



安全理事会

Distr. General
16 June 2020
Chinese
Original: English and French

2020年6月15日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年6月11日星期四召开的关于马里局势的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生所作通报的副本, 以及下列人士所作发言的副本: 法国外交和欧洲事务部长让-伊夫·勒德里昂先生; 比利时外交和国防大臣菲利普·戈凡先生; 尼日尔外交、合作、非洲一体化和尼日尔侨民部长卡拉·安库劳先生; 多米尼加共和国外交部长米格尔·巴尔加斯·马尔多纳多; 突尼斯外交部长努尔丁·拉伊; 爱沙尼亚国防部长朱里·卢伊克; 南非国际关系与合作部副部长坎迪斯·马谢戈-德拉米尼女士; 大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦、联合国和南亚事务部国务大臣塔里克·艾哈迈德温布尔登勋爵; 以及中国、印度尼西亚、圣文森特和格林纳丁斯和越南的代表。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件印发。

安全理事会主席
尼古拉·德里维埃(签名)



附件一

秘书长安东尼奥·古特雷斯的发言

[原件:英文和法文]

主席先生,感谢你给我这个机会向安理会通报情况。很抱歉,我将必须在10点钟离会,去参加一个大会会议的开幕式。

马里和萨赫勒的多方面危机继续给整个次区域的民众造成严重后果。恐怖团体和犯罪集团继续扩大其活动,并利用社群间长期存在的紧张关系。

我要就最近在马里中部发生的杀戮事件表示诚挚的慰问。在过去几天里,至少有100名平民在莫普提大区的袭击事件中被杀。我还要向马里邻国布基纳法索表示慰问,该国北部有80多人死于恐怖团体实施的数起袭击。

冠状病毒病(COVID-19)使本已极具挑战性的局势变得更加复杂,因为恐怖团体和其他武装团体企图尽量利用这场大流行病。

马里未能免遭该病毒影响,我们驻当地的维和特派团——联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)——也是如此。100多名联合国人员被感染。尽管其中许多人已经康复,但有两名维和人员被病毒夺去生命,我们对此表示哀悼。

我感到鼓舞的是,政府与马里稳定团和其他国际伙伴密切合作,迅速采取行动防治这场大流行病。为了防止病毒的蔓延,马里稳定团也及时采取了措施,并进一步加强了这些措施,同时确保继续执行任务。

马里各方在阿尔及尔签署《马里和平与和解协议》距今已有五年。尽管协议执行工作延宕多年,但过去一年来取得了重大进展。马里进行了一次包容各方的全国对话,散居国外的马里人也参加了这次对话。这为马里民众表达关切和讨论解决办法提供了机会。对话还产生了若干决议,并促使各方再次把注意力集中到《巴马科协议》的执行工作上。

在将1330名前武装运动战斗人员编入国防和安全部队后,其中1100多名作为重组后国家武装部队的一部分,被重新部署到基达尔、加奥、通布图和梅纳卡。对其他510名战斗人员和另一批1160名战斗人员的整编行动将很快恢复,以实现在2020年年中之前新编入伍3000名士兵的目标。

第一支重组后的部队于2月抵达基达尔,这标志着自2012年反叛部队控制马里北部主要城市以来,国家武装部队首次正式进驻该市。重组后的部队全面投入运作后,将加强马里北部的国家武装部队。加强国防和安全部队的存在对打击恐怖主义和恢复国家权威至关重要。

这也将为更大规模地部署国家行政和司法机构铺平道路。现在最重要的是,所有重新部署的部队都必须投入运作,同时创造条件,逐步承担起规定的安全责任。为此,我们需要紧急采取措施,包括有关各方继续努力履行其承诺,提供更多的基础设施、装备、培训和加强凝聚力的适当措施。

一支有效的面向社区的警察部队对于稳定马里局势和打击恐怖主义同样重要。已采取步骤制定立法框架,以建立和部署一支地方警察部队,这是权力下放进程的一个关键方面。

马里稳定团的斡旋至关重要,有助于各方克服不信任,解决众多问题,并就重新部署的方式达成协议。这只是众多例子中的一个,说明马里稳定团继

续在支持各方以及为和平进程的开展创造空间方面发挥关键作用。有鉴于此，我谨借此机会赞扬我的特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的出色领导。

此外，还采取步骤使北部开发区投入运作，以期改善民众的日常生活，并帮助他们解决造成不稳定的根源，包括贫困、不发达和青年缺乏机会。

在特派团的支持下，3月和4月举行了立法选举。尽管还有很长的路要走，但当选的妇女人数是上一届立法机构的三倍，女议员占比达到有记录以来的最高水平。然而，一如我们在前几次选举投票中看到的那样，选民投票率较低，因此，所有政治行为体必须继续努力，增强民众对国家机构的信任。

此外，我呼吁立即释放在竞选期间被绑架的反对派领导人苏迈拉·西塞。

新议会目前正在开会，预计将在实施《协议》所设想的机构改革方面发挥关键作用，包括举行立宪公民投票。

这些大多是积极的事态发展前景可期。我鼓励各签署方加强互信，共同努力保持和平进程的势头，因为推进这一进程仍然是建立一个政治稳定、更安全的马里的唯一途径。我的特别代表随时准备提供更多斡旋，帮助创造取得进展所需的条件。

我仍然非常关切马里中部的局势，那里的恐怖活动继续加剧社群间暴力，给当地居民造成严重伤亡。我对政府的努力和总理的亲自参与——特别是社群对话倡议——感到鼓舞。这些倡议已取得一些成果，但还有很长的路要走。

打击有罪不罚现象的努力对于遏制中部地区的暴力行为仍然至关重要，当局还需做出更多努力，以证明其在这方面的承诺。马里稳定团的适应计划旨在使特派团能够实现其受权落实的战略目标，特别是有关马里中部地区的第二个目标。

我还谨强调，必须将对维和人员犯下罪行的人绳之以法。各种恶意行为已造成共计128名维和人员死亡，但至今还未有一个凶手被追究责任。

我对有人指称马里武装部队上周末在莫普提地区两个村庄任意杀害和处决至少38名平民感到震惊，其中一起事件得到了传统猎人的旁证。我欢迎政府宣布调查这些严重违犯行为，并呼吁当局尽一切可能追究这些恶劣罪行的肇事者的责任。

人道主义局势同样令人担忧。未来几个月，需要援助的人数预计将增加到500万。我呼吁迅速采取果断的国际行动，应对最紧迫的人道主义需求，减轻COVID-19破坏稳定的影响。

2019年包容各方的全国对话的结论给马里人民带来了希望，值得认真执行。正如在上周末巴马科示威中听到的那样，越来越多人呼吁民间社会改善治理和消除不安全，对此必须作出相应回应。我欢迎总统对这方面的对话持开放态度。

马里稳定团和秘书处已采取重要步骤，加强我们在马里中部的存在和活动，并更好地保护平民。特派团的调整计划仍是提高行动灵敏、机动和灵活性的一项可行建议，并配有量身组建的部队和强化能力——其中最重要的是增加空中机动性。我感到鼓舞的是，部队派遣国在最近于五月初举行的马里稳定团部队组建会议上承诺向特派团部署更多的专门能力。

在日益严峻的安全环境中, 急需更多的空中资产, 以便特派团能够继续确保执行任务。我再次呼吁会员国根据它们在“以行动促进维和”框架下的承诺, 在审议摊款和特派团预算时支持该计划。

打击恐怖主义是一项共同责任。我赞扬马里军队、萨赫勒五国集团联合部队(萨赫勒五国集团)和法国部队在利普塔科-古尔马区域加强行动和协调, 目的是击败在这一关键地区活动的恐怖团体。

不存在纯粹的军事解决办法。安全对策必须与恢复国家权力和可持续发展齐头并进。在开展行动时尊重人权也至关重要。马里和萨赫勒区域反恐斗争的成功将取决于国际社会能否保持团结并坚持全面的联合做法。

在这方面, 我对我们关键伙伴的持续承诺感到鼓舞。我赞扬法国、德国和欧洲联盟1月在波城峰会上牵头建立萨赫勒联盟。该联盟为协调该区域的安全、发展和治理举措提供了一个更广泛的框架。

支持萨赫勒五国集团仍然至关重要。在这方面, 我再次呼吁一个由摊款供资的一揽子综合支助计划, 以便为联合部队提供可预测、可持续的支助。我还呼吁国际社会继续支持各项区域倡议, 包括西非国家经济共同体和非洲联盟的倡议。

建设一个政治稳定和更加安全的马里需要我们集体的持续承诺以及马里稳定团的持续支持。我们理应为马里和萨赫勒区域人民这样做, 他们理应享有更美好的未来。

附件二

非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚的发言

[原件: 法文]

我谨代表非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下, 祝贺法国主持安全理事会本次会议, 并感谢安理会所有成员邀请非洲联盟参加这次重要辩论会, 讨论秘书长关于马里局势和延长联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)任务期限的前景的报告。

今天的辩论会是在马里和整个萨赫勒区域处境困难的情况下进行的。由于冠状病毒病(COVID-19), 非洲这片地区正在经历三重危机——健康、经济和安全危机。鉴于该区域长期普遍的政治和安全局势, 我们必须加强为确保马里和萨赫勒安全而建立的以马里稳定团为核心的体系。

安全局势急剧恶化, 特别是自2019年下半年以来在被称为三国边境地区的利普塔科-古尔马地区。武装恐怖团体的行动在数量和强度上都有所增加。尽管政府实施了各种战略, 但马里中部的族群间暴力仍在继续。最近几周, 这种冲突持续不断, 造成大量平民伤亡。

困难的安全局势使人道主义局势恶化, 削弱了对人权的尊重, 其表现为流离失所者不断增加, 以及缺乏教育和保健等基本社会服务。

对此, 马里启动了一项新的军事倡议, 即马里科行动, 并取得了切实成果。萨赫勒五国集团联合部队(萨赫勒五国集团)的实力有所增强, 在波城建立的合作与协调机制似乎运转正常。自2019年下半年以来, 一直在实施另一些倡议, 特别是西非国家经济共同体的倡议, 它向萨赫勒五国集团提供了大量财政支持。同样, 在2月的峰会上, 非洲联盟部署一支3000人的部队, 以此表示对该区域各国的声援。这支部队正在集结。当然, 除了这一安全层面, 我们还必须补充指出在萨哈勒五国集团和萨赫勒联盟的优先投资方案框架内, 在发展领域采取的多种干预措施。

关于政治计划, 在马里举行包容各方的全国对话带来了许多希望。我们祝贺马里在对话结束后成功组织了立法选举, 帮助建立了新的国民议会。这一重要步骤可以促进更重要的改革, 特别是宪法改革。我们还借此机会鼓励马里当局在无法进行选举的地区组织局部选举。

在执行《马里和平与和解协议》方面, 在部署重组后的马里军队方面取得了进展。我们鼓励马里当局继续努力, 以完成加快的解除武装、复员和重返社会进程, 因为只有武装运动和民兵完全解除武装, 才能帮助恢复马里的和平。

我们还欢迎在陶代尼和梅纳卡地区建立临时当局, 并鼓励马里政府今年完成这一进程。我们还欢迎向地方当局转让技能和资源, 欢迎地方警察投入运作。

最后, 今天的辩论会是在马里预计组建新政府的时刻举行的。我们希望, 新政府将能够采用一个新的时间表, 用于完成业已查明的优先行动, 从而为和平协议的执行工作营造新的势头。

最后, 马里和整个萨赫勒地区的政治与安全局势依然艰难, 需要整个国际社会的持续努力, 特别是优化马里和平协议的执行工作, 因为该协议是解决

该国面临的多层面危机的指导框架与手段。马里稳定团在执行该协议和稳定该国局势方面的作用至关重要。为此,非洲联盟支持延长马里稳定团任务期限、保持其目前人员配置的建议。

附件三

法国欧洲与外交事务部长让-伊夫·勒德里昂的发言

[原件：英文和法文]

鉴于法国担任安全理事会6月份的主席，我非常高兴地主持今天关于马里的安全理事会会议。

法国感谢秘书长莅临今天的会议。我还欢迎非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表和多位部长出席本次会议。这表明我们对马里乃至萨赫勒局势的集体关注。

首先，我愿讨论一下过去八年来取得的进展，因为我们必须牢记我们的起始点。2012年，马里北部被恐怖分子占领，形成政治真空。2013年，应马里当局请求，法国进行干预，阻止圣战分子向巴马科推进。为确保领土安全，部署了非洲的部队暨马里国际支助团和当时的联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团），并且举行了选举。

在阿尔及利亚的主持下，达成了《马里和平与和解协议》。此后，该《协议》的执行取得重要进展。今年，重组后的马里军队的1 000名士兵、其中包括先前的反叛人员五年来首次返回北部城市，包括具有象征意义的基达尔市。和平协议的其它方面，无论是权力下放、北部开发还是妇女参加和平进程等，仍在继续取得进展。

然而，尽管取得这些有时来之不易的成果，马里和萨赫勒的局势依然极其脆弱。恐怖团体继续其骚扰行为。平民和萨赫勒国家的军队——我赞扬他们的勇气与承诺——正在付出惨重代价。人道主义局势因冠状病毒病大流行而继续恶化，导致境内流离失所者和难民增加。不同族群间的和解仍是挑战。最后，气候变化使马里和整个地区变得尤为脆弱。

但是，法国充满信心。我们与萨赫勒国家合作，它们中的一些虽然遭到削弱，但是决心非常坚定。国际社会也加大支持力度，于今年启动萨赫勒联盟，明天将召开联盟的首次部长级会议。在实地，这种态势导致建立了5,100名兵员的法国部队“新月形沙丘”行动与萨赫勒五国集团联合部队之间的一个联合指挥机制。

这些取得了结果，打击恐怖主义的斗争取得胜利，包括上周消灭了伊斯兰马格里布基地组织的Abdelmalek Droukdel。还启动了集合欧洲多国特种部队的Takuba特遣队。最后，通过与德国共同发起的萨赫勒安全与稳定伙伴关系，我们继续在治理和恢复国家权力方面的努力以及发展行动，所有这些都在萨赫勒联盟的框架内进行。

6月份对于马里非常重要，因为一个月是延长马里稳定团任务期限的时候。在该国持续面临挑战的背景下，马里稳定团仍是国际社会支持马里人走上和平与安全道路可利用的最佳工具。马里稳定团的调整计划应会进一步提高特派团的能力，我吁请所有会员国支持该计划。

在将于今后数日开始的新任务授权的谈判中，我们的优先事项将是确认马里稳定团的优先任务：执行和平协议，为国家的重新部署提供支持，以及保护该国中部的平民。但是，我们也将寻求在新的任务授权中提出我们对马里各方、包括马里政府和武装团体所抱的期望。

和平协议签署五年后,国际社会仍在等待这些方面取得重要进展。某些行为体的所作所为公然替代国家在北部的权力,这是不能接受的。他们必须根据各方商定的条件,继续解除武装。此外,我们仍在等待协议中规定的政治和体制改革落到实处。在此背景下,请允许我重申,必须继续把阿尔及尔进程带来的和平协议作为我们的指南,我们必须努力充分彻底地执行该协议。无论哪一方的协议反对者都将面临制裁。

还必须把延长马里稳定团的任务期限当作一个机会,重申我们在保护平民、遵守国际人道主义法、人道主义准入、维护人权以及打击有罪不罚方面的要求。马里政府已宣布对多项严重侵犯人权的指称进行调查,其中一些是对国防和安全部队成员提出的指称。至关重要的是,必须把这些不能接受行为的责任人绳之以法,这是马里政府承诺要做的。今年在我们庆祝妇女与和平与安全议程二十周年之际,我还重申妇女充分、有效和有意义地参与的重要性,因为没有妇女,就不可能有持久和平。

鉴于马里稳定团在实地与其它安全实体一道行动,建立充分的协同增效也非常重要。为保持安全理事会的团结一致,我们将倡导延长马里稳定团对萨赫勒五国集团联合部队的支持,同时澄清如何在马里领土以外提供这种支持。

马里稳定团在极具挑战性的环境下工作出色。我赞扬秘书长及其特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生以及维和人员的承诺。

法国知道自己在该事宜上的职责,热切希望与安全理事会各成员密切合作,就任务期限的延长达成共识。

附件四

比利时外交与国防部长菲利普·戈凡的发言

首先,我谨感谢秘书长的通报和出席今天的会议,我也通过他感谢联合国在马里的所有工作人员。我还赞扬布约亚总统和非洲联盟对马里和平、稳定以及发展的承诺。

我们再次对最近几个月甚至最近几天马里太多平民和士兵的死亡表示痛惜。我谨代表比利时向他们的亲人以及马里人民和政府表示慰问。

再过几天就是2015年《马里和平与和解协议》签署五周年。我谨强调,尽管进展比希望的速度要慢得多,但除了和平,没有其他选择,除了2015年的和平协议,别无他择。

在该协议方面取得了一些进展:在北部谨慎地重新部署了部分重组军队,建立了权力下放的行政结构,逐步移交了责任和资源,为北部地区建立了一个开发区,并开始解除武装、复员和重返社会进程,这是一个旨在防止暴力死灰复燃的重要进程。

我也赞扬和平协议规定的马里问题国际调查委员会的工作,该委员会的最后报告将在几天后提交。必须对该报告采取后续行动,并确认国际委员会完成的工作。然而,必须指出,自2015年协议签署以来,进展太少,无法保证恢复持久和平。我感到遗憾的是,安全理事会在2019年6月确定的基准大多没有真正达到。

挑战依然存在,我将特别指出两个挑战。首先,安全部门改革必须是一个优先事项,以便使该部门专业化,并恢复所有马里人对负责保护他们的人的信心。第二,所有马里人——即男性和女性——在国家机构中的代表性需要得到关注,国家机构在选举和行政职能的平衡方面尚未取得进展。经过五年的少量进展,各方迫切需要表现出新的责任感,寻求在和平协议的执行过程中达成妥协。

我们都可以看到——尽管建立了危机管理政治框架,但马里中部的局势仍然非常令人担忧。我们呼吁改革后的国家尽快重新部署,履行其保护公民的主权作用,从最弱势群体开始做起。

安全、司法和教育是三项基本服务,能够帮助削弱社区民兵和恐怖分子的招募。我相信,为了结束部族间冲突和打击恐怖主义,需要加强国家的合法性。

我谨借此机会赞扬联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)为支持政府的努力所做的工作。马里稳定团的适应计划是这方面的一项重要举措,尽管我们都知道,稳定团只能在支持政治进程的框架内进行工作,该团有80多名比利时士兵。

让我提及另一个重要议题:打击有罪不罚现象。不公正感已经引发了反抗,这种感觉是最强烈的。我鼓励马里通过制定和实施国家刑事政策来应对不公正的感觉。在这方面,我感到遗憾的是,对关于国防和安全部队侵权的指控的调查,没有导致被告受到审判。同样令人遗憾的是,没有对马里稳定团维和人员的犯罪嫌疑人进行审判。因此,我要重申,比利时将认真监测国际调查委员会建议的执行情况。

导致将马里列入安全理事会议程的危机的解决进程缓慢不前。当然，一些问题，包括我们正在经历的全球卫生危机、气候变化、区域恐怖主义威胁和跨国有组织犯罪，都超出了最狭义的马里危机。但也存在重大内部挑战。我呼吁马里所有善意的政治行为体接受并克服这些挑战，而不是试图以独到见解对其进行审视或寻找替罪羊。他们应该知道，他们可以指望比利时在他们自己将要走的道路上帮助和支持他们。

附件五

尼日尔外交、合作、非洲一体化和尼日尔侨民部长卡拉·安库劳的发言

首先, 请允许我欢迎联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和非洲联盟萨赫勒和马里问题高级代表皮埃尔·布约亚先生的出色通报, 以及他们为稳定马里乃至整个萨赫勒局势所作的个人努力。

我谨最真诚地感谢法国外交部长让-伊夫·勒德里安先生选择在法国担任本月安全理事会主席期间组织今天关于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的会议。

我还要欢迎我的部长级对应人员参加这次非常重要的萨赫勒会议。他们的出席证明了他们对马里稳定团的兴趣。

不可否认, 马里稳定团的努力为马里的逐步稳定做出了重大贡献。然而, 不幸的是, 这些成就是以该团人员的生命损失为代价的, 主要是因为武装恐怖主义团体的怯懦袭击, 它们没有遵守秘书长为应对冠状病毒病大流行而呼吁的国际人道主义休战。因此, 我要对部队派遣国的慷慨表示衷心的感谢, 并对他们的牺牲向悲痛的家属表示最深切的慰问。

尽管恐怖主义武装团体的持续袭击和部族间冲突造成了暴力, 但马里的和平进程取得了显著进展, 特别是自2019年12月举行包容各方的全国对话以来, 这是马里人民在就主要政治和体制改革达成全国共识方面的一个里程碑。此外, 在威胁不断增加的背景下, 3月29日举行了立法选举, 这向世界清楚地表明了马里人民对民主价值观的奉献以及他们要恢复该国和平与稳定的愿望。在促进性别平等方面也取得了进展, 30%的立法席位由妇女赢得。

在取得进展的其他例子中, 我们欢迎将提供服务的责任移交给地方当局, 尽管是逐步的。然而, 我们注意到其他重要的改革正在滞后, 例如, 建立地方警察、行政和领土重组以及将重组后的军队重新部署到北部。这些改革的拖延是执行2015年和平协议的一个重要障碍, 应该给予必要的关注。

尼日尔欢迎马里稳定团在稳定和逐步恢复马里中部国家权力方面提供的坚定支持。我们还对马里稳定团根据第2480(2019)号决议制定的马里中部适应计划感到鼓舞。然而, 我们关切地注意到该计划的执行工作缺乏足够的资源。在这方面, 我们敦促安理会积极考虑增拨财政资源, 这对有效执行该计划是不可或缺的。

在次区域层面, 我们赞扬萨赫勒五国集团联合部队与包括“新月形沙丘行动”部队在内的国际部队协作, 持续作出努力。我们高兴地注意到, 正如安全理事会上周确认的那样, 联合部队行动步伐有所加快, 取得了对恐怖分子的重要胜利。自2017年成立以来, 联合部队根据任务授权开展了若干重大行动。这表明, 需要向联合部队提供充足、可预测和持续的支助, 以便它能够履行其重要使命。尼日尔欢迎联合部队改变立场, 采取目前形式。

通过设在尼亚美的萨赫勒行动联合指挥机制协调行动, 无疑是一个极佳的备选办法, 可支持非洲联盟即将部署3000名士兵来支持萨赫勒各国打击恐怖主义。

萨赫勒地区、特别是马里的局势是支持马里稳定团继续工作的论据。在这方面, 尼日尔希望安理会成员就马里稳定团的任务授权、预算、规模和行动能力达成共识。

尼日尔仍然认为,恐怖袭击残忍程度罕见,既不放过我们的国防和安全部队,也不放过我们在“新月形沙丘行动”中的伙伴部队,更不放过平民,包括妇女和儿童,面对这一情况,部队应当更加坚强有力。尼日尔呼吁所有会员国根据其依照秘书长的“以行动促维和”倡议作出的承诺,为马里稳定团提供必要的能力,调集充足的资源。此外,我们认为,在马里稳定团下建立一个与在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团下建立的相类似的快速干预旅,能够提高马里稳定团的效力。在尼日尔看来,所有人都必须动员起来,以确保萨赫勒五国集团各国以及该地区8000万居民的生存。同样必要的是,马里稳定团应继续向萨赫勒五国集团联合部队提供至关重要的支助。

我们认为,若有国际社会的承诺,就能以属于全球公益的和平之名,取得更多更好的成就。

在我发言的这一阶段,请允许我重申我们多次提出的请求,那就是,把萨赫勒五国集团联合部队视为是根据《联合国宪章》第七章建立的部队。这将赋予联合部队更大的合法性,并确保可预测的资金。

在延长马里稳定团任务期限的前夕,我们感谢秘书长向安理会提出关于加强安理会对萨赫勒五国集团联合部队的支持的备选方案。在我国代表团看来,最佳备选方案是,在保护目前成就的同时,推动向各营提供尽可能紧密的可预测资金和多层面支助,以及发展提供服务的能力等。

萨赫勒地区今天面临许多挑战,这些挑战带来的风险可能危及国际和平与安全。因此,现在是一个适当时机,安全理事会应通过延长马里稳定团的任务期限,发出声援萨赫勒人民的强烈信号,并向恐怖分子发出坚定警告,那就是,面对他们的罪恶图谋,世人不会不采取行动。

附件六

多米尼加共和国外交部长米格尔·巴尔加斯·马尔多纳多的发言

首先,我们为联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)两名维和人员最近死于冠状病毒病(COVID-19),向死者家属以及柬埔寨和萨尔瓦多的政府和人民表示最深切的慰问。这场大流行病正在加剧这些维和英雄每天面临的巨大危险。

同样,我们强烈谴责针对马里稳定团维和人员的卑鄙袭击,包括最近在马里北部发生的袭击,在这次袭击中,有三名来自乍得的特派团成员遇害。我们向遇害者家属以及乍得政府和人民表示最深切的慰问。

此类袭击越来越频繁,也越来越致命,不分青红皂白地夺走各种人的生命,不仅有马里稳定团人员以及国家和国际部队成员的生命,还有数百名无辜平民、包括妇女和儿童的生命。在每一个评估时期,无辜平民,包括妇女和儿童,都是当地恐怖团体和部族间暴力的主要受害者。

最近一个时期也不例外,在马里和萨赫勒地区,包括布基纳法索和尼日尔,安全状况正在令人担忧地恶化,在那里,恐怖团体针对安全部队和平民的暴力一波接着一波,持续不断,而且它们相互之间也不断发生暴力,在国家机构存在有限的地方争夺势力范围。此外,COVID-19疫情对马里和萨赫勒的影响也令人担忧,恐怖团体正在利用这一影响增加袭击和挑战权威,这是当前复杂安全局势的又一个因素,使现有的人道主义危机恶化到令人震惊的程度。

在人类面临COVID-19疫情造成的最大威胁之一的时候,我们根据原则和逻辑,理解并支持呼吁疫情期间所有冲突停火,以便将资源和注意力集中于有需要的民众。然而,可悲的现实是,在马里和萨赫勒,恐怖团体和部族间冲突引发的暴力继续破坏稳定,危害民众。因此,我们必须重申我们的承诺,并加强我们的支持,因为这些挑战错综复杂,相应需要采取全面解决办法来实现和平与安全。

我们重申,马里和萨赫勒必须借助马里稳定团提供的必不可少的支持,保持势头,巩固迄今取得的成就,以期毫不拖延地切实执行《马里和平与和解协议》,这是实现马里政治稳定与安全的最可行途径。我们肯定并赞扬马里政府和各方自包容性的全国对话结束以来在一些至关重要的领域取得的进展。

关于增强妇女权能,我们欣慰地看到,在马里,由于妇女大力广泛参与和平进程和政治生活,在5月份的选举中,有41名妇女当选为国民议会议员,比上届议会增加了两倍多。我们敦促继续取得进展,以加大妇女在各种决策机构中的参与、培训和被接受的程度。

同样,借助马里稳定团提供的必不可少的支持,将马里军队重组后的部队重新派往马里北部,这方面的进展也令人鼓舞。萨赫勒五国集团联合部队正在运作起来,推动马里更加独立地保卫本国领土,这同样令人鼓舞。

鉴于即将延长马里稳定团的任务期限,我们应当意识到,马里和萨赫勒的政治、安全 and 人道局势仍然岌岌可危,意识到迄今取得的进展,以及意识到为提高所提供支助的效率而需要进行的调整。我们呼吁各行为体加大协作力度。

最后,我们强调,必须确立责任并尊重人权和国际人道法,特别是在打击恐怖主义方面,从而加强旨在实现和平与安全的努力的可信度和接受度。

附件七

突尼斯外交部长努尔丁·拉伊的发言

首先,我谨祝贺法国担任安全理事会6月份主席,并重申我们支持法国努力使这一重要机构更加有效并更好地应对我们面临的诸多挑战。

我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚就联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)所作的翔实通报,并向他们保证,突尼斯将全力支持他们实现马里及广大萨赫勒地区和平与繁荣的愿景。

我也要借此机会感谢马里稳定团所有人员,赞扬他们在充满挑战的困难条件下为完成特派团任务所作的努力和奉献,并向服役时牺牲的士兵家属表示慰问。

萨赫勒局势的特点仍然是安全环境不断恶化,原因是针对安全部队和平民的恐怖袭击持续不断,族裔间暴力、气候变化影响以及最近冠状病毒大流行病的影响加剧了这种情况。同时,该地区仍然被大规模跨境贩运和有组织犯罪压得喘不过气来。

尽管存在这些挑战,马里当局和人民仍然致力于执行2015年在阿尔及尔签署的《马里和平与和解协议》,这仍然是有利于马里稳定、安全和国家建设的唯一可行进程。在这方面,我们欢迎过渡进程最近取得的进展,这体现在完成包容性全国对话和成功举行第二轮立法选举上。令我们非常满意的是,本轮选举中有大量妇女参选和当选。我们坚信,参与执行该《协议》的妇女、民间社会和社区领导人越多,马里就越有可能实现和平、稳定和发展。

马里稳定团在极具挑战性的安全环境中开展行动,并努力适应马里不断变化的局势,同时显示出其执行任务和处理多项任务的能力,包括促进执行《协议》、保护平民、以及帮助马里当局对先前恐怖和极端团体控制的地区,特别是该国北部地区行使全面行动控制。在这方面,解除武装、复员和重返社会进程以及重组部队的重新部署至关重要。突尼斯自豪地通过空运部队为马里稳定团的行动做出贡献,该部队在最近各方面取得的进展中发挥了重要作用。

我们也赞赏马里稳定团支持萨赫勒五国集团联合部队在萨赫勒地区打击恐怖主义和暴力极端主义。马里稳定团提供的生活保障消耗品对联合部队的运作至关重要,我们感谢欧洲联盟提供资助。然而,正如秘书长报告所概述的那样,目前的支助模式有其局限性。突尼斯认为,除秘书处确定的克服运输挑战的方案之外,萨赫勒五国集团联合部队应该得到由联合国摊款供资的全面一揽子支助,以便在整个地区全面有效地开展行动。这将确保该部队获得可持续、可预测的资金,同时使马里稳定团摆脱沉重负担,从而使其能够全力支持马里和平进程。

马里和萨赫勒地区的和平与安全对该地区以及整个非洲大陆乃至更广大地区都至关重要。1月份在法国举行的波城首脑会议以及其他国际和区域倡议证明,人们日益认识到萨赫勒地区的多重挑战,并认识到国际社会必须帮助该区域各国加强稳定努力,应对新出现的威胁和发展挑战。

打击恐怖主义和暴力极端主义是一项全球责任,需要采取安全以外的更大办法。应该把发展、减贫和善政结合起来,并确保充分落实非洲联盟关于

平息非洲枪炮声的愿景。因此,国际社会必须支持所有旨在调动政治意愿和资源应对该地区挑战的双边和多边举措,如安理会2013年核准、亟需执行的《联合国萨赫勒综合战略》。

我们认为,该地区有能力摆脱目前的危机,在国际社会的支持下,在其青年和社区的参与和主导下,制定这样一个综合路线图,为未来繁荣奠定基础。

附件八

爱沙尼亚国防部长朱里·卢伊克的发言

我谨感谢秘书长就马里事态发展所作的全面通报。我也要感谢非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生所作的富有洞察力的发言。

萨赫勒地区包括马里的局势在安全和政治发展方面都高度复杂。该地区迅速变化的局势动态需要我们持续关注。除了恐怖团体活跃，社区内部的紧张局势也在升级。圣战恐怖主义和种族暴力之间的界限越来越模糊。

除了本已脆弱的局势，全球冠状病毒大流行病又增加了一层不安全性。爱沙尼亚赞赏马里当局和联合国机构在实地作出努力，立即采取措施阻止病毒传播。

爱沙尼亚是联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的部队派遣国，我们还参加了欧洲联盟的培训和能力建设特派团。我们目前正在为“新月形沙丘”反恐行动加倍作出贡献，特别是其“塔库巴”特别行动工作队。因此，我们极为关切地关注着整个地区安全局势的消极趋势。

我们赞扬马里稳定团不断努力支持执行《马里和平与和解协议》，并执行其在马里中部保护平民的任务。我们也赞扬马里稳定团支持马里当局开展立法选举。

《和平协议》仍然是政治解决马里冲突的基础。为此，我们支持马里政府领导并努力执行《和平协议》。最近在马里中部部分地区恢复中央政府力量的努力是必要的，值得欢迎。将马里武装部队重组单位调往北部的积极步骤也让我们感到鼓舞。我们必须考虑到这一进展，同时牢记，任何地方权力真空都有可能被极端主义团体利用，试图用不稳定来填补真空。国家安全部队和机构的存在起到威慑作用，它们在保护平民方面的作用至关重要。此外，这种存在将为亟需的正常运作的国家服务腾出空间。

马里的持久和平只有通过包容性的政治进程才能实现。在这方面，需要继续努力加强妇女充分、切实的参与。这包括执行1月份妇女参与决策过程高级别讲习班期间提出的建议。马里的议会选举使国民议会中当选的女代表人数增加了近三倍，这使我们感到鼓舞。我们强调，必须根据已取得的经验，采取切实措施，支持和促进妇女的政治参与。

打击有罪不罚现象是恢复国家机构存在所不可或缺的一部分。我们需要确保所有反恐活动都在充分尊重国际人权和人道法的前提下进行。我们必须处理所有严重侵犯和践踏人权行为，使所有侵权者承担责任，不论它们是什么身份。上周对莫普提地区两个村庄的袭击造成30多名平民丧生，需要对此进行透明的调查。不对犯下的罪行追究责任，不为受害者伸张正义，民众的不满就会继续爆发，造成暴力无休止地循环往复。

我要强调保护平民的极端重要性，特别是在马里中部局势恶化的情况下。对平民以及国家和国际部队的所有攻击都是不可接受的，必须制止。在这方面，马里当局在保护平民、减少暴力和恢复当地族群之间的和平关系方面可以发挥主要作用。为了提高马里稳定团提供安全和保护当地居民的能力，马里稳定团的因应计划应着重于增加特派团的机动性和灵活性。马里稳定团的预警系统也应得到加强，以便为保护平民和维和人员自身做好更好的准备。但是，

成功的关键是部队派遣国的责任和意愿,即确保本国部队拥有在马里开展行动所需的适当训练、装备和能力。

请允许我表示,爱沙尼亚全力支持马里稳定团以及联合国驻马里其它机构为支持马里政府实现该国持久和平而开展工作。我们赞同秘书长的评估,即特派团的最终撤离需要仔细计划,决不能过早发生。爱沙尼亚完全支持安全理事会延长任务期限。

附件九

南非国际关系与合作部副部长坎迪丝·马谢戈-德拉米尼的发言

我想借此机会感谢法国外交部长让·伊夫·勒德里昂召集本次会议。鉴于安全理事会准备在本月早些时候延长联合国马里多层面综合稳定团的任务期限,此时安排开会及时的。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长以及非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表、前总统皮埃尔·布约亚先生阁下内容翔实的通报。

我们今天是在全球社会继续减轻新型冠状病毒病(COVID-19)大流行的破坏性影响的形势下开会的。疫情对我们所有人都造成了各种影响,包括影响到负责促进国际和平与安全的各种利益攸关方的努力。得知联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)最近有两名维和人员丧生,我们感到悲痛。维和人员站在我们维护和平与安全工作的最前线,在此艰难时刻,我们向他们的家人表示慰问。

最近几个月,马里和整个萨赫勒地区出现了许多事态发展。因此,南非希望就马里的安全、政治和人道主义局势以及萨赫勒五国集团联合部队和马里稳定团发表一些看法。

首先,恐怖袭击和部族间暴力的增加,特别是在马里中部的增加,令南非仍对马里和萨赫勒地区的安全局势深感关切。恐怖团体利用COVID-19大流行扩大其影响范围并加强活动也令人不安。

我们感到遗憾的是,这种持续的暴力已经夺走了太多生命,包括维和人员、马里国防和安全部队以及平民的生命。这些事态发展必将促使安理会继续向马里人民提供支持,以实现和平与稳定。

第二,当前的人道主义局势令人关切。必须加倍努力,才能减轻持续不断的暴力行为所导致的日益恶化的人道主义局势,特别是在这次COVID-19大流行期间。我们认识到,大流行对最弱势群体、国内流离失所者和难民,特别是妇女和女童产生了不利影响。我们呼吁国际社会继续向有需要的民众提供人道主义援助,并为仍然缺乏资金的马里人道主义应急计划提供捐助。同样重要的是,必须让需要人道援助的人们能够畅通无阻地获得援助。

第三,在恢复国家权威和实现持久和平方面取得进展,取决于指导原则是《2015年马里和平与和解协议》的政治进程的进展。在这方面,我们欢迎2019年12月结束的包容性全国对话,这为最近举行的全国立法选举奠定了基础。我们希望,新选出的立法机构即国民议会的成立,能为设想的体制和政治改革铺平道路。

大多数改革需要所有有关方面的集体承诺。我们对重组和改革后的马里部队的部署工作取得进展感到鼓舞,这是迈向在马里北部恢复国家权力的重要一步。这表明马里人有能力重建自己的国家。可以说,有志者事竟成。

因此,我们鼓励马里各方确保这些已部署的部队全面投入运作,并加倍努力在该国其他地区实施进一步部署。这将加强维护马里的领土完整和主权,并成为签署方之间建立信任和信心的措施。我们赞扬马里稳定团为这一进程提供必要协助。

在整个过程中,当务之急仍是签署方不得违反其承诺,特别是不得在冲突中招募和使用儿童以及实施其他违反国际人权和人道法行为。

南非本国及其所在的非洲都坚定支持妇女赋权和两性平等,我们赞扬马里当局在促进妇女在政治与和平进程中的参与和代表权方面取得的重大进步。这种进步表现为妇女在国民议会中拥有席位,并成为协议监测委员会成员。这确实是一件应予弘扬的好事,这样才能加强各方对于马里和平进程的切实参与以及该国对于这一进程的自主权。

我们也同意,为了消除不稳定和不安全挑战,必须找到并充分解决其驱动因素和根源。必须在政治、经济和安全干预基础上全面施策,应对马里面临的挑战。在这方面,北部开发区是一项重要举措,必须得到支持并全面投入运作,协助北部地区的发展。同样,我们敦促支持并执行2019年《关于获取自然资源和族群间冲突的巴马科宣言》。

第四,南非想谈一谈萨赫勒五国集团联合部队和马里稳定团发挥的重要作用。萨赫勒五国集团国家和该区域的努力需要国际支持才能成功。在这方面,我们感谢迄今为止的慷慨捐助,我们促请安全理事会和国际社会向萨赫勒五国集团国家提供必要支持。我们认为,在联合国协调下提供可预测和可持续的后勤和业务支持是紧迫和必要的。非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)在支持联合部队方面的作用也很重要。

在这方面,西非经共体通过行动计划并提供财政资源,来打击西非的恐怖主义。除此之外,非洲联盟采取举措,部署了3000人部队来支持萨赫勒五国集团联合部队,补充了不仅马里而且该区域也需要的集体努力。

马里稳定团为马里的稳定做出了宝贵贡献。因此,我们支持延长马里稳定团的任期,以便继续向马里提供协助,特别是在保护平民、执行和平协议以及在马里北部和中部恢复国家权威方面。

最后,我们愿借此机会向牺牲的维和人员致敬,并祝愿受伤人员以及正在与COVID-19斗争的人员迅速康复。我们还向参加联合国维持和平行动的男女官兵表示声援,他们不顾复杂和危险的环境,继续向前迈进。

附件十

大不列颠及北爱尔兰联合王国首相防止冲突中性暴力问题特别代表兼英联邦和联合国国务大臣艾哈迈德勋爵的发言

我感谢勒德里昂部长和安全理事会主席国法国提供这个机会,讨论马里局势这一重要议题。我感到高兴的是,马里外交部长德拉姆阁下今天也参加了我们的会议。也请允许我向古特雷斯秘书长阁下和非洲联盟萨赫勒和马里问题高级代表布约亚先生阁下表示感谢,感谢他们强调了协调一致的国际对策的重要性。我们还欢迎非洲联盟致力帮助马里和该区域,包括部署非洲联盟部队。请允许我向所有同事保证,联合王国仍然致力于通过联合国和新的萨赫勒联盟与安理会所有成员合作,并且通过双边渠道支持在马里取得进展。

在安全理事会本月开会审查联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的进展,实际上也延长其任务期限之际,我们同其他人一样,愿与大家一道肯定为马里和平而努力的联合国维和人员作出的巨大牺牲。七年来,在马里稳定团服务的200多名人员丧生。冠状病毒病祸害现在给那些在前线服务的特派团人员带来了新的挑战。我愿同其他人和秘书长一道,向所有献出生命的非凡维和人员致敬,其中包括最近因这一全球流行病而不幸在马里死亡的两人。

维和人员的工作拯救生命。正如我们今天听到的那样,马里稳定团继续通过努力支持马里政府和阿尔及尔进程产生的2015年《马里和平与和解协议》签署方执行《协议》,在实地产生绝对直接影响。最近的立法选举,加上在北部部分部署重组军队以及包容各方的全国政治对话,包括最重要的是妇女的参与,确实是取得进展的有力迹象。

因此,我欢迎秘书长最近的报告(S/2020/476)。我们在向前迈进时,应继续支持马里稳定团,并呼吁马里政府不遗余力地全面执行《和平协议》的所有要求。在这方面,我们在反思第1325(2000)号决议二十周年之际,每个人都负有高度责任,全力致力于让妇女在这一重要进程的每一个阶段都发挥充分、综合、有效和有意义的作用。

为了取得成功,任务授权中规定的针对北部的修订目标必须既雄心勃勃,又确实可以实现。新的基准必须有助于恢复国家权威,并且解决中部地区的有罪不罚问题。最近关于侵犯人权行为的报告和指控必须让马里稳定团团结起来,保护平民并鼓励问责——海科·马斯部长很好地阐述了这一点。

今年,我们将显著增加我们派遣的部队人数,在远程机械化步兵侦察任务巡逻队中部署250名联合王国士兵。我希望并相信,这一为期三年的承诺将使我们的成功倍增,它将加强所有维和人员的安保和安全,并成为维和改革的一部分。最后,联合王国承诺,我们将通过向部队派遣国提供双边支持和培训,支持改善特派团的业绩。

最后,尽管马里稳定团的任务授权复杂,其面临的大规模挑战使其成为耗资最多的联合国维持和平行动,但我们必须积极肯定,我们正在取得进展。我们在审查进展并共同商定前进道路的时候,必须提醒自己,马里稳定团本身不是一个永久的解决办法,而是通往实现目的,即一项更可持续和更长期解决办法的途径。

联合王国完全支持在我们寻求给马里带来持久和平与稳定时,调整并改进特派团的努力。因此,尽管我们看到环境动荡不安——这体现在与基地组织和伊斯兰国有关联的武装团体持续存在——但联合王国将继续支持特派团的

适应计划,以便提供一支更灵活、反应更迅速和适应力更强的部队来应对这些挑战。联合王国自豪地发挥自己的作用。在全系统一级,我们将继续出资执行维持和平情报政策,支持非秘密收集情报。这为通过全特派团办法开展规划提供依据,既改善特派团人员的安全,又保护平民。请允许我向所有会员国保证,我们将继续资助综合业绩评估系统,该系统作为综合政策业绩框架的一部分,向决策者提供信息。同其他国家一样,我们仍然致力于通过联合国在马里发挥我们的作用。

附件十一

中国常驻联合国代表张军的发言

我欢迎外长阁下主持今天的会议。感谢古特雷斯秘书长以及非盟马里和萨赫勒事务高级代表布约亚所作通报。

中方高兴地看到当前马里政治局势不断有积极进展。作为全国包容性对话的重要成果,马里今年顺利举行两轮立法选举,成功部署重组的马里武装部队至马里北部,《马里和平与和解协议》持续得到落实。中方对此表示欢迎,对马里政府和人民就此做出的不懈努力表示赞赏。

同时,我们也注意到马里北部和中部安全形势充满挑战,恐怖活动和族群暴力频发,人道形势严峻,严重阻碍马里和平和发展进程。结合秘书长报告(S/2020/476)和通报人发言,我愿谈以下几点:

第一,应继续巩固积极的政治势头。中方希望马里各方以落实全国对话成果和成功举行立法选举为契机,巩固当前良好势头,不断加强互信,共同致力于马里国家和平和发展。中方赞赏马里政府向北部部署重组武装部队取得积极进展,注意到有关工作面临困难,希望马里各方以对话解决分歧,继续推进落实和平协议。国际社会应在尊重马里独立、主权和领土完整的基础上,协助马里提升自主发展和政府施政能力。

第二,应继续加大对地区反恐问题的投入。恐怖主义是马里等萨赫勒国家面临的严峻挑战。今年3月安理会就非洲反恐问题举行辩论会(见S/pv.8743)并通过主席声明(S/PRST/2020/5),应得到切实执行。希望国际社会继续支持马里政府提高反恐能力建设,推进地区合作,加大消除贫困,通过综合方式打击恐怖主义。国际社会应继续为萨赫勒五国联合部队提供支持。中方已向萨赫勒地区反恐行动和五国联合部队建设提供了3亿元人民币援助。中方赞赏联马团为联合部队提供的重要支持,感谢秘书长就进一步完善支持模式提出三种方案,将积极参与安理会有关讨论。

第三,应继续推进可持续发展,消除不稳定根源。国际社会应继续帮助马里巩固经济基础,尽早实现自主和可持续发展。这有助于从根源上解决马里面临的问题。今年3月,马里总理访问马里北部,就推进北部发展区建设宣布一系列基础社会建设项目。中方对此表示欢迎,希望继续推进有关进程,尽快向北部民众提供基本服务,改善民生。

第四,应继续向联马团履职提供必要支持。联马团为维护马里和平稳定、促进和解进程发挥了重要作用。中方支持根据秘书长建议将联马团授权延期一年。中方是联马团的主要出兵国,截至目前已派出7批维和部队,现有426名维和人员在联马团承担医疗保障、工程、警卫等多项任务。中方支持联马团改编计划,已承诺积极考虑向联马团增派无人机分队。希望联马团积极落实安理会今年3月通过的维和人员安全决议,切实维护维和人员安全,确保安防物资到位。

非洲大陆正面临新冠肺炎疫情这场严峻挑战。正如习近平主席在第73届世界卫生大会发言时所说,帮助发展中国家特别是非洲国家是国际抗疫斗争的重中之重。国际社会应该向非洲国家提供更多物资、技术、人力支持。中国已向包括马里在内的50多个非洲国家和非盟交付了大量医疗援助物资,已向非洲11个国家派出148人次的抗疫医疗专家组。我们将建立30个中非对口医院合作机制,加快建设非洲疾控中心总部,帮助非洲提升疾病防控能力。中国

新冠疫苗研发完成并投入使用后, 将作为全球公共产品, 确保非洲等发展中国家率先获益。中方真诚希望通过国际社会的共同努力, 非洲国家将最终战胜疫情, 非洲大陆将充满希望。

附件十二

印度尼西亚常驻联合国代表迪安·特里安夏·查尼的发言

主席先生, 首先, 请允许我欢迎你, 并感谢你主持本次会议。我感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚的通报。

我还谨衷心感谢联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)继续尽最大努力执行其任务。我还要悼念所有在这项崇高事业中献出生命的人, 包括在寻求马里和平的过程中牺牲的两名维和人员。我谨谈三点。

第一, 我们对迄今所取得的进展感到鼓舞。如非盟高级代表所言, 包容性的全国对话让许多人看到了希望。我们还欣见, 举行了第二轮立法选举, 当选的国民议会女议员人数增加二倍, 这个消息值得欢迎。

重组后军队重新进驻加奥、基达尔、梅纳卡和通布图还有着重要的政治意义, 因为这标志着政府在北部恢复存在。

所有这些都是冠状病毒病大流行构成巨大挑战的背景下发生的。

我们认为, 继续支持马里所有利益攸关方加快执行《马里和平与和解协议》至关重要。展望未来, 各项努力都应把重点放在取得更多进展上, 其中包括: 举行立宪公民投票; 向地方当局移交权限; 解除武装、复员和重返社会的追赶阶段; 以及实施北部开发区试点项目。

第二, 我们继续对动荡的安全局势感到关切。我们谴责针对马里稳定团和马里境内国际部队的所有袭击。我们再次重申, 任何袭击联合国维和人员的行为都是不可接受的, 其实施者必须被绳之以法。

我们还对民兵之间持续不断的冲突以及族裔间暴力造成众多伤亡感到关切。

尽管存在这些问题, 马里稳定团业绩表现相对良好, 并着手启动重要的调整计划。我们支持该计划和努力组建所需的各种能力。我们已对马里稳定团的调整计划做出初步承诺, 并将进一步探讨未来支持的各种可能。正如我已多次包括在安全理事会会议厅说过的那样, 我们为我们的维和人员、包括女性工作人员对马里稳定团的贡献感到骄傲。目前, 我们有1 600多名维和人员部署在非洲多个特派团。

在这方面, 我谨强调为马里稳定团提供充足资源的重要性。正如部队指挥官在本月早些时候的会议(见S/2020/514)上所重申的那样, 马里稳定团必须具备妥善执行其授权任务所需的手段。因此, 我们呼吁各国兑现其尚未落实的资助, 这对于改进维和绩效将至关重要。

根据秘书长的呼吁, 我们还呼吁各国确保联合国维和的整体预算具有可靠性和可预测性, 避免削减本已不足以妥善执行维和任务的现有预算。

关于马里稳定团, 我们注意到秘书长对马里稳定团支持萨赫勒五国集团联合部队所做的评估意见, 并申明我们必须继续思考加强国际合作的各种可能。我们与其他发言者一样, 也支持延长马里稳定团的任务期限。

第三, 马里的持久和平与稳定只能采取一种综合做法才能实现。这包括提供基本服务, 减少族群暴力, 解散民兵, 以及为青年创造机会。还必须缓解人道主义苦难, 处理流离失所问题, 以及打击有罪不罚和侵犯人权行为。

最后, 我们赞同秘书长的意见, 认为充分执行《和平协议》仍是实现马里稳定的可行之路。马里稳定团的存在至关重要, 其授权任务依然適切。在此刻的困难情况下, 我们必须继续支持马里各利益攸关方和马里稳定团推进和平进程。我们必须为该国的长期和平、稳定以及繁荣而共同努力。在这方面, 印度尼西亚将继续提供支持 with 资助。

附件十三

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我感谢秘书长和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表的通报。

马里在国际社会的支持下,正探索走持久和平及以人为本的发展道路,圣文森特和格林纳丁斯赞扬最近朝着执行《马里和平与和解协议》取得进展。

在这方面,我们强调,联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)为重组后的马里军队重新部署到马里北部、增强治安能力以及不顾冠状病毒病(COVID-19)大流行的挑战仍于4月19日举行第二轮议会选举提供了重要支持。入选议会的女性人数从14人增至41人,标志着妇女参与方面象征性和实质性的转变。我们还欢迎采取步骤,增加妇女在《协议》跟进机制中的参与,迅即任命六名女性加入协议监测委员会,我们还鼓励如《协议》中所概述的那样,实现公共机构在性别和青年层面的进一步民主化。

马里政府在马里稳定团的支持下努力应对COVID-19的工作必须得到肯定,特别是为司法机构提供卫生用品,释放囚犯以保护被羁押的人员,以及与公共、私营和其它国际行为体协调努力,以减轻疾病的影响。尽管中部地区族裔间的敌对行动仍在持续,但是马里稳定团为马里中部成立和解委员会提供支持,并且克服语言障碍,开展和解及社会凝聚方面的能力建设,这些都令人瞩目。

圣文森特和格林纳丁斯谴责继续在马里和广大萨赫勒地区发动恐怖袭击的行为。我们向过去数月死于这些暴力的平民和维和人员的家人表示深切慰问。

在马里和广大萨赫勒地区粮食无保障、在境内流离失所的人继续增多的同时,打击暴力极端主义和族裔间暴力依然刻不容缓。我们必须强调,这种情形主要是武装冲突和气候变化造成的。我们赞同呼吁增加对萨赫勒五国集团联合部队的支助,并且更大力支持他们保卫三国交界地区和广大萨赫勒地区的工作。我们还重申萨赫勒五国提出的最近得到安全理事会的非洲成员国及圣文森特和格林纳丁斯赞同的请求,即:根据《联合国宪章》第七章授权联合部队。鉴于马里稳定团在马里境外提供支持的能力和授权有限,而武装恐怖团体在该地区跨界活动频繁,这样做是可取的。尽管存在这些局限,我们欢迎马里稳定团根据“以行动促维和”倡议的原则,开展部队调整工作,以提高机动性、灵活性以及敏捷性。

最后,我们愿重申,持久的和平要求综合的安全议程与包容的社会经济发展齐头并进。持久和平还需要建立新的社会契约,据此国家在其国际伙伴的支持下重新树立其权威,保护平民,并且强化基本机构。我们欢迎努力加快下放国家的关键服务,使北部开发区投入运作,侧重对儿童和冲突中性暴力和性别暴力幸存者的教育和心理社会支助,以及同当前正在采取调整和复原力战略以促进经济发展的马里妇女和青年组织接触。我们支持马里人构建不受暴力与冲突、COVID-19以及不良气候限制的未来。

附件十四

美利坚合众国驻联合国公使衔参赞马克·西蒙诺夫的发言

我感谢古特雷斯秘书长和布约亚特使今天的通报。我欢迎勒德里昂外长、德拉姆外长以及各位外长来到安理会，并感谢主席先生召开本次通报会。

主席先生，贵国一直致力于为萨赫勒地区及其千百万民众带来和平与稳定，他们想要一个没有恐怖团体每日威胁、也没有大规模毒品、武器甚至人口贩运的更加美好的未来。我谨祝贺你和贵国英勇的部队上周消灭基地组织在北非的头领Abdelmalek Droukdel及其亲近党羽。这次勇敢的行动以及上月在马里抓获伊斯兰国团体的一名高级指挥官等其它行动沉重打击了这些不仅威胁萨赫勒和马格里布地区民众、而且威胁我们今天在此聚首各位的恐怖团体。我们感谢法国的承诺与牺牲。

1月份的波城首脑会议给该地区努力处理萨赫勒安全局势恶化的工作注入新的活力，同时我们欢迎明天有关萨赫勒联盟的部长级会议及其加强协调的目标。

美国还认识到，不是所有人都在致力于该区域的和平与稳定。上个月，三名乍得维和人员在马里北部遭到杀害——这明确提醒我们，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）仍是世界上处境最危险的维和特派团。美国向马里稳定团的军人、警察和平民以及该区域其他安全部队表示感谢和赞赏，他们的个人牺牲促进了马里和萨赫勒的和平与稳定。我们也认识到冠状病毒病（COVID-19）的挑战，并赞扬特派团在完成的同时采取必要步骤保护该国民众。我们向死于COVID-19的两名特派团人员致哀，并祝患病者早日康复。

安理会将马里稳定团的任务期限延长至第八年，我们必须清醒地看到签署方一直未能执行2015年阿尔及尔《马里和平与和解协议》。去年任务中的大多数基准未能实现。宪法改革和国家服务的移交远未完成；北部开发区没有实施试点项目；虽然距离重新部署3000名马里重组部队人员的目标只差500人，但其中许多部队远远不能投入运作，仍在接受联合国部队的支持和保护。

与此同时，马里人民继续在停滞的和平进程下受苦。恐怖袭击和族群间暴力继续杀死和残害无辜平民。此外，人道主义局势正在恶化——马里的流离失所人口在过去一年中增加了一倍多，数百万人正遭受粮食不安全之苦。自2015年签署协议以来，各签署方无法取得重大进展，使萨赫勒不断恶化的安全环境长久持续，并阻碍马里稳定团全面执行任务。

我们有一个绝佳的机会，可以利用这次延长任务期限给马里人民带来真正、持久的变革。首先是激励各方遵循任务的基准。马里稳定团必须开始规划逐步和最终撤出的过程，以便签署协议的武装团体和马里政府之间能够建立真正的信任，使政府也能够获得接管该国安全责任的信心。马里稳定团应评估何时能够进行部队缩编，以表明安理会的预想：马里稳定团的存在不是无限期的。

安理会还必须继续提高马里稳定团的效率和效力，支持指挥官的部队改编计划，并提高整个特派团的部队和警察素质。我们赞扬部队指挥官于伦斯波勒中将优先关注部队表现和对表现不佳者究责的工作。我们还赞扬他努力通过制定适应计划来最大限度地提高部队能力。我们继续呼吁有这种能力的

会员国考虑向马里稳定团提供这些能力。我们希望秘书长更加坦率地报告,希望该部队在如何运用和分配其资源方面有更大的影响力。

美国致力于为马里、萨赫勒和西非人民建立和平、安全和更光明的未来。因此我们是马里稳定团最大的财政捐助方,也是其特遣队部署前培训的最大支持者。因此我们在马里和该区域的安全、发展和人道主义援助上花费了数十亿美元。我们还致力于支持萨赫勒五国集团联合部队,在双边基础上提供装备、培训和咨询支持,以填补关键的能力差距,并继续呼吁其他国家也这样做。

正如主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦上周指出(见S/2020/515),极端分子正试图利用COVID-19大流行病来破坏国家权威和政府稳定。每天都有无辜的人死去,学校关闭,许多人无法获得基本服务,面对这种破坏和危险,我们都必须积极主动。

我在今天发言的最后要再次强调,我感谢在场的同事们,他们一直在为马里和该区域恢复及大大加强卫生保健提供必要的人道和军事支持。虽然我们对德鲁克德勒等邪恶分子无法再恐吓人民感到欣慰,但威胁仍然存在。安全理事会必须全力支持和平进程,努力解决困扰马里的暴力和政治问题。恐怖主义在当前的不稳定中壮大,我们安理会必须下定决心,不懈地帮助马里人民和萨赫勒数百万其他人民。

附件十五

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

法国欧洲与外交事务部长让-伊夫·勒德里昂先生,我谨感谢你主持这次重要会议,也感谢你的发言。

我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生的深刻通报。

我还要对所有部长的发言表示最热烈的欢迎和赞赏。

我们欢迎签署方在执行2015年《马里和平与和解协议》方面取得的进展。令人鼓舞的是,马里政府在联合国小组和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的支持下,迅速应对了冠状病毒病(COVID-19)大流行,因此上述协议的执行没有被推迟。

我们也欢迎马里和平举行立法选举。值得一提的是,与前一周期相比,当选女性的人数增加了两倍。

然而,我们仍对马里因恐怖主义和族群间暴力而引发的安全局势感到关切。在马里北部和中部,针对平民、维和人员和安全部队的恐怖袭击数量急剧增加。我们要向在最近的恐怖袭击中丧生的政府和维和人员家属表示最深切的慰问。

我们还对该国撤出在有关地区的驻留人员感到关切,特别是COVID-19大流行病的爆发使严峻的人道和安全局势更加复杂。总共有380万马里儿童现在受到学校关闭的影响,预计有130万儿童将面临堪称危机的粮食不安全状况。

我们欢迎马里稳定团支持将马里军队重组后的部队重新部署到马里北部。我们也欢迎它努力回应萨赫勒五国集团联合部队(萨赫勒五国集团)的请求。

然而,在该国北部和中部不稳定和不安全的背景下,特派团在执行任务时也一直在应对巨大的挑战和困难。我国代表团要表达以下几点意见。

第一,我们呼吁所有当事方不遗余力地加快《和平协议》设想的改革进程。各签署方有必要加强互信,共同努力保持和平进程的势头。全面执行《和平协议》仍然是建设一个更加稳定、安全的马里的唯一可行途径。

第二,我们呼吁马里政府、区域和国际组织以及其他伙伴加强合作,消除恐怖主义的根源。

第三,我们敦促马里政府和其他当事方履行义务和责任,执行国际人道法,保护马里北部和中部的妇女和儿童。必须将所有犯罪者绳之以法。

第四,我们呼吁对马里的安全、人道主义、气候变化和发展挑战采取一致、综合的办法。因此,我们认为,应该为妇女和青年举办更多关于可持续发展的讲习班、能力建设研讨会和培训课程。高级别讲习班关于加强妇女参与的建议应该得到充分执行。有关各方还必须加倍努力,满足最紧迫的人道主义需求,减轻COVID-19的破坏稳定影响。

最后,我们赞扬秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫以及联合国文职和军警人员为马里的和平与稳定所作的不懈努力。

我们支持根据马里政府的需求并根据安全理事会决议, 将马里稳定团的任务期限延长12个月。这次延长还将有助于马里稳定团进一步在马里开展行动, 并为萨赫勒五国集团联合部队提供后勤服务和生活服务。
