投掷 3 枚自制燃烧弹的事件。

7. 5 月 11 日，在拉马拉附近的 Kubar 村，以色列部队拆除了一个巴勒斯坦家庭的房屋，将其作为惩罚措施。这座房屋属于被控在 2019 年 8 月参与杀害以色列女童的一名巴勒斯坦男子的家人。

8. 共有 42 座建筑物在穆斯林斋月(4 月 24 日至 5 月 24 日)期间被拆除。与前几年相比，这一数目显著增长(2019 年 13 座；2018 年 1 座；2017 年 0 座)。

三. 暴力侵害平民行为，包括恐怖行为

9. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行为以及所有挑衅和破坏行为，并呼吁在这方面追究责任，遵守国际法规定的义务，加强当前打击恐怖主义的努力，包括开展现有的安全协调，并明确谴责一切恐怖主义行为。

10. 然而，在本报告所述期间，整个巴勒斯坦被占领土上的暴力行为层出不穷，包括巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的暴力冲突、与定居者有关的暴力行为、刺杀和车辆冲撞袭击、巴勒斯坦好战分子从加沙向以色列发射火箭弹、以色列对加沙好战分子目标发动报复性空袭，以及以色列安全部队对巴勒斯坦平民使用致命武力。

11. 总体而言，在巴勒斯坦被占领土各地的示威、冲突、安全行动和其他事件中，包括 1 名儿童在内的 7 名巴勒斯坦人被以色列安全部队打死，217 名巴勒斯坦人受伤，其中 37 人被实弹打伤。在刺杀、冲突和其他事件中，1 名以色列士兵被打死，3 名以色列安全部队成员以及包括 1 名儿童在内的 2 名以色列平民受伤。

12. 在加沙，虽然总体上比较平静，但 3 月 27 日和 5 月 6 日，巴勒斯坦好战分子分别发射了一枚和两枚火箭弹，落在以色列的开阔地区。作为回应，以色列国防军发射了九枚坦克炮弹，据报攻击目标是加沙的一个所称军事观察所。据报，以色列无人驾驶飞机还发射了三枚导弹，攻击目标是加沙的 Hamas 军事基地。没有人员伤亡报告。

13. 5 月 15 日，加沙的巴勒斯坦好战分子再次向以色列境内发射燃烧装置。在本报告所述期间没有造成伤亡或损害。

14. 以色列武装部队至少 164 次在围栏附近地区向加沙开火，没有人员受伤报告。以色列武装部队 76 次向在加沙沿海捕鱼的巴勒斯坦人开火，造成 9 人受伤。

15. 4 月初，Hamas 羁押了参加与以色列和国际和平活动人士视频会议的 8 名民间社会活动分子，其中包括 1 名妇女，理由是“与以色列占领者开展正常化活动”。5 人已经获释。人权事务高级专员办事处对上述羁押的合法性、公平审判标准以及拘留所内外遭受虐待的风险提出了严重关切。

16. 与此同时，在被占领的西岸，以色列安全部队于 3 月 22 日在 Ni ‘lin 村开枪打死一名 32 岁的巴勒斯坦男子，并打伤他的亲属。以色列安全部队报告说，两人向车辆投掷石块，但受害者家庭成员对此说法提出异议。以色列当局没有将死者遗体交还其家人。

17. 4 月 1 日，在 3 月 11 日纳布卢斯省贝塔村 Jabal al-Urmah 的事件中受伤的一名巴勒斯坦男子不治身亡。以色列安全部队在上述事件中使用实弹和橡皮子弹驱散抗议以色列定居者企图进入该村附近的历史宗教遗址的巴勒斯坦示威居民。

18. 4 月 22 日，据报一名巴勒斯坦男子在被占领东耶路撒冷的一个检查站开车冲撞并刺杀一名以色列边境警官，其后被安全部队开枪击毙。

19. 4 月 28 日，一名 19 岁的巴勒斯坦男子在以色列 Kfar Saba 市刺伤一名 62 岁的以色列妇女，致其中度受伤。一名以色列平民开枪重伤了这名巴勒斯坦人。后者随后被捕。

20. 5 月 12 日，以色列安全部队在被占领西岸的盖兰迪耶检查站开枪打伤并逮捕了一名巴勒斯坦男子，据称该男子企图在上述地区刺杀一名以色列安全部队成员。

21. 5 月 12 日，在以色列安全部队在杰宁附近 Ya’ bad 村的抓捕行动中，一名以色列士兵被击中头部的石块打死。以色列安全部队在该村开展了夜间逮捕行动，以追捕肇事者。至少有包括 5 名妇女和 5 名儿童在内的 53 名巴勒斯坦人被捕，其中 20 人仍被拘留。有一名被拘留者是 19 岁的巴勒斯坦男子，他被以色列安全部队逮捕后在一个隔离区被发现昏迷不醒。该村被军事封锁了约一周。一名疑犯其后被拘捕。

22. 5 月 13 日，在希伯伦附近的阿尔法瓦难民营进行的搜索行动和随后冲突中，以色列安全部队用实弹击中一名 17 岁的巴勒斯坦男童的头部，致其死亡。目击者确认他是一个旁观者。包括一名儿童在内的另外 4 名巴勒斯坦人亦被实弹击伤。

23. 5月14日，一名19岁的巴勒斯坦男子据称在希伯伦西部的 Bayt Awwa 检查站开车冲撞以色列士兵，被以色列安全部队开枪击毙。该事件的案情仍不明朗。一名以色列士兵也在事件中身受重伤。
24. 5月15日，巴勒斯坦人向东耶路撒冷附近阿布迪斯镇的以色列安全部队观察哨投掷管状炸弹和自制燃烧弹。以色列安全部队开枪还击，打伤3名巴勒斯坦人。
25. 5月29日，以色列安全部队开枪击毙一名据称在拉马拉附近的 Nabi Saleh 村实施车辆冲撞袭击的巴勒斯坦男子。在随后与居民发生的冲突中，以色列安全部队用实弹击伤一名患有唐氏综合症的22岁巴勒斯坦男子。
26. 5月30日，以色列安全部队在耶路撒冷旧城枪杀一名手无寸铁的31岁巴勒斯坦自闭症男子。以色列警方正对事件进行调查。本雅明·内塔尼亚胡总理称此事件是“一场悲剧”，候补总理兼国防部长本雅明·甘茨公开道歉。
27. 由于以色列安全部队采取房屋突袭和抓捕等行动以及以色列安全部队与巴勒斯坦人之间不断发生冲突，被占领东耶路撒冷的 Isawiyah 居民区的紧张局势仍在延续。总体而言，以色列武装部队进行了至少60次搜查和抓捕行动，逮捕了约100人，其中包括至少16名儿童，并造成1人受伤。
28. 在本报告所述期间，巴勒斯坦和以色列当局针对冠状病毒病(COVID-19)大流行实施了严格的行动限制，但被占领西岸与定居者有关的暴力事件有所增加。人道主义事务协调办公室记录了以色列定居者和其他人对巴勒斯坦人发动的80次袭击，导致38人受伤以及巴勒斯坦人拥有的财产受损。
29. 还记录了与小麦收获季节有关的很多事件，其中包括巴勒斯坦农民遭到以色列定居者的身体攻击和骚扰，以及2000多棵橄榄树、树苗和数十德南的农田受损。这些对抗往往具有暴力性质，逐步升级为巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的冲突。受影响最大的是卡迪尔(伯利恒)、Turmus ‘ayya、Mughayyir、Ras Karkar(拉马拉)、As Sawiya(纳布卢斯)、Fuqayqis、希伯伦的H2区和Tuwani(南希布伦山)等社区。
30. 4月6日，一群定居者在希伯伦东部的 Shuyukh 村用狗、电棍和辣椒喷雾剂袭击巴勒斯坦农民。据报，定居者试图在巴勒斯坦人拥有的土地上安装栅栏。一名53岁的农民在袭击中受伤。
31. 4月7日，来自 Halamish 定居点的10名定居者袭击了一名巴勒斯坦农民，当时他正与28岁和32岁的儿子在 Kobar 村附近耕地。三人遭到步枪殴打，他的儿子们被带到定居点。兄弟俩后来获释。
32. 5月6日，11名定居者袭击了在杰宁南部布尔卡村附近放羊的一名52岁巴勒斯坦男子及其侄子。在本报告所述期间结束时，他的20只羊仍然下落不明。
33. 5月18日，以色列 Lod 地区法院判定一名以色列定居者在2015年谋杀了巴勒斯坦 Dawabsheh 一家三口、其中包括一名学步儿童，受害者在位于被占领西岸的杜马村家中熟睡时死于纵火。在判决中，法院同意州检方的观点，即这起谋杀

案是一起恐怖行为；但关于这名定居者是恐怖组织成员的指控没有成立。据报，被告打算就此案向最高法院上诉。

四. 煽动、挑衅行为及煽动性言论

34. 安全理事会第 2334(2016)号决议促请双方依据包括国际人道主义法在内的国际法和以往协议及义务，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件。在本报告所述期间，仍然存在挑衅、煽动行为及煽动性言论。

35. 法塔赫社交媒体页面继续美化此前对以色列人发动恐怖主义袭击的犯罪人。巴勒斯坦高级官员多次指责以色列当局企图在巴勒斯坦人中蓄意传播 COVID-19。好战派别成员继续颂扬对以色列人的暴力行为，包括 4 月 22 日在被占领东耶路撒冷的一个检查站发动的汽车冲撞和刺杀袭击。

36. 与此同时，以色列政府高级官员继续发表煽动性言论，支持非法吞并被占领的西岸部分地区，一些人将其称为“历史性机遇”。一位以色列部长表示，“我们在任何情况下都不会允许建立巴勒斯坦国”。同样在关于吞并的讨论中，一些以色列政治领导人发表了针对巴勒斯坦人的贬损言论，将其目标概述为“最少的阿拉伯人想获得最多的领土”。

37. 4 月 3 日，以色列警方将巴勒斯坦权力机构的耶路撒冷事务部长羁押数小时，指控他违反以色列禁止巴权力机构未经协调在耶路撒冷活动的法律，并对他进行了数小时的质询。这名部长在不得从事此类活动的条件下获释，并在接下来 14 天内被禁止在东耶路撒冷境内活动。4 月 5 日，权力机构的耶路撒冷省长因类似指控被捕，翌日获释。4 月 14 日，以色列安全部队突袭并关闭了巴勒斯坦卫生部在锡勒万的一个 COVID-19 检测中心，逮捕了一名志愿者。5 月 5 日，以色列安全部队在被占领东耶路撒冷和旧城逮捕了 15 名巴勒斯坦人，其中包括巴勒斯坦权力机构的耶路撒冷全国人民代表大会秘书长和 Kafr Aqab 市长。

五. 采取积极步骤扭转消极趋势

38. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。在本报告所述期间，当地消极趋势仍在继续。

39. 5 月 17 日，以色列新的紧急联合政府宣誓就职，此前在 4 月 20 日签署的联合政府协定结束了长达一年的政治动荡。协定规定，自 7 月 1 日起，经与候补总理协商，以色列总理可就被占领的西岸部分地区向政府或议会提交“将与美国达成的主权适用协定”，以供批准。协定还呼吁促进与以色列邻国的和平协定以及区域合作。

40. 5 月 19 日，针对以色列宣布吞并被占领的西岸部分地区的计划，巴勒斯坦权力机构宣布，它解除“与美国和以色列政府达成的所有协议和谅解，以及基于这

些协议和谅解的所有义务，包括安全义务”，还呼吁以色列承担作为占领国的义务。巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯的声明还重申巴勒斯坦“致力于在两国解决方案的基础上解决巴以冲突……条件是在国际社会(四方+)的主持下并通过基于国际合法性的国际和平会议开展谈判以实现这一目标。”该声明重申巴勒斯坦领导人愿意在阿拉伯和平倡议和包括安全理事会第2334(2016)号决议在内的联合国决议的基础上“实现公正和全面的和平”。

41. 5月20日，巴勒斯坦总理指示内阁成员立即着手落实巴勒斯坦领导人的声明，并向国际社会保证巴勒斯坦权力机构不会任由安全局势恶化。同日，巴勒斯坦官员正式通知以色列对应人员将终止安全协调。6月3日，权力机构宣布将根据《以色列政府和巴勒斯坦解放组织间经济关系巴黎议定书》拒绝以色列代其收取税款资金。这些步骤的实际影响仍在展现。

42. 巴勒斯坦人继续面临 COVID-19 带来的严重社会和经济影响。数以万计的巴勒斯坦人失去了工作，中小企业难以为继，与冲突无关的针对妇女和儿童的暴力行为增加。据世界银行估计，2020年巴勒斯坦经济可能下滑7.6%到11%。由于巴勒斯坦权力机构的收入大幅减少，权力机构在2020年的财政赤字可能高达10-15亿美元。如果不求助于国际借贷或捐助者的追加预算支助，巴勒斯坦政府将被迫采取严苛的紧缩措施。作为权宜之计，5月11日，以色列和权力机构签订了一项2.33亿美元的贷款协定，担保物是以色列收取的巴勒斯坦今后税款收入。这项安排旨在确保权力机构在今后四个月里能维持最起码的现金流水平。根据其5月19日的决定，权力机构已经决定不使用这一融资机制。

43. 5月9日，2020年2月修正的一项以色列军事命令生效。根据此项命令，巴勒斯坦的商业银行如处理巴勒斯坦权力机构向巴勒斯坦安全罪行囚犯及其家属，或向参与袭击以色列人期间死亡人员的家属支付的款项，则可能承担法律责任。据媒体报道，修正案于6月4日暂停实施，等待进一步审查。

44. 4月24日，耶路撒冷地区法院签发一项裁决，下令临时截留巴勒斯坦权力机构大约1.28亿美元资金，用于赔偿第二次起义期间以色列遇袭受害者的家属。法院裁定，此笔款项中至少有一部分要出自以色列2019年3月以来代权力机构征收的税款。

45. 仍在继续采取人道主义干预措施，与所有相关当局密切协调，帮助消除 COVID-19 在巴勒斯坦被占领土各地爆发产生的影响。根据联合国与合作伙伴提出的机构间 COVID-19 防治计划修订版，到2020年6月底需要4240万美元用于控制疫情、减轻影响。58%的资金已到位，另外还收到1730万美元的呼吁范围之外资金。加上防治计划外资源，已筹得3950万美元用于支持巴勒斯坦被占领土内与 COVID-19 有关的应对活动。

46. COVID-19 大流行使加沙本已严峻的人道主义、经济和政治局势恶化。根据近期调查，由于 COVID-19，加沙大约35%的工业企业完全停止经营，其余的企业则缩减了经营能力。约有13000名产业工人因此失去工作。基本上所有餐厅和

旅馆均停止营业，导致 10 000 多名工人下岗。在近期的失业潮到来前，加沙的失业率在 2019 年年底已经高达 45%。

47. 由于 COVID-19 大流行和资金缺乏，2014 年加沙冲突期间受损房屋的重建和修缮工作放缓。65 所被毁房屋的重建和 13 所部分受损房屋的修缮已经完成。另有 410 所被毁房屋的重建正在进行。仍需 3 400 万美元资金，才能完成 849 所被毁房屋的重建；仍需 7 500 万美元资金，才能完成 56 037 所部分受损房屋的修缮。

48. 3 月，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)采取全面措施，预防并遏制 COVID-19 在巴勒斯坦被占领土各地蔓延。工程处在被占领土的所有学校与巴勒斯坦权力机构的学校同时关闭，工程处的医务所为减少非急症患者和慢性病患者数量而成功实行了严格的规程，包括采用远程医疗手段。在加沙，除其他措施外，工程处考虑到严重的疫情传播风险，关闭了每季度让 100 多万人受益的粮食发放中心，转而推出一项颇具挑战的后勤措施，把食品包送到家中。工程处还着手满足在此情况下产生的人道主义需求，包括向因经济原因而无法获得必要医疗服务的巴勒斯坦人、特别是老年人提供现金援助。近东救济工程处与巴勒斯坦当局协调，在其他合作伙伴的帮助下，为预防工作提供了支持，以避免 COVID-19 大爆发。

49. 近东救济工程处继续面临巨大的财务挑战，在本报告所述期间结束时，工程处核心业务预算一半以上的资金尚无着落。经与近东救济工程处协商，约旦和瑞典宣布将于 6 月 23 日共同主持部长级认捐会议，筹集资金满足工程处 2020 年的需求，为今后两年争取捐助承诺，并确定更多创新性资金来源。

50. 6 月 2 日，挪威和欧洲联盟共同主持了特设联络委员会虚拟部长级会议。巴勒斯坦总理兼财政部长、以色列外交部总司长、主要捐助方和区域各国的外交部长与会，联合国、世界银行、国际货币基金组织也派代表出席。捐助方特别指出对巴勒斯坦政府和人民以及联合国，特别是近东救济工程处的承诺，并强调会继续支持通过谈判达成两国解决方案、支持巴勒斯坦的经济发展。他们表示注意到双方在巴勒斯坦被占领土合作应对 COVID-19，呼吁双方建立现代化的经济关系，并强调指出巴勒斯坦政府可能因为危机面临巨大的资金缺口。捐助方表示关切在当地采取的单方面行动，尤其是以色列表示打算吞并被占领的西岸部分地区，会产生负面影响。正如委员会主席摘要中指出的那样，“任何此类举动一旦付诸实施，都与达成可行的两国解决方案的努力背道而驰，对和平与安全有害，并违反国际法”。

六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

51. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请所有国家在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分。在本报告所述期间没有采取此类步骤。

52. 安全理事会在同一决议中吁请所有各方继续为促进和平与安全而作出集体努力，启动可信的谈判，并在这方面敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平

倡议以及四方路线图，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列 1967 年开始的占领。安理会强调将不承认对 1967 年 6 月 4 日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变。

53. 5 月 22 日，俄罗斯联邦、美利坚合众国、欧洲联盟和联合国的中东问题四方特使举行了一次电话会议，讨论以色列-巴勒斯坦和平前景和当地的最新事态发展。联合国重申致力于根据联合国有关决议、国际法和双边协定，通过谈判达成两国解决方案，并且再次呼吁所有利益攸关方不采取任何破坏切实谈判与和平前景的单方面行动。尽管四方成员之间在前进方向上存在重大分歧，但讨论仍在进行。

七. 意见

54. 我对以色列政府表示打算吞并被占领的西岸部分地区感到严重关切。一旦付诸实施，这将对包括《联合国宪章》在内的国际法构成最为严重的违反行为。它会破坏两国解决方案，威胁到促进区域和平事业以及维护国际和平与安全的广大事业。整个区域和国际社会普遍对吞并感到关切、表示反对。许多国家、区域政府间组织、著名民间社会团体、以色列和巴勒斯坦的知名人士均对这种单方面行动的法律、政治和安全后果提出警告。我呼吁以色列放弃吞并计划。

55. 二十五年来，巴勒斯坦人一直认为，通过切实谈判，和平寻求自决权，就能建立一个属于自己的独立、毗连、主权国家——巴勒斯坦，与以色列和平地毗邻共存，有安全和公认的边界，并把耶路撒冷作为两国首都。我始终认同这一信念。然而，以色列单方面吞并被占领西岸的任何地区都将实际关闭复谈的大门，摧毁建立可以生存的巴勒斯坦国和达成两国解决方案的前景。这对巴勒斯坦人、以色列人和整个区域都将是一场灾难。扭转这一危险走向任务紧迫，时不我待。

56. 在被占领的西岸包括东耶路撒冷继续开展的定居点活动仍然让我深感不安。东耶路撒冷霍马山定居点的扩建计划获批令人十分震惊，因为这又是一个明确的信号，表明以色列政府打算加固该地区的非法定居点片区，切断东耶路撒冷与其南侧的伯利恒等被占领西岸其他巴勒斯坦社区的联系。

57. 我重申，以色列在被占领的西岸包括东耶路撒冷设立的定居点没有法律效力，构成对国际法的公然违反。定居点的建立和扩大加剧了巴勒斯坦人的怨恨、绝望和沮丧情绪，是侵犯人权行为的主要驱动因素，极大恶化了以色列和巴勒斯坦的紧张关系。定居点巩固了以色列的军事占领，并系统地抹杀建立毗连、独立、拥有主权的巴勒斯坦国的可能性，从而破坏达成可行的两国解决方案的前景。我敦促以色列政府立即停止推进所有定居点计划。

58. 以色列当局在易卜拉希米清真寺/始祖墓的施工计划引发了争端，有可能加剧被占领的西岸这一高度敏感地区的紧张局势。未经所有利益攸关方的同意而对圣地的微妙平衡作出的任何改变都会威胁到稳定，绝不能单方面行事。我敦促双方通过对话，以协调和相互尊重的方式解决这一问题。

59. 我深感关切的是，在被占领的西岸包括东耶路撒冷，巴勒斯坦建筑物继续遭到拆除和没收，就连 COVID-19 疫情期间亦未中断。在此情况下，穆斯林斋月期间被拆除的建筑总数与往年相比大幅上升，特别令人担忧。我敦促以色列按照国际人道主义法规定的义务，停止拆除和没收巴勒斯坦人的房产，并允许被占领的西岸包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人发展自己的社区。

60. 我仍对持续不断的暴力、针对平民的恐怖主义袭击、煽动暴力行为感到严重关切，它们使以色列人和巴勒斯坦人互不信任的程度加深，并使和平解决冲突的前景更为黯淡。令我震惊的是，又有一名巴勒斯坦儿童在阿尔法瓦难民营因被以色列安全部队用实弹击中头部身亡。儿童绝不应成为暴力的目标。以色列安全部队在耶路撒冷旧城杀害一名手无寸铁、患自闭症的巴勒斯坦男子同样骇人听闻。我重申，以色列安全部队必须保持最大限度的克制，只在为保护生命而绝对无法避免的情况下才使用致命武力。必须对所有事件开展迅速、彻底和独立的调查。

61. 我深感关切的是被占领的西岸包括东耶路撒冷继续发生定居者相关暴力事件，特别是在本报告所述期间记录的暴力事件增加。我敦促以色列作为占领国确保巴勒斯坦人民的安全和保障，调查和追究袭击者的责任。

62. 我谨重申， Hamas 在加沙扣留的两名以色列平民和两具以色列国防军士兵尸体的下落仍是一个重要的人道主义问题。我呼吁 Hamas 按照国际人道主义法的要求，提供全部有关信息。

63. 我还依然对以色列继续扣留被杀巴勒斯坦人遗体的做法深表关切，并呼吁以色列根据国际人道主义法规定的义务，把扣留的遗体归还死者家属。

64. 联合国对被占领巴勒斯坦领土上的 COVID-19 疫情所作的反应迅速且有效，是对巴勒斯坦政府自身努力的直接支持。人道主义国家工作队的机构间防治计划、即将发布的联合国国家工作队发展系统应对计划以及巴勒斯坦政府自己的应对计划均迫切需要捐助方的支持。我赞赏以色列和巴勒斯坦合作应对和减轻 COVID-19 危机对加沙和西岸的影响。这一合作大多侧重于协助实施医疗援助，不过也延伸到其他领域，包括采取了具体步骤以遏制危机造成的经济影响。

65. 我欣见双方达成 2.33 亿美元的软贷款协议，并使用以色列今后代巴勒斯坦征收的税款作为担保。此举意在为巴勒斯坦权力机构提供一条重要的财政生命线，特别是帮助处理 COVID-19 大流行的社会经济后果。然而，这条生命线需要与长期的应对措施、以色列对其与权力机构的经济关系作出的战略转变以及巴勒斯坦人切实的改革努力结合起来。权力机构还必须与国际合作伙伴一道，按照世界银行提出的方针，采取紧急预算措施应对疫情。

66. 巴勒斯坦领导人宣布，认为自己已解除同以色列和美国达成的所有协定和谅解。我担心，巴勒斯坦领导人的声明一旦执行，可能会改变当地的动态，引发整个巴勒斯坦被占领土及其他地区的动荡。停止接受以色列代巴勒斯坦权力机构征收的关税这一决定尤其令人不安。鉴于 COVID-19 大流行造成经济不确定因素以及捐助方的支助减少，这一决定只会加剧巴勒斯坦人民的困难。人道主义援助及其他援助不能因为此类政策而延误或中止。以巴冲突中的极端暴力行为时有发生，

但是从未在有升级之虞时呈现政治前景如此渺茫、经济状况如此脆弱、区域如此动荡的局面。

67. 我对加沙的脆弱局势及其人民的巨大苦难感到严重关切。冲突严重升级的风险依然存在。我借此机会重申，再多的人道主义或经济支持本身解决不了加沙的挑战。终究要靠政治方案和政治意愿才能解决。在考虑到以色列正当安全关切的同时，我敦促以色列放松对货物和人员进出加沙的限制，以期最终取消这些限制。只有按照安全理事会第 1860(2009)号决议的要求全面解除破坏性封锁，我们才有望可持续地解决人道主义危机。根据国际人道主义法，不得向以色列平民人口中心滥射火箭弹和迫击炮，巴勒斯坦好战分子必须立即停止这种做法。

68. 关于举行巴勒斯坦大选的讨论应当继续。如果举行选举，这将是自 2006 年以来的首次选举，将使国家机构重新获得合法性。国际社会应支持这一进程，以鼓励民族团结而不是分裂。

69. 至关重要的是，要继续埃及主导的巴勒斯坦内部的重要和解努力。联合国坚决支持埃及在这方面的努力，我呼吁巴勒斯坦所有派别认真努力，确保加沙和被占领的西岸在一个单一、民主和民族政府的领导下实现统一。作为两国解决方案的一部分，加沙现在是、而且必须继续是未来巴勒斯坦国的一个组成部分。

70. 近东救济工程处的财政状况仍是一个严重问题。工程处不仅是数百万巴勒斯坦难民的生命线，而且是区域稳定的关键。资金充足是工程处维持下去的基础。我赞赏约旦和瑞典牵头动员各方支持工程处，包括共同主持 6 月 23 日举办的又一次认捐会议。我敦促会员国继续支持近东救济工程处，在即将举行的会议上作出多年承诺。

71. 我敦促所有利益攸关方——以色列人、巴勒斯坦人、区域各国和广大国际社会——马上采取行动，使双方能悬崖止步，启动复谈进程，以停止单方面行动，开辟一条积极的前进道路，避免陷入混乱。在今后几个星期和几个月里，各方必须尽其所能，维持通过谈判达成两国解决方案的前景。我一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据联合国有关决议、国际法和双边协定解决冲突、结束占领，从而让两个国家——以色列和独立、民主、毗连和拥有主权的巴勒斯坦国——在安全和公认的边界内，以 1967 年前的边界为基础，以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共存的愿景成为现实。

72. 我向我的特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫表示深切的谢意，感谢他在充满挑战的情况下作出的杰出贡献。我还要向所有在艰苦条件下为联合国尽忠职守的工作人员致以敬意。