



安全理事会

Distr. General
10 June 2020
Chinese
Original: English and French

2020年6月9日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年6月5日星期五召开的关于“非洲和平与安全”的视频会议上主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和毛里塔尼亚外长伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德阁下所作通报以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、尼日尔（以尼日尔、南非和突尼斯等三个非洲成员以及圣文森特和格林纳丁斯的名义）、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在COVID-19大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件印发。

安全理事会主席
尼古拉·德里维埃(签名)



附件一

主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的发言

[原件:英文和法文]

主席先生,感谢你给我机会,在萨赫勒五国集团现任轮值主席国毛里塔尼亚伊斯兰共和国外长阁下与会时向安理会发言。

我的发言旨在评估国际社会、特别是联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在过去几个月中为使萨赫勒五国集团联合部队能投入运作所提供的支助。如各位成员所知道的那样,应安理会的要求,秘书处刚刚对马里稳定团支助联合部队的情况进行了评估。秘书长2020年6月2日关于马里稳定团的最新报告(S/2020/476)考虑到了这次评估的结论。

自安全理事会上次于1月15日开会讨论萨赫勒问题(见S/PV.8703)以来,尽管目前出现了冠状病毒病(COVID-19)大流行的情况,但打击恐怖主义的斗争和萨赫勒区域的发展问题继续促使国际社会在区域、非洲大陆和国际层面动员起来,以遏止暴力,为实现和平与繁荣创造有利环境。为调集更多资源所作的努力仍在继续,而非洲联盟和相关区域组织则继续为萨赫勒五国集团打击恐怖主义的斗争及其消除贫困的努力提供政治支持。

自去年以来,萨赫勒五国集团在运作方面取得了令人鼓舞的实际进展,特别是通过改革其常设秘书处以及开发管理和决策工具。在行动层面,通过组建部队、修订战略行动构想以及启用萨赫勒威胁分析和预警中心,在加强联合部队方面取得了进展。此外,在尼亚美建立了联合司令部机制,加强了与其他国际部队的协调。得益于所有这些努力,联合部队发起了一项名为“萨马”的重大军事行动。该行动目前正在进行中,其进展顺利。

在此背景下,马里稳定团根据安全理事会的授权,以供应水、口粮和燃料的方式支助联合部队,此种支助也至关重要。在过去几个月中,特派团在欧洲联盟慷慨资助下提供的此类支助的消耗和发放比例从21%上升至近50%。我欣见,6月3日,欧洲联盟驻马里大使和特别代表阿纳迪夫向萨赫勒五国集团联合部队指挥官纳马塔·噶扎马将军移交了新的临时总部。马里稳定团和欧洲联盟的支助确保了这些临时性建筑物的迅速完工。

事实证明,特派团补给的生活保障消耗品对于维持联合部队特别有帮助,有时甚至至关重要。然而,正如秘书长关于联合部队的报告(S/2020/373)和关于马里的报告所概述的那样,当前的支助模式存在局限性,构成了重大障碍。向联合部队各特遣队运送口粮和燃料仍然是最大的挑战。马里稳定团一直在其任务规定和技术安排范围内尽其所能满足联合部队的要求。稳定团在马里境内增设了一些尽可能靠近联合部队行动区的生活保障消耗品卸货点。然而,马里稳定团正在以最大的负荷运转,以其现有的任务授权和资源,无法进一步支助联合部队。

应安理会的要求,秘书处进行了评估。这次评估得出的结论是,国际社会对联合部队的支助仍然至关重要,但是,现有支助模式不适于解决联合部队的运输能力不足和设备短缺问题。有鉴于此,这次评估确定了几种备选方案,包括一揽子全面支助以及对现有系统进行一些较小的调整。一揽子全面支助包括单独设立一个专门的联合国支助办公室,提供全面的后勤和行动支助,该办公室将由联合国摊款或至少由专门的信托基金供资。这些都将是临时安排,目的是为了使萨赫勒五国集团联合部队能建设自身能力。

第二类备选方案旨在应对短期内的紧迫挑战。这类备选方案包括：加强萨赫勒五国集团联合部队为其特遣队采购和提供生活保障物资以及在马里以外地区进行医疗后送的能力；重新调整目前的支助模式，允许其他伙伴与自己的货运公司签订合同，将生活保障物资运至更靠近联合部队行动区的地方；授权马里稳定团在其行动区以外运送生命保障物资；扩大马里稳定团的工程支助。

根据评估结果，我谨再次重申秘书长发出的提供由联合国摊款供资的一揽子全面支助的呼吁。如此不仅可以提供可预测和可持续的支助，还可以更容易地实施长期战略，逐步取消支助，使联合部队能自力更生。此外，还可让马里稳定团腾出手来，完全致力于支持和平进程和马里中部的稳定。如果期望马里稳定团在解决运输缺口方面做得更多，将需要扩大稳定团的任务授权。而授权马里稳定团为支助联合部队做出更多努力，将需要更多的资源和持续不断的筹资。欧洲联盟慷慨的财政支助对于维持马里稳定团迄今向联合部队提供的支助至关重要，我要就此向欧洲联盟表示衷心的感谢。我呼吁国际社会和其他捐助方挺身而出，支持这项重要的事业。

萨赫勒五国集团联合部队已步入正轨，但是仍有漫长的道路要走。加强联合部队只是国际上必需采取综合做法以处理马里和萨赫勒地区不稳定根源的一个分支。改善治理、消除贫困以及保护所有民众、包括被剥夺权利最严重者的人权依然至关重要，必须做更多工作以确保这些努力受到与军事行动同样的重视。

由于萨赫勒五国集团联合部队出兵国最高层的政治承诺，联合部队已做好基础工作，把国际人权法和国际人道主义法义务纳入军事行动的规划、执行以及审查。但是，仍有必要努力充分履行该承诺。预防、减少以及处理行动期间的违犯行为至关重要。联合国仍致力于同其它利益攸关方密切协调，继续支持萨赫勒五国集团处理这些挑战。强化联合部队的警察部分将是一个重要步骤，以便不仅加强对军事行动的监督，而且继续努力把这些行动与国家建设、支持司法部门和监狱改革以及在人权守约框架内所做的努力挂起钩来。在这方面，我欢迎启动萨赫勒稳定与安全伙伴关系。我还敦促联合部队和萨赫勒五国集团成员国不遗余力，全面建立和充分落实人权守约框架的各个支柱。

过去的六个月尤其具有挑战性。COVID-19疫情爆发使萨赫勒地区本已错综复杂、充满挑战的安全局势更添复杂。我们看到，该地区的恐怖团体和其它团体企图利用这场大流行病，来削弱国家的权威和破坏政府的稳定。针对国内和国际部队以及平民的袭击仍在继续而没有减少，平民继续受到不稳定首当其冲的影响。每天都有无辜生命在逝去。学校依然关闭，许多人无法获得最基本的社会服务。

即使在最理想的情况下，重建萨赫勒受影响的社区也需要数年时间，要确保不让任何人掉队则需要持续的努力。面对这些损失与破坏，我们不能消极被动。

我们只有团结一致，采取一种综合与协同的做法，国际社会才能在打击恐怖主义的斗争中取得成功。尽管今年的开头艰难，但仍有一些积极的事态发展让我们看到希望。我欣见，继1月份在波尔的首脑会议后成立了萨赫勒联盟，为协调该地区的各项安全、发展以及治理举措提供了一个更广泛的框架。

我们继续支持各种区域倡议、包括西非国家经济共同体和非洲联盟的各项倡议依然重要。

最后, 请允许我重申, 我们对萨赫勒负有共同的责任。我们必须落实承诺中我们应尽的部分, 帮助为该地区最需要的民众提供急需的救济, 增强他们的权能。让我们共同努力, 以找到最有效实用、使持久变化得以实现从而造福被剥夺权利最严重者的解决办法。

附件二

毛里塔尼亚外交部长伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德的发言

[原件：法文]

首先，请允许我欢迎主席国法国倡议举行安全理事会本次重要会议，它是在爆发各国近代史上空前的卫生危机和萨赫勒地区恐怖袭击事件激增导致安全局势日益堪忧的国际背景下召开的。

我们对安全理事会关注萨赫勒感到非常高兴。既然我们想与安理会建立一种互信的关系，忠诚的义务要求我必须真诚和坦率地说话。

萨赫勒的安全局势显然在恶化，表现出不同寻常的一贯性。多年来，恐怖团体和贩毒团体结成的邪恶联盟一直在萨赫勒地区肆虐，连续制造恶瘤。

气候变化所致影响的沉重负担本已在结构上削弱了萨赫勒，我们是长期以来唯一深受其苦的国家：反复旱灾破坏我们脆弱的农牧经济，迫使民众离开土地，把那些需要持续支持的人赶到大城市的边缘。

不安全和欠发展给萨赫勒造成极其严重的后果，给该地区留下累累伤痕。暴力日复一日地向新地盘扩散。但是，有一点不能搞错：横扫萨赫勒的安全威胁不只是当地的问题，而是一个具有全球层面和范围的问题。因此，它要求采取一种综合对策。

我们仍合理地请求安全理事会根据《联合国宪章》第七章考虑萨赫勒五国集团联合部队。但是，我们永远不会满足于在等待此举的同时无所事事，所以我们这五个国家单独和一道为收复失地、帮助困苦者做出了巨大努力。

我们的目的不仅是恢复对恐怖分子从我们手中夺走的土地的军事控制，最重要的是，还要回到被霸占土地的犯罪分子破坏的地区，恢复我说过的对于民众生活必不可少的国家保护和公共服务，特别是学校和医院。

目前，我们正在从安全到发展的各条战线上同时采取这种对策，但是挑战是巨大的，成果则总是暂时的，并且可被逆转。我们和我们的盟友需要具备相持的力量、坚持的耐心以及成功所需的坚定。实地正在采取多项举措，2020年1月以来已在遭到破坏的三国交界地区加紧这些举措。

在这方面，我骄傲地提及过去数周乍得军队在乍得湖地区打击博科圣地组织取得的重大成功。这表明，恐怖分子能够被击败，现在感到害怕的是他们。我们萨赫勒人具有特殊的韧性。这种出色的应对能力将引领我们取得对恐怖分子的胜利。我们具有那种固执与耐心，非常清楚自己是对的，即使今天无法证明。我们将击败他们，因为未来属于我们。

关于发展，萨赫勒联盟提供了一个适切的政治、战略以及行动框架，其架构围绕四个支柱搭建，工作侧重于打击恐怖主义、军事能力建设、支持冲突地区国家的恢复以及发展援助。

我还借此机会，感谢所有多边和双边伙伴对萨赫勒五国的支持。举例而言，我提及法国、美利坚合众国、德国、欧洲联盟（欧盟）、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、非洲联盟以及联合国。但是，为优先投资方案筹措的资金尚未达到期望，而该方案对于我们各国民众至关重要。

主席国毛里塔尼亚意识到,联合部队的运作是一项极为复杂的长期任务。今天,我们已不再怀疑联合部队的现实价值和能力,这是萨赫勒五国集团各国元首愿在其共同地区联合反击恐怖主义的具体证明。

因此,我们的伙伴提供的各种形式的支持以及与联合国特派团的合作从各个方面看都至关重要。此外,执行联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、欧洲联盟马里培训团和萨赫勒五国集团联合部队三方协议将大大有助于加强联合部队的能力。这种技术性安排今后应继续下去,以便加强和发展这一活动领域的合作。

我借此机会赞扬联合部队与马里稳定团之间的密切协作。两天前,由马里稳定团利用欧盟提供的资金在马里建造的联合部队第三个指挥部落成。这不仅表明联合部队坚韧不拔,而且还表明国际社会坚定致力于支持联合部队。

由于再过几天就要讨论秘书长关于延长马里稳定团任务期限的报告(S/2020/481),我谨借此机会代表我的萨赫勒五国集团同事重申,我们坚定支持马里稳定团,支持延长其任务期限和加强其任务授权。马里稳定团为马里的稳定与和平增添的价值和作出的贡献已得到充分的肯定。

最后,萨赫勒今天是一个汇聚了世界上几乎所有问题的地区。它决心恢复元气,成为一个充满希望和机遇的地区。

附件三

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

[原件:英文和法文]

我感谢各位通报者的发言。

比利时仍然是萨赫勒五国和萨赫勒五国集团及其联合部队的忠实伙伴。我们同他们一样决心消除不安全状况和促进发展。

比利时的倡议也是欧洲联盟(欧盟)在萨赫勒地区作出的许多努力的一部分,继4月份举行欧盟-萨赫勒五国集团首脑会议之后,又于6月12日举行欧盟和萨赫勒五国集团新一届外长级年度会议,就是这些努力的例证。我们还合作发起了援助萨赫勒联盟和促进萨赫勒稳定与安全伙伴关系。比利时国防军参与了驻萨赫勒地区的若干特派团,正与萨赫勒五国集团各国部队开展伙伴合作。

尽管安全状况和人道主义局势仍然令人非常担忧,但也有一些好消息,例如最近几个月在联合部队主导下开展的安全行动有所增多,以及修订了行动构想。我们也赞扬法国在这方面发挥了支助性的作用。好消息还包括由联合国马里多层次综合稳定团建造并由欧盟资助的联合部队巴马科总部就在几天前宣告落成。我们希望它得到利用,并有助于未来行动产生成效。取得的成就还包括萨赫勒五国集团执行秘书处的能力和自主权得到了增强。已经交付更多的设备,还有更多的设备正在运送途中。不过,我们自去年加入安理会以来,一直鼓励萨赫勒五国集团不要把获得资源或装备作为取得进展的条件。例如,至关重要的警务部门仍处于早期发展阶段。我们认为,进一步运作并非主要取决于得到更多的资源或装备。

话说回来,我要强调,在萨赫勒,正如在世界任何其它地方一样,单靠军事行动和发展项目是打败不了恐怖主义的。由于恐怖分子提出政治要求,我们认为,反击恐怖分子需要最高程度的政治承诺和自主权,以加强萨赫勒的民主机构,在可能的情况下推进政治解决,并驳倒恐怖主义歪理邪说。努力消除对特定族裔群体的污名化,提供包括安全在内的基本服务,以及打击犯罪——不论是金融犯罪还是刑事犯罪——不受惩罚的现象,都可能应当是最高优先事项。

另一个重要问题是关于萨赫勒五国集团各国安全部队实施法外处决的指控。这些指控非常严重,需要彻底调查,而不是断然否认。我谨向安理会保证,比利时理解我们的萨赫勒五国集团伙伴安全部队面临的巨大挑战和存在的脆弱性。然而,我要把话说清楚,我们呼吁遵守法治和尊重基本人权可不只是空想。在我们看来,这是打败恐怖主义不可或缺的条件。安全和发展方面的进步当然必不可少,但是,如果不尊重人权和不遵守法治,这种进步就会转瞬即逝,恐怖主义就会继续猖獗,不安全状况就会持续加剧。

最后,我谨鼓励萨赫勒五国和联合部队在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的支持下,加大力度执行尊重人权框架,因为这是能够帮助防止今后可能发生侵权行为的主要工具之一。在这方面,我谨确认,萨赫勒五国集团多数国家已经接受这种援助,在它们国家开设人权高专办办事处,以便充分得益于人权高专办的支持。我们鼓励尚未接受人权高专办提议的国家接受提议,在它们国家开设人权高专办办事处。

附件四

中国常驻联合国代表张军的发言

我感谢拉克鲁瓦副秘书长、艾哈迈德外长所作通报。

作为非洲国家的好朋友,中国一直坚定支持萨赫勒地区国家为维护地区和平、安全、稳定,促进地区发展作出的努力。中方高兴地看到当前萨赫勒地区政治形势总体稳定,赞赏地区国家所作努力。同时,中方对部分国家面临恐怖主义、跨国组织犯罪、族群暴力等安全威胁表示关切。结合秘书长报告(S/2020/373)和通报人发言,我愿谈以下几点:

一是要继续推动政治解决地区问题。中方支持以非洲方式解决非洲问题,确保有关进程为非洲人所有、由非洲人主导。中方希望国际社会继续尊重地区人民的政治意愿,尊重地区当事国主权,支持非盟等区域组织发挥重要作用。

二是要继续加大对解决地区安全挑战的投入,打击恐怖主义和跨国组织犯罪。今年3月安理会就非洲反恐问题举行辩论会并通过主席声明(S/PRST/2020/5)。国际社会应加强有效协调,加大对非洲反恐的支持和投入。联合部队为维护地区和平安全发挥了重要作用。中方支持联马团根据授权向联合部队提供后勤支持,支持强化联马团授权并为其履职加大资金支持。

中方支持联合国机构帮助地区国家加强反恐能力建设,已向萨赫勒地区反恐行动和五国联合部队建设提供了3亿元人民币援助。

三是要继续努力消除地区不稳定的根源。发展不充分是萨赫勒地区很多问题的根本原因,国际社会应加大对地区经济社会发展的支持力度,帮助地区国家全力消除贫困,改善医疗卫生、教育、就业,更好更快实现2030年可持续发展议程和非洲2063年议程。中方为地区国家积极提供支持和帮助,包括开展基础设施建设、加强互联互通、设立赴华留学奖学金等。

四是新冠肺炎疫情为萨赫勒地区及整个非洲大陆带来严峻挑战,中方真诚希望国际社会同非洲国家加强合作,应对疫情给经济社会带来的不利影响。各方支持不能停留在政治口号上,更应落实到具体行动中。

中方支持为联马团应对疫情挑战提供更多支持。习近平主席宣布,中方将积极帮助非洲国家抗击疫情。我们将建立30个中非对口医院合作机制,承诺疫苗研发完成后将作为全球公共产品,确保非洲等发展中国家率先获益。希望国际社会一道努力,共同为萨赫勒地区在内的非洲国家带来希望。中方将继续为非洲国家提供坚定支持。

附件五

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我们真诚感谢拉克鲁瓦副秘书长和毛里塔尼亚外交部长所发表的见解。

首先,我谨向两名最近在马里死于冠状病毒大流行病的维和人员的家属和同事表示最深切的慰问,他们分别来自柬埔寨和萨尔瓦多。

世界正面临着重大威胁,对我们产生深刻影响,并在各个层面考验着我们的韧性。因此,现在我们比以往更需要巩固迄今取得的成果,以便为萨赫勒地区带来和平与安全。

我们理解并支持呼吁疫情期间所有冲突实现停火,认为这是一个原则和常识问题,希望大流行病的威胁会以某种方式提高某些团体的认识,并促使他们停止行动。然而,可悲的现实是,萨赫勒地区仍然因恐怖团体和族群间暴力而动荡不安。

令人深感不安的是,在萨赫勒地区,布基纳法索、马里和尼日尔等国的安全局势急剧恶化,原因是对平民和安全部队的恐怖袭击,以及族群间暴力的激增,导致暴力加剧的也是这些恐怖团体。2019年,它们仅在这三个国家就夺去了4000多人的生命,造成了严峻的人道主义局势,有1470万人需要援助,超过140万人在萨赫勒五国集团各国境内流离失所。

另一个令人关切的问题是,萨赫勒地区的恐怖团体之间增加了协调与合作,目前正在利用COVID-19大流行病发动更多袭击、篡夺国家权力,并与跨国有组织犯罪财团联系,资助它们的行动。这证实,我们必须继续并加强在萨赫勒地区实现和平与安全的努力。

在本报告所述期间取得的进展令人鼓舞,包括将萨赫勒五国集团联合部队投入运作,使其能够开展若干行动;以及执行若干必要的区域和国际安全倡议,这些倡议是为支持该部队和该区域的反恐努力而发起的,例如比利时、爱沙尼亚、法国、德国、尼日尔和联合王国等国支持的“新月形沙丘”行动下的“塔库巴”工作队;萨赫勒联盟;以及非洲联盟、西非国家经济共同体和萨赫勒五国集团增加部队人数的努力。

另一方面,挑战依然存在,应该立即加以解决,以便为联合部队的全面运作铺平道路。这要求在三方——欧洲联盟、联合部队和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)——层面加强协调,弥补马里稳定团所用支助模式的不足。

众所周知,萨赫勒地区的安全局势很复杂,需要采取全面的办法。因此,我们赞扬萨赫勒五国集团地区国家元首通过萨赫勒联盟提出的倡议,即把重点放在四个支柱上:努力打击恐怖主义;国防和安全部队能力建设;支持重建国家力量;以及发展援助。

我们鼓励萨赫勒地区的领导人保证妇女和青年积极广泛地参与各支柱领域以及其他巩固该地区和平与安全的努力。

最后,我们强调,必须实现问责制并遵守人权和国际人道法,特别是在反恐战略框架内,以加强所有努力的公信力和接受度。

附件六

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢今天的通报者提出宝贵意见,并感谢主席国法国召开会议。

萨赫勒地区针对平民以及国家和区域安全部队的恐怖袭击日益增多,令人极为担忧。袭击的增加往往导致国家力量撤出本已脆弱的地区,继而对当地人道主义局势产生负面影响。因此,我们必须更加高效地共同努力,加强受影响最严重地区的国家和安全力量。在这方面,我们赞扬非洲联盟和西非国家经济共同体等区域和次区域组织努力协调并进一步动员联合反恐行动。

令人鼓舞的是,萨赫勒五国集团联合部队在过去六个月中开展了更多行动,并加强了能力。恐怖主义威胁往往是跨界的,因此必须以这种方式加以应对。积极的一面是,萨赫勒五国集团国家在今年初作出决定,在联合部队开展跨国界行动时赋予其更大的灵活性。

为了使萨赫勒地区的反恐努力尽可能有效,我们必须加强在该地区活动的各种行为体之间的合作。爱沙尼亚密切监测萨赫勒地区的事态发展,并以多种方式恢复安全与稳定作出贡献,包括向联合国马里多层面综合稳定团和法国领导的“新月形沙丘”行动派遣人员,以及向欧洲联盟非洲信托基金捐款。此外,我们参加了最近成立的“塔库巴”工作队,该工作队将专门致力于打击利普塔科—古尔马地区的恐怖主义威胁。

请允许我强调在开展反恐行动时遵守人权原则和国际人道主义法框架的重要性。我们赞扬五国集团国家为提高对联合部队的认识和培训所采取的步骤,以及宣布对被控的侵犯人权行为进行调查,我们随时准备进一步支持这一进程。

最后,为了实现萨赫勒地区的长期安全,我们需要解决不稳定的根源。在这方面,有必要努力减少贫困和某些群体的边缘化,并促进两性平等。在与该区域各国一起制定战略和任务时,牢记这些方面是至关重要的。

附件七

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

我感谢主管和平行动副秘书长和毛里塔尼亚外交部长的发言。

我谨就最近的暴力事件，特别是在布基纳法索发生的暴力事件，向萨赫勒国家以及受害者家属表示我们诚挚的慰问。

今天我想分享两条信息。

首先，法国相信，如果国际社会团结一致，坚定不移，就能成功稳定萨赫勒地区。由纳马塔·噶扎马将军果断指挥的萨赫勒五国集团联合部队和这些国家的国家军队最近增加了军事行动。尽管损失惨重，但他们取得了具体成果：消灭了许多恐怖分子，没收了武器和设备，解放了人质。这些武装力量获得了越来越多的自主权和协调权。此外，该区域各国，包括作为安全理事会成员的尼日尔，尽管资源有限，但展示了韧劲，并保持了充满活力的民主生活。我们必须对他们的承诺表示敬意。

然后，我的第二点是，国际社会最近增加了支持，这是我们集体努力取得成功的一个重要里程碑。应萨赫勒五国集团国家的请求，法国与欧洲联盟一道，支持今年发起萨赫勒联盟。它建立在四个支柱上，即打击恐怖主义、能力建设、重建国家机构和经济发展，因为所有这些问题必须齐头并进。这种动员将在6月份继续进行，6月12日将举行联盟外交部长第一次会议，此前将举行国防部长会议。

在实地，该联盟的启动导致以下结果：在法国的“新月形沙丘”行动和萨赫勒五国集团的军队之间建立了一个联合指挥机制；合作伙伴增加承诺，特别是欧洲联盟，以及还有非洲联盟、西非国家经济共同体和西非经济和货币联盟增加承诺，为一项23亿美元的反恐计划提供资金；最后，“塔库巴”特遣队的启动，该部队将欧洲特种部队聚集在一起，以支持马里武装部队。

联合国马里多层面综合稳定团在这场游戏中发挥了重要作用，因为它为萨赫勒五国集团部队的行动提供了支持。我们必须巩固联合国对萨赫勒国家的支持，帮助它们确保其领土和人民的安全。

附件八

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

我谨代表安全理事会成员中的三个非洲国家——即尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1), 非常真诚地感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的出色介绍和对稳定萨赫勒局势的持续承诺。

我们欢迎并感谢萨赫勒五国集团现任主席、毛里塔尼亚外交部长伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生, 他参加安理会今天的工作, 使我们感到荣幸。

秘书长最近的报告(S/2020/373)强调了萨赫勒五国集团境内的武装恐怖团体构成的安全挑战, 这些国家是世界上面临最大经济挑战的国家。这些给我们的人民带来了负担, 使境内流离失所者人数增加到令人震惊的140万。需要人道主义援助的人数也猛增至1470万。我们对这些趋势表示严重关切, 并强调需要额外资源来缓解有需要者的状况。

除了这些因素之外, 气候变化的影响, 特别是对当地经济至关重要的畜牧业活动所受到的影响, 以及冠状病毒病(COVID-19)的流行, 可能会进一步加剧萨赫勒地区人民本已岌岌可危的状况。

我们感到遗憾的是, 萨赫勒地区的恐怖主义团体无视秘书长关于人道主义休战的呼吁, 而是试图利用这一大流行病, 继续进行杀人袭击和宣传。

不可否认的是, 自秘书长上次报告(S/2019/868)以来, 萨赫勒的安全局势已经恶化。武装恐怖团体越来越多的不对称袭击不分青红皂白地影响了我们的国防和安全部队以及诸如“新月形沙丘”行动等盟军, 不幸的是, 这也影响了我们的平民, 主要是妇女和儿童。

面对这一前所未有的暴力, 萨赫勒五国集团国家将15%至30%的预算用于国防部门, 在其伙伴的坚定支持下, 继续致力于消除恐怖主义。由于这些努力, 3月3日, 如报告所述, 在一次特别复杂的行动后, 联合部队解放了六名人质。这清楚地表明了该部队的军事能力及其士兵的坚韧和奉献精神。

此外, 萨赫勒五国集团联合部队一直活跃在许多红区, 并根据其性质, 单独或在“新月形沙丘”行动的支持下成功开展行动。

我们欣见, 由于乍得军队领导的“愤怒的博奥马”行动取得了出色成果, 乍得湖地区普遍存在的复杂局势有了显著改善, 乍得军队总司令伊德里斯·代比·伊特诺总统本人也亲临战场。

与此同时, 萨赫勒五国集团的安全安排得到了加强, 最近在尼日尔尼亚美建立了在利普塔科-古尔马三角地区行动的所有部队的联合指挥机制, 萨赫勒五国集团联合部队的干预区从国家边界两侧的50公里扩大到100公里。

安理会的三个非洲成员以及圣文森特和格林纳丁斯赞赏国际社会, 特别是联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团), 为支持萨赫勒五国集团联合部队所作的努力。因此, 反恐斗争得到了加强, 特别是1月13日在波城首脑会议上发起了萨赫勒联盟, 以及欧洲特种部队将参与的“塔库巴”特遣队即将开始行动的前景。

在这方面，我们还回顾非洲联盟和平与安全理事会在其第920次会议上发表的公报，其中欢迎为实现在萨赫勒地区部署3000名士兵，为期六个月，所作的协同努力。

我们同样欢迎西非国家经济共同体和西非经济和货币联盟继续决心打击恐怖主义，实现萨赫勒地区的和平、安全与稳定。这显示了区域组织在对其成员国产生影响的问题上的毅力和决心。

我们呼吁国际社会通过加强萨赫勒五国集团国家的军事能力、协助在受恐怖主义威胁的地区恢复国家机构和权威，支持受影响地区的经济和社会发展努力，加强对反恐斗争的支持。

我们愿重申萨赫勒五国集团国家经常表达的合理要求，即应把联合部队置于《联合国宪章》第七章之下。这无疑将增强萨赫勒五国集团联合部队的努力以及区域和非洲大陆的努力，并且加强打击萨赫勒地区恐怖主义的动力。

令我们感到鼓舞的是，尽管联合部队面临多重挑战，但萨赫勒五国集团国家努力推动妇女与和平与安全议程，同意采用对性别问题有敏感认识的方法来开展部队组建工作，明确承认必须让妇女更多地参与行动。在这方面，我们呼吁联合国相关机构，特别是妇女署和国际社会提供必要支持，使这些努力取得最佳效果。

继续把萨赫勒问题作为国际议程上的优先要务至关重要，在我们面临前所未有的COVID-19危机时更是如此。

正如各方在2019年12月15日举行的萨赫勒五国集团国家元首会议第四次特别会议期间再次指出的那样，必须制定一项马歇尔计划，支持萨赫勒的发展行动。

我们即将延长马里稳定团的任务期限，这与萨赫勒五国集团联合部队的行动密切相关，“A3+1”希望本次延长将切实和可持续地加强这一合作框架。正是在这种背景下，“A3+1”认为，应把重点放在优化目前的支助机制上，以便支助可以到达联合部队各营，减少受到的限制，同时加强联合部队的能力。应在战术和战略上向联合部队提供全面的行动支持。

最后，请允许我在此重申，萨赫勒五国集团国家坚定致力于尊重国际人权法和国际人道主义法，致力于执行人权和国际人道主义法合规框架。无论是在萨赫勒还是在其他地方，反恐斗争都不应给平民带来负担，也不应增添他们的恐惧。相反，它应该把他们从恐怖主义犯罪分子手中解放出来，仅2019年，恐怖主义犯罪分子的袭击就导致该地区4000多人死亡。

在这场不对称战争中，如果不幸注意到对平民人口遭受暴行或不当行为存在怀疑和质疑，就应本着专业态度坚决地尽一切努力查明此类行为的实施者，将他们绳之以法。

我们在打击萨赫勒地区恐怖主义共同斗争中的应对是否有效，就在于我们能否制定一项强有力、连贯一致和综合的战略来应对安全、人道主义和发展挑战。

附件九

俄罗斯联邦常驻代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件：英文和俄文]

我们感谢-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长让和萨赫勒五国集团代表、毛里塔尼亚外交部长伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德所作的通报。

我们赞同对萨赫勒局势所作的令人震惊的评估。非洲这一地区的安全威胁仍然严峻。在冠状病毒大流行和采取相关隔离措施背景下，恐怖活动再次加剧，贩毒和有组织犯罪正在扩大。遗憾的是，我们几乎每周都收到关于令人发指恐怖袭击的令人痛心的报告。

疫情给该地区带来了严重的人道主义后果，该地区早在当前危机之前就已处于困境。学校关闭，越来越多的人需要粮食和医疗。这种状况造就了民众激进化的沃土。在这方面，必须帮助该区域各国有效打击极端主义意识形态的扩张、着手解决严重的社会经济问题、加强国家机构，并且培养尊重人权的文化。

我们支持萨赫勒五国集团国家部署联合部队，努力打击恐怖主义和有组织犯罪。看起来，联合国已经在较短时间内成为区域安全的一个重要因素。我们高兴地注意到关于联合部队在报告所述期间成功开展了几次反恐行动的信息。军事单位之间的规划和协调得到改善，扩大了行动的规模和持续时间。我们欢迎萨赫勒五国集团和驻留在该地区的其它军事力量在尼亚美建立联合协调机制。我们希望，冠状病毒造成的当前困难将是暂时的，联合部队将能够在不久的将来恢复行动。

我们深信，非洲和国际社会必须进一步采取协调步骤，打击萨赫勒-撒哈拉地区的恐怖主义。我们支持非洲联盟倡议在该地区部署非洲待命部队。我们注意到，西非货币和经济联盟及时决定通过一项行动计划来资助该地区的反恐斗争，直至2024年。

显然，萨赫勒五国集团部队的全面运作取决于两个重要因素：确保为其提供稳定和可预测的资金以及提供适当的运输和后勤援助。我们注意到，外国捐助方承诺的资金正逐步到达该地区。我们支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）根据第2480（2019）号决议规定的任务授权，向联合部队提供援助。我们愿意考虑各种备选方案，改善马里稳定团提供的援助，这些方案已列入秘书长最近关于马里的报告（S/2020/476）。

俄罗斯正在密切监测该地区局势的发展。我们向多个国家提供了适当的军事和技术援助以及军事和警察人员培训。总的来说，我们认为，在不久的将来，这支萨赫勒地区的武装部队将成为恢复和维护西非和平的更加有效的工具。

附件十

联合王国代理常驻联合国副代表詹姆斯·罗斯科的发言

我感谢拉克鲁瓦副秘书长和毛里塔尼亚外交部长阁下的通报。

首先,我要向萨赫勒五国集团的部队、在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)服务的联合国维和人员、部署在“新月形沙丘”行动中的国际部队以及所有努力为萨赫勒人民带来和平与安全的人致敬。

我们向那些为这一事业付出生命代价的人的家人,以及继续遭受萨赫勒日益恶化安全局势影响的无辜平民表示慰问。就在上周末,圣战武装组织在布基纳法索北部和东部发动了三次袭击,导致50多人丧生。联合王国强烈谴责所有此类袭击,并呼吁冲突各方尊重国际人道主义法,确保保护平民。

自安理会上次讨论萨赫勒地区局势以来(见S/PV.8670),冠状病毒病(COVID-19)对该地区实现稳定与发展提出了新的挑战。这将给有限的国家资源造成更大压力,并可能使国际注意力转移到其它问题上,而不是关注解决不稳定的动因。因此,联合王国正在支持萨赫勒地区各国政府和我们的入道主义执行伙伴,以应对不断增长的卫生和入道主义需求。

但是,我们认识到COVID-19的次生影响也会对这些国家造成严重打击,因此,我们也在帮助该地区各国政府应对疫情的长期社会经济影响。此外,联合王国还提供6.65亿美元资金,用于COVID-19疫苗开发、治疗和检测的全球努力,以及国际货币基金组织为脆弱经济体提供支持。

我们赞扬萨赫勒五国集团及其伙伴在这种充满挑战的环境中,为解决安全关切和应对跨境威胁所作的努力。我们乐见联合部队的行动得以增加,能力得到提高,也乐见与区域和国际部队的协调得到改进这一积极趋势。

联合王国感到自豪的是,我们通过今年早些时候向马里稳定团派驻人员,为“木槿花”行动提供非战斗援助,以及为欧洲联盟马里培训特派团持续提供捐助,支持稳定萨赫勒地区的努力。我们除了通过其他组织提供捐款外,还将联合王国迄今通过双边渠道提供的总计340万美元的资金用来支持萨赫勒五国集团联合部队本身。我们欢迎所有致力于支持该部队的伙伴全额履行认捐承诺。

我要重申,不保护和促进人权以及遵守国际人道法,萨赫勒地区就不可能有可持续的和平与安全。联合王国欢迎萨赫勒五国集团联合部队在执行遵守人权框架方面取得进展,但我们要强调,所有侵犯和践踏人权的报告——无论是暴力极端主义团体、“自卫”民兵还是国家安全部队所为——都需要得到处理。这不仅对于防止人类痛苦,而且对于防止有罪不罚,加强公民与国家之间的社会契约,避免造成暴力加剧的不满情绪至关重要。我们敦促五国集团的各国政府确保对其安全部队犯下的任何侵权指控进行彻底和透明的调查,并将所有侵权者绳之以法。

联合王国还对该地区入道主义准入面临越来越大的压力感到关切。至关重要,所有各方都应尊重入道主义行为体的中立和公正性,并为畅通无阻的准入提供便利,以确保紧急援助能够送达有需要者的手中。

最后,联合王国将继续发挥自己的作用,与联合国、萨赫勒五国集团国家以及我们在该地区的所有合作伙伴一道,为萨赫勒人民谋求和平、稳定、可持续发展 and 正义。

附件十一

美利坚合众国常驻联合国代理副代表谢里斯·诺曼·沙莱的发言

我感谢拉克鲁瓦副秘书长今天所作的通报。萨赫勒地区的局势仍然是美国在非洲最关切的安全问题之一，冠状病毒大流行病的挑战使国际社会的共同努力变得更加重要。

萨赫勒五国集团联合部队仍然是恢复萨赫勒地区安全的长期办法。美国承诺支持联合部队，以双边形式提供装备、培训和咨询支持，以填补关键的能力差距，并继续呼吁其他国家也这样做。我们赞扬过去几个月联合部队行动取得的稳步进展。

但仅仅联合部队的行动是不够的。要消除冲突的根源，必须通过协调一致的人道主义援助以及卫生、农业、顺应民意的治理、民主和人权方面的长期援助。

我们敦促《阿尔及尔协议》签署方履行承诺，迅速执行该协议。协议条款在马里北部和整个萨赫勒地区都将产生稳定效果。马里政府及其伙伴国家一旦就该协议采取真正的实质性行动，就能集中更多资源和注意力来应对该地区蔓延的恐怖主义威胁。

我们稳定该地区局势的集体努力的可持续性，取决于萨赫勒五国集团国家政府、民间社会和私营部门在实现顺应民意的有效治理、为所有公民提供更多机会以及尊重和拥护人权、问责制和包容性方面的进展。增加妇女、青年和边缘化群体对决策的切实参与同样至关重要。这些努力加在一起可以实现持久和平与稳定，并释放这一重要地区及其人民的潜力。

附件十二

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我要感谢副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生和萨赫勒五国集团（五国集团）代表、毛里塔尼亚外交部长伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生富有见地的通报。

越南非常关注萨赫勒地区的安全局势。萨赫勒地区平民、维和人员和安全部队遭受的恐怖袭击事件有所增加。越南谨向最近马里、布基纳法索、尼日尔和乍得袭击造成的丧生者的家人及其所属国家的政府致以最深切的慰问。这些野蛮行径的实施者必须被绳之以法。

越南还对国家政权撤出有关地区以及该地区人道主义局势进一步恶化感到关切。在布基纳法索、乍得、冈比亚、几内亚、马里、尼日尔和塞内加尔，有1470万人需要人道主义援助。此外，冠状病毒病（COVID-19）大流行的爆发使萨赫勒地区有可能更加不稳定、不安全。

越南欢迎该区域采取能力建设举措，其中包括就妇女作用问题举办讲习班，在马里开展关于五国集团安全部门性别和人权问题能力建设的国家调查，以及在尼日尔举办关于监测人权及保护消息来源、受害者和证人的区域讲习班。

越南欢迎联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）应萨赫勒五国集团联合部队的要求作出努力。我们呼吁国际社会支持马里稳定团和其他组织完成其任务和授权，为萨赫勒五国集团联合部队的行动提供支持。

有鉴于此，我国代表团谨提出以下意见。

首先，我们敦促所有有关方面继续在整个西非和萨赫勒地区打击恐怖主义和暴力极端主义。没有集体的努力、坚强的意志和合作，该地区就无法赢得这场斗争。

第二，我们还呼吁萨赫勒地区各国政府、区域和国际组织以及其他伙伴加强合作，处理恐怖主义的根源。我们与秘书长一道欢迎西非国家经济共同体国家元首和政府首脑于2019年12月21日通过了2020-2024年铲除恐怖主义行动计划。我们也欢迎2020年2月25日举行的萨赫勒五国集团国家元首第六届年度峰会、1月份波城峰会、以及欧洲联盟和萨赫勒五国集团国家元首于2019年4月28日举行的高级别视频会议取得的成果。

第三，我们敦促各国政府和其他有关方面履行执行国际人道法的义务和职责，并确保人道主义援助畅通无阻地到达最需要的人手中。此外，迫切需要在萨赫勒地区政府、国际组织和其他伙伴之间制定一项全面计划并进行协调，以抗击COVID-19大流行。

第四，我们呼吁采取协调一致的综合办法应对该区域的安全、人道主义、气候变化和发展挑战。各部队必须通过建立萨赫勒联盟来增强协调、信息交流、透明度和相互支持。还应该为该地区的妇女和青年举办更多能力建设问题讲习班和研讨会，以及关于可持续发展的培训课程。

最后，我们赞扬马里稳定团、联合国毒品和犯罪问题办公室以及萨赫勒联合指挥机制联盟的不懈努力。

我们呼吁联合国、国际伙伴以及西非和萨赫勒地区所有各方之间加强合作并作出更多努力,以打击恐怖主义和暴力极端主义,确保民众畅通无阻地获得人道援助,携手抗击COVID-19大流行。
