



安全理事会

Distr. General
19 June 2020
Chinese
Original: English and French

2020年6月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年6月16日星期二召开的关于中东(叙利亚)局势的视频会议上秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和人权律师兼活动人士诺拉·加齐所作通报的副本,以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。阿拉伯叙利亚共和国代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
尼古拉·德里维埃(签名)



附件一

秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的发言

上个月,我告诉安理会,我被叙利亚普通人对其挚爱国家的现状和未来的深深关切所触动(见S/2020/420)。一个月过去了,我听到人们更响亮地传递这种信息,包括与参与民间社会支助室的叙利亚人和叙利亚妇女咨询委员会进行持续协商。我听到了安理会成员们熟悉的许多呼吁——渴望在根据第2254(2015)号决议开展的政治进程中取得进展,结束所有暴力和恐怖主义,实现全国停火,就被拘留者、被绑架者和失踪人员采取行动,在为叙利亚难民和境内流离失所者安全、自愿、体面地返回家园创造条件方面取得进展。

我听到了关于全国经济状况急剧崩溃的新一轮警报。很容易理解原因。在本报告所述期间,仅一周之内,叙利亚里拉的市场汇率比过去整整九年贬值都多,之后有所回升。但汇率和价格波动依然剧烈,通胀率在过去6个月达到峰值水平。经济危机正在冲击叙利亚各地,无论领土由哪方控制:从大马士革和西南部到阿勒颇、西北部和东北部都是如此。药品稀缺,并且更加昂贵。食品价格飙升,供应链被打乱。普通叙利亚人的购买力已经严重下降,因为私营和公共部门的工资都远远不足以满足当今的需求。

在最近这次形势恶化之前,估计80%多的叙利亚人生活在贫困线下。毫无疑问,当前形势更加严峻,贫困水平可能更为严重。世界粮食计划署(粮食署)目前估计,约有930万人粮食不安全,还有200多万人面临风险,人数在过去一年增加了约42%。正如粮食署执行主任戴维·比斯利最近警告:如果这种情况恶化,“饥荒很可能会敲响大门”。叙利亚妇女在许多家庭是主要负担生计的人,她们受到过大的影响,被迫在承担照顾家人的责任同时,为家庭提供经济支持。许多妇女,包括难民群体中的妇女,在艰难满足家庭日常需求时,面临更大的剥削和虐待风险。

最近几周,我们看到许多叙利亚人开始表达新的恐惧,甚至在一些地方出现恐慌。我们听说商店和药店被迫关闭,无力应对最近的动荡,我们也听说了失业和汇款枯竭。在叙利亚西北部一些地区,有报道称当地人越来越多地使用外币。

叙利亚十年的冲突给叙利亚人民、环境、基础设施和基本社会结构——支撑任何经济体的信任纽带——造成了破坏。叙利亚经济治理的另一个特点是经常性的财政和货币管理不善及腐败。最近几个月,这些潜在的结构性问题又增添了新的因素,将经济推向悬崖边缘。邻国黎巴嫩的银行业危机产生了重大冲击。抗击冠状病毒病(COVID-19)的措施给所有社会和经济体带来的影响也发挥了作用。

这方面的另一个因素是美国和欧洲联盟的重大制裁。它们针对政府关联人员和实体,限制金融、银行、石油、天然气和军事部门的活动,以及对叙利亚的出口和多边贷款及投资。美国进一步的二级制裁——从六个月前通过立法以来就有预兆——最早将于明天开始生效,目的是阻止外国与叙利亚政府的商业活动。

在这种背景下,我们看到一些叙利亚人最近几周在几个地区,如苏韦达、德拉和伊德利卜,和平上街抗议表达一系列不满。此外,在叙利亚西南部,在俄罗斯调停的帮助下,避免了以塔法斯镇为中心的大规模暴力对抗。然而,我们感到关切的是,此后出现了更多安全事件和紧张局势,可能导致暴力再次升

级。这个地区存在着更大范围的地缘政治紧张局势，而且似乎日益严重。我还注意到，本月又有关于以色列在叙利亚境内实施空袭的报道。叙利亚南部也是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）组织似乎仍然活跃的地区。

与此同时，在西北部，俄罗斯和土耳其带来的安宁大体上得以维持。然而，我们看到了令人担忧的迹象：相互炮击增加，双方都有增援的消息，三个月来首次有关于亲政府势力空袭的消息，以及新的平民流离失所的消息。上周，极端势力Wa-Harid Al-Mu' minin行动室发动了另一次跨线袭击，造成数名叙利亚士兵死亡。它的两名领导人随后在6月14日美国的无人机袭击中丧生。它和另一些小规模极端主义派别现已组成了一个新的作战室——这可能是未来袭击的先兆。俄罗斯和土耳其都向我保证，他们正在努力控制局势，保持安宁。我也注意到，俄罗斯和土耳其在实地联合巡逻工作方面的合作取得了进一步进展。

根据第2254（2015）号决议，我继续呼吁伊德利卜和其它地方保持平静，实现全国停火。我强调，重要的是，处理被列名的恐怖团体带来的挑战要采取一种合作式、有针对性的有效做法，确保稳定，保护平民并且充分遵守国际人道主义法。努力防止继续在中部沙漠地带制造袭击事件的伊黎伊斯兰国卷土重来的工作也是如此。

我准备召集和推动叙人主导和叙人所有的宪法委员会第三次会议。鉴于全球旅行依然受到限制，我希望到8月底有可能在日内瓦召开会议。

但是，叙利亚人民面临的现状显然无法只靠讨论《宪法》得到处理，如果有影响力的主要国际参与方之间不开展真正的外交，叙利亚各方要解决叙利亚的问题将面临巨大困难。毕竟，该国各地仍有五支国际军队在活动，许多国家对叙利亚采取的措施仍在执行之中。

这些国际参与方之间的分歧真实存在，并且具有实质性，叙利亚国内各方之间同样如此。确实，我们从最近数周有关制裁的辩论中看到这些分歧的深刻，对不同行为体致力解决冲突的政治意愿做出的评估各执一词，也让我们继续看到这一点。这些问题是不会通过摆明立场得到解决的，而应成为真正讨论与外交的话题。开启进展将需要叙利亚各方和各种国际伙伴在明确谅解的基础上，共同采取对等步骤。我相信，这种外交所赖以建立的共同利益是存在的，对于推进第2254（2015）号决议和支持叙人主导、叙人所有的由联合国推动的日内瓦政治进程已有公开的共同承诺。

在此关键时刻，还请允许我重申秘书长强调的重点，即：必须使用一切方式，包括扩大跨线和跨界准入，确保充分、持续以及畅通无阻的人道主义准入。人道主义准入仍是当务之急，这不仅是因为叙利亚人正在经受更多痛苦，而且因为COVID-19大流行病的风险依然存在。叙利亚现已报告总计183个病例。

同时，我再次呼吁叙利亚政府和叙利亚所有其它各方大规模、单方面释放被羁押和绑架人员，特别是妇女、儿童、老人和病人，并且在失踪人员问题上采取更有意义的行动。COVID-19大流行病的风险依然存在，与其它国家一样，它应成为采取这些行动的额外推动力。

叙利亚处在一个高度动荡的时刻。冲突所涉的任何人不应假定时间对其有利。任何人不应确信，今后将会有更好的机会窗口。需要的是所有人做好准备，认真应对冲突现状。我将在第2254（2015）号决议的指导下，继续与叙利亚

各方和所有国际利益攸关方一道努力, 协助找到一条前进的道路, 处理冲突的各种层面与后果, 恢复叙利亚的主权、统一、独立以及领土完整, 结束叙利亚人民的巨大痛苦, 使他们能够决定自己的未来。

附件二

人权律师和活动人士Noura Ghazi Safadi的发言

安全理事会主席国法国热情邀请我参加本次会议时，我曾倍感困惑：我怎么可能在10分钟之内描述一个民族、一个国家现已持续近10年的痛苦？

在安全理事会发言令我倍感骄傲。现在，我的一生仿佛一部短片那样在我眼前闪过，展示出我因为抵抗暴政和不公而被剥夺权利，失去了许多东西。但是与此同时，我感到自己在世人的眼前正面对一场艰难的考验。我的存在真的会有助于解决叙利亚被羁押者和强迫失踪者问题？或者我会不会被作为一个工具，来强调国际社会人性的一面？不幸的是，这种做法从来没有成功地仅仅倡导人道主义问题。

在我的童年和青少年时代，我在全球各地—非洲、拉丁美洲和阿拉伯世界—各民族的斗争故事中长大，这些故事讲述了专制和种族主义做法所导致的强迫失踪和任意羁押问题。

我来到这里不是为了讲述我本人作为女儿和妻子所受的痛苦。尽管我所受的一切痛苦，我的私人和职业生涯付出沉重的代价，我与任何人或者任何方面没有个人恩怨，因为人权工作不容仇恨。这是我们的对手所不懂的。今天，我试着在我的通报中概述一个国度的故事，探讨一个我所谓的显然具有历史层面的道义和人道主义问题。

此时此刻，我谈论的是我最热爱的这片土地即叙利亚的成千上万失踪者、强迫失踪者以及被羁押者家庭的痛苦，特别是妇女的痛苦。我特别提出妇女有许多原因，其中最重要的可能是，妇女是这些公然侵犯人权行为的直接受害者，因为她们所爱的男性被以最恶劣的方式强迫失踪。

当然，我并不排除妇女本身也遭到羁押、强迫失踪或者失踪。但是，如各位成员所知，大多数失踪或者被捕者是男性，留下妇女独自在生活的艰难与失落感中挣扎，独自照顾自己的家人，为这个国家而战，独自了解爱人失踪的真相。

我们叙利亚妇女为了解我们爱人的下落、要求为他们、为我们自己、也为我们的国家伸张正义而奋斗。我们成立了许多家庭协会，我骄傲地创立了其中之一，即家庭促进自由运动。

我感到骄傲的是，我与我领导的NoPhotoZone组织的团队一道，成功地做到不以任何政治缘由，也不论是何方逮捕或藏匿其亲人，来区别对待被羁押者和强迫失踪者的家人。相反，我们召集了千百个这样的家庭，尽管很多人想把我们分开。痛苦、苦难以及使命感把我们团结在一起。我们想要我们的亲人回来。我们想要公正，开始了解真相将为我们带来正义的伸张。

导致我们继续受苦的最显著原因也许是国际上没有结束痛苦的政治意愿。

据许多国际组织称，自2011年3月爆发抗议以来，叙利亚已有数万人被拘禁、强迫失踪和失踪。我们在这些抗议中的首要要求之一是释放被拘留者，但结果是我们面对的是杀戮和逮捕。暴力导致叙利亚各地出现了更多暴力，直到我们现在已经无法计算受害者的人数，也无法数清每天侵犯我们权利的敌人的名字。

许多当事方都在实施拘留、强迫失踪和酷刑，但世界将叙利亚冲突视作独裁政权和极端主义派别之间的战争，对我们作为非暴力活动分子的存在视而不见，我们通过我们的非暴力抵抗，反对任何实施暴力和不公正的人。

拘留所中有数千名无辜妇女和儿童，数百名和她们的孩子一同被捕的母亲和在拘留所中出生的儿童。所有被逮捕的人都被指控为恐怖分子，尽管除了反对不公正这一事实外，他们没有任何过错。他们可能没有参与任何反对当局的行动，他们被逮捕仅仅是因为来自激怒这些当局的地区，或者因为反对政权的亲属的活动而被当做人质。在座是否有人相信一个政治体系会憎恨某个地区并对其感到愤怒吗？我恳请安理会成员审视一下2011年之前叙利亚的发展指标。

请允许我表示，我和我所代表的那些人反对发生在交战各方之间的所有交换囚犯协议，我们不属于任何一方。我们的被拘留者不是战俘，他们是被任意拘留的人，中央政府利用他们作为工具来从中获利。对我们来说，交换囚犯协议只不过是敲诈。我们希望为叙利亚所有被拘留者和失踪者找到一个彻底、全面和公平的解决办法，而不仅仅是为其中一些人。

今天，我谈论的是叙利亚政权违反法律，不仅是国际法，还有叙利亚法律，其中最重要的是现行《叙利亚宪法》。我捍卫叙利亚法律本身，反对所有违反、破坏和鄙视它的人。特别法庭，特别是军事法庭和恐怖主义法庭，难道没有违反叙利亚和国际法规定的公平审判原则吗？即决处决难道不是对人权和囚犯权利的公然侵犯吗？酷刑在所有法律和所有情况下难道不是真正的犯罪吗？

每天都有宣称自己是《叙利亚宪法》卫士的人违反宪法的例子。我们是《宪法》的保护者。我们没有军事力量，我们的武器是法律，我们的对手违反了法律。

对世人来说，谁在叙利亚违反法律难道不显而易见吗？想象一下亲人的死亡：想象一下，如何为向他告别准备一场盛大的葬礼，穿上最漂亮的衣服，举行吊唁仪式，在他的墓前放上最美丽的鲜花。在叙利亚，我们被剥夺了这一权利。我们想要为我们所爱的人建造坟墓，我们想经历悼念的过程，就像地球上每个人都有权做的那样，我们想愈合我们裸露的伤口。

我希望在这里讲述我为被拘留者和失踪者问题所做的一切。我给安理会带来了我所代表的数百名妇女的信息。这些妇女要求公布其亲人的命运，因为一份死亡证明——一份包含日期和虚假死因的文件——对她们来说是不够的。

我要对所有人说，世界因为对冠状病毒疾病的恐惧团结在一起。至少，为什么我们不团结在决定保护叙利亚监狱中的在押人员免于感染这一病毒的意愿周围，因为这种病毒使这些人面临双重风险？对世界来说，我们的要求简单明了。我们叙利亚人希望适用法律，追究违反法律者以及因为我们的要求而称我们为叛徒的人的责任。为了不被称为叛徒，我们应该屈服于不公正和暴政吗？

我不是叛徒，我也不会屈从。就像其他叙利亚人一样，我属于叙利亚——土地、人民和国家。是的，我属于一个国家——叙利亚政权通过对其所有立法、司法和行政当局的不公平做法侵犯这个国家——《宪法》将这个国家定义为人民、土地和当局。我怎么会反对我的国家？我相信，正因为我爱国家，

才会与这个政权作斗争,因为它剥夺了当局的独立,并且让人民和土地臣服于它。

我们是一个属于我们国家的民族,我们保护我们的国家,捍卫我们的国家,对抗每天都在夺走我们国家的安全和政治制度。

请原谅我,但在结束发言之前,我必须讲到我内心强烈要求我提及的事情,即叙利亚南部苏韦达的和平抗议,以及叙利亚当局在昨天的抗议中逮捕了10名活动分子,他们属于该政权声称保护的少数民族,这个证词不能指责他们是恐怖分子,它知道原因何在。

最后,我希望我已经成功向世界传达了信息——我永远准备为此付出最高代价。我感谢成员们抽出时间听我发言,并再次感谢安全理事会主席国法国邀请我。愿我们都有一个自由、公平的世界。

附件三

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

首先,我们愿感谢特使的通报以及加齐女士的发言和有力证词。我们继续支持特使呼吁全国停火、大规模释放被拘留者以及允许全面人道主义准入。

我们欣见,自3月初的俄罗斯-土耳其停火安排以来,该国西北部相对平静。然而,俄罗斯最近的空袭和叙利亚的炮击表明了局势的脆弱性。该地区成千上万脆弱的平民面临巨大风险。我们敦促各方不要使用暴力、缓和紧张局势,奉行最大限度克制。联合国应该在实施全国范围停火及监测停火方面发挥中心作用。

叙利亚战争现在已经持续九年多。我们以前已经说过很多次,今天我再重述一遍——军事手段无法解决这场战争。同时,多年管理不善和腐败导致经济崩溃,所造成的破坏性影响正在叙利亚全国各地激起越来越广泛的民愤。苏韦达等地最近发生的抗议只是给大马士革政权造成直接打击的更大危机的表现。

九年的暴力和残酷镇压没有取得叙利亚当局所希望的结果,反而使该国陷入一团糟。只有政治解决能够打破暴力循环,使叙利亚回到正轨。

应当紧急重振宪法委员会和更广泛的政治进程。我们完全支持特使的努力,认为它们是对第2254(2015)号决议授权、由联合国推动的政治进程的重要贡献。我们敦促对大马士革有影响力的会员国紧急利用其影响力。此外,任何选举,包括议会选举,都应当公平、透明、对叙利亚侨民开放,以便成为在通往这种政治解决的道路上迈出的一步。

在政治犯和失踪人员问题上,迄今几乎没有取得任何进展。现在,大马士革应突破一对一的换俘模式,释放俘虏和信息,将此作为重要的建立信任措施。

现在比以往任何时候都更需要确保充分的人道主义准入。比利时与德国一道共同担任人道主义问题案文执笔国,将继续努力推动延长关于跨界援助的第2165(2014)号决议。我们敦促安理会所有成员充分意识到我们在这个问题上负有的共同责任。我们必须完全以叙利亚男女老幼的人道主义利益为出发点,共同肩负起这项工作。

第四次布鲁塞尔会议将于本月底举行。欧洲联盟(欧盟)及其成员国是叙利亚最重要的人道主义捐助者,自叙利亚的这场战争开始以来,已经捐款逾170亿欧元。然而,我们重申以下立场:在这场战争结束以及妥善达成政治解决之前,欧盟不会资助重建。

最后,我愿就制裁说几句话。欧盟的制裁对象是那些命令或实施针对本国人民的袭击和酷刑、制造或使用化学武器、或者把个人财运建立在战争经济基础上的人。这些制裁是经过仔细斟酌后制定的,旨在避免给非对象人群造成任何不利的人道影响或意外后果。

附件四

中国常驻联合国代表张军的发言

我感谢裴凯儒特使的通报,赞赏特使在充满挑战的情况下所做的大量工作。我也注意到加齐女士的发言。

在叙利亚问题上,中方一贯支持推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。在新冠肺炎疫情背景下,政治解决叙利亚问题的紧迫性进一步凸显。疫情给叙政治进程增加了困难,但任何情况下都不应该停止推进这一进程。中方鼓励特使努力推动有关各方,开展实质性政治对话,增强互信。我们很高兴得知叙宪法委员会将于8月底前召开第三轮会议,期待会议取得积极进展。

古特雷斯秘书长和裴凯儒特使的停火呼吁应得到积极响应。叙利亚各方应抓住机遇,促进包容性对话和政治解决,加强宪法委员会内部协商,与联合国特使进行建设性接触,这一点怎么强调都不为过。其他有关各方也应发挥积极作用,携手帮助叙人民应对当前挑战。

关于新冠肺炎疫情问题,在叙政府采取有效防控措施的同时,国际社会应加强与叙人民和政府的抗疫合作。本月初,中方向叙方捐赠了一批医疗物资,将继续提供支持和帮助。在此困难时刻,国际社会、联合国机构和地区国家应与叙政府开展合作,共同抗击疫情,缓解叙人民苦难。

中方对最近叙利亚经济形势深表关切。多年经济封锁给叙利亚人民、特别是妇女儿童带来巨大苦难。叙货币贬值、粮食等商品价格飞涨给全国民众生计带来沉重打击。裴凯儒特使在通报中表示叙利亚面临贫困甚至饥荒局面,中方对此深感担忧。我们敦促美国积极响应秘书长和特使紧急呼吁,立即取消单边制裁。

更令人忧虑的是,叙利亚恐将面临新一轮制裁。这些制裁势必进一步阻碍叙利亚经济社会发展,危害叙人民生计。在叙利亚等脆弱国家全力抗疫时追加制裁,毫无人道可言,很可能造成更大灾难。联合国特别是人道事务协调办公室应更多关注制裁对叙人道局势的负面影响。有些国家谈及人权问题,如果他们真的关心叙利亚人权,就应该切实采取行动,响应秘书长和特使解除制裁的呼吁。

我们应认可有关方面为维护叙利亚停火、促进叙稳定作出的巨大努力。同时国际社会应警惕、也决不能允许恐怖分子利用当前局势兴风作浪。安理会应重视这一问题,支持特使有关开展更有效、更具合作性和针对性反恐努力的呼吁。希望有关各方就反恐问题展开谈判并采取行动。

叙利亚的未来必须由叙利亚人民自己决定,不受外来干涉。必须尊重和维护叙利亚主权和领土完整。中方将继续支持特使根据安理会第2254(2015)号决议授权,开展斡旋努力。

附件五

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我感谢裴凯儒先生的通报。

我还要感谢努拉·加齐女士，感谢她为在多年冲突中失踪的成千上万叙利亚人的家属发声。无论亲人是被拘留还是死亡，这些家庭都有权知道他们的下落。

冠状病毒病（COVID-19）大流行既可能给叙利亚人民带来前所未有的大规模挑战，也可以为加强对最脆弱人群的声援提供机会。

一年前，安全理事会团结一致通过了关于武装冲突中失踪人员的第2474（2019）号决议。安理会借此强调，决议规定的步骤可以“促进武装冲突当事方之间建立信任的进程”。就叙利亚而言，据报告自冲突开始以来已有9万多人失踪，在出于人道主义释放被拘留者方面取得更多进展，可以是国家建立信任努力的第一步，最终可以成为叙利亚人得以实现和解的整体进程的基石。

我们必须不懈地倡导推动查明真相、伸张正义、追究责任和打击有罪不罚现象，使责任人为自己的行为付出代价。因此，安全理事会有责任继续要求对释放被拘留者以及向失踪者家人提供其相关信息的问题采取更切实的行动。

叙利亚人不断恶化的生活状况令多米尼加共和国深感关切。人道主义危机、经济危机和潜在的公共卫生危机汇合在一起，正在削弱民众的应对能力并严重影响其复原力。

另一个令人忧虑的问题是，有令人担忧的迹象表明伊拉克和沙姆伊斯兰国在其原先控制地区卷土重来和重整旗鼓。他们再次袭击平民和安全部队，并通过破坏农民生计和基础设施来对他们实施恐吓。

所有这些状况都重申迫切需要继续推动冲突得到最终和可持续的政治解决。我再说一遍：政治解决方案——能够帮助叙利亚人在法治以及所有公民公正和平等享有和平与安全的基础上，开展重建并使国家重新起步的方案。

最后，多米尼加共和国重申以下几点。持久的全国停火是必要的，所有各方及其支持方必须致力于此，并让受苦民众特别是西北部民众获得某种安全感。

必须推动安全无阻的准入，为所有有需要的人提供服务，特别是在COVID-19大流行以及全国各地持续存在迫切需求的情况下。

没有任何军事办法可以解决该冲突，唯一的办法就是第2254（2015）号决议所述的基于叙利亚人领导和自主并由联合国推动的谈判解决方案。

宪法委员会确实可以为更广泛的政治进程打开大门。因此，当事方需要在条件具备的情况下尽快继续进行磋商。

最后，叙利亚政府需要在言辞和行动上表明对于广泛政治进程的可信和再次承诺，并在这一承诺的基础上，为明年的自由和公正选举创造条件。现在，向前推进以及实现叙利亚人民包括身为难民者的愿望的机会就掌握在政府手中。

只有各方对叙利亚人民的和平与繁荣作出坚定的承诺,才能持久地解决这一冲突。

附件六

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢裴凯儒特使和努拉·加齐女士的通报。

纵观叙利亚西北部，我们对最近违反停火的行为以及叙利亚军队在伊德利卜周围的军事集结日益关注。为了避免平民伤亡和另一波大规模流离失所，防止军事升级必须继续是安理会的优先事项。伊德利卜地区战事的持续也可能加速冠状病毒病（COVID-19）的传播，因为它限制了人道主义援助组织的工作。

不幸的是，我们听到政治进程几无新进展。我们呼吁双方尽快确定宪法委员会开会日期。

我们重申需要执行第2254（2015）号决议。叙利亚政权在7月举行议会选举的计划明显违反了该决议规定的路线图。

在采取任何此类行动之前，必须开展可信、包容的政治进程。

正如加齐女士所述，朝着民族和解迈出的重要一步是解决叙利亚被拘留者的处境。我们呼吁叙利亚政府遵守国际人权法和安理会有关决议，包括第2139（2014）号决议，立即释放所有被任意拘留的人，特别是妇女和儿童。强迫失踪必须停止。遗憾的是，过去宣布的大赦并未使遭受任意拘留的叙利亚人大规模获释。

我们提醒叙利亚政府及其盟国，在开展真正的政治进程之前，欧洲联盟（欧盟）不会为叙利亚重建提供援助。我还要强调指出，叙利亚目前的经济危机不是国际制裁的结果，而是普遍腐败和缺乏善政的结果。邻国黎巴嫩困难的经济局势也极大地影响了叙利亚。

最后，这些观点将在两周后即欧盟召开支持叙利亚未来第四次布鲁塞尔会议期间得到重申。我们欢迎欧盟在6月8日于日内瓦举行的该会议框架内就叙利亚境内所犯罪行的责任追究问题举行振奋人心的视频会议。与会者包括欧盟成员国；人权活动家；协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制；禁止化学武器组织；阿拉伯叙利亚共和国问题国际独立调查委员会，以及试图揭露叙利亚侵犯人权行为并将侵权者绳之以法的其它机构。安理会还应考虑此类全面的追责做法。

附件七

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

我要感谢裴凯儒先生和加齐女士的介绍。

今天，叙利亚有10万多人被关押在政权的监狱中。该政权宣布的最新大赦不可当真。

失踪人员问题缺乏进展仍然是叙利亚人民遭受苦难的主要根源之一。

安理会必须团结一致地响应特使释放囚犯和便捷拘留中心准入的呼吁。急需超越当前的换囚逻辑。现在到了努力启动一个更加广泛的政治进程、满足叙利亚民间社会愿望的时候了。

宪法委员会在成立八个月后工作陷入瘫痪，令人震惊。经过数月的阻挠——该国政权对此负有全责，现在急需恢复与特使的讨论，以尽快筹备在日内瓦举行一次会议。最近数周该国政权对南部抗议活动的镇压也清楚表明，它继续把镇压作为解决政治问题的办法。

面对不稳定和冠状病毒病，优先事项必须是响应秘书长及其特使的号召，建立联合国监督下的全面的全国停火。

在西北部，俄罗斯-土耳其的停战协议依然脆弱。打击恐怖团体不能成为该国政权及其盟友恢复攻势或者违反国际法的理由。人道主义援助必须送达西北部和东北部有需要的民众。在这方面，跨界机制依然不可替代。

法国将与其伙伴一道，继续打击达伊沙在该国中部的抬头。

最后，叙利亚的不稳定和严重的经济危机凸显出政治解决的紧迫性。叙利亚的经济危机是长期腐败和该国政权拒不妥协的结果。欧洲的制裁侧重于那些参与镇压、从战争经济中渔利的个人与实体。制裁还具备保护人道主义准入的机制。欧洲联盟是人道主义援助、包括该国政权所控制地区人道主义援助的主要提供方之一。

我呼吁特使努力启动一个涵盖第2254 (2015)号决议各要素的政治进程，因为这是恢复稳定的唯一途径，这些要素包括：落实建立信任措施，以营造一个安全和中立的环境，以及在联合国的监督下筹备举行叙利亚侨民参与的自由和公平的选举。不符合第2254 (2015)号决议所设定标准的选举绝不会得到安理会的承认，不会被视作合法。

最后，只要可信的政治进程尚未稳固走上轨道，法国和欧洲联盟就不会资助叙利亚的重建。

附件八

德国常驻联合国代表克里斯托夫·霍伊斯根的发言

我们对叙利亚西北部发生新暴力的报告表示关切，特别是一方面恐怖团体发动袭击，另一方面叙利亚政权和俄罗斯则进行空袭和轰炸。我们严重警告叙利亚政权和俄罗斯不要在伊德利卜市内和周边发起新的军事攻势，并对此举的人道主义影响提出警告。

新的军事攻势将只会造成平民伤亡、大规模流离失所以及人道主义灾难。以打击恐怖团体为名重蹈今年早些时候的覆辙，是绝对不能接受的。因此，我们呼吁各方、特别是叙利亚政权和俄罗斯维护并且充分履行3月5日的停火协议。

我们继续全力支持特使呼吁叙利亚各地全面、立即全国停火，并强调联合国根据第2254 (2015)号决议实现这种真实、可持续全国停火的核心作用。鉴于包括南部的安全局势脆弱，该呼吁更重要。

过去数周，叙利亚的经济和金融危机进一步恶化。叙利亚政权对经济和金融危机以及叙利亚人民的痛苦负有直接责任。2011年以来对其本国民众发起战争并且仍在继续这样做的正是巴沙尔·阿萨德政权。

与此同时，叙利亚政权却企图归罪于他人，声称叙利亚当前的局势是制裁或者缺少重建援助的结果。这不仅是弥天大谎，而且也是邪恶的。叙利亚政权似乎发现越来越难以支付其支持者，所以寻找替罪羊来转移对其自身惨败的注意力。

2011年以来，欧洲联盟（欧盟）及其成员国调集了200多亿欧元的人道主义援助和稳定援助。2012年以来，仅德国就提供了81亿欧元的援助，2020年还将再次为叙利亚及其邻国提供约6亿欧元的人道主义援助。

6月30日，欧洲联盟和联合国将共同主办关于支持叙利亚及地区未来的第四次布鲁塞尔会议。该会议将再次为国际社会提供一个机会，共同努力为叙利亚境内和邻国受叙利亚冲突影响的人调集必要的财政支持。

欧盟及其成员国目前正大力帮助叙利亚。我们帮助的是叙利亚人民，不是叙利亚政权。

有一种办法可以解决叙利亚的危机，那就是根据第2254 (2015)号决议和日内瓦公报 (S/2012/522, 附件) 由联合国主持的政治进程。

一旦全面、真正和包容的政治过渡稳固地走入正轨，德国和欧盟将帮助叙利亚进行重建。当叙利亚政权改变其暴行，终止其严重违反国际人权法和国际人道主义法行为时，欧盟将解除制裁。所以，如果叙利亚政权真的关心国家和叙利亚人民的命运而不只是其自身的存亡，它必须最终停止阻挠，开始认真和建设性地参与宪法委员会、广泛的政治进程以及第2254 (2015)号决议的充分执行。

鉴于俄罗斯继续声称有兴趣实现政治解决，我们呼吁该国最终在这方面发挥对大马士革的影响力。

第2254 (2015)号决议呼吁释放被任意羁押者，特别是妇女和儿童。被羁押人员和失踪人员问题仍是一个悲哀但同时非常重要的问题，我们感谢Noura Ghazi今天的通报。

自安理会2019年8月举行会议(见S/PV.8593)以来,在被羁押和绑架者以及失踪人员问题上一直未取得有意义的进展,尽管裴凯儒特使就该问题做出令人赞扬的努力,并与各方积极协作。我们相信,安理会必须做更多工作,以支持裴凯儒特使及其呼吁,即:无条件和大规模释放被羁押和绑架人员,并在失踪人员问题上采取更多有意义的行动。

安理会应呼吁各方,特别是关押着绝大多数被拘留者的叙利亚政权,最终大规模释放被任意拘留的人,首先是老人、妇女和儿童以及存在健康问题的人。

此外,叙利亚政权必须允许相关人道主义组织立即、无条件和不受阻碍地进入其控制下的所有监狱和拘留设施,并确保为所有被拘留者采取适当的医疗保健和保护措施。

最后,叙利亚政权必须将数万失踪者的命运和下落告知其家属。

我们依然坚信,对于被任意拘留者和失踪人员以及在叙利亚冲突期间犯下的所有其他罪行和暴行,如果不查明真相,伸张正义,并追究责任,叙利亚就不可能实现民族和解和可持续和平。

让那些对叙利亚境内所犯国际罪行负有责任的人逍遥法外不能成为一个选项。若要实现和解,为受害者和叙利亚伸张正义至关重要。问责也将是将于6月30日举行的第四次布鲁塞尔会议期间的关键方面之一。

附件九

印度尼西亚常驻联合国副代表穆赫辛·斯伊哈卜的发言

我们感谢裴凯儒特使和Noura Ghazi女士的通报。

如特使所提到的那样,由于冠状病毒病(COVID-19)的社会和经济影响以及叙利亚危机造成的长期人道主义局势,叙利亚境内目前的形势确实十分棘手。

显然,没有什么灵丹妙药可以在一夜之间解决所有这些挑战。叙利亚各方必须坚定承诺继续进行建设性对话,这是解决叙利亚境内各种问题所需的循序渐进的努力的一部分。遵守全国停火协议是叙利亚全境能否保持平静的关键。

我国代表团重申,必须根据第2254(2015)号决议,在联合国的协助下,开展一个由叙利亚人主导和自主的政治进程,并认为,一个更广泛的进程应尊重并最终恢复叙利亚的主权、统一和领土完整。

我尤其要重点谈谈以下几点。

第一,叙利亚人民需要在实地取得切实进展,从确保向所有有需要的人提供人道主义援助到加强实验室和COVID-19检测包的能力,从维持停火协议到确保大规模释放被拘留者、被绑架者和失踪人员。我们敦促相关各方在这方面加紧努力。

第二,叙利亚各方必须遵守宪法委员会商定的议程。我们欣见,议程已经商定,并将作为允许国际旅行后在日内瓦举行的下一轮委员会会议的基础。如裴凯儒特使所提到的那样,我们也希望第三次会议能够在8月底举行。

我们大家都知道,这只是整个进程的开端;但是,这是迈向政治轨道下一阶段的关键一步。只有在其成员建立信任和信心的基础上进行建设性和实质性讨论,委员会才能实现其目标。

尽管如特使所强调的那样,叙利亚人面临的问题不可能仅靠这次讨论来解决,但我们应不遗余力地利用所有现有的积极势头,为结束叙利亚人民的痛苦创造一切可能的机会。

第三,国际社会应共同努力,帮助叙利亚人民经受住严峻经济形势的影响。叙利亚的货币暴跌,必需品价格不断上涨。叙利亚人民现在正面临粮食无保障的情况,各阶层主要人道主义需求都在增加。在此特殊情况下,缓解COVID-19疫情的措施也面临挑战。

我国代表团赞同秘书长发出的免除制裁的呼吁,因为制裁可能损害有关国家确保获取粮食、保健服务和医疗物资以应对这场大流行病的能力。不管怎样,我们都绝不能对人类失去信心。

据特使报告,叙利亚某些地区冲突升级的风险很高。印度尼西亚敦促主要各方停止暴力活动,不要采取不必要的行动,以免使叙利亚人民陷于更加危险的境地。

最后,我谨重申,我国代表团坚决支持裴凯儒特使开展斡旋活动,推动相关利益攸关方之间的讨论,以期执行第2254(2015)号决议,为在叙利亚实现和平提供机会。

附件十

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里先生的发言

首先,我要感谢裴凯儒特使和Noura Ghazi女士富有见地的通报。我们听到了Ghazi女士发自心底的痛苦呼声。

我还谨欢迎叙利亚常驻代表巴沙尔·贾法里参加我们今天上午的会议。

尼日尔谨重申,解决叙利亚冲突无法仅靠军事行动来实现。自有关各方在土耳其/俄罗斯的倡议下停火以来,暴力减少。我们在对此表示欢迎的同时认为,停止敌对行动必须与重振政治进程同步进行。我们不能眼看着这场危机日益固化,无辜和弱势民众继续遭受苦难。迫切需要在政治解决叙利亚冲突的道路上取得进展。

在这方面,请允许我谈以下几点,我们认为这几点是以包容性方式持久解决这场久拖不决的危机的基础。

第一,鉴于冠状病毒病(COVID-19)大流行,各方必须集中精力遏制和减轻该疾病对生活条件本就十分恶劣的民众的影响。在此情况下,确保实现特使和秘书长所呼吁的全国全面停火至关重要。

在目睹敌对行动减少了好几个月之后,我们关切地注意到,有报道称,伊德利卜Jabal Al-Zawiya地区和哈马省西北部的敌对行动有所升级,我们呼吁各方使这两地的冲突降级。

第二,我国代表团呼吁所有利益攸关方秉持诚意,重返谈判桌。尼日尔支持特使努力与宪法委员会各方进行沟通,使委员会恢复工作。联合国必须根据第2254(2015)号决议的规定,为这一进程提供一切必要的支持,同时维护叙利亚有关各方对这一进程的主导权和自主权。我们尤其呼吁叙利亚政府进一步加强与谈判其他各方的接触。

第三,双方采取建立信任措施会大大有助于克服政治进程中谈判各方之间的不信任。因此,我们赞同裴凯儒特使于5月18日发出的呼吁:“大规模、单方面释放被拘押人员以及在失踪人员问题上采取更有意义的行动从来没有像现在这样必要”(S/2020/420,第3页)。在这个前所未有的时期,双方应表现出同情心,确保所有被拘押者得到医疗护理,并向失踪人员家属作出应有的澄清。

第四,面对COVID-19疫情发出了停火呼吁,也需要共同集体努力,但这不应分散我们对反恐斗争的注意力,尤其因为有证据表明,犯罪团伙正试图利用当前卫生危机来重整旗鼓和恢复活动。叙利亚政府有权继续在其领土上打击恐怖主义。然而,在这样做时,必须遵守国际人权法和国际人道法,尤其是要保护平民和民用基础设施。

最后,我们应当意识到,最近,在南部一些省份,民众因经济困难而举行抗议,而在此之前,那里的局势一直是稳定的,有鉴于此,制定宪法和最终举行选举并不会成为结束危机的灵丹妙药。必须制定并采取经济措施以及深思熟虑的建设和平努力。

关于叙利亚人民面临的困难,我们还必须铭记,正如我们在其它地方看到的那样,一国自然资源在正常情况下会造福于人民,但在冲突期间,当

冲突旷日持久时, 这些自然资源往往遭到各行为体的非法开采和掠夺。因此, 我们必须确保一国人民对本国自然资源保有主权。

在发言末尾, 我国代表团谨再次表示赞赏裴凯儒先生不懈努力与叙利亚各利益攸关方、包括叙利亚妇女咨询委员会以及叙利亚和该地区的民间社会组织进行接触。随着全球各地解除目前因病毒而施加的限制, 我们期待看到政治进程得到真正恢复。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

我们感谢裴凯儒所作通报。我们听取了诺拉·加齐女士的发言。我认为,下次我们就叙利亚问题进行政治讨论时,邀请叙利亚民间社会的代表来为我们讲述在恐怖分子、外国占领和爆炸的枷锁下遭受苦难的故事将是公平的。战争是一件非常残酷的事情。九年的战争给全体叙利亚人民,不论是在国外的叙利亚人,还是叙利亚国内的民众,都造成了可怕痛苦。

正如特使告知我们的那样,他与叙利亚各方保持联系,目的是一旦全球流行病造成的限制允许,就在日内瓦举行宪法委员会第三次会议。已经提出几个初定日期。叙利亚各方已表示愿意和准备根据商定的议程进行对话。

我们支持特使的努力。就我们而言,我们将继续既以本国名义,又与土耳其和伊朗一道在已证明卓有成效的阿斯塔纳模式框架内,促进叙利亚人内部对话。同时,我们指出,这应当仍然是一个“叙人主导、叙人所有”的进程。绝不可有任何外部干涉,也绝不可强加外国议程。

总体而言,在伊德利卜局势降级区,停火得以维持,俄罗斯和土耳其的联合巡逻在继续。不过,恐怖分子继续实施挑衅行动和袭击,其中一些袭击造成了土耳其部队人员死亡。我的美国同事呼吁俄罗斯和叙利亚遵守停火协议,但我要呼吁她明白谁在违反停火协议,裴凯儒本人细述了这方面的情况。

有人企图夺取若干定居点,但叙利亚政府部队设法击退了这些袭击。这再次证明,伊德利卜为恐怖分子所控制。我们希望,我们的土耳其伙伴将履行义务,制伏这些恐怖分子。同时,我们不会像一些人正在鼓动的那样让沙姆解放组织摇身一变成为温和的反对派。

最近数月,恐怖分子在该国其它地区,主要是在幼发拉底河以东,加紧开展活动。伊拉克和沙姆伊斯兰国袭击了库尔德部队。有激进分子从监狱中逃脱。没有作出任何努力来改善霍尔难民营或坦夫地区或鲁克班营地的状况。只有恢复合法政府的控制,这些地区才有可能实现稳定和安全。对于那些要求大马士革执行第2254(2015)号决议的人,我们回顾该决议头几行字,其中重申“对阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺”。我们提议从头开始,首先执行这一段。

在这方面,我们强调,需要通过包容性对话找到叙利亚问题的解决办法并制止外国占领。这也将有助于叙利亚难民返回家园。由于冠状病毒的限制,他们的回返进程曾被暂时中止,现在已经恢复。叙利亚当局正在采取一切必要措施来接纳回返者和防止疫情蔓延。

企图与恐怖分子勾结或利用恐怖分子达到自己的目的,只是将叙利亚局势政治化的一个例子。我们坚信,安全理事会所有关于叙利亚的会议事实上都有政治动机,因为所谓的化学和人道问题完全成为向大马士革施压的工具。以需要向叙利亚提供人道主义援助为由——一些同事在讨论人道援助进入政府领土和大马士革控制范围以外地区时就是这样做的——是政治讹诈的最明显例子之一。我们将在未来几天讨论这个问题。我们感到震惊的是,驶往叙利亚的世界粮食计划署人道主义车队在黎巴嫩遭到了袭击。在黎巴嫩城市的黎波里,当地人袭击并焚烧了若干辆卡车,原因是怀疑这些卡车在偷运黎巴嫩货物。

明天,在美国,所谓的《凯撒法案》将生效。今天,我们听到美国官员得意地吹嘘说,正是因为他们的制裁,叙利亚人民的经济状况才变得如此困难。他们这样吹嘘等于是承认,据称针对叙利亚领导层实施的制裁,事实上打击了普通民众。话说回来,他们证实这些措施的目的是推翻叙利亚的合法当局。

5月底,欧洲联盟也延长了对大马士革的单边制裁。我们一再指出,此举不仅会削弱该国的经济,而且还会阻碍向叙利亚人民提供人道主义援助。一些人宣传的豁免不起作用,人道主义工作者自己就证实了这一点。

令人遗憾的是,联合国也被用于政治目的,秘书长为调查叙利亚西北部的袭击所设的调查委员会就是如此。尽管我们不认为设立该委员会是合法的,但俄罗斯国防部例外地审查了其报告摘要,并自行开展了调查。

我们一再否认俄罗斯空军袭击平民目标的指控。整整10个月前,我们于9月16日在联合国举行了一次特别记者招待会,并出示了照片证据。这一信息遭到无视,因为当前的政治指令是向俄罗斯施压。遗憾的是,相信未经核实的虚假数据和假冒材料已是家常便饭。问题首先在于信息来源。我们非常清楚,为什么这些来源被小心地隐藏起来。他们一直都是叙利亚当局的反对者,也是捏造化学袭击的大师。与此同时,收集所谓证据的方法始终是一样的——社交网络、对实际生活在欧洲和西方国家首都的证人的远程采访、Photoshop,以及最让我叫绝,同时也是最荒谬的来源——拦截飞行员的交流信息。

而俄罗斯军方亲自走访了据称发生袭击的地点,并得以视察建筑物和拍照。其中一个地点暂时被恐怖分子控制,所以我们只有卫星和侦察图像。我国国防部收集的证据证明,这些地点没有遭到空袭或炮击。同时,奈拉伯巴勒斯坦难民营却遭到作战人员的炮击,造成平民伤亡。我们的调查团有照片和目击者证词。我们不隐瞒他们的名字,因为他们是真人,提供真实的证词。

对报告摘要的分析带来了另一个结论:消除冲突机制不仅存在缺陷——这样说是很委婉的——还被用来捏造信息。在虚假资料的基础上成立了一个特别的联合国委员会。这就好比是我们又回过头来检测装有所谓伊拉克化学武器的试管。一些已消除冲突的对象实际上与宣称的状态不符,一些建筑被作战人员当作总部。

我们把所有证据交给了秘书长。我们已准备好向有关各方提交这些文件,但我想知道安理会是否有兴趣研究它们。

附件十二

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表团参赞迪亚尼·吉米沙·普林斯的发言

我要感谢加齐女士和裴凯儒特使的通报。圣文森特和格林纳丁斯继续支持特使坚定努力促进叙利亚更广泛的政治进程。

创造一个促进信任与合作的安全和中立的环境对政治进程的进展和成功至关重要。在这方面，3月的停火协议虽然脆弱，但为进一步切实接触创造了机会。我们希望，这项协议也将鼓励全面落实在全国范围内持久地停止敌对行动。

我们注意到，宪法委员会核心小组十分期待在全球局势允许的情况下举行下一届会议。尽管当前情况不利，但委员会必须保持势头。因此，我们鼓励在可操作的前提下尽可能远程重新开始这项重要工作。

为了培养善意，我们重申需要在被拘留者问题上采取建设性行动，尤其是考虑到冠状病毒病大流行。失踪人员的下落也必须得到澄清。

叙利亚的社会经济状况继续恶化，对叙利亚人民不利。我们响应解除单方面制裁的呼吁，以便减轻负担，帮助加强该国应对这一大流行病的能力。

我们继续鼓励国际社会为叙利亚的重建作出贡献。修复关键基础设施是改善人道主义局势的一个组成部分，也是难民和境内流离失所者安全、有尊严和自愿返回的必要条件。

安理会认定的恐怖实体的存在继续构成重大威胁。我们强调，在反恐努力中需要采取合作方式，这必须符合国际法。同样，我们强调，充分尊重叙利亚的主权、统一和领土完整要求撤出所有未获授权的外国部队。

叙利亚唯一可行的和平道路是开展可信、平衡和包容的政治进程，这一进程应不受干涉，并反映叙利亚人的合理愿望。因此，国际社会必须继续提供支持，以确保实现第2254(2015)号决议的目标。

附件十三

南非常驻联合国代表杰里·马特基拉的发言

首先,我要感谢裴凯儒特使和诺拉·加齐女士今天的通报。

叙利亚内战已经肆虐了九年多,数以千计的人被杀害、受伤或流离失所。外部各方的干涉,包括外国势力和武装团体的干涉,加剧了冲突,无疑也延长了冲突。一个和平、稳定的国家成了地缘政治角力和恐怖团体野心的战场。

随着这场冲突进入最后阶段,叙利亚各方和所有国际各方都必须致力于根据所作承诺,包括第2254(2015)号决议商定的路线图,实现和平解决。

在这方面,南非呼吁各方努力实现永久停火,这将为营造有利于包容各方、叙利亚人主导的对话的环境铺平道路,这种对话旨在实现反映叙利亚人民意愿的持久政治解决。

在我们推进这一进程的过程中,急需应对叙利亚北部的不稳定和紧张局势。此外,东部武装团体的存在对当地和区域稳定构成了迫在眉睫的威胁。我们重申,只要叙利亚武装团体受到外来干涉和支持,和平就无法实现。这种情况必须停止。叙利亚的主权、独立和领土完整必须得到尊重。

尽管全球冠状病毒病(COVID-19)大流行带来了种种限制和挑战,但裴凯儒特使其团队继续努力寻找叙利亚冲突的持久解决办法,这一努力必须得到支持。安理会每月举行会议,听取特使介绍推动各方实现和平的最新进展。我们都在口头上承诺支持和平努力,但同时必须采取后续行动。

令我们感到鼓舞的是,有报告称,宪法委员会中的政府和反对派代表团商定,如果COVID-19造成的旅行限制得以解除,最早将于2020年8月重新召开会议。召开宪法委员会会议意味着恢复至关重要的政治进程,正如裴先生所说,这是在参与这一进程的各方之间建立信任和信心所必需的。

南非重申,叙利亚的政治和人道主义轨道是相互关联的。因此,我们呼吁所有利益攸关方同时促进两个轨道上的进展,以确保冲突得到可持续的和平解决。

COVID-19疫情影响了所有国家,发达国家和发展中国家都一样。然而,它对冲突国家的影响更加严重。虽然安全理事会未能通过一项成果文件,呼吁在疫情期间实现全球停火,令人无法接受,但我们至少必须支持裴特使呼吁立即在叙利亚全国范围内停止敌对行动,并支持秘书长呼吁取消经济制裁措施,以确保叙利亚完全有能力应对这一病毒。

叙利亚仍然面临着很高的病毒传播风险,各方——叙利亚政府、国际社会、非政府组织和人道主义机构——都必须为遏制病毒的传播尽自己的一份力量。这包括继续允许人道主义援助和抗击病毒的医疗用品不受阻碍地安全进出,并确保叙利亚各地所有需要援助的人无论在哪里都能得到援助。

必须鼓励各方采取建立信任和信心的措施,包括推动释放被拘留的平民,特别是属于妇女、儿童、老人和残疾人等弱势群体的平民。如果在政治方面取得进展,就应该考虑作为这些促进进展的建立信任措施的一部分,放松对叙利亚的经济制裁。至少,必须加快实行人道主义豁免,消除豁免障碍,以确保提供所需物资。

最后, 第2254(2015)号决议仍然是叙利亚政治进程的路线图, 我们呼吁全面执行该决议, 呼吁安理会继续支持宪法委员会、特使及其办公室以及参与调解进程的各利益攸关方的工作。我们南非的亲身经历表明, 实现可持续和平的唯一途径是对话、谈判与和解。今天是南非青年日。1976年的这一天, 南非青年奋起反抗压迫和不公正。我们会记住叙利亚等地的青年, 他们已经遭受了太长时间的苦难, 理应享有和平生活的权利。

附件十四

突尼斯常驻联合国代表卡伊斯·卡布塔尼的发言

我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生所作的通报。在冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下,突尼斯一如既往地支持裴特使努力促进叙利亚恢复和平。

上个季度,自特使呼吁在全国范围内持久停止敌对行动以来,出现了一些令人鼓舞的事态发展。值得注意的是,上个月是自冲突开始以来平民死亡人数最低的一个月。然而,在叙利亚和广大地区各处观察到的总体政治和安全趋势仍然令人特别担忧。虽然3月6日的伊德利卜停火似乎得以维持,5月份暴力事件有所减少,但同月招募叙利亚人到利比亚作战的速度显著加快。本月,叙利亚西北部暴力激增,导致伊德利卜南部和哈马北部的民众再度流离失所,并逆转了最近境内流离失所者返回原籍地的趋势。

鉴于恢复了空袭,并且据报地面军事增援部队抵达了伊德利卜,我们担心停火可能会破裂。已安排尽早在日内瓦恢复宪法委员会的讨论,这样的事态发展会破坏已步入正轨的政治进程。

我们呼吁各方厉行自我克制,共同努力维持停火。西北部和叙利亚其他地区一样,都经不起新的人道主义灾难。我们重申,我们支持联合国及其特使发挥更大作用,根据第2254(2015)号决议促进停火倡议,以确保该国在全国范围内实现持久停火。

恐怖组织,包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)以及“基地”组织附属团体“黎凡特解放组织”和“宗教卫士组织”的活动,是另一个令人担忧的趋势。几个月来,伊黎伊斯兰国在叙利亚和伊拉克发动的袭击数量稳步增加,需要安全理事会给予恰当关注。突尼斯重申,必须发挥集体反恐努力,任何冲突解决办法才能长期站稳脚跟。我们重申,在找到真正的联合解决办法来应对安理会认定的恐怖团体的威胁并铲除这些团体在该地区建立的庇护所之前,停火仍然是一种临时救济形式。

以色列最近批准了一项在戈兰建立新定居点的计划。以色列这一厚颜无耻的举动是其没完没了系统性蔑视国际法、国际合法性和国际社会的行动之一。突尼斯重申,戈兰是被以色列占领的阿拉伯叙利亚领土。我们谴责以色列在叙利亚领土上包括在戈兰境内一再公然侵犯叙利亚的统一、独立、领土完整和主权。这种侵犯行为违反《联合国宪章》、国际法原则和安全理事会相关决议,包括关于以色列和叙利亚双方脱离接触的第350(1974)号决议和第497(1981)号决议。

最后,我要重申,叙利亚危机没有军事解决办法。唯一的出路是通过符合第2254(2015)号决议的政治解决办法结束叙利亚人民的苦难,捍卫叙利亚的主权、统一、独立和领土完整。事实上,必须重申,政治解决办法必须保障叙利亚的主权、统一、独立和领土完整。

附件十五

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表詹姆斯·罗斯科的发言

首先,我要再次感谢特使所作的通报,也感谢诺拉·加齐·萨法迪女士参加我们今天的会议并发出真诚而清醒的正义呼吁。我们感受到了她代这么多叙利亚人表达的痛苦之情。

我们仍然对叙利亚西北部的安全局势深感关切,并欢迎3月5日俄罗斯与土耳其达成的停火协议,该协议为西北部带来了一段重要的相对平静期,使在今年年初该政权和俄罗斯进攻期间流离失所的100万人中的部分人得以开始返回家园。但是,最近几周,我们看到极端分子和政权部队之间发生激烈战斗,最近几天,我们听到令人担忧的报道称,俄罗斯再次发动空袭,包括6月8日发生的空袭,造成平民伤亡,并促使其他人逃离。

联合国完全支持联合国特使和秘书长关于在叙利亚西北部和整个地区持久停止敌对行动的请求。安全理事会和联合国一再警告,战斗持续升级将对西北部300万叙利亚平民造成灾难性后果。我们敦促各方表现出克制,再接再厉,共同努力,并与秘书长及其特使一道寻求政治解决办法,特别是在冠状病毒病(COVID-19)对一个已被冲突削弱的国家构成严重威胁的时候。

正如我们在第2254(2015)号决议中一致同意并多次重申的那样,叙利亚危机的唯一可持续解决办法是通过一个包容性和叙人主导的政治进程,满足叙利亚人民的合法愿望。然而,尽管达成了这项一致协议,叙利亚政权在安全理事会一个常任理事国的帮助和怂恿下,无视第2254(2015)号决议,继续将其寻求军事解决的努力置于叙利亚人民的利益之上。

这一政策对叙利亚人民和叙利亚经济的破坏性影响日益明显,并且正如裴凯儒先生告诉我们的那样,因全球因素而加剧。叙利亚经济崩溃,加剧了全国各地平民的困境。虽然COVID-19和黎巴嫩经济问题显然是重要的促成因素,但叙利亚经济状况的主要原因是多年的冲突、腐败和阿萨德政权的管理不善。除非该政权决心真正参与政治对话,注重改革,并解决叙利亚人民的合理关切和愿望,否则就不会有可持续的解决办法。

在危机加剧的同时,联合国继续支持人道主义事务协调厅和世界卫生组织向最需要的人提供救生援助。虽然跨界援助机制是实现这一目标的一项临时措施,但秘书长在其报告(S/2020/401)中明确表示,在西北部或东北部还没有任何替代办法。正是考虑到这一点,第2504(2020)号决议必须再延长12个月,并重新授权对东北部的跨界援助。

我们注意到,上周,阿萨德解除了其总理的职务,并在5月底任命了一批新的省长,这无疑给人一种印象,即他正在采取行动解决叙利亚面临的问题以及他未能处理好这些问题。然而,这不是叙利亚人一直要求的东西。他们需要的和他们应得的是一个更好的叙利亚,并解决促使他们在2011年走上街头的关切和不满。

正是在这方面,我们高度赞扬努拉·加齐·萨法迪在促进被拘留者家属权利方面所做的工作。在安全理事会的会议上,我们一次又一次地讨论了该政权适当处理被拘留者问题的必要性。有限的囚犯交换是不够的。我们敦促该政权广泛释放政治犯和弱势群体,并确保仍被拘留者能够获得医疗服务。鉴于

COVID-19构成的威胁, 这一点甚至更为重要。我们感到自豪的是, 联合王国能够通过“国际妇女争取和平与自由联盟”支持诺拉的工作。

最后, 我们今天再次听到有人批评对叙利亚政权实施的制裁。通向取消这些制裁的途径是明确的。该政权不应干涉援助、轰炸学校和医院、拘留和折磨其人民, 而必须倾听其人民的呼声, 并与裴凯儒特使和联合国领导的政治进程认真接触, 以实现冲突的和平结束。我们要再次重申, 用于人道主义目的的货物和医疗用品不受联合王国继续实施的欧洲联盟制裁的限制, 叙利亚境内的人道主义活动也可获得额外的制裁豁免。我要再次指出, 联合王国和我们的欧洲伙伴是向叙利亚提供人道主义援助的主要捐助者之一, 包括在政权控制的地区。

附件十六

美利坚合众国常驻联合国代表凯利·克拉夫特的发言

我感谢安全理事会主席召开今天的会议并通报情况。我也感谢裴凯儒特使的通报，感谢努拉·加齐·萨法迪女士提醒我们，我们不能对叙利亚存在的非暴力活动分子视而不见。我要对她就一个对我来说非常重要的话题发表的内容丰富的评论表示衷心的感谢。

美国再次呼吁阿萨德政权立即释放被任意关押在拘留中心的数千名平民，正如我们以前指出的那样，拥挤和不人道的条件大大增加了冠状病毒病(COVID-19)迅速传播的风险。同样重要的是宪法委员会的进展，该委员会的利益攸关方已就议程达成一致，但由于代表该政权的主席不愿召开虚拟会议，最近几个月没有举行会议。我们欢迎裴凯儒特使宣布反对派和该政权同意在8月份召开宪法委员会。

上周，叙利亚和俄罗斯对伊德利卜和哈马西北部的空袭造成了自土耳其和俄罗斯3月5日达成伊德利卜停火协议以来最大的破坏。美国谴责叙利亚和俄罗斯的这些暴力行为，以及当地恐怖团体违反停火的挑衅行为。我们呼吁叙利亚政权和俄罗斯立即停止空袭，我们敦促大马士革和莫斯科再次承诺实现可核查的持久全国停火。维持叙利亚西北部的停火对于实现这场冲突的政治解决绝对至关重要，对于特使的工作和全面执行第2254 (2015)号决议也至关重要。

我们再次呼吁以联合国为核心作出努力，以期在联合国主持下，根据裴凯儒特使关于全国停火的呼吁，正式实现伊德利卜停火。这一呼吁符合第2254(2015)号决议提出的全国停火要求，也符合有关由特使监测接触线以确保维持停火的要求。

美国坚定致力于实现叙利亚冲突的政治解决。我们将继续拒绝阿萨德政权及其盟友使用军事力量、阻挠手段或虚假信息来绕过联合国为恢复叙利亚和平所作努力的任何企图。

最近发生的违反伊德利卜停火的事件提醒我们，政治进程是多么脆弱，因此，不让阿萨德政权及其盟友在对叙利亚人民长达近十年的战争中取得军事胜利是多么重要。为此，明天特朗普政府将采取决定性步骤，以防止阿萨德政权夺取军事胜利，并引导该国政权及其盟友回到裴凯儒特使和联合国主导的政治进程上来。我们的目标是切断阿萨德政权的收入和支持，使之无法被用于制造大规模暴行和侵犯人权，从而阻止政治解决，并严重破坏和平前景。

2019年《凯撒叙利亚平民保护法案》规定的强制制裁旨在震慑那些一边继续帮助和资助阿萨德政权对叙利亚人民实施暴行、一边中饱自己和家人私囊的恶人。《凯撒法案》载有确保人道主义援助绝不会受此法律影响的有力规定。它还强调暂停对叙利亚实施《凯撒法案》制裁必需满足的要求，其中包括停止所有悍然袭击本国国民的行为和追究所有肇事者的责任。

阿萨德政权要做出明确的选择：要么走第2254 (2015)号决议所制定的政治道路，要么让美国别无选择而只能继续扣留重建资金，对该国政权及其资助者实施制裁。

我想着重就7月10日谈几句—根据第2504 (2020)号决议的规定, 届时安理会将审议人道主义跨界机制任务期限的延长及其对联合国主导的政治进程的影响。简单的事实是: 除非达成政治解决, 否则叙利亚的人道主义危机将不会结束。

我们不能利用延长任务期限的谈判来决定实地的政治状况。我们最重要的工作是坚持至上的人道主义理想, 为世上的弱势人群谋取最大利益。鉴于政治进程依然处于早期, 我们必须确保基于需求向叙利亚人民提供人道主义援助。这意味着, 人道主义援助绝不能被用作谈判的筹码; 叙利亚各地的千百万民众依赖联合国的援助。因此, 安理会各成员必须确保所有需要帮助的叙利亚人能够通过最直接的路线得到跨界和跨线援助。对于叙利亚东北和西北部的千百万男女老少来说, 联合国授权的跨界过境点巴布哈瓦、巴布萨拉姆以及亚卢比亚就是最直接的路线。

阿萨德政权可以做出选择, 安理会也可以做出选择。今天我想说的是, 我们不能选择不作为或者僵局而使平民挨饿, 使他们无处栖身, 并且使COVID-19得以蔓延, 把这些作为达成政治解决的战术手段。正如加齐女士所说, 我们不能视而不见。支持联合国的跨界准入继续接触到尽可能多的民众, 无论控制领土的是谁, 与支持裴凯儒特使努力以政治手段结束冲突同样重要。

附件十七

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我谨感谢裴凯儒特使和诺拉·加齐女士的通报。

我们高兴地看到，西北部3月5日的停火协议继续基本得到维持，尽管该地区和叙利亚其它地方仍存在某些挑战。此外，恐怖活动重新抬头令人不安。

我们愿重申，我们支持秘书长和特使的叙利亚全国停火的呼吁。我们继续敦促各方听从号召，以尽可能全面的方式抗击冠状病毒病（COVID-19）的大流行，确保叙利亚的稳定。只有确保实地局势持续平静时，有关各方之间的信任与信心才能得到恢复，才能营造一个有利环境，以加快政治进程。

越南谨借此机会赞扬特使持续努力召集各方，我们期待恢复宪法委员会框架内的谈判。我们始终支持根据第2254（2015）号决议，在充分遵循主权平等、领土完整和不干涉内政原则、充分遵守国际法及《联合国宪章》的情况下，政治解决叙利亚局势。

叙利亚动荡的社会经济和人道主义局势因为COVID-19而增加了新的层面，正在变得极其令人担忧，使叙利亚人民、包括千百万流离失所者的苦难雪上加霜。尽管确诊病例仍相对较少，但是COVID-19进一步蔓延的风险要求必须给予适当关注，以遏制这场大流行病和人道主义局势对民众现在和长期的恶劣影响。

在抗击大流行病的同时，我们敦促有关各方为继续提供基本的人道主义援助创造最有利的条件。我们还呼吁国际社会为叙利亚人民提供坚定不移的支持。让我们首先侧重于拯救和保护无辜民众的生命。

附件十八

阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表巴沙尔·贾法里的发言

[原件: 阿拉伯文和英文]

美国每天从叙利亚的油田公开窃取20万桶石油, 还偷走40万吨棉花, 放火焚烧数万公顷麦田; 美国窃取500万头牲畜, 吹嘘分割叙利亚, 并且蓄意贬值叙利亚镑; 美国强加经济胁迫性措施, 旨在扼住叙利亚人民的喉咙; 美国占领叙利亚部分领土, 并且保护占领其它领土的土耳其同伙; 发生这一切之后, 我的同事、美国常驻代表却在谈论该国政府关心叙利亚民众生活状况恶化, 并把这种恶化归咎于她所谓的“叙利亚政权”, 这就引出了合情合理的问题: 这难道不代表一种恶疾吗? 这些难道不是政治精神分裂症的症状吗?

5月31日, 我的国家叙利亚向秘书长和安全理事会主席提交了对一些会员国政府的正式投诉, 位于前列的国家是美国、联合王国、法国以及土耳其。过去九年来, 这些国家的政府一直为跨国恐怖组织、效忠多个主子并有多重称谓的团体以及搞分裂的傀儡民兵提供支持、资金以及武器。此外, 它们蓄意对我国进行军事干预, 做法包括单边和三方的侵略行径, 占领叙利亚部分领土, 屠杀, 破坏, 制造人员流离失所和人口变化, 抢掠自然和历史资源与财富, 包括石油、天然气、文物和农作物, 焚烧和破坏他们无法窃取的东西, 以及对叙利亚人民施加更多的单边胁迫性经济措施。

这些做法和严重违反国际法原则和《联合国宪章》条款的行为突出表明, 这些政府对多边国际行动的看法存在矛盾, 并且回到国际联盟的视角上, 国际联盟把侵略和占领合法化, 由此注定了失败。这些做法公然试图对联合国通过秘书长特使推动的政治进程进行破坏性干预, 其目的是使这一进程偏离以“叙人所有, 叙人自主”的叙利亚内部全国对话为基础的道路, 转而采取把这些国家的意愿和要求强加给联合国, 牺牲叙利亚的主权和资源及其人民的福祉和安全的做法。

有鉴于我们刚才听到的发言, 我认为自己有义务澄清几点。

首先, 封锁政策和实施单方面胁迫性经济措施一直是并将继续是西方盲目和带有偏见政策的一个组成部分, 也是恐怖主义的另一面, 它夺走了叙利亚人的生命, 摧毁了他们的成就。把叙利亚人民的本国货币、药品和生计作为目标, 并且阻碍国家机构满足人民基本需求和继续提供公共服务的能力, 由此伤害叙利亚人民, 这使西方提出的任何人道主义关切都变得空洞。企图伤害叙利亚人民的最新例子表现在黎巴嫩一些方面焚烧人道主义运输食品。这些货物由世界粮食计划署定期经由黎巴嫩领土提供给有需要的叙利亚人。

第二, 美国政府和欧洲联盟无视国际上提出的停止对叙利亚人民实施单方面强制性经济措施的所有要求, 包括秘书长及其叙利亚问题特使的呼吁。此外, 在美国所谓的《凯撒法》生效的同时, 它们还延长并加强了这些措施的效果。所有上述情况表明, 美国政府和欧洲联盟无视人类在国际法领域取得的所有成就, 企图将美国和欧洲的法律强加于世界。

第三, 詹姆斯·杰弗里最近的声明表明, 美国政府明确认识到, 它对叙利亚人民的苦难负有直接责任。这一不负责任的声明再次表明, 美国行政当局从以色列的角度出发看待本地区, 因为杰弗里所说的要求是对过去以色列要求的老调重弹, 目的是塑造本地区格局, 好让其实现霸权企图。

第四, 各国负有责任维护国际和平与安全, 尤其是安理会三个西方常任理事国应承担这一责任。然而, 正是这几个国家和其它西方政府及其走卒违背了这一责任, 对其北大西洋公约组织盟友土耳其的做法视而不见, 完全支持并维护土耳其在叙利亚、利比亚和其他国家犯下的罪行。同样和这一责任相悖的是, 它们无视美国-土耳其占领我国部分地区、无耻支持那里的恐怖主义和分裂主义民兵以及这两个国家政府的代表在我国境内与恐怖主义组织会面, 土耳其国防部长和内政部长潜入叙利亚境内伊德利卜省就是最新体现。他们利用签署莫斯科协议以来的平静局面, 加强了土耳其占领军及其附属恐怖团体在该地区的存在。此外, 土耳其政权目前正试图在其占领的地区用土耳其货币取代叙利亚国家货币。它还持续不断地试图把这些地区土耳其化。在这方面, 埃尔多安的部队在占领我国领土方面与以色列的部队完全相同。土耳其和以色列同恶相济, 一唱一和, 都是为他们的美国主子服务。

此外, 维护国际和平与安全的责任与安全理事会三个西方常任理事国决意不消灭伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊斯兰国)恐怖组织的做法相悖, 因为只要他们的利益需要, 他们就会调动其在伊拉克和叙利亚的残余势力。我在5月19日的发言(见S/2020/427)中提到了被阿拉伯叙利亚军队抓获的伊拉克和沙姆伊斯兰国恐怖分子的供词, 他们在供词中强调, 他们在叙利亚被占领的坦夫地区接受美国占领军的训练。最近, 一个名为穆罕默德·侯赛因·沙特的伊斯兰国恐怖分子承认, 英国情报机构强迫他和其他恐怖分子一起为他们工作, 让他们负责收集叙利亚和俄罗斯在叙利亚军事地点和机构的信息。

我国在正式申诉信中要求秘书长和安全理事会停止外国对其内政的敌对干预, 并呼吁所有会员国不要从事任何旨在破坏政治进程独立性和进展、影响叙利亚人民的利益和选择、叙利亚的安全与稳定以及我国的区域和国际关系的做法。叙利亚还请秘书长授权秘书处专门法律机构立即编写一份报告, 说明对叙利亚人民实施经济禁运的美国和欧洲法律与《联合国宪章》和安全理事会相关决议的规定是怎么个一致的。报告还应强调这些措施对叙利亚人民生活的灾难性影响。

我国期待秘书长对这些请求作出答复, 并尽快告知我们, 他根据其任务授权和权限, 正在开展什么程序来促进阿拉伯叙利亚共和国的政治进程。

我们历来都是西方复仇行为的受害者, 因此, 我们熟读历史。我们的敌人和对手的问题在于我们对历史的理解不同。在这方面, 回顾一位明智的社会政治家曾经说过的话是合适的——只有傻瓜才会蔑视历史。

最后, 我要对我的同事、安理会中西方国家的代表说: 你们不要压着叙利亚, 让叙利亚人民喘口气吧。