



联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2502(2019)号决议第 51 段提交，其中述及 2020 年 3 月 17 日至 6 月 16 日期间刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)自我 2020 年 3 月 18 日报告(S/2020/214)以来的任务执行进展情况；概述了政治事态发展，包括加强国家机构以及关键的治理和安全改革等进展情况；并概要介绍了在调整稳定团优先事项、态势和人员部署方面取得的进展，以及推行保护平民综合办法的进展情况。报告还介绍了在逐步向刚果民主共和国政府、联合国国家工作队和其他相关利益攸关方移交任务方面取得的进展，以及为改善稳定团业绩而采取的措施的执行情况。此外，报告述及冠状病毒病(COVID-19)对执行安全理事会第 2502(2019)号决议授权任务的影响。

二. 政治事态发展

2. 在本报告所述期间，为遏制 COVID-19 在刚果民主共和国境内的影响作出了努力，总统办公厅主任因贪污指控被拘留，在此背景下，引领变革方向与刚果共同阵线之间的联盟出现了动态变化。外交活动也受到 COVID-19 大流行的影响，区域监督机制第十次高级别会议等主要区域会议因疫情原因被推迟。

3. 3 月 24 日，为应对 COVID-19 大流行，总统费利克斯·齐塞克迪宣布全国进入公共卫生紧急状态，这一紧急状态随后经宪法法院确认，并经国民议会和参议院多次延长。此前，政府于 3 月 18 日宣布了其他预防措施，并设立了全国团结基金，以调集资金应对 COVID-19 的社会经济影响。该基金由一个 12 名成员组成的管理委员会监督，成员中包括 2 名妇女。4 月 21 日，齐塞克迪总统接见了前总统约瑟夫·卡比拉，讨论当前抗击疫情的努力，并呼吁全国齐心协力、加强团



结。第一夫人德尼斯·尼亚克鲁·齐塞克迪对与 COVID-19 有关的行动限制措施导致家庭暴力增加表示担忧。

4. 引领变革方向和刚果共同阵线之间联盟内部的紧张关系持续存在。5 月 25 日，国民议会多数议员投票罢免第一副主席民主和社会进步联盟的 Jean-Marc Kabund，这引起了该联盟领导层的公开批评。

5. 西尔韦斯特·伊伦加·伊伦坎巴总理举行了几次会议，讨论在 COVID-19 背景下的宏观经济稳定状况，目前出口收入大幅下降，各大城市的基本商品和粮食供应价格出现波动。此外，在总统的倡议下，4 月 18 日在金沙萨设立了紧急粮食方案，以帮助民众获得负担得起的粮食。4 月 29 日，中央银行奉命采取措施稳定国家货币。总理还要求采取措施，使公共支出保持在政府创收的限度之内。

6. 总统办公厅主任、刚果国家联盟领导人维塔尔·卡梅雷于 4 月 8 日被拘留，此前他因在管理总统的 100 天方案中涉嫌财务不当行为而受到调查。他随后被指控盗用公款约 5 120 万美元，但他否认了这一指控。16 名来自刚果国家联盟的国民议会议员中的大多数人发表声明称，对他们所说的对他们政党领导人的任意逮捕和拘留表示谴责。一些民间社会组织对他的被捕表示欢迎，称这是反腐败斗争中的一个里程碑。5 月 26 日，主持此案审判的金沙萨高等法院院长去世。当局展开调查以澄清死因。

7. 在上加丹加省和卢阿拉巴省，在盖德翁·基温古·穆坦加最近一次于 3 月 28 日从卢本巴希的软禁中逃脱后，安全部队杀害了他的玛伊-玛伊民兵卡塔-加丹加派 43 名成员。虽然局势在随后几天归于平静，但此前曾因危害人类罪被判刑的盖德翁·基温古·穆坦加仍然在逃。

8. 自 3 月中旬以来，刚果民主共和国与赞比亚之间的长期边界争端突然激化，据报告，两国军队在坦噶尼喀省莫巴县附近集结，几名刚果士兵在与赞比亚士兵的零星冲突中被打死。两国重申愿通过外交手段解决紧张局势。3 月 25 日，齐塞克迪先生和赞比亚外交部长约瑟夫·马兰吉在金沙萨举行会晤。此后，两国政府呼吁南部非洲发展共同体帮助调解这一争端，后者同意派出一个技术小组。刚果外交部长让-克洛德·加科索访问了金沙萨、卢萨卡和哈拉雷，鼓励两国总统和平解决边界争端。

9. 我的刚果民主共和国问题特别代表参加了总统工作队和卫生部长的几次会议，讨论如何支持全国应对 COVID-19。她还与外交界和捐助界主要人士共同参加了齐塞克迪总统召开的一次会议，讨论病毒对国内社会经济的影响。为寻找解决伊图里、北基伍和南基伍安全局势的可持续办法和支持和平政治进程，她继续与国家和省级当局进行斡旋，指出必须听取秘书长的全球停火呼吁。到目前为止，刚果民主共和国还没有任何武装组织响应这一呼吁。

三. 安全局势

北基伍省

10. 贝尼县和伊图里省毗邻地区的暴力程度仍然令人严重关切。民主同盟军继续构成重大安全威胁，他们已转移到贝尼县以西并进入伊图里南部，国家安全部队在那里的部署有限。在本报告所述期间，疑似民主同盟军战斗人员发动了近 30 次袭击，至少有 89 名平民被打死，其中包括 18 名妇女、1 名女童和 14 名年龄和性别未经证实的平民。新的袭击模式，包括抢劫、绑架和对刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)巡逻队的伏击，表明民主同盟军正在重整队伍，目的可能是重新控制被刚果(金)武装部队攻下的阵地。民主同盟军的袭击造成刚果(金)武装部队至少 45 人伤亡，联刚稳定团后送了其中 37 名伤兵。持续不断的袭击引发了对自卫举措的再次呼吁，在贝尼县西北部与民主同盟军作战的地方玛伊-玛伊团体因此获得了更多支持。

11. 在尼拉贡戈县和鲁丘鲁县，据信由解放卢旺达民主力量(卢民主力量)发动的袭击有所增加，至少有 21 名平民被杀。作为回应，4 月 13 日，刚果(金)武装部队对该团体发起行动，造成多名平民伤亡和流离失所，并遭到该团体的报复袭击，联刚稳定团记录了至少 7 人伤亡和 100 多所房屋被毁。4 月 24 日，疑似卢民主力量-救世战斗军分子在维龙加国家公园伏击并杀害了刚果自然保护学会的 13 名护林员和 4 名平民。

12. 恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派与尼亚图拉民兵、卢民主力量和自由独立刚果爱国者联盟结成的同盟之间的冲突继续在马西西县和鲁丘鲁县造成不安全局势，并导致恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派控制的地区进一步扩大。这些团体累计实施了近 200 起冲突和勒索事件，期间有 160 多名平民被杀。在活跃于该地区的武装团体中，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派战斗人员实施了数量最多的侵犯人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为。对此，北基伍省军事检察官对恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派领导人 Guidon Shimiray Mwiswa 发出了逮捕令，该逮捕令迄今尚未得到执行。

南基伍省和马涅马省

13. 在南基伍，米内姆布韦地区爆发了新的族裔暴力事件，自今年年初以来已有 30 多名平民遇害。在比琼博，当地 Twigwaneho 民兵和玛伊-玛伊战斗人员之间每周都发生冲突，引起联刚稳定团多次干预。4 月下旬，刚果(金)武装部队与玛伊-玛伊团体在米内姆布韦地区连续数日发生冲突，造成多人伤亡。由于不稳定的安全局势，估计有 130 000 人仍然在境内流离失所，近期重返家园的希望渺茫。

14. 在卡莱亥县，曾在 2019 年 12 月刚果(金)武装部队的行动中被驱散的全国振兴和民主委员会战斗人员又重新开始活跃。据报在乌维拉县鲁齐齐平原地区也有近 100 名该团体战斗人员。影响菲齐、姆文加和乌维拉县的长期不安全局势使刚果(金)武装部队必须把兵力集中在这几个县，从而留下了真空，使“愤怒公民”团体得以在卡莱亥、姆文加、沙本达和瓦伦古县更自由地行动。

15. 由于特瓦族民兵和玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派的活动，南基伍省、马涅马省和坦噶尼喀省边界地区的安全局势也在恶化。据报这些团体实施的性暴力事件激增，此后联刚稳定团部署了一个临时基地，以发挥威慑作用。玛伊-玛伊 Malaika 派在马涅马省卡班巴雷县的活动也继续造成被迫流离失所。

伊图里省

16. 朱古县和马哈吉县的安全局势明显恶化，与瓦伦杜族有关联的袭击者团体，包括刚果发展合作社，加强了对平民和安全部队的袭击。3月到5月期间有至少333名平民被杀，其中包括70名妇女和61名儿童，自年初以来估计有300000人流离失所。有迹象表明，袭击者特别针对瓦希马族和其他族群发动袭击，目的是迫使他们永远离开家园。国家安全部队和联刚稳定团也遭到袭击。5月17日，联刚稳定团在Roe为20000多名境内流离失所者提供保护的临时基地遭到袭击，但袭击者被成功击退。3月，刚果(金)武装部队在朱古县东部发起了有针对性的行动，导致袭击者的一些头目死亡或被捕。刚果(金)武装部队有约40人伤亡。自从失去了几名主要领导人后，袭击者团体已经分化，凝聚力下降，但袭击的强度并未减弱。

17. 自2月与伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)签署和平协定以来，伊鲁穆县南部的安全局势持续改善。尽管复员进程主要由于COVID-19原因而延后执行，但抵抗力量领导层重申了对这一进程的承诺。尽管如此，一定程度的不安全仍然存在，该团体中的边缘分子继续不时对当地居民进行勒索。

坦噶尼喀省

18. 尼温祖县的族群间冲突仍然令人关切，自年初以来，特瓦族民兵和班图族民兵之间的冲突已造成100多名平民死亡。围绕土地和手工矿场等资源控制权的争议阻碍了和解努力。4月1日至22日，刚果(金)武装部队对特瓦族民兵发动了一系列行动，成功将他们赶出了人口较多的地区。鉴于安全部队在该省的部署有限，玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派战斗人员在该地区的持续存在也是导致不安全状况的一个因素。

开赛省和中开赛省

19. 尽管地方政治对抗和族群间紧张关系持续存在，但开赛省和中开赛省的安全局势基本保持稳定。

四. 人权状况

20. 2020年第一季度，联刚稳定团记录和核实了全国各地1973起侵犯和践踏人权事件。虽然国家人员实施的侵犯行为有所减少，但武装团体和民兵实施的侵权行为明显增加。最令人关切的是法外处决或即决处决数量激增，2020年第一季度至少有730名平民(包括148名妇女)被杀，其中657人系被武装团体所杀。至少有254名妇女和67名儿童成为与冲突有关的性暴力受害者，其中250人的施害

者是武装团体，特别是卢民主力量，71 人的施害者是国家人员，特别是刚果(金)武装部队。根据记录，这些事件绝大多数发生在北基伍省和南基伍省。

21. 在实施 COVID-19 预防措施(包括进入紧急状态后实施的措施)的背景下，记录了国家人员犯下的多起侵犯人权行为。它们包括法外处决 4 人、侵犯 79 人(包括 3 名妇女)的人身完整权、任意逮捕和非法拘留 64 人(包括 12 名妇女)以及 20 起侵犯财产权行为。

22. 在中刚果省，4 月 24 日为拘留 Zacharie Badiengila(别名 Ne Muanda Nsemi)开展了一次行动，其间他的 31 名追随者被打死，40 人受伤。Zacharie Badiengila 是“刚果王国”运动的分离势力领导人，此前曾对该省的非本地居民使用煽动性语言。对国家人员在这些行动中过度使用武力的问题存在一些关切。

五. 人道主义状况

23. 人道主义局势仍然令人担忧，估计有 2 560 万人需要援助，550 万人在境内流离失所。最近影响人道主义局势的重大事态发展包括伊图里省流离失所人数激增，东部几个省份发生严重洪灾，埃博拉病毒病再次出现，COVID-19 大流行仍在继续。

24. 不安全和武装团体暴力在该国东部各省造成了严重的保护问题 and 人道主义挑战。在伊图里省，联合国儿童基金会(儿基会)收到 100 多起严重侵犯儿童权利的指控，如强奸、杀害和致残、袭击学校以及保健中心，袭击期间摧毁了大量疫苗库存和部分冷链。5 月 20 日，鉴于迫在眉睫的人道主义危机，伊图里省省长让·巴马尼萨·赛义迪呼吁全国和国际社会支持伊图里省。在南基伍省的米内姆布韦和米肯吉地区，估计仍有 131 500 人处于境内流离失所状态，由于安全局势不稳定而没有可能返回家园。尽管面临准入和资源方面的挑战，但人道主义行为体继续向受影响民众提供多部门的应对措施。

25. 3 月和 4 月的暴雨导致东部几个省份发生致命洪水，摧毁了房屋、农田和关键基础设施。受影响各省份的交通网络受到严重影响，进一步限制了向包括境内流离失所者和难民在内的有需要的人们提供人道主义援助。联刚稳定团支持了刚果部长级代表团应齐塞克迪总统的要求开展的援助任务。在南基伍省的乌维拉，稳定团的一支救援队从洪灾地区救出约 1 500 人，并向他们提供紧急口粮。

COVID-19

26. 刚果民主共和国于 3 月 10 日登记了首例 COVID-19 确诊病例。自那以后，病例数量逐渐增加到 4 500 多。金沙萨一直是疫情的中心，占病例的大多数。作为对策，卫生部及其伙伴在埃博拉疫情管理能力的基础上，重点改进监测系统、接触者追踪、诊断能力和重症监护病例管理。然而，仍然需要进一步提高快速和分散检测、诊断、隔离和治疗 COVID-19 病例的能力。4 月 18 日，作为 2020 年刚果民主共和国人道主义应急计划的增编，公布了一项价值 1.35 亿美元的 COVID-19 国家多部门人道主义应急计划。该计划包括卫生以及水、环境卫生和个人卫生活动以及生计和保护支持，以减少 COVID-19 的影响。

27. COVID-19 的预防措施给人道主义准入带来了额外的挑战。在国家和省一级一直在与有关当局接触，以便利重要的人道主义行动，包括通过采取适当的预防措施部分开放人道主义飞行空域。有限的资源和专门知识被更多地用于应对大流行病，也削弱了应对其他公共卫生问题的能力。例如据报道，在大流行病背景下，全国疫苗接种率下降，再加上冷链系统有限，覆盖率和库存供应较低，可能会增加儿童患脊髓灰质炎、麻疹和黄热病等疾病的风险。

28. 联刚稳定团支持刚果当局制定程序和政策，以管理 COVID-19 应对措施的执行，以及物资流动的安全和空运。稳定团的霍加狄电台与教育部和儿基会联合发起了一个远程学习方案，使 2 200 万小学生能够继续接受教育，每天播出 2 小时的节目，并由全国 40 多个电台重播。

29. 联刚稳定团还与政府 COVID-19 应急指挥中心分享了接触者追踪和地理位置识别方面的专门知识，帮助追踪了 4 000 多名在金沙萨的 COVID-19 接触者。稳定团采取措施支持国家警察在 COVID-19 疫情期间安全有效地执法。稳定团还帮助监狱和司法机构限制 COVID-19 的传播，促使当局释放了 2 667 名囚犯并制定应急计划。在与红十字国际委员会的一个联合项目中，稳定团提供了预防设备和卫生用品、作为隔离和检疫单位的预制集装箱、一辆救护车和囚犯的食物供应。

30. 作为社区参与活动的一部分，联刚稳定团帮助地方当局和其他伙伴使数以百计的个人包括 200 多名妇女了解 COVID-19 的事实。在北基伍省的贝尼，一个妇女网络在稳定团的技术支持下开始生产防护口罩，每天生产 1 000 至 2 000 个口罩。在戈马省也采取了类似的举措，稳定团的一个速效项目支持一个妇女网络生产口罩和洗手液。

埃博拉病毒病

31. 4 月 10 日，北基伍省贝尼报告了一例新的埃博拉病毒病病例，此前近两个月没有新的感染。这引发了新一轮的社区不信任浪潮，以及一些怀疑新病例真实性的公众成员的抗议活动。随后，同一地区又报告了 6 个病例。在成功采取控制措施后，于 5 月 14 日重新开始了宣布疫情结束的 42 天计时。6 月 1 日，在该国西部的赤道省姆班达卡发现了新的埃博拉疫情。世界卫生组织在该地区有工作人员支持应对措施。此外，虽然目前的埃博拉应对计划被延长至 2020 年 9 月底，但大约 1 170 名埃博拉幸存者仍需要医疗保健、生物医学监测、心理社会护理和援助，以便重新融入他们的社区。

六. 保护平民

A. 稳定团战略和政治进程

32. 联刚稳定团开始审查和更新其保护平民的全面、有针对性的战略，以纳入最近吸取的经验教训，并反映实地局势的变化。根据“以行动促维和”的优先事项，这些战略围绕推进冲突的持久政治解决这一首要问题。

33. 伊图里的战略侧重于通过减少武器流动、恢复国家权威和法治以及解决长期冲突的最关键根源，结束暴力，并为境内流离失所者持久返回创造条件。北基伍省贝尼地区的战略旨在通过军事压力、社区孤立以及扰乱招募、贩运和后勤支持网络来解决民主同盟军的威胁，同时还寻求可持续的办法，解决在该地区活动的玛伊-玛伊民兵团体的复员问题。与此同时，坦噶尼喀省战略的重点是在该省各地建立安全和有保障的环境，使境内流离失所者能够安全返回，以期为联刚稳定团最终撤出该省创造必要条件。稳定团与秘书长大湖区问题特使办公室合作，加强战略的区域内容，包括持续的非法贩运自然资源问题。正在为联刚稳定团派驻的其他受冲突影响的地区制定类似的有针对性的全面战略。

34. 联刚稳定团继续支持在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下加强安全合作的区域努力。大湖区问题特使办公室、布隆迪、卢旺达和乌干达的联合国驻地协调员办事处以及稳定团之间一直在进行协商，以调集资源，支持针对刚果民主共和国东部外国武装团体的非军事措施。

35. 采取综合办法保护平民一直是关键所在。例如，由军事、警察和文职部门组成的保护平民联合机动队访问了每个外地办事处，以加强全稳定团保护机制和工具的实施并使其标准化。联刚稳定团还继续将重点放在以促进性别平等的方式执行其保护平民任务。为此，稳定团对南基伍和北基伍妇女和女童面临武装冲突、性暴力和性别暴力以及其他侵犯人权行为高风险地区进行一次摸底，作为调整保护措施的分析工具。针对 COVID-19 带来的挑战，稳定团调整了工作方法，以保持其保护平民的大部分业务能力，同时在与当地社区接触时采取社交距离等缓解措施。

B. 外地一级响应

36. 联刚稳定团加强了其在伊图里省的部队存在，以应对安全局势的严重恶化。4 个临时基地(3 个在朱古县，1 个在朱古和马哈吉县之间的边界)通过允许更频繁和更有力的巡逻，帮助保护包括境内流离失所者在内的平民。从戈马的预备部队和贝尼的特种部队中部署了更多的维和人员和装甲运兵车。在本报告所述期间，武装袭击者对稳定团部队发动了 5 次袭击，造成 1 名维和人员受伤。5 月 17 日，稳定团成功地阻止了刚果发展合作社战斗人员在朱古东南 20 公里的恩贾拉的一次重大攻击。

37. 联刚稳定团为刚果(金)武装部队在朱古县和马哈吉县的行动提供后勤援助支持，并提供情报、侦察飞行和撤离受伤士兵。此外，还与刚果(金)武装部队进行了每日联合空中巡逻，并提供了燃料和口粮，以帮助保持通往乌干达的重要国道畅通，这一点由于 COVID-19 对航班的限制而变得至关重要。稳定团通过外联和宣传，包括在霍加狒电台进行宣传，呼吁当地民众与袭击者保持距离，同时劝阻作为暴力目标的社区建立自己的自卫团体，以便为今后的对话努力保持必要的空间。

38. 随着民主同盟军的袭击活动移向北方的伊图里省，联刚稳定团通过在马莫夫部署一个临时基地，增加了其存在和知名度，从而能够增加巡逻，并使基于社区的预警系统更加有效。此外，为加强部队干预旅的行动能力，根据卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将关于贝尼地区保护平民方面挑战的报告中的一

主要建议，稳定团努力改善与刚果(金)武装部队的协调。这使得情报共享得到切实改善，稳定团快速反应部队得到更有效的激活，该部队曾多次成功击退疑似民主同盟军分子。稳定团还分享了其监测武装团体动向的空中监视系统获得的情报，使刚果(金)武装部队的行动更有针对性，减少了对平民的影响，并降低了附带损害的风险。

39. 社区参与仍然是联刚稳定团应对疑似民主同盟军袭击和玛伊-玛伊民兵团体在贝尼地区实施的暴力行为的基石。稳定团鼓励青年脱离武装团体，倡导释放儿童，就针对埃博拉病毒治疗队的袭击进行社区接触，并为民间社会、宗教领袖、企业代表和地方当局的会议提供便利，以提高对埃博拉病毒病再次出现的认识。

40. 在北基伍省的马西西县和鲁丘鲁县，随着武装团体活动加剧，联刚稳定团与前3个月相比增加了近30%的昼夜巡逻。稳定团还与地方当局和民间社会行为体合作，加强基于社区的预警系统。在刚果(金)武装部队恢复针对卢民主力量的行动后，稳定团通过共享情报支持刚果(金)武装部队，包括减少军事行动对平民的影响。作为减少戈马及其郊区不安全的战略的一部分，还增加了与国家警察的联合巡逻。

41. 在南基伍省，联刚稳定团继续向当地民众以及聚集在其比琼博和米肯吉基地周围非正式住区的3000多名境内流离失所者提供保护和援助。在这方面，记录了稳定团部队与武装分子之间的8次交火。5月28日，保护数百名境内流离失所者的稳定团在米肯吉的临时基地遭到约100名玛伊-玛伊民兵分子的袭击并将其击退，造成2名维和人员和5名境内流离失所者受伤。稳定团还支持部署刚果(金)武装部队100名特种部队士兵，以增援在该地区行动的干预旅，并向其提供更多弹药和装备。稳定团进一步加强了预警系统，包括提供后勤支持，以便在必要时重建移动电话网络。最后，稳定团为该地区5个主要族群之间的对话提供了便利，以期为执行不同武装团体代表在3月份签署的停火协议创造势头。

42. 在坦噶尼喀省，联刚稳定团支持省当局部署一个调解小组，以缓解特瓦族和班图族之间的紧张关系，从而确定了建立信任措施。对于武装团体入侵增加的矿区，稳定团还增加了巡逻。此外，稳定团为卡莱米县最近返回的2250名境内流离失所者提供保护。在马涅马省，稳定团3月在卢比查科部署了一个临时基地，这有助于减少武装团体的活动，大大减少关于该地区武装分子实施强奸和其他形式性暴力的报告。临时基地还为人道主义行为者提供护送。

七. 稳定和加强国家机构

A. 稳定和冲突根源

43. 解决冲突根源的努力侧重于促进部族间对话和冲突解决机制。由联刚稳定团管理的稳定一致性基金资助的3个项目在伊图里启动，以支持前伊图里爱国抵抗力量战斗人员，同时在朱古县启动了一个民主对话项目。在开赛省，联刚稳定团支持当局和社区在计划开展的对话进程之前进行社区摸底调查，以解决该省部族间暴力的根源。与北基伍稳定项目有关的大多数活动都已暂停，直到因COVID-19大流行而采取的限制措施解除为止。

44. 非法开采自然资源仍然是东部各省冲突和不稳定的主要根源。对此，联刚稳定团继续采取行动，减少武装行为体的寻租行为，并支持平民控制供应链。例如，在北基伍省的贝尼地区，完成了 34 个矿点的广泛测绘工作，其中包括对供应链、上游行为体和矿址合法性的分析。稳定团还为建立监测系统提供技术支持，该系统旨在加强平民对黄金开采和贸易的控制，以增加合法经济活动，同时减少武装行为体的非法收入。稳定团还支持制定一个四年期项目，以改善伊图里和南基伍受冲突影响矿区的安全和人权。

B. 安全部门和司法系统改革

45. 联刚稳定团为履行“以行动促维和”关于支持国家自主持久解决不安全问题承诺作出了贡献，继续对安全部门改革采取跨支柱办法，利用其斡旋和技术专长帮助国家当局解决冲突驱动因素和进行长期体制转型。3 月初，在访问了军事学院和卡南加的其他军事学校之后，与管理各军事学校的总司令举行了几次关于安全部门改革的会议，随后又访问了基托纳和巴纳纳的军事学校。

46. 由于 COVID-19 的限制，并应刚果当局的要求，随后的能力建设和接触活动被暂时搁置，直到局势允许恢复活动为止。因 COVID-19 而暂停的活动包括与刚果(金)武装部队国防参谋部举行的每周会议，以及与国际和双边伙伴的武官和其他代表举行的每月安全部门改革协调会议。

47. 联刚稳定团继续为调查和起诉严重侵犯人权行为提供技术和后勤援助，包括支持 3 月份在贝尼和布滕博举行的军事法庭上诉审讯，该审讯自 2016 年以来一直悬而未决。审讯结果，刚果(金)武装部队和国家警察成员的 52 项定罪得到维持，其中包括 22 项强奸未成年人的指控。稳定团还为检方准备起诉被控袭击伊图里省比亚卡托埃博拉治疗中心的 29 人提供了技术支持。

48. 关于惩戒系统，联刚稳定团覆盖地区目前的监狱囚犯总人数为 22 000 人，是官方能力的三倍多。尽管努力帮助在提供食品和基本服务方面进行协调，但在今年第一季度，至少有 62 人在拘留期间死亡，主要原因是得不到适当的医疗服务，但也是虐待所致。此外，全国各地有 190 多名囚犯从拘留中心逃脱。金沙萨恩多洛军事监狱和马卡拉监狱记录了数量不详的 COVID-19 病例，尽管联刚稳定团对预防工作提供了支持，但这两个监狱都大幅度超负荷运作。

49. 联刚稳定团继续支持刚果当局执行和监测国家地雷行动战略以及控制和管理轻小武器国家行动计划。稳定团通过地雷行动处实施的方案，进一步提高了受冲突影响地区的国家安全部队管理其武器弹药的能力，为此特别进行了基础设施升级和 956 件武器储存安装，以及继续提供培训。

C. 解除武装、复员和重返社会

50. 在国家一级，联刚稳定团继续支持政府精简解除武装、复员和重返社会进程。稳定团还向各省倡议提供技术和后勤支持，以应对寻求投降的武装团体日益增加的需求。在北基伍，卢贝罗县的 12 个武装团体宣布他们希望投降和解除武装。

在南基伍，稳定团支持当局和刚果(金)武装部队解除 120 名玛伊-玛伊民兵马赫什派战斗人员的武装。

51. 在伊图里爱国抵抗力量和平进程方面，联刚稳定团支持制定解除武装、复员和重返社会行动计划，并完成了解除武装和复员营地的建设。尽管 COVID-19 造成了一些延误，但随着 5 月 11 日将卡拉西解除武装地点和哈萨纳复员地点移交给伊图里省政府，达到了一个重要的里程碑。稳定团继续通过减少社区暴力倡议支持和平进程的可持续性，这些倡议支持开展道路修复，帮助为前战斗人员和社区成员提供临时就业机会和社会心理支持。

52. 联刚稳定团总共遣散了 28 名刚果前战斗人员，总共接收了 33 名以前与武装团体有关联的儿童，并将其移交给儿童保护伙伴，让他们与家人团聚。共有 21 名卢旺达前战斗人员和 19 名家属也得到处理，但由于 COVID-19 大流行而无法将他们遣返。

八. 妇女与和平与安全

53. 联刚稳定团通过与国家、省和地方当局有针对性地接触，继续推动执行妇女与和平与安全议程下的任务，倡导为妇女的代表性和参与扩大空间，包括在与 COVID-19 有关的决策进程中。稳定团还加强努力，支持妇女领导的社区预防冲突与和解架构，这有助于确保采取性别包容性办法，以应对保护挑战，包括在 COVID-19 背景下面临的新风险模式。80 多名妇女受益于这些倡议。

54. 此外，公共宣传仍是促进妇女在解决冲突中，包括在监测和平协定的执行情况方面发挥积极作用的重要工具。在伊图里省，在袭击者不断发动袭击之后，伊图里妇女组织网络发表了一项联合声明，呼吁所有利益攸关方采取具体行动，结束暴力，解决该省的不安全问题，促进保护妇女和女童的环境。

九. 冲突中的儿童保护和性暴力

55. 联刚稳定团核对了 836 起严重侵害儿童行为。据报共有 83 名儿童(34 名女童和 49 名男童)被杀害或致残，其中有 55 名儿童在朱古县被武装袭击者杀害。此外，62 名女童被强奸或遭受其他形式的性暴力；16 起强奸案是刚果(金)武装部队士兵犯下的。至少有 525 名儿童(175 名女童和 350 名男童)逃离或脱离武装团体。这包括与卡穆伊纳·恩萨普有关联的 354 名儿童，他们于 2019 年自我复员，他们的身份在本报告所述期间得到追溯核实。

56. 分别在北基伍马西西县和南基伍瓦伦古县活动的自由独立刚果爱国者联盟-Janvier 派和玛伊-玛伊民兵马赫什派武装团体指挥官签署了单方面宣言和路线图，承诺结束和防止招募儿童及其他严重侵犯儿童权利行为，使正式发表此类声明的武装团体数目增至 31 个。通过与这些指挥官的对话，直接使 51 名儿童获释。到目前为止，2020 年武装团体新招募的儿童人数为 26 名。

57. 由于 COVID-19 造成的不安全和限制，对与冲突有关的性暴力的报告受到严重制约。然而，现有数据表明，武装团体应对已报告的与冲突有关的性暴力案件中约 80% 负责。由于恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派与自由独立刚果爱国者联盟和尼亚图拉民兵的联盟之间的冲突导致严重侵犯人权，北基伍成为一个热点。族群间暴力导致南基伍省、马涅马省和坦噶尼喀省的性暴力增加，特瓦人占多数的民兵在这些地方轮奸妇女，往往是在她们在田里干活的时候。在北基伍，刚果(金)武装力量实施的性暴力，特别是在贝尼和布滕博地区针对民主同盟军开展军事行动时实施的性暴力，也继续被记录在案。

十. 撤出战略

58. 与政府共同阐明联合战略，包括促进联刚稳定团逐步过渡的一套可衡量基准，仍然是稳定团的关键优先事项。已在政治层面与刚果当局就这一进程的关键方面达成广泛谅解，包括需要针对以下地区的局势开展多管齐下的过渡进程：(a) 受武装团体实施的结构性武装冲突和族群间暴力影响的地区；(b) 主要受当地武装团体和族群间暴力影响的地区；(c) 进入冲突后状态的地区。然而，由于刚果当局侧重于对 COVID-19 作出国家应对，关于过渡的持续对话变得更加困难。因此，虽然制定联合战略的进展慢于预期，但筹备工作仍在继续，以确保一旦情况允许，就可以尽快恢复与政府对口单位进行详细讨论。

59. 在开赛省和中开赛省，进一步探讨了加强联刚稳定团与联合国国家工作队合作的机会，着重确定符合联合国可持续发展合作框架的干预措施以及减少脆弱性的国家优先事项。农业和人力资本开发受到特别关注，这两方面都可能加强经济发展和社会凝聚力，同时降低产生新冲突的风险。这将有助于创造更有利的环境，在目前因 COVID-19 造成的部队转移冻结解除后，使联刚稳定团部队的组成部分按计划撤出该地区。

十一. 稳定团成效

A. 稳定团业绩

对部队和警察部分的评估

60. 根据“以行动促维和”的承诺，联刚稳定团针对以往结构化评估中发现的问题采取必要措施，努力确保高水平的业绩。此外，对 42 个部队单位中的 11 个进行了新评价，其中 5 个单位被评为“优秀”，6 个单位被评为“满意”。查明的主要业绩差距涉及环境行动计划、环形防御、防暴能力、反伏击准备、医疗后送和迫击炮演习。稳定团已采取措施解决这些问题，并将作为轮调进程的一部分，在部署前核查访问期间继续进行评估。

61. 联刚稳定团警察部分对其 6 个建制警察部队进行了评价，所有单位都被评为“满意”。稳定团鼓励警察派遣国增加建制警察部队中的女性人员的比例(目前为 12.9%)，并在 2020 年底之前将担任指挥职务的女性比例至少提高 25%。还对单派警察(其中 28.8% 为女性)进行了评估，以查明和解决业绩差距。补救行

动包括将单派警察重新部署到更适合他们的技能和专长的职位，并为 366 名警察提供有针对性的培训课程，内容涉及刑事情报收集、性暴力和性别暴力、人群控制、取证和调查。

COVID-19 疫情对任务执行的影响

62. 为应对在 COVID-19 疫情下面临的挑战，成立了由稳定团和联合国国家工作队组成的“联合国一体化”工作队，以确保做出协调一致的反应。工作队制定了 COVID-19 应急计划，重点强调联合国系统及其人道主义伙伴尽可能驻扎和履行任务的能力。基本和关键职能的继续履行以三项原则为基础，即防止联合国活动助长疾病传播、保护工作人员不受感染和确保业务连续性。

63. 由于 COVID-19 使进入该国和在国家内部的行动受到限制，只为支持保护平民、紧急情况、必要的货物或其他绝对必要的行动进行了联合国特别飞行。稳定团还暂停了会聚集大批人员的所有活动。在将军警人员的轮调、遣返和部署暂停至 6 月 30 日之后，联刚稳定团推迟了 14 次计划开展的轮调。这对第 2502(2019) 号决议规定的新部队和警察组建进程和执行多斯桑托斯·克鲁斯将军的部分建议产生了影响。稳定团不得不暂停环境、特遣队所属装备和财产管制检查，以及航空安全实地评估和现场稽核访问。

64. 为确保联合国人员的安全，对所有工作地点的医疗能力进行了评估，并在可能的情况下进行了强化，包括稳定团和联合国国家工作队在 9 个地点设立或确定了 60 张可用的隔离床位。稳定团还在儿基会和联合国项目事务署的支持和实物捐助下，在金沙萨设立了 COVID-19 “联合国一体化”医疗设施，预计一旦所有设备和符合资格的人员到位，即可为联合国人员提供服务。共有 46 名联刚稳定团人员检测呈阳性(23 名文职和警察部门的国际人员和 23 名本国工作人员)。联刚稳定团在布卡武的一名本国工作人员因 COVID-19 死亡。

B. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

65. 3 月 1 日至 5 月 31 日期间，记录有两起涉及军事特遣队成员的性剥削和性虐待指控。这两项指控都提交给了有关部队派遣国。另外共记录有 10 项严重不当行为指控，目前正在调查中。

66. 联刚稳定团继续对不当行为采取强有力的预防措施，尽管由于 COVID-19 的原因，这些措施的规模有限。这些措施包括人员培训、风险评估和宪兵威慑巡逻，以执行现有的宵禁和禁区政策。根据与 COVID-19 相关的规定，通过当地电台和短信开展了宣传联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策的外联活动。

十二. 联合国人员的安全和保障

67. 按照“以行动促维和”的承诺，确保联合国人员和设施的安全和保障仍然是优先事项。共记录了 87 起针对联合国人员和设施的事件，包括 9 起与武装冲突有关的事件、27 起与犯罪有关的事件、25 起与内乱有关的事件和 26 起与危险有关的事件。在受影响的人员中，有 10 名国际工作人员(8 名男性和 2 名女性)和 33

名本国工作人员(28名男性和5名女性)。此外,记录了7起影响埃博拉病毒病应对措施的事件和3起与减轻COVID-19影响措施有关的事件。与上一个报告期相比,这些数字下降了49%。

68. 5月30日,被控参与2017年谋杀扎伊达·卡塔兰和迈克尔·夏普的Trésor Mputu Kankonde在卡南加附近被刚果当局逮捕。这一事态发展标志着在调查对联合国人员犯下的这一严重犯罪行为方面取得了重要进展,并有助于推进“以行动促维和”的承诺,将此类罪行的肇事者绳之以法。

十三. 意见

69. 刚果民主共和国的政治局势基本保持稳定,但仍然脆弱。该国执政联盟的领导人表明,他们将继续致力于建设性地解决分歧,以维护过去一年来所奠定的该国稳定的基石。至关重要的是,对话仍然是解决分歧的主要途径,所有利益攸关方继续利用这一难得的机会窗口,以推进实现刚果民主共和国持久和平与发展所需的治理、安全和社会经济改革。令我感到鼓舞的是,在刚果民主共和国的诸多县中,绝大多数没有发生武装冲突。这证明了刚果社会各层面对和平解决争端的坚定承诺。

70. 我对伊图里省安全局势的严重恶化深感关切,该省故意针对某些社区的暴力激增,造成了大规模流离失所和严重侵犯人权行为,联合国人权事务高级专员办事处警告说,这些行为可能构成危害人类罪。这种暴力给妇女和儿童造成了尤其沉重的损害。南基伍省部分地区也出现了令人担忧的种族暴力抬头。要消除在这种情况下武装民兵构成的威胁,要求采取超出军事干预的全面办法,寻求解决反复出现的族裔间暴力循环的根源,包括获得土地的机会以及对政治权力和经济资源的争夺。为此,联刚稳定团将继续支持刚果当局努力保护平民,消除武装团体的威胁,确保将严重罪行的肇事者绳之以法,同时提供调解支持,帮助处理冲突的根本驱动因素。

71. 尽管面临持续不断的军事压力,民主同盟军继续对贝尼地区的平民构成严重威胁。扩大应对措施以处理该团体的资金流问题,并确保追究暴力肇事者的责任,对于应对这一威胁至关重要。我赞扬刚果安全部队和联刚稳定团共同致力于加强合作,特别是在稳定团拥有特定优势的情报领域。在相互信任和保护平民免受伤害的共同意愿的基础上,进一步深化这一伙伴关系是应对民主同盟军的关键。

72. 尽管东部各省的暴力活动仍在继续,但北基伍省和南基伍省一些武装团体参与解除武装和复员进程是一个积极迹象。在这方面,我赞扬刚果当局采取积极主动的做法,支持以社区为基础的前战斗人员复员和重返社会。关于下一步的工作,我促请政府考虑到一个促进妥善管理解除武装、复员和重返社会进程的国家政策框架的重要性,该框架吸取过去的经验教训,以确保实现可持续复员和以社区为基础的重返社会。

73. 我仍然完全致力于加强联刚稳定团履行其保护平民任务的能力。在这方面,及时执行安全理事会第2502(2019)号决议相关规定和多斯桑托斯·克鲁斯中将的

建议仍然至关重要。本着“以行动促维和”倡议的精神，我期望包括部队和警察派遣国在内的所有利益攸关方充分合作，促进实现联刚稳定团部队包括干预旅的预期改进，并敦促会员国确保稳定团拥有执行其授权任务的必要资源。

74. 要使刚果安全部队能够根据人权义务更有效地履行职责，持续的改革努力仍然至关重要。在这方面，在政治层面上重新作出承诺和相关立法的颁布将是关键。通过确保适当的组织、资源、培训和审查，使军队和警察得到加强，是其他重要的里程碑。进一步加强刚果(金)武装部队的后勤能力，包括机动性和可用的军营，使武装部队能够维持在受冲突影响地区的驻在，也仍是一项严峻挑战。

75. 我仍然对最近关于刚果安全部队实施的侵犯人权行为，包括性暴力和性别暴力案件的报告感到关切。我欢迎刚果军事司法当局采取步骤，起诉刚果(金)武装部队和国家警察成员所犯严重罪行的肇事者，这对于建立对该国安全部队的信任和信心至关重要。国家当局及早对这些侵权行为进行可信的调查，并向性暴力受害者支付赔偿，对于确保问责至关重要。我还欢迎在逮捕涉嫌参与 2017 年杀害卡塔尔女士和夏普先生的人方面取得的进展。逐步加强民事司法机构，特别是其独立性和处理严重犯罪的能力，也是这一努力至关重要的组成部分，以解决该国仍受武装冲突影响地区的暴力的根源，并为过渡到冲突后阶段各省的持久和平与安全奠定基础。

76. 区域合作是刚果民主共和国长期稳定的关键。我的特别代表和我的大湖区问题特使正在共同研究非军事措施，以促进外国武装团体自愿解除武装，并扰乱其招募和补给线。联刚稳定团将与我的特使合作，继续支持齐塞克迪总统努力改善大湖区的政治氛围。我欢迎南部非洲发展共同体决心支持和平解决刚果民主共和国和赞比亚之间的边界争端，并促请两国在该区域的支持下通过对话解决分歧。

77. COVID-19 大流行给刚果民主共和国带来了又一次历史性挑战。我赞扬刚果政府迅速和果断采取行动，限制这一病毒的传播。与其他地方一样，COVID-19 大流行造成了重大的社会经济影响，使解决该国面临的政治、发展和人道主义挑战进一步复杂化。在这种背景下，该国的政治力量团结起来对病毒作出共同应对，为了刚果人民的利益搁置党派利益和个人野心愈加重要。埃博拉病毒疾病在两个不同的地点重新出现，这给该国带来了额外的公共卫生挑战，尽管应对小组迅速应对了这些挑战。在此背景下，我再次促请武装团体放下武器，以便应对这些公共卫生挑战的努力能够不受阻碍地继续进行。我欢迎刚果民主共和国的国际伙伴作出迅速和协调一致的反应，在这一关键时刻向该国提供支持，并促请它们进一步支持该国的人道主义应急计划，该计划资金仍然严重不足。联刚稳定团和联合国国家工作队将继续支持刚果当局的应对努力，同时确保继续执行其核心授权任务。

78. 拟订一项联合战略，即在联合国国家工作队的支持下，从联刚稳定团向刚果政府分阶段、负责任地移交责任，这对于维护过去 20 年来来之不易的稳定成果仍然至关重要。联刚稳定团将继续与刚果政府进行战略对话，以确保稳定团的缩编和撤离工作井井有条、基于条件、按照商定的基准进行。在这方面，我再次促请政府将这一进程作为国家优先事项对待，并根据刚果人民的总体利益阐明明确的立场。

79. 最后，我要感谢我的特别代表莱拉·泽鲁居伊的坚定领导和奉献精神，感谢联刚稳定团全体人员、联合国国家工作队、大湖区问题特使办公室以及部队和警察派遣国致力于实现刚果民主共和国的稳定。我还赞扬区域组织、双边和多边伙伴以及非政府组织继续支持刚果民主共和国，并鼓励他们继续保持参与，特别是在目前的困难时期。

地图

